

Konsernijaosto

Aika 01.10.2026 klo 09:00 - 11:36**Paikka** Kaupungintalo, pieni juhlasali (Tulliportinkatu 31) sekä sähköinen kokous (Teams)**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 102	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 103	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 104	Varhaiskasvatuksen tuenkoordinaattorin viran perustaminen	5
§ 105	Ympäristöterveystarkastajan viran perustamisesta	9
§ 106	Pohjois-Savon Matkailu Oy:n osakassopimuksen muuttaminen ja jatkorahoitukseen sitoutuminen	12
§ 107	Tulevat ja pidetyt yhtiökokoukset ja vastaavat	16
§ 108	Konsernijaoston muut asiat 1.10.2026	17

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kaartinen Tiina	puheenjohtaja	
	Eskelinen Aleks	pöytäkirjantarkastaja	
	Berg Marja	pöytäkirjantarkastaja	
	Pääkkö Sakari	jäsen	
	Kuutsa Maigi	varajäsen	klo 9.00-11.28 §:t 102-108
	Tero Oinonen	esittelijä	hallintojohtaja
	Marja-Leena Martikainen	esittelijä	talousjohtaja
	Anu Tiikasalo	esittelijä	henkilöstöjohtaja klo 9.00-9.28 §:t 102-105
	Tarja Hartikainen	muu osallistuja	ympäristöterveyspäällikkö klo 9.18-9.26 § 105
	Iiro Lyytinen	muu osallistuja	konserniohjauspäällikkö
	Tiina Mikkilä	muu osallistuja	palvelupäällikkö klo 9.04-9.14 § 104
	Teemu Nurminen	muu osallistuja	toimitilajohtaja
	Maikki Rouvinen	pöytäkirjanpitäjä	hallintopäällikkö
Poissa	Soile Lahti		
	Savolainen Tuula		

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat

§ 102 - 108

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla
www.kuopio.fi/paatoksenteko 02.10.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Konsernijaosto 01.10.2026 § 102

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

Konsernijaosto 01.10.2026 § 103

Päätösehdotus

hallintojohtaja Tero Oinonen

Pöytäkirja tarkastetaan tekniikan niin mahdollistaessa kokouksen päätyttyä tai viimeistään kokousta seuraavana päivänä. Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Marja Berg ja Aleksi Eskelinen.

Päätös

Konsernijaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Varhaiskasvatuksen tuenkoordinaattorin viran perustaminen

Konsernijaosto 01.10.2026 § 104
6385/01.01.00/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

palvelupäällikkö Tiina Mikkilä, puh. 044 718 6134

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

henkilöstöjohtaja Anu Tiikasalo

Konsernijaosto päättää perustaa varhaiskasvatuksen tuen koordinaattorin viran 1.1.2027 alkaen. Kelpoisuusvaatimuksena tuen koordinaattorin virkaan on päiväkodin toiminnasta vastaavan johtajan kelpoisuus: kelpoisuus varhaiskasvatuslain 26 § tai 27 §:ssä tarkoitettuun varhaiskasvatuksen opettajan tai sosionomin tehtävään ja vähintään kasvatustieteen maisterin tutkinto sekä riittävä johtamistaito. Kelpoisuudessa huomioidaan varhaiskasvatuslain 75 § henkilöstöä koskeva siirtymäsäännös. Eduksi katsotaan kokemus esihenkilötyöstä ja/tai erityispedagogiikan opinnot. Palkka on 3851,80 €/kk.

Päätös

Merkitään, että palvelupäällikkö Tiina Mikkilä oli läsnä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Konsernijaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus**Hallintopäätökset varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen tuen järjestämisessä**

Julkisen vallan käyttö varhaiskasvatuksessa lasten tukiasioissa liittyy tilanteisiin, joissa viranomainen tekee lapsen oikeuksia, velvollisuuksia tai etuja koskevia sitovia päätöksiä. Varhaiskasvatuslain (540/2018) mukaan lapsen kolmitasoisesta tuesta (yleinen, tehostettu ja erityinen tuki) ja siihen liittyvistä tukipalveluista on tehtävä hallintopäätös. Lisäksi esiopetuksen lapsikohtaisesta tuesta tehdään hallintopäätös. Hallintopäätöksen voi tehdä vain toimivaltainen viranhaltija. Sivistyslautakunnan toimintasäännössä (10 §) toimivalta näistä hallintopäätöksistä on delegoitu tällä hetkellä siten, että kunnallisen varhaiskasvatuksen tehostetun tuen osalta päätöksen valmistelee lapsiryhmän varhaiskasvatuksen opettaja ja varhaiskasvatuksen erityisopettaja ja päätöksen tekee varhaiskasvatusyksikön johtaja. Kunnallisen varhaiskasvatuksen erityisen tuen päätöksen tekee tuen koordinaattori ja palvelupäällikkö. Päätös perustuu pedagogiseen selvitykseen, jonka laatii varhaiskasvatuksen erityisopettaja. Mukana selvityksen laadinnassa on monitoimijainen työryhmä.

Yksityisen varhaiskasvatuksen osalta tehostetun ja erityisen tuen päätökset tekee palvelupäällikkö ja tuen koordinaattori. Päätökset perustuvat yksityisen varhaiskasvatuksen tuen määrittelyselvitykseen, jonka laatii kunnallinen varhaiskasvatuksen erityisopettaja yhteistyössä yksityisen varhaiskasvatuksen erityisopettajan, varhaiskasvatuksen opettajan ja yksityisen varhaiskasvatusyksikön johtajan kanssa. Lisäksi on tapahtunut seuraavat muutokset:

- 1.8.2026 alkaen varhennetun oppivelvollisuuden (ent. pidennetty oppivelvollisuus) päätösten tekeminen siirtyi perusopetuksesta varhaiskasvatukseen palvelupäällikölle. Päätöksen valmistelee tuen koordinaattori.
- 1.8.2026 alkaen esiopetuksen lapsikohtaisen tuen päätöksen tekee varhaiskasvatuksen tuen koordinaattori tai palvelupäällikkö (sivistyslautakunnan toimintasääntö 10§).

Taulukko 1: Tukipäätösten määrät

TARKASTELU-AJANKOHTA	TEHOSTETTU TUKI	ERITYINEN TUKI	ESIOPETUKSEN LAPSIKOHTAINEN TUKI laki voimaan 1.8.2025
3/2023	315 (yksityinen 42)	80	laki ei voimassa
3/2024	540 (yksityinen 42)	106	laki ei voimassa
3/2025	497 (yksityinen 92)	108	laki ei voimassa
5/2026	486 (yksityinen 92)	106	24

Tuen järjestäminen varhaiskasvatuksessa

Varhaiskasvatuslain muutos tuen osalta astui voimaan 1.8.2022 alkaen. Varhaiskasvatuslakia muutettiin siten, että laissa säädetään lapsen oikeudesta tarvitsemaansa kehityksen, oppimisen ja hyvinvoinnin tukeen, lapsen tuen toteuttamisesta, lapselle annettavista tuen muodoista ja tukipalveluista, tuen tarpeen arvioinnista sekä päätöksenteosta. Lain mukaan varhaiskasvatukseen osallistuvalla lapsella on oikeus saada kehityksensä, oppimisensa ja hyvinvointinsa edellyttämää yleistä, tehostettua tai erityistä tukea. Tuki voi olla pedagogista, hoidollista tai rakenteellista. Kaikki tuen muodot ovat käytettävissä yleisessä, tehostetussa ja erityisessä tuessa.

Yleinen tuki toteutetaan osana varhaiskasvatuksen perustoimintaa. Tehostetusta ja erityistä tuesta tehdään hallintopäätös. Myös yleisessä tuessa tehdään hallintopäätös, jos lapsi tarvitsee tukipalveluja, kuten koko- tai osa-aikaista erityisopettajan opetusta tai tulkittamis- ja avustamispalveluja.

Tuen järjestäminen esiopetuksessa

Esiopetuksessa annettavasta tuesta säädetään perusopetuslaissa (628/1998). Laki perusopetuslain muuttamisesta (1090/2024) hyväksyttiin 30.12.2024 ja lainsäädännön muutos tuli pääosin voimaan 1.8.2025, jolloin esiopetuksessa luovuttiin aiemmasta kolmiportaisesta tuen mallista (yleinen, tehostettu ja erityinen tuki). 1.8.2025 alkaen esiopetuksessa oppimisen tuki tarkoittaa tukitoimia, joita lapsille tarvittaessa annetaan oppimisessa ja opetukseen osallistumisessa. Oppimisen tuen tavoitteena on varmistaa, että kaikki esiopetukseen osallistuvat lapset voivat osallistua opetukseen ja kaikkeen toimintaan yhdessä muiden lasten kanssa. Esiopetuksen oppimisen tuki muodostuu ryhmäkohtaisesta ja lapsikohtaisesta tuesta. Ryhmäkohtainen tuki toteutetaan osana arjen toimintaa. Muotoina ovat yleinen tukiopeetus, opetuskielen tukiopeetus sekä erityisopettajan antama opetus muun opetuksen yhteydessä. Jos ryhmän tuki ei riitä, lapselle annetaan lapsikohtaista tukea. Tällöin lapsi voi saada yksilöllisiä tukitoimia, kuten erityisopettajan säännöllistä opetusta pienryhmässä, apuvälineitä tai avustajapalveluita.

Lapsi, joka on esiopetuksen lisäksi esiopetusta täydentävässä varhaiskasvatuksessa, on varhaiskasvatusajaltaan oikeutettu varhaiskasvatuslain mukaisiin tukiiin.

Tuen prosessien ja resurssien kehittäminen Kuopion kaupungin varhaiskasvatuksessa

Varhaiskasvatuksessa on tavoitteena kehittää tuen prosesseja ja resursseja seuraavasti:

- **Tuen tiimi:** Nykyinen tuen tiimin resurssi on riittämätön kattamaan laajan tehtäväkentän ja esihenkilötyön. Yksi varhaiskasvatuksen tuen koordinaattori ei pysty toimimaan 24 varhaiskasvatuksen erityisopettajan esihenkilönä, tekemään satoja tuen päätöksiä vuodessa eikä hallinnoimaan kaikkien kunnallisten päiväkotien tuen käytäntöjä. Tavoitteena on, että tuen tiimin muodostavat 1.1.2027 alkaen kaksi varhaiskasvatuksen tuen koordinaattoria sekä varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö.
- **Hallinnolliset tuen päätökset:** Kaikki hallinnolliset tuen päätökset tehdään 1.1.2027 alkaen tuen tiimissä tuen koordinaattoreiden ja palvelupäällikön virkatehtävänä. Tällä taataan objektiivinen, tasapuolinen ja tasalaatuinen tuen prosessi kaupunkitasoisesti. Samalla tuen resurssit saadaan kohdennettua oikein (mm. resurssilastenhoitajien ja avustajien sijoittelu).
- **Varhaiskasvatuksen erityisopettajat:** Panostetaan varhaiseen tukeen ja ennaltaehkäisyyn sekä osaamisen vahvistamiseen tuen järjestämisessä lisäämällä varhaiskasvatuksen erityisopettajien määrää vuosien 2027–2030 aikana taulukon 2 mukaisesti. Varhaiskasvatuksen erityisopettajat työskentelevät yksiköissä ei lapsiryhmään sidottuina asiantuntijoina. Varhaiskasvatuksen erityisopettaja edistää lapsen tuen oikea-aikaista ja ennakoivaa toteutumista tunnistamalla tuen tarpeita yhteistyössä henkilöstön, huoltajien ja muiden asiantuntijoiden kanssa. Hän osallistuu lapsen tilanteen arviointiin, tuen suunnitteluun, toteutuksen koordinointiin sekä vaikuttavuuden seurantaan, jotta tuki voidaan käynnistää mahdollisimman varhaisessa vaiheessa ja vastata lapsen yksilöllisiin tarpeisiin. Varhaiskasvatuksen erityisopettaja osallistuu lapsen tuen toteuttamiseen sekä välittömästi

lapsen kanssa että ohjaamalla ja suunnittelemalla pedagogisia ratkaisuja arjen tilanteisiin. Hän tukee lapsen osallisuutta, oppimista, kehitystä ja hyvinvointia sekä varmistaa, että sovitut tukitoimet toteutuvat tarkoituksenmukaisesti osana lapsiryhmän toimintaa. Varhaiskasvatuksen erityisopettaja toimii erityispedagogisena asiantuntijana ja henkilöstön tukena vahvistaen osaamista inklusiivisista toimintatavoista, lapsen tuen keinoista sekä oppimisympäristöjen kehittämisestä. Hän konsultoi ja ohjaa henkilöstöä päiväkodissa.

- **Esihenkilötyön vahvistaminen:** Varhaiskasvatuksen yksiköiden johtajien työaika varataan tuen päätösprosesseista muihin virkatehtäviin. Varhaiskasvatuksen erityisopettajien esihenkilötyön jakautuminen kahdelle tuen koordinaattorille mahdollistaa henkilöstön jaksamista ja tuen saamista.
- **3+1-mallin vakiinnuttaminen:** vakituisten resurssilastenhoitajien ja avustajien määrän sekä tehtävien vakiinnuttaminen. Pääpaino resurssin käytössä on tuen prosesseissa. Tuen koordinaattorit jakavat kaupunkitasoisesti resurssilastenhoitajaresurssin kunnallisiin päiväkoteihin.

Taulukko 2: Tuen järjestämisen henkilöstösuunnitelma

	2023	8/2024-7/2026	8/2026 alkaen	1.1.2027 alkaen	1.1.2030 alkaen
Varhaiskasvatuksen erityisopettaja	19	19	24	24	30
Avustaja	140 (vakituisia 30)	35	35	35	35
Resurssilastenhoitaja "3+1-malli"	-	100	50	50	50
Tuen koordinaattori	1	1	1	2	2
yhteensä htv	160	155	110	111	117

Sivistystoimialan johtoryhmä on kokouksessaan 18.8.2026 osaltaan puoltanut varhaiskasvatuksen tuen koordinaattorin viran perustamista 1.1.2027 alkaen. Henkilöstökulu on huomioitu palvelualueen käyttötaloudessa siten, että resurssilastenhoitajista säästyvää kulua kohdistetaan tuen koordinaattorin palkkaan.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 48 §.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

6385/2026 Vaka tehtävänkuvaus tuen koordinaattori

Ympäristöterveystarkastajan viran perustamisesta

Konsernijaosto 01.10.2026 § 105
6357/01.01.00/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

ympäristöterveyspäällikkö Tarja Hartikainen, puh. 044 718 2272
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

henkilöstöjohtaja Anu Tiikasalo

Konsernijaosto perustaa 1.11.2026 lukien ympäristöterveystarkastajan viran Elinvoiman vastuualueelle Ympäristö- ja rakennusvalvontaan, ympäristöterveydenhuollon yksikköön.

Viran kelpoisuusvaatimus määräytyy elintarvikelain (297/2021) 32 §:n sekä terveydensuojelulain (763/1994) 7 §:n mukaisesti. Ympäristöterveystarkastaja kuuluu teknisten sopimuksen palkkaryhmään II ja vaativuusluokkaan E2, jossa tehtäväkohtainen palkka on 4 210,68 €.

Päätös

Merkittään, että ympäristöterveyspäällikkö Tarja Hartikainen oli läsnä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Konsernijaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Merkittään, että henkilöstöjohtaja Anu Tiikasalo poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

Selostus

Ympäristöterveydenhuolto sisältää kunnalle säädettyjä viranomaisvelvotteita ja tehtäviä, joista on säädetty elintarvikelaissa, terveydensuojelulaissa, tupakkalainsäädännössä sekä eläinlääkintähuoltolaissa. Viranomaisvelvoitteet koostuvat em. lainsäädännössä määrätyistä lupa- ja valvontatehtävistä, terveyshaittaepäilyjen selvittämisestä (elintarvike- ja talousvesivälitteiset sekä asumisterveyteen liittyvät terveyshaitat), ohjauksesta ja neuvonnasta sekä varautumisesta häiriötilanteisiin. Ympäristöterveydenhuolto huolehtii elintarvike- ja vesivälitteisten epidemioden selvittämisestä ja on ainoa taho kunnassa, jolla on oikeus antaa vaaratiedote.

Kuopio on kasvava ja myös maantieteellisesti laaja kaupunki, jossa yhdistyvät sekä suuren kaupungin että maaseudun ominaispiirteet. Kuopion väkiluku kasvaa ja palvelutarjonta monipuolistuu, mikä lisää ympäristöterveydenhuollon tehtäviä. Kaupungissa järjestetään myös ympäri vuoden paljon tapahtumia ja nämä kaikki tekijät lisäävät myös ympäristöterveydenhuollon neuvonnan ja ohjauksen sekä valvonnan tarvetta.

Toimintaympäristössä tapahtuneet turvallisuusympäristön muutokset edellyttävät myös entistä enemmän työpanosta häiriötilanteisiin varautumiseen ja valmiuteen.

Ympäristöterveydenhuollon viranomaistehtäviin kuuluu mm. talousveden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valvonta. Kuopion ympäristöterveydenhuollon häiriötilannesuunnitelman ylläpito ja päivittäminen sekä lisääntyvien lakisääteisten valvontatehtävien hoitaminen kasvavassa kaupungissa edellyttävät uuden viran perustamista ympäristöterveydenhuoltoon.

Ympäristöterveydenhuollon käytettävissä olevat henkilöstöresurssit ovat pienentyneet yhden henkilötyövuoden verran.

Lisävirka kustannusneutraalisti

Työtä on viime vuosina priorisoitu siten, että vähempiriskisiä kohteita valvotaan säännöllisen valvonnan sijaan vain valitusten perusteella erityisesti terveydensuojelussa. Vuoden 2026 aikana poissaoloja paikataan määräaikaisilla viransijaisilla (4-5 kk). Määräaikaiset viransijaisuudet edellyttävät toistuvia rekrytointeja ja uusien henkilöiden perehdyttämistä. Pysyviin virkoihin saadaan kokeneempia ja osaavampia hakijoita kuin määräaikaisiin viransijaisuuksiin.

Perustettava ympäristöterveystarkastajan virka mahdollistaa tehtävien järjestelyn siten, että voidaan turvata ympäristöterveydenhuollon varautuminen ja valvonnan taso sekä parantaa henkilöstön jaksamista. Kuopiossa tarkastajien vuosittaiset tarkastusmäärät ovat korkeampia kuin muissa ympäristöterveydenhuollon yksiköissä Pohjois-Savossa (Itä-Suomen aluehallintoviraston VASU-raportti vuodelta 2024 ISAVI/2963/2025). Määrälliset tarkastustavoitteet ovat kasvamassa, mitkä kuormittavat tarkastajia. Yhden henkilötyövuoden vajetta on nyt hoidettu osittain yli tiimirajojen, mikä on vähentänyt työn tehokkuutta. Uudella viralla voidaan turvata myös erikoistuminen, mikä osaltaan tehostaa tehtävien hoitamista. Ympäristöterveydenhuollon yksikön sisäinen työnjako voi ajan kuluessa vaihdella, joten virkaan haetaan pätevyysvaatimukset täyttävää kokenutta henkilöä, mutta valittavan henkilön työtehtävät voivat tarvittaessa vaihdella.

Viran palkkakustannukset voidaan kattaa osin olemassa olevista määrärahoista.

Viran kelpoisuusvaatimus määräytyy elintarvikelain (297/2021) 32 §:n sekä terveydensuojelulain (763/1994) 7 §:n mukaisesti. Virallisen valvonnan tehtäviä ja muita virallisia toimia suorittavalla henkilöllä on oltava tehtävään soveltuva korkeakoulututkinto tai tarvittaessa Euroopan unionin lainsäädännössä edellytetty pätevyys. Ympäristöterveystarkastaja kuuluu teknisten sopimuksen palkkaryhmään II ja vaativuusluokkaan E2, jossa tehtäväkohtainen palkka on 4 210,68 €.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 48 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on viran tai toimen täyttämistä koskeva asia (KH 21.10.2024 § 293).

Pohjois-Savon Matkailu Oy:n osakassopimuksen muuttaminen ja jatkorahoitukseen sitoutuminen

Konsernijaosto 01.10.2026 § 106

4908/00.04.02/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

konserniohjauspäällikkö lro Lyytinen, puh. 044 718 2156

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

talousjohtaja Marja-Leena Martikainen

Konsernijaosto esittää kaupunginhallitukselle, että

- a. kaupunginhallitus hyväksyisi liitteen mukaisen Pohjois-Savon Matkailu Oy:n osakassopimuksen, johon voidaan tehdä vähäisiä muutoksia kansliatoimenpitein;
- b. kaupunginhallitus valtuuttaa elinkeinojohtajan allekirjoittamaan osakassopimuksen Kuopion kaupungin puolesta.

Päätös

Konsernijaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus**Esityksen tausta**

Kuopion kaupunki on yhdessä muiden Pohjois-Savon kuntien ja maakunnan matkailualan yritysten kanssa perustanut Pohjois-Savon Matkailu Oy -nimisten yhtiön, jonka tarkoituksena on Pohjois-Savon kansainvälisen matkailun kehittäminen ja matkailutulon kasvattaminen. Kuopion kaupunki omistaa yhtiöstä 37,5 %.

Perustamisvaiheessa yhtiön tehtäväksi on määritelty eri matkailutoimijoiden yhteistyön koordinointi, eri toimijoiden ja niiden tuotteistettujen palveluiden kokoaminen yhdeksi kokonaisuudeksi sekä kansainvälisen matkailumarkkinoinnin edistäminen ja toimialan kehittäminen muun muassa matkanjärjestäjäyhteistyönä. Yhtiön tehtävänä on myös edustaa alueen matkailutoimijoiden sovituissa alueellisissa, kansallisissa ja kansainvälisissä verkostoissa, kuten Visit Finland ja Lakeland -yhteistyössä.

Kuopion kaupunki on osaltaan päättänyt yhtiön osakkuudesta kaupunginvaltuustossa 12.6.2023 § 50. Yhtiön osakassopimus on perustamisvaiheessa solmittu määräaikaisena ja sen voimassaolo päättyy 31.12.2026. Osakassopimus velvoittaa yhtiön ja jatkorahoitukseen sitoutuneet osakkaat sopimaan jatkorahoituskaudesta erillisellä muutossopimuksella ennen kunkin rahoituskauden alkua.

Muutossopimuksen keskeinen sisältö

Muutossopimuksella jatketaan Pohjois-Savon Matkailu Oy:n alkuperäisessä osakassopimuksessa sovittua rahoitusmallia uudelle rahoituskaudelle 1.1.2027–31.12.2030. Muutossopimus ei muuta yhtiön omistusrakennetta, hallintoa, päätöksentekoa, osakkeiden luovuttamista koskevia määräyksiä eikä muita osakassopimuksen keskeisiä ehtoja, vaan koskee ainoastaan rahoituskauden jatkamista ja siihen liittyviä rahoitusvelvoitteita.

Kuopion kaupunki omistaa yhtiöstä 75 osaketta. Muutossopimuksen perusteella kaupunki sitoutuu rahoittamaan yhtiön toimintaa vuosina 2027–2030 edelleen 1 000 eurolla osaketta kohden vuodessa, jolloin kaupungin vuosittainen rahoitusosuus on 75 000 euroa ja koko nelivuotisen sopimuskauden aikana yhteensä 300 000 euroa. Rahoitusosuuden määrä vastaa alkuperäisessä osakassopimuksessa vuosille 2023–2026 sovittua rahoitustasoa.

Alkuperäiseen osakassopimukseen verrattuna keskeinen muutos on rahoituskauden jatkaminen vuosille 2027–2030. Samalla alkuperäiseen osakassopimukseen sisältyvät määräykset rahoitusvelvollisuuden laiminlyönnin seuraamuksista ja osakkeista luopumisesta säilyvät voimassa myös uudella rahoituskaudella.

Yhtiön toiminta

Pohjois-Savon Matkailu Oy on toimintansa aikana rakentanut maakunnallisen matkailuyhteistyön rakenteita, koordinoitunut kansainvälistä myynninedistämistä ja markkinointia sekä vahvistanut Pohjois-Savon näkyvyyttä kansainvälisillä matkailumarkkinoilla. Yhtiö on osallistunut vuosina 2024–2026 yhteensä 31 kansainväliseen myynti- ja markkinointitapahtumaan, toteuttanut 15 tutustumismatkaa matkatoimistoille, medialle ja vaikuttajille sekä käynyt noin 550 asiakaskohtaamista kansainvälisissä myyntitapahtumissa. Lisäksi yhtiö on ollut keskeisessä roolissa matkailun saavutettavuuden, kansainvälisen kaupallistamisen sekä maakunnallisten matkailun kehittämishankkeiden valmistelussa ja koordinoinnissa.

Matkailun aluetaloudelliset tunnusluvut ovat samalla kehittyneet myönteisesti. Vuonna 2025 Pohjois-Savon välitön matkailutulo oli 340,3 miljoonaa euroa, mikä merkitsee 6,4 prosentin kasvua edellisvuoteen verrattuna. Matkailun kokonaisvaikutukset aluetalouteen olivat 478,9 miljoonaa euroa ja kokonaistyöllisyysvaikutukset 1 868 henkilötyövuotta. Matkailun arvioidaan tuottaneen lisäksi 60,2 miljoonaa euroa palkkatuloja ja 5,3 miljoonaa euroa kunnallisverotuloja.

