Tilintarkastuspalveluiden hankinta vuosille 2027-2029

Tarkastuslautakunta 26.11.2026
235/02.08.00/2026

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Düssel

puh. 044 718 2932
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

tarkastuspäällikkö Sari Düssel

Tarkastuslautakunta esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että:

1. Kuopion kaupungin ja sen konserniyhteisöjen tilintarkastajaksi vuosiksi 2027-2029 valitaan kokonaistaloudellisesti edullisimpana TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy ja kaupungin vastuunalaiseksi tilintarkastajaksi nimetään JHT, KHT Marko Paasovaara.
2. Kaupunginvaltuusto valtuuttaa tarkastuslautakunnan päättämään optiovuosien käyttöönotosta.
3. Kaupunginvaltuusto valtuuttaa tarkastuslautakunnan puheenjohtajan tai varapuheenjohtajan ja tarkastuspäällikön yhdessä allekirjoittamaan tarjoukseen perustuvan sopimuksen kaupungin ja TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:n välillä.

Päätös

Selostus

Tilintarkastuspalvelujen toimittajan toimikausi päättyy vuoden 2026 tilintarkastuksen suorittamiseen.

Kuntalain 122 §:n mukaan valtuusto valitsee hallinnon ja talouden tarkastamista varten tilintarkastusyhteisön. Yhteisön on määrättävä vastuunalaiseksi tilintarkastajaksi JHT-tilintarkastaja. Tilintarkastaja toimii tehtävässään virkavastuulla. Kunnan tytäryhteisön tilintarkastajaksi on valittava kunnan tilintarkastusyhteisö, jollei tästä poikkeamiseen ole perusteltua tarkastuksen järjestämiseen liittyvää syytä. Tilintarkastusyhteisö voidaan valita kerrallaan enintään kuuden tilikauden hallinnon ja talouden tarkastamista varten.

Kaupunginvaltuuston (20.4.2026 § 22) hyväksymän konserniohjeen mukaan konserniyhtiöiden tilintarkastajana toimii sama auktorisoitu tilintarkastusyhteisö kuin Kuopion kaupungilla. Tytäryhteisöt päättävät tilintarkastajan valinnasta kaupungin ohjeistuksen mukaisesti.

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on mm. valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta.

Tarkastuslautakunta on kokouksessaan 10.9.2026 § 95 hyväksynyt hankintaa koskevan tarjouspyynnön.

Hankinnan kohteen kuvaus

Hankinnan kohteena on Kuopion kaupungin sekä kaupunkikonserniin kuuluvien tytäryhteisöjen ja säätiön tilintarkastuspalvelut tilivuosille 2027-2029. Hankintaan sisältyy optiokaudet 2030-2031 ja 2032. Optiossa on kyse Tilaajan oikeudesta, ei velvollisuudesta. Tilaaja tekee optioiden käytöstä erillisen päätöksen ja ilmoittaa siitä Palveluntuottajalle viimeistään neljä (4) kuukautta ennen sopimuskauden päättymistä.

Tarkastuslautakunta on arvioinut, että kaupungin lakisääteisen tilintarkastuksen laajuus on 92 tarkastuspäivää tilikautta kohti. Tytäryhteisöjen ja säätiön tarkastuspäivien määräksi on arvioitu yhteensä 142 pv/vuosi. Tarkastuspäivien määrä on arvio, eikä Tilaaja sitoudu tiettyihin hankintamääriin.

Hankinnan jakaminen osiin

Hankintaa ei ole jaettu osiin, koska sen toteutus tiedonkulun, riskienhallinnan ja sopimushallinnan osalta kaupunkikonsernissa ei ole asianmukaista. Etenkin tytäryhteisöjen tilintarkastuksen erottamisesta seuraisi eri osien yhteensopimattomuus tai sen riski. Kuntalain 122 § velvoittaa kunnan valitsemaan tytäryhteisöjen tilintarkastajaksi kunnan tilintarkastusyhteisön, ellei poikkeamiselle ole perusteltua tarkastuksen järjestämiseen liittyvää syytä.

Hankintamenettely

Hankinta on EU-kynnysarvon ylittävä palveluhankinta. Hankintailmoitus julkaistiin HILMA-ilmoituskanavassa 16.9.2026. Tarjousten jättämisen määräaika oli 16.10.2026 klo 12.00. Hankintamenettelynä käytettiin avointa menettelyä.

Tarjousaikana tarjoajilla oli mahdollisuus esittää lisäkysymyksiä tarjouspyyntöön liittyen 1.10.2026 klo 12.00 mennessä. Lisäkysymyksiä ei tullut.

Tarjousten jättämisen määräaikaan mennessä saapui yhteensä kolme (3) tarjousta. Tarjouksen jättivät:

- BDO Audiator Oy
- KPMG Oy Ab
- TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy

Tarjoajien soveltuvuuden ja tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden tarkastaminen

Hankintalain (1397/2016) 83-86 §:n mukaan hankintayksikkö voi asettaa vaatimuksia tarjoajan soveltuvuudelle. Ehdokkaat tai tarjoajat, jotka eivät täytä hankintayksikön asettamia vähimmäisvaatimuksia, on suljettava tarjouskilpailusta. Hankintalain 79 §:n mukaan ennen tarjousten valintaa hankintayksikön on tarkistettava, että tarjous on hankintailmoituksessa ja hankinta-asiakirjoissa asetettujen vaatimusten, ehtojen ja perusteiden mukainen. Ehdokkaat tai tarjoajat, jotka eivät täytä hankintayksikön asettamia vähimmäisvaatimuksia, on suljettava

tarjouskilpailusta.

Tarjouspyynnön mukaisesti tarjoajan kelpoisuuden ja tarjousten vähimmäisvaatimusten täyttymisen tarkastaminen tehtiin pisteytyksen mukaisessa paremmuusjärjestyksessä aloittaen tarjoajasta, joka sai eniten hinta- ja laatupisteitä yhteensä.

Hankintayksikkö pyysi 23.10.2026 TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:ltä täsmennystä liikevaihtoa koskevan soveltuvuusvaatimuksen täyttymisestä sekä vastuulliseksi tilintarkastajaksi nimetyn henkilön tarjouksessa ilmoitetusta tarkastuskokemuksesta. Täsmennyspyyntö koski ilmoitettua tarkastuskokemusta, energiatoimialan tarkastuskokemuksen muodostumista sekä ESPD-lomakkeella ilmoitetun liikevaihdon jakautumista tarjoajan ja sen käyttämän voimavarayksikön välillä.

Tarjoaja toimitti pyydetyn täsmennyksen 27.10.2026. Tarjoaja täsmensi muun muassa referenssiyrityksen liikevaihtoa ja vastuullista tarkastuskokemusta, energiatoimialan tarkastuskokemuksen perusteita sekä ilmoitti ESPD-lomakkeella esitetyn liikevaihdon muodostuvan TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:n ja toisen yhteisön yhteenlasketusta kolmen tilikauden keskimääräisestä vuotuisesta liikevaihdosta.

Täsmennyksen perusteella hankintayksikkö totesi liikevaihtoa koskevan soveltuvuusvaatimuksen täyttyvän. Vastuullisen tilintarkastajan tarkastuskokemuksesta annettuja laatupisteitä tarkistettiin tarjouspyynnössä ilmoitettujen vertailuperusteiden mukaisesti siten, että TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:n tarjouksessa ilmoitetun 21 pisteen sijasta tarkastuskokemuksesta annettiin 17 pistettä.

Eniten hinta- ja laatupisteitä saaneen tarjoajan todettiin täyttävän tarjoajalle asetetun kelpoisuuden ja tarjouksen täyttävän tarjouspyynnön vaatimukset. Tämän vuoksi muiden tarjoajien osalta tarkastamista ei tehty.

Hankintayksikkö tulee tarkastamaan hankintalain 80 §:n mukaiset pakolliset poissulkuperusteet ennen hankintasopimuksen tekemistä.

Tarjousvertailu

Tarjouksista valitaan kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous. Kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena on paras hinta-laatusuhde. Tarjoukset vertailtiin tarjouspyynnössä ilmoitettujen vertailuperusteiden mukaisesti siten, että hinnasta oli mahdollista saada enintään 70 pistettä ja laadusta enintään 30 pistettä.

Hintapisteet muodostuivat seuraavista kohteista:

- Kuopion kaupunki, painoarvo 50 prosenttia
- Kuopion kaupungin tytäryhteisöt ja säätiö, painoarvo 50 prosenttia.

Kummankin kohteen hintapisteet laskettiin erikseen tarjouspyynnössä ilmoitetulla kaavalla: (kohteen halvin vertailuhinta / tarjouksen vertailuhinta x 70 pistettä) x kohteen painoarvo. Kohteiden hintapisteet laskettiin yhteen.

Laatupisteitä annettiin tarjouspyynnössä määritellyn tarkastuskokemuksen perusteella seuraavasti:

Kuopion kaupungin vastuullisen tilintarkastajan kokemus, enintään 10 pistettä
Pisteytyksessä huomioitiin vähimmäisvaatimuksen ylittävä kokemus vastuullisena tilintarkastajana yli 60 000 asukkaan kunnassa tilivuosilta 2020-2025:

- 3 vuotta: 0 pistettä
- 5 vuotta: 3 pistettä
- 6 vuotta: 4 pistettä
- 7 vuotta: 5 pistettä
- vähintään 8 vuotta: 10 pistettä

Tilintarkastustiimiin nimetyn JHT-tarkastajan kokemus, enintään 10 pistettä
Pisteytyksessä huomioitiin kokemus tilintarkastajana yli 60 000 asukkaan kunnassa tilivuosilta 2020-2025:

- 3 vuotta: 0 pistettä
- 5 vuotta: 3 pistettä
- 6 vuotta: 4 pistettä
- 7 vuotta: 5 pistettä
- vähintään 8 vuotta: 10 pistettä

Tytäryhteisöjen ja säätiön vastuullisten tilintarkastajien kokemus, enintään 10 pistettä
Kahden kokeneimman nimetyn tilintarkastajan kokemusvuodet laskettiin yhteen. Pisteytyksessä huomioitiin kokemus vastuullisena tilintarkastajana sellaisessa kunnallisessa tytäryhtiössä, jonka keskimääräinen vuotuinen liikevaihto ylittää 10 miljoonaa euroa:

- 6 vuotta: 0 pistettä
- 7 vuotta: 1 pistettä
- 8 vuotta: 2 pistettä
- 9 vuotta: 4 pistettä
- 10 vuotta: 6 pistettä
- 11 vuotta: 8 pistettä
- vähintään 12 vuotta: 10 pistettä

Hinta- ja laatupisteet laskettiin yhteen. Hankinnassa valitaan yksi toimittaja, jonka tarjous sai suurimman yhteispistemäärän.

Vertailutaulukko			
	BDO	**KPMG**	**TALVEA**
Kriteerikohtaiset pisteet max. 30	30,00	24,00	17,00
Kokonaishinta € / pisteet max. 70	1 045 980 € 48,62416	1 291 680 € 39,375	735 570 € 70,00
Kaikki pisteet yht. max. 100	78,62416	63,375	87,00
Sijoitus	2.	3.	1.

Sovelletut oikeusohjeet

Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016)
Hallintolaki (434/2003)
Laki tilaajan selvitysvelvollisuudesta ja vastuusta ulkopuolista työvoimaa käytettäessä (1233/2006)

Hankintasopimus

Hankintasopimus syntyy vasta kirjallisen sopimuksen allekirjoittamisella. Hankintasopimus voidaan tehdä aikaisintaan 14 päivän kuluttua siitä, kun tarjoaja on saanut tai hänen katsotaan saaneen päätös perusteluineen ja valitusosoituksen tiedoksi.

Kuopion kaupunki antaa tiedoksi Kuopion kaupungin konserniyhteisöille kaupunginvaltuuston päätöksen sopimuksen laadinnan jälkeen. Valintapäätös syntyy vasta yhtiökokouksen päätöksellä ja sen jälkeen tehtävällä sopimuksella. Kukin tytäryhteisö ja säätiö tekee sopimuksen yhtiökokouksessa tai vuosikokouksessa valitun tilintarkastajan kanssa niin, että noudatetaan tähän tarjouskilpailuun perustuvaa hinnoittelua ja muita ehtoja.

Tarjousasiakirjat on toimitettu esityslistan yhteydessä tarkastuslautakunnan jäsenille ja ne ovat nähtävänä ennen valtuuston kokousta tarkastustoimistossa.

Toimivallan peruste

Kuntalaki §:t 121- 122, Kuopion kaupungin hallintosääntö § 80.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyse on asiakokonaisuudesta, mistä on lainsäädännössä säädetty tai muussa kuntaa koskevassa ohjeistuksessa määrätty.
(KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet