

1940/2022 Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa

1940/2022 Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa

Juho Palviainen

Merkkien selitykset

- ++ Merkittävä ja pitkäaikainen myönteinen vaikutus
- + Lyhytaikainen myönteinen vaikutus
- o Neutraali vaikutus tai ei vaikutuksia asiaan
- Lyhytaikainen kielteinen vaikutus
- - Merkittävä ja pitkäaikainen kielteinen vaikutus

Päätöksen vaikutus

Strategiavaikutukset			
Kuopion strategia: Kuopio 2035 strategia			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Kestävä kasvu - Kasvava, kansainvälinen ja monipuolinen elinkeinoelämä - Koulutus ja osaava työvoima - Kestävä yhdyskuntarakenne ja täydennysrakentaminen - Vaikuttaminen ja tunnettuus	++	Alueelle kaavoitetaan uusi yritysalue keskustan läheisyyteen hakeutuville yrityksille sekä turvataan alueella sijaitsevien yritysten toiminta, huomioiden läheisten asuinalueiden turvallisuus. Täydennysrakentamisalue hyödyntää olemassa olevaa infraa. Uusi alue tulee joukkoliikenteen toimintavyöhykkeelle ja on pyöräily-yhteyden päässä keskustasta.
2	Elämänvoima - Laadukas kasvatus ja opetus - Osallistuvat ja hyvinvoivat asukkaat - Terveellistä ja turvallista elämää tukeva elämisen ympäristö	++	Alueen suunnittelussa on parannettu alueen ranta-, virkistys- ja ulkoilualueiden saavutettavuutta sekä sujuvia jalankulun ja pyöräilyn pääyhteyksiä. Suunnitelma mahdollistaa lähipalveluiden (mm. päivähoito ja kauppa). Alue on keskustan läheinen joukkoliikennekaupunginosa, josta päivittäiset työ- ja koulumatkat ovat toteutettavissa joukkoliikenteellä tai jalankulku- ja pyöräily-yhteyksin.

Liite

15.6.2026

Asianro 1940/10.02.02/2022

3	Muutosvoimainen työyhteisö - Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö - Palvelut ja rakenteet vastaavat tulevaisuuden tarpeita - Kestävä talous	+	Kelloniemen muutosten yhteensovittaminen ja oikea-aikainen ketjutus houkuttelevaksi alueeksi vaatii henkilöstöltä taitoa ja yhteistyötä. Alueen rakentaminen vaiheittain oikea-aikaisesti tarpeen mukaan huomioiden alueella olevat yritykset. Alueen maankäytön tehostaminen on kustannustaloudellisesti järkevää.
Johtopäätös ja perustelut: Kaavahankkeella on positiiviset vaikutukset strategian tavoitteiden eri osa-alueilla toteutumiseen. Kaavalla mahdollistetaan uusien asuinrakentamisen ja yritystonttien sijoittuminen Kelloniemen alueelle, mikä lisää alueen vetovoimaa ja monipuolista tonttitarjontaa joukkoliikennevyöhykkeellä. Kaava mahdollistaa kulttuurihistoriallisten ja luonnonarvojen säilymisen alueella.			

Vaikutukset ihmisiin (Ennakkoarvio päätösten sosiaalisista ja terveysvaikutuksista eri ihmisryhmiin, esimerkiksi sukupuolen, seksuaalisen suuntautumisen, iän, asuinpaikan, kielen, kulttuuritaustan, tulojen, koulutuksen, ammatti- ja työmarkkina-aseman tai erityisryhmän tms. mukaan.)			
Mihin väestöryhmiin päätöksellä on vaikutuksia: Merkitse rastilla ikäryhmät: Kaikki___ Aikuiset___ Ikääntyneet___ Lapsiin ja nuoriin kohdistuvat vaikutukset kuvataan kohdassa "Lapsivaikutusten arviointi" Kohdistuuko päätös jonkin tiettyyn väestöryhmään Ei, Kyllä, mihin _____			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Palvelujen saatavuuteen ja yhdenvertaisuuteen, sekä laatuun (esimerkiksi koulutus, kulttuuri ja liikunta jne.)	++	Lähiluonto, lähiliikunta-alueet sekä leikkipaikat ovat kaikille saavutettavissa. Kunnallisista lähipalveluista alueelle on mahdollista sijoittaa päiväkotia.
2	Sosiaaliseen elinympäristöön (esimerkiksi ihmissuhteisiin, syrjintään, yhteisöllisyyteen, yhteisölliseen, kulttuuriseen tai hengelliseen osallistumiseen)	++	Alueelle on kaavaprosessin aikana syntynyt asukasyhdistys. Alue tarjoaa houkuttelevan asuinalueen eri väestöryhmille.
3	Elintapoihin (esimerkiksi ruokavalioon, päihteiden käyttöön, liikuntaan, virkistämiseen, riskikäyttäytymiseen)	+	Alueelle on kaavoitettu uusi uimaranta ja urheilualue. Kynnys näiden palveluiden käyttämiselle madaltuu.
4	Terveysteen (fyysinen, psyykinen, sosiaalinen)	++	Alueen lähiliikuntapalveluja lisätään Kelloniemen itärannalla. Myös alueelle

			osoitetut jalankulun ja pyöräilyn pääyhteydet kannustavat fyysiseen aktiivisuuteen.
5	Osallistumiseen (osallistuminen päätöksiin ja vaikuttaminen, tiedonsaanti jne.)	+	Alueelle on kaavaprosessin aikana syntynyt asukasyhdistys, joka on aktiivisesti osallistunut alueen kaavamuutoksen keskusteluun. Kaavahankkeessa on osallistettu kaavaprosessin vaatimusten mukaisesti.
6	Väestöryhmien toimeentulo (työllisyys, talous, varallisuus jne.)	++	Kaava lisää työpaikkoja alueella. Alueella on monipuolista asuntotarjontaa. Joukkoliikenteen tarjonta alueella runkolinjauudistuksen myötä on erittäin hyvällä tasolla. Lisäksi kävely- ja pyöräily-yhteydet muualle kaupunkiin ovat jo nykyisin hyvällä tasolla, mikä mahdollistaa kestävien kulkumuotojen käytön ja sitä myötä liikkumisen taloudellisuuden.
7	Yhdenvertaisuuteen ja tasa-arvoon, kuten sukupuolten välinen tasa-arvo sekä terveys- ja hyvinvointierojen kaventaminen	++	Alueella on tasapuoliset mahdollisuudet käyttää lähiluontoa liikuntapaikkana. Alueen uudistumisen myötä etenkin esteettömyyteen voidaan kiinnittää entistä paremmin huomiota
Johtopäätös ja perustelut Kaavahankkeella on positiiviset vaikutukset. Alue sijoittuu luonnon ja vesistön läheisyyteen, ja tarjoaa hyvät mahdollisuudet aktiiviseen elämäntapaan. Alueelle muodostuu työpaikkoja ja lähipalveluita. Suunnittelulla on pyritty tukemaan asukkaiden hyvinvointia, ja aluekeskukseen syntyvät palvelut mahdollistavat asioinnin alueella.			

Lapsivaikutusten arviointi (LAVA) (Ennakoarvio päätösten vaikutuksista lapsen oikeuksien toteutumiseen.)			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Lapsen oikeus elämään, henkiinjäämiseen ja kehittymiseen (6 artikla) (esimerkiksi fyysiseen, psyykkiseen ja sosiaaliseen terveyteen ja turvallisuuteen, perheeseen, asumiseen, liikkumiseen, vapaa-aikaan ja harrastuksiin, kaverisuhteisiin, oikeuteen saada	+	Alueella olemassa oleva leikkipuisto säilytetään ja kunnostetaan. Alueella tehdyt kävelyä ja pyöräilyä korostavat ratkaisut lisäävät lasten turvallisuutta ja arjen liikkumista myös itsenäisesti.

	laadukasta opetusta tai varhaiskasvatusta tai pedagogista/ erityistä tukea)		
2	Syrjimättömyys ja yhdenvertaisuus (2 artikla) (esimerkiksi miten vaikuttaa läheisiin ja jatkuviin ihmissuhteisiin, erilaisiin lapsiryhmiin, eri alueilla asuviin, erityisen haavoittuvassa asemassa oleviin lapsiin, lasten syrjäytymiseen)	o	Ei vaikutuksia.
3	Lapsen oikeus tulla kuulluksi ja hänen näkemystensä kunnioittaminen (12 artikla) (Miten lasten/ nuorten kanssa on käsitelty asiaa ja miten heitä on kuultu? Mitä näkemyksiä heillä on ollut)	+	Nuorilta on saatu vastauksia alueen kehittämiseen luonnosvaiheen nähtävilläolon aikaan auki olleesta verkkokyselystä.
4	Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa? Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?	o	
Johtopäätökset ja perustelut (lapsen edun huomioiminen, 3.1 artikla) Kaava vahvistaa lasten oikeuksia ja erityisesti turvallisuutta alueella. Laajamittaisesti vain lapsiin kohdistuvia vaikutuksia kaavalla ei varsinaisesti ole vaan muutokset koskettavat melko tasapuolisesti kaikkia väestö- ja ikäryhmiä.			

Vaikutukset maaseutuun (Ennakoarvio päätöksen vaikutuksista erityisesti maaseudun toimintaympäristöön.)			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Maaseudun palvelut (asumisen ja palveluiden saatavuus, laatu ja hinta, saavutettavuus, yhteydet ja infrastruktuuri)	o	Ei vaikutuksia.
2	Maaseudun elinvoima (elinkeinot, yrittäjyys ja työ, osaaminen, vahvuudet ja vetovoimatekijät)	o	Ei vaikutuksia.
3	Maaseudun demokratia (yhteisöllisyys, sosiaalinen pääoma ja kansalaisten osallistuminen)	o	Ei vaikutuksia.
4	Miten maaseudulle kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa? Miten maaseudulle kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?	o	Ei vaikutuksia.
Johtopäätös ja perustelut Kaavaratkaisulla ei käytännössä ole suoria vaikutuksia maaseudulle. Kuopion elinvoiman vahvistuminen vahvistaa myös sitä ympäröivää maaseutua.			

Vaikutukset ympäristöön ja ilmastoon (Ennakoarvio vaikutuksista, jotka aiheutuvat luonnonvarojen ja energian käytöstä ja niihin liittyvistä päästöjen ja jätteiden määrästä, kulutuskäyttämisen muutoksesta ta toimintojen sijoittumisesta ja niihin liittyvistä liikkumis- ja liikenneratkaistuista.)			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Fyysiseen elinympäristöön ja viihtyvyyteen (työ- ja asumisolot, liikenne- ja liikkumismahdollisuudet, esimerkiksi melu, ilman epäpuhtaus, onnettomuusriski jne.)	+ / -	Kevyen liikenteen väylät on rakennettu kokoojakatujen varteen. Yhteyksiä parannetaan koulujen ja keskustan suuntaan. Alueella on helposti saavutettavaa lähiluontoa. Alueella on raskasta liikennettä, joka risteää kevyen liikenteen kanssa. Alueen täydennysrakentamisen myötä liikennemäärät ja liikenteestä aiheutuvat meluhaitat lisääntyvät jossain määrin. Kaavassa on tunnistettu suuronnettomuusriskit.
2	Maaperään, vesistön ja luonnon monimuotoisuuteen	+	Rakentamiseen osoitettavien alueiden suunnittelussa on huomioitu maaperän rakennettavuus sekä arvokkaat luonnonympäristöt, joista suuri osa sisältyy rakenteeseen viheralueina. Luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeät alueet on osoitettu kaavassa.
3	Kasviuonekaasujen päästöjen vähentämiseen ja ilmastomuutokseen sopeutumiseen ja varautumiseen	++	Suunnittelussa on pyritty tukemaan viisasta liikkumista sujuvilla kävelyn ja pyöräilyn pääyhteyksillä sekä joukkoliikenteen edellytyksiä.
4	Luonnonvarojen käyttöön, jätteiden määrään ja haitallisuuteen sekä kierrätysasteeseen	+ / -	Alueelle on osoitettu ekopiste lähipalvelukeskuksen yhteyteen. Osa alueen kiertotaloustoimijoista joutuu siirtymään muualle (esim. Hepomäkeen) kun aluetta kehitetään enemmän ympäristöhäiriöitä aiheuttamattomaan yritystoimintaan. Tämä voi aiheuttaa etenkin näiden yritysten raaka-ainevirtojen kuljetusten lisääntymistä ja matkojen pidentymistä, mikäli ne sijoittuvat Hepomäkeen.

5	Maisemaan, kaupunkikuvaan, kulttuuri-perintöön	++	Kaavassa on osoitettu maisemallisesti ja kulttuurihistoriallisesti arvokkaat alueet, rakennussuojelukohteet ja -alueet sekä muut kulttuuriperintökohteet. Alueen kaupunkikuva modernisoituu ja siistiyytyy täydennysrakentamisen sekä ympäristöhäiriöitä aiheuttavien toimintojen siirtymisen myötä.
6	Rakennettuun ympäristöön ja yhdyskuntarakenteeseen	++	Kaavoitettava asuinalue sijoittuu keskeiselle kaupunkialueelle, linnuntietä vain kolmen – viiden kilometrin päähän ydinkeskustasta. Alueella hyödynnetään nykyistä infrastruktuuria ja lähipalveluita. Lähialueiden palvelut ovat hyvin saavutettavissa.
Johtopäätös ja perustelut Hankkeella on kokonaisuutena tarkasteltuna positiiviset vaikutukset. Hankkeessa on huomioitu fyysisen elinympäristön ja viihtyvyyden tekijät, ympäristön luontoarvojen säilyminen, viisaan liikkumisen mahdollisuudet, sään ääri-ilmiöt sekä maisema- ja kulttuuriarvot.			

Ennakkoarvio vaikutuksista kunnan talouteen ja henkilöstöön			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Kunnan henkilöstöön (asema, määrä, osallistuminen jne.)	o	Ei vaikutuksia.
2	Kunnan talouteen (menoihin, tuloihin, investointeihin, velkaantumiseen jne.)	o	Kelloniemen alueen investointikustannukset kaupungille ovat yhteensä noin 26 milj.€ (vuoden 2023 arvio), sisältäen infran parannukset ja mahdollisen uuden päiväkodin rakentamisen. Investoineilla parannetaan myös jo olemassa olevan asuinalueen viihtyisyyttä. Kustannukset suhteessa saatavaan hyötyyn ovat todella

			pienet. Lyhyellä aikavälillä kustannukset ovat tuottoja korkeammat, mutta ne tasaantuvat pitkällä aikavälillä.
3	Tuloksellisuuteen, tuottavuuteen ja toimintatapoihin	o	Ei suoria vaikutuksia. Asemakaavojen laatiminen helpottuu, kun kaava saadaan ajan tasalle ja vastaamaan paremmin asemakaavoituksen tarpeita.

Johtopäätös ja perustelut

Hankkeella on pääosin positiiviset vaikutukset. Alueen täydennysrakentamisen kustannukset ovat pieni investointi suhteessa saataviin hyötyihin, kuten vero- ja joukkoliikennetuloihin.

Vaikutukset yrityksiin (Vaikutukset, jotka aiheutuvat esimerkiksi julkisista hankinnoista, asunto- ja kaavoituspolitiikasta, liikenneratkaisusta tai kunnan talouspolitiikasta.)			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Edistää yritystoiminnan edellytyksiä paikkakunnalla / parantaa yritysten toimintaympäristöä	++	Alue tarjoaa yrityksille tonttimahdollisuuksia lyhyen etäisyyden päästä keskustasta. Joukkoliikenteen runkolinjan myötä työvoiman saatavuus kaikilla liikennemuodoilla on erittäin hyvä.
2	Yritystoiminnan monipuolistumiseen, markkinarakenteeseen ja liiketoimintaan	+ / o	Alueen yritysraakenteen toivotaan muuttuvan asuinalueen läheisyyteen sopivaksi, ympäristöhäiriötä aiheuttamattoman teollisuuden ja työpaikkojen alueeksi. Alueella tapahtuva muutos tapahtuu kuitenkin hitaasti ja pitkällä aikavälillä.
3	Työpaikkojen muodostumiseen	+	Uudet tontit mahdollistavat myös uusien työpaikkojen muodostumisen.
4	Yritysten kehittämiseen	o	Alueen yritysraakenteen toivotaan muuttuvan asuinalueen läheisyyteen sopivaksi, ympäristöhäiriötä aiheuttamattoman teollisuuden ja työpaikkojen alueeksi. Kaavalla ei kuitenkaan ole suoria vaikutuksia yritysten liiketoiminnan

			kehittämiseen tai vastaaviin seikkoihin, muutoin kuin tonttimahdollisuuksien lisäämisen kautta.
5	Yritysten työvoiman saantiin	++	Alue on erittäin hyvin saavutettavissa kaikilla liikennevälineillä. Alueelle rakentuu myös uutta asuinrakentamista, joka parantaa työvoiman saatavuutta entisestään.
6	Yritysten tavara- ja työpaikkaliikenteeseen	o / -	Alueen suunnittelussa on huomioitu joukkoliikenne sekä erikoiskuljetusreitit. Osa liikennetarkoituksista parantaa liikenneturvallisuutta, mutta osa voi hidastaa ajoneuvojen nopeuksia alueella. Sivuraiteen käyttömahdollisuudet voivat heikentyä hieman, mutta toisaalta niiden käytön turvallisuus paranee teknisten muutosten myötä.
7	Yritysten asiakasvirtaan	++	Alue on helposti saavutettavissa kaikilla liikennevälineillä. Etenkin saavutettavuus joukkoliikenteellä, pyöräillen ja kävellen paranee.
8	Yritysten osallistumiseen julkisiin hankintoihin	o	Ei vaikutuksia.

Johtopäätökset ja perustelut

Hankkeella on kokonaisuutena tarkasteltuna positiiviset vaikutukset. Alue mahdollistaa uusien yritystonttien asemakaavoittamisen keskeisen kaupungin alueelle, hyvien joukkoliikennedyhteysien varrelle. Alueen saavutettavuus yritysten logistiikan, asiakasvirtojen sekä työvoiman saatavuuden näkökulmasta on erittäin hyvällä tasolla. Lisääntyvä asutus ja sen vaatimat muutokset liikenneinfrastruktuuriin voi hidastaa raskaan liikenteen ajonopeuksia alueen sisällä, mutta vaikutukset kuljetusaikoihin jäävät minuutteina mitattuna hyvin vähäisiksi.