

Maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:n mukainen maisematyölupa / Kuopion kaupunki, Kaupunkitekniikan palvelut (entinen Rakentamisen ja kunnossapidon palvelut) / ulkoiluväylän kunnostaminen / Neulaniemi

Hakija

Kuopion kaupunki

kaupunkitekniikan palvelut (entinen rakentamisen ja kunnossapidon palvelut)

PL 1097

70111 Kuopio

Asian vireilletulo

Hakemus on jätetty alueellisille ympäristönsuojelupalveluille 18.10.2022 ja sitä on muutettu 29.10.2025 annetun vastineen yhteydessä.

Hakemuksen sisältö

Kuopion kaupungin kaupunkiympäristön palvelualueen rakentamisen ja kunnossapidon palvelut hakee maisematyölupaa Neulaniemessä sijaitsevan ulkoilureitin kunnostamiselle ja valaistuksen rakentamiselle. Kunnostettava ja valaistava osuus on noin 4,6 km pitkä.

Taustaa

Kuopion kaupungin ulkoilureittitilanne on kohtalaisen hyvä ja monipuolinen. Kaupungilla on kuitenkin tarvetta ns. helpoille, loivapiirteisille ulkoilureiteille, jossa myös hiihto on mahdollista.

Neulamäen alueen nykyisillä reiteillä on varsinkin hiihtokaudella iso käyttöaste, ja ne ovat Kuopion käytetyimpiä reittejä. Vaikka maasto on mäkistä, se on loivapiirteisempää kuin esimerkiksi Puijolla ja sopii sen vuoksi useamman tasoisille hiihtäjille.

Hakemuksen kohteena olevan reitin kunnostaminen leveämmiksi ja valaistuksi mahdollistaa uuden helpohkon reitin ympärivuotisen käytön. Lisäksi asukkaiden mahdollisuudet luontoliikunnan, kuten hiihdon, lenkkeilyn, maastopyöräilyn ja retkeilyn harrastamiselle paranevat. Kuopiolaisten terveyden kannalta on tärkeää saada käyttöön uusia ympäri vuoden käytössä olevia ulkoilureittejä, jotka on myös valaistu.

Viranhaltijapäätös

ympäristöjohtaja

18.11.2025 § 205/2025

Asianro 588/10.03.00/2022

Neulamäen ja Neulaniemen metsäalueelle on suunniteltu lisäksi uusi, noin 3,4 km pitkä ulkoilureitti Neulamäentien ja Viinaniemen välille. Reittiä ei ole vielä rakennettu. Suunniteltu reitti ja hakemuksen kohteena oleva kunnostettava reitti liittyvät toisiinsa kunnostettavan reitin molemmissa päissä (suunnitelmakartalla n. pl 380 ja pl 4616 kohdilla).

Alueen sijainti

Reitin lähtöpiste sijaitsee Viinaniemessä, Neulaniementien varressa, Kuopion kaupungin keskustasta n. 4,0 km länteen/lounaaseen. Päätepiste sijaitsee Satulanotkossa Neulamäen asutusalueen pohjoispuolella. Liitteenä olevalla kartalla näkyy reitin sijainti.

Alueen maankäyttö

Kyseessä on nykyinen sorapintainen ulkoilureitti, joka on tarkoitus valaista, avartaa, leventää ja kunnostaa.

Suunnittelualue on kokonaisuudessaan Kuopion kaupungin omistuksessa. Alue on tällä hetkellä lähes kokonaan rakentamatonta havupuuvältaista metsäaluetta.

Reitti ei sijoitu miltään osin asemakaava-alueelle. Reitti sijoittuu kokonaisuudessaan Neulaniemen osayleiskaavan alueelle (voimaantulo 13.8.2019). Reitti sijoittuu lähes kokonaan osayleiskaavassa esitetyille virkistysalueille (V) ja pääosin ohjeellisille ulkoilureiteille. Lisäksi reitti sijoittuu pieneltä osin osayleiskaavassa esitetyille PY-alueelle (Julkisten palvelujen ja hallinnon alue), C-2-alueelle (Keskustatoimintojen alue) sekä AK-alueelle (kerrostalovaltainen asuntoalue). Reitti sijoittuu osittain osayleiskaavassa esitetyille luo-alueille (luonnon monimuotoisuuden kannalta tärkeä alue), jotka sijaitsevat osayleiskaavan virkistysalueilla (V).

Alueen eteläosassa reitti sijoittuu noin 1,4 km matkalla Kolmisoppi-Neulamäki Natura-alueen (FIO600062) maa-aineslailla suojeltavaksi tarkoitetulle maa-alueelle.

Reitti sivuaa noin 105 m matkalla (plv 3620–3725) erityisesti suojeltavan lajin (purorisakas) esiintymisalueen eteläreunaa. Lisäksi reitti sijoittuu noin 270 m matkalla (plv 4020–4290) Tervaruukin korven luonnonsuojelualueen (YSA086470) etelärajalle. Suojelualue ei ulotu reitin toiselle puolelle.

Aluerajaukset ja reitin sijainti niihin nähden on esitetty liitekartalla.

Reitin alueella on tehty liito-oravahavaintoja ja alueelle esiintyy lepakoita.

Viranhaltijapäätös

ympäristöjohtaja

18.11.2025 § 205/2025

Asianro 588/10.03.00/2022

Alueen rakentaminen

Kunnostettava reitti on pituudeltaan noin 4600 m. Reitti on korkeudeltaan vaihteleva, sen korkeusasema vaihtelee noin välillä +85...+145 mmpy. Alue on pääosin havupuultaista rakentamatonta metsäaluetta. Pääosassa aluetta maaperä on hiekkamoreenia, paikoin kallio on lähellä maanpintaa. Soistuneita turvemaita sijaitsee reitin alueella n. plv 2100–2600 sekä plv 3750–4200.

Toteutettava poikkileikkaus

Tällä hetkellä reitin rakennekerrosleveys on noin 2,5 m ja pientareiden leveys molemmin puolin noin 0,5 m. Reitin kokonaisleveys, jota voidaan käyttää hiihtoväylänä, on siten noin 3,5 m. Leveys vaihtelee jonkin verran.

Kunnostamisen jälkeen reitillä on kaksi eri levyistä poikkileikkausta. Paaluvälillä 0–3000 sekä 4200–4616 reitin rakennekerrosleveydeksi tulee 3,0 m ja pientareiden leveydeksi 1,5 m molemmin puolin. Hiihtämiseen käytettävän väylän leveydeksi saadaan siten 6,0 m, jolloin reitti voi olla nykyvaatimuksien mukaisesti kahteen suuntaan hiihdettävä.

Paaluvälillä 3000–4200 reittiä ei levennetä nykyisestä, vaan kunnostuksen jälkeen reitin rakennekerrosleveydeksi jää edelleen noin 2,5 m ja pientareiden leveydeksi 0,5 molemmin puolin. Tällöin reitin kokonaisleveydeksi jää 3,5 m ja reitti tulee olemaan vain yhteen suuntaan hiihdettävä. Oikea hiihtosuunta osoitetaan karttojen ja opasteiden avulla.

Reitin rakentaminen

Puuston poistolla reitin reunoilta mahdollistetaan riittävän leveän reitin rakentaminen sekä parempi lumen sataminen reitille. Liian lähellä reitin reunaa sijaitseva puusto hankaloittaa ladun tekemistä talvella. Raivattavien alueiden leveydet ja rajat on esitetty suunnitelmakartalla ja poikkileikkauksissa.

Poistettavan puuston määrä reitin varrelta on arvioitu seuraavaksi

Poistettava puusto, plv 0–3000

Puulaji	Mänty	Kuusi	Koivu
kpl	51	37	55

Poistettava puusto plv 3000–4600

Puulaji	Mänty	Kuusi	Koivu
kpl	48	141	44

Viranhaltijapäätös

ympäristöjohtaja

18.11.2025 § 205/2025

Asianro 588/10.03.00/2022

Reitille kasvanut kasvillisuus ja vanha humuspitoinen pintamaa kuoritaan kuntoilureitin leveydeltä pois. Lisäksi perataan ja puhdistetaan umpeen kasvavia ojia sekä poistetaan reitille ulottuvaa kasvillisuutta. Reitin pientareilla pinnassa olevat maakivet sekä maapuut siirretään reuna-alueille ja kannot jyrsitään maanpinnan tasoon.

Uudet rakennekerrokset tehdään tyyppipoikkileikkausten mukaisesti kivituhkasta ja murskeesta. Tasaus mukailee nykyistä tasausta ja nousee hieman nykyisestä tasosta. Profilointi uudella päällysrakenteella toteutetaan siten, että reitille ei jää vettä kerääviä painanteita ja vedet ohjautuvat sivuojen kautta maastoon. Nykyistä leveämpi väylä ja levitysrakenne toteutetaan plv 0–1170, 1400–3000 ja 4200–4600 liitekuvien mukaisesti.

Kuivatuksen parantaminen

Reitin kuivatusta parannetaan ojien perkauksella sekä kunnostamalla nykyisiä rumpuja ja asentamalla uusia rumpuja suunnitelmakartan mukaisesti. Kosteilla alueilla korotetaan nykyistä tasausta hieman enemmän tekemällä reitille paksummat uudet päällysrakennekerrokset.

Valaistus

Reitille rakennetaan valaistus, jossa käytetään puupylväitä. Valaistuksen sähkökaapeli asennetaan maahan levitysrakenteen tai nykyisen rakenteen alapuolelle vähintään 0,5 m syvyyteen.

Valaistus toteutetaan normaalina ulkoilureittivalaistuksena led-valaisimilla. Valaistus suunnitellaan siten, että sen voimakkuutta voidaan säätää halutulle tasolle. Valaistus sammutetaan yöksi klo 21 alkaen. Valaistussuunnitelma laaditaan rakennussuunnitelman yhteydessä. Valaistussuunnittelijat valitsevat tarkemmin alueelle sopivat valaisintyytit ja valaistusratkaisut.

Maisemavaikutus

Koska kyseessä on jo olemassa oleva, kunnostettava reitti, vaikutus maisemaan ei ole kovin suuri. Vaikutukset kaukomaisemaan ovat hyvin vähäisiä. Lähimaisema muuttuu hieman reitin avartumisen ja valaistuksen rakentamisen myötä.

Asian käsittely

Koska hakemus on tullut vireille ennen Rakentamislain voimaan tuloa, tämä hakemus käsitellään loppuun Maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti.

Hakija on pyytänyt hakemuksen käsittelyn tilapäistä keskeyttämistä, koska alun perin hakija suunnitteli Neulamäen ja Neulaniemen alueiden ulkoilureittien kunnostusta ja rakentamista kokonaisuutena, johon kuului myös Neulaniementien ja Viinaniemen välille suunnitellun uuden ulkoilureitin

Viranhaltijapäätös

ympäristöjohtaja

18.11.2025 § 205/2025

Asianro 588/10.03.00/2022

rakentaminen. Uuden ulkoilureitin rakentamiselle haettiin maisematyölupaa samaan aikaan kuin tässä lupahakemuksessa kyseessä olevalle ulkoilureitin kunnostukselle. Molemmat hankkeet oli tarkoitus myös toteuttaa samanaikaisesti.

Neulamäenrinteen asemakaavoitusprosessin alkaminen vaikutti kuitenkin uuden ulkoilureitin suunnitelmaan. Uusi reitti katsottiin järkevämmäksi rakentaa vasta kaavan valmistumisen jälkeen. Kaavaproessin edetessä reitin sijoituksen havaittiin muuttuvan alkuperäisestä suunnitelmasta. Tämän vuoksi uudelle Neulaniementie-Viinaniemi ulkoilureitille haettu maisematyölupa otettiin pois käsittelystä ja reitti päätettiin suunnitella uudelleen kaavoitusprosessin aikana ja sen jälkeen.

Hakija on vastineessaan muuttanut lupahakemusta siten, että kunnostettavan ja valaistavan reitin osuutta lyhennetään alkuperäisen hakemuksen mukaisesta, koska kunnostettavan reittiosuuden ja mahdollisen myöhemmin rakennettavan uuden reitin liitospaikka ei ole vielä tarkalleen tiedossa. Hakemuksen mukainen reittiosuus plv 4270–4616 jätetään pois tästä lupahakemuksesta.

Hakemuksesta kuuleminen

Hakemuksesta on kuulutettu 18.1. – 1.2.2023 Valtuustotalon ilmoitustaululla ja Kuopion kaupungin verkkosivuilla sekä Viikkosavo-lehdessä 18.1.2023

Lausunnot

Pohjois-Savon ELY-keskus on antanut pyydettyä seuraavan lausunnon: Kuopion kaupunki on pyytänyt Pohjois-Savon ELY -keskukselta lausuntoa maisematyölupahakemuksesta ulkoiluväylän kunnostamiseen Neulamäessä. ELY-keskus lausuu asiaan liittyen seuraavaa. Maisematyölupahakemuksessa ei ole riittäviä tietoja mm. poistettavan puuston määrään ja sijaintiin liittyen. Pohjois-Savon ELY -keskus katsoo, että maisematyölupahakemusta on täydennettävä tältä osin. Alueella on tarpeen tehdä myös maastokatselmus, jotta voidaan varmistaa, että Natura-alueen luonnonarvoja ei heikennetä (Natura-alue Kolmisoppi-Neulamäki). ELY-keskus antaa erillisen lausunnon sen jälkeen, kun hakemusasiankirjan tietoja on täydennetty ja alueella on pidetty maastokatselmus.

Muistutukset

Hakemuksesta jätettiin kaksi muistutusta.

Muistutus A 1.2.2023

Pyydän minimoimaan ulkoiluväylän kunnostamissuunnitelman toteutuksesta aiheutuvat haitat lähiseutujen asukkaille. Nykyisten asukaskeskittymien lähistöllä kulkevan reitin leventäminen, suojapuiden kaataminen ja valaistuksen lisääminen vähentävät luonnonmukaisen asuinympäristön tuntua. Reitin suunniteltu leveys tuntuu kohtuuttomalta paikassa, jossa luonnonmukaisuus ja metsäisyys ovat ympäristön valtteja verrattuna muihin asuin- ja luontoalueisiin Kuopiossa.

Latujen kunnossapidon näkökulmasta leveys on ymmärrettävää, mutta on syytä huomioida, että hiihtoharrastus on ollut mahdollista myös nykyisillä leveyksillä ilman kohtuutonta roskahaittaa laduilla tai turvatonta ohittamista. Muun virkistyskäytön näkökulmasta toivon, että reitin leveys, reunat ja alusta säilyvät mahdollisimman monipuolisena ja luonnonmukaisena. Valaistuksessa tulisi panostaa energiatehokkuuteen ja säätelymahdollisuuteen niin, ettei tarpeetonta valosaastetta synny. Asuintaloista valaistus tulisi suunnata lähtökohtaisesti pois päin ja kohdistaa niin, ettei hajavaloa ympäristöön synny. Myös asuinalueen ja reitin väliin jäävien suojapuiden määrä pitäisi maksimoida viihtyvyyden säilyttämiseksi.

Leveät ulkoilureitit eivät saa haitata kaavassa määriteltyä alueen virkistys- ja luontokäyttöä pienentämällä viheralueita entisestään valmiiksi ahtaaksi suunnitellulla kaavalla. Uudella kaava-alueella sijaitsevien luontoalueiden arvo laskee, mikäli suuri osa viherkaistaleista on jo väylän käytössä. Leveästä reitistä syntyy myös merkittävää maisemahaittaa. Edellä mainituista syistä johtuen muistutan, että ulkoiluväylää on mahdollista parantaa myös ilman liioiteltua leveyttä (3 m on riittävä reittileveys myös hiihtoon), joka heikentäisi merkittävästi nykyisenkaltaista luontokokemusta. Koska reitillä hiihdetään ja liikutaan jo nyt, ei leveyden kasvattaminen tuota sellaista liikunnallista lisäarvoa kuin esim. alueilla, joista ulkoilureitti puuttuu.

Muistutus B 13.2.2023

Muistutuksessa tuodaan perusteluineen esille seuraavat asiat:

1. Lupaviranomaiselta perustuslain vastainen ja kuntalaismielipiteitä väheksyvä kuulutusaikataulu.

Viranhaltijapäätös

ympäristöjohtaja

18.11.2025 § 205/2025

Asianro 588/10.03.00/2022

2. Lupakäsittely keskeytettävä– Hakijan ensin järjestettävä kuntalaisille vaikuttamismahdollisuus
3. Epädemokraattista valmistelua: Suunnitelmaa ei hyväksytetty lautakunnassa eikä tuotu kuntalaisten nähtäville.
4. Lupahakemuksellaankin hakija heikensi kuntalaisten tiedonsaanti- ja vaikuttamismahdollisuuksia.
5. Hakija vääristelee ja kätkee tietoja suojelualueiden rajoista.
6. Hakija vääristelee ennakoitavia vaikutuksia: Ulkoiluharrastaminen huonontuisi ympäri vuoden, ei "paranisi".
7. Lajistoarvot puutteellisesti selvitetty – Hakija jätti olennaisia luontokartoituksia huomiotta.
8. Tärveltyisi tärkeitä suojelualueita laajasti, ja vaikeutuisi alueiden käyttäminen kaavassa varattuihin tarkoituksiin.
9. Reitin korni ylileventäminen turmelisi maisemakuvaa.
10. Vieruspuuston raivaus olisi maisemalle haitallista ja kaavan vastaista.
11. Keinovalaistus on maisemahaitta ja tarpeeton menoerä.
12. Yleisiä huomioita reitin tavoitteiden ja suunnittelun kestämyydestä.

Muistutuksen lopussa muistuttaja esittää seuraavat vaatimukset:

Ensisijaisesti: LUPAKÄSITTELYTULEE KESKEYTTÄÄ, KUNNES HAKIJA ON KORJANNUT VALMISTELUTAPANSA

Luvanhakijan perustuslainvastaisen ja epädemokraattisen (PL 2.2 §, 2.3 §, 20.2 §), hallintolain vastaisen (HL 6 §, 9.1 §, 31.1 §) sekä avaintietoja vääristelevän ja piilottelevan valmistelutavan vuoksi (ks. edellä osiot 2–7) tulee lupaharkinta lähtökohtaisesti keskeyttää, kunnes hakija on vienyt hankkeensa punnittavaksi ei lupalautakunnassa, laittanut sen Viikkosavossa kuuluttaen nähtäville kuntalaismielipiteitä varten ja niiden pohjalta tehdyin työstöin saanut hankkeelleen mahdollisen hyväksynnän em. lautakunnan uudessa kokouksessa.

Lisäksi hakijaa kehoitettakoon suunnitelmansa ja menettelynsä korjaamista ja lainmukaistamista varten:

- Perehtymään edellä osiossa 7 yksilöimiini **kasvillisuus- ja sienikartoituksiin**

Viranhaltijapäätös

ympäristöjohtaja

18.11.2025 § 205/2025

Asianro 588/10.03.00/2022

(2004–2013) ja ottamaan

nekin tarkoin huomioon suunnitelmansa työstämisessä.

- Pienentämään **reitin hiihtoleveys** yleiskaavan suojelluilla alueilla (*nat, luo, SL*) ja Satulanotkossa (paaluväli 3200–päätepiste) **3,5** metriksi. Muilla alueilla enintään **4,5** metriksi.
- Pienentämään **puuston raivausleveys** yleiskaavan suojelluilla alueilla (*nat, luo, SL*) ja Satulanotkossa enintään **7,5** metriksi. Muilla alueilla enintään **8,5** metriksi.
- Valosaasteen vähentämiseksi hyödyntämään **käyttämäänsä ja valoisuustilanteeseen mukautuvaa** valaistustekniikkaa.
- Viestinnässään **olemaan vääristelemättä tai kätkemättä** vaikutusalueen suojelualueiden tietoja, **korjaamaan** todenvastaiset väitteensä *SL*-aluerajoista sekä **esittämään** kartoillaan myös *luo*-alueet.
- Laatimaan viestintäasiakirjansa vastedes siten, että kaikista **teksteistä ja merkinnöistä saa arvailematta selvän**.
- Olemaan **vääristelemättä hankkeensa ennakoitavia vaikutuksia** harhaanjohtavin ilmauksin (ks. edellä osio 6).

Toissijaisesti: LUPAHAKEMUKSEN NÄHTÄVILLÄOLOATULEE JATKAA

Perustuslaki (2.2 §, 2.3 §, 20.2 §) ja muut edellä osiossa 1 toteamani näkökohdat edellyttävät, että kuuluttamalla uudestaan jatkatte hakemuksen nähtävilläoloa. Ei ollut mitään hyväksyttävää syytä kutistaa nähtävilläoloa 2 viikoksi: eihän lupahakemuksessa kuvattu suunnitelma ole kuntalaisille edes tarpeellinen – saati kiireellinen –, vaan monin tavoin kestävästi suunniteltu ja siksi laajaa vahinkoa kylvävä.

Viimesijaisesti: JOS MAISEMATYÖLUPA MYÖNNETÄÄN, TARVITAAN USEITA LUPAMÄÄRÄYKSIÄ

A) Toimenpiteitä **ei saa aloittaa**, ennen kuin lupapäätös on lainvoimainen. Jos nimittäin myöntäisitte aloittamisoikeuden, **syyllystysisitte** vastaavanlaiseen **lainrikkomukseen** kuin ympäristöjohtaja Ahonen ja ympäristötarkastaja Hoffren esim. Viinaniemen (8.10.2019) ja Vanhan varikon asemakaava-alueen (22.11.2022) maisematyöluissa: Myöntäessään aloittamisoikeuden he tekivät muutoksenhaut hyödyttömiksi (MRL 144.1 §) ja siten **rikkoivat lakia**. Eihän muutoksenhakuprosessien aikana kaadettuja puita saataisi takaisin millään keinoin. Aloittamisoikeuden myöntävä varautukoon **rikosilmoituksiin** (RL 40:7 §, 40:9 §), aiemmistakin virkarikoksistaan.

Viranhaltijapäätös

ympäristöjohtaja

18.11.2025 § 205/2025

Asianro 588/10.03.00/2022

B) Hakija **perehtyykseen** osiossa 7 yksilöimiini Neulaniemen **kasvillisuus- ja sienikartoituksiin** (2004–2013) ja ottakoon nekin tarkoin huomioon suunnitelmansa jatkovaiheissa (HL 31.1 §).

C) Yleiskaavan suojelluilla alueilla, (kaavamerkinnät *nat*, *luo*, *SL*) ja Satulanotkossa (paaluväli: 3200–päätepiiste) **reitin hiihtoleveys** ei saa ylittää **3,5** metriä. Muilla alueilla ylärajana olkoon **4,5** metriä.

D) Yleiskaavan suojelluilla alueilla (*nat*, *luo*, *SL*) ja Satulanotkossa reunuspuuston **raivausleveys** saa olla enintään **7,5** metriä. Muilla alueilla ylärajana olkoon **8,5** metriä.

E) Määrätään myös siitä, **kuka valvoo ja miten**, että hakijataho **ei ylitä** luvan mukaisia reittileveyksiä tai -linjauksia.

F) **Keinovalaistuksen** tulee automaattisesti **mukautua valontarpeeseen** ja **käyttämäärään** valoisuus- ja liiketunnistimin.

G) Jatkoviestinnässään hakija **olkoon vääristelemättä tai kätkemättä reitille** sijoittuvien tai rajautuvien suojelualueiden tietoja, täsmällisesti **korjatkoon** todenvastaiset väitteensä *SL*-alueen rajoista sekä **esittääkseen** kartoillaan hakemuksesta unohtamansa *luo*-alueet.

H) Hakija **tulostakoon** viralliset asiakirjansa vastedes siten, että **kaikista teksteistä ja merkinnöistä saa arvailematta selvän** (ks. edellä osio 4a).

I) Hakija **älköön kaunistelko hankkeensa ennakoitavia vaikutuksia** harhaanjohtavin ilmauksin (ks. edellä osio 6).

J) Hakija huolehtikoon raivaus- ja rakentamistöiden **kunnollisesta viimeistelystä** siten, että aiheutuneet **työnjäljet** (esim. ajo-, kaivuu-, myllerrys- tai ruhjejäljet, kääntöpaikat, pengerrykset tai tasoitukset, sora- ja oksakasat, kanto- ja kiviröykkiöt) **siistitään** ja **luonto ennallistetaan** mahdollisimman pitkälti ja joutuin.

Vastine

Hakija on antanut 29.10.2025 vastineen.

Hakemuksesta jätettiin muistutuksia yhteensä 2 kpl, joista kumpikin oli yksityishenkilöiltä. Lisäksi hakemuksesta jätti lausunnon Pohjois-Savon ELY-keskus. Muistutuksen jättäneet yksityishenkilöt asuvat suunnitellun reitin läheisyydessä. Muistutukset ja lausunto on esitetty liitteenä.

Hakemuksen muistutuksiin vastaaminen on viivästynyt, koska alun perin hakija suunnitteli Neulamäen ja Neulaniemen alueiden ulkoilureittien kunnostusta ja rakentamista kokonaisuutena, johon kuului myös Neulaniementien ja Viinaniemen välille suunnitellun uuden ulkoilureitin rakentaminen. Uuden ulkoilureitin rakentamiselle haettiin maisematyölupaa samaan aikaan kuin tässä vastineessa kyseessä olevalle ulkoilureitin kunnostukselle. Molemmat hankkeet oli tarkoitus myös toteuttaa samanaikaisesti.

Viranhaltijapäätös

ympäristöjohtaja

18.11.2025 § 205/2025

Asianro 588/10.03.00/2022

Neulamäenrinteen asemakaavoitusprosessin alkaminen vaikutti kuitenkin uuden ulkoilureitin suunnitelmaan. Uusi reitti katsottiin järkevämmäksi rakentaa vasta kaavan valmistumisen jälkeen. Kaavaprosessin edetessä reitin sijoituksen havaittiin muuttuvan alkuperäisestä suunnitelmasta. Tämän vuoksi uudelle Neulaniementie-Viinaniemi ulkoilureitille haettu maisematyölupa otettiin pois käsittelystä ja reitti päätettiin suunnitella uudelleen kaavoitusprosessin aikana ja sen jälkeen.

Edellä mainitusta syystä uuden ulkoilureitin rakentamishanke ja tätä vastinetta koskeva Neulaniemen reitin kunnostushanke on päätetty toteuttaa toisistaan riippumattomina erillisinä hankkeina. Lupahakemuksessa esitettyä kunnostettavan ja valaistavan reitin osuutta on päätetty myös lyhentää alkuperäisen hakemuksen mukaisesta, koska kunnostettavan reittiosuuden ja mahdollisen myöhemmin rakennettavan uuden reitin liitospaikka ei ole vielä tarkalleen tiedossa. Hakemuksen mukainen reittiosuus plv 4270–4616 jätetään pois kunnostushankkeesta. Kuvassa 1 (vastineen kuva 1) on esitetty poistettava osuus.

Paaluvälillä 3000-4270 (väli Tervaruukki- Tervaruukin korven luonnosuojelualueen itäreuna) reitti tullaan rakentamaan siten että reitin kokonaisleveys on 3,5 m, eli tällä osuudella nykyistä reittiä ei levennetä. Tällä välillä rakennekerrosleveys on 2,5 m ja pientareiden leveys molemmiin puolin noin 0,5 m. Reitti tulee olemaan hakemuksesta poiketen kahteen suuntaan hiihdettävä myös em. paaluvälillä ainakin niin kauan kuin uutta ulkoilureittiä ei ole rakennettu.

Pohjois-Savon Ely-keskuksen lausunto

ELY-keskuksen lausunnossa esitettiin, että hakemuksessa ei ole riittäviä tietoja poistettavan puustoon määrään ja sijaintiin liittyen. Lisäksi lausunnossa mainittiin, että alueella tulisi tehdä maastokatselmus, jotta voidaan varmistaa, että Natura-alueen luontoarvoja ei vaaranneta.

Alueella tehtiin maastokatselmus 23.8.2023. Mukana oli edustajia Kuopion kaupungilta ja ELY-keskukselta. Muistio maastokäynnistä on esitetty liitteenä.

Muistiossa esitetyssä karttaotteessa kunnostettava reitti on jaettu osa-alueisiin 1-4 ja 16-19. Maastokäynti tehtiin osa-alueille 16,17,18 ja 19 koska niillä reitti sijoittuu Natura-alueelle ja sivuaa luonnosuojelualueita.

Maastokäynnin perusteella sovittiin seuraavia asioita, jotka täsmentävät tai korjaavat alkuperäisen hakemuksen mukaisia suunnitelmia;

Viranhaltijapäätös

ympäristöjohtaja

18.11.2025 § 205/2025

Asianro 588/10.03.00/2022

- Osuuksilla 16-19 reitin valaistus sijoitetaan kokonaisuudessaan reitin eteläpuolelle. Tässä poiketaan hakemuksen esityksestä, jossa valaisimia on paikoin esitetty sijoitettavaksi osuuksilla 16-19 myös reitin pohjoispuolelle
- Luonnonsuojelualueiden kohdilla puita ei poisteta muuten kuin turvallisuussyistä (lahot puut joilla kaatumisriski)
- Suojelualueiden kohdilla ei ole tarvetta kaivaa eikä täyttää reunaojia. Muilla paikoilla oja voidaan kunnostaa, mutta Natura-lehtokuvioilla se kuitenkin tehdään vain kevyesti ojan pohjaa tasaamalla. Valaistuksen maakaapeli asennetaan nykyisen reitin pohjalle ja valaisintolppien asennuskuoppien kaivuut voidaan tehdä reitin eteläpuolella, samoin kuin tarpeellisten puiden poistot noin puurivin leveydeltä. Natura-alueen lehtokuvioiden kohdalla yksittäisten puiden poistaminen on mahdollista tarvittaessa.
- Hakemuksessa esitetty reitin reunoilta poistettavan puuston määrä ei pidä paikkaansa osuuksien 16 - 19 kohdilla (esitetty poistettavaksi 233 puuta). Kunnostuksen yhteydessä tarvitsee poistaa vain yksittäisiä puita reitin eteläpuolelta. Reitti on jo nykyisellään riittävän leveä yhteen suuntaan toteutettavalle ladulle.

Osa-alueilta 1-4 on hakemuksessa esitetty poistettavaksi yhteensä 143 puuta.

Seuraavassa taulukossa on eritelty puuston poiston määrä osa-alueilla 1-4.

Poistettavien puiden kesimääräinen läpimitta on: männyt 25 cm, kuuset 27 cm ja koivut 23 cm.

	mänty	kuusi	koivu
Osa-alue 1	0	3	13
Osa-alue 2	13	10	13
Osa-alue 3	32	13	19
Osa-alue 4	6	11	10
Yhteensä	51	37	55

Muistutukset

Yhdessä muistutuksessa esitettiin kunnostetun reitin olevan liian leveä ja pelättiin valaistuksen aiheuttamia haittavaikutuksia. Lisäksi kiinnitettiin huomioita asuinalueen ja reitin välisen suojapuuston riittävyyteen, leveämmästä reitistä aiheutuvaan maisemahaittaan ja alueen luontoarvojen ja luontokokemuksen vähenemiseen.

Toisessa muistutuksessa otettiin esille samoja asioita kuin ensimmäisessä, ja esitettiin lisäksi useita muita havaintoja ja vaatimuksia.

Viranhaltijapäätös

ympäristöjohtaja

18.11.2025 § 205/2025

Asianro 588/10.03.00/2022

Seuraavissa kohdissa käydään läpi muistutuksissa esiin nostettuja asioita ja esitetään vastauksia niihin.

Kuulutusaikataulu

Lupaviranomainen päättää kohteen kuulutusaikataulun.

Suunnitelman nähtävillä olo

Muistutuksen tekijä on esittänyt, että ennen lupahakemuksen toimittamista hanke olisi pitänyt käyttää arvioitavana jossakin kaupungin lautakunnassa ja asettaa nähtäville.

Tässä hankkeessa on kyseessä olemassa olevan ulkoilureitin kunnostuksesta ja sen tason parantamisesta. Hankkeessa ei rakenneta uutta reittiä, merkittävien muutosten ympäristöön aiheutuu reitin levennyksestä ja sen vaatimasta puuston poistosta osalla matkaa sekä valaistuksen rakentamisesta reitille.

Lähin kiinteistö sijaitsee hankealueesta noin 180 m päässä. Hankealueen ja kiinteistön välissä on metsäaluetta lähes koko matkalla.

Peruskunnostushankkeiden lautakuntakäsittelyyn vieminen ja nähtäville asettaminen on tapauskohtaista, tässä hankkeessa hakija ei katsonut sitä tarpeelliseksi.

Lupahakemuksen selkeys

Yhdessä muistutuksessa on valitettu hakemuksen kielen ja kuvien epäselvyydestä.

Itse hakemustekstin epäselvyydestä ei ole annettu esimerkkejä, valitus koskenee hakemuksen liitteenä ollutta suunnitelmakartta- ja poikkileikkauskuvaa.

Suunnitelmakuva on laadittu niin, että se on luettavissa selkeänä normaalilla, ilmaisella pdf- lukuohjelmalla. Jostain syystä muistutuksen tekijä ei ole saanut kuvaa avattua oikealla tavalla tai hän on nähnyt epäselvänä tulostetun version.

Suunnitelmakuva on tarkastettu ennen hakemuksen nähtäville asettamista, ja se on ollut selkeästi luettavissa. Tule huomioida, että kuvan tulostuskoko on 1160 x 891 mm. Jos kuvan avaa / tulostaa A3 tai A4 koossa, se ei varmaankaan ole luettava.

Viranhaltijapäätös

ympäristöjohtaja

18.11.2025 § 205/2025

Asianro 588/10.03.00/2022

Koska asiaa ei otettu esille nähtävillä oloaikana, ei voida enää tässä vaiheessa tietää, missä vika on ollut. Täsmennystä olisi kannattanut kysyä nähtävillä olon aikana, jolloin ongelmaan olisi löydetty ratkaisu.

Väite, että hakemuksen kuvat tehtäisiin tahallaan vaikealukuisiksi on virheellinen.

Suojelualueiden rajat

Yhdessä muistutuksessa tekijä väittää, että hakija vääristelee ja kätkee tietoja suojelualan rajoista.

Hakemuksessa ei vääristellä tai kätketä tietoja. Hakemuksessa esitetyissä tiedoissa on pieniä puutteita ja epätarkkuuksia. Niitä täsmennetään seuraavissa kohdissa.

Yleiskaavan luo-alueet

Hakemustekstissä on mainittu, että *Reitti sijoittuu osittain osayleiskaavassa esitetyille luo-alueille (luonnon monimuotoisuuden kannalta tärkeä alue), jotka sijaitsevat osayleiskaavan virkistysalueilla (V).*

Luo-alueita ei ole kuitenkaan esitetty hakemuksen liitteenä olevalla suunnitelmakartalla. Seuraavassa kuvassa (vastineen kuva 2) on esitetty oranssilla viivalla, missä kohtaa yleiskaava-alueita kunnostettava reitti sijoittuu luo – alueelle.

On huomioitava, että kaavoissa esitetyt *luo-alueet* eivät ole varsinaisia luonnonsuojelualueita, vaikka ne tuleekin huomioida maankäytössä. Ulkoilureitti on kulkenut tällä sijainnilla jo osayleiskaavatyön aikana ja kaavamerkintää asetettaessa kaavakartalle.

Varsinaiset suojelualueet

Natura-alueen rajausta ja luonnonsuojelualueiden rajaukset on esitetty hakemuksen liitekartalla. Kunnostettava reitti sijoittuu paaluvälillä 4020-4290 Tervaruokin korven luonnonsuojelualan etelärajalle.

Luonnonsuojelualan perustamispäätöksessä on esitetty rajausta, joka on myöhemmin digitoitu. Perustamispäätöksen peruskartan piirtotarkkuus ei ole ollut samaa luokkaa kuin nyt esitetyssä hakemussuunnitelmakartassa.

Viranhaltijapäätös

ympäristöjohtaja

18.11.2025 § 205/2025

Asianro 588/10.03.00/2022

Ulkoilureitti on kulkenut samassa kohtaa jo luonnonsuojelualuetta perustettaessa, ja tarkoitus on tuolloin ollut rajata suojelualan eteläosa ulkoilureittiä mukaillen. Vaikka suunnitelmakartalla esitetty raja-alue ulottuu paikoin vähäisessä määrin ulkoilureitin eteläpuolelle, todellisuudessa suojelualan raja noudattelee alueen eteläosassa ulkoilureitin linjaa. Reitti ei siten ole suojelualueella.

Ulkoiluharrastamisen mahdollisuuksien parantaminen

Yhdessä muistutuksessa väitetään, että hanke huonontaa ympärivuotista ulkoiluharrastamista.

Reitin levenyttäminen parantaa hiihtomahdollisuuksia ja lisää turvallisuutta mäkisillä osuuksilla. Tasauksen nostaminen ja kuivatuksen parantaminen vaikuttaa myös reitin kesäkäyttöön. Hanketta on lähdetty toteuttamaan juuri siksi, että kaupunki on saanut palautetta ja toiveita reitin kunnostamiseksi, levenyttämiseksi ja valaisemiseksi.

Reitin valaiseminen parantaa merkittävästi ulkoilumahdollisuuksia silloin kun iltaisin on pimeää, eli noin 6 kk vuodessa. Asukkaiden lähiliikuntamahdollisuuksien edistäminen voidaan nähdä myös ympäristön kannalta positiivisena tekona.

Muistutuksessa reitin kunnostuksen ja valaistuksen vaikutuksia maisemaan ja luontoon on reilusti liioiteltu.

Lajistoarvot ja luonnonsuojelu

Yhdessä muistutuksista sanotaan, että alueella tehtyjä luonto-, lajisto ja kasvillisuuskartoituksia ei ole käyty läpi hakemuksessa ja että luontoarvot on hankkeessa sivuutettu. Huoli luontoarvojen vähenemisestä oli mainittu myös toisessa muistutuksessa.

Kyseessä on nykyisen reitin kunnostus, jossa osin levennetään reittiä ja poistetaan puustoa levennyksen ja kunnostuksen vaatimalta alueelta.

Hankkeesta on pyydetty lausunto Pohjois-Savon ELY-keskukselta ja hankkeessa on ollut mukana Kuopion kaupungin luonnonsuojelusuunnittelusta vastaavia henkilöitä. ELY-keskuksen edustajien kanssa 23.8.2023 tehdyn maastokäynnin yhteydessä sovittujen ja tässä vastineessa esitettyjen suunnitelmamuutosten jälkeen voidaan katsoa, että hankkeessa on huomioitu riittävällä tasolla luontoarvot ja suojelualueet. Hanke ei näin ollen heikennä alueiden suojeluarvoja.

Reitin leveys

Molemmissa muistutuksissa reitin leveyttä pidettiin liian suurena.

Nykyisten normien mukaan kahteen suuntaan hiihdettävän ladun tulee olla vähintään 5,0 m leveä, jolloin väylällä voi olla latu-urat molempiin suuntiin ja keskellä yksi luisteluväylä.

Vaikka nykyiset ladut ovat kapeampia, kannattaa latuväylää kunnostuksen yhteydessä leventää, mikäli se on luontoarvot huomioiden mahdollista. Mäkiosuuksilla väylän riittävä leveys lisää myös turvallisuutta.

Natura- ja luonnonsuojelualueiden kohdilla reittiä ei levennetä nykyisestä.

Puuston raivaus

Toisessa muistutuksista on vastustettu reitin vieruspuuston kaatoa reitin levennyksen vuoksi.

Puustoa on suunniteltu poistettavaksi siltä osin kuin tarvitaan reitin leventämiseksi ja osin laduille varisevien havunneulasten ja oksien määrän vähentämiseksi.

ELY-keskuksen kanssa tehdyllä maastokäynnillä sovittiin, että suojelualueilla puustoa poistetaan reitin reuna-alueita vain turvallisuussyistä. Tällöin poistettavan puuston määrä vähenee noin puoleen hakemuksessa esitetystä.

Koska kyseessä on nykyinen, kunnostettava reitti, hankkeen maisemavaikutukset eivät tule olemaan suuria.

Valaistus

Toisessa muistutuksessa pelättiin reitin valaistuksen haittavaikutuksia mm asutukselle, toisessa valaistusta pidettiin maisemahaittana ja tarpeettomana kulueränä.

Koska kunnostettava reitti sijoittuu noin 180 m päähän lähimmästä kiinteistöstä ja välissä on metsää, ei reitin valaiseminen aiheuta haittaa asutukselle.

Ulkoilureitin valaisemisesta on tullut vuosien aikana usein toiveita. Kuten muistutuksessakin sanotaan, valaistuksen tarve on noin 6 kk vuodesta, mikä on merkittävä ajanjakso.

Viranhaltijapäätös

ympäristöjohtaja

18.11.2025 § 205/2025

Asianro 588/10.03.00/2022

Usein ihmiset ovat pimeänä vuodenaikana valoisana aikana töissä, ja vapaa-aikana iltaisin on jo pimeää. Tällöin tarve valaistuille ulkoilureiteille korostuu. Valaistus parantaa myös turvallisuutta. Jotkut voivat käyttää pimeällä mukana kuljetettavia valaisimia, mutta ne eivät korvaa kiinteää valaistusta.

Valaistus tulee olemaan säädettävä ja sammuu klo 21 jälkeen illalla. Valaistus voidaan myös suunnitella toimivaksi niin, että se mukautuu valontarpeeseen ja toimii esim. liiketunnistimin.

Valaistu ulkoilureitti parantaa monen kuntalaisen ulkoilumahdollisuuksia pimeinä vuodenaikoina.

Luvan valmistelutavan lainmukaisuus

Lupaviranomainen päättää, tarvitseeko hanke lautakuntakäsittelyä. onko valmistelutapa muuten lainmukainen ja tuleeko lupahakemusta kuuluttaa uudelleen nähtäväksi.

Muistutuksissa esitetyt muutokset suunnitelmiin

Muistutuksissa vaaditaan joko lupakäsittelyn keskeyttämistä, nähtävillä olon jatkamista tai useita suunnitelmamuutoksia sekä lupamääräysten asettamista.

Hakija esittää, että lupakäsittelyä ei keskeytetä. Muistutuksissa esitetyistä lupamääräyksistä ja muutosvaatimuksista todetaan seuraavaa:

- A) Toimenpiteitä ei aloiteta ennen kuin lupapäätös on lainvoimainen
- B) Hakija katsoo, että luontoarvot on jo riittävällä tavalla huomioitu hankkeessa. Pohjois-Savon ELY-keskus on antanut hankkeesta lausunnon ja sen perusteella on tehty maastokäynti alueelle ja muutettu alkuperäisessä hakemuksessa esitettyä suunnitelmaa kuten tässä vastineessa on esitetty.
- C) Tervaruukki-Tervaruukinkorpi välillä, yleiskaavan suojelluilla alueilla (Natura-alue ja luonnonsuojelualueiden reunamat) hiihtoleveys tulee olemaan 3,5 m. Muilla alueilla hiihtoleveydeksi esitetään alkuperäisestä hakemuksesta poiketen 5,0 m (1+3+1)
- D) Tervaruukki-Tervaruukinkorpi välillä, yleiskaavan suojelluilla alueilla (Natura-alue ja luonnonsuojelualueiden reunamat) reunapuuston raivaus toteutetaan ELY-keskuksen 23.8.2023 tehdyn maastokäynnin muistion mukaisesti. Muilla alueilla raivausleveydeksi esitetään alkuperäisestä hakemuksesta poiketen 8,0 m.
- E) Hakija huolehtii rakennustyön asianmukaisesta valvonnasta
- F) Valaistus voidaan suunnitella toimivaksi niin, että se mukautuu valontarpeeseen ja toimii liiketunnistimin
- G) Suojelualueiden tietoa ei ole vääristelty. Hakemukset puutteet ja ristiriidat on korjattu tässä vastineessa.
- H) Asia on käsitelty aiemmin tässä vastineessa.

Viranhaltijapäätös

ympäristöjohtaja

18.11.2025 § 205/2025

Asianro 588/10.03.00/2022

I) Hankkeen ennakoituja vaikutuksia ei kaunistella, vaan ne esitetään totuudenmukaisesti

J) Hakija huolehtii hankkeen rakennustöiden kunnollisesta viimeistelystä

Katselmukset

Pohjois-Savon ELY-keskuksen antaman lausunnon johdosta alueella pidettiin 23.8.2023 katselmus, johon osallistui Pohjois-Savon Ely-keskuksesta Anne Grönlund ja Mari Jäntti, hakijan edustaja Janne Korhonen ja alueellisista ympäristönsuojelupalveluista Kalle Ruokolainen ja Jouni Hoffren. Katselmuksessa todettiin seuraavaa: Reitin osuudet 16-19 sijoittuvat Natura 2000-alueelle ja sivuavat luonnonsuojelualueita.

- Osuuksilla 16-19 reitin valaistus sijoitetaan kokonaisuudessaan reitin eteläpuolelle. Tässä poiketaan hakemuksen esityksestä, jossa valaisimia on paikoin esitetty sijoitettavaksi osuuksilla 16-19 myös reitin pohjoispuolelle.
- Luonnonsuojelualueiden kohdilla puita ei poisteta muuten kuin turvallisuussyistä (lahot puut joilla kaatumisriski)
- Suojelualueiden kohdilla ei ole tarvetta kaivaa eikä täyttää reunaojia. Muilla paikoilla oja voidaan kunnostaa, mutta natura-lehtokuvioilla se kuitenkin tehdään vain kevyesti ojan pohjaa tasaamalla. Valaistuksen maakaapelin ja tolpituksen kaivuut voidaan tehdä reitin eteläpuolella, samoin kuin tarpeellisten puiden poistot noin puurivin leveydeltä. Natura-alueen lehtokuvioiden kohdalla yksittäisten puiden poistaminen on mahdollista tarvittaessa.
- Reittiä ei tarvitse levennää nykyisestään osuuksilla 16-19. Tämä on todettu jo hakemuksessa.
- Hakemuksessa esitetty reitin reunoilta poistettavan puuston määrä ei pidä paikkaansa osuuskien 16 - 19 kohdilla (esitetty poistettavaksi 233 puita). Kunnostuksen yhteydessä tarvitsee poistaa vain yksittäisiä puita reitin eteläpuolelta. Reitti on jo nykyisellään riittävän leveä yhteen suuntaan toteutettavalle ladulle.

Lisäksi alueella on pidetty useita muita katselmuksia (Jouni Hoffren).

Alueen kaavoitustilanne

Reitti sijoittuu pääosin osayleiskaavan mukaisille virkistysalueille (V) ja niille osoitetuille ohjeellisille ulkoilureiteille. Lisäksi reitti sijoittuu pieneltä osin osayleiskaavassa esitetylle PY-alueelle (Julkisten palvelujen ja hallinnon alue), C-2-alueelle (Keskustatoimintojen alue) sekä AK-alueelle (kerrostalovaikuttava asuntoalue). Lisäksi reitti sijoittuu osin yleiskaavassa alueenosmerkinnällä

Viranhaltijapäätös
ympäristöjohtaja
18.11.2025 § 205/2025
Asianro 588/10.03.00/2022

esitetyille luo-alueille (luonnon monimuotoisuuden kannalta tärkeä alue) sekä Natura-2000 verkostoon kuuluvalla alueella.

Päätös

Hakijalle myönnetään maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:n mukainen maisematyölupa hakemuksen mukaiselle ulkoiluväyläylen kunnostamiseen seuraaviin lupamääräyksiin:

1 Ennen töiden aloittamista työmaalle on nimettävä maarakennustöiden vastuhenkilö, jonka nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Alueellisille ympäristönsuojelupalveluille (jouni.hoffren(at)kuopio.fi).

2 Ennen töiden aloittamista on järjestettävä katselmus, johon tulee kutsua Alueellisten ympäristönsuojelupalveluiden edustaja.

3 Maarakennustyö tulee tehdä 29.8.2022 päivätyn hakemuksen, 22.8.2022 päivätyn asema- ja leikkauspiirustusten (VIH2628) ja 29.10.2025 päivätyssä vastineessa esitetyn muutoksen mukaisesti. Kunnostuksen saa toteuttaa paaluvälillä 0-4270.

4 Välillä Viinaniemi-Tervaruukki (plv 0-3000) rakennekerrosleveys tulee olla enintään 3,0 m ja pientareiden leveys molemmin puolin enintään 1,0 m (hiihtoleveys 5,0).

5 Välillä Tervaruukki-Tervaruukinkorpi (plv 3000-4270) väylän rakennekerrosleveys tulee olla enintään 2,5 m ja pientareiden leveys molemmin puolin enintään 0,5 m (hiihtoleveys 3,5 m). Luonnonsuojelualuiden kohdalla ei saa kaivaa eikä täyttää reunaojia. Natura-lehtokuvioden kohdalla ojia voidaan kunnostaa, mutta se tulee tehdä vain kevyesti ojan pohjaa tasaamalla.

6 Välillä Viinaniemi-Tervaruukki (plv 0-3000) puuston poisto tulee toteuttaa siten, latvuksista vapaa alue on enintään 8,0 m leveänä

7 Välillä Tervaruukki-Tervaruukinkorpi (plv 3000-4270) puuston poisto tulee toteuttaa siten, että latvuksista vapaa alue on enintään 6,5 m leveä. Natura-lehtokuvioletta ja luonnonsuojelualueilta saa poistaa puita vain turvallisuussyistä (lahot puut, joilla kaatumisriski).

8 Luiskat ja ojat on muotoiltava ympäröivään maastoon sopiviksi. Suuria lohkaraita ei saa sijoittaa luiskien ulkokerrokseen ja luiskien viimeistelyssä tulee käyttää vähäkivistä moreenia tai vastaavaa maa-ainesta.

Viranhaltijapäätös

ympäristöjohtaja

18.11.2025 § 205/2025

Asianro 588/10.03.00/2022

9 Ojat tulee muotoilla siten, ettei niistä muodostu väylän poikki kuljettaessa vaikeaa kulkuestettä. Tarvittaessa ojat voivat olla syvempiä kuin 0,6 m tasausviivasta, mikäli esimerkiksi rumpujen asentaminen sitä vaatii.

10 Hakkuutähteet ja ylijäämämaat tulee kuljettaa pois toimenpidealueelta.

11 Täyttöihin tulee käyttää puhtaita maa-aineksia. Täyttötöissä ei saa käyttää jätteeksi luokiteltavaa materiaalia. Alueen täyttöihin ja viimeistelytöihin tulee käyttää ensisijaisesti toimenpidealueelta irrotettavia maa-aineksia.

12 Alueen ulkopuolelta tuotavaan maa-ainekseen ei saa sisältyä lupiin, jättipalsamin tai muiden vastaavan kaltaisten leviämiskykyisten lajien siemeniä. Luvan saaja on velvollinen huolehtimaan haitallisten vieraslajien torjunnasta toimenpidealueelta kahden vuoden ajan loppukatselmuksesta lukien.

13 Töiden päätyttyä on järjestettävä loppukatselmus, johon tulee kutsua Alueellisten ympäristönsuojelupalveluiden edustaja.

Hakijalle ei myönnetä töiden aloitusoikeutta ennen päätöksen lainvoimaisuutta.

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa kolme vuotta lainvoimaiseksi tulemisestaan lukien.

Perustelut

Kunnostettava ulkoiluväylä sijoittuu pääosin Neulaniemen osayleiskaavan mukaisille virkistysalueille ja niille ohjeellisena merkityn ulkoilureitin mukaisesti. Osia reitistä kulkee luonnon monimuotoisuuden kannalta merkittävien alueiden läpi. Reitin pohjoisimmat osat sijoittuvat osayleiskaavassa osoitetuille asuntoalueille ja risteää osayleiskaavan mukaisten katualueiden kanssa. Lisäksi väylä sijoittuu osittain Natura-2000 alueelle ja sivuaa kahta luonnonsuojelualuetta.

Neulaniemen virkistysalueiden luontoarvot on tunnistettu osayleiskaavatyön yhteydessä ja niistä merkittävimmät on merkitty kaavakarttaan alueenosa merkinnällä "luo". On huomioitava, että ulkoiluväylät kulivat jo tuolloin luonnon monimuotoisuuden kannalta merkittävien alueiden läpi. On pidettävä lähtökohtana sitä, että yleiskaavan merkintää "ohjeellinen ulkoilureitti" kaavakartalle asetettaessa se käsittää myös nykyvaatimuksien mukaisen talviaikaisen käytön (leveyden) hiihtämiseen. Nyt toteutettava ulkoiluväylän levennyksen pinta-ala suhteessa varsin laajoihin luo-alueisiin on pieni. Näin ollen toimenpiteen vaikutusta luo-alueisiin voi pitää vaikutuksiltaan vähäisenä.

Viranhaltijapäätös

ympäristöjohtaja

18.11.2025 § 205/2025

Asianro 588/10.03.00/2022

Ulkoiluväylän kunnostaminen ei kohdistu luonnonsuojelualueille, suojelualueilta poistetaan vain yksittäiset turvallisuutta vaarantava lahot puut. Natura-2000 alueella toimenpiteitä on rajoitettu. Kun toimenpiteet Natura-alueella toteutetaan katselmuksessa 23.8.2023 määritellyn mukaisesti Pohjois-Savon ELY-keskus katsoo, että toimenpiteet eivät heikennä Natura-luontotyyppien arvoja.

Edellä kerrotun vuoksi ulkoiluväylän kunnostaminen ei vaikeuta alueen käyttämistä osayleiskaavassa varattuun käyttötarkoituksen virkistysalueena, ei ole luo-merkinnän vastainen, eikä heikennä niitä osaleiskaavan mukaisten luonnonsuojelualueiden ja Natura-2000 verkostoon kuuluvan alueen luontoarvoja, millä perusteilla kyseiset alueet ovat perustettu.

Koska olemassa olevaa ulkoiluväylää kunnostetaan laajan metsäisen alueen sisällä, on toimenpiteillä kuitenkin hyvin vähäinen vaikutus kaukomaisemaan. Alueelle jää runsaasti puustoa ja alueen yleisilme säilyy metsäisenä reitin kunnostamisen jälkeenkin. Ulkoiluväylän kunnostaminen muuttaa kuitenkin alueellisesti lähimaisemaa metsän sisällä, tämä vuoksi toimenpiteestä aiheutuvien haitallisten vaikutusten ehkäisemiseksi on annettu lupamääräyksiä.

Ulkoiluväylä pientareineen rakennetaan vain niin leveänä kuin sen tarkoituksenmukainen ympärivuotinen käyttö edellyttää. Lupamääräyksillä on kavennettu lupahakemuksessa esitettyjä rakennekerros- ja raivausleveyksiä.

Toimenpidealueen luiskat ja ojat viimeistellään, hakkuutähteet ja ylijäämämaat kuljetetaan pois alueelta.

Edellä kerrotun vuoksi ulkoiluväylän kunnostamisesta aiheutuva maiseman muutos ei turmele kaupunki- tai maisemakuvaa.

Lupaa töiden aloittamiseen ei voida myöntää, koska alue ei ole ennallistettavissa, mikäli lupa evätään tai sen ehtoja muutetaan.

Vastaukset muihin muistutuksissa esitettyihin vaatimuksiin

Maankäyttö- ja rakennuslaissa ei ole esitetty vaatimuksia maisematyölupahakemuksen laatimiseen liittyvästä osallistamisesta, näin ollen jätetty lupahakemus on voitu ottaa vireille Alueellisissa ympäristönsuojelupalveluissa.

Lupahakemuksessa ja sen liitteissä yhdessä hakemuksen täydennyksessä, mukaan lukien ELY-keskuksen kanssa pidetty katselmus, esitetyt tiedot ovat riittävät ja asianmukaiset asian ratkaisemiseksi.

Hakemuksen nähtäville laittoa lykättiin, koska lupaviranomaisella oli tieto

Viranhaltijapäätös

ympäristöjohtaja

18.11.2025 § 205/2025

Asianro 588/10.03.00/2022

kahdesta muustakin vireille tulevasta Neulaniemen alueelle kohdistuvasta maisematyölupahakemuksesta. Lupaviranomainen katsoi, että toimenpiteiden yhteisvaikutuksen ja kokonaisuuden arvioinnin kannalta oli perusteltua asettaa kaikki hakemukset nähtäville samanaikaisesti. Tarvittaessa lisäaikaa muistutuksen laatimiseen voidaan myöntää, kuten muistuttajankin kohdalla meneteltiin.

Valaistuksen rakentamista ei ratkaista maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:n mukaisella maisematyöluvalla. Hakijan tulee selvittää toimivaltaiselta viranomaiselta edellyttääkö valaistuksen rakentaminen rakentamislupaa tms. lupaa.

Hankkeen kustannusten arvioiminen ei kuulu maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:n mukaisen maisematyöluvan lupaharkintaan.

Sovelletut oikeus- ja viranomaisohjeet

Maankäyttö- ja rakennuslaki 128, 133, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 187 §:t

Maankäyttö- ja rakennusasetus 65 §

Kuopion kaupunki, maa-aineslupia ja maisematyölupia koskeva taksa (Ympäristö- ja rakennuslautakunta 28.3.2019 § 28)

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 2 luku 8§, 5 luku 38 § kohta 11

Kaupunkiympäristön palvelualueen toimintasääntö 13a § kohta 8

Palvelualuejohtajan päätös 20.3.2017 § 3

Muutoksenhaku

Päätökseen tyytymättömällä on oikeus tehdä päätöksestä oikaisuvaatimus ympäristö- ja rakennuslautakunnalle. Oikaisuvaatimusohje on päätöksen liitteenä.

Asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Tanja Ahonen

ympäristöjohtaja

Valmistelija

Jouni Hoffren, puh. +358 44 718 2186

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Liitteet Hakijan antama vastine 29.10.2025
 Katselmusmuistio 23.8.2023
 Muutoksenhakuohje

Tiedoksianto

Päätös on annettu julkipanon jälkeen 20.11.2025.

Tiedoksi

Pohjois-Savon ELY-keskus
Muistutuksen tekijät

Nähtävänäolo

Päätös on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/maatoksenteke
19.11.2025.

70101 Kuopio
Puhelin: 017 182 111
www.kuopio.fi
Y-tunnus: 0171450-7

Oikaisuvaatimusohje ympäristöjohtajan maisematyölupapäätökseen

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymättömyyellä on oikeus saada asia asianomaisen viranomaisen (Ympäristö- ja rakennuslautakunta) käsiteltäväksi.

Oikeus oikaisuvaatimuksen tekemiseen on sillä, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa kunnan jäsenellä sekä kunnalla ja naapurikunnalla, jonka maankäytön suunnitteluun päätös vaikuttaa.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Ympäristö- ja rakennuslautakunta
Postiosoite PL 1097, 70111 KUOPIO
Käyntiosoite Suokatu 42
Puhelin 017 18 2127
Sähköposti ymparistonsuojelu@kuopio.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Tämä päätös on annettu julkipanon jälkeen **20.11.2025**, jolloin päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon. Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän** kuluessa edellä mainitusta päivästä, sitä päivää lukuun ottamatta.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti päätöksen tehneelle viranhaltijalle. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta. Oikaisuvaatimus kirjelmässä on ilmoitettava päätös, johon vaaditaan oikaisua, sekä se, millaista oikaisua vaaditaan ja millä perusteilla sitä vaaditaan. Oikaisuvaatimus on toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä tai mikäli määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jona työt virastoissa on keskeytettävä, ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.