

Tarkastuslautakunta

Aika 23.04.2026 klo 14:00 - 16:50

Paikka Kaupungintalo, pieni juhlasali

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 49	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 50	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 51	Tilintarkastajan loppuraportointi	5
§ 52	Kuopion kaupungin sisäinen vuokraselvitys 2026	6
§ 53	Tarkastuslautakunnan vuoden 2026 ensimmäinen osavuosikatsaus	8
§ 54	Vuoden 2025 arviointikertomuksen valmistelu, 3. käsittely	10
§ 55	Tarkastuslautakunnan muut asiat 23.4.2026	13

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Luoma Tytti	puheenjohtaja	
	Vaattovaara Jenni	varapuheenjohtaja	
	Hagert Kalle	jäsen	
	Keinänen Kalle	jäsen	
	Kurkinen Karoliina	jäsen	
	Laitinen Linta	jäsen	
	Niemelä-Tiilikainen Mia	jäsen	poistui klo 16.30, §:t 49-54
	Pirinen Joni	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Wallius Mika	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Sari Düssel	esittelijä	
Paasoara Marko	muu osallistuja	tilintarkastaja, TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy, poistui klo 14.54, §:t 49-51	
	Patokoski Sirkku	muu osallistuja	*Teams, tarkastuksen ja arvioinnin asiantuntija, TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy, poistui klo 14.54, §:t 49-51
	Väänänen Hannu	muu osallistuja	toimitilajohtaja, Kuopion Tilapalvelut, klo 15.02-16.01, § 52
	Nurminen Teemu	muu osallistuja	tilapäällikkö, Kuopion Tilapalvelut, klo 15.02-16.01, § 52
	Maria Taipale	pöytäkirjanpitäjä	

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat

§ 49 - 55

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla
www.kuopio.fi/paatoksenteko 28.04.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Tarkastuslautakunta 23.04.2026 § 49

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

Tarkastuslautakunta 23.04.2026 § 50

Päätösehdotus

tarkastuspäällikkö Sari Düssel

Pöytäkirja tarkastetaan tekniikan niin mahdollistaessa kokouksen päätyttyä tai viimeistään kokousta seuraavana tiistaina. Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti. Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Mia Niemelä-Tiilikainen ja Joni Pirinen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Joni Pirinen ja Mika Wallius.

Tilintarkastajan loppuraportointi

Tarkastuslautakunta 23.04.2026 § 51
4776/00.03.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Düssel

puh. 044 718 2932
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

tarkastuspäällikkö Sari Düssel

Tarkastuslautakunta merkitsee raportoinnin tiedoksi.

Päätös

Merkittiin, että vastuunalainen tilintarkastaja JHT, KHT, KRT Marko Paasovaara ja tilintarkastuksen asiantuntija KTM Sirkku Patokoski raportoivat tarkastuslautakunnalle tilikauden tilintarkastuksen työohjelman toteutumisesta ja että Marko Paasovaara luovutti vuotta 2025 koskevan tilintarkastuskertomuksen.

Merkittiin, että Marko Paasovaara ja Sirkku Patokoski poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Kuopion kaupungin vastuunalainen tilintarkastaja JHT, KHT, KRT Marko Paasovaara ja tilintarkastuksen asiantuntija KTM Sirkku Patokoski TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:stä raportoivat vuoden 2025 tilintarkastuksen toteutumisesta.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 79 §.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

Kuopion kaupungin sisäinen vuokraselvitys 2026

Tarkastuslautakunta 23.04.2026 § 52
4825/00.03.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Düssel

puh. 044 718 2932
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

tarkastuspäällikkö Sari Düssel

Tarkastuslautakunta merkitsee selvityksen tiedoksi.

Päätös

Merkittiin, että toimitilajohtaja Hannu Väänänen ja tilapäällikkö Teemu Nurminen esittelivät asiaa kokouksessa ja poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Tarkastuslautakunta on vuoden 2024 arvioinnissaan kiinnittänyt huomiota kaupungin sisäisten tilavuokrien määräytymiseen. Vastinepyynnössään tarkastuslautakunta kysyi: "Miten sisäisten tilavuokrien määräytymisessä huomioidaan se, että kasvavat vuokratulot vaikuttavat palvelutoimintaan?" Saadussa vastineessa todetaan mm., että Kuopion Tilapalvelut käynnistää vuoden 2025 aikana laajemman sisäisten vuokrien selvityksen, jossa selvitetään nykyisen vuokrajärjestelmän rakennetta, sen tasapuolisuutta toimijoita kohtaan sekä siihen liittyviä kehitystarpeita.

Sisäisten vuokrien järjestelmä on luotu Kuopion kaupungille v. 2007 - 2008 ja Kuopion Tilapalvelut on ottanut sen käyttöön vuoden 2009 alusta. Vuokrien määritykset toteutti Trelum Consulting Oy.

Sisäinen vuokra muodostuu pääoma- ja ylläpitovuokrasta. Pääomavuokra kattaa omistajalle rakennuksista aiheutuvat pääomakustannukset, jotka ulkoisessa laskennassa ovat konsernihallinnolle tuloutettava korko ja rakennuksista aiheutuva poisto. Ulkoisten menojen kattamisen lisäksi pääomavuokran tulisi mahdollistaa tarkoituksenmukainen korvausinvestointien taso, jolla rakennuksia voidaan peruskorjata/parantaa, vaikkakin näistä aiheutuu aina myös käyttötalousmenoja rakennusten käyttäjille. Tarvittavan investointirahoituksen lisäksi pääomavuokran tulee sisältää myös rakennuksiin sitoutuneen pääoman korko.

Sisäisen vuokran ylläpitovuokralla mahdollistetaan rakennusten päivittäinen käyttö. Ylläpitovuokralla Tilapalvelut myös rahoittaa oman toimintansa sekä rakennusten vaatiman kunnossapidon, käyttäjien/rakennusten tarvitseman kiinteistöhoidon, energian (lämpö/sähkö) sekä veden ja jäteveden. Sisäisellä vuokralla mahdollistetaan toimivat resurssit kaupungin omalle palvelutuotannolle. Nyt tehdyllä tarkastelulla oli tavoitteena selvittää, miten hyvin sisäisen vuokran tulo vastaa rakennusten todellisiin menoihin sekä tutkia sisäisen vuokran järjestelmää myös konserniympäristössä.

Kuopion Tilapalvelut teetti selvityksen, jossa tarkasteltiin voimassa olevia vuokria ja niiden vastaavuutta vuonna 2009 voimaan tulleisiin vuokrien määrittämissä periaatteisiin. Selvityksessä nousi esille kehitystoimenpiteitä, jotka tulisi tehdä lähitulevaisuudessa. Todettiin mm., että ylläpitovuokrat eivät kata kaikkia ylläpitokustannuksia, vaan niitä kompensoidaan pääomavuokrilla. Lisäksi todettiin, että ulkoiset vuokratasot ovat liian matalat kiinteistöjen ylläpito- ja pääomakustannuksiin verrattuna. Rakennusten arvojen määrittäminen olisi hyvä tehdä säännöllisin väliajoin. Tyhjiin ja vajaakäyttöisiin tiloihin tulee kiinnittää huomiota ja niistä tulisi pyrkiä luopumaan. Tilankäyttöön liittyvät tavoitteet ja mittarit olisi hyvä tuoda osaksi toimialueiden talousarvioprosessia.

Toimitilajohtaja Hannu Väänänen ja tilapäällikkö Teemu Nurminen esittelevät asiaa kokouksessa.

Toimivallan peruste

Kuntalaki (410/2015) 121 §.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

Tarkastuslautakunnan vuoden 2026 ensimmäinen osavuosikatsaus

Tarkastuslautakunta 23.04.2026 § 53

1741/02.02.02/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

Sari Düssel

puh. 044 718 2932

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

tarkastuspäällikkö Sari Düssel

Tarkastuslautakunta merkitsee vuoden 2026 ensimmäisen osavuosikatsauksen tiedoksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Lautakunnat ja jaostot laativat ensimmäisen osavuosikatsauksen tammi-maaliskuulta 2026. Osavuosikatsaus on kaupunginhallituksen käsittelyssä 4.5.2026.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain 121 §:n mukaan mm. valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioida valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista sekä toiminnan tuloksellisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta. Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Tarkastuslautakunta ja tilintarkastaja vastaavat kaupungin ulkoisesta valvonnasta kuntalain, hallintosäännön ja tarkastustoimiston toimintasäännön mukaisesti.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista, saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi ja julkaista yhteenveto sidonnaisuuksista kaupungin verkkosivuilla.

Tarkastuslautakunnan alaisena hallinnon ja talouden tarkastusyksikkönä toimii tarkastustoimisto (2 htv), jonka tehtävänä on Kuopion kaupungin hallintosäännön 85 §:n mukaan valmistella tarkastuslautakunnan käsiteltäväksi tulevat asiat ja toteuttaa hallinnon ja talouden tarkastusta sekä avustaa tilintarkastajaa. Tarkastustoimiston tehtävistä säädetään tarkemmin tarkastustoimiston toimintasäännössä.

Tarkastuslautakunta valmistelee tilikauden 2025 arviointiin ja tilinpäätöksen hyväksymiseen liittyvät asiat kaupunginvaltuustolle toukokuun kokoukseen. Näiltä osin tilikauden 2025 arviointi ja tilintarkastus ovat edenneet suunnitelmien mukaisesti. Tarkastuslautakunta on kokoontunut tammi-maaliskuun aikana kuusi kertaa. Kaupunginvaltuuston hyväksymän talousarvion määräraha vuodelle 2026 on 344.400 euroa. Tammi-maaliskuun toteuma oli noin 66.000 euroa. Toimintakatteen ennustetaan toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 70 §.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

Tarkastuslautakunta	§ 43	31.03.2026
Tarkastuslautakunta	§ 47	16.04.2026
Tarkastuslautakunta	§ 54	23.04.2026

Vuoden 2025 arviointikertomuksen valmistelu, 3. käsittely

Tarkastuslautakunta 23.04.2026 § 54
1735/00.03.00/2026

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Düssel

puh. 044 718 2932
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

tarkastuspäällikkö Sari Düssel

Tarkastuslautakunta päättää lopettaa arviointikertomuksen valmistelun ja oikeuttaa tarkastustoimiston tekemään arviointikertomukseen tarvittavat teknisluontoiset korjaukset.

Päätös

Merkittiin, että Mia Niemelä-Tiilikainen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.
Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tarkastuslautakunta 16.04.2026 § 47

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Düssel

puh. 044 718 2932
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

tarkastuspäällikkö Sari Düssel

Tarkastuslautakunta päättää jatkaa vuoden 2025 arviointikertomuksen laadintaa lautakunnalle toimitetun aineiston pohjalta.

Tarkastuslautakunta	§ 43	31.03.2026
Tarkastuslautakunta	§ 47	16.04.2026
Tarkastuslautakunta	§ 54	23.04.2026

Päätös

Merkittiin, että arviointikertomuksen 3. käsittely on tarkastuslautakunnan seuraavassa kokouksessa 23.4.2026.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tarkastuslautakunta 31.03.2026 § 43

Valmistelijat / lisätiedot:

Sari Düssel

puh. 044 718 2932

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

tarkastuspäällikkö Sari Düssel

Tarkastuslautakunta päättää aloittaa vuoden 2025 arviointikertomuksen laadinnan yleiskeskustelulla lautakunnalle toimitetun aineiston pohjalta.

Päätös

Merkittiin, että arviointikertomuksen 2. käsittely on tarkastuslautakunnan seuraavassa kokouksessa 16.4.2026.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Kaupunginhallitus hyväksyy kokouksessaan 30.3.2026 Kuopion kaupungin tilinpäätöksen vuodelta 2025 ja jättää sen tilintarkastajan tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnan arvioitavaksi.

Kunnanhallituksen on esitettävä kuntalain 115 §:n nojalla toimintakertomuksessa selvitys valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa.

Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta,

Tarkastuslautakunta	§ 43	31.03.2026
Tarkastuslautakunta	§ 47	16.04.2026
Tarkastuslautakunta	§ 54	23.04.2026

tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä. Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi. Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunta arvioi arviointikertomuksessaan valtuuston vuoden 2025 talousarviossa asettamien keskeisten/sitovien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista. Tarkastuslautakunta arvioi lisäksi kaupungin toiminnan ja hallinnon tarkoituksenmukaisuutta.

Arviointi perustuu tilinpäätöksessä ja siihen sisältyvässä toimintakertomuksessa sekä henkilöstökertomuksessa ja hyvinvointikertomuksessa esitettyihin tietoihin, tarkastuslautakunnan arviointikokouksiin sekä erillisiin tarkastustoimiston selvityksiin, tilintarkastajan raportteihin ja toimielinten päätöspöytäkirjoihin.

Toimivallan peruste

Kuntalaki (410/2015) 121 §.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on toiminnan seuranta koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Tarkastuslautakunnan muut asiat 23.4.2026

Tarkastuslautakunta 23.04.2026 § 55
4824/00.03.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:
Sari Düssel

puh. 044 718 2932
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

tarkastuspäällikkö Sari Düssel

Tarkastuslautakunta merkitsee muut asiat tiedoksi.

Päätös

Ei muita asioita.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 49, § 50, § 51, § 52, § 53, § 54, § 55

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.