

Elinvoimajaosto

Aika 27.08.2026 klo 13:00 -**Paikka** Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone (Tulliportinkatu 31)

Lisätietoja

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajat	4
3	Elinvoimajaoston kokouksissa läsnäolo-oikeutetut toimikaudella 9.6.2025-31.5.2027	5
4	Vastine oikaisuvaatimukseen / työllisyysasiantuntijoiden virkavalinnat	8
5	Elinvoimajaoston alaisen toiminnan toinen osavuosikatsaus vuonna 2026	14
6	Vastaus valtuustoaloitteeseen / Nuorille suunnattu Kesäkaveri -työmahdollisuus perheisiin	16
7	Nuorten työllisyyttä edistävään hankkeeseen osallistuminen vuosina 2026–2028	19
8	Nuorten Työsilta -hankkeen hakeminen	22
9	Elinvoimajaoston syksyn 2026 kokousaikojen muutos	25
10	Elinvoimajaoston muut asiat 27.8.2026	27

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	
Läsnä	Pääkkö Sakari	puheenjohtaja	
	Kaartinen Tiina	varapuheenjohtaja	
	Eskelinen Aleksi	jäsen	
	Kairinen Petra	jäsen	
	Linnanmäki Vesa	jäsen	
	Timo Antikainen	esittelijä	elinvoimajohtaja
	Kirsi Soininen	esittelijä	strategia- ja
			viestintäjohtaja
	Jukka Pitkänen	esittelijä	elinkeinojohtaja
	Marja Liukko	pöytäkirjanpitäjä	hallintovastaava

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Elinvoimajaosto 27.08.2026

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

2**Pöytäkirjantarkastajat**

Elinvoimajaosto 27.08.2026

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Pöytäkirja tarkastetaan tekniikan niin mahdollistaessa kokouksen päätyttyä tai viimeistään kokousta seuraavana päivänä. Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Vesa Linnanmäki ja Tiina Kaartinen.

Päätös

Elinvoimajaosto

§ 7

11.09.2025

Elinvoimajaosto

27.08.2026

3**Elinvoimajaoston kokouksissa läsnäolo-oikeudet toimikaudella 9.6.2025-31.5.2027**

Elinvoimajaosto 27.08.2026

6662/00.01.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

hallintojohtaja Tero Oinonen, puh. 044 718 2021

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Elinvoimajaosto päättää, että elinvoimajaoston kokouksissa voivat olla läsnä jäsenten, kaupunginjohtajan, kaupunginjohtajan nimeämien esittelijöiden ja pöytäkirjanpitäjän lisäksi:

- a. työllisyysaluejohtaja ja elinkeinojohtaja
- b. esittelijän paikalle kutsumat asiantuntijat
- c. kokoukselle kutsuttu tekninen sihteeri.

Päätös**Selostus**

Kuopion kaupungin hallintosäännön (1.7.2026) 130 §:n mukaan toimielimien kokouksissa on jäsenten ja esittelijän lisäksi läsnäolo- ja puheoikeus kaupunginhallituksen puheenjohtajalla, kaupunginjohtajalla ja kaupunginhallituksen määräämällä edustajalla.

Toimielin päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta.

Työskentelyn tehokkuuden sekä jaoston ja valmistelijoiden välisen tiedonkulun edistämisen vuoksi on perusteltua, että asioiden valmistelusta ja täytäntöönpanosta vastaavat voivat tarvittaessa olla läsnä jaoston kokouksissa. Elinvoimajaoston toimivaltaan kuuluvien asioiden käsittelyn näkökulmasta on perusteltua, että työllisyysaluejohtajalla ja elinkeinojohtajalla on läsnäolo- ja puheoikeus elinvoimajaoston kokouksissa.

Elinvoimajaosto
Elinvoimajaosto

§ 7

11.09.2025
27.08.2026

Hallintosäännön 129 §:n mukaan toimielimen jäsenen, joka on estynyt saapumasta kokoukseen, on kutsuttava varajäsen sijaansa. Milloin jäsen on esteellinen käsittelemään jotakin asiaa kokouksessa tai esteen vuoksi ei voi osallistua jonkin asian käsittelyyn, hän voi kutsua varajäsenen kokoukseen sitä asiaa käsittelemään. Myös puheenjohtaja, esittelijä tai toimielimen sihteeri voi toimittaa kutsun varajäsenelle.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 129 §, 130 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Päätöshistoria

Elinvoimajaosto 11.09.2025 § 7

Valmistelijat / lisätiedot:

hallintojohtaja Tero Oinonen, 044 718 2021

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 7182060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

elinkeinojohtaja Jukka Pitkänen

Elinvoimajaosto päättää, että elinvoimajaoston kokouksissa voivat olla läsnä jäsenten, kaupunginjohtajan, kaupunginjohtajan nimeämien esittelijöiden ja pöytäkirjanpitäjän lisäksi:

- a. esittelijän paikalle kutsumat asiantuntijat.
- b. kokoukselle kutsuttu tekninen sihteeri.

Päätös

Elinvoimajaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Elinvoimajaosto

§ 7

11.09.2025

Elinvoimajaosto

27.08.2026

Selostus

Kuopion kaupungin hallintosäännön (1.6.2025) 130 §:n mukaan toimielimien kokouksissa on jäsenten ja esittelijän lisäksi läsnäolo- ja puheoikeus kaupunginhallituksen puheenjohtajalla, kaupunginjohtajalla ja kaupunginhallituksen määräämällä edustajalla.

Toimielin päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta.

Työskentelyn tehokkuuden sekä jaoston ja valmistelijoiden välisen tiedonkulun edistämisen vuoksi on perusteltua, että asioiden valmistelusta ja täytäntöönpanosta vastaavat voivat tarvittaessa olla läsnä jaoston kokouksissa.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan toimielimen jäsenen, joka on estynyt saapumasta kokoukseen, on kutsuttava varajäsen sijaansa. Milloin jäsen on esteellinen käsittelemään jotakin asiaa kokouksessa tai esteen vuoksi ei voi osallistua jonkin asian käsittelyyn, hän voi kutsua varajäsenen kokoukseen sitä asiaa käsittelemään. Myös puheenjohtaja, esittelijä tai toimielimen sihteeri voi toimittaa kutsun varajäsenelle.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 129 §, 130 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

4**Vastine oikaisuvaatimukseen / työllisyysasiantuntijoiden virkavalinnat**

Elinvoimajaosto 27.08.2026

4964/01.01.01/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

suunnittelija Hanna Kepponen, puh. 044 718 3062

työllisyyspalvelupäällikkö Päivi Halonen, puh. 044 718 7513

etunimi.sukunimi@kuopio.fi

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Elinvoimajaosto hylkää tehdyn oikaisuvaatimuksen ja pysyttää voimassa työllisyyspalvelupäällikön päätöksen 1.7.2026 § 248/2026.

Päätös**Selostus**

Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös

Kyseistä virkaa hakenut asianosainen on tehnyt oikaisuvaatimuksen työllisyyspalvelupäällikön tekemästä viranhaltijapäätöksestä 1.7.2026 § 248/2026, joka koskee määräaikaisten työllisyysasiantuntijan viransijaisuuksien täyttämistä 3.8.2026 alkaen. Päätöksellä valittiin kaksi henkilöä osaamisen kehittämisen palveluprosessin työllisyysasiantuntijan tehtävään ja kaksi henkilöä kohtaannon palveluprosessin työllisyysasiantuntijan tehtävään.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn edellytykset

Kuntalain (410/2015) 134 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimus tehdään toimielimen alaisen viranomaisen päätöksestä asianomaiselle toimielimelle.

Kuntalain 137 §:n 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Kuntalain 139 §:n mukaan päätöksen tiedoksiantoon asianosaiselle sovelletaan, mitä hallintolain (434/2003) 59 §:ssä säädetään tavallisesta tiedoksiannosta ja sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain (13/2003) 19 §:ssä säädetään tavallisesta sähköisestä tiedoksiannosta. Hallintolain mukaan vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Lain sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain mukaan asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä laillisuus- että tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Oikaisuvaatimuksen tutkiminen tai jättäminen tutkimatta

14.7.2026 saapuneen oikaisuvaatimuksen on tehnyt asianosainen. Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa. Näillä perusteilla oikaisuvaatimus on tutkittava.

Oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimukset ja niiden perusteet

Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii, että työllisyyspalvelupäällikön päätös 1.7.2026 § 248/2026 koskien työllisyysasiantuntijoiden valintoja määräaikaisiin viransijaisuuksiin tulisi tarkistaa uudelleen. Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan tulee varmistaa, että valinnat ovat työpaikkailmoituksessa asetettujen vaatimusten sekä viranhaltijapäätöksessä kuvattujen valintaperusteiden mukaisia. Samalla tulisi arvioida, ovatko valitut henkilöt todella ansioituneimpia ja pätevimpiä kyseisiin tehtäviin. Erityisesti oikaisuvaatimuksen kohteena on Konsta Lappalaisen (jatkossa virkaan valittu) valinta osaamisen kehittämisen palveluprosessin työllisyysasiantuntijan viransijaisuuteen, johon oikaisuvaatimuksen tekijä katsoo olevansa mahdollisesti ansioituneempi.

Oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimukset ja perustelut ilmenevät tarkemmin liitteenä olevasta oikaisuvaatimuksesta.

Vastine oikaisuvaatimukseen

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 6 §:n 1 momentin mukaan virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista säädetään perustuslaissa. Perustuslain 125 §:n mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Lisäksi virkasuhteeseen otettavalla on oltava erikseen säädetty tai kunnan päättämä erityinen kelpoisuus. Hakijoiden ansioita tulee tarkastella suhteessa työtehtäviin ja työnantajan etukäteen vahvistamiin valintaperusteisiin (HE 57/1985).

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 5 §:n mukaan sellaiseen virkasuhteeseen, joka on ollut julkisesti haettavana, voidaan ottaa vain henkilö, joka on hakenut sitä kirjallisesti ennen hakuajan päättymistä ja silloin täyttää kelpoisuusvaatimukset. Hakemukseen on liitettävä selvitys hakijan kelpoisuudesta.

Hallintolain (434/2003) 45 §:n mukaan päätös on perusteltava, ja perusteluissa on ilmoitettava, mitkä seikat ja selvitykset ovat vaikuttaneet ratkaisuun sekä mainittava sovelletut säännökset.

Kuopion Työllisyysalueelle oli 4.–18.6.2026 julkisesti haettavana kolme määräaikaista työllisyysasiantuntijan viransijaisuutta. Yksi viroista sijoittui osaamisen kehittämisen palveluprosessiin ja kaksi kohtaannon palveluprosessiin.

Työllisyysasiantuntijan hakuilmoituksessa painottuivat työnvälitystehtävät, muun muassa työpaikkojen osoittaminen haettavaksi henkilöasiakkaille ja osaavan työvoiman välittäminen työnantajille, asiakasprosesseista huolehtiminen sekä työvoimapalveluihin liittyvien koulutus-, valmennus- ja ohjaustehtävien hoitaminen.

Hakuilmoituksessa hakijoilta edellytettiin soveltuvaa korkeakoulututkintoa tai aikaisempi ennen amk-uudistusta suoritettua opistoasteista tutkintoa taikka soveltuvaa tutkintoa ja vahvaa osaamista työllisyyspalveluiden ohjaustehtävistä sekä vähintään 3 vuoden työkokemus kyseisistä palveluista. Lisäksi edellytettiin sujuvaa suullisen ja kirjallisen suomen kielen taitoa.

Muodollisen kelpoisuusvaatimuksen lisäksi hakuilmoituksessa todettiin, että hakijalta odotetaan myös vahvaa työmarkkinoiden ja elinkeinorakenteen tuntemusta, kykyä tunnistaa työpaikkojen ja työnhakijoiden osaamisvaatimuksia ja niiden yhteensovittamista, työnhaun ohjausosaamista sekä ajantasaista työkokemusta ohjaavasta, erityisesti kasvokkain tapahtuvasta asiakaspalvelutyöstä ja asiakkuuksien hallinnasta. Lisäksi hakijalta odotetaan tavoitteellista ja asiakaslähtöistä työtettä, erinomaisia vuorovaikutus-, neuvottelu- ja yhteistyötaitoja, kykyä itsenäiseen työskentelyyn ja tehtävien priorisointiin, ratkaisukeskeistä asennetta, kykyä itsenäiseen päätöksentekoon viranhaltijana, tiedonhakutaitoa ja sujuvia tietoteknisiä valmiuksia sekä koulutusjärjestelmän tuntemista.

Työllisyysasiantuntijoiden virkoja haki yhteensä 163 henkilöä, joista 21 ei täyttänyt kelpoisuusehtoa. Kelpoisuusvaatimukset täyttävistä hakijoista erottui hakemusten ja niissä esitettyjen koulutuksen, ansioiden ja työkokemuksen perusteella 11 hakijaa. Kun hakijoita oli paljon, hakemusten perusteella soveltuvimmiksi työllisyysasiantuntijan tehtävään valikoituivat sellaiset hakijat, joiden työkokemus vastasi parhaiten virassa edellytettäviä valmiuksia, kuten asiakkaiden ohjaus- ja neuvontatyön kokemusta sekä työllisyyden toimialan tuntemusta. Oikaisuvaatimuksen tekijä katsottiin kelpoisuusvaatimukset täyttäväksi hakijaksi, mutta hän ei tullut valituksi haastatteluun, koska hakijan työkokemus ei vastannut tehtävän keskeisiä vaatimuksia yhtä hyvin kuin muiden haastatteluun kutsuttujen.

Valinnat viransijaisuuksiin tehtiin hakemusasiakirjoista ja haastatteluista muodostetun kokonaisarvioinnin perusteella.

Virkavalintoja koskevassa päätöksessä on perusteltu viransijaisuuksiin valittujen henkilöiden valintaa ja kuvattu heidän koulutustaan, työkokemustaan ja muuta tehtävän kannalta merkityksellistä osaamista. Osaamisen kehittämisen palveluprosessin asiantuntijan toisen virkaan valitun henkilön, johon oikaisuvaatimuksessa viitataan, osalta päätöksessä oli kuitenkin jäänyt tarkemmin yksilöimättä henkilöllä ollut tehtävän kannalta olennainen työkokemus. Tältä osin päätöstä ei ole perusteltu hallintolain 45 §:n edellyttämällä tavalla. Tällä ei kuitenkaan ole ollut vaikutusta asian ratkaisuun, koska virkaan valitulla on ollut hakuilmoituksessa edellytettyä työkokemusta, hän on täyttänyt muodollisen kelpoisuusvaatimuksen ja hän on kokemuksensa ja osaamisensa perusteella ollut muutoinkin pätevä ja soveltuva tehtävään.

Virkaan valittu on koulutukseltaan yhteiskuntatieteiden maisteri, minkä lisäksi hän on suorittanut sosiaalityön ja aikuiskasvatustieteen opinnot. Hänellä on tehtävään vaadittu koulutus sekä vahva ammatillinen osaaminen ja työkokemus tehtäväalueeseen liittyvistä työtehtävistä.

Virkaan valittu on viimeisen kolmen vuoden ajan toiminut asiakasvastaavan tehtävissä toisella työllisyysalueella. Koska hänellä on kolmen vuoden kokemus työllisyyspalveluiden henkilöasiakkaiden kanssa tehtävästä työstä, on hänellä katsottu olevan hyvät valmiudet työllisyysasiantuntijan tehtävään. Virkaan valitulle on kertynyt myös laajaa osaamista työttömyysturvallaista ja työllisyyspalveluiden järjestämislaista. Lisäksi hänelle on kertynyt vahvaa osaamista asiakasarvioinnista ja asiakkaiden työllistymisedellytysten tunnistamisesta. Hänellä on kokemusta asiakkaiden ohjaamisesta osaamisen kehittämisen palvelupoluille ja koulutusratkaisuihin. Osana asiakastyötä hänen tehtäviinsä on kuulunut kuulemisprosessien hoitaminen sekä kirjallisesti että suullisesti.

Lisäksi virkaan valitulla on vahva osaaminen työllisyyspalveluista, työmarkkinoiden tarpeista sekä palvelutarpeen arvioinnista. Hän tuntee erityisesti Itä-Suomen työmarkkinatilanteen ja osaa hyödyntää asiantuntemustaan asiakkaiden työllistymisen tukemisessa. Hänellä on laaja kokemus verkostoyhteistyöstä eri viranomaisten, palveluntuottajien ja työnantajien kanssa sekä sujuva työmarkkinatorin asiantuntijakäyttö. Virkaan valitun eduksi on katsottu myös hänen aiempi työhistoriansa muuan muassa Rikosseuraamuslaitokselta. Rikosseuraamuksen työtehtäviä yhdisti lakisääteisyys, mihin perustuen päätöksiä tehtiin ja perusteltiin vaikeissakin asiakastilanteissa.

Virkaan valitun ohella valintapäätöksellä valittiin toinen henkilö osaamisen kehittämisen palveluprosessin työllisyysasiantuntijan tehtävään sekä kaksi henkilöä kohtaannon palveluprosessin työllisyysasiantuntijan tehtävään. Hakuilmoituksesta poiketen päätöksellä täytettiin kolmen sijasta yhteensä neljä viransijaisuutta.

Virkoihin valituilla kolmella muulla henkilöllä on ollut hakuilmoituksessa edellytetty soveltuva koulutus sekä työkokemusta työllisyyspalveluiden ohjaustehtävistä. Heillä on katsottu olevan tehtävän menestyksellisen hoitamisen edellyttämää osaamista. Näiden henkilöiden osalta valintapäätöksessä on tuotu esille heidän koulutuksensa sekä tehtävän kannalta keskeistä työkokemustaan ja osaamistaan.

Siltä osin kuin oikaisuvaatimuksen tekijä on katsonut olevansa mahdollisesti ansioituneempi avoinna oleviin määräaikaisiin työllisyysasiantuntijan virkoihin, liiteasiakirjoista ilmenee hänellä olevan tehtävän kannalta soveltuva korkeakoulututkinto sekä tehtävässä hyödylliseksi arvioitua osaamista. Hakijavertailussa todettiin kuitenkin, että hänen työkokemuksensa työllisyyspalveluiden asiantuntijatehtävistä oli kestoaltaan viisi kuukautta. Virkoihin valituilla henkilöillä on kaikilla tätä pidempi kokemus työllisyyspalveluiden tehtävistä sekä niiden edellyttämästä asiakas- ja viranomaistyöstä sekä vahvemmat näytöt työllisyysalan käytännön asiantuntijatyöstä.

Työnantajalla on oikeus arvioida ja painottaa hakijoiden ansioita tavalla, jonka työnantaja katsoo parhaiten edistävän tehtävän menestyksellistä hoitamista. Henkilöiden ansioituneisuutta tarkasteltiin erityisesti suhteessa työnantajan ilmoittamiin painotuksiin ja niiden pohjalta virkoihin valittujen on katsottu olevan hakijoista pätevimmät ja soveltuvimmat.

Edellä lausuttuun perustuen tehty oikaisuvaatimus tulee hylätä kokonaisuudessaan perusteettomana ja työllisyyspalvelupäällikön tekemä päätös tulee pysyttää voimassa.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö 28 § ja 30 §
Elinvoiman toimintasäätö 4 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on oikaisuvaatimuksen käsittelyä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

4964/2026 Oikaisuvaatimus (sis. henkilötietoja)
4964/2026 Päätös 1.7.2026 § 248/2026 / Työllisyysasiantuntijoiden määräaikaiset viransijaisuudet
4964/2026 Työpaikkailmoitus työllisyysasiantuntijat
4964/2026 Oikaisuvaatimuksen tekijän työhakemus (osittain salassa pidettävä JulkL 24.1 § 32 kohta)
4964/2026 Virkaan valitun työhakemus (osittain salassa pidettävä JulkL 24.1 § 32 kohta)

4964/2026 Hakijakoonti määräaikaista työllisyysasiantuntijoita (sis. henkilötietoja)

4964/2026 Ansiovertailu määräaikaisten työllisyysasiantuntijain (sis. henkilötietoja)

Elinvoimajaosto

27.08.2026

5**Elinvoimajaoston alaisen toiminnan toinen osavuositarkastus vuonna 2026**

Elinvoimajaosto 27.08.2026

3108/02.02.02/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

talouspäälikkö Heini Piironen, puh. 044 718 2154

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Elinvoimajaosto merkitsee vuoden 2026 toisen osavuositarkastuksen tiedoksi.

Päätös**Selostus**

Lautakunnat ja jaostot laativat toisen osavuositarkastuksen tammi-kesäkuulta 2026. Kaupungin hallitus käsittelee kaupungin osavuositarkastuksen 31.8.2026.

Osavuositarkastus sisältää olennaiset tapahtumat toiminnassa, riskit talouden toteutumiselle sekä riskit strategisten tavoitteiden toteutumiselle. Osavuositarkastuksessa on lisäksi esitetty toiminnallisten tavoitteiden seuranta ja mittareiden toteumat 30.6. tilanteesta, talouden toteumat 31.7. tilanteesta sekä talouden ennuste koko vuodelle.

Elinvoimajaoston alainen toiminta on edennyt pääsääntöisesti suunnitelman mukaisesti. Strategian toimeenpano on edennyt kokonaisuutena suunnitellusti ja ohjelmatyön rakenteellinen uudistus on saatu valmiiksi. Strategian toimeenpanoa konkretisoiva Kukoistava Kuopio -ohjelma valmisteltiin poikkihallinnollisessa yhteistyössä ja hyväksyttiin kesäkuussa valtuustossa.

Kaupungin organisaatiomuutoksen myötä tapahtumatukien käsittely, päätöksenteko ja seuranta sekä tapahtumatiimi siirtyivät Business Kuopioon, mikä kokosi elinkeino-, matkailu- ja tapahtumatoimintaan liittyvät tehtävät aiempaa yhtenäisemmäksi kokonaisuudeksi. Seurantakauden aikana edistettiin myös yrityspalveluiden ja työllisyyspalveluiden tiiviimpää integraatiota ja kehitettiin vastualueiden palveluita ja toimintaa. Tavoitteena on parantaa työnhakijoiden ja avoimien työpaikkojen kohtaantoa sekä nopeuttaa työllistymistä.

Elinvoimajaosto27.08.2026

Kevään aikana valmisteltiin Kuopion työllisyysohjelma, joka kokoaa kaupungin ja työllisyysalueen yhteiset tavoitteet ja kehittämistoimenpiteet työllisyyden edistämiseksi. Ohjelma tukee strategian toimeenpanoa ja vahvistaa työllisyyden kytkentää kaupungin elinvoima-, osaamis- ja yrityspolitiikkaan.

Elinvoimajaoston alaisen toiminnan toimintakatteiden ennustetaan toteutuvan hieman talousarviota parempana. Tammi-kesäkuussa työttömyysturvan kuntaosuus on ollut yhteensä 9,745 milj. euroa. Ennusteen perusteella työttömyysturvamaksut olisivat 19 milj. euroa vuonna 2026 ja ylittäisivät talousarvion 3 milj. eurolla. Arvion mukaan ylitys pystytään kattamaan työllisyyspalvelun toimintakatteen sisällä, kun muissa määrärahavaroissa arvioidaan syntyvän kulusäästöjä, ja vastuualueen tuloarvio on merkittävästi kasvanut.

Työttömyyden kehitys muodostaa riskin talouden toteutumiselle. Mikäli työttömyys kasvaa ennakoitua enemmän tai pitkittyy, lisääntyy kaupungin rahoitusvastuu työttömyysetuuksista merkittävästi. Tämä kasvattaa menoja samanaikaisesti, kun palvelutarve lisääntyy.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö 31 § ja 69 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on toiminnan seuranta koskeva asia (KH 21.10.2024, §293).

Liitteet

3108/2026 Elinvoimajaoston alaisen toiminnan toinen osavuosisikatsaus vuonna 2026

6**Vastaus valtuustoaloitteeseen / Nuorille suunnattu Kesäkaveri -työmahdollisuus perheisiin**

Elinvoimajaosto 27.08.2026

3669/00.01.07/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

työllisyyspalvelupäällikkö Virpi Noronen, puh. 044 718 1071

työllisyysaluejohtaja Tiina Mäenpää, puh. 044 718 7502

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Elinvoimajaosto antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle oheisen vastauksen valtuustoaloitteeseen nuorille suunnatun Kesäkaveri -työmahdollisuuden pilotoimisen käynnistämisestä.

Päätös**Selostus**

Valtuutetut Suvi-Tuulia Kovalainen ja Laura Kukkonen sekä 33 aloitteen allekirjoittajaa ovat jättäneet 28.4.2026 valtuustossa valtuustoaloitteen Nuorille suunnattu Kesäkaveri -työmahdollisuus perheisiin.

Aloitteessa esitetään, että kaupunki selvittää mahdollisuuden käynnistää pilottina nuorille suunnatun Kesäkaveri -mallin, jossa nuoria työllistetään kesäajaksi perheisiin kevyihin ja ohjattuihin tehtäviin. Työ voisi sisältää lasten kanssa ulkoilua, leikkiä, arjen askareissa avustamista sekä muuta perheiden arkea helpottavaa tekemistä. Malli tarjoaisi nuorille ensimmäisen työkokemuksen ja samalla perheille konkreettista tukea. Pilotissa esitetään hyödynnettävän kaupungin kesätyöseteliä sekä muiden toimijoiden, kuten nuoriso- ja perhepalvelujen sekä järjestöjen mahdollisuutta osallistua mallin toteutukseen. Valtuustoaloitteessa esitetään kesätyösetelin käytön laajentamista 8-luokkalaisille koululaisille tämän pilotin kautta.

Kuopion työllisyyspalvelussa kesätyöseteli on ollut käytössä vuodesta 2018 saakka. Alusta lähtien kesätyösetelin tarkoitus on ollut tukea työkokemuksen saamisessa nuoria, joista useille kesätyö on ensimmäinen kosketus työelämään. Kohderyhmä on ollut alusta saakka 9-

luokkalaiset, joilla muutoin on riski jäädä kesätyömarkkinoiden ulkopuolelle. Myöhemmin kesätyösetelin käyttöä on laajennettu niin, että sitä on voinut hakea 9-luokkalaisten lisäksi vuosittain myös muut määritellyt vanhemmat ikäluokat. Näitä kesätyöseteleitä on ollut jaossa vuosittain 150 kpl. Yhteensä kesätyösetelillä työllistyy vuosittain noin 400 nuorta. Määrärahaa tähän työllistämistoimeen on varattu vuosittain 150 000 e työllisyyspalvelun budjettiin.

Alla olevasta taulukosta näkee kesätyösetelien saajien määrien kehityksen vuosittain.

Vuosi	Henkilömäärä	Kesäyrittäjät
2018	37	8
2019	177	6
2020	200	8
2021	370	19
2022	432	25
2023	416	3
2024	392	17
2025	420	7

Taulukko 1: Kesätyösetelien saajien määrä vuosittain

Kesätyöseteli on arvoltaan 300e ja työnantajan maksaman palkan tulee olla vähintään 450e kahden viikon/10 työpäivän ajalta. Peruspalkan tulee olla kuitenkin työehtosopimuksen tai yleissitovan työehtosopimuksen mukainen. Muussa tapauksessa on työntekijälle maksettava tehdystä työstä tavanomainen ja kohtuullinen palkka niin, että työttömyysturvalain työssäoloehdon mukainen vähimmäispalkka täyttyy eli vähintään 8,31 euroa tunnissa. Peruspalkan lisäksi kesätyöntekijälle tulee maksaa lomakorvaus ja huomioida mahdolliset iltaj- ja viikonloppuisät. Työllistämässä on huomioitava myös muut työnantajan velvoitteet kuten työturvallisuusvastuut, työaikalainsäädännön noudattaminen sekä vakuutukset.

Kesätyösetelin käytön edellytyksenä on tällä hetkellä, että tuen saaja on Y-tunnuksellinen työnantaja. Tämä varmistaa työnantajavelvoitteiden toteutumisen sekä hallinnollisen valvonnan. Yksityishenkilöt, johon tämä valtuustoaloite kohdentuu, eivät pääsääntöisesti täytä näitä edellytyksiä ilman erillisiä järjestelyjä. Kesäkaveri-mallin toteuttaminen edellyttäisikin käytännössä väliin toimivaa järjestöä tai muuta organisoivaa tahoa, joka toimii työnantajana (Y-tunnuksella), vastaa palkanmaksusta ja työnantajavelvoitteista, koordinoi nuorten ja perheiden kohtaamisen ja tukee nuoria työelämävalmiuksissa. Vastaavan tyyppisiä toimintamalleja, joissa nuoret tekevät keikkaluonteista työtä kotitalouksille järjestötoimijan tuella, on käytössä erityisesti 4H-toiminnassa ja muussa nuorisotyössä. Näissä malleissa järjestö toimii keskeisenä mahdollistajana ja tukee sekä nuoria että toimeksiantajia, mikä madaltaa osallistumisen kynnystä. Mallin pilotoimiseksi tulisikin ensisijaisesti selvittää, löytyykö yhdistyksiltä halukkuutta ja valmiuksia toimia työnantajina ja koordinoivina tahoina tällaisessa toimintamallissa.

Aloite on lähtökohdiltaan kannatettava. Se vastaa sekä nuorten kesätyömahdollisuuksien lisäämisen tarpeeseen että perheiden arjen tukemiseen. Nuorten työllistymisen tukeminen matalan kynnyksen tehtäviin on tärkeää erityisesti silloin, kun ensimmäisen työkokemuksen saaminen on vaikeutunut. On syytä huomioida, että kevään 2026 aikana on jätetty myös toinen valtuustoaloite kesätyösetelin käytön laajentamisesta. Siinä kohderyhmää esitettiin laajennettavan toisen asteen opiskelijoille. Kesätyöseteli työllistämisen mallina on erinomainen tapa tukea nuorten työllistymistä ja työelämäkokemuksen saamista. On pohdittava painopisteitä, mihin määrärahojen puitteissa kesätyöseteliä halutaan kohdentaa ja millä näkökulmalla, huomioiden työllisyyspalvelujen perustehtävä eli elinvoiman vahvistaminen ja työnhakijoiden työllistymisen tukeminen.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on esityksen vastaamiseen liittyvä asia (KH 21.10.2024 § 293).

Liitteet 3669/2026 Valtuustoaloite - Nuorille suunnattu Kesäkaveri -työmahdollisuus perheisiin

7**Nuorten työllisyyttä edistävään hankkeeseen osallistuminen vuosina 2026–2028**

Elinvoimajaosto 27.08.2026

5883/14.07.00/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

palveluesihenkilö Elina Neuvonen, puh. 044718 3989

työllisyyspalvelupäällikkö Virpi Noronen, puh. 044 718 1071

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Elinvoimajaosto

a. päättää, että Kuopion kaupunki osallistuu Nuorten työllisyyttä edistävään hankkeeseen vuosina 2026-2028 sekä

b. valtuuttaa työllisyysaluejohtajan jättämään ja allekirjoittamaan hankehakemuksen.

Päätös**Selostus**

Talouden heikko tilanne näkyy valtakunnallisesti nuorten työttömyyden kasvuna. Kuopion kaupungilla on mahdollisuus 10 muun kaupungin kanssa hakea mukaan pääministeri Petteri Orpon hallituksen linjauksen mukaiseen pilottiin nuorisotyöttömyyden vähentämiseksi. Pilotti kohdistuu kuuteen suurimpaan kaupunkiin sekä kaupunkeihin, joissa on korkea nuorisotyöttömyys. Näitä kaupunkeja ovat Kuopio, Joensuu, Jyväskylä, Lahti ja Pori.

Kuopion osalta kesäkuun vuosivertailu 2023–2026 kertoo nuorten työttömyyden kehityksestä seuraavaa:

- alle 30-vuotiaiden työnhakijoiden määrä on Kuopiossa noussut 2688 henkilöstä 3615 henkilöön (+927).
- alle 30-vuotiaiden työttömien työnhakijoiden määrä on Kuopiossa kasvanut samassa vertailussa 1 484 henkilöstä 2 425 henkilöön (+941).
- alle 30-vuotiaiden pitkäaikaistyöttömien määrä on niin ikään kasvanut 332 henkilöstä 779 henkilöön vuosien 2023–2026 aikana.

- Saman aikaisesti työpaikkojen määrä on vähentynyt lähes 60 prosenttia vuodesta 2023 alkaen.

Pilotissa toteutettavien hankkeiden tavoitteena on kehittää ja toteuttaa laajassa yhteistyössä alueen eri toimijoiden kanssa erilaisia tapoja tavoittaa ja tukea erityisesti heikossa työmarkkina-asemassa olevia sekä työn ja koulutuksen ulkopuolella olevia nuoria kohti työtä. Kaupunkialueille kasautuu usein erilaisia nuorten sosioekonomisen eriytymisen riskejä, kuten työttömyyttä ja matalaa tulo- ja koulutustasoa, joten hankkeen myötä toimenpiteitä voi kohdentaa erikseen sellaisille postinnumeroalueille, joissa kyseisten nuorten määrä on suuri. Tässä tukena on valtion taloudellisen tutkimuskeskus VATT:n datahuone, joka tekee selvitystä NEET-nuorten (not in education, employment or training) sijoittumisesta avustukseen oikeutettujen kaupunkien eri postinnumero/kaupunginosa -alueilla.

Hankkeen kohderyhmä on 18–29-vuotiaat heikommassa asemassa olevat nuoret ja nuoret, jotka ovat työn ja koulutuksen ulkopuolella.

Tarkoituksena on erityisesti

- 1) edistää työllisyyttä niissä kaupungin osissa, joissa kohderyhmän tuen tarve on suurin
- 2) parantaa erityisesti heikommassa työmarkkina-asemassa olevien työhön, koulutukseen ja hyvinvointia tukeviin palveluihin pääsyä
- 3) edistää monialaista yhteistyötä viranomaisten, yritysten, yhdistysten tai säätiöiden kanssa kohderyhmään kuuluvien henkilöiden tukemiseksi.

Nuorisotyöttömyyden vähentämisen keinoja rakentaville ja kokeileville kaupunginosa-hankkeille on myönnetty valtion tämän vuoden toisessa lisätalousarviossa noin 15 miljoonan euron määräraha vuosille 2026–2028. Kaupunkien, kuten Kuopion kaupungin, on mahdollista hakea avustusta suhteessa työttömien nuorten määrään, pohjana työnvälitystilaston mukainen nuorten henkilömäärä 31.3.2026.

Karkean arvion mukaan Kuopion osuus määrärahasta tulee olemaan noin 1 me. Avustuksen saamisen edellytyksenä on hakemuksen laatiminen, jossa esitetään suunnitelma 18–29-vuotiaille työn ja koulutuksen ulkopuolella oleville henkilöille tarkoitetuista hankkeista, jotka vastaavat yllä mainittuihin tavoitteisiin. Avustus voi kattaa hankkeen hyväksyttävät kustannukset kokonaisuudessaan, mikä mahdollistaa uusien toimintamallien kehittämisen ilman merkittävää kaupungin omaa lisärahoitusta. Avustusta voisi käyttää sekä palkkakustannuksiin että tavoitteita tukeviin palveluhankintoihin. Hanke tulisi linkittymään vahvasti työllisyyspalvelun perustyöhön ja Ohjaamo-toimintaan ja yhteistyötä tehdään vahvasti mm. kaupungin nuorisopalvelujen kanssa.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö 28 § ja 30 §

Vaikutusten arviointi

Liitteenä.

Liitteet 5883/2026 Vaikutustenarviointi Nuorten työllisyyttä edistävä hanke vuosina 2026-2028

Elinvoimajaosto

27.08.2026

8**Nuorten Työsilta -hankkeen hakeminen**

Elinvoimajaosto 27.08.2026

5832/00.01.05/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

projekipäällikkö Laura Kukkonen, puh. 044 718 3999

kehittämispäällikkö Kalle Onnela, puh. 044 718 7684

etunimi.sukunimi@kuopio.fi

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Elinvoimajaosto

- a. päättää, että Kuopion kaupunki hakee Nuorten työsilta -hanketta (hankkeen työnimi) sekä
- b. valtuuttaa työllisyysaluejohtajan allekirjoittamaan ja jättämään hankehakemuksen 18.9.2026 mennessä.

Päätös**Selostus**

Kuopion kaupunki hakee ESR+ -rahoitusta Nuorten Työsilta -hankkeelle (hankkeen työnimi) ajalle 1.1.2027-30.6.2029. Hankkeen tavoitteena on vähentää nuorisotyöttömyyttä Kuopion työllisyysalueella sekä rakentaa pysyvä toimintamalli nuorten työllistymisen tukemiseksi. Hankkeen kokonaiskustannukset kolmen vuoden ajalta ovat arviolta 1,1 miljoonaa euroa, josta kuntien omarahoitusosuus on noin 227 000 euroa. Kuopio vastaa omarahoitusosuudesta yksin ainoastaan siinä tapauksessa, että mikään muu työllisyysalueen kunta ei osallistuisi hankkeeseen. Kuopion arvioitu osuus hankkeen omarahoitusosuudesta on noin 188 173 € yhteensä kolmen vuoden ajalle, mikäli kaikki työllisyysalueen kunnat lähtevät mukaan hankkeeseen. Keskustelut kuntien kanssa ovat vielä kesken.

Hankkeen valmistelun taustalla on nuorisotyöttömyyden merkittävä kasvu Kuopion työllisyysalueella. Alle 30-vuotiaiden työttömien määrä on kasvanut vuosien 2023-2026 aikana 1 808 nuoresta 2 921 nuoreen, mikä tarkoittaa 62 prosentin kasvua. Samanaikaisesti alle 25-vuotiaiden työttömyysaste on noussut 12,3 prosentista 21,1 prosenttiin. Myös nuorten

pitkäaikaistyöttömyys on lisääntynyt ja vastavalmistuneiden työttömyys pitkittynyt, kun samalla avoimien työpaikkojen määrä on vähentynyt lähes 60 prosenttia vuodesta 2023.

Hankkeen kohderyhmänä ovat alle 30-vuotiaat työttömät ja työtä hakevat nuoret, erityisesti vastavalmistuneet, valmistumisvaiheessa olevat sekä maahanmuuttajataustaiset nuoret. Toisena keskeisenä kohderyhmänä ovat alueen työnantajat, joiden työvoimatarpeisiin hankkeella pyritään vastaamaan.

Hankkeessa nuoria tavoitetaan matalalla kynnyksellä yhteistyössä työllisyyspalveluiden, oppilaitosten, Ohjaamon ja nuorisopalveluiden kanssa. Nuorille tarjotaan yksilöllistä ohjausta, työnhakuvalmennusta sekä työelämätaitojen vahvistamista. Hankkeessa tunnistetaan ja tehdään näkyväksi nuorten osaamista, rakennetaan yksilöllisiä työllistymispolkuja ja vahvistetaan työnantajayhteistyötä. Erityisenä kehittämiskohteena pilotoidaan mestari-kisällimallia, jonka avulla nuoret voivat hankkia osaamista työpaikoilla kokeneiden työntekijöiden ohjauksessa. Samalla kehitetään toimintamalli, joka voidaan hankkeen jälkeen juurruttaa osaksi alueen pysyviä palveluja.

Hankkeen tavoitteena on tavoittaa noin 600 nuorta, joista arviolta 300 työllistyy avoimille työmarkkinoille ja noin 150 siirtyy koulutukseen. Hankkeeseen pyritään sitouttamaan noin 60 työnantajaa eri puolilta Kuopion työllisyysaluetta. Tuloksena syntyy dokumentoitu ja monistettava nuorten työllistymisen toimintamalli, joka vahvistaa työllisyyspalveluiden, oppilaitosten ja työnantajien välistä yhteistyötä sekä nopeuttaa nuorten siirtymistä koulutuksesta työelämään.

Hanke vähentää nuorisotyöttömyyttä ja sen pitkittymistä, parantaa yritysten työvoiman saatavuutta sekä vahvistaa alueen elinvoimaa. Samalla luodaan pysyviä toimintatapoja, jotka tukevat nuorten työllistymistä myös hankekauden jälkeen.

Toimivallan peruste

Kuopion hallintosääntö 28 § ja 30 §

Vaikutusten arviointi

Liitteenä.

Elinvoimajaosto

27.08.2026

9**Elinvoimajaoston syksyn 2026 kokousaikojen muutos**

Elinvoimajaosto 27.08.2026

8886/00.01.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

hallintovastaava Marja Liukko, puh. 044 718 2067

hallintojohtaja Tero Oinonen, puh. 044 718 2021

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Elinvoimajaosto siirtää marraskuun kokouspäivää ja kokoontuu torstain 12.11.2026 sijasta tiistaina 24.11.2026 klo 9.00–11.00.

Päätös**Selostus**

Kuopion kaupungin hallintosäännön 126 §:n mukaan toimitella päätetään kokouksensa ajan ja paikan. Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistä toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan.

Elinvoimajaosto päätti 13.5.2026 (§ 31) kokoontua syksyllä 2026 seuraavasti: torstaina 27.8.2026 (klo 13.00–15.00), tiistaina 15.9.2026 (klo 13.00–15.00), torstaina 29.10.2026 (klo 13.00–15.00), torstaina 12.11.2026 (klo 13.00–15.00) sekä torstaina 10.12.2026 (klo 13.00–15.00).

Aikataulullisista syistä marraskuun 12.11.2026 kokouspäivä esitetään siirrettäväksi toiseen ajankohtaan.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 125 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

10

Elinvoimajaoston muut asiat 27.8.2026

Elinvoimajaosto 27.08.2026

6662/00.01.01/2025

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Elinvoimajaosto merkitsee muut asiat tiedoksi.

Päätös

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024 § 293).