Myös matkailukysyntää kuvaavat tunnusluvut ovat kehittyneet myönteisesti. Vuoden 2026 tammi–huhtikuussa Pohjois-Savossa kirjattiin lähes 390 000 maksullista yöpymistä. Ulkomaalaisten rekisteröityjen yöpymisten määrä kasvoi 41 prosenttia ja majoitusmyynti viisi prosenttia edellisvuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna.

Vaikka matkailun kehitykseen vaikuttavat useat eri tekijät eikä muutoksia voida yksiselitteisesti kohdentaa yhden toimijan ansioksi, voidaan yhtiön arvioida osaltaan vahvistaneen maakunnan matkailutoimijoiden yhteistyötä, lisänneen kansainvälistä näkyvyyttä sekä tukeneen matkailuelinkeinon kasvua ja kansainvälistymistä yhtiön toiminnalle asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Yhtiön tehtävänä on Pohjois-Savon kansainvälisen matkailun kasvattaminen, matkailutoimijoiden yhteistyön koordinointi, yhteisen matkailumarkkinoinnin toteuttaminen sekä toimialan kehittäminen.

Valtiontukisäännösten mukainen arviointi

EU:n valtiontuen käsite ja sääntely perustuvat Euroopan Unionista tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan 1 kohtaan. SEUT sopimuksen sääntelyä sovelletaan siis silloin kun kaikki neljä artiklassa määriteltyä edellytystä täyttyvät suoritettussa toimenpiteessä. Ollakseen 107 artiklan 1 kohdan mukaista valtiontukea tulee toimenpiteen olla: julkisen varoin kanavoitua rahoitusta yrityksiin tai muihin taloudellista toimintaa harjoittaviin yksiköihin, tuen tulee olla valikoivaa siten että se kohdistuu vain yhteen tai tiettyihin yrityksiin, toimenpiteen tulee vääristää tai uhata vääristää kilpailua ja toimenpiteen tulee vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Jotta edellä mainitut valtiontukisäännöt tulevat sovellettavaksi, on julkisen sektorin toimenpiteen lisäksi muodostettava yritykselle vastikkeetonta etua. Vastikkeeton etu muodostuu aina silloin, jos yritys ei olisi saanut vastaavaa etua toimiessaan markkinoilla yksityisten sopimuskumppanien kanssa (ns. markkinaehtoisuustesti, Komission tiedonannon 2016/C262/01 66 kohta).

Yhtiön taustatiedot

Pohjois-Savon Matkailu Oy:n osakkaana on Pohjois-Savon alueen kuntia, sekä alueella toimivia yrityksiä. Kuopion kaupunki on osaltaan myöntänyt yhtiölle vuonna 2023 vapaan oman pääoman rahastoon (SVOP) tehtävällä sijoituksella 75.000 euroa ja vuosina 2024, 2025 ja 2026 kunakin 75.000 euroa avustusta eli yhteensä viiden vuoden aikana 375.000 euroa. Yhtiön tarkoituksena ei ole yhtiöjärjestyksen mukaan tuottaa voittoa osakkeenomistajilleen vaan yhtiö pyrkii toimimaan ns. omakustannusperiaatteella. Osakassopimuksessa yhtiön toiminnaksi on määritelty alueellisen matkailutoiminnan edistäminen. Osakassopimuksessa todetaan lisäksi, ettei yhtiö myy palveluita osakkailleen.

Markkinaehtoisuustarkastelu

Pohjois-Savon Matkailu Oy on sekä kuntien, että yksityisten yritysten yhteisesti perustama ja omistama yhteisyritys, jonka tarkoituksena ei ole yhtiöjärjestyksen mukaan tuottaa voittoa osakkeenomistajilleen. Yhtiön rahoitukseen osallistuvat seuraavan viiden vuoden aikana alueen kuntien lisäksi yksityiset yritykset yhtiöjärjestyksen ja osakassopimuksen mukaan kukin osakeomistustensa mukaisesti yhtäläisin suoritusvelvoittein osaketta kohden. Yhtiö saa siis samoin perustein rahoitusta sekä kuntien, että yksityisten yritysten taholta. Kaupungin taholta annetun tuen voitaisiin katsoa olevan edellä mainitusta syystä markkinaehtoista.

SEUT 107 artiklan 1 kohdan mukainen arviointi

Yhtiölle kanavoidaan julkisia varoja ja julkisten varojen kanavoiminen kohdistuu ainoastaan yhteen yhtiöön. Yhtiön tarkoituksena on edistää ja koordinoida Pohjois-Savon alueen matkailua kokonaisuutena niin, että yhtiön toiminnasta hyötyvät sen osakkaiden lisäksi kaikki alueella matkailutoimialalla toimivat yritykset. Yhtiö ei itsessään tuota tai tarjoa mitään matkailupalvelua. Yhtiö toimii yleishyödyllisesti Pohjois-Savon ja Kuopion kaupungin elinkeinotoiminnan edistämiseksi. Yhtiön tarkoituksena ei ole tuottaa voittoa, vaan yhtiö on Pohjois-Savon kuntien ja yritysten yhteinen väline edistää ja kehittää, sekä koordinoida koko alueen markkinointia. Yhtiö ei harjoita liiketoimintaa, eikä tuota palveluja siinä mielessä, että se voisi myydä palvelujaan ulkopuoliselle. Yhtiön toiminta rahoitetaan yhtiön osakkaina olevien kuntien ja yksityisten yhtiöiden rahoituksella. Yhtiö edistää koko Pohjois-Savon alueen matkailuelinkeinon markkinointia ja toiminnan vaikutukset ovat pääosin paikallisia.

Voidaan siten arvioida, ettei kaupungin yhtiölle antama avustus vääristä tai uhkaa vääristää kilpailua eikä vaikuta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 27 §

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Liitteet

4908/2026 Osakassopimuksen muutossopimus

4908/2026 Vaikutusten ennakkoarviointi / Pohjois-Savon Matkailu Oy:n osakassopimuksen muutos

Oheismateriaali

4908/2026 Perustamissopimus, yhtiöjärjestys ja osakassopimus / Pohjois-Savon Matkailu Oy

Tulevat ja pidetyt yhtiökokoukset ja vastaavat

Konsernijaosto 01.10.2026 § 107
9531/00.01.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

konserniohjauspäällikkö liro Lyytinen, puh. 044 718 2156
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

talousjohtaja Marja-Leena Martikainen

Konsernijaosto

- a. merkitsee tiedoksi pidetyt yhtiökokoukset ja niistä kokouksessa annetut katsaukset ja
- b. merkitsee tulevat yhtiökokoukset tiedoksi ja tarvittaessa ohjeistaa kokousedustajia.

Päätös

Konsernijaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti. Lisäksi päätettiin nimetä seuraavat edustajat:

Servica Oy, osakaskokous 04.11.2026, Kaartinen Tiina.

Järvisseudun työterveyden ylimääräinen yhtiökokous 15.10.2026, Eskelinen Aleks.

Selostus**Pidetyt yhtiökokoukset ja vastaavat**

- Istekki Oy, osakaskokous 28.09.2026 (Kaartinen)

Tulevat yhtiökokoukset ja vastaavat

- Servica Oy, ylimääräinen yhtiökokous 20.10.2026 (Kaartinen)
- Tahkovuoren koulutus- ja valmennuskeskushdistys ry, vuosikokous 20.10.2026
- Servica Oy, osakaskokous 04.11.2026

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 29 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024, § 293).

Konsernijaoston muut asiat 1.10.2026

Konsernijaosto 01.10.2026 § 108
9532/00.01.01/2025

Päätösehdotus

hallintojohtaja Tero Oinonen

Konsernijaosto merkitsee muut asiat tiedoksi.

Päätös

Merkitään, että varajäsen Maigi Kuutsa poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen esitteli konserniohjauksen ajankohtaisia asioita.

Hallintopäällikkö Maikki Rouvinen esitteli vuoden 2027 kokousaikataulua.

Konsernijaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus**Vaikutusten arviointi**

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024 § 293).

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 102, § 103, § 106, § 107, § 108

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 104, § 105**Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen valtuustotalon asiakaspalvelun aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kuopion kaupunki
Konsernijaosto
Kirjaamo
Suokatu 42, Valtuustotalo
PL 1097
70111 KUOPIO
kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin 017 185 044

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.