Vaikutusten ennakkoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa

Suunnitelma Särkiniemen päiväkodin C-rakennuksen lapsiryhmien siirtämisestä Mölymäen päiväkotiin

Tiina Mikkilä
Anne Losoi

Merkkien selitykset

++ Merkittävä ja pitkäaikainen myönteinen vaikutus
\+ Lyhytaikainen myönteinen vaikutus
o Neutraali vaikutus tai ei vaikutuksia asiaan
\- Lyhytaikainen kielteinen vaikutus
- - Merkittävä ja pitkäaikainen kielteinen vaikutus

Päätöksen vaikutus

Strategiavaikutukset
Kuopion strategia: Kuopio 2035 strategia

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	**Kestävä kasvu** • Kasvava, kansainvälinen ja monipuolinen elinkeinoelämä • Koulutus ja osaava työvoima • Kestävä yhdyskuntarakenne ja täydennysrakentaminen • Vaikuttaminen ja tunnettuus	--	Varhaiskasvatuspalvelujen vähenemisellä on vaikutusta alueen vetovoimaisuuteen, yhteisöllisyyteen ja yhteenkuuluvuuteen.
2	**Elämänvoima** • Laadukas kasvatus ja opetus • Osallistuvat ja hyvinvoivat asukkaat • Terveellistä ja turvallista elämää tukeva elämisen ympäristö	+ +	Lapsille turvataan Mölymäen päiväkodissa varhaiskasvatuslain mukainen varhaiskasvatus sekä terveellinen ja turvallinen varhaiskasvatusympäristö.
3	**Muutosvoimainen työyhteisö** • Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö • Palvelut ja rakenteet vastaavat tulevaisuuden tarpeita • Kestävä talous	+ -	Terveellisemmät tilat Mölymäen päiväkodissa lisäävät henkilöstön työhyvinvointia. Työyhteisössä tulee muutoksia työpisteen siirtymisen vuoksi.

Johtopäätös ja perustelut:
Mölymäen päiväkotiin siirtyminen turvaa laadukkaan varhaiskasvatuksen järjestämisen terveellisissä tiloissa., joka edistää henkilöstön terveydellistä hyvinvointia. Työpisteen muutoksella voi olla vaikutuksia työntekijöiden työhyvinvointiin.

Vaikutukset ihmisiin (Ennakkoarvio päätösten sosiaalisista ja terveysvaikutuksista eri ihmisryhmiin, esimerkiksi sukupuolen, seksuaalisen suuntautumisen, iän, asuinpaikan, kielen, kulttuuritaustan, tulojen, koulutuksen, ammatti- ja työmarkkina-aseman tai erityisryhmän tms. mukaan.)

Mihin väestöryhmiin päätöksellä on vaikutuksia:
Merkitse rastilla ikäryhmät: Kaikki___ Aikuiset_x_ Ikääntyneet___
Lapsiin ja nuoriin kohdistuvat vaikutukset kuvataan kohdassa ”Lapsivaikutusten arviointi”
Kohdistuuko päätös jonkinkin tiettyyn väestöryhmään Ei, **Kyllä**, mihin _____Lapset__x_____

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Palvelujen saatavuuteen ja yhdenvertaisuuteen, sekä laatuun (esimerkiksi koulutus, kulttuuri ja liikunta jne.)	--	Palvelujen saatavuus heikkenee joidenkin perheiden kohdalla. Lasten kuljettaminen varhaiskasvatukseen voi vaikeutua osalla perheistä etäisyyksien kasvaessa ja julkisen liikenteen ollessa rajallinen.
2	Sosiaaliseen elinympäristöön (esimerkiksi ihmissuhteisiin, syrjintään, yhteisöllisyyteen, yhteisölliseen, kulttuuriseen tai hengelliseen osallistumiseen)	--	Useiden perheiden arjen sujuvuus heikkenee. Lasten varhaiskasvatuspäivät voivat pidentyä ja perheiden yhteinen aika voi vähentyä. Mikäli hoitopaikka on huoltajan työmatkan varrella, lapsen hoitopäivä saattaa toisaalta lyhentyä.
3	Elintapoihin (esimerkiksi ruokavalioon, päihteiden käyttöön, liikuntaan, virkistäytymiseen, riski-käyttäytymiseen)	-	Koska osalla perheistä hoitoon kuljetusmatkat pitenevät, autolla liikkuminen lisääntyy.
4	Terveyteen (fyysinen, psyykkinen, sosiaalinen)	+ +	Lapsille tarjotaan varhaiskasvatusta terveellisemmissä olosuhteissa. Henkilöstön terveelliset työolosuhteet paranevat. Lapsiryhmät siirtyvät Mölymäen päiväkotiin omina ryhminään.
5	Osallistumiseen (osallistuminen päätöksiin ja vaikuttaminen, tiedonsaanti jne.)	++	Alueen perheet ja muut asukkaat ovat voineet vaikuttaa valmistelussa olevaan asiaan sähköisen kyselyn kautta 22.9.–7.10.2026 välisenä aikana.
6	Väestöryhmien toimeentulo (työllisyys, talous, varallisuus jne.)	++ -	Lapsille mahdollistetaan varhaiskasvatus Mölymäen päiväkodissa, joka edelleen mahdollistaa huoltajien osallistumisen työelämään. Auton tai julkisen liikenteen käytön lisääminen voi lisätä perheiden kustannuksia.
7	Yhdenvertaisuuteen ja tasa-arvoon, kuten sukupuolten välinen tasa-arvo sekä terveys- ja hyvinvointierojen kaventaminen	++	Varhaiskasvatus järjestetään Kuopion kaupungin varhaiskasvatuksen tasa-arvo ja yhdenvertaisuussuunnitelman mukaisesti.

			Kaikille lapsille järjestetään varhaiskasvatus lain mukaisesti terveelliset ja turvalliset olosuhteet.

Johtopäätös ja perustelut

Lapsiryhmien siirtäminen Mölymäen päiväkotiin on perusteltua, sillä ratkaisu turvaa varhaiskasvatuspalvelujen jatkuvuuden ja mahdollistaa varhaiskasvatuksen järjestämisen terveellisemmissä olosuhteissa sekä huoltajien työssäkäynnin. Varhaiskasvatuspalveluiden väheneminen Särkiniemen alueella vaikuttaa alueen asukkaiden palveluntarjontaan. Pidentyvät kuljetusmatkat varhaiskasvatukseen voivat lisätä perheiden arjen kuormitusta ja vaikuttaa hyvinvointiin. Vaikka kuljetusmatkat voivat pidentyä, varhaiskasvatuspaikka järjestetään ja huoltajilla on mahdollisuus osallistua työelämään. Hoitoon kuljetusmatkoja kuljetaan enemmän autolla, mikä vähentää arkiliikuntaa. Toisaalta tämä voi lyhentää lapsen hoidossa oloaikaa, mikäli Mölymäen päiväkoti on huoltajan työmatkan varrella.

Lapsivaikutusten arviointi (LAVA) (Ennakkoarvio päätösten vaikutuksista lapsen oikeuksien toteutumiseen.)

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Lapsen oikeus elämään, henkiinjäämiseen ja kehittymiseen (6 artikla) (esimerkiksi fyysiseen, psyykkiseen ja sosiaaliseen terveyteen ja turvallisuuteen, perheeseen, asumiseen, liikkumiseen, vapaa-aikaan ja harrastuksiin, kaverisuhteisiin, oikeuteen saada laadukasta opetusta tai varhaiskasvatusta tai pedagogista/ erityistä tukea)	+ + --	Lapsen oikeus varhaiskasvatukseen ja yhteisöllisyyden kokemiseen säilyy. Varhaiskasvatuksen tehtävänä on varmistaa kehittävä, oppimista edistävä, terveellinen ja turvallinen varhaiskasvatusympäristö. Palvelun siirtyminen kauemmas asuinpaikasta voi pidentää varhaiskasvatuspäivää ja voi vähentää perheiden yhteistä aikaa.
2	Syrjimättömyys ja yhdenvertaisuus (2 artikla) (esimerkiksi miten vaikuttaa läheisiin ja jatkuviin ihmissuhteisiin, erilaisiin lapsiryhmiin, eri alueilla asuviin, erityisen haavoittuvassa asemassa oleviin lapsiin, lasten syrjäytymiseen)	+	Lapset saavat mahdollisuuden tutustua uuteen ympäristöön ja uusiin ihmisiin.
3	Lapsen oikeus tulla kuulluksi ja hänen näkemystensä kunnioittaminen (12 artikla) (Miten lasten/ nuorten kanssa on käsitelty asiaa ja miten heitä on kuultu? Mitä näkemyksiä heillä on ollut)	o	Lapsia ei ole kuultu asian yhteydessä. Pienten lasten kuuleminen tapahtuu huoltajien kautta.
4	Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa?	+ + + +	Lapsiryhmät siirtyvät väistötiloihin oman henkilöstönsä kanssa, mikä tukee toiminnan jatkuvuutta, suunnitelmallisuutta sekä lasten turvallisuuden tunnetta, kaverisuhteita ja hyvinvointia.

	Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?		Siirtymisellä terveellisempiin olosuhteisiin vähennetään lapsiin kohdistuvia mahdollisia terveydellisiä haittatekijöitä.

Johtopäätökset ja perustelut (lapsen edun huomioiminen, 3.1 artikla)
Varhaiskasvatuksessa otetaan huomioon lasten oikeuksien toteutuminen.
Lapsiryhmien siirtäminen väistötiloihin on lapsen edun näkökulmasta perusteltua, koska se turvaa varhaiskasvatuksen järjestämisen terveellisissä, pedagogisesti tarkoituksenmukaisissa tiloissa sekä mahdollistaa toiminnan jatkuvuuden tutun lapsiryhmän kanssa. Lasten varhaiskasvatuspäivien pidentyminen voi lisätä lasten kuormittumista sekä vähentää perheiden yhteistä aikaa.

Vaikutukset maaseutuun (Ennakkoarvio päätöksen vaikutuksista erityisesti maaseudun toimintaympäristöön.)

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Maaseudun palvelut (asumisen ja palveluiden saatavuus, laatu ja hinta, saavutettavuus, yhteydet ja infrastruktuuri)	0	
2	Maaseudun elinvoima (elinkeinot, yrittäjyys ja työ, osaaminen, vahvuudet ja vetovoimatekijät)	0	
3	Maaseudun demokratia (yhteisöllisyys, sosiaalinen pääoma ja kansalaisten osallistuminen)	0	
4	Miten maaseudulle kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa? Miten maaseudulle kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?	0	

Johtopäätös ja perustelut
Mölymäen päiväkotiin siirtymisellä ei ole vaikutusta maaseudun toimintaympäristöön.

Vaikutukset ympäristöön ja ilmastoon (Ennakkoarvio vaikutuksista, jotka aiheutuvat luonnonvarojen ja energian käytöstä ja niihin liittyvistä päästöjen ja jätteiden määrästä, kulutuskäyttäytymisen muutoksesta ta toimintojen sijoittumisesta ja niihin liittyvistä liikkumis- ja liikenneratkaisuista.)

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Fyysiseen elinympäristöön ja viihtyvyyteen (työ- ja asumisolot, liikenne- ja liikkumismahdollisuudet, esimerkiksi melu, ilman epäpuhtaus, onnettomuusriski jne.)	--	Lisääntyvä autoliikenne voi kasvattaa ruuhkia, päästöjä ja ympäristökuormitusta sekä heikentää liikenneturvallisuutta. Puutteelliset joukkoliikenneyhteydet heikentävät palvelujen saavutettavuutta niiden perheiden osalta, joilla ei ole käytössään omaa autoa.
2	Maaperään, vesistön ja luonnon moni-muotoisuuteen	0	

3	Kasvihuonekaasujen päästöjen vähentämiseen ja ilmastonmuutokseen sopeutumiseen ja varautumiseen	-	Lisääntyvä autoliikenne voi kasvattaa ruuhkia, päästöjä ja ympäristökuormitusta.
4	Luonnonvarojen käyttöön, jätteiden määrään ja haitallisuuteen sekä kierrätys-asteeseen	0	
5	Maisemaan, kaupunkikuvaan, kulttuuri-perintöön	-	Asuntojen kysyntä voi laskea ja Särkiniemen alueen vetovoimaisuus voi heikentyä.
6	Rakennettuun ympäristöön ja yhdyskuntarakenteeseen	0	

Johtopäätös ja perustelut
Lapsiryhmien siirtäminen voi heikentää alueen vetovoimaisuutta ja palvelujen saavutettavuutta sekä lisätä liikenteen ympäristö- ja turvallisuusvaikutuksia.

Ennakkoarvio vaikutuksista kunnan talouteen ja henkilöstöön

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Kunnan henkilöstöön (asema, määrä, osallistuminen jne.)	0	Väistötiloihin siirtyy sekä siirrettävien ryhmien lapset, että mitoituksen mukainen henkilöstö.
2	Kunnan talouteen (menoihin, tuloihin, investointeihin, velkaantumiseen jne.)	++	Särkiniemen päiväkodin tiloista luopumisen myötä säästöt syntyvät vuokra- ja tukipalvelukustannuksissa.
3	Tuloksellisuuteen, tuottavuuteen ja toimintatapoihin	0	

Johtopäätös ja perustelut
Särkiniemen päiväkodin tiloista luopumisen myötä säästöt syntyvät vuokra- ja tukipalvelukustannuksissa. Tiloista luopuminen toteuttaa Kuopion kaupungin valtuuston 16.2.2026 hyväksymän Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmaa vuoteen 2035, jonka mukaisesti 1-2 ryhmäisistä ja huonokuntoisista yksiköistä luovutaan ja toiminta siirretään isompiin yksiköihin.

Vaikutukset yrityksiin (Vaikutukset, jotka aiheutuvat esimerkiksi julkisista hankinnoista, asunto- ja kaavoituspolitiikasta, liikenneratkaisuista tai kunnan talouspolitiikasta.)

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Edistää yritystoiminnan edellytyksiä paikkakunnalla / parantaa yritysten toimintaympäristöä	0	
2	Yritystoiminnan monipuolistumiseen, markkinarakenteeseen ja liiketoimintaan	0	
3	Työpaikkojen muodostumiseen	0	
4	Yritysten kehittämiseen	0	
5	Yritysten työvoiman saantiin	0	

6	Yritysten tavara- ja työpaikkaliikenteeseen	0	
7	Yritysten asiakasvirtaan	0	
8	Yritysten osallistumiseen julkisiin hankintoihin	0	
Johtopäätökset ja perustelut Mölymäen päiväkotiin siirtymisellä ei ole vaikutusta yritystoimintoihin.			