

Liikkumisesteisten pysäköinti Kuopion Pysäköinti Oy:n hallinnoimissa pysäköintilaitoksissa

Kaupunkirakennelautakunta 17.06.2026
8507/02.05.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

liikenneinsinööri Hanna Väätäinen, puh. 044 718 5318
kaupungininsinööri Ismo Heikkinen, puh. 044 718 5656
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Kaupunkirakennelautakunta päättää, että asia siirretään toimivaltaisen tahon eli Kuopion Pysäköinti Oy:n käsiteltäväksi. Yhtiölle annetaan kaikki aineisto, joka asian käsittelyn yhteydessä on kertynyt, ml. saadut mielipiteet ja muistutukset.

Päätös

Selostus

Kuopion Pysäköinti Oy on esittänyt, että Kuopiossa luovutaan pysäköintilaitoksissa liikkumisesteisten pysäköintitunnuksella maksuttomasta pysäköinnistä Kuopion Pysäköinti Oy:n hallinnoimissa pysäköintilaitoksissa. Tällä hetkellä Kuopion Pysäköinti Oy hallinnoi Kuopion toripysäköintiä, Haapaniemenkadun ja Maaherrankadun pysäköintilaitosta sekä pysäköintilaitoksia Kuntolaaksossa ja Sarastuskaarella.

Kuopion käytöntö maksuttomasta pysäköinnistä liikkumisesteisen pysäköintitunnuksella pysäköintilaitoksissa on valtakunnallisesti poikkeava. Kuopiossa käytäntö on ollut voimassa pitkään ja Kuopion Pysäköinti Oy on tähän saakka kunnioittanut aiemmin kaupungin määrittelemää linjausta. Pysäköintitoiminnot siirtyivät Kuopion Pysäköinti Oy:lle vuosina 2014-2015. Muutoksen perusteena Kuopion Pysäköinti Oy on esittänyt siirtymistä valtakunnalliseen käytäntöön, yhdenvertaisuuteen sekä väärinkäytösten kitkemiseen. Havaintojen mukaan liikkumisesteisen pysäköintitunnusta on käytetty mm. niissä tilanteissa, kun luvan haltija ei ole ollut kyydittävänä. Pysäköintilaitoksien hinnoittelussa ei ole muita erityisryhmiä. Muutos kohdistuu pysäköinnin maksuun. Muutoksen myötä Kuopion Pysäköinti Oy:n hallinnoimissa pysäköintilaitoksissa ei tehdä muutoksia lähellä hissiyhteyksiä oleviin liikkumisesteisille osoitettuihin pysäköintiruutuihin. Nämä paikat säilyvät ennallaan ja muutoksella toivotaan myös näiden paikkojen vaihtuvuuden tehostumiseen.

Esitetty muutos ei koske tieliikennelain 38§:n mukaista oikeutta pysäköidä liikkumisesteisen pysäköintitunnuksella maksutta katu- ja yleisillä pysäköintialueilla. Liikkumisesteisen pysäköintitunnuksella voi edelleen pysäköidä katu- ja yleisillä pysäköintipaikoilla suorittamatta pysäköintimaksua tai noudattamatta mahdollisesti liikennemerkein osoitettua aikarajoitusta.

Kaupunkirakennelautakunta käsittelee asiaa kokouksessaan 19.11.2025 ja asettaa muutosesityksen nähtäville. Nähtävillä olo kuulutettiin Savon Sanomissa 4.12.2025. Suunnitelman nähtävillä olo aika oli 4.-17.12.2025 ja nähtävillä olon aikana asiasta pystyi antamaan mielipiteen verkkolomakkeen kautta. Muutamia mielipiteitä vastaanotettiin myös sähköpostitse.

Nähtävillä olon aikana verkkolomakkeen kautta saapui 41 mielipidettä. Asiaan jätettiin myös neljä erillistä mielipidettä tai lausuntoa.

Arviointia ja johtopäätökset käsiteltävän asian päätöksenteosta

Kaupunki on tekemällään kaupungin ja yhtiön rooleja koskevalla päätöksellä aikoinaan luovuttanut katualueiden (tiealueiden) maksullisten pysäköintipaikkojen ja yhtiölle luovutettujen pysäköintilaitosten osalta maksullisten pysäköintipaikkojen operoinnin eli yhtiö järjestää sekä katualueilla että yhtiön hallinnoimissa pysäköintilaitoksissa maksullista pysäköintiä.

Kaupunki on em. päätöksen yhteydessä pidättänyt itsellään oikeuden toteuttaa katualueilla uusia maksullisia pysäköintipaikkoja tai tehdä niiden osalta muutoksia sekä oikeuden päättää maksullisten pysäköintipaikkojen pysäköintitaksoista.

Kuopion Pysäköinti Oy:n tekemässä hakemuksessa (poistetaan oikeus pysäköidä maksutta liikumisesteisen pysäköintitunnuksella yhtiön hallinnoimissa pysäköintilaitoksissa) ei ole kysymys pysäköintitaksan päättämisestä (uuden taksan hyväksymisestä tai taksan muuttamisesta) vaan kyse on pysäköintipalvelujen sisältöön tai palvelujen tarjoamiseen liittyvästä muutoksesta.

Kaupunki ei itse järjestä tai tarjoa maksullisia pysäköintipaikkoja yhtiön hallinnoimissa pysäköintilaitoksissa eikä siten myöskään voi päättää (taksoja lukuun ottamatta), miten ko. pysäköintilaitoksissa maksullista pysäköintiä tulee yhtiön järjestää, joten kaupunki ei ole toimivaltainen tekemään päätöstä yhtiön pysäköintipalvelujen sisällön muuttamisesta (ko. maksuttoman pysäköintioikeuden poistaminen pysäköintilaitoksissa). Näin ollen maksullisten pysäköintipalvelujen tarjoaminen Kuopion Pysäköinti Oy:n pysäköintilaitoksissa on yksin yhtiön toimivallassa ja yhtiö on itse oikeutettu tekemään tältä osin päätöksen (esim. yhtiön hallituksen taholta).

Tätä näkemystä tukee se, että Kuopion Pysäköinti Oy:n hallinnoimia maksullisia pysäköintilaitoksia ei voida pitää tieliikennelain mukaisena tiealueena. Pysäköintilaitoksiin ei ole täysin vapaata kulkuoikeutta (laitoksiin kulku tai poistuminen sieltä edellyttää ”puomin läpi ajamista”), pysäköinti laitoksissa edellyttää pysäköintimaksun suorittamista (tai maksullisen pysäköintiluvan hankkimista) sekä laitokset eivät ole tiealueiden mukaisesti käytettävissä ympärivuorokautisesti vaan pysäköintilaitokset ovat suljettuina joka päivä klo 21.00-06.00 välisenä aikana. Mitään tiealuetta ei voida pitää em. tavalla suljettuna.

Näin ollen kyseessä on tonttialueella olevasta maksullisesta pysäköintilaitoksesta (yksityinen pysäköintilaitos), eikä kyse ole tiealueesta. Asiaa ei muuta toisenlaiseksi se, että kaupunki omistaa 100 % yhtiöstä. Edelleen oikeuskäytännön mukaan (Korkein hallinto-oikeus, päätös 19.8.2015/2211) myönnetty vammaisen pysäköintilupa (nykyisen tieliikennelain mukaan

liikkumisesteisen pysäköintitunnus) ei oikeuttanut pysäköimään yksityisellä tonttialueella vastoin kiinteistön omistajan tai haltijan lupaa tai vastoin yksityisen alueen liikennemerkkejä.

Kaupunkirakennelautakunta siirtää hakemuksen toimivaltaiselle taholle eli tässä tapauksessa takaisin Kuopion Pysäköinti Oy:lle ja toteaa, ettei kaupungilla ole toimivaltaa päättää yhtiön hallussa olevien pysäköintilaitosten osalta pysäköintipalvelun järjestämiseen liittyvästä asiasta. Yhtiö on toimivaltainen tekemään itse ko. asiaan liittyvän päätöksen, koska kyse on pysäköintipalvelujen järjestämiseen liittyvästä asiasta eikä kyseessä ole tieliikennelain mukainen tiealue.

Hakemuksen siirtämisen myötä kaupunki ei tee päätöstä ko. asian osalta. Asiassa ei ole merkitystä, että ko. asiaa on jo aiemmin käsitelty kaupunkirakennelautakunnassa tai että kaupunki on lisäksi varannut hallintolain 41 §:n mukaisesti tilaisuuden vaikutusmahdollisuuksien varaamiselle, koska ko. asian osalta ei ole kyse kaupungin toimivaltaan ja päätösvaltaan kuuluvasta asiasta.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö § 33

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten arviointia ei tehdä, kun kyseessä on toimeenpanoa koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet