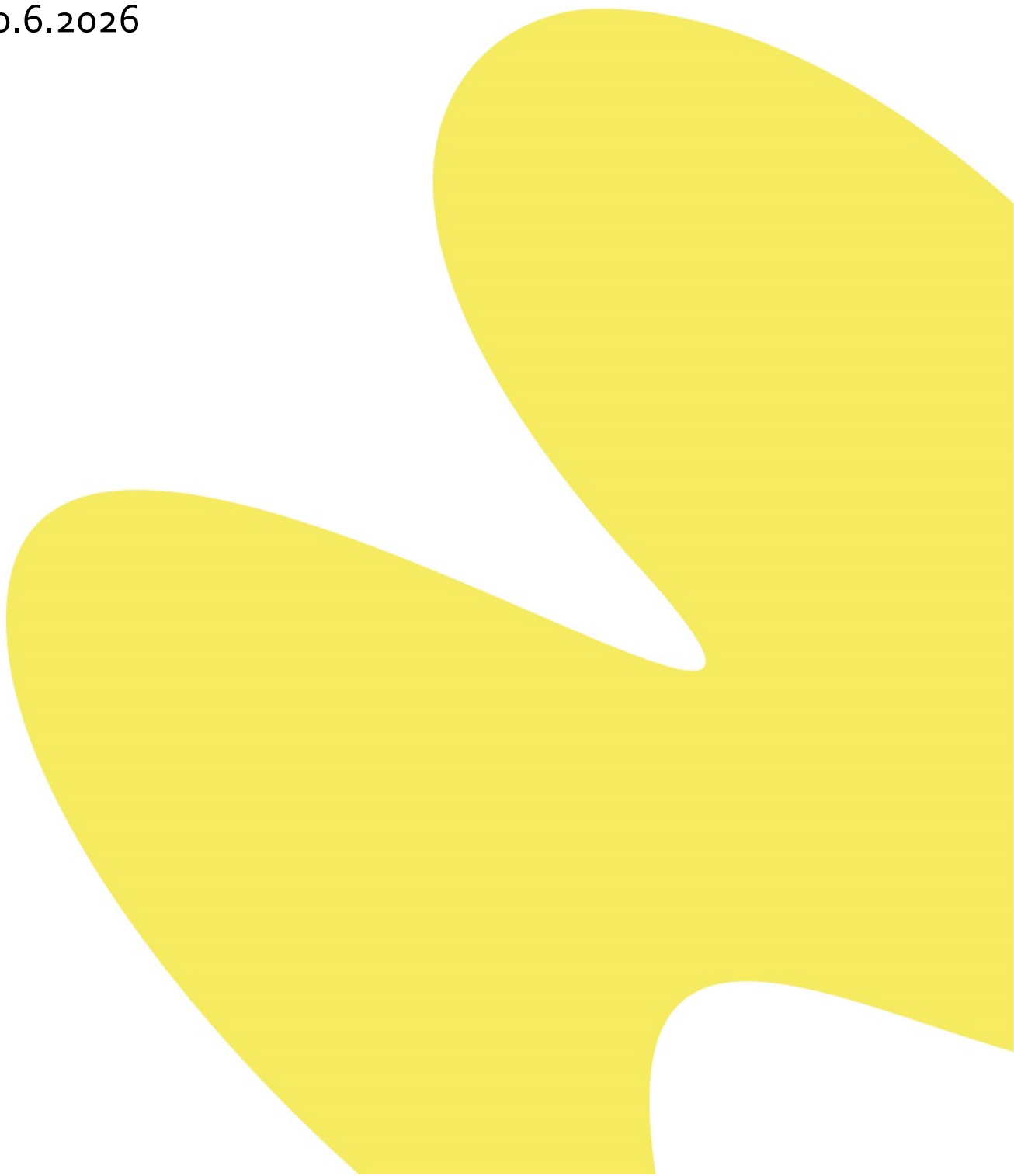


Kuopion työllisyysalue

Vuoden 2026 talousarvion 2. osavuosiseuranta
1.1.-30.6.2026



Liite
21.8.2026
Asianro 6910/00.01.01/2025

Kuopion työllisyysalue

Sisällys

1 Johdon katsaus.....3

2 Tavoitteiden seuranta5

4 Tuloslaskelmat.....8

1 Johdon katsaus

Työllisyysaluejohtaja Tiina Mäenpään katsaus ajalta 1.1.–30.6.2026

Olennaiset tapahtumat toiminnassa

Kevään 2026 aikana toiminnan painopiste on painottunut palveluiden kehittämiseen, toiminnan vaikuttavuuden vahvistamiseen sekä strategisten tavoitteiden toimeenpanoon. Yhteistoimintaneuvotteluissa sovittu organisaatorakenne on saatu valmiiksi toisen kvartaalin aikana. Keväällä 2026 täytettiin yt-neuvotteluissa sovittu sisäisellä ilmoittautumismenettelyllä avoinna olleet erityisasiantuntijoiden tehtävät ja uusi kehittämisspäällikkö valittiin normaalin ulkoisen rekrytointikäytänteen mukaisesti tehtävään toukokuussa. Kehittämisspäällikkö aloittaa työnsä elokuun alussa, minkä jälkeen työllisyysalueen johtamis- ja kehittämisrakenne toimii suunnitellussa laajuudessa.

Keväällä valmisteltiin Kuopion työllisyysalueen työllisyysohjelma, joka kokoaa yhteen työllisyyden hoidon strategiset tavoitteet, painopisteet ja keskeiset kehittämistoimenpiteet tuleville vuosille. Ohjelma on valmisteltu laajassa yhteistyössä työllisyysalueen kuntien, henkilöstön, sidosryhmien, oppilaitosten, yritysten sekä muiden yhteistyökumppaneiden kanssa. Työllisyysaluelautakunta käsittelee ohjelman syyskuun 2026 kokouksessaan.

Toiminnan kehittämisessä on edistetty erityisesti palveluiden kohdentamista, tiedolla johtamista, työnantajapalveluiden kehittämistä yhteistyössä Business Kuopion kanssa sekä digitaalisten palvelujen hyödyntämistä. Tavoitteena on parantaa palvelujen vaikuttavuutta, vastata paremmin työmarkkinoiden tarpeisiin sekä hillitä työttömyyden pitkittymistä ja siitä aiheutuvia kustannuksia.

Riskit talouden toteutumiselle

Työllisyysalueen merkittävin taloudellinen riski liittyy edelleen korkeaan työttömyyteen ja erityisesti pitkäaikaistyöttömyyden kasvuun. Heikko työmarkkinatilanne sekä vähäinen työvoiman kysyntä ovat lisänneet kuntien työttömyysturvakustannuksia.

Työttömyysturvakustannusten kehitykseen vaikuttavat erityisesti pitkäaikaistyöttömyyden lisääntyminen, vaikeasti työllistyvien asiakkaiden määrän kasvu, yleinen taloudellinen epävarmuus sekä työttömien työnhakijoiden määrää lisänneet lakiuudistukset. Vaikka palvelujen vaikuttavuutta kehitetään jatkuvasti, työllisyystilanteen paraneminen riippuu merkittävästi myös yleisestä talouskehityksestä ja yritysten rekrytointitarpeiden kasvusta.

Talouden toteutumiseen liittyvää epävarmuutta lisää myös se, että työttömyysturvamenojen kehitys voi muuttua nopeasti työmarkkinatilanteen muuttuessa.

Riskit strategisten tavoitteiden toteutumiselle

Työllisyys on keskeinen osa Kuopion elinvoiman, kasvun ja hyvinvoinnin perustaa. Pitkittyvä korkea työttömyys voi hidastaa kasvua, vaikeuttaa osaavan työvoiman saatavuutta sekä lisätä eriarvoisuutta ja syrjäytymisriskiä.

Samanaikaisesti väestön ikääntyminen lisää työvoiman saatavuuden haasteita useilla toimialoilla. Strategian tavoitteiden saavuttaminen edellyttää sitä, että työllisyyspalvelut onnistuvat yhtä aikaa vahvistamaan työvoiman tarjontaa, tukemaan yritysten rekrytointeja, kehittämään työvoimavarannon osaamista sekä ehkäisemään työttömyyden pitkittymistä.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen

1. Talouden tasapainottamisohjelman toimeenpano ja seuranta

- Työllisyyspalveluissa on jatkettu kaupungin talouden tasapainottamisohjelman toimeenpanoa. Toimintaa on tehostettu muun muassa kohdentamalla asiakastyötä uudelleen palvelutarpeen perusteella, kehittämällä digitaalisia palveluja sekä tarkentamalla työnjakoa eri palveluyksiköiden välillä. Talouden toteutumista, henkilöstömenoja, palveluhankintoja ja työttömyysturvakustannusten kehitystä seurataan kuukausittain. Samalla arvioidaan toimenpiteiden vaikutuksia sekä talouteen että palvelujen vaikuttavuuteen.

2. Kriittisiin prosesseihin liittyvien jatkuvuussuunnitelmien laadinta

- Kriittisten palveluprosessien osalta on tarkasteltu erityisesti asiakaspalvelun ja työnvälityksen liittyvien viranomaistehtävien sekä keskeisten tiedolla johtamisen välineiden ja mittareiden toimivuutta. Tavoitteena on varmistaa palvelujen tehokas ja häiriötön jatkuminen esimerkiksi henkilöstöpoissaolojen, tietojärjestelmähäiriöiden tai muiden poikkeustilanteiden aikana. Jatkuvuussuunnitelmia täydennetään vuoden 2026 aikana osana normaalia riskienhallintaa.

3. Henkilöstön hyvinvointi on huomioitava talouden tasapainotusohjelmaa toteutettaessa

- Työllisyysalueella on kiinnitetty erityistä huomiota henkilöstön työhyvinvointiin ja työkyvyn tukemiseen organisaation muutosten jälkeen. Työterveyshuollon toteuttaman työhyvinvoinnin seurantatutkimuksen tulokset paranivat merkittävästi syksyn 2025 mittaukseen verrattuna, mikä kertoo henkilöstön kokemuksen myönteisestä kehityksestä sekä toiminnan vakiintumisesta.
- Työhyvinvoinnin kehittämistä jatketaan osana esihenkilötyötä, työyhteisöjen kehittämistä sekä työn sujuvuuden parantamista. Työllisyysalueen esihenkilöt ja päälliköt osallistuvat vuoden mittaiseen johtamisen ja toiminnan kehittämisen oppisopimuskoulutukseen, jonka aloituskerta pidettiin kesäkuussa. Talouden tasapainottamistoimenpiteitä toteutetaan siten, että niiden vaikutukset henkilöstön työhyvinvointiin arvioidaan osana valmistelua.

2 Tavoitteiden seuranta

Kestävä kasvu

Strategialinkitys	Valtuustoon nähden sitova tavoite	Toimenpiteet	Vastuutaho	Seuranta 30.6.	Tila
1.1. Kasvava, kansainvälinen ja monipuolinen elinkeinoelämä	Luomme yhdessä kumppanien kanssa elinvoimapalvelukokonaisuuden, jossa yritys- ja työllisyyspalvelut, kaavoitus, koulutus ja osaamisen kehittäminen mahdollistavat yritysten tarvitsemat palvelut. Kuopio on TOP 3 parhaiden yrityskaupunkien joukossa.	Vahvistamme tiivistä ja tavoitteellista yhteistä tekemistä Business Kuopion kanssa sekä hyödynnämme alueen elinvoimaekosysteemiä ja yhteistyökumppanuuksia. Näin varmistamme, että yritykset saavat oikea-aikaiset ja tarpeisiinsa vastaavat palvelut sekä alueelle syntyy uusia yrityksiä ja työpaikkoja.	Kuopion työllisyysalue	Business Kuopion ja työllisyyspalvelujen yhteistyötä on vahvistettu osana kaupungin yhteistä elinvoimatyötä. Yrityksille suunnattuja palveluja ja asiakasohjausta on yhteensovitettu, yhteistyörakenteita selkeytetty ja yhteistä yritysrajapintaa vahvistettu. Tavoitteena on, että yritykset saavat tarpeisiinsa sujuvasti kaupungin eri palvelut ja työllisyyspalvelut kytkeytyvät entistä tiiviimmin yritysten kasvun ja elinvoiman tukemiseen.	Etenee suunnitellusti / Valmis 

Strategialinkitys	Valtuustoon nähden sitova tavoite	Toimenpiteet	Vastuutaho	Seuranta 30.6.	Tila
1.2. Koulutus ja osaava työvoima	Uudet alueelliset työllisyysratkaisut tukevat työntekijöiden ja työpaikkojen tarpeiden yhteensopivuutta sekä uusien työpaikkojen syntymistä. Kuopion työttömyysaste on koko maan keskiarvoa matalampi.	Kehitetään työnantajalähtöisiä kohtaantopalveluja, joissa työvoiman kysyntä ja tarjonta tunnistetaan ennakoivasti. Vahvistetaan työllisyyspalveluiden, yrityspalveluiden ja elinkeinotoimen yhteistä toimintamallia, jossa työnantajien rekryointitarpeet ohjaavat palvelujen kohdentamista. Lisätään lyhytkestoisia ja kohdennettuja osaamisen kehittämisen ratkaisuja yhteistyössä koulutuksen järjestäjien kanssa. Hyödynnetään tietoa ja tilannekuvaa työttömyyden rakenteesta palvelujen suuntaamisessa.	Kuopion työllisyysalue	Työnantajalähtöisiä kohtaantopalveluja on vahvistettu tiivistämällä työllisyyspalvelujen, Business Kuopion, oppilaitosten ja yritysten välistä yhteistyötä. Työnantajien rekryointi- ja osaamistarpeita tunnistetaan yhteisessä asiakastyössä ja yrityskontakteissa, ja niiden pohjalta kohdennetaan työnvälitystä, rekryointipalveluja sekä lyhytkestoisia osaamisen kehittämisen ratkaisuja. Samalla työnhakija- ja työnantajapalvelujen yhteistyötä on vahvistettu, jotta tunnistetut työvoimatarpeet välittyvät nykyistä nopeammin työnhakija-asiakkaiden palveluihin.	Etenee suunnitellusti / Valmis 

Strategialinkitys	Valtuustoon nähden sitova tavoite	Toimenpiteet	Vastuutaho	Seuranta 30.6.	Tila
1.2. Koulutus ja osaava työvoima	Kuopio on houkutteleva 26.000 opiskelijan opiskelukaupunki. Yliopisto-opiskelijoista 40 % ja ammattikorkeakouluopiskelijoista 65 % työllistyy alueelle.	Tiivistetään yhteistyötä korkeakoulujen, työllisyyspalveluiden ja työnantajien välillä opiskelijoiden työelämään kiinnittymisen vahvistamiseksi. Tuetaan opiskelijoiden jäämistä alueelle viestimällä uramahdollisuuksista ja elinvoimaisesta työmarkkinasta.	Kuopion työllisyysalue	Korkeakoulujen, työllisyyspalvelujen ja työnantajien yhteistyötä on tiivistetty lisäämällä yhteistä suunnittelua, työnantajayhteistyötä sekä opiskelijoille suunnattuja työllistymistä tukevia palveluja ja tapahtumia. Työllisyyspalveluja on tuotu lähemmäksi opiskelijoita ja yhteistyössä korkeakoulujen kanssa on vahvistettu opiskelijoiden yhteyksiä alueen työnantajiin, työmahdollisuuksiin ja valmistumisen jälkeiseen työllistymiseen.	Etenee suunnittelusta / Valmis 
1.2. Koulutus ja osaava työvoima	Kansainvälisten osaajien osuus kasvaa 10 %:iin vuoteen 2035 mennessä. Osaajat työllistyvät alueelle ja integroituvat yhteisöön.	Kehitetään kansainvälisille osaajille suunnattuja työllistymistä tukevia palvelupolkuja yhteistyössä kaupungin, työnantajien ja kotoutumispalveluiden ja oppilaitosten kanssa. Tuetaan työnantajia kansainvälisten osaajien rekrytoinnissa ja työyhteisöjen monimuotoisuuden kehittämisessä. Vahvistetaan suomen kielen oppimista tukevia, työelämälähtöisiä koulutusratkaisuja.	Kuopion työllisyysalue	Kansainvälisten osaajien työllistymistä tukevia palveluja ja palvelupolkuja on kehitetty työllisyyspalvelujen, oppilaitosten ja työnantajien yhteistyönä. Työnantajayhteistyössä on vahvistettu kansainvälisten osaajien rekrytointia ja työyhteisöihin kiinnittymistä tukevia toimintamalleja. Samalla pyritään kehittämään entistä paremmin työelämän tarpeisiin osuvia ratkaisuja suomen kielen oppimiseen ja osaamista vastaavaan työllistymiseen.	Etenee suunnittelusta / Valmis 

4 Tuloslaskelmat

TULOSLASKELMA (1 000 €)	TA+M 2026	Toteuma 1-6 2026	Toteutunut %
Liikevaihto	19 270	8 478	44 %
Liiketoiminnan muut tuotot	370		0 %
	19 640	8 478	43 %
Materiaalit ja palvelut			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat			
Ostot tilikauden aikana	-84	-18	21 %
Palvelujen ostot	-5 335	-1 372	26 %
Materiaalit ja palvelut yhteensä	-5 419	-1 390	26 %
Henkilöstökulut			
Palkat ja palkkiot	-7 119	-3 327	47 %
Henkilösivukulut			
Eläkekulut	-1 239	-591	48 %
Muut henkilösivukulut	-245	-112	46 %
Henkilöstökulut yhteensä	-8 603	-4 031	47 %
Liiketoiminnan muut kulut	-5 618	-981	17 %
Liikeylijäämä (-alijäämä)	0	2 076	
Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä	0	2 076	
Ylijäämä (alijäämä) ennen varauksia	0	2 076	
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	0	2 076	

Luvut eivät sisällä kaikkia tammi-kesäkuulle 2026 kuuluvia kuluja. Palvelujen ostot ja liiketoiminnan muut kulut (erityisesti palkkatuet ja starttirahat) näkyvät toteumassa viiveellä.

TULOSLASKELMA (1 000 €)	TA+M 2026	Ennuste 2026	Muutos €	Muutos-%
Liikevaihto	19 270	17 570	-1 700	-9 %
Liiketoiminnan muut tuotot	370	70	-300	-81 %
	19 640	17 640	-2 000	-10 %
Materiaalit ja palvelut				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	-84	-34	50	-60 %
Palvelujen ostot	-5 335	-4 685	650	-12 %
Materiaalit ja palvelut yhteensä	-5 419	-4 719	700	-13 %
Henkilöstökulut				
Palkat ja palkkiot	-7 119	-6 623	496	-7 %
Henkilösivukulut				
Eläkekulut	-1 239	-1 152	87	-7 %
Muut henkilösivukulut	-245	-228	17	-7 %
Henkilöstökulut yhteensä	-8 603	-8 003	600	-7 %
Liiketoiminnan muut kulut	-5 618	-4 918	700	-12 %
Liikelyljäämä (-alijäämä)	0	0	0	
Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä	0	0	0	
Ylijäämä (alijäämä) ennen varauksia	0	0	0	
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	0	0	0	

Kuopion työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksella on sovittu toiminnan tuottojen kattavan kulut.

Ennusteeseen on arvioitu lisäpalvelujen myynnin toteutuvan 1 milj. euroa pienempänä kuin talousarviossa. Vastaavat kulujen alitukset kohdistuvat materiaalien ja palvelujen ostoihin sekä henkilöstökuluihin. Lisäksi on arvioitu, että asiakaspalvelujen ostot ja palkkatuet alittuvat kuopiolaisten asiakkaiden osalta vähintään 1 milj. euroa, mikä vaikuttaa Kuopion kaupungin maksuosuuteen.