Linjaukset palkkatuen ja starttirahan käytölle vuodelle 2027 / Kuopion työllisyysalue

Työllisyysaluelautakunta 25.11.2026
8336/14.07.03.07/2026

Valmistelijat / lisätiedot:
työllisyyspalvelupäällikkö Päivi Halonen, puh. 044 718 7513
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

työllisyysaluejohtaja Tiina Mäenpää

Työllisyysaluelautakunta päättää palkkatuen ja starttirahan käytön linjauksista vuodelle 2027 seuraavasti:

Työllisyysalueella turvataan starttirahan myöntäminen yrittäjyyden edellytykset, yritystoiminnan realismi sekä liiketoiminnan kannattavuus huomioiden.

Palkkatuen käyttöä kohdennetaan siten, että se tukee työllisyysalueen elinvoimaa, työvoiman saatavuutta ja työllisyystavoitteiden saavuttamista.

Työllisyysalue huolehtii työnantajille myönnettävien tukien, palkkatuen ja nuorten rekrytointituen, yhdenvertaisesta ja vaikuttavasta kohdentamisesta sekä siitä, että tukien myöntämisperusteita sovelletaan yhdenmukaisesti koko työllisyysalueella. Näin turvataan työnantajien tasapuolinen kohtelu ja edistetään käytettävissä olevien määrärahojen vaikuttavaa käyttöä.

Palkkatuen myöntämisessä noudatetaan seuraavia periaatteita:

- palkkatuki kohdennetaan ensisijaisesti mikro- ja pk-yrityksille;
- palkkatuki kohdennetaan ensisijaisesti toistaiseksi voimassa oleviin työsuhteisiin;
- palkkatuen myöntämisessä varmistetaan lakisääteisten ja subjektiivisten oikeuksien, kuten 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuen, toteutuminen;
- palkkatukea voidaan myöntää oppisopimuskoulutukseen silloin, kun sillä tuetaan tutkinnon tai osatutkinnon suorittamista taikka kesken jääneiden opintojen loppuun saattamista;
- terveydellisiin perusteisiin perustuvaa palkkatukea myönnetään tapauskohtaisen harkinnan perusteella, huomioiden erityisesti henkilön työllistymismahdollisuudet avoimille työmarkkinoille;
- kolmannen sektorin toimijoille palkkatukea kohdennetaan ensisijaisesti työnhakijoiden ohjaus- ja neuvontatehtäviin sekä tehtäviin, joissa vahvistetaan työntekijän ammatillista osaamista kohti avoimille työmarkkinoille työllistymistä;
- kolmannen sektorin toimijoille myönnettävän 100 prosentin palkkatuen käyttöä harkitaan erityisen huolellisesti, huomioiden erityisesti henkilön työllistymismahdollisuudet avoimille työmarkkinoille

Eduskunnassa on parhaillaan käsiteltävänä hallituksen esitys työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja työttömyysturvalain muuttamisesta (HE 179/2026 vp). Mikäli hallituksen esitys hyväksytään, työllisyysaluelautakunta arvioi palkkatukea ja starttirahaa koskevien linjausten tarkentamistarpeen vuoden 2027 aikana.

Päätös

Selostus

Työllisyysaluelautakunnan syyskuussa hyväksymän työllisyysohjelman tavoitteita ovat muun muassa työllisyysalueen elinvoiman vahvistaminen, yritysten kasvun ja työvoiman saatavuuden tukeminen, nuorisotyöttömyyden puolittaminen, työttömyyden pitkittymisen ehkäiseminen sekä avoimille työmarkkinoille johtavien työllistymispolkujen vahvistaminen.

Starttiraha ja palkkatuki ovat työllisyysalueen keskeisiä välineitä yrittäjyyden, työllisyyden ja elinvoiman edistämisessä. Starttirahalla tuetaan uuden yritystoiminnan käynnistämistä ja palkkatuella työnhakijoiden työllistymistä sekä työnantajien rekrytointimahdollisuuksia. Palkkatuki on pääsääntöisesti harkinnanvarainen tukimuoto, jonka myöntämisessä arvioidaan tuen tarkoituksenmukaisuutta, vaikuttavuutta ja kohdentumista suhteessa työllisyysalueen tavoitteisiin.

Vuonna 2026 palkkatuen määräraha on noin 4,0 miljoonaa euroa ja starttirahan määräraha 950 000 euroa. Starttirahan kysyntä on ollut ennakoitua suurempaa ja marraskuun alkuun mennessä siihen on sidottu noin 1,06 miljoonaa euroa. Palkkatuen käyttö on puolestaan jäänyt arvioitua vähäisemmäksi. Yhtenä syynä tähän voidaan pitää maaliskuussa 2026 käyttöön otettua nuorten rekrytointitukea. Marraskuuhun 2026 mennessä palkkatukeen oli sidottu noin 1,73 miljoonaa euroa. Vuoden 2027 talousarviossa palkkatukeen esitetään 4,0 miljoonan euron ja starttirahaan 950 000 euron määrärahaa.

Työnantajille myönnettävien tukien ja kannustimien vaikuttavaan ja yhdenvertaiseen hyödyntämiseen kiinnitetään erityistä huomiota. Palkkatuen ja nuorten rekrytointituen osalta huolehditaan siitä, että tukia koskevia myöntämisedellytyksiä ja harkintaa sovelletaan yhdenmukaisesti koko työllisyysalueella. Tavoitteena on turvata työnantajien yhdenvertainen kohtelu sekä tukien vaikuttava kohdentuminen työllisyyden edistämiseksi.

Palvelujen ja toiminnan keskeytyksettömän jatkuvuuden turvaamiseksi voidaan harkinnalla sitoa vuonna 2027 tehdyillä päätöksillä määrärahoja myös vuodelle 2028 (Työllisyysaluejaoston kokous 26.6.2025)

Määrärahojen vaikuttavan käytön varmistamiseksi on tarkoituksenmukaista määritellä palkkatuen ja starttirahan myöntämistä koskevat yhteiset linjaukset. Ehdotetuilla linjauksilla pyritään kohdentamaan käytettävissä olevat resurssit mahdollisimman vaikuttavasti näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.

Eduskunnassa on parhaillaan käsiteltävänä hallituksen esitys työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja työttömyysturvalain muuttamisesta (HE 179/2026 vp). Esityksessä ehdotetaan lisättäväksi työvoimaviranomaisen harkintavaltaa palkkatukea myönnettäessä. Ammatillisen osaamisen parantamiseen myönnettävän palkkatuen kesto muuttuisi harkinnanvaraiseksi, ja tuen enimmäiskestoksi säädettäisiin 12 kuukautta. Enimmäiskeston puitteissa työvoimaviranomainen voisi myöntää palkkatuelle jatkoa, mikäli henkilö on ollut ennen palkkatuen myöntämistä pitkään työttömänä ja työnantaja sitoutuu palkkaamaan hänet toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen.

Mikäli hallituksen esitys hyväksytään, työllisyysaluelautakunta arvioi palkkatukea ja starttirahaa koskevien linjausten tarkentamistarpeen vuoden 2027 aikana. Hallituksen esityksen mukaan lakimuutokset tulisivat voimaan 1.7.2027.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 32 §

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten arviointia ei tehdä, koska kyseessä on toimeenpanoa koskeva asia tai jo aiemmin ennakkoarvioitu asia (KH 21.10.2014)

Liitteet