

Kaupunginhallitus

Aika 25.05.2026 klo 14:00 - 16:54

Paikka Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone (Tulliportinkatu 31)

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 141	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 142	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 143	Äänestysaluejaon muuttaminen 1.1.2027 alkaen	6
§ 144	Kuopion kaupungin hallintosäännön muuttaminen 1.7.2026 alkaen	9
§ 145	Kuopion kaupungin maapoliittinen ohjelma 2026	12
§ 146	Kuuden pelastusasemakiinteistön myynti Pohjois-Savon hyvinvointialueelle	17
§ 147	Vuoden 2026 talousarviomuutokset	21
§ 148	Antolainan myöntäminen Kuopion Sotekiinteistöt Oy:lle	25
§ 149	Kuopion kaupungin lausunto / Honkapuro-Hepomäki 110 kV voimajohto	28
§ 150	Kaarenhovin päiväkodin hankesuunnitelma: Varhaiskasvatuspalvelut	31
§ 151	Kukoistava Kuopio- ohjelma - strategian toimeenpano-ohjelma	35
§ 152	Vastaus valtuustoaloitteeseen / Valtuustoaloite IPS-pilotin (Individual Placement and Support) käynnistämiseksi työmarkkinaosallisuuden vahvistamiseksi Kuopiossa	38
§ 153	Vastaus valtuustoaloitteeseen / Valtuustoaloite kesätyösetelin käytön laajentamisesta toisen asteen opiskelijoille ja alueellisen yrittäjyyden tukeminen	42
§ 154	Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpanot 18.5.2026	46
§ 155	Kaupunginhallituksen tiedonantoja 25.5.2026	47
§ 156	Kaupunginhallituksen muut asiat 25.5.2026	48

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Eskelinen Aleksi	puheenjohtaja	
	Pääkkö Sakari	2. varapuheenjohtaja	
	Ahonen Jenna	jäsen	
	Berg Marja	jäsen	
	Hakokivi Nina	pöytäkirjantarkastaja	
	Korhonen Kari	jäsen	
	Savolainen Tuula	pöytäkirjantarkastaja	
	Savolainen-Lipponen Teija	jäsen	
	Pentti Ilkka	henkilökohtainen varajäsen	
	Pitkänen Eveliina	henkilökohtainen varajäsen	
	Tolppanen Tapio	henkilökohtainen varajäsen	
	Savolainen Leila	valtuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Soile Lahti	esittelijä	kaupunginjohtaja
	Timo Antikainen	muu osallistuja	elinvoimajohtaja
	Mikko Ripatti	muu osallistuja	sivistysjohtaja
	Kirsi Soininen	muu osallistuja	strategia- ja viestintäjohtaja
	Maikki Rouvinen		§ 143-144, klo 14.05-14.12
	Lauri Lytsy		§145-146, klo 14.13-14.34
	Jarkko Meriläinen		§145-146, klo 14.13-14.34
	Teemu Nurminen		§146, klo 14.28-14.34
	Marja-Leena Martikainen, Talous- ja omistajaohjaus		§147-148, klo 14.36-14.39
	Jaana Kuuva		§147, klo 14.36-14.38
	Iiro Lyytinen		§148, klo 14.38-14.39
Ilkka Laine		§149, klo 14.40-14.53	
Roope Ruhanen		§149, klo 14.40-14.53	
Seppo Niiranen		§150, klo 15.50-16.11	
Simo Hiltunen		§150, klo 15.50-16.11	
Portaankorva Petteri	muu osallistuja		
Tero Oinonen	pöytäkirjanpitäjä	hallintojohtaja, läsnä §141-149, poistui klo 15.40	
Vesa Toivanen	pöytäkirjanpitäjä	Läsnä § 150-156, saapui klo 15.40	
Poissa	Airaksinen Tanja		
	Auvinen Harri		
	Backnäs Teemu		
	Kaartinen Tiina		
	Linnanmäki Vesa		

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti.

Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat

§ 141 - 156

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla
www.kuopio.fi/paatoksenteko 29.05.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 141

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 142

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään kokousta seuraavana torstaina (pyhäpäivän sattuessa seuraavana arkipäivänä). Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Nina Hakokivi ja Tuula Savolainen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Nina Hakokivi ja Tuula Savolainen. Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Äänestysaluejaon muuttaminen 1.1.2027 alkaen

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 143
3094/00.00.00/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

hallintojohtaja Tero Oinonen, puh. 044 718 2021

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

kaupunkisuunnittelija Pasi Ronkainen, puh. 044 718 5427

kaupunginlakimies Vesa Toivanen, puh. 044 718 2041

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto:

- a. hyväksyy liitteissä " Kuopion kaupungin äänestysaluejako 1.1.2027 alkaen" ja "Äänestysaluejaon kartat" muutokset Kuopion kaupungin äänestysaluejakoon 1.1.2027 alkaen;
- b. määrää vaalilain 8 §:n 1 momentin perusteella, että ne henkilöt, joita ei ole väestötietojärjestelmässä merkitty minkään kiinteistön kohdalle, kuuluvat äänestysalueeseen nro 1 (keskusta).

Päätös

Merkitään, että hallintopäällikkö Maikki Rouvinen oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin klo 14.05-14.10.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Vaalilain 8 §:n mukaan kunta muodostaa yhden äänestysalueen, jollei sitä ole tarpeen jakaa useampaan äänestysalueeseen. Äänestysalueista päättää kaupunginvaltuusto, ja äänestysalueiden äänestyspaikoista päättää kaupunginhallitus.

Vaalilain 8 § 2 momentin mukaan päätös äänestysalueista on tehtävä viimeistään voimaantuloa edeltävän vuoden elokuussa, jotta päätöksen mukainen äänestysaluejako olisi voimassa niissä vaaleissa, jotka toimitetaan seuraavan vuoden alussa tai sen jälkeen. Muutokset äänestysaluejaossa on ilmoitettava Digi- ja väestötietovirastolle viimeistään 31.8.2026, jotta muutokset olisivat voimassa seuraavissa lakisääteisissä vaaleissa.

Äänioikeutetun äänestysalue määräytyy hänen vakituisen asuntonsa rakennuksen äänestysaluetiedon perusteella. Vaalilain 8 § 1 momentin mukaan kaupunginvaltuusto määrää,

mihin äänestysalueeseen kuuluvat henkilöt, joita ei ole väestörekisterijärjestelmässä merkitty minkään kiinteistön kohdalle.

Äänestysaluejaon valmistelussa on huomioitu äänestysalueiden koko ja äänestyspaikkojen sijainti äänestysalueella. Esitetyt muutokset ilmenevät alueellisista kartoista ja koontitaulukosta, jotka ovat liitteenä. Esitetyt muutokset ovat:

1. Äänestysalue 002 Hatsala-Maljapuro: Rajamuutos. Alueelle lisätään matkakeskuksen alueen talot.

2. Äänestysalue 011 Itkonniemi-Männistö-Linnanpelto: Rajamuutos. Alueesta rajataan pois matkakeskuksen alueen talot.

1.-2. Muutosalueen talot kuuluvat luontevammin äänestysalueeseen 002 ja varsinaisen vaalipäivän äänestyspaikka on lähempänä.

3. Äänestysalue 021 Lehtoniemi: Poistuu, jaetaan kahdeksi alueeksi itä-länsi-suunnassa Keilan kanavaa, Lehtoniementietä, Saaristokatua ja Jyrkäntietä noudatellen.

4. Äänestysalue 021 Lehtoniemi länsi: Uusi äänestysalue. Jaetaan Lehtoniemi kahteen alueeseen itä-länsi-suunnassa Keilan kanavaa, Lehtoniementietä, Saaristokatua ja Jyrkäntietä noudatellen.

5. Äänestysalue 039 Lehtoniemi itä: Uusi äänestysalue. Jaetaan Lehtoniemi kahteen alueeseen itä-länsi-suunnassa Keilan kanavaa, Lehtoniementietä, Saaristokatua ja Jyrkäntietä noudatellen.

3.-5. alueen äänestysikäisten määrän kasvamisen sekä alueen korkean vaalipäivän äänestämisprosentin myötä on tullut tarve jakaa äänestysalue kahteen.

6. Äänestysalue 033 Maaninka: Rajamuutos. Yhdistetään Maaninka I ja Maaninka II uudeksi äänestysalueeksi Maaninka.

7. Äänestysalue 033 Maaninka I: Poistuu. Yhdistetään Maaninka I ja Maaninka II uudeksi äänestysalueeksi Maaninka.

8. Äänestysalue 034 Maaninka II: Poistuu. Yhdistetään Maaninka I ja Maaninka II uudeksi äänestysalueeksi Maaninka.

6.-8. Maaninka II äänestysalueen vaalipaikkana on toiminut Pulkonkosken koulu, jonka toiminta lakkaa lukuvuoden 2027-2027 alusta. Vaalilain mukaan jokaisella äänestysalueella on kaupunginhallituksen päätöksellä määrätty vaalipäivän äänestyspaikka. Erityisistä syistä äänestyspaikka voidaan sijoittaa äänestysalueen tai kunnankin ulkopuolelle, jollei siitä aiheudu

äänestäjille kohtuutonta haittaa. Äänestysalueella ei ole osoittaa muuta vaalilain mukaista varsinaisen vaalipäivän paikkaa poistettavaksi esitetyltä äänestysalueelta.

Toimivallan peruste

Vaalilaki 8 §, Kuopin kaupungin hallintosääntö 2 §

Vaikutusten arviointi

Liitteenä.

Liitteet

3094/2026 liite: Kuopion kaupungin äänestysaluejako 1.1.2027 alkaen

3094/2026 liite: Äänestysaluejaon kartat

Vaikutusten ennakoarviointi Äänestysaluemuutokset 1.1.2027 alkaen

3094/2026 Oheisaineisto: Äänestysalueet 1.1.2027 muutosehdotus, tausta-aineistoa

Kuopion kaupungin hallintosäännön muuttaminen 1.7.2026 alkaen

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 144
9864/00.01.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

hallintojohtaja Tero Oinonen, puh. 044 718 2021

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto:

- a. päättää, että Kuopion kaupungin hallintosääntöä muutetaan 1.7.2026 lukien liitteessä mainituin tavoin.
- b. valtuuttaa hallinnon tekemään hallintosääntöön teknisluonteiset korjaukset.

Päätös

Merkitään, että hallintopäällikkö Maikki Rouvinen oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin klo 14.10-14.12 ja hän poistui kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Voimassa oleva hallintosääntö hyväksyttiin osana johtamisjärjestelmämuutosta valtuustossa 15.12.2025. Tämän jälkeen hallintosääntöön on tullut päivitystarpeita toimialoilta sekä pohjautuen Kuntaliiton päivitettyyn hallintosääntömalliin.

Päivityksissä tarkennetaan tai muutetaan nimikkeitä:

16 § Toimialat ja erilliset taseyksiköt

muutetaan alueelliset ympäristönsuojelupalvelut muotoon alueellinen ympäristönsuojelu.

9 § Ympäristö- ja rakennuslautakunta ja 34 § Ympäristö- ja rakennuslautakunnan erityistehtävät ja ratkaisuvalta

Termiä ympäristö- ja rakennusvalvontapalvelut ei ole enää hallintosäännössä. Muutetaan kohta muotoon: *ympäristö- ja rakennusvalvonta -vastuualueen alueellinen ympäristönsuojelu, ympäristöterveydenhuolto ja alueellinen rakennusvalvonta palveluprosesseista.*

Kohdassa 27 § kaupunginhallituksen tehtävät ja ratkaisuvalta ja 29 § Kaupunginhallituksen konsernijaoston tehtävät ja ratkaisuvalta muutetaan Kuopion Tilapalveluiden osalta talousarvio- ja tilinpäätöskäsittely samantilaisiksi kaupungin toimialojen prosessin kanssa.

Tilapalveluiden toiminta on aiemmilla päätöksillä siirretty konsernijaoston alaisuuteen, siirretään myös toiminnan kehittäminen konsernijaoston vastuulle.

Omaisuuksien myymiseen liittyen siirretään valtuustolta hallitukselle toimivaltaa päättää osakkeiden myymiseen liittyen (27 §) niin, että hallitus päättää irtaimen omaisuuden ostamisesta ja myymisestä lukuun ottamatta tytäryhteisöjen osakkeita, joista päättää kaupunginvaltuusto. Tytäryhteisönä olevien kiinteistöyhtiöiden osakkeista päättää kuitenkin kaupunginhallitus.

30 § Lautakunnan ja jaostojen toimivallasta siirretään elinvoimatoimialan toimintasäännöstä kohta "Ympäristö- ja rakennuslautakunta, Kuopion kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta, Savo-Pielisen jätelautakunta sekä työllisyysaluelautakunta hyväksyvät käyttösuunnitelman omalta osaltaan."

34 § Ympäristö- ja rakennuslautakunnan erityistehtävät ja ratkaisuvallat kohdassa ollutta päällekkäisyyttä 30 § Lautakunnan ja jaostojen yleistehtävät kohdan kanssa poistetaan. Hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan tehtäviin (35 §) lisätään maininta toimimisesta alueellisen vastuumuseon ylläpitäjänä. Sivistyslautakunnan tehtävistä (36 §) poistetaan kansalaisopiston neuvottelukunnan jäsenten nimeäminen. Neuvottelukunta on lakkautettu.

Toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa (44-48 §:t) on päivitetty Kuntaliiton malliohjesäännön mukaiseen muotoon. Samalla on lisätty toimivaltaa tehdä normaaliolojen häiriötilanteiden ja poikkeusolojen aikaiseen toimivaltaansa kuuluvat päätökset kaupunginjohtajan lisäksi toimialajohtajille sekä strategia- ja viestintä vastualueen johtajalle.

Tehdään teknisiä korjauksia kohtaan 20 § Toimialajohtajat lisäämällä ns. viranomaislautakuntien listaan työllisyysaluelautakunta sekä korjaamalla termejä kuten lakien nimiä ajantasaisiksi (48 §).

Hallintosäännössä on jaostolle annettu sama toimivalta kuin lautakunnalle (30 §). Tämän mukaisesti tehdään tarvittavat jaoston toimivallan merkinnät myös osioihin "toimivalta henkilöstöasioissa" (50 §, 57 §), "Tiedonhallinta ja asiakirjahallinto" (68 §), sekä "Sisäinen valvonta ja riskienhallinta" (88 §) sekä kokousmenettely (146 §).

Valtuuston toiminnassa täsmennetään repliikki- ja kannatuspuheenvuoron käyttämistä (107 §). Päätöksenteko- ja hallinto menettelyssä määritetään kaupunginhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaamaan, että sähköisiin kokouksiin ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla (125 §).

Hallintosääntöön muutetaan tehdyn virkanimikemuutoksen myötä kaupunginlakimies termit muotoon lakiasiainpäällikkö (91 §, 150-151 §).

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	17/2026	11
Kaupunginhallitus	§ 144	25.05.2026		

Toimivallan peruste

Kuntalaki (410/2015) § 14, Kuopion kaupungin hallintosääntö § 2

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024 § 293).

Liitteet Kuopion kaupungin hallintosääntö 1.7.2026, esitetyt muutokset

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	17/2026	12
Kaupunkirakennelautakunta	§ 96	06.05.2026		
Kaupunginhallitus	§ 145	25.05.2026		

Kuopion kaupungin maapoliittinen ohjelma 2026

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 145
215/10.00.00/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

kiinteistöjohtaja Lauri Lytsy, puh. 044 718 5505

tonttipäällikkö Jarkko Meriläinen, puh. 044 718 5531

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan Kuopion maapoliittisen ohjelman 2026.

Päätös

Merkitään, että kiinteistöjohtaja Lauri Lytsy ja kiinteistöpäällikkö Jarkko Meriläinen olivat läsnä pykälässä esittelemässä asiaa klo 14.13-14.27 ja he poistuivat asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Liitteet 215/2026 Maapoliittinen ohjelma 2026
215/2026 Mielipiteet Kuopion maapoliittinen ohjelma (ei julkaista internetissä)
215/2026 Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa

Päätöshistoria

Kaupunkirakennelautakunta 06.05.2026 § 96

Valmistelijat / lisätiedot:

kiinteistöjohtaja Lauri Lytsy, puh. 044 718 5505

tonttipäällikkö Jarkko Meriläinen, puh. 044 718 5531

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Kaupunkirakennelautakunta	§ 96	06.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 145	25.05.2026

Kaupunkirakennelautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se päättää hyväksyä liitteenä olevan Kuopion maapoliittisen ohjelman 2026.

Päätös

Merkitään, että tonttipäällikkö Jarkko Meriläinen saapui kokoukseen asian käsittelyn alussa. Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Kuopion voimassa oleva maapoliittinen ohjelma on hyväksytty kaupungin valtuustossa 14.12.2015. Ohjelman päivitystyö käynnistettiin keväällä 2025 ja se on valmisteltu laajassa viranhaltijatyössä yhteistyössä kaupunkisuunnittelupalveluiden, yrityspalveluiden sekä alueellisen ympäristönsuojelun kanssa. Ohjelmaluonnosta ja keskeisiä muutosehdotuksia on käyty läpi ennakkoon myös luottamushenkilöiden kanssa. Ohjelmaluonnos on ollut myös julkisesti nähtävillä ja siihen on saatu mielipiteitä.

Maapoliittinen ohjelma on osa Kasvava ja elinvoimainen Kuopio -ohjelman toimenpiteitä ja se tukee kaupungin strategiaa 2035. Ohjelma linjaa kaupungin maanhankintaa ja maan luovutusta, maankäyttösopimuksia sekä metsä- ja vesialueiden hallintaa. Ohjelman päivittäminen on ollut tarpeen toimintaympäristön merkittävien muutosten vuoksi. Näitä ovat mm. Kuopion liittyminen maankäytön, asumisen ja liikenteen MAL-sopimusmenettelyyn, kaupungin strategian ja maankäytön suunnitelmien päivittyminen sekä maapolitiikkaan vaikuttavat lainsäädäntömuutokset (mm. alueidenkäyttölainsäädäntö ja lunastuslain korvauserusteet).

Ohjelmaluonnoksesta saadut mielipiteet

Maapoliittinen ohjelmaluonnos oli nähtävillä verkossa 12.–26.1.2026 välisen ajan. Nähtävillä oloa jatkettiin asianosaisten pyynnöstä 1.2.2026 saakka. Nähtävillä olon aikana luonnokseen annettiin 21 mielipidettä. Annetut lausunnot on jaettu neljään kategoriaan seuraavan väliotsikoinnin mukaisesti.

Luontoarvot

Luontoarvoja koskeissa mielipiteissä korostuu huoli luonnon monimuotoisuuden, yhtenäisten metsäalueiden ja lähiluonnon säilymisestä. Useissa kannanotoissa vastustetaan rakentamisen ja erityisesti yritysalueiden laajentamista metsäalueille, kuten Pienen Neulamäen alueelle, ja esitetään rakentamisen ohjaamista ensisijaisesti jo rakennettuihin ja vajaakäyttöisiin alueisiin. Palautteissa vaaditaan LUMO-ohjelman ja Viksu Kuopio -ohjelman tavoitteiden sitovampaa huomioon ottamista maapolitiikassa, luonnon ydinalueiden turvaamista sekä ekologisen

Kaupunkirakennelautakunta	§ 96	06.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 145	25.05.2026

kompensaation selkeää ja täysimääräistä käyttöönottoa. Lisäksi lähivihreän, virkistysalueiden ja vesistöjen hyvinvointivaikutusten esiin nostamista pidetään tärkeänä.

Vastauksena mielipiteisiin todetaan, että maapoliittisessa ohjelmassa olevista keinosta parhaiten luontoarvojen säilymistä ja luonnon monimuotoisuutta tuetaan maanhankinnan keinoin. Maata hankittaessa alueisiin sisältyy myös arvokkaita luontokohteita, joiden tulevasta käytöstä päätetään maankäytön suunnitelmien mukaisesti.

Maaseututonttien luovutus

Maaseututontteja koskevissa mielipiteissä pidetään maaseutualueiden ja -taajamien kehittämistä nykyistä merkittävämpänä kaupungin elinvoiman kannalta. Palautteissa esitetään, että tonttitarjonta ei vastaa kysyntää maaseudulla, erityisesti lapsiperheiden ja pk-yrittäjien tarpeisiin. Kannanotoissa toivotaan joustavampaa suhtautumista maan hankintaan ja kaavoitukseen. Lisäksi korostetaan kyläalueiden tasapuolista kohtelua, olemassa olevien osayleiskaavojen tukemista sekä tonttien koon ja laadun parantamista.

Vastauksena todetaan, että tonttitarjonnan parantaminen ja monipuolisuuden lisääminen vaatii aina maankäytön suunnitelmien päivittämistä. Tälle työlle on asetettu selkeitä tavoitteita kaupungin strategiassa. Tonttien kokoja voidaan tarkastella tietyissä rajoissa ilman kaavamuutoksiakin. Maaseututaajamien ja kyläalueiden kehitystä mahdollistetaan parhaiten maanhankinnan, kaavoituksen ja luvituksen kautta. Maanhankinnan lisäämisestä on kirjauksia myös uudessa ohjelmassa.

Yritystonttien luovutus

Yritystontteihin liittyvä palaute keskittyy erityisesti ennakoitavuuteen, läpinäkyvyyteen ja investointiympäristön parantamiseen. Useat mielipiteet tuovat esiin, että yritystonttien pääasiallinen vuokraaminen koetaan investointeja rajoittavaksi, ja tontin ostamisen tai lunastusmahdollisuuden tulisi olla aidosti saatavilla. Palautteissa vaaditaan luovutuskriteeristön selkeyttä, hintatietojen avoimuutta sekä tonttien tuotteistamista. Lisäksi esitetään, että yritysalueiden määrällisiä tavoitteita ja raakamaareserviä tulee tarkastella uudelleen suhteessa tuleviin investointitarpeisiin ja elinkeinoelämän kasvuun.

Vastauksena todetaan, että yritystonttien luovutusta edistetään ehdotuksessa tonttien myyntiehtoihin tehtävillä kirjausmuutoksilla. Näistä kerrotaan myöhempanä tässä esitystekstissä. Yritystonttien hinnoittelua ja luovutusehtojen selkeyttämistä voidaan parantaa tämän ohjelmatyön ulkopuolisilla toimenpiteillä.

Muut mielipiteet

Muut-kategoriaan kuuluvissa mielipiteissä käsitellään monipuolisesti kaavoituksen ja maapolitiikan toimivuutta. Esiin nousevat kaavoituksen hitaus, tonttien ja yritysalueiden liian

pienet koot sekä liikenne-, logistiikka- ja infrastruktuuritarpeiden puutteellinen huomiointi. Lisäksi palautteissa kommentoidaan tonttien hinnoittelun ja vuokraperusteiden läpinäkyvyyttä, vuokrasopimusten uusimiseen liittyvää kohtuullistamista, maankäyttösopimusprosentteja sekä hallinnollisen joustavuuden tarvetta. Osa mielipiteistä koskee myös yhteistyötä yksityisen sektorin ja markkina-ammattilaisten kanssa.

Vastauksena todetaan, että tonttien laatuun ja kokoon vaikutetaan eniten maankäytön suunnitelmien kautta. Yritystontteihin liittyviä palautteita on kommentoitu edellisessä osiossa. Maankäyttösopimusmenettelyä on tarkasteltu monelta kannalta ohjelman laatimisvaiheessa. Esitettäviä muutoksia käydään läpi seuraavassa osiossa.

Keskeisimmät muutokset aiempaan ohjelmaan verrattuna

Maapolitiikan keskeiset peruslinjaukset säilyvät ennallaan. Keskeisellä kaupunkialueella lähtökohtana on edelleen vahva kaupungin maanomistus ja alueiden hankkiminen kaupungin omistukseen ensisijaisesti vapaaehtoisin maakaupoin ja maanvaihdoin ennen kaavoitusta. Ohjelmaa on kuitenkin täydennetty ja tarkennettu seuraavien teemojen osalta:

Maanhankinta

Maanhankinnan keinot säilyvät pääosin ennallaan. Kaupunki hankkii maata kaupungin kasvusuunnilta perustuen ensisijaisesti voimassa oleviin maankäytön suunnitelmiin. Maanhankinnassa huomioidaan viheryhteyksien ja -alueiden jatkuvuuden turvaaminen ja luontopohjaisen hulevesien hallinnan edellyttämät alueet voimassa oleviin maankäytön suunnitelmiin perustuen. Maaseututaajamissa ja kyläalueilla maanhankinnat tukevat taajamien palvelurakennetta, Tahkon ympäristössä tonttituotantoa ja luontomatkailua. Haja-asutusalueilla maanhankintaa kohdistetaan ensisijaisesti vaihtomaavarannon kasvattamiseen.

Maankäyttösopimukset asemakaavattomilla alueilla

Keskeisen kaupunkialueen laajenemisalueilla asemakaavattomia alueita koskevia maankäyttösopimuksia ei pääsääntöisesti edelleenkään tehdä. Sopimuksia voidaan käyttää kaavoitettavan alueen kannalta vähämerkityksisten alueiden kohdalla, ja täydennysrakentamista edistävissä hankkeissa, joissa maan hankintaa kaupungille ei ole katsottu välttämättömäksi. Maankäyttösopimusta voidaan käyttää myös strategisesti merkittävässä hankkeissa, jotka ovat irrallaan nykyisestä kaupunkirakenteesta. Tällaisia ovat esimerkiksi vihreää siirtymää tukevat elinkeinopoliittiset hankkeet.

Maankäyttösopimukset kaavamuutoksissa ja täydennysrakentamisen edistäminen

Asemakaavan muutosalueilla maanomistajilta peritään korvaus asemakaavamuutoksista aiheutuvista yhdyskuntarakentamisen kustannuksista. Korvausta ei peritä, jos arvonnousu on

Kaupunkirakennelautakunta

§ 96

06.05.2026

Kaupunginhallitus

§ 145

25.05.2026

vähäinen. Pääsääntöinen korvaustaso on edelleen 30 % arvonnoususta. Asuinkortteleiden täydennysrakentamista edistetään 25 %:n korvaustasolla, jos pääosa olevasta rakennuskannasta säilytetään. Rakennussuojelua sekä hissi- ja ullakkorakentamista tuetaan jättämällä maankäyttökorvaus kokonaan perimättä.

Maanluovutus

Maanvuokraus säilyy ensisijaisena luovutusmuotona vakaan ja suhdanteista riippumattoman vuokratuoton turvaamiseksi. Rakentamattomat yritystontit luovutetaan pääsääntöisesti vuokraamalla. Aikaisemmasta käytännöstä poiketen yritystontin myynti on mahdollista rakentamisveloitteen täyttymisen jälkeen, mikä on merkittävä muutos nykyiseen maapoliittiseen ohjelmaan. Tietyt strategisesti tai huoltovarmuuden kannalta tärkeät alueet on rajattu yritystonttien myynnin ulkopuolelle. Asiakaspalautteessa toivottua tonttien varaus- ja hinnoitteluprosessin kehittämistä tehdään erillään maapoliittisesta ohjelmasta.

Metsä- ja vesialueet

Metsä- ja vesialueiden hoito perustuu strategiseen metsäsuunnitelmaan sekä Viksu Kuopio- ja LUMO-ohjelmiin. Kaupungin metsistä ja soista suojellaan vähintään 10 % vuoteen 2035 mennessä. Maanhankintoja ei lähtökohtaisesti kohdisteta pelkästään suojeluarvoja sisältäviin alueisiin. Maata voidaan hankkia myös kompensaatitarkoituksiin, jos ekologinen kompensatio päätetään ottaa käyttöön.

Muista muutoksista mainittakoon asuintonttien vuokrahuojennuksen laajentaminen sopimuksia uusittaessa. Nykyisten maapoliittisten linjausten mukaisesti asuintontin vuokrasta annetaan 30 prosentin alennus neljäksi vuodeksi, mikäli vuokra nousee vähintään kaksinkertaiseksi, mutta enintään nelinkertaiseksi. Ohjelmaluonnoksessa esitetään, että jatkossa alennus annetaan kaikille, joilla vuokra nousee enintään nelinkertaiseksi. Uutta alennusperustetta esitetään sovellettavaksi 1.1.2028 alkaviin sopimuksiin, koska vuonna 2027 päättyivistä sopimuksista suurin osa on jo jatkettu.

Toimivallan peruste

Kuntalaki 14 §.

Vaikutusten arviointi

Maapoliittisessa ohjelmassa esitetään, että kaupunki jatkaa vahvana maanomistajana uusilla kaava-alueilla myös tulevaisuudessa. Tämä mahdollistaa parhaiten maankäytön suunnittelun kaupungin strategiaa ja eri käyttötarkoituksia vastaavalla tavalla. Tarkempi vaikutusten arviointi on liitteenä.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 97	06.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 146	25.05.2026

Kuuden pelastusasemakiinteistön myynti Pohjois-Savon hyvinvointialueelle

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 146
3050/10.00.02/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

tonttipäällikkö Jarkko Meriläinen, puh. 044 718 5531

kiinteistöjohtaja Lauri Lytsy, puh. 044 718 5505

tilapäällikkö Teemu Nurminen, puh. 044 718 5244

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus

a. Päättää myydä esityslistan liitteessä yksilöidyt kiinteistöt ja kiinteistöjen määräalat rakennuksineen Pohjois-Savon hyvinvointialueelle 4 732 500 euron kokonaiskauppahinnasta.

b. Kaupakirjan tarkempi sisältö voidaan laatia kansliatoimenpitein.

Päätös

Merkitään, että valtuuston I varapuheenjohtaja Leila Savolainen ilmoitti esteellisyyden (palvelussuhdejäävi) ja poistui asian käsittelyn ajaksi.

Merkitään, että kiinteistöjohtaja Lauri Lytsy, kiinteistöpäällikkö Jarkko Meriläinen ja tilapäällikkö Teemu Nurminen olivat läsnä pykälässä esittelemässä asiaa klo 14.28-14.34 ja he poistuivat asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Liitteet 3050/2026 Myytävät pelastusasemakiinteistöt

Päätöshistoria

Kaupunkirakennelautakunta 06.05.2026 § 97

Valmistelijat / lisätiedot:

tonttipäällikkö Jarkko Meriläinen, puh. 044 718 5531

Kaupunkirakennelautakunta	§ 97	06.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 146	25.05.2026

kiinteistöjohtaja Lauri Lytsy, puh. 044 718 5505
tilapäällikkö Teemu Nurminen, puh. 044 718 5244
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Kaupunkirakennelautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle päätettäväksi seuraavaa:

1. Kaupunginhallitus päättää myydä esityslistan liitteessä yksilöidyt kiinteistöt ja kiinteistöjen määräalat rakennuksineen Pohjois-Savon hyvinvointialueelle 4 732 500 euron kokonaiskauppahinnasta.
2. Kaupunkirakennelautakunnan tarkempi sisältö voidaan laatia kansliatoimenpitein.

Päätös

Merkitään, että tilapäällikkö Teemu Nurminen oli läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Merkitään, että puheenjohtaja Hilikka Kontiainen ja jäsen Pekka Pollari totesivat esteellisyyden (yhteisöjäävi) ja poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ajaksi.

Kokouksen puheenjohtajana tämän asian osalta toimi varapuheenjohtaja Mauno Kumpulainen.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Asian käsittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo 16.33-16.39.

Selostus

Sosiaali- ja terveystalveluiden sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyi Kuopion kaupungilta Pohjois-Savon hyvinvointialueelle vuoden 2023 alusta alkaen. Sote- ja pelastustoimitilat jäivät kuitenkin Kuopion kaupungin omistukseen. Kaupunki on ollut velvollinen vuokraamaan kyseessä olevat tilat hyvinvointialueelle voimaantulon (616/2021) 22 §:n mukaisen siirtymäkauden ajan vähintään vuoden 2025 loppuun saakka, ellei hyvinvointialue käytä vuoden jatko-optiotaan. Pohjois-Savon hyvinvointialue on ilmoittanut kaupungille, ettei se käytä optio-oikeuttaan tilojen jatkovuokraukseen.

Siirtymäkauden jälkeen Kuopion kaupungin on arvioitava vuokraustoimintaansa kuntalain (410/2015) 126 §:n yhtiöittämisvelvollisuuden näkökulmasta. Toimitilojen vuokraaminen on lähtökohtaisesti markkinoilla tapahtuvaa toimintaa, joka on yhtiöittämisvelvollisuuden piirissä. Kuopion kaupungin oli yhtiöitettävä sosiaali- ja terveydenhuollon kiinteistöjen vuokraustoiminta erilliseen yhtiöön vuoden 2026 alkuun mennessä.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 97	06.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 146	25.05.2026

Sosiaali- ja terveydenhuollon käytössä olevat toimitilat on yhtiöitetty vuoden 2026 alussa. Pelastusasemien myynti sisältyy Kuopion kaupunginvaltuuston 20.5.2024 § 24 hyväksymän talouden tasapainotusohjelman mukaisiin operatiivisiin toimenpiteisiin.

Kuopion Tilapalvelut on neuvotellut Pohjois-Savon hyvinvointialueen kanssa kuuden pelastusaseman sekä näiden yhteydessä olevien kolmen varistorakennuksen kaupasta. Myytävät pelastusasemakiinteistöt ovat Nilsin pelastusasema Riistaveden pelastusasema, Vehmersalmen pelastusasema, Juankosken pelastusasema, Karttulan pelastusasema ja Maaningan pelastusasema.

Kuuden pelastusasemakiinteistön kokonaiskauppahinta on 4 732 500 euroa maapohjineen. Kokonaiskauppahinta muodostuu rakennusten yhteenlasketusta tasearvosta 4 657 000 e ja maapohjien arvosta 75 500 e. Kaupunki on määritellyt rakennuskohtaiset kauppahinnat edellä mainittujen tasearvojen perusteella siten, ettei rakennusten myynnistä kokonaisuutena synny myyntivoittoa eikä -tappiota. Kaupunki on maaliskuussa 2025 saanut pelastusasemien markkina-arvoista ulkopuolisen arvioitsijan laatimat arviokirjat, joiden mukaan kiinteistöjen kokonaiskauppahinta jää hieman kiinteistöarvioiden arviointitarkkuuksien alarajojen mukaan laskettua markkina-arvoa alhaisemmaksi.

Kuntaliitoksia edeltäneet kunnat ja Kuopion kaupunki Nilsin pelastusaseman osalta ovat saaneet nyt myytävien pelastusasemien rakentamiseen, korjaamiseen ja laajentamiseen tarkoitettuja palosuojelurahaston avustuksia. Palosuojelurahastosta saadun tiedon mukaan valtionavustuksia voidaan periä takaisin, jos avustuksia saaneen pelastusasemakiinteistön käyttötarkoitus muuttuu. Saadun tiedon mukaan kiinteistöjen myynti Kuopion kaupungilta Pohjois-Savon hyvinvointialueelle ei aiheuta takaisinperintää. Takaisinperintä voi olla aiheellinen, jos hyvinvointialue joskus luopuisi pelastusasemakiinteistöstä ja luovuttaisi sen johonkin muuhun käyttöön. Kauppakirjaan on tämän varalta sisällytettävä ehto, jonka mukaan Pohjois-Savon hyvinvointialue vastaa takaisin perittävien avustusten maksamisesta luovuttaessaan pelastusasemia muuhun käyttöön.

Myytävien pelastusasemakiinteistöjen kaupan kohteiden ja myyntihintojen erittely on esityslistan liitteenä olevassa asiakirjassa. Kaupunkirakennelautakunnalle ja edelleen kaupunginhallitukselle esitetään yksilöityjen pelastusasemakiinteistöjen myyntiä Pohjois-Savon hyvinvointialueelle.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö 27 § kohta 16.

Vaikutusten arviointi

Pelastustoimen järjestämisvastuu on siirtynyt Pohjois-Savon hyvinvointialueelle, joten pelastuspalveluiden saatavuuteen päätösesityksellä ei ole vaikutuksia. Kiinteistöjen myynnin myötä niiden omistamiseen liittyvät vastuut siirtyvät Pohjois-Savon hyvinvointialueelle, millä

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	17/2026	20
Kaupunkirakennelautakunta	§ 97	06.05.2026		
Kaupunginhallitus	§ 146	25.05.2026		

on vaikutus kaupungin talouteen kustannussäästöjen muodossa. Muita vaikutuksia ei päätösesityksellä arvioida olevan.

Vuoden 2026 talousarviomuutokset

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 147
4034/02.02.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, puh. 044 718 2153

taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva, puh. 044 718 2788

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteessä esitetyt talousarviomuutokset vuodelle 2026 toimielinten toimintakatteeseen sekä kaupungin talousarvion tuloslaskelma-, rahoitus- ja investointiosaan.

Muutosten kokonaisvaikutukset näkyvät liitteen tulos- ja rahoituslaskelmassa.

Päätös

Merkitään, että talousjohtaja Marja-Leena Martikainen ja taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin klo 14.36-14.38 ja he poistuivat kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kaupungin vuoden 2026 talousarvion sitovuusmääräysten mukaisesti käyttötalousosassa sitova on toimielinten toimintakate. Jos toimintakatteen arvioidaan ylittyvän talousarvioon merkitystä, on muutos tuotava valtuuston käsiteltäväksi. Investoinneissa sitovia ovat hankkeiden tai hankeryhmien investointimenot ja -tulot bruttomääräisinä. Lisämäärärahatarpeet arvioidaan sitovuustasojen mukaisesti ja määrärahamuutokset talousarvioon tehdään talousarviovuoden aikana.

Lisämäärärahaesitykset on käsitelty sivistyslautakunnassa 21.4.2026, § 48, kaupunkirakennelautakunnassa 6.5.2026, § 91 ja konsernijaostossa 13.5.2026, § 60.

Vuoden 2026 alkuperäinen talousarvio on -2,5 milj. euroa alijäämäinen.

Muutokset varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen talousarvioon

Palveluverkko

Sivistyslautakunnan alaisten palveluiden vuoden 2026 alkuperäinen talousarvio sisälsi varhaiskasvatuksen osalta 880 000 euroa ja perusopetuksen osalta 564 000 euroa säästöjä palveluverkkoon.

Kaupunginvaltuusto päätti 16.2.2025 kokouksessa (4§) varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkosuunnitelman. Palveluverkkopäätöksen mukaisesti Muuruveden päiväkoti jää palveluverkkoon ja Leväsen päiväkodin lakkautus ei ehdi vuodelle 2026, perusopetuksessa Pitkälähden ja Syvänniemen yksiköt lakkautetaan, mutta lakkautuminen siirtyy myöhemmäksi. Koska alkuperäiseen talousarvioon asetetut tavoitteet eivät toteudu, sivistyslautakunta esittää varhaiskasvatukseen 356 000 euron ja perusopetukseen 564 000 euron lisämäärärahaa.

Kotikuntakorvaukset

Opetuksen järjestäjä on oikeutettu oppilaan kotikunnalta tulevaan kotikuntakorvaukseen, kun koulua käydään muun kuin oman kotikunnan esi- tai perusopetuksessa. Myös vailla Suomessa olevaa kotikuntaa olevien (esim. tilapäisesti maassa olevien ulkomaalaisten) kustannukset korvataan kotikuntakorvausjärjestelmän kautta. Tällöin korvaukset maksaa valtio. Kotikuntakorvausjärjestelmä on olemassa siksi, että oppilaan kotikunta saa koululaisesta tulevan valtionosuuden. Monista eri syistä koulua voi käydä muuallakin kuin kotikunnassa. Kotikuntakorvausjärjestelmä vähentää tarvetta kuntien keskinäiseen sopimiseen ja laskuttamiseen. Kotikuntakorvaus määräytyy oppilaan iän mukaan.

Kotikuntakorvaustuotoissa vuoden 2026 yksikköhinta nousi 6 %, mutta lapsimäärä pieneni 15 %, mikä aiheutti 145 000 euroa pienemmän tulokertymän. Kotikuntakorvausten menoissa suurin kasvutekijä oli yksikköhinnan 6 %:n korotus. Menopuolella lapsimäärä kasvoi 3,5 % niin että 6- vuotiaiden osuus kasvoi 38 %, 7-12 vuotiaiden määrä pieneni -5,5 % ja 13-15 vuotiaiden osuus kasvoi 13,6 %. 13-15 vuotiaiden yksikköhinta on korkein. Yksityiskoulujen oppilasmäärä kasvoi 4,8 % ja sijoitettujen lasten osuus 2,1 %.

Koska lopulliset päätökset kotikuntakorvauksen määrästä saadaan vasta talousarvion hyväksymisen jälkeen, esittää sivistyslautakunta perusopetukseen tuloarvion pienentämistä 145 000 eurolla ja menomäärärahojen kasvattamista 646 000 eurolla vuoden 2026 päätösten mukaisesti.

Sote-rakennusten siirto tytäryhtiöön

Kuopion kaupunginvaltuusto päätti 20.10.2025 § 76 perustaa osakeyhtiön, jonka toimialana on kiinteistöjen vuokraus ja hallinta. Lisäksi kaupunginvaltuusto päätti, että hyvinvointialueelle vuokratut ja vuokrattavat sosiaali- ja terveystoimen käytössä olevat rakennukset siirretään yhtiöön. Kaupunginvaltuusto valtuutti päätöksessään kaupunginhallituksen päättämään yhtiöittämisen toteuttamistavasta ja tekemään muut tarvittavat täydentävät päätökset yhtiöittämistä koskien. Yhtiöittämisvelvoite perustuu lainsäädäntöön.

Sosiaali- ja terveystoimen käytössä olevien rakennusten yhtiöittämistä varten Kuopion kaupunki perusti Kuopion Sotekiinteistöt Oy -nimisen yhtiön. Kuopion kaupunginhallitus päätti 15.12.2025 § 396 luovuttaa apporttinaisuuden luovutus kirjassa yksilöidyt rakennukset Kuopion Sotekiinteistöt Oy:lle ja merkitä vastikkeeksi 100 kappaletta Kuopion Sotekiinteistöt Oy:n uusia osakkeita. Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että Kuopion kaupunki myy kauppakirjassa yksilöidyt rakennukset Kuopion Sotekiinteistöt Oy:lle yhteensä 9,9 milj. euron kauppahinnalla, joka jää kokonaan velaksi.

Apporttiomaisuuden luovutus, osakkeiden merkitseminen ja kiinteistöjen myynti eivät sisältyneet Kuopion kaupungin vuoden 2026 talousarvioon. Lisäksi vuoden 2026 talousarvioon oli Kuopion Tilapalvelut taseyksikön osalta alustavasti arvioitu, että kiinteistöjä olisi siirtynyt Kuopion Sotekiinteistöt Oy:lle 20 kappaletta. Lopullisten selvitysten pohjalta kaupunginhallitus päätti, että osa kohteista jäi kuitenkin Kuopion Tilapalvelut taseyksikön taseeseen.

Yhtiöittäminen ja sen lopullinen toteutus aiheuttavat tarpeen talousarviomuutoksille. Muutoksia aiheutuu Kuopion Tilapalveluiden toimintatuloihin, toimintamenoihin, suunnitelman mukaisiin poistoihin ja satunnaisiin eriin. Luovutettujen/myytyjen kiinteistöjen tasearvot vaikuttavat puolestaan Kuopion Tilapalveluiden investointituloihin.

Lisäksi Kuopion Sotekiinteistöt Oy:n osakkeiden merkitseminen vaikuttaa ydinkaupungin investointimenoihin ja yhtiölle annettu velka antolainasaamisten lisäyksiin, mitkä näkyvät rahoitusosan talousarviomuutoksina.

Muut muutokset Kuopion Tilapalveluiden tuloslaskelmaan

Paloasemien suunniteltu myynti vaikuttaa arvioihin Kuopion Tilapalveluiden vuoden 2026 toimintatuloista, toimintamenoista ja suunnitelman mukaisista poistoista. Ensimmäiseen osavuositarkastukseen sisältyneen ennusteen pohjalta on voitu täsmentää myös joitakin muita määrärahatarpeita, mm. lämmitykseen varattua määrärahaa voidaan pienentää.

Sote-rakennusten siirto tytäryhtiöön ja muut edellä kuvatut muutokset vaikuttavat merkittävästi Kuopion Tilapalveluiden tuloslaskelmaan ja sen tilikauden ylijäämän arvioidaan vuonna 2026 olevan yli 14 milj. euroa. Koska Kuopion Tilapalvelut on kirjanpidollinen taseyksikkö, jonka tavoitteena on nollatulos, esitetään vuoden 2026 peruspääoman korkotuoton tuottotavoitteeksi 31,355 milj. euroa. Tuottotavoite sisältää kertaluonteisesti 14,055 milj. euron korotuksen.

Tuloslaskelmaosan muutokset

Kaupungin verotuloennuste on heikentynyt. Matalasuhdanne ja työllisyyskehitys alentavat kunnallisveron kertymää. Vuosi 2026 tulee kuntien kiinteistöveron osalta olemaan historiallisen heikko. Vähäinen uudisrakentaminen ja jälleenhankinta-arvojen heikko kehitys pääasiallisina syinä heikkoon kehitykseen. Tämä lisäksi alkuvuodelle kiinteistöveroon on kohdistunut merkittävä määrä aikaisempiin verovuosiin kohdistuneita vero-oikaisuja. Nämä heikentävät omalta osaltaan kuluvan vuoden kiinteistöverokertymiä. Ainoa poikkeus verotuloennusteissa on yhteisövero, joka tulee kasvamaan sen vuoksi, että yhtiöt ovat maksaneet alkuvuodesta lisäennakoita vuoden 2025 verotusta varten. Huomattava kasvu verrattuna viime vuoden vastaavaan tilanteeseen nostaa kertymäärviota. Kokonaisuutena kuitenkin verotulojen ennakoidaan olevan 4,4 milj. euroa talousarvioon merkittävä pienemmät ja tuloarviota esitetään pienennettäväksi 313,6 milj. euroon.

Valtionosuuspäätökset osoittivat jo heti vuoden alussa, että tulot tulevat olemaan paremmat kuin talousarvioon merkitty. Valtionosuuspäätökset on käsitelty kaupunginhallituksessa 16.3.2026, § 75. Valtionosuuksien tuloarviota esitetään nostettavaksi 2,545 milj. eurolla.

Investointiosan muutokset

Valtuustoon nähden yhdyskuntarakentamisen investointien sitovia tasoja ovat elinkeinoalueet, uudet alueet, uudet väyläinvestoinnit, katu- ja tieverkon sekä siltojen saneeraus, yleisten alueiden saneeraus, liikuntapaikat ja muut investoinnit. Muutokset sitoviin tasoihin on esitetty liitteessä. Puijon alueen liikuntapaikkarakentamiseen kohdennetaan 50 000 euron määrärahalisäys sekä uutena kohteena Neulamäessä olevan urheilukentän kunnostamiseen 50 000 euron määräraha muita yhdyskuntarakentamisen hankkeita pienentämällä.

Merkittävin muutos kohdentuu uusiin alueisiin. Vanhan varikon alueelle on ollut suunnitteilla kulkuväylä ja hissi Luolalle siirtymistä varten. Hankkeelle haettiin EAKR- avustuspäätöstä, mutta hankerahoitusta ei saatu. Toteutusta viedään eteenpäin siten, että hissien suunnittelu tehdään tämän vuoden aikana. Kaupunkirakennelautakunta esittää, että hankkeen menot 0,65 milj. euroa ja hankkeeseen liittyvä rahoitusosuus 0,6 milj. euroa poistetaan investointiohjelmasta.

Konsernijaoston alaisen toiminnan investointeihin esitetään sote-rakennuksiin liittyvien luovutusten/myyntien ja tytäryhtiön osakkeiden merkitsemisen sekä paloasemiin liittyvien myyntien lisäksi seuraavia muutoksia:

Pirtin koulun kokonaiskustannuksen arvioidaan jäävän 27,0 milj. euroon. Koulun rakentamiseen kuluvalle vuodelle varattua määrärahaa esitetään pienennettäväksi 2,0 milj. euroa, 8,880 milj. euroon.

Lisäksi hallinto ja tietohallinto ovat tarkentaneet valtuustosalin kokoustekniikan uudistamisen kohdistuvia investointimenoja, kun suunnitelmat ja kustannusarviot ovat täsmentyneet. Kaupunginhallituksen alaisiin investointimenoihin esitetään 20 000 euron lisäystä tietokoneohjelmistoihin sekä 40 000 euron lisäystä koneisiin ja kalustoon.

Koko kaupungin investointinetto tässä esitettävien talousarviomuutosten jälkeen vuodelle 2026 on 51,8 milj. euroa, joka on 16,0 milj. euroa alkuperäistä talousarviota vähemmän. Keskeiset muutokset ovat sote-kiinteistöyhtiön omaisuus- ja rahoitusjärjestelyjen tuomia kirjanpidollisia eriä.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 71 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyse on asiakokonaisuudesta mistä on lainsäädännössä säädetty tai muussa kuntaa koskevassa ohjeistuksessa määrätty. (KH 21.10.2024 § 293).

Liitteet

Talousarviomuutosesitykset 2026 kevät

Antolainan myöntäminen Kuopion Sotekiinteistöt Oy:lle

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 148
3635/02.05.03/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, puh. 044 718 2153

konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus

- a. Esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto myöntää Kuopion Sotekiinteistöt Oy:lle esitetyn mukaisen, pääomaltaan 9.900.000,00 euron lainan edellyttäen, että kaupunginvaltuusto on talousarviomuutoksista päättäessään varannut määrärahan kyseiselle lainalle ja
- b. hyväksyy, että laina myönnetään liitteen mukaisen velkakirjan ehdoin, johon talous- ja omistajaohjaus voi tehdä tarvittaessa teknisluonteisia korjauksia ja tarkennuksia, ja
- c. valtuuttaa talousjohtajan kaupungin puolesta allekirjoittamaan velkakirjan.

Päätös

Merkitään, että talousjohtaja Marja-Leena Martikainen ja konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin klo 14.38-14.39 ja he poistuivat kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupunki on yhtiöittänyt kaupungin omistamat sosiaali- ja terveystoimen käyttöön vuokratut kiinteistöt kaupungin täysin omistamaan Kuopion Sotekiinteistöt Oy -nimiseen yhtiöön, joka on aloittanut toimintansa 1.1.2026. Kaupunginvaltuusto on päättänyt yhtiön perustamisesta 20.10.2025, § 76 ja kaupunginhallitus omaisuuserien siirtämisestä yhtiöön 15.12.2025, § 396. Yhtiöittäminen toteutettiin siten, että noin 50 % kohteista siirrettiin yhtiöön apportilla ja noin 50 % kaupalla.

Kaupalla yhtiöön siirrettyjen kohteiden kauppahinta oli 9.900.000,00 euroa, joka jäi kokonaan velaksi kaupungin ja Kuopion Sotekiinteistöt Oy:n välillä.

Talous- ja omistajaohjaus on arvioinut lainan vaikutuksia kaupungin talouden näkökulmasta, ottaen huomioon kaupunginvaltuuston hyväksymän rahoitusohjeen, rahoitettavan taloudellisen tilanteen sekä kuntalain ja muiden säännösten vaikutuksia rahoituksen myöntämiseen.

Kuntalain 129 §:n mukaan kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla.

Esitetty laina täyttää kuntalain 129 §:ssä asetetut edellytykset. Kielletyn valtioneuvoston määrätelmä pohjautuu Euroopan unionin toiminnasta annetun sopimuksen 107 artiklan 1 kohtaan, jossa valtioneuvosto määrittää jäsenvaltion myöntämäksi taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnettyksi tueksi, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa, siltä osin kuin tuki vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

Kuntalain 129–131 §:ien tarkoituksena on kansallisella tasolla säätää menettelytavoista, joilla voidaan varmistaa, että päätös tai toimenpide on markkinaehtoinen ja että siihen ei sisälly valtion tukea. Tämä ei vapauta kuntaa siitä, että sen on kansallisissa säännöksissä tarkoitettuja päätöksiä tai toimenpiteitä tehdessään otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.

Valtioneuvoston säännökset on otettava huomioon kaikissa pykälän tarkoittamissa tilanteissa. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen SEUT artiklat 107 ja 108 liittyvät julkisen sektorin myöntämiin antolainoihin, arvioiden niitä EU:n valtioneuvoston sääntöihin. Jotta kunnan tai kaupungin myöntämä antolaina ei olisi SEUT 107 artiklan mukainen kielletty valtioneuvosto, sen on oltava markkinaehtoinen niin markkinakoron kuin vakuuksien osalta.

Myönnettävälle lainalle määritetään myöntämishetkellä kiinteä enimmäismäärä (9.900.000,00 euroa) ja rajattu voimassaoloaika (15 vuotta). Lainan vakuudeksi vaaditaan 1,2-kertainen määrä panttikirjoja, suhteessa myönnettävään lainaan ja vakuuksien käyvät arvot on arvioitu Kuopion Sotekiinteistöt Oy:lle tehtyjen siirtojen aikana ulkopuolisen arvioitsijan toimesta. Lainan lyhennysohjelma tehdään kertalyhennyksenä, jotta yhtiö pystyy toteuttamaan mahdollisia korjausinvestointeja ilman ulkopuolista rahoitusta. Finwisen tekemän talouden mallinnuksen vuoteen 2040 saakka sekä yhtiön toteutuneiden lukujen 1–3/2026 perusteella, yhtiö kykenee selviytymään myönnettävästä lainasta. Lainaehtoihin lisätään maininta, että velallinen voi maksaa luoton kokonaisuudessaan tai osan siitä ennen aikaisesta takaisin, luotonantajan kirjallisella suostumuksella.

Kuopion kaupungin rahoitusohjeen mukaisesti antolainojen tuottotavoite (korko) voidaan sitoa rahoitusmarkkinoilla keskimäärin vastaavanlaiselle instrumentille maksettavaan tuottotasoon, kaupungin ottolainoilleen maksamaan keskikorkoon tai laissa taikka sopimuksessa määrättyyn korkoon. Lähtökohtana koronlaskennassa on käytetty kaupungille aiheutuvaa

korkokustannusta, joka on laskettu viiden vuoden kiinteän lainan mukaisesti. Laskennassa käytetty viiden vuoden kiinteä korko sisältäen pankin preemion on 2,90 % ja kaupungin maksama marginaali 0,30 %, eli yhteenlaskettu kustannus kaupungille on 3,20 %.

Lainan osalta koroksi määrätään edellä mainittu kaupungille aiheutuva korkokustannus ja marginaali 1,30 %, jolloin myönnettävän lainan kokonaiskoroksi muodostuu 4,50 %.

Toimivallan peruste

Hallintosäännön 74 § ”Rahatoimen hoitaminen Kaupungin rahatoimen tehtäviä ovat maksuvalmiuden ylläpitäminen, maksuliikenteen hoito, lainarahoitus ja rahavarojen sijoittaminen. Valtuusto päättää kaupungin kokonaisvarallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan perusteista. Valtuusto päättää lainan ottamisen ja lainan antamisen ja lainojen suojaamisen periaatteista. Valtuusto päättää antolainojen ja vieraan pääoman muutoksista talousarvion hyväksymisen yhteydessä tai erikseen.”

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on toimeenpanoa koskeva asia tai jo aiemmin ennakoarvioitu asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

3635/2026 Velkakirja, Kuopion Sotekiinteistöt Oy
Arviokirjat vakuudeksi esitettävistä kohteista, Retta Management

Kuopion kaupungin lausunto / Honkapuro-Hepomäki 110 kV voimajohto

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 149
3376/11.01.01/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

kaupunkisuunnittelija Juho-Pekka Hukkanen puh. 0447185251

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine puh. 044 7185 401

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus antaa selostus -kohdassa olevan lausunnon.

Päätös

Merkitään, että kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine ja kaavasunnittelija Roope Ruhanen olivat läsnä pykälässä esittelemässä asiaa klo 14.40-14.53 ja he poistuivat asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Merkitään, että tämän pykälän käsittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo 14.54-14.59.

Selostus

Kuopion Sähköverkko Oy pyytää lausuntoa 29.5.2026 mennessä 110 kV voimajohdon rakentamisesta Honkapuro-Hepomäki-välille.

Lausuntopyynnön mukaan Kuopion Sähköverkko Oy on aloittanut suunnittelutyöt 110 kV voimajohdon rakentamiseksi Honkapuro-Hepomäki välille. Voimajohdon on tarkoitus varmistaa Kuopion etetäosiin kaavoitetun Hepomäen teollisuus- ja kiertotalousalueen riittävä sähkökapasiteetti.

Alueen kaavatilanne

Voimajohdon linjauksen alueella on voimassa kolme eri yleiskaavaa: Kurkimäki-Vehmasmäki-Pellesmäki-osayleiskaava (1981), Kuopion yleiskaava Etelä-Kuopio (Kurkimäki-Pellesmäki-Sotkanniemi) (1994, 2001, 2007) sekä Hepomäen osayleiskaava (2019). Tulevalle voimajohdolle ei ole merkintää yhdessäkään näistä kaavoista.

Esitetty voimajohdon linjaus sijoittuu yleiskaavassa maa- ja metsätalous- (M), teollisuus- ja varasto- (TV), teollisuus- (T), jätteenkäsittely- (EJ) ja maa- ja metsätalousalue, jolla on ulkoilun ohjaamistarvetta (MU)-alueille. Suurimmaksi osaksi voimajohto sijoittuu M-alueelle. Johdon ensimmäisen n. 500 m matkalla Honkapuron puoleisessa päässä ei ole voimassa olevaa

yleiskaavaa. Linjaus sivuaa myös vireillä olevaa Kurkimäki-Vehmasmäki-Pellesmäki - osayleiskaavaa, jonka viimeisimmässä luonnoksessa (15.5.2025) voimalinja lähinnä sijaitsevat alueet ovat M-alueita. Johtokäytävä sivuaa lyhyen matkaa myös eo-2 (maa-aineksen läjitys) - ja luo (luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue) -alueita. Jätekeskusten itäpuolella Heinälamminrinteellä johtolinjaus kulkee m-1 osa-aluemerkinnän alueella (Hepomäen osayleiskaavassa) ja kaupungin kiinteistöllä. Merkintä kuvaa suojametsää ja se tulisi säilyttää rakentamattomana. Johtokäytävän rakentamisen jälkeenkin suojametsää on noin 200 m leveydeltä ennen seuraavaa kiinteistöä.

Alueen nykytilanne ja suunnittelutilanne

Osaan Hepomäen osayleiskaavan aluetta on laadittu vuonna 2026 maankäytön ja liikenteen yleissuunnitelma, jossa esitetään osayleiskaavaa tarkempia suunnitteluvaihtoehtoja maankäytön jatkosuunnittelun tueksi. Yleissuunnitelma ei ole oikeusvaikutteinen suunnitteluasiakirja.

Ylimmäisen Korvalammen eteläpuoliselle alueelle on osoitettu Kuopion ja Siilinjärven kaupunkirakennesuunnitelma 2040-luvulle -työssä (2024) lisää teollisuusalueita Hepomäen osayleiskaavan nähdessä. Kaupunkirakennesuunnitelma on kaupunginvaltuuston hyväksymä maankäytön strateginen suunnitelma, joka ei ole oikeusvaikutteinen. Samaan paikkaan on suunniteltu teollisuusalueita myös Hepomäen maankäytön yleissuunnitelmassa. Ko. teollisuusalueiden läpi kulkeva voimajohto mahdollistaa tulevaisuudessa paljon sähköä tarvitsevien teollisuustoimintojen sijoittumisen myös näille alueille.

Voimajohdon loppupäässä Heinälamminojan ja Kaatopaikantien välillä on osayleiskaavassa T-alue, jonka päällä on eo-osa-aluemerkintä (maa-aineksenottoalue). Kyseinen alue on suurimmaksi osaksi kaupungin omistuksessa. Johtokäytävä sijoittuu Kuopion Sähköverkko Oy:n suunnitelmassa kiinni osayleiskaavan katulinjaukseen. Tämä on perusteltua, jottei kadun ja johtokäytävän väliin jäisi tonteiksi kelpaamattomia pieniä maakaistaleita. Pitkällä aikavälillä alueelle on tarkoitus toteuttaa osayleiskaavan mukainen teollisuusalue, jota varten alue joudutaan todennäköisesti tasaamaan maa-ainesta louhimalla. Tasaamisesta ei ole toistaiseksi tarkempia suunnitelmia, eikä voimajohdon linjaus estä osayleiskaavan mukaista maankäyttöä. Alueen tuleva maankäyttö on kuitenkin syytä ottaa huomioon voimajohdon tarkemmassa suunnittelussa.

Yhteenveto

Kuopion Sähköverkko Oy on tehnyt yhteistyötä Kuopion kaupunkisuunnittelun kanssa voimajohdon suunnittelussa. Ympäristöselvityksessä esitetty linjaus vastaa neuvotteluissa parhaaksi katsottua linjausta. Voimajohdon linjaus ei aiheuta merkittävää haittaa yleiskaavoissa esitetylle maankäytölle. Voimajohto ja siihen liittyvä sähköasema tukevat yleiskaavan ja kaupunkirakennesuunnitelman tavoitteita Hepomäen teollisuuden kehittymisestä ja monipuolistumisesta.

Toimivallan peruste

Kuntalaki 39 § ja Kuopion kaupungin hallintosääntö 27 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on lausuntopyyntöön vastaaminen (KH 21.10.2024 § 293.).

Liitteet

3376/2026 Lausuntopyyntö / Honkapuro-Hepomäki 110 kV voimajohto

3376/2026 Liite1_1_10000_yleiskartta_20260506

3376/2026 Liite2_Johtoaluekuva, 110 kV Honkapuro-Hepomäki

3376/2026 Liite3_Ymparistoselvitys_KSV_Honkapuro-Hepomäki_110kV_20032026

3376/2026 Liite4_20260309_Muistio_Viranomaisneuvottelu

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	17/2026	31
Sivistyslautakunta	§ 39	21.04.2026		
Konsernijaosto	§ 57	13.05.2026		
Kaupunginhallitus	§ 150	25.05.2026		

Kaarenhovin päiväkodin hankesuunnitelma: Varhaiskasvatuspalvelut

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 150
2381/02.08.00/2026

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä Kaarenhovin päiväkodin hankesuunnitelman.

Päätös

Merkitään, että ennen pykälän käsittelyä pöytäkirjanpitäjäksi tuli vs. lakiasiainpäällikkö Vesa Toivanen klo 15.40.

Merkitään, että hankesuunnitteluarkkitehti Seppo Niiranen ja asiakkuuspäällikkö Simo Hiltunen olivat läsnä pykälässä esittelemässä asiaa klo 15.50-16.11 ja he poistuivat asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Liitteet

- 2381/2026 liite: PK Kaarenhovi hankesuunnitelman esittely
- 2381/2026 liite: PK Kaarenhovi hankesuunnitelma
- 2381/2026 liite: Rakennushankkeen riskit
- 2381/2026 liite: PK Kaarenhovi Tilaohjelma 14112024
- 2381/2026 liite: PK Kaarenhovi kustannuslaskelman yhteenveto 10.11.2025 korjattu 20.2.26
- 2381/2026 liite: PK Kaarenhovi tavoitehinta-arvio muutettu bruttoala 20.2.2026
- 2381/2026 liite: PK Kaarenhovi monitavoiteoptimointi raportti
- 2381/2026 liite: Kaarenhovi päätösten vaikutusten ennakoarviointi

Päätöshistoria

Konsernijaosto 13.05.2026 § 57

Valmistelijat / lisätiedot:

hankesuunnitteluarkkitehti Seppo Niiranen, puh. +358 44 718 5414

Sivistyslautakunta	§ 39	21.04.2026
Konsernijaosto	§ 57	13.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 150	25.05.2026

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. +358 44 718 4008
palvelupäällikkö Minna Kari, puh. +358 44 718 3760
asiakkuuspäällikkö Simo Hiltunen, puh. +358 44 718 5248
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

toimitilajohtaja Hannu Väänänen

Konsernijaosto esittää kaupunginhallitukselle hankesuunnitelman hyväksymistä.

Päätös

Merkitään, että hankesuunnitteluarkkitehti Seppo Niiranen oli läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja hän poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Konsernijaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Päätöshistoria

Sivistyslautakunta 21.04.2026 § 39

Valmistelijat / lisätiedot:

hankesuunnitteluarkkitehti Seppo Niiranen, puh. +358 44 718 5414
kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. +358 44 718 4008
palvelupäällikkö Minna Kari, puh. +358 44 718 3760
asiakkuuspäällikkö Simo Hiltunen, puh. +358 44 718 5248
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta:

- hyväksyy hankesuunnitelmassa esitetyt palvelun toiminta- ja tilakustannukset
- esittää konsernijaostolle ja edelleen kaupunginhallitukselle hankesuunnitelman hyväksymistä.

Sivistyslautakunta	§ 39	21.04.2026
Konsernijaosto	§ 57	13.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 150	25.05.2026

Päätös

Merkitään, että hankesuunnitteluarkkitehti Seppo Niiranen oli läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja hän poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Merkitään, että asiakkuuspäällikkö Simo Hiltunen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn alussa.

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistystoimiala, varhaiskasvatuksen vastuualue

Hankesuunnitelman taustaa

Kaarenhovin päiväkodin hankesuunnittelu pohjautuu Kasvun ja oppimisen palvelualueen tarveselvitykseen Kuopion Puistokaupungin alueen varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tarpeista (22.3.2022) sekä Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmaan (16.2.2026). Hankesuunnittelu käynnistyi kaupunginjohtajan johtoryhmän asetettua hanketyöryhmän kokouksessaan 13.3.2024.

Hankesuunnittelun tavoitteet

Tavoitteena on löytää kokonaisratkaisu, jolla alueen varhaiskasvatuksen tilatarpeet saadaan ratkaistua pitkäjänteisesti ja kustannustehokkaasti.

Kuopion Petosen alueen päiväkotiratkaisu

Hankkeessa valmisteltiin kahdeksanryhmäisen päiväkodin (135 tilapaikkaa) rakentamista Petosen alueelle. Palveluverkkoselvitykseen pohjautuen hankesuunnittelun osana laadittiin hankejuoksumalli, johon pohjautuen alueen päiväkotien määrä tulee vuoteen 2030 vähenemään kolmeen.

Hankesuunnittelussa tarkasteltiin alueella olevaa soveltuvaa tonttitarjontaa, ja tutkittiin myös mahdollisuus peruskorjata ja laajentaa olemassa oleva Kaarenhovin päiväkotirakennus. Tämä vaihtoehto tutkittiin Korjata vai purkaa -selvityksenä, joka laadittiin konsultin kanssa Kiinteistö- ja rakentamisan (KIRA) haastekilpailussa. Selvitys toimii jatkossa mallina vastaaville kaupungin rakennusten peruskorjaus/purkuseelvityksille.

Edellisen perusteella hanketyöryhmä päätyi esittämään kahdeksanryhmäisen päiväkodin sijoittamista uudisrakennuksena osoitteeseen Länsikatu 2, 70820 Kuopio eli vanhan purettavan päiväkodin tontille. Hankkeen laajuus on bruttoalana 2 180 brm², ja kerrosalana on noin 2 030 kem². Uudesta rakennuksesta käytetään hankesuunnitelmassa nimeä Kaarenhovin päiväkotinä.

Sivistyslautakunta	§ 39	21.04.2026
Konsernijaosto	§ 57	13.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 150	25.05.2026

Koska tontti on ahdas kahdeksanryhmäiselle päiväkodille, päätettiin hakea asemakaavamuutosta, jossa tonttia laajennetaan pohjoispuolella olevalle VK-kaavamerkinnällä (leikkipuisto) olevalle puistoalueelle. Tällöin leikkipiha voidaan toteuttaa konseptissa määritellyn tavoitteen mukaisena (20 m²/tilapaikka) ja tontin rakennusoikeus saadaan kahdeksanryhmäiselle päiväkodille sopivaksi. Asianosaiset kaavaviranomaiset ja viher- ja virkistysaluesuunnittelu suhtautuivat hankkeeseen suopeasti ja kaavamuutos saavuttanee lainvoiman syyskuussa 2026.

Päiväkoti noudattaa Kuopion kaupungin päiväkotikonseptia, mutta rakennukseen ei toteuteta avoimen varhaiskasvatuksen tiloja. Ilta/yhteiskäyttö mahdollistetaan osassa rakennusta kuitenkin tilajärjestelyin ja kulunvalvonnan avulla.

Kustannukset, rakennuttaminen ja aikataulu

Hanketyöryhmä esittää päiväkodin rakentamista investointina omaan taseeseen tavoitehintarvion 7 371 000 € (alv 0 %) mukaisilla kustannuksilla.

Arvioidut tilakustannukset ovat seuraavat vuosi- ja kuukausitasolla:

pääomakustannus			ylläpitokustannus			yhteensä		
€/v	€/kk	€/m ² /kk	€/v	€/kk	€/m ² /kk	€/v	€/kk	€/m ² /kk
540 540	45 045	21,75	159 030	13 252	6,40	699 570	58 297	28,15

Hankkeen kilpailutus voidaan käynnistää heti kun asemakaavamuutos on saavuttanut lainvoiman. Tavoitteellisen aikataulun mukaan palveluntuottaja valitaan vuoden 2027 alussa, ja varsinainen rakentaminen alkaa vuoden 2027 keväällä.

Kilpailutuksessa tulee painottaa puun käyttöä, jolloin se seuraa Kuopion kaupungin ilmastopoliittisessa ohjelmassa esitettyjä periaatteita.

Tavoitteena on saada uusi päiväkotikäyttöön syksyllä 2028.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §, 29 § ja 27 §.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	17/2026	35
Elinvoimajaosto	§ 26	13.05.2026		
Kaupunginhallitus	§ 151	25.05.2026		

Kukoistava Kuopio- ohjelma - strategian toimeenpano-ohjelma

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 151
7957/00.01.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:
Strategia- ja viestintäjohtaja Kirsi Soininen
puh. 044 718 2020
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Kukoistava Kuopio -ohjelman.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen muutoksella, että liitteenä olevasta Kukoistava Kuopio -ohjelmasta poistetaan sivu nro 30.

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten arviointi on liitteenä.

Liitteet 7957/2025 Kukoistava Kuopio -strategiaohjelma 12.5.2026
7957/2025 Vaikutusten arviointi/Kukoistava Kuopio -strategiaohjelma

Elinvoimajaosto 13.05.2026 § 26

Valmistelijat / lisätiedot:
strategia- ja viestintäjohtaja Kirsi Soininen, puh. 044 718 2020
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Elinvoimajaosto	§ 26	13.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 151	25.05.2026

Päätösehdotus

strategia- ja viestintäjohtaja Kirsi Soininen

Elinvoimajaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle Kukoistava Kuopio -ohjelman hyväksymistä.

Päätös

Elinvoimajaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle liitteenä olevan, 12.5.2026 päivätyn päivitetyn liitteen mukaisen Kukoistava Kuopio-toimeenpano-ohjelman hyväksymistä.

Selostus

Kukoistava Kuopio – ohjelma on Kuopio 2035 -strategian toteuttamisohjelma. Sen tavoitteilana on Kuopio, joka kasvaa kestäväällä tavalla, vahvistaa elinvoimaansa ja taloudellista kantokykyään sekä turvaa hyvän elämän asukkailleen muuttuvassa ja epävarmassa toimintaympäristössä. Ohjelman strateginen tarkoitus on suunnata kaupungin toimintaa ja taloutta kohti yhteisesti sovittuja pitkän aikavälin tavoitteita, tukea poliittista päätöksentekoa valinnoissa ja priorisoinnissa, erityisesti resurssien kohdentamisessa, luoda yhteinen viitekehys johtamiselle, jonka kautta strategia näkyy läpi koko organisaation. Ohjelma kokoaa valtuustokauden keskeiset strategiset painopisteet yhdeksi kokonaisuudeksi ja varmistaa, että päätökset perustuvat strategiaan tavoitteisiin.

Aiemmasta poiketen ohjelma on tehty yhtenä kokoavana ohjelmana. Yksi toteutusohjelma lisää poikkihallinnollista yhteistyötä, strategiaohjaavuutta toimintaan ja talouteen sekä tähtää nopeampaan toimeenpanoon.

Ohjelma muodostaa myös strategian toimeenpanon seurannan ja raportoinnin rakenteen. Seuranta tehdään strategian kattotason vaikuttavuusmittareiden ja ohjelmatyössä määriteltyjen mittareiden kautta.

Ohjelmatyöhön on saanut osallistua laajasti. Lautakunnat ja jaostot keskustelivat ohjelmasta kokouksissaan, sidosryhmille, asukkaille, valtuustoryhmille ja vaikuttamistoimielimille avattiin mahdollisuus osallistua ohjelman sisältöön ja vuoropuheluun maaliskuun aikana. Valtuustoryhmät käsittelivät luonnosta 16.3.–16.4. ja kaupunginhallitus 27.4. Ohjelmaa käsiteltiin toimiala- ja vastuualuejohtajien sekä palvelupäälliköiden kanssa 23.4.2026 Johdon strategia- ja talousseminaarissa. Osallistumiskierroksella esiinnousseet huomioidut on käsitelty vastuukirjoittajien toimesta ja ne on dokumentoitu sekä valinnat perusteltu.

Kevään 2026 aikana tehty toteutusohjelma on siirtymässä päätöksentekoon. Lautakunnan ja jaostot keskustelevat ohjelmasta. Ohjelma esitellään 11.5. valtuustoseminaarissa valtuutetuille

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	17/2026	37
Elinvoimajaosto	§ 26	13.05.2026		
Kaupunginhallitus	§ 151	25.05.2026		

ja mahdollistetaan vuoropuhelu valtuutettujen kanssa. Elinvoimajaosto valmistelee ohjelman kaupunginhallituksen kautta 8.6.2026 valtuuston käsittelyyn.

Ohjelmatyössä on määritelty myös muut strategiaa täydentävät osa-aluekohtaiset ohjelmat ja suunnitelmat. Näitä ovat mm. Kuopion työllisyysohjelma, kansainvälisyysuunnitelma, kasvatus- ja koulutuspoliittinen ohjelma, vaikuttamissuunnitelma.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö § 28, 27 §, 30 §

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	17/2026	38
Elinvoimajaosto	§ 29	13.05.2026		
Kaupunginhallitus	§ 152	25.05.2026		

Vastaus valtuustoaloitteeseen / Valtuustoaloite IPS-pilotin (Individual Placement and Support) käynnistämiseksi työmarkkinaosallisuuden vahvistamiseksi Kuopiossa

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 152
2299/00.01.07/2026

Valmistelijat / lisätiedot:
työllisyyspalvelupäällikkö Virpi Noronen, puh. 044 718 1071
työllisyysaluejohtaja Tiina Mäenpää, puh. 044 718 7502
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

Liitteet 2299/2026 Valtuustoaloite - IPS-pilotin käynnistäminen työmarkkinaosallisuuden vahvistamiseksi Kuopiossa

Päätöshistoria

Elinvoimajaosto 13.05.2026 § 29

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Elinvoimajaosto antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle oheisen vastauksen valtuustoaloitteeseen IPS-pilotin (Individual Placement and Support) käynnistämiseksi työmarkkinaosallisuuden vahvistamiseksi Kuopiossa.

Päätös

Merkitään, että työllisyyspalvelupäällikkö Virpi Noronen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn alussa.

Elinvoimajaosto	§ 29	13.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 152	25.05.2026

Elinvoimajaosto hyväksyi yksimielisesti esittelijän päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kokoomus sekä 11 muuta aloitteen allekirjoittajaa ovat jättäneet 23.3.2026 valtuustoaloitteen IPS-pilotin käynnistämiseksi työmarkkinaosallisuuden vahvistamiseksi Kuopiossa.

Aloitteessa esitetään, että Kuopion kaupunki käynnistää määräaikaisen ja vaikuttavuudeltaan arvioitavan IPS-pilotin (Individual Placement and Support) kaupungin työllisyyspalvelussa työmarkkinaosallisuuden vahvistamiseksi sekä rakentaa pilotin tueksi tiiviin yhteistyörakenteen Pohjois-Savon hyvinvointialueen kanssa. Aloitteessa ehdotetaan, että Kuopion kaupunki käynnistää määräaikaisen IPS-pilotin, perustaa pilotin ajaksi IPS-tiimin työllisyyspalveluihin, kohdentaa pilotin ensisijaisesti mielenterveys- ja osatyökykyisiin työnhakijoihin, sisällyttää pilottiin rajatun NEET-nuorten kohderyhmän, rakentaa rakenteellisen yhteistyön Pohjois-Savon hyvinvointialueen kanssa ja mittaa systemaattisesti pilotin vaikuttavuutta ja kustannusvaikuttavuutta.

Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen nettisivujen mukaan IPS-toimintamallilla edistetään mielenterveyden häiriöitä sairastavien henkilöiden työmarkkinoille pääsyä, paluuta ja siellä pysymistä. IPS-työhönvalmennuksen tavoitteena on asiakkaan työllistyminen avoimille työmarkkinoille palkkasuhteeseen. Kyse on mallista, jossa asiakkaan tukena on IPS-työhönvalmentajan lisäksi asiakkaan oma psykiatrinen hoitotaho. Valmentajan tuella asiakas etsii työpaikan, joka vastaa hänen osaamistaan, voimavarojaan ja mielenkiinnon kohteitaan. Tämä malli tarjoaa myös työnantajille uudenlaisen väylän rekrytoida osaavaa ja motivoitunutta työvoimaa (lähde: [IPS – Sijoita ja valmenna! -kehittämishanke - THL](#)).

Pohjois-Savon hyvinvointialueella oli vuosina 2023–2024 Kestävää hyvinvointia Pohjois-Savoon -hanke, jonka yksi osakokonaisuus oli IPS-toimintamallin käyttöönotto ja pilotointi ko. hyvinvointialueella. Tavoitteena oli mm. tukea vakavaa mielenterveyden häiriötä sairastavien henkilöiden työllistymistä, työelämään palaamisessa ja työssä pysymisessä. Mallia pilotoitiin Siilinjärvellä osana psykiatrian palveluja ja alueelliseen pilottiin osallistuneista 44 asiakkaasta työllistyi avoimille työmarkkinoille 14. Pilottitiimi sijoittui osaksi Siilinjärven psykiatrian palveluja.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen keskisellä alueella pilotoitiin samanaikaisesti Laatuksiteereihin perustuvaa työhönvalmennusta kuntouttavan työtoiminnan asiakkaille 2023-2024. Laatuksiteerinen työhönvalmennus pohjautuu IPS sijoita ja valmenna -työhönvalmennuksen malliin, ja työskentelyä ohjaa 25 laatuksiteeriä, tuetun työhönvalmennuksen periaatteet sekä arvot. Laatuksiteerinen työhönvalmennus sijoittui työikäisten sosiaalipalveluihin ja sitä toteutettiin vahvasti verkostojen kanssa yhteistyössä. Myös Kuopion kuntakokeilun omavalmentajat (= nykyiset työvoimapalvelujen asiantuntijat) osallistuivat verkostoyhteistyöhön vahvasti.

Elinvoimajaosto	§ 29	13.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 152	25.05.2026

Laatuperusteiseen työhönvalmennukseen osallistui yksi kokoaikainen työhönvalmentaja, sekä kehittäjä-työhönvalmentaja, joka teki 70 %:sti asiakastyötä. Tavoitteena oli saada työhönvalmennukseen 40 asiakasta, joka oli pilotin oman arvion mukaan ylimitoitettu tavoite. Pilotti toimi 08/2023–09/2024. Laatuperusteiseen työhönvalmennukseen osallistui 37 asiakasta. Osallistuneista 21 ohjautui työikäisten sosiaalipalveluista ja 16 muuta Kuopion kuntakokeilusta. Työhönvalmennuksen kesto vaihteli yhdestä viikosta 10 kuukauteen. Keskimääräinen valmennuksen kesto oli 5,5 kuukautta. Valmennuksen tuloksena 8 henkilöä aloitti palkkatyön, joista 4 oli palkkatuella. Tutkinto-opiskelijaksi siirtyi 2 henkilöä. Pilotissa positiiviseksi siirtymäksi laskettiin myös TE-toimiston työkokeilu ja Kelan ammatillinen kuntoutus. Työkokeiluun ohjautui 9 henkilöä ja Kelan ammatilliseen kuntoutukseen 4 henkilöä. Työhönvalmennuksen keskeytti 8 henkilöä. Kyseisen hankkeen jälkeen laatuperusteinen työhönvalmennus päättyi hyvinvointialueella, mutta IPS-toimintamalli otettiin käyttöön vuoden 2025 alussa osaksi psykiatrisen hoidon ja kuntoutuksen palveluita Kuopion ja Siilinjärven psykiatrian poliklinikoilla. Toiminnan kautta asiakkaan palvelutarpeen mukaisesti yhteistyön rajapintaa syntyy työllisyyspalveluun, kun asiakas on työllisyyspalvelussa työnhakijana.

Kunnat ovat vastanneet työvoimapalvelujen järjestämisestä vuoden 2025 alussa ja Kuopion työllisyysalueella palveluja tarjotaan asiakkaan palvelutarpeen mukaisesti. Työvoimapalvelu-uudistuksen tavoite on palvelurakenne, joka edistää parhaalla mahdollisella tavalla työnhakijoiden nopeaa työllistymistä ja osaavan työvoiman saatavuutta sekä vahvistaa kuntien elinvoimaa. Kuopion työllisyysalueella on 04/2026 työnhakijana n. 17 000 asiakasta. Palveluja tarjotaan palvelutarpeen mukaisesti ja tehostetumman palvelun tarpeessa oli huhtikuussa reilu 4000 asiakasta, joiden osalta yhteistyötä tehdään tiiviisti mm. hyvinvointialueen kanssa. Palvelun järjestämistä ohjaa myös laki työllistymisen monialaisesta edistämisestä (381/2023). Sen mukaan asiakkaan palvelutarpeen mukaisesti tehdään tiivistä yhteistyötä hyvinvointialueen ja tarvittaessa Kelan kanssa asiakkaan työllistymisen edistämiseksi. Tämä edellyttää yhteistyötä organisaatioiden välillä yhdistäen organisaatioiden ammatillisen osaamisen sekä käytettävissä olevat palvelut.

Kuopion työllisyyspalvelussa toimii lisäksi Ohjaamo -kokonaisuus, jonka keskeinen kohderyhmä on alle 30-vuotiaat nuoret. Kuopion Ohjaamon palvelupiste on kaikkien alle 30-vuotiaiden matalan kynnyksen monialainen kohtaamispaikka ja se toteuttaa valtakunnallisia Ohjaamon perusteita (TEM 6/2018). Kuopion Ohjaamon palvelupisteessä tarjotaan tietoa, neuvontaa, ohjausta sekä muita nuorten tarvitsemia palveluja. Se on alusta, jolla julkinen, yksityinen ja kolmas sektori voivat tarjota yhdessä monialaisesti palveluita työllistymiseen, koulutukseen, elämänhallintaan ja hyvinvointiin liittyen. Ohjaamon päätavoite on vähentää NEET-nuorten määrää Kuopiossa ja tukea nuorten työelämään ja koulutukseen kiinnittymistä verkostotyönä. Ohjaamossa työskentelee työllisyysasiantuntijan lisäksi opinto-ohjaaja, nuorisonohjaajia sekä yksilövalmentajia. Viime vuoden aikana toimintaan kiinnitettiin mukaan työkykykoordinaattori täydentämään nuorille suunnattua palvelukokonaisuutta.

Elinvoimajaosto	§ 29	13.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 152	25.05.2026

Viimeisimmäksi Ohjaamoon on linkitetty etsivä nuorisotyöntekijä. Työ Ohjaamossa on moniammatillista verkostotyötä, joka rakentuu nuoren tilanteen ja palvelutarpeen mukaan.

Työllisyyspalvelussa ollaan laatimassa parhaillaan työllisyysohjelmaa osana Kuopion kaupungin strategiatyötä. Siinä toiminnalle määritellään tavoitteet ja toimenpiteet, jotka tukevat Kuopion kaupungin strategiatyötä. Ohjelman laatimisen vaiheessa on osallistettu laaja-alaisesti kumppaneita, asiakkaita, verkostoja ja henkilöstöä. Työllisyysohjelmaan on kirjattu tavoitteita, jotka tukevat seuraavia menestystekijöitä; kasvu, osaaminen, toimivat työmarkkinat ja yhdenvertaisuus.

Huomioiden työllisyyspalvelujen lakisääteinen perustehtävä, työmarkkinatilanne sekä käytettävissä olevat resurssit, näemme, että IPS-toimintamallin mukaisen palvelun tuottaminen ja järjestäminen lähellä malliin olennaisesti kuuluvaa hoitotahoa, on järkevää toteuttaa hyvinvointialueella, jossa sitä parhaillaan järjestetään. Aloitteen mukaisesti voidaan tarkastella olemassa olevia yhteistyön rakenteita sekä tiivistää yhteistyötä sujuvan palveluprosessin takaamiseksi. IPS-toimintamallin kohderyhmä on lähtökohtaisesti rajattu, ensisijaista on työntekijän suhteellisen pieni asiakasmäärä sekä yhteys asiakkaan hoitotahoon. Tämä rakenne muodostuu toiminnallisesti parhaiten hyvinvointialueelle. Laatukriteerien mukaisesti kokoaikaisella työhönvalmentajalla voi olla maksimissaan 20 asiakasta. Työllisyysalueen työntekijöillä on vastuullaan keskimäärin 200–230 asiakasta, joiden työllistymisprosessiaan he koordinoivat yhteistyössä kumppaneiden kanssa.

Työllisyyspalvelun perustehtävä huomioiden on esiintynyt tarvetta työhönvalmennustyyppisen palvelun hankkimiselle, johon tarpeeseen olisi määrärahojen niin mahdollistaessa tärkeää tarttua. Tällainen palaute tuli vahvasti myös osana työllisyysohjelman selvitystyötä. Tässä mallissa työhönvalmennusta tarjotaan palvelutarpeen mukaisesti sitä tarvitseville, riippumatta sairaudesta tai diagnoosista eli kohderyhmä ei ole niin rajattu kuin IPS:ssä. Palvelun kautta on tarkoitus tukea työhakijan työllistymistä sekä kiinnittymistä työelämään jalkautuvan ja palveluohjauksellisen työtteen kautta. Tämän kaltainen palvelu tukee paremmin työvoimapalvelujen perustehtävän toteutumista, ja mahdollistaa kuitenkin asiakaslähtöisen yhteistyön hyvinvointialueen kanssa asiakkaan tilanteen niin vaatiessa. Mallin toteuttaminen vaatii määrärahaa ja resursseja.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on esityksen vastaamiseen liittyvä asia (KH 21.10.2024 § 293).

