

Sivistyslautakunta

Aika 19.05.2026 klo 16:27 - 20:11

Paikka Kaupungintalo, Pieni juhlasali (Tulliportinkatu 31)

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 51	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 52	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 53	Vastine oikaisuvaatimukseen lukion päätoimisen tuntiopettajan (S2) virkasuhteiseen palvelusuhteeseen ottaminen 10.8.2026 alkaen / Kuopion aikuislukio	5
§ 54	Kuopion asumisen ja elinkeinojen toteuttamisohjelma vuosille 2027-2031 (2036)	10
§ 55	Vehkalammen varhaiskasvatuksen pienyksikön lakkauttaminen	12
§ 56	Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon lakkauttaminen	20
§ 57	Yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvon (kattohinnan) indeksitarkistus 1.8.2026 alkaen	29
§ 58	Varhaiskasvatuksen asiakasmaksut 1.8.2026 alkaen	32
§ 59	Ulkokuntalaisten varhaiskasvatuksen maksuhinnasto 1.8.2026 alkaen	34
§ 60	EU- ja ETA-maiden ulkopuolisten lukio-opiskelijoiden lukukausimaksut 1.8.2026 alkaen	36
§ 61	Kukoistava Kuopio- ohjelma - strategian toimeenpano-ohjelma	39
§ 62	Tiedoksiannot 19.5.2026	41

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kananen Hannu	puheenjohtaja	
	Hirvonen Kalle	varajäsen	
	Jalkala Merja	varapuheenjohtaja	
	Kähkönen Heikki	jäsen	
	Ojala Annukka	jäsen	klo 16.27-17.54 §:t 51-56
	Pehkonen Minna	pöytäkirjantarkastaja	
	Räsänen Terhi	pöytäkirjantarkastaja	
	Sutinen Kari	jäsen	
	Sääski Kaija	jäsen	
	Tuppurainen Jarmo	jäsen	
	Mikko Ripatti	esittelijä	
	Hakokivi Nina	kaupunginhallituksen edustaja	klo 16.27-19.14 §:t 51-56
	Tuomas Dahlström	muu osallistuja	HR-juristi, klo 16.29-16.43 § 53
	Katri Hiltunen	muu osallistuja	kehittämispäällikkö, klo 16.44-17.42 § 54
Simo Hiltunen	muu osallistuja	asiakkuuspäällikkö, klo 16.44-17.42 § 54	
Mika Kuitunen	muu osallistuja	opetuspäällikkö, klo 16.29-16.43 § 53	
Tiina Mikkilä	muu osallistuja	palvelupäällikkö, klo 17.42-19.03 §:t 55-56	
Jusa Ruotsalainen	muu osallistuja	talouspäällikkö	
Marika Savukoski	muu osallistuja	kasvatusjohtaja	
Silja Silvennoinen	muu osallistuja	opetusjohtaja	
Maikki Rouvinen	pöytäkirjanpitäjä	hallintopäällikkö	
Poissa	Pitkänen Henna-Riikka		
	Minina Sabrina		
	Räihä Tapio		

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat

§ 51 - 62

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla
www.kuopio.fi/paatoksenteko 22.05.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Sivistyslautakunta 19.05.2026 § 51

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

Sivistyslautakunta 19.05.2026 § 52

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Pöytäkirja tarkastetaan tekniikan niin mahdollistaessa kokouksen päätyttyä tai viimeistään kokousta seuraavana päivänä. Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Annukka Ojala ja Tapio Räihä.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Minna Pehkonen ja Terhi Räsänen. Muilta osin sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän päätösehdotuksen.

Vastine oikaisuvaatimukseen lukion päätoimisen tuntiopettajan (S2) virkasuhteiseen palvelussuhteeseen ottaminen 10.8.2026 alkaen / Kuopion aikuislukio

Sivistyslautakunta 19.05.2026 § 53
2918/01.01.01/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

opetuspäällikkö Mika Kuitunen, puh. 044 718 5151

HR-juristi Tuomas Dahlström, puh. 044 718 2231

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen perusteettomana, koska oikaisuvaatimuksessa ei ole tuotu esille tarkoituksenmukaisuus- tai laillisuusseikkoja, jonka perusteella päätös tulisi kumota.

Päätös

Merkitään, että opetuspäällikkö Mika Kuitunen ja HR-juristi Tuomas Dahlström olivat läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja he poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös

Kyseistä virkaan hakenut asianosainen on tehnyt oikaisuvaatimuksen opetuspäällikkö Mika Kuitusen tekemästä viranhaltijapäätöksestä § 56/2026 asianro 2918/01.01.01/2026. Päätös koskee lukion päätoimisen tuntiopettajan (S2) virkasuhteiseen palvelukseen ottamista 10.8.2026 alkaen. Viran / tehtävän sijoituspaikka on Kuopion aikuislukio.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn edellytykset

Kuntalain (410/2015) 134 §:n 1 momentin mukaan lautakunnan päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimus tehdään toimielimen alaisen viranomaisen päätöksestä asianomaiselle toimielimelle.

Kuntalain 137 §:n 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Kuntalain 139 §:n mukaan päätöksen tiedoksiantoon asianosaiselle sovelletaan, mitä hallintolain (434/2003) 59 §:ssä säädetään tavallisesta tiedoksiannosta ja sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain (13/2003) 19 §:ssä säädetään tavallisesta sähköisestä tiedoksiannosta. Hallintolain mukaan vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettamisestä, jollei muuta näytetä. Lain sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain mukaan asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettamisestä, jollei muuta näytetä.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä laillisuus- että tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Oikaisuvaatimuksen tutkiminen tai jättäminen tutkimatta

22.4.2026 saapuneen oikaisuvaatimuksen on tehnyt asianosainen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa.

Näillä perusteilla oikaisuvaatimus on tutkittava.

Oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimukset ja niiden perusteet

Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii että opetuspäällikkö Mika Kuitusen päätös § 56/2026 koskien lukion päätoimisen tuntiopettajan (S2) valintaan tulee kumota, koska päätös on lainvastainen eikä se ole tarkoituksenmukainen. Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii, että hänet valitaan ansioituneempaan hakijana kyseiseen virkaan.

Perusteluissa oikaisuvaatimuksen tekijä kuvaa työkokemustaan. Lisäksi hän perustelee päätöksen kumoamista sillä, että päätös on lainvastainen eikä se ole tarkoituksenmukainen.

Vastine oikaisuvaatimukseen

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 6 §:n 1 momentin mukaan virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista säädetään perustuslaissa. Perustuslain 125 §:n mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Lisäksi virkasuhteeseen otettavalla on oltava erikseen säädetty tai kunnan päättämä erityinen kelpoisuus. Hakijoiden ansioita tulee tarkastella suhteessa työtehtäviin ja työnantajan etukäteen vahvistamiin valintaperusteisiin (HE 57/1985).

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 5 §:n mukaan sellaiseen virkasuhteeseen, joka on ollut julkisesti haettavana, voidaan ottaa vain henkilö, joka on hakenut sitä kirjallisesti ennen hakuaajan päättymistä ja silloin täyttää kelpoisuusvaatimukset. Hakemukseen on liitettävä selvitys hakijan kelpoisuudesta.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 5 §:n mukaan virkasuhteeseen ottaminen edellyttää julkista hakumenettelyä, jollei jäljempänä toisin säädetä. Hakuaika on vähintään 14 kalenteripäivää siitä, kun ilmoitus on julkaistu kuntalain 108 §:ssä tavalla.

Hallintolain 45 §:n mukaan päätös on perusteltava ja perusteluissa on ilmoitettava, mitkä seikat ja selvitykset ovat vaikuttaneet ratkaisuun sekä mainittava sovelletut säännökset. Kuopion kaupungin sivistystoimialan toimintasäännön mukaan palvelupäällikkö valitsee alaisensa henkilöstön lukuun ottamatta työnjohtajia.

Virka oli lain kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 4 §:n mukaisesti julkisesti haettavana vähintään 14 kalenteripäivää 18.2.-4.3.2026 niin, että hakuilmoitus julkaistiin Työmarkkinatori.fi -sivulla ja Kuntarekryssä.

Opetuspäällikön päätös 56/2026 on perusteltu ja siinä on mainittu sovelletut säädökset sekä ilmoitettu mitkä seikat ja selvitykset ovat vaikuttaneet ratkaisuun. Opetuspäälliköllä on ollut toimivalta tehdä päätös.

Hakuilmoituksessa hakijoilta edellytettiin asetuksen opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista 986/1998 lukion aineenopettajan kelpoisuutta. Lisäksi arvostettiin aiempaa kokemusta opettajan työssä sekä kehittämis- ja kehittymishalukkuutta ja edellytetään monimuotoisten opetus- ja arviointimenetelmien osaamista. Työyhteisössä toimiminen edellyttää tiimiosaamista. Lisäksi arvostetaan taitoa työskennellä moniammatillisissa yhteistyötehtävissä työyhteisössä sovittujen ohjeiden ja toimintamallien mukaisesti. Edellä mainittujen lisäksi työssä vaadittiin kykyä tehdä tiimityötä ja monialaista yhteistyötä sekä hyviä vuorovaikutustaitoja ja aloitteellisuutta. Eduksi luetaan aiempi kokemus TUVA-koulutuksessa toimimisesta ja S2-opiskelijoiden opettamisesta.

Tehtävää haki määräaikaan mennessä 15 henkilöä. Hakemusten perusteella haastatteluun kutsuttiin viisi kelpoista hakijaa, joista yksi peru hakemuksensa ennen haastattelua. Asioita, joita haastatteluihin kutsuttujen hakemuksista on painotettu, ovat hakuilmoituksen mukaiset: kelpoisuus tehtävään, aiempi riittävä kokemus opettajan työssä ja kokemus TUVA-koulutuksessa toimimisesta tai ainakin sen huomioiminen. Hakemuksia ei ole pisteytetty. Hakemukset käsittelivät Kuopion aikuislukion rehtori ja apulaisrehtori.

Haastattelut pidettiin 8.4.2026 ja 13.4.2026. Haastattelukutsu esitettiin lähihaastatteluihin. Yksi kutsutuista halusi osallistua haastatteluun etänä ja se hänelle sallittiin. Haastattelijoina toimivat aikuislukion rehtori ja Kuopion klassillisen lukion rehtori. Haastatteluissa molemmat haastattelijat pisteyttivät haastatellut hakijat kaikille käytetyn saman kysymysrungon mukaan, joka jakautui seuraaviin viiteen pääkohtaan:

- Henkilö ja osaaminen (ei arvioida):
- I Opettajan substanssi (pedagoginen osaaminen ja näkemys)
- II Tiimi- ja digitaidot opetuksessa (yhteisopettajuus, digitaaliset taidot)
- III Laaja-alaisuus (laaja-alaisen osaamisen osa-alueet, yhdenvertaisuus, työelämätaidot jne.)
- IV Oppimisen tuki (ryhmänohjaajan rooli, aineenopettajan rooli ohjauksen tukena)
- V Työyhteisöosaaminen (työyhteisön kehittäminen, tiimissä toimiminen, alaistaidot, sitoutuminen, omat kysymykset jne)
- Lopuksi

Pääkohdat ja niihin kuuluvat kysymykset ovat liitteenä.

Virkaan valittu suoriutui neljästä hakijasta parhaiten haastattelusta ja huomattavasti paremmin kuin oikaisuvaatimuksen tekijä. Oikaisuvaatimuksen tekijä suoriutui neljästä haastattelusta selvästi heikoinen. Haastattelujen pisteytys on liitteenä. Virkaan valitun eduksi haastattelussa kääntyi hänen kokemuksensa TUVA-koulutuksessa, mikä näkyi erittäin vahvasti hänen vastauksissaan. Virkaan valittu osasi suhtautua realistisesti kohderyhmän opetukseen, arjen haasteisiin ja yhteistyöhön toisten tahojen kanssa. Lisäksi hän toi esille selkeitä kehittämiskohteita TUVA-koulutuksen osalta.

Hakemusasiakirjoista ja haastattelusta muodostetun kokonaisarvioinnin perusteella Kuopion keskustakampuksen lukioiden (Kuopion Lyseon lukio, Kuopion taidelukio Lumit ja Kuopion aikuislukio) rehtori esitti haastattelijoiden yhteiseen näkemykseen perustuen virkaanvalitun valitsemista avoinna olleeseen päätoimisen tuntiopettajan (S2) virkasuhteiseen tehtävään. Valitulla oli tehtävään vaadittava koulutus ja kokemusta opetustyöstä ja lisäksi hän oli hakijoista pätevin ja soveltuvim. Hänellä on vahva aiempi kokemus S2-opettajan työstä, TUVA-koulutuksessa toimimisesta sekä opetus- ja arviointimenetelmien osaamisesta. Hän osoitti halukkuutta omaan kehittämiseen ja TUVA-koulutuksen kehittämistyöhön. Lisäksi hänellä on osaamista, kokemusta ja taitoa työskennellä niin oppilaitoksen omissa kuin moniammatillisissa tiimeissä.

Opetuspäällikkö Mika Kuituksen päätös § 56/2026 koskien lukion päätoimisen tuntiopettajan (S2) valintaa ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen ei ole päätöstä tehdessään ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole muutoinkaan lainvastainen.

Virkaan valitun opettajatyön työkokemus on hieman alle neljä vuotta ja oikaisuvaatimuksen tekijän opettajatyön työkokemus hieman alle kuusi vuotta. Virkaan valitun ja oikaisuvaatimuksen tekijän työkokemuksessa ei ole sellaista eroa, joka olisi merkittävä valinnan kannalta. Korkeimman hallinto-oikeuden oikeuskäytännössä on katsottu työkokemuksen määrän osalta, etteivät suuretkaan erot palvelusvuosien määrässä välttämättä merkitse sitä, että kauemmin työssä ollutta pidettäisiin ansioituneempana. Korkein hallinto-oikeus on katsonut oikeuskäytännössään, että kenelläkään ei ole ehdotonta oikeutta tulla valituksi kunnan virkaan pelkästään siksi, että hänellä on korkeampi koulutus tai pidempi työkokemus kuin toisella hakijalla.

Virkaan valittu suoriutui haastattelusta neljästä hakijasta parhaiten ha huomattavasti paremmin kuin oikaisuvaatimuksen tekijä. Lisäksi virkaan valitun hakemus oli selvästi parempi ja kattavampi kuin oikaisuvaatimuksen tekijän. Virkaan valittu kertoi osaamisestaan, kokemuksestaan ja motivaatiostaan virkaa kohtaa laajasti, kun taas oikaisuvaatimuksen tekijä kertoi em. asioista hakemuksessaan suppeasti.

Työnantajalla on oikeus arvioida ja painottaa hakijoiden ansioita tavalla, jonka työnantaja katsoo parhaiten edistävän tehtävän menestyksellistä hoitamista. Henkilöiden ansioituneisuutta tarkasteltiin erityisesti suhteessa työnantajan ilmoittamiin painotuksiin ja niiden pohjalta virkaan valitun on katsottu olevan hakijoista pätevin ja soveltuvin.

Edellä lausuttuun perustuen tehty oikaisuvaatimus tulee hylätä kokonaisuudessaan perusteettomana ja perusopetuspäällikkö Mika Kuitusen tekemä päätös tulee pysyttää voimassa.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on oikaisuvaatimuksen käsittelyä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

2918/2026 liite: Oikaisuvaatimus (sis. henkilötietoja)

2918/2026 liite: Lukion päätoimisen tuntiopettajan (S2) virkasuhteiseen palvelussuhteeseen ottaminen 10.8.2026 alkaen _ Kuopion aikuislukio

2918/2026 liite: viranhakuilmoitus

2918/2026 liite: Valitun hakemus (osittain salassa pidettävä JulKL 24.1 § 31, 32 kohta)

2918/2026 liite: oikaisuvaatimuksen tekijän hakemus (osittain salassa pidettävä JulKL 24.1 § kohta 32)

2918/2026 liite: Ansiovertailu päätoiminen tuntiopettaja (S2) 10.8.2026 Kuopion aikuislukio

2918/2026 liite: haastattelurunko

2918/2026 liite: Haastattelujen pisteytys

Kuopion asumisen ja elinkeinojen toteuttamisohjelma vuosille 2027-2031 (2036)

Sivistyslautakunta 19.05.2026 § 54
4650/10.04.00/2023

Valmistelijat / lisätiedot:
kehittämispäällikkö Katri Hiltunen
puh. 044 718 5050
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta merkitsee saaneensa tiedoksi Kuopion asumisen ja elinkeinojen toteuttamisohjelmaan vuosille 2027-2031 (2036) valmistellun suunnitelman varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelurakennusinvestoinneista.

Päätös

Merkitään, että kehittämispäällikkö Katri Hiltunen ja asiakkuuspäällikkö Simo Hiltunen olivat läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja he poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen. Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion asumisen ja elinkeinojen toteuttamisohjelma (ASENTO) kokoaa pohjatiedot vuoden 2027 talousarvion sekä vuosien 2028–2029 talous- ja toimintasuunnitelman valmistelua varten. Talousarvion laadinnan lisäksi näitä tietoja käytetään kaupungin maanhankinnan, kaavoitusohjelman sekä maankäytön, palveluiden ja infrainvestointien suunnittelun perustana. Asumisen ja elinkeinojen toteuttamisohjelman sisältö tarkentuu vielä syksyllä 2026 talousarvioprosessin yhteydessä.

Kuopion kaupunginvaltuusto päätti 16.2.2026 varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkosta vuoteen 2035 asti. Osana päätöstä valtuusto päätti, että valmistellaan ja tuodaan erikseen päätöksentekoon palveluverkkosuunnitelman mukaisten hankkeiden keskinäinen etusijajärjestys, joka yhteensovitetään kaupungin talous- ja muihin suunnitteluprosesseihin.

Alkuvuodesta kaupunginhallituksessa myös sovittiin, että palveluverkkosuunnitelman mukaisiin investointeihin ja niiden toteutusjärjestykseen palataan keväällä osana ASENTO-ohjelmaa. Nyt ASENTO-ohjelma sisältää vain jo hyväksytyt suunnitelman mukaiset investoinnit, joiden lisäksi muut palvelu- ja infrainvestoinnit päätetään normaalissa

talousarvioprosessissa syksyllä 2026. ASENTO-ohjelma on tulossa kaupunginhallituksen päätettäväksi 22.6.2026.

Hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus hyväksyy kaupunkistrategiaa toteuttavat merkittävät maankäyttöä, kaavoitusta ja rakentamista ohjaavat ohjelmat, suunnitelmat ja ohjeistukset. Valtuusto hyväksyy talousarvion investointiosan.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on toimeenpanoa koskeva asia. (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

4650/2023 liite: ASENTO toteuttamisohjelman perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluinvestoinnit, Sivistyslautakunta 19.5.2026(ei-julkinen, JulkL 6 §)

Vehkalammen varhaiskasvatuksen pienyksikön lakkauttaminen

Sivistyslautakunta 19.05.2026 § 55

1744/00.01.00.00/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

palvelupäällikkö Tiina Mikkilä, puh. 044 718 6134

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh 044 718 2060

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta päättää hyväksyä Vehkalammen varhaiskasvatuksen pienyksikön lakkauttamisen 1.8.2026 alkaen.

Päätös

Merkitään, että palvelupäällikkö Tiina Mikkilä saapui kokoukseen asian käsittelyn alussa.

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Varhaiskasvatuslain (540/2018) mukaan kunnan on järjestettävä tässä laissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Kunta voi järjestää varhaiskasvatusta noudattaen, mitä kuntalain (410/2015) 8 ja 9 §:ssä säädetään.

Kuntalain 8 §:n mukaan kunta voi järjestää sille laissa säädetyt tehtävät itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Tehtävien hoidosta järjestämisvastuussa oleva kunta tai kuntayhtymä vastaa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden:

1. yhdenvertaisesta saatavuudesta;
2. tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä;
3. tuottamistavasta;
4. tuottamisen valvonnasta;
5. viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä.

Kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Kunnan on järjestettävä varhaiskasvatusta lapselle, jonka kotikuntalaissa tarkoitettu kotikunta kyseinen kunta on sekä muille varhaiskasvatuslain 6 §:ssä määritetyille.

Varhaiskasvatuslain mukaisesti varhaiskasvatus edistää jokaisen lapsen iän ja kehityksen mukaista kokonaisvaltaista kasvua, kehitystä, terveyttä ja hyvinvointia, tukee lapsen oppimisen edellytyksiä ja edistää elinikäistä oppimista ja koulutuksellisen tasa-arvon toteuttamista inklusiivisten periaatteiden mukaisesti sekä toteuttaa lapsen leikkiin, liikkumiseen, taiteisiin ja kulttuuriperintöön perustuvaa monipuolista pedagogista toimintaa ja mahdollistaa myönteiset oppimiskokemukset. Varhaiskasvatuksen tavoitteena on varmistaa kehittävä, oppimista edistävä, terveellinen ja turvallinen varhaiskasvatusympäristö sekä turvata lasta kunnioittava toimintatapa ja mahdollisimman pysyvät vuorovaikutussuhteet lasten ja varhaiskasvatushenkilöstön välillä.

Kunnan on pyrittävä järjestämään varhaiskasvatusta lähellä palvelun käyttäjiä ottaen huomioon asutuksen sijainti sekä liikenneyhteydet. Päiväkodin toiminta kalenterivuoden aikana ja aukioloaika vuorokaudessa on järjestettävä paikallisen tarpeen mukaan.

Lain mukaan varhaiskasvatusympäristön on oltava kehittävä, oppimista edistävä sekä terveellinen ja turvallinen lapsen ikä, kehitys ja muut edellytykset huomioon ottaen. Lasta tulee suojata väkivallalta, kiusaamiselta ja muulta häirinnältä. Toimitilojen ja toimintavälineiden on oltava terveellisiä, turvallisia ja asianmukaisia, ja niissä on huomioitava esteettömyys.

Varhaiskasvatusta suunniteltaessa, järjestettäessä tai tuotettaessa ja siitä päätettäessä on ensisijaisesti huomioitava lapsen etu.

Kuopion kaupungin varhaiskasvatuspalvelut järjestetään varhaiskasvatuslain ja Kuopion kaupungin varhaiskasvatussuunnitelman mukaisesti.

Kuopion kaupunginvaltuusto päätti 16.2.2026 § 4 varhaiskasvatuksen palveluverkoston muutokset vuoteen 2035. Päätöksessä todetaan, että Vehkalammien varhaiskasvatuksen yksikkö lakkautetaan. Palveluverkkosuunnitelma ja valtuuston 20.5.2024 § 24 linjaukset palveluverkon tarkastelusta ohjaavat palveluverkkoa koskevien päätösten valmistelua.

Valtuuston 20.5.2024 § 24 päätöksessä linjataan varhaiskasvatuksen verkostoon liittyen:

- Uusia palvelukiinteistöjä toteutettaessa pyritään siihen, että koulu ja päiväkotit sijaitsevat yhtenäisessä palvelukeskuksessa
- Uudet ja peruskorjattavat päiväkodit ovat kooltaan 6–10 ryhmäisiä kaupunkialueella ja vähintään 2–3 ryhmäisiä maaseutualueella.
- Varhaiskasvatuksen toiminta siirretään pienistä, 1–2 ryhmäisistä ja huonokuntoisista yksiköistä suurempiin, terveellisiin ja turvallisiin yksiköihin.
- Palveluverkkosuunnittelussa huomioidaan myös saavutettavuus sekä yhdyskunta- ja liikennejärjestelmäsuunnittelun näkökulmat (mm. asiointiliikenteen yleisimmät suunnat sekä yksiköiden saavutettavuus jalan tai joukkoliikenteellä). Varhaiskasvatuksen palveluverkossa huomioidaan vaikutukset huoltajien työssäkäyntiin ja yritystoiminnan harjoittamisen mahdollisuuksiin

Tämän lisäksi palveluverkkosuunnitelmassa suunnittelun periaatteena oli, että uudet, terveet, turvalliset ja nykymuotoiseen kasvatukseen ja opetukseen suunnitellut toiminnalliset tilat parantavat kasvatuksen ja opetuksen laatua. On erityisen tärkeää, että kasvatusta ja opetusta noudattavat samoja periaatteita ja näyttäytyvät lapselle eheänä kasvun- ja opinpolkuna. Varhaiskasvatusta käyttäen nostamalla ja tarjoamalla varhaiskasvatusta lähipalveluna vaikutetaan tuleviin investointitarpeisiin.

Varhaiskasvatuspaikan määräytyminen perustuu kaupungin varhaiskasvatusta palveluverkkoon, huoltajan tekemään hakemukseen ja varhaiskasvatuspaikan osoittamiseen. Varhaiskasvatuspaikkaa haetaan 4 kuukautta ennen toivottua hoidon alkamisajankohtaa tai viimeistään 2 viikkoa ennen hoidon tarvetta, jos tarve johtuu vanhempien työllistymisestä, opiskelusta tai koulutuksesta. Varhaiskasvatuspaikan järjestämisessä otetaan huomioon mahdollisuuksien mukaan perheen kirjaamat toiveet (1–6), jotka huomioidaan järjestyksessä.

Vehkalammin päiväkotiryhmä on valtuuston linjauksen mukainen pieni, 1-2 ryhmäinen yksikkö, joista toiminta siirretään suurempiin, terveellisiin ja turvallisiin yksiköihin. Nykyiset tilat eivät palvele toiminnallisesti eikä turvallisuusvaatimuksiltaan pienten (alle 3-vuotiaiden) lasten hoitoa, kasvua ja hyvinvointia. Tiloissa tulisi tehdä muutoksia esim. wc-tiloihin ja pihan turvallisuuteen liittyen. Kustannusarvio muutoksille on noin 7 000-10 000 €. Nykyisin Vehkalammelle on voitu sijoittaa vain yli 3-vuotiaita lapsia.

Vehkalampi kuuluu Länsi-Riistaveden suunnittelualueeseen. Alueella asuu tällä hetkellä (16.3.2026) on 24 0-5-vuotiasta lasta. Vuoden 2025 lopulla (12/2025) suunnittelualueella asui 31 0-6-vuotiasta lasta. Palveluntarve alueella on noin 21-22 lapselle. Länsi-Riistaveden suunnittelualueen ennusteen mukaan alueella tulisi vuosina 2030 ja 2035 olemaan noin 40 0-5-vuotiasta lasta, jolloin palvelutarve ko. suunnittelualueella olisi noin 32 lapselle.

Riistavedellä toimii Melalahden päiväkodin alla kaksi varhaiskasvatusyksikköä, joista toinen sijaitsee Vehkalammilla. Vehkalammin päiväkotiryhmä sijaitsee Vehkalammen koulun yhteydessä. Vehkalammen ryhmässä on tällä hetkellä (maaliskuu 2026) 9 lasta. Vehkalammen ryhmästä siirtyy elokuussa 2026 esiopetukseen viisi lasta. Ryhmään jää neljä lasta. Hakemuksia on vuoden 2026 puolella on tullut kolme, joissa kaikissa on huoltajien toinen hakutoive pystytty toteuttamaan.

Pienyksiköiden ylläpitokustannukset ovat korkeammat kuin suuremmissa yksiköissä. Vehkalammen päiväkotiryhmässä työskentelee tällä hetkellä yksi varhaiskasvatusta opettaja ja kaksi varhaiskasvatusta lastenhoitajaa. Toinen heistä työskentelee osa-aikaisesti (80% työajalla). Henkilöstömitoitus on oltava näin mittava, vaikka lapsia on hoidossa vain 9, koska työntekijöiden työajat eivät kata lasten hoitoaikoja ja aamusta tai illasta tulee mitoituksellisia haasteita. Yksikön toiminnan lakatessa syksyllä 2026 saataisiin samalle syksylle säästöä noin 76 000 euroa ja jatkossa noin 152 000 euroa/vuosi. Säästöt sisältävät yksikön tilakustannukset, henkilöstökulut ja palveluostot.

Osana Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmaa vuoteen 2035 asti tehtiin Vehkalammen varhaiskasvatusyksikön toimintaan liittyen tehtiin lisäselvityksiä, joissa selvitettiin toiminnan jatkamista nykyisellään tai ryhmäperhepäivähoitona nykyisissä tiloissa. Lapsikohtaiset hinnat näissä selvityksissä nousivat korkeiksi noin 30 000€/lapsi. Myös perhepäivähoidon mahdollisuutta selvitettiin. Siinä haasteena on perhepäivähoitajien rekrytointi ja heidän asuntonsa sijainti, mikä saattaa lisätä hoitomatkojen pituuksia. Myös varahoidon järjestäminen tuo lisäkustannuksia ja -järjestelyjä.

Asian valmistelussa on huomioitu saavutettavuus huomioiden asutuksen sijainti ja liikenneyhteydet sekä yhdyskunta- ja liikennejärjestelmäsuunnittelun näkökulmat (mm. asiointiliikenteen yleisimmät suunnat sekä yksiköiden saavutettavuus jalan tai joukkoliikenteellä). Samoin vaikutukset huoltajien työssäkäyntiin ja yritystoiminnan harjoittamisen mahdollisuuksiin.

Länsi-Riistaveden suunnittelualue on haja-asutusaluetta, alueella ei ole varsinaista kylätaajamaa eikä asemakaava-alueita. Osana päätöksenvalmistelua selvitettiin 3/2026 Vehkalammella asuvia 0-6 -vuotiaiden asumista suhteessa Vehkalammin yksikköön jalankulku tai pyörällä kulkemisen (1 km / 2 km) etäisyydellä yksiköstä. Yhden kilometrin säteellä ei asu yhtään ikäluokkaan kuuluvaa lasta, alle kahden kilometrin säteellä asuu 4 ikäluokkaan kuuluvaa lasta. Vehkalammen koulu, jossa päiväkotiryhmä on Kuopion seudun joukkoliikenteen alueella. Joukkoliikenteen osalta pysäkit ovat lähellä päiväkotia molempiin suuntiin, mutta vuorotarjonta on harvaa. Työssäkäyntiliikenteen kannalta joukkoliikenteen käyttäminen lasten varhaiskasvatukseen kuljettamiseen ja työmatkaliikenteeseen voi olla hankalaa.

Kuopion kaupungin asuminen ja palveluverkosto -yksikkö tarkasteli varhaiskasvatuspalveluiden saavutettavuutta eri suunnittelualueilla huhtikuun 2026 tiedoilla. Tarkastelussa oli huomioitu 0–5-vuotiaiden lasten matkat lähimpään kunnalliseen tai yksityiseen päiväkotiin. Taulukon loppuun on lisäksi eritelty keskimääräiset ja pisimmät matkat kaupunki- ja maaseutualueilla sekä koko kaupungin tasolla. Tilaston kilometritiedot eivät sisällä päiväkotien mahdollisia alayksiköitä eikä perhepäivähoitoa. Liitteenä oleva tarkastelu ei sisällä Palonurmen päiväkotiryhmää.

Alla olevassa taulukossa olevissa tiedoissa on huomioitu myös Melalahden päiväkodin alaisen Vehkalammin päiväkotiryhmän ja Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon tiedot.

Tarkastelun mukaan Länsi-Riistaveden suunnittelualueella asuu 24 lasta. Vehkalammin yksikkö on lähin varhaiskasvatuksen yksikkö myös osalle Jännevirran, Kurkiharjun ja Ranta-Toivalan alueen lapsista.

Lasten keskimääräinen matka lähimpään yksikköön ja pisin matka lähimpään yksikköön suunnittelualueittain on:

Suunnittelualue	0–5-v. lasten määrä suunnittelualueella	Keskimääräinen matka lähimpään yksikköön [km] (sis. Vehkalammin yksikön)	Keskimääräinen matka lähimpään yksikköön [km] (ilman Vehkalammin yksikköä)	Muutos [km]
Jännevirta	20	6,6	15,7	+9,1
Kurkiharju	17	8,7	17,0	+8,3
Länsi-Riistavesi	24	8,1	10,8	+2,7
Ranta-Toivala	22	11,5	12,6	1,1
kaupunkialue	4462	0,7	0,7	0
maaseutualueet	1042	5,8	6,2	0,4
koko kaupunki	5504	1,7	1,7	0

Suunnittelualue	0–5-v. lasten määrä suunnittelualueella	Pisin matka lähimpään yksikköön [km] (sis. Vehkalammin yksikön)	Pisin matka lähimpään yksikköön [km] (ilman Vehkalammin yksikköä)	Muutos [km]
Jännevirta	20	9,0	17,3	+8,3
Kurkiharju	17	15,2	21,0	+5,8
Länsi-Riistavesi	24	19,7	19,7	0
Ranta-Toivala	22	12,8	14,3	1,5
kaupunkialue	4462	7,0	7,0	0
maaseutualueet	1042	28,2	28,2	0
koko kaupunki	5504	28,2	28,2	0

Vehkalammin yksikön lakkautus pidentäisi keskimääräisiä matkoja lähimpään yksikköön 1,1 ja 9,1 kilometrin välillä. Maaseutualueella asuvien lasten keskimääräinen matka lähimpään yksikköön on 6,2 kilometriä. Kuljetusmatkat olisivat keskimääräisen matka osalta samassa kokoluokassa Nilsiä läntisen (9,4 km) ja Hirvilahden (12,6 km) suunnittelualueiden keskimääräisten matkojen kanssa.

Pisin matka lähimpään yksikköön pidentyisi noin 17 kilometriin ja muutos olisi noin 8 kilometriä. Maaseutualueella pisin matka lähimpään yksikköön on noin 28 kilometriä. Kuljetusmatkat olisivat pisimmän matkan lähimpään yksikköön matka osalta samassa kokoluokassa Hirvilahden (18,5 km), Karttulan (20,4 km) ja Itä-Riistaveden (16,6 km) ja Hirvilahden suunnittelualueiden pisimpien matkojen kanssa. Maaseutualueella pidempiä matkoja on muun muassa Vehmersalmella (28,2 km) ja Maaningalla (28,1 km).

Länsi-Riistaveden suunnittelualueella on kaupungin tilaston mukaan vuonna 2023 yhteensä 166 työpaikkaa (Riistaveden suunnittelualueella yht. 354), joista maatalous, metsätalous ja

kalatalous tilastoluokkaan kuuluvia työpaikkoja on 48 (Riistavesi 68). Alueen muut suurimmat työpaikkaluokat ovat terveys- ja sosiaalipalvelut (36, Riistavesi 96), koulutus (35, Riistavesi 35) ja rakentaminen (34, Riistavesi 50). Tilastosta ei anna tietoa siitä, kuinka usea alueella työskentelevä asuu alueella.

Tarkasteltaessa Kuopion kaupungin sisäistä työssäkäyntiä, Riistavedeltä (sis. Itä- Riistavesi, Länsi-Riistavesi ja Kurkiharju) noin 70 % työssäkäynnistä suuntautuu keskeiselle kaupunkialueelle ja noin 24 % Riistavedelle. Jännevirran alueelta sisäisestä työssäkäynnistä noin 78 % suuntautuu keskeiselle kaupunkialueelle ja noin 17 % Jännevirran alueelle.

Vehkalammen päiväkotia lähimmät varhaiskasvatuksen yksiköt ovat Melalahden päiväkoti Riistavedellä (noin 12 km). Vehmersalmen päiväkoti (noin 28 km) sekä Päivärannan päiväkoti (noin 21 km).

Vehmersalmen ja Melalahden varhaiskasvatusyksikön johtaja ja apulaisjohtaja selvittivät huoltajien hoitoon kuljetusmatkoja kotiosoitteiden ja töihin kulkusuuntien mukaisesti. Perheisiin oltiin yksilöllisesti yhteydessä joulukuussa 2025. Perheiden kanssa käytiin keskustelua heitä parhaiten palvelevasta vaihtoehdosta lasten varhaiskasvatuspalveluita ajatellen. Lapsille järjestyy hoitopaikat Vehmersalmen ja Melalahden päiväkodeista. Vehmersalmen päiväkodissa on kaksi lapsiryhmää tyhjillään ja Melalahdessa yksi. Riistaveden keskustassa työskentelee yksi perhepäivähoitaja, jolle voi sijoittaa neljä alle esiopetusikäistä lasta. Lasten hoitopaikkoja pyritään järjestämään myös töihin kulkusuuntien varrelta joko kunnallisesta tai yksityisestä varhaiskasvatuspalveluista tai toisen kunnan kanssa yhteistyössä.

Kuntalaisia kuultiin ja maaseudun vaikutusten arviointia tehtiin Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkkosuunnitelmaan (696/2025) liittyen 6.5.2025 Riistaveden koululla, 7.5.2025 Maaninkajärven koululla ja 8.5.2025 Karttulan Kissakuusen koululla. Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmaan liittyen järjestettiin vaikutusmahdollisuuden varaaminen sähköisen lomakkeen avulla, joka oli avoinna 7.10-2.11.2025. Lisäksi toinen sähköinen kysely järjestettiin Kuopion palveluverkkosuunnitelman lisäselvitettäviin asioihin liittyen 2.-16.1.2026. Yleisötilaisuus järjestettiin Pyörön koululla 15.1.2026.

Saaduissa mielipiteissä nostettiin esille tarve yksikön toiminnan jatkamiselle. Yksikön toiminta nähtiin tärkeäksi, koska muussa tapauksessa perheille voi tulla pitkät lasten kuljetusmatkat varhaiskasvatukseen. Vastauksissa nähtiin, että yksikkö on hyväkuntoinen ja alueella riittää lapsia palvelun jatkamiseksi. Lisäksi pienten yksiköiden nähtiin tukevan paremmin lasten hyvinvointia. Lisäksi toivottiin hoitopaikkojen järjestämistä myös alle 3-vuotiaille. Muina asioina korostettiin yksikön merkitystä alueen elinkeinoelämälle ja alueen vetovoimaisuudelle. Vastauksissa korostettiin, että myös maaseudulla palvelut pitää järjestää riittävän lähellä. Osassa vastauksia katsottiin, että yksikkö voidaan lakkauttaa sen pienen koon vuoksi ja oppilaat voidaan sijoittaa myös muihin yksiköihin.

Vehkalammen varhaiskasvatusyksikön lakkauttamispäätöksen päätöksentekoprosessissa annettiin Vehkalammen varhaiskasvatusyksikön huoltajille ja alueen asukkaille tiedotettiin

valmistelussa olevasta asiasta ja tarjottiin mahdollisuus ilmaista mielipiteensä Vehkalammen varhaiskasvatusyksikön lakkauttamiseen liittyen. Kysely oli avoinna 27.3-10.4.2026. Huoltajilla oli mahdollisuus vastata sähköiseen kyselyyn Edlevo –sovelluksessa olevan linkin avulla. Lisäksi linkki kyselyyn lähetettiin pitäjäraadille, jotta sitä kautta saavutetaan alueen muut kuntalaiset. Pitäjäraatia pyydettiin lähettämään kirjallinen kannanottonsa kirjaamon kautta 10.4.2026 mennessä.

Sähköisessä kyselyssä oli mahdollisuus tuoda esille miten suunniteltu muutos vaikuttaa vastaajan elinympäristöön, työnteekoon tai muihin oloihin sekä lausua mielipiteensä Vehkalammin varhaiskasvatusyksikön lakkauttamisesta. Vastauksia tuli määräaikaan mennessä 20 kappaletta. Vastauksissa vaikutuksen suuruuden ilmaisi:

- 75 % vastaajista totesi, että muutoksella on suuri vaikutus
- 15 % vastaajista totesi, että muutoksella on kohtalainen vaikutus
- 5 % vastaajista totesi, että ei osaa arvioida muutoksen vaikutuksia
- 5 % vastaajista totesi, että muutoksella ei ole vaikutusta

Vastausten keskiarvo oli 4,5, joka tarkoittaa kohtalaisen ja suuren vaikutuksen välissä olevaa tasoa.

Mielipiteinä vastaajat nostivat esille seuraavia asioita.

- Lapsen varhaiskasvatuspäivä piteneminen.
- Lasten kuljetusjärjestelyt varhaiskasvatukseen hankaloituvat.
- Huono päätös.
- Miksi lakkauttaa toiminta hyväkuntoisissa kunnostetuissa turvallisissa tiloissa?
- Lakkautus huono asia. Päiväkoti on tärkeä osa kylää ja koulua.
- Maaseudun syrjiminen, vetovoimaisuus kärsii.
- Perheiden taloustilanteen heikkeneminen.
- Ilmansaasteiden lisääntyminen.

Kaikkia kuntalaistilaisuuksien ja kyselyjen vastauksia otetaan huomioon päätöksen teon prosessissa vaikutusten arvioinnissa.

Vehkalammen varhaiskasvatusyksikön lakkauttamisella on vaikutuksensa huoltajien arkeen lapsen hoitopaikan muutoksen ja hoitoon kuljetusmatkan muutoksen vuoksi. Kuljetusmatkat ja lasten autossa viettämä aika voivat pidetä ja kulejtusmatkan pidentyminen voi aiheuttaa aikaisempaa suuremmat matkakulut. yksikön lakkauttaminen voi vaikuttaa josaain määrin alueen vetovoimaisuuteen, yritystoimintaan, asuntokauppaan ja rakentamiseen.

Kuopion valtuuston palveluverkkosuunnitteluun (2024) tekemän linjauksen mukaan tavoitteena on maaseututaajamien keskuksien vahvistaminen. Tällä ratkaisulla vahvistetaan Riistaveden ja Vehmersalmen varhaiskasvatuspalveluja ja varmistetaan niiden säilyminen.

Kuopion kaupunki on palveluverkkosuunnitelmassa määrittänyt, millaisella palveluverkossa ja millaisilla muutoksilla palveluverkkoon vuoteen 2035 saakka kaupungin varhaiskasvatuksen tarve, määrä ja laatu toteutetaan sekä miten palvelu tuotetaan yhdenvertaisesti. Vehkalammin varhaiskasvatusyksikön lakkauttaminen on suunnitelman mukainen muutos palveluverkkoon.

Yksikön lakkauttamisen jälkeen varhaiskasvatuspalvelut järjestetään valtuuston linjauksen mukaisesti vähintään kaksi ryhmäisessä varhaiskasvatuksen yksikössä. Yksikön lakkauttamisen jälkeen osalla perheitä matkat lähimpään varhaiskasvatusyksikköön pitenevät. Varhaiskasvatuspalvelujen saavutettavuus on muutoksen jälkeenkin Kuopion maaseutualueille ominainen. Yksikön lakkauttamisen jälkeen Kuopion kaupunki järjestää alueen perheille varhaiskasvatuksen palvelut muissa lähimmissä varhaiskasvatuksen yksiköissä, muussa perheen hakemuksessa esittämässä yksikössä tai muun muassa kulkusuuntien varrelta joko kunnallisesta tai yksityisestä varhaiskasvatuspalveluista tai toisen kunnan kanssa yhteistyössä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö § 30, § 36

Vaikutusten arviointi

Liitteenä.

- Liitteet
- 1744/2026 liite: Vehkalammin yksikkö talouslaskelma
 - 1744/2026 liite: Vehkalammin yksikkö kartta
 - 1744/2026 liite: Vaikutusten ennakoarviointi Vehkalammin päiväkotiryhmän lakkauttaminen
 - 1744/2026 liite_ varhaiskasvatuspalveluiden saavutettavuus eri suunnittelualueilla

Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon lakkauttaminen

Sivistyslautakunta 19.05.2026 § 56
1742/00.01.00.00/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

palvelupäällikkö Tiina Mikkilä, puh. 044 718 6134

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta päättää hyväksyä Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon lakkauttamisen 1.8.2026 alkaen.

Päätös

Merkitään, että jäsen Annukka Ojala poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Merkitään, että palvelupäällikkö Tiina Mikkilä poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Merkitään, että kaupunginhallituksen edustaja Nina Hakokivi poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen.

Keskustelun kuluessa jäsen Minna Pehkonen esitti, että:

Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon toiminnalle myönnetään jatkoaikaa yhden vuoden ajaksi tai siihen saakka, kunnes:

- ryhmäperhepäivähoidon korvaavat ja saavutettavat varhaiskasvatuksen palvelujen järjestämistavat on selvitetty mukaan lukien perhepäivähoitajien rekrytointi Palonurmen alueelle.

- asiakasperheiden kanssa käydään riittävä ja asianmukainen vuoropuhelu.

Jäsen Heikki Kähkönen kannatti Minna Pehkosen tekemää esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä.

Puheenjohtaja esitti, että äänestys toteutetaan nimenhuutoäänestyksellä siten, että esittelijän päätösehdotus on 'JAA' ja Minna Pehkosen on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin viisi (5) JAA-ääntä (Jalkala, Hirvonen, Sääski, Tuppurainen, Kananen) ja neljä (4) EI-ääntä (Kähkönen, Pehkonen, Räsänen, Sutinen) ja kaksi (2) poissa, joten sivistyslautakunta hyväksyi esittelijä päätösehdotuksen.

Asian käsittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo 19.05-19.15.

Selostus

Varhaiskasvatustalain (540/2018) mukaan kunnan on järjestettävä tässä laissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Kunta voi järjestää varhaiskasvatusta noudattaen, mitä kuntalain (410/2015) 8 ja 9 §:ssä säädetään.

Kuntalain 8 §:n mukaan kunta voi järjestää sille laissa säädetty tehtävät itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Tehtävien hoidosta järjestämisvastuussa oleva kunta tai kuntayhtymä vastaa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden:

1. yhdenvertaisesta saatavuudesta;
2. tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä;
3. tuottamistavasta;
4. tuottamisen valvonnasta;
5. viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä.

Kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Kunnan on järjestettävä varhaiskasvatusta lapselle, jonka kotikuntalaisa tarkoitettu kotikunta kyseinen kunta on sekä muille varhaiskasvatustalain 6 §:ssä määritetyille.

Varhaiskasvatustalain mukaisesti varhaiskasvatusta edistää jokaisen lapsen iän ja kehityksen mukaista kokonaisvaltaista kasvua, kehitystä, terveyttä ja hyvinvointia, tukee lapsen oppimisen edellytyksiä ja edistää elinikäistä oppimista ja koulutuksellisen tasa-arvon toteuttamista inklusiivisten periaatteiden mukaisesti sekä toteuttaa lapsen leikkiin, liikkumiseen, taiteisiin ja kulttuuriperintöön perustuvaa monipuolista pedagogista toimintaa ja mahdollistaa myönteiset oppimiskokemukset. Varhaiskasvatuksen tavoitteena on varmistaa kehittävä, oppimista edistävä, terveellinen ja turvallinen varhaiskasvatustalain ympäristö sekä turvata lasta kunnioittava toimintatapa ja mahdollisimman pysyvät vuorovaikutussuhteet lasten ja varhaiskasvatustalain henkilöstön välillä.

Kunnan on pyrittävä järjestämään varhaiskasvatusta lähellä palvelun käyttäjiä ottaen huomioon asutuksen sijainti sekä liikenneyhteydet. Päiväkodin toiminta kalenterivuoden aikana ja aukioloaika vuorokaudessa on järjestettävä paikallisen tarpeen mukaan.

Lain mukaan varhaiskasvatustalain ympäristön on oltava kehittävä, oppimista edistävä sekä terveellinen ja turvallinen lapsen ikä, kehitys ja muut edellytykset huomioon ottaen. Lasta tulee suojata väkivallalta, kiusaamiselta ja muulta häirinnältä. Toimitilojen ja toimintavälineiden on oltava terveellisiä, turvallisia ja asianmukaisia, ja niissä on huomioitava esteettömyys.

Varhaiskasvatusta suunniteltaessa, järjestettäessä tai tuotettaessa ja siitä päätettäessä on ensisijaisesti huomioitava lapsen etu.

Kuopion kaupungin varhaiskasvatuspalvelut järjestetään varhaiskasvatuslain ja Kuopion kaupungin varhaiskasvatussuunnitelman mukaisesti.

Kuopion kaupunginvaltuusto päätti 16.2.2026 § 4 varhaiskasvatuksen palveluverkoston muutokset vuoteen 2035. Päätöksessä todetaan, että Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon toiminta lakkautetaan. Palveluverkkosuunnitelma ja valtuuston 20.5.2024 § 24 linjaukset palveluverkon tarkastelusta ohjaavat palveluverkkoa koskevien päätösten valmistelua.

Valtuuston 20.5.2024 § 24 päätöksessä linjataan varhaiskasvatuksen verkostoon liittyen:

- Uusia palvelukiinteistöjä toteutettaessa pyritään siihen, että koulu ja päiväkoti sijaitsevat yhtenäisessä palvelukeskuksessa
- Uudet ja peruskorjattavat päiväkodit ovat kooltaan 6–10 ryhmäisiä kaupunkialueella ja vähintään 2–3 ryhmäisiä maaseutualueella.
- Varhaiskasvatuksen toiminta siirretään pienistä, 1-2 ryhmäisistä ja huonokuntoisista yksiköistä suurempiin, terveellisiin ja turvallisiin yksiköihin.
- Palveluverkkosuunnittelussa huomioidaan myös saavutettavuus sekä yhdyskunta- ja liikennejärjestelmäsuunnittelun näkökulmat (mm. asiointiliikenteen yleisimmät suunnat sekä yksiköiden saavutettavuus jalan tai joukkoliikenteellä).
Varhaiskasvatuksen palveluverkossa huomioidaan vaikutukset huoltajien työssäkäyntiin ja yritystoiminnan harjoittamisen mahdollisuuksiin

Tämän lisäksi palveluverkkosuunnitelmassa suunnittelun periaatteena oli, että uudet, terveet, turvalliset ja nykymuotoiseen kasvatukseen ja opetukseen suunnitellut toiminnalliset tilat parantavat kasvatuksen ja opetuksen laatua. On erityisen tärkeää, että kasvatusta ja opetusta noudattavat samoja periaatteita ja näyttäytyvät lapselle eheänä kasvun- ja opinpolkuna. Varhaiskasvatuksen käyttöasteen nostamisella ja tarjoamalla varhaiskasvatuspalvelut lähipalveluna vaikutetaan tuleviin investointitarpeisiin.

Varhaiskasvatuspaikan määräytyminen perustuu kaupungin varhaiskasvatuksen palveluverkkoon, huoltajan tekemään hakemukseen ja varhaiskasvatuspaikan osoittamiseen. Varhaiskasvatuspaikkaa haetaan 4 kuukