KUOPIO

Liite
17.11.2026
Asianro 7351/12.07.00/2026

varhaiskasvatuspalvelut

7351/2026 Liite: Vaikutusten ennakkoarviointi varhaiskasvatusjärjestelyt loma-aikoina

Tiina Mikkilä, varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö
Anne Losoi, varhaiskasvatuksen suunnittelija

Merkkien selitykset

++ Merkittävä ja pitkäaikainen myönteinen vaikutus
\+ Lyhytaikainen myönteinen vaikutus
o Neutraali vaikutus tai ei vaikutuksia asiaan
\- Lyhytaikainen kielteinen vaikutus
\- - Merkittävä ja pitkäaikainen kielteinen vaikutus

Päätöksen vaikutus

Strategiavaikutukset
Kuopion strategia: Kuopio 2035 strategia

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	**Kestävä kasvu** • Kasvava, kansainvälinen ja monipuolinen elinkeinoelämä • Koulutus ja osaava työvoima • Kestävä yhdyskuntarakenne ja täydennysrakentaminen • Vaikuttaminen ja tunnettuus	++	Koulujen loma-aikoina myös varhaiskasvatuksen hoidon tarve vähenee. Päiväkodin toiminta kalenterivuoden aikana ja aukioloaika vuorokaudessa on järjestettävä paikallisen tarpeen mukaan (varhaiskasvatuslaki 540/2018, §5).
		++	Päivystysaikojen lasten hoidon tarvetta ja toteutunutta hoitoa tilastoidaan ja seurataan jokaiselta loma-ajalta. Tähän perustuen päivystävistä yksiköistä tehdään ja hyväksytään vuosittain suunnitelma, jota voidaan tarkentaa huoltajille osoitetun loma-aikoja koskevan hoidontarpeen kyselyn pohjalta. Suunnittelu tehdään yhteistyössä Kuopion tilapalveluiden kanssa, jolloin yksiköiden korjaus- ja remontointitarpeet huomioidaan.
2	**Elämänvoima** • Laadukas kasvatus ja opetus • Osallistuvat ja hyvinvoivat asukkaat • Terveellistä ja turvallista elämää tukeva elämisen ympäristö	+	Varhaiskasvatusta pyritään järjestämään loma-aikoina mahdollisimman lähellä palvelun käyttäjiä ottaen huomioon asutuksen sijainti sekä liikenneyhteydet. Loma-ajan avoinna olevien yksiköiden määrä pohjautuu huoltajien ilmoittamaan

KUOPIO

Liite
17.11.2026
Asianro 7351/12.07.00/2026

			lasten hoidon tarpeeseen ja etukäteen tehtyyn suunnitelmaan.
3	**Muutosvoimainen työyhteisö** • Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö • Palvelut ja rakenteet vastaavat tulevaisuuden tarpeita • Kestävä talous	++	Loma-aikojen varhaiskasvatustoiminnan supistamisessa otetaan huomioon henkilöstön lomien tarkoituksenmukaisen suunnittelu, joka tukee varhaiskasvatushenkilöstön työssä jaksamista. Loma-aikojen toiminnan supistamisella on myönteisiä vaikutuksia myös kaupungin talouteen.

Johtopäätös ja perustelut:
Loma-aikojen avoinna olevien yksiköiden suunnitelmaa tarkennetaan vuosittain toteutuneen ja huoltajien ilmoittaman hoidon tarpeen perusteella.
Loma-aikoina varhaiskasvatusta järjestetään hoidon tarpeen mukaisesti siten, että palvelujen saavutettavuus, tilojen tarkoituksenmukainen käyttö, henkilöstön työssä jaksaminen ja toiminnan taloudellisuus huomioidaan.

Vaikutukset ihmisiin (Ennakkoarvio päätösten sosiaalisista ja terveysvaikutuksista eri ihmisryhmiin, esimerkiksi sukupuolen, seksuaalisen suuntautumisen, iän, asuinpaikan, kielen, kulttuuritaustan, tulojen, koulutuksen, ammatti- ja työmarkkina-aseman tai erityisryhmän tms. mukaan.)

Mihin väestöryhmiin päätöksellä on vaikutuksia:
Merkitse rastilla ikäryhmät: Kaikki___ Aikuiset_x__ Ikääntyneet___
Lapsiin ja nuoriin kohdistuvat vaikutukset kuvataan kohdassa ”Lapsivaikutusten arviointi”
Kohdistuuko päätös jonkinkin tiettyyn väestöryhmään Ei, Kyllä, mihin _____

		Merkki	**Vaikutuksen kuvaus lyhyesti**
1	Palvelujen saatavuuteen ja yhdenvertaisuuteen, sekä laatuun (esimerkiksi koulutus, kulttuuri ja liikunta jne.)	+	Varhaiskasvatusta pyritään järjestämään loma-aikoina mahdollisimman lähellä palvelun käyttäjiä ottaen huomioon asutuksen sijainti sekä liikenneyhteydet. Loma-ajan avoinna olevien yksiköiden määrä pohjautuu huoltajien ilmoittamaan lasten hoidon tarpeeseen, jota kartoitetaan ja arvioidaan vuosittain kaupunkitasoisesti.
2	Sosiaaliseen elinympäristöön (esi-merkiksi ihmissuhteisiin, syrjintään, yhteisöllisyyteen, yhteisölliseen, kulttuuriseen tai hengelliseen osallistumiseen)	++	Loma-aikojen toiminnassa lapsiryhmät suunnitellaan niin, että niissä on lapsille tuttuja lapsia ja aikuisia. Lapsen tuen tarve huomioidaan henkilöstön resurssoinnissa. Lapsiryhmissä voi olla useamman yksikön lapsia.
3	Elintapoihin (esimerkiksi ruokavalioon, päihteiden käyttöön, liikuntaan,	0	

KUOPIO

Liite
17.11.2026
Asianro 7351/12.07.00/2026

	virkistäytymiseen, riski-käyttäytymiseen)		
4	Terveyteen (fyysinen, psyykkinen, sosiaalinen)	++	Loma-aikoina avoinna olevien yksiköiden toiminnassa huolehditaan varhaiskasvatussuunnitelman mukaisesta terveellisestä ja turvallisesta arjesta.
5	Osallistumiseen (osallistuminen päätöksiin ja vaikuttaminen, tiedonsaanti jne.)	++	Lasten loma-aikojen kyselyistä tiedotetaan varhaiskasvatuksen sähköisen asiakasjärjestelmän kautta. Kyselyistä tulee huoltajille viesti ja asiasta tiedotetaan myös varhaiskasvatuksen yksiköissä. Huoltajien on vastattava kyselyyn määräaikaan mennessä. Lasten hoito varataan ja järjestetään huoltajien ilmoitettujen hoidontarpeiden mukaisesti. Perhepäivähoidon varahoito järjestetään avoinna olevissa yksiköissä.
6	Väestöryhmien toimeentulo (työllisyys, talous, varallisuus jne.)	+ -	Varhaiskasvatuspalvelujen saatavuus loma-aikoina turvaa lasten varhaiskasvatuksen jatkuvuuden ja tukee huoltajien työssäkäyntiä. Hoitoon kuljetusmatkat saattavat joidenkin perheiden kohdalla pidentyä väliaikaisesti, mikä lisää kustannuksia.
7	Yhdenvertaisuuteen ja tasa-arvoon, kuten sukupuolten välinen tasa-arvo sekä terveys- ja hyvinvointierojen kaventaminen	+	Loma-aikojen yksiköiden toiminnassa huomioidaan yhdenvertaisuus ja tasa-arvoisuus.
Johtopäätös ja perustelut Loma-aikojen varhaiskasvatus järjestetään lasten hoidon tarpeen mukaisesti mahdollisimman saavutettavasti, turvallisesti ja yhdenvertaisesti. Loma-aikojen toiminnan suunnittelussa huomioidaan lasten tutut ihmissuhteet, yksilölliset tuen tarpeet sekä perheiden tarpeet.			

Lapsivaikutusten arviointi (LAVA) (Ennakkoarvio päätösten vaikutuksista lapsen oikeuksien toteutumiseen.)

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Lapsen oikeus elämään, henkiinjäämiseen ja kehittymiseen (6 artikla) (esimerkiksi fyysiseen, psyykkiseen ja sosiaaliseen terveyteen ja turvallisuuteen, perheeseen, asumiseen, liikkumiseen, vapaa-aikaan ja harrastuksiin, kaverisuhteisiin, oikeuteen saada	++	Loma-ajan avoinna olevien yksiköiden määrä pohjautuu huoltajien ilmoittamaan lasten hoidon tarpeeseen. Lapsiryhmät suunnitellaan loma-aikoina turvallisuus huomioiden niin, että niissä on lapsille tuttuja lapsia ja aikuisia. Lapsen tuer

KUOPIO

Liite
17.11.2026
Asianro 7351/12.07.00/2026

	laadukasta opetusta tai varhaiskasvatusta tai pedagogista/ erityistä tukea)		tarve huomioidaan henkilöstön resurssoinnissa.
2	Syrjimättömyys ja yhdenvertaisuus (2 artikla) (esimerkiksi miten vaikuttaa läheisiin ja jatkuviin ihmissuhteisiin, erilaisiin lapsiryhmiin, eri alueilla asuviin, erityisen haavoittuvassa asemassa oleviin lapsiin, lasten syrjäytymiseen)	+	Ryhmien muodostamisessa huomioidaan lasten turvallisuuden ja jatkuvuuden kannalta tutut aikuiset ja lapset. Mikäli lapsen oman ryhmän työntekijä ei työskentele loma-aikana, huolehditaan siitä, että ryhmässä on lapselle tuttu työntekijä omasta yksiköstä. Lapsiryhmissä voi olla useamman yksikön lapsia, joka voi laajentaa lasten kaverisuhteita ja tukea uusien ystävyyssuhteiden syntymistä.
3	Lapsen oikeus tulla kuulluksi ja hänen näkemystensä kunnioittaminen (12 artikla) (Miten lasten/ nuorten kanssa on käsitelty asiaa ja miten heitä on kuultu? Mitä näkemyksiä heillä on ollut)	-	Lapsia ei ole kuultu asian yhteydessä.
4	Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa?	+	Loma-aikojen toimintaa supistaessa ja ryhmiä yhdistäessä lapsille tarjoutuu mahdollisuuksia uusiin kaveri- ja vuorovaikutussuhteisiin, joka vahvistaa sosiaalisia taitoja.
	Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?	- +	Mahdollinen loma-ajan vieras ympäristö voi heikentää lasten turvallisuuden tunnetta. Varhaiskasvatustoiminnan arjen tuttujen rutiinien säilyttämisellä vahvistetaan turvallisuuden tunnetta ja voidaan vähentää kielteisiä vaikutuksia.
Johtopäätökset ja perustelut (lapsen edun huomioiminen, 3.1 artikla) Loma-aikojen ryhmäjärjestelyt voivat tarjota lapsille mahdollisuuksia uusiin kaveri- ja vuorovaikutussuhteisiin. Toiminnan turvallisuus ja jatkuvuus turvataan säilyttämällä mahdollisuuksien mukaan tutut aikuiset, lapset ja arjen rutiinit sekä huomioimalla lasten yksilölliset tuen tarpeet henkilöstön resursoinnissa.			

Vaikutukset maaseutuun (Ennakkoarvio päätöksen vaikutuksista erityisesti maaseudun toimintaympäristöön.)

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Maaseudun palvelut (asumisen ja palveluiden saatavuus, laatu ja hinta, saavutettavuus, yhteydet ja infrastruktuuri)	+	Varhaiskasvatuspalvelun saatavuus turvataan myös maaseutualueille huoltajien ilmoittamien hoidontarpeiden mukaisesti.

KUOPIO

Liite
17.11.2026
Asianro 7351/12.07.00/2026

		-	Hoitoon kuljetusmatkat voivat joidenkin perheiden kohdalla loma-aikoina pidentyä ja vaikeutua.
2	Maaseudun elinvoima (elinkeinot, yrittäjyys ja työ, osaaminen, vahvuudet ja vetovoimatekijät)	-	Varhaiskasvatuspalvelun siirtyessä loma-aikoina kauemmas, maaseudun yrittäjien tilanne ja alueen vetovoimaisuus voi tilapäisesti heikentyä.
3	Maaseudun demokratia (yhteisöllisyys, sosiaalinen pääoma ja kansalaisten osallistuminen)	+	Loma-ajan avoinna olevien yksiköiden määrä pohjautuu huoltajien ilmoittamaan lasten hoidon tarpeeseen. Loma-aikojen kyselyt toteutetaan sähköisesti varhaiskasvatuksen asiakasjärjestelmän kautta. Lasten hoito varataan ja järjestetään huoltajien ilmoitettujen hoidontarpeiden mukaisesti.
4	Miten maaseudulle kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa? Miten maaseudulle kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?	+	Loma-aikoina samasta yksiköstä varhaiskasvatusta tarvitsevat lapset pyritään sijoittamaan samaan päivystävään yksikköön.
Johtopäätös ja perustelut Varhaiskasvatuspalvelut turvataan myös maaseutualueilla loma-aikoina ilmoitettujen hoidontarpeiden mukaisesti. Palvelujen keskittäminen voi kuitenkin pidentää joidenkin perheiden kuljetusmatkoja ja heikentää tilapäisesti palvelujen saavutettavuutta.			

Vaikutukset ympäristöön ja ilmastoon (Ennakkoarvio vaikutuksista, jotka aiheutuvat luonnonvarojen ja energian käytöstä ja niihin liittyvistä päästöjen ja jätteiden määrästä, kulutuskäyttäytymisen muutoksesta ta toimintojen sijoittumisesta ja niihin liittyvistä liikkumis- ja liikenneratkaisuista.)

		Merkki	**Vaikutuksen kuvaus lyhyesti**
1	Fyysiseen elinympäristöön ja viihtyvyyteen (työ- ja asumisolot, liikenne- ja liikkumismahdollisuudet, esimerkiksi melu, ilman epäpuhtaus, onnettomuusriski jne.)	+ -	Loma-aikojen toiminnan suunnitelmassa otetaan huomioon, että avoinna olevilla yksiköillä on mahdollisimman hyvä kyky vastata nykyisiin sääolosuhteisiin (esim. kesän hellejaksot) Pitkä hoitoon kuljetusmatkat lisäävät ilman epäpuhtauksia väliaikaisesti.
2	Maaperään, vesistön ja luonnon moni-muotoisuuteen	0	

KUOPIO

Liite
17.11.2026
Asianro 7351/12.07.00/2026

3	Kasvihuonekaasujen päästöjen vähentämiseen ja ilmastonmuutokseen sopeutumiseen ja varautumiseen	0	
4	Luonnonvarojen käyttöön, jätteiden määrään ja haitallisuuteen sekä kierrätys-asteeseen	0	
5	Maisemaan, kaupunkikuvaan, kulttuuri-perintöön	0	
6	Rakennettuun ympäristöön ja yhdyskuntarakenteeseen	+	Loma-aikojen suunnitelmassa huomioidaan yksiköiden korjaus- ja remontointitarpeet.

Johtopäätös ja perustelut
Loma-aikojen toiminnan suunnittelussa huomioidaan avoinna olevien yksiköiden soveltuvuus vaihteleviin sääolosuhteisiin sekä yksiköiden korjaus- ja remontointitarpeet.

Ennakkoarvio vaikutuksista kunnan talouteen ja henkilöstöön

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Kunnan henkilöstöön (asema, määrä, osallistuminen jne.)	++	Loma-aikojen varhaiskasvatustoiminnan supistamisessa otetaan huomioon henkilöstön lomien tarkoituksenmukaisen suunnittelu.
2	Kunnan talouteen (menoihin, tuloihin, investointeihin, velkaantumiseen jne.)	++	Loma-aikoina avoinna olevien yksiköiden lapsimäärän on oltava tarkoituksenmukainen, että ruuan valmistus- ja kuljetuskustannuksista ei synny ylimääräisiä kuluja. Henkilöstön lomat keskistetään lasten loma-aikoihin, jolloin sijaistarpeet vähenevät.
3	Tuloksellisuuteen, tuottavuuteen ja toimintatapoihin	+	Mikäli ennalta suunnitellut avoinna olevat yksiköt eivät riitä kattamaan lasten hoidon tarvetta loma-aikoina, tarvittaessa avoinna olevia yksiköitä voidaan lisätä. Mikäli etukäteen suunniteltuja avoinna olevia yksiköitä on liikaa suhteessa lasten tarvitsemaan hoidontarpeeseen, tarvittaessa loma-aikojen hoitoa tiivistetään. Tarkastelu tehdään kaupunkitasoisesti.

KUOPIO

Liite
17.11.2026
Asianro 7351/12.07.00/2026

Johtopäätös ja perustelut
Loma-aikojen varhaiskasvatustoimintaa suunnitellaan kaupunkitasoisesti lasten hoidon tarpeen mukaisesti huomioiden henkilöstöresurssien tarkoituksenmukainen käyttö ja kustannustehokkuus. Avoinna olevien yksiköiden määrää voidaan tarvittaessa lisätä tai vähentää toteutuvan hoidon tarpeen perusteella.

Vaikutukset yrityksiin (Vaikutukset, jotka aiheutuvat esimerkiksi julkisista hankinnoista, asunto- ja kaavoituspolitiikasta, liikenneratkaisuista tai kunnan talouspolitiikasta.)

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Edistää yritystoiminnan edellytyksiä paikkakunnalla / parantaa yritysten toimintaympäristöä	0	
2	Yritystoiminnan monipuolistumiseen, markkinarakenteeseen ja liiketoimintaan	0	
3	Työpaikkojen muodostumiseen	0	
4	Yritysten kehittämiseen	0	
5	Yritysten työvoiman saantiin	0	
6	Yritysten tavara- ja työpaikkaliikenteeseen	0	
7	Yritysten asiakasvirtaan	0	
8	Yritysten osallistumiseen julkisiin hankintoihin	0	

Johtopäätökset ja perustelut
Ei vaikutuksia