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	17/2026	42
Elinvoimajaosto	§ 30	13.05.2026		
Kaupunginhallitus	§ 153	25.05.2026		

Vastaus valtuustoaloitteeseen / Valtuustoaloite kesätyösetelin käytön laajentamisesta toisen asteen opiskelijoille ja alueellisen yrittäjyyden tukeminen

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 153
2279/00.01.07/2026

Valmistelijat / lisätiedot:
työllisyyspalvelupäällikkö Virpi Noronen, puh. 044 718 1071
työllisyysaluejohtaja Tiina Mäenpää, puh. 044 718 7502
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

Liitteet 2279/2026 Valtuustoaloite - Kesätyösetelin käytön laajentaminen toisen asteen opiskelijoille ja alueellisen yrittäjyyden tukeminen

Päätöshistoria

Elinvoimajaosto 13.05.2026 § 30

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Elinvoimajaosto esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle oheisen vastauksen valtuustoaloitteeseen kesätyösetelin käytön laajentamisesta toisen asteen opiskelijoille ja alueellisen yrittäjyyden tukemisesta.

Elinvoimajaosto	§ 30	13.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 153	25.05.2026

Päätös

Merkitään, että työllisyyspalvelupäällikkö Virpi Noronen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

Elinvoimajaosto hyväksyi yksimielisesti esittelijän päätösehdotuksen.

Selostus

Valtuutetut Keijo Ollikainen ja Johanna Huhta sekä 41 aloitteen allekirjoittajaa ovat jättäneet 23.3.2026 valtuustossa valtuustoaloitteen kesätyösetelin käytön laajentamisesta toisen asteen opiskelijoille ja alueellisen yrittäjyyden tukemisesta.

Aloitteessa esitetään, että kesätyösetelin kohderyhmää laajennetaan toisen asteen alkuvaiheessa oleviin opiskelijoihin (esimerkiksi lukion ja ammatillisen koulutuksen 1. ja 2. vuoden opiskelijat), kesätyösetelin markkinointia tehostetaan kouluissa ja sosiaalisessa mediassa, jotta yhä useampi nuori ja työnantaja saa tiedon mahdollisuudesta, korostetaan ja tuetaan nykyistä mahdollisuutta käyttää seteliä myös Kuopion ulkopuolella Pohjois-Savossa.

Kuopion työllisyyspalvelussa kesätyöseteli on ollut käytössä vuodesta 2018 saakka. Alusta lähtien kesätyösetelin tarkoitus on ollut tukea nuoria työkokemuksen saamisessa, joille useille kesätyö on ensimmäinen kosketus työelämään. Tästä syystä kohderyhmä on ollut kaikki 9-luokkalaiset, joilla muutoin on riski jäädä kesätyömarkkinoiden ulkopuolelle.

Kesätyöseteli on arvoltaan 300e ja työnantajana maksaman palkan tulee olla vähintään 450e kahden viikon/10 työpäivän ajalta. Peruspalkan tulee olla kuitenkin työehtosopimuksen tai yleissitovan työehtosopimuksen mukainen. Muussa tapauksessa on työntekijälle maksettava tehdystä työstä tavanomainen ja kohtuullinen palkka niin, että työttömyysturvalain työssäoloehdon mukainen vähimmäispalkka täyttyy eli vähintään 8,31 euroa tunnissa. Peruspalkan lisäksi kesätyöntekijälle tulee maksaa lomakorvaus ja huomioida mahdolliset iltaja viikonloppulisät. Kesätyösetelin saajan tulee olla kuopiolainen nuori, mutta kesätyöpaikka on voinut sijaita missä päin Suomea tai EU:n aluetta tahansa, valtuustoaloitteessa ehdotetun mukaisesti.

Kesätyöseteliä on voinut vaihtoehtoisesti käyttää 4H-yrittäjyyteen tai opiskeluihin liittyvien yrittäjyysopintojen osana (Nuorten yrittäjyys ja talous NYT). 4H-yritys on nuoren tai nuorten kesän ajaksi perustama yritys. Kesäyrittäjä on voinut hakea 4H-yrityksen perustava kuopiolainen nuori, jolle on myönnetty Kuopion kaupungin kesätyöseteli. NYT-kesäyrittäjä on opiskelijan tai opiskelijoiden osana opintoja perustama NYT-yritys. NYT-Kesäyrittäjä on voinut saada Kuopiossa kirjoilla oleva opiskelija, jolla on voimassa oleva opinto-oikeus vähintään elokuun 2026 loppuun asti.

Ensimmäisinä vuosina kesätyöseteli kohdennettiin vain 9-luokkalaisille ja ikäryhmän koko huomioon ottaen seteleitä on jaettu keskimäärin 1200–1300 seteliä vuosittain. 9-luokkalaisia nuoria on setelin tuella työllistynyt vuosittain n. 300. Myöhemmin kesätyösetelin käyttöä on

Elinvoimajaosto

§ 30

13.05.2026

Kaupunginhallitus

§ 153

25.05.2026

laajennettu niin, että sitä on voinut hakea 9-luokkalaisten lisäksi vuosittain myös tietyt ikäluokat. Näitä kesätyöseteleitä on ollut jaossa vuosittain 150 kpl. Tähän kohderyhmään voivat kuulua myös aloitteen mukaiset lukiolaiset ja toisen asteen alkuvaiheen opiskelijat. Yhteensä kesätyösetelillä työllistyy vuosittain noin 400 nuorta.

Viime vuosina kysyntä on ollut sen verran suurta, että setelien saajat on jouduttu arpomaan. Tänä kesänä 2026 kesätyöseteliä pystyivät hakemaan vuosina 2007–2009 syntyneet nuoret 9-luokkalaisten lisäksi ja näitä hakemuksia tuli 225 kpl. Alla olevasta taulukosta näkee kesätyösetelien saajien määrien kehityksen vuosittain.

Vuosi	Henkilömäärä	Kesäyrittäjät
2018	37	8
2019	177	6
2020	200	8
2021	370	19
2022	432	25
2023	416	3
2024	392	17
2025	420	7

Taulukko 1: Kesätyösetelien saajien määrä vuosittain

Kesätyöseteliin on varattu vuosittain työllisyyspalvelun budjettiin 150 000 e. Karkeasti laskien se riittää 500 nuoren työllistämiseen, johon ei vielä ole näinä vuosina täysimääräisesti päästy. Haasteena on ollut tuen hakijoiden määrän ennakoimattomuus – koska kesätyösetelin saavat kaikki 9-luokkalaiset nuoret, realisoituu työllistyneiden määrä vasta lokakuun loppuun mennessä, johon mennessä yritysten tulee hakea kesätyösetelin maksatusta. Tästä syystä haettavana olevien setelien lukumäärä on ollut 150 kappaletta.

Kesätyösetelin alkuvaiheessa sitä markkinointiin oppilaitoksiin jalkautamalla ja kertomalla kyseisestä mahdollisuudesta. Nykyään seteli jaetaan opinto-ohjaajien kautta ja he kertovat mahdollisuudesta oppilailleen. Markkinointia on tehty Facebookin ja Instagramin kautta, jota kautta tavoitetaan ehkä paremmin työnantajia kuin nuoria. Nuoria voisi tavoittaa nuorille suunnatut alusta, kuten TikTok, mutta tämän käyttö on parhaillaan selvityksessä Kuopion kaupungilla. Työnantajien markkinointia eli tiedottamista on tehty somen lisäksi myös BusinessKuopion ja yrittäjäjärjestöjen uutiskirjeissä. Lisäksi tietoa nuorille löytyy Kuopion kaupungin verkkosivuilta (www.kuopio.fi/palvelut/kesatyoseteli/). Työnantajille tietoa löytyy Työnantaja-sivustolta (www.kuopio.fi/tyonantajat). Toisaalta paras kesätyösetelin markkinoija on nuori itse kesätyöpaikkaa hakiessaan.

Elinvoimajaosto	§ 30	13.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 153	25.05.2026

Aloite kesätyösetelin käytön laajentamisesta on kannatettava, sillä jokainen nuori hyötyy kesätyösetelin avulla saatavasta työelämäkokemuksesta sekä kaikenlaisesta työkokemuksesta tulevaisuutta ajatellen. Nuorten työllisyystilanne Kuopiossa kuin valtakunnallisestikin on heikentynyt ja jopa harjoittelupaikkojen saatavuudessa on oppilaitosten mukaan esiintynyt haasteita. Tämä kertoo yleisesti tämänhetkisestä työmarkkinatilanteesta. Aloitteen mukainen kohdejoukko on laaja ja toteutuessaan tulisi harkita kesätyösetelin myöntökriteerejä ja painopisteitä suhteessa käytettävissä olevaan budjettiin. Esimerkiksi pelkästään lukiolaisia on Kuopiossa 2487 kappaletta kaikki luokka-asteet (1-3) huomioiden. Kyse on loppujen lopuksi painopisteistä, mihin kesätyöseteliä halutaan kohdentaa, millä kriteereillä ja millä budjetilla.

Näemme, että 9-luokkalaiset ovat edelleen tärkeä kohderyhmä kesätyösetelien saajiksi. Arvottavien setelien määrää lisäämällä voimme vastata esitettyyn aloitteeseen. Esimerkiksi lisäämällä arvottavien setelien määrää 100 kappaleella, lisäisi se määrärahavarausta 30 000 eurolla. Tämän lisäksi tulee huomioida lisääntyvän hallinnollisen työn lisäkustannukset, joita kasvava kesätyösetelien määrä aiheuttaisi.

Rinnalla on hyvä huomioida muut Kuopion kaupungin mahdollisuudet tukea nuorten työllistymistä kesän ajaksi. Kaupungilla on erikseen käytettävissä määrärahaa opiskelijoiden ja koululaisten kesätyöllistämiseen kaupungin eri yksiköihin. Tässä kohderyhmänä ovat opiskelijat, joilla opinnoista on valmiina maksimissaan 60 %, sekä koululaiset ja lukiolaiset. Budjetti on tulevana kesänä 369 000€ ja tätä kautta työllistyi esimerkiksi vuonna 2025 kaupungille eri tehtäviin 104 henkilöä, joista 20 oli koululaista ja 84 opiskelijaa.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on esityksen vastaamiseen liityvä asia (KH 21.10.2024 § 293).

Kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpanot 18.5.2026

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 154
4558/00.01.02/2025

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupunginvaltuuston 18.5.2026 tekemät päätökset ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä ja valtuuston toimivallan puitteissa ja ehdottaa, että ne saataisiin välittömästi panna täytäntöön, mikäli kysymys ei ole pöydälle pannuista asioista, tai sellaisista asioista, joissa täytäntöönpano tekisi mahdollisen valituksen mitättömäksi sekä viimeksi mainittujen asioiden osalta sen jälkeen, kun ne ovat saavuttaneet lainvoiman.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Toimivallan peruste

Kuntalaki (410/2025) § 39

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on toimeenpanoa koskeva asia (KH 21.10.2024 § 293).

Kaupunginhallituksen tiedonantoja 25.5.2026

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 155
15/00.01.01/2026

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksiantoasiat tiedoksi ja päättää, että pöytäkirjoissa olevia päätöksiä ei oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus**Kh:lle saapuneet kirjeet yms.:**

15/2026 Purkamisaikomusilmoitus, joka koskee tonttia Tehdaskatu 14, Kuopio.

Seuraavien kokousten pöytäkirjat:

- elinvoimajaosto 13.5.2026
- konsernijaosto 13.5.2026

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024 § 293).

Liitteet Viranhaltijapäätökset ajalta 13.-19.5.2026

Kaupunginhallituksen muut asiat 25.5.2026

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 156
23/00.01.02/2026

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus merkitsee muut asiat tiedoksi.

Päätös

Tämä pykälä käsiteltiin § 149 jälkeen.

Merkitään, että kokoustauon jälkeen Itärata Oy:n toimitusjohtaja Petteri Portaankorva kertoi Itärata Oy:n ajankohtaisista asioista klo 15.00–15.40.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024 § 293).

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 141, § 142, § 143, § 144, § 145, § 147, § 148, § 149, § 151, § 152, § 153, § 154, § 155, § 156

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 146, § 150**Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen valtuustotalon asiakaspalvelun aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteke.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kuopion kaupunki
Kaupunginhallitus
Kirjaamo
Suokatu 42, Valtuustotalo
PL 1097
70111 KUOPIO
kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin 017 185 044

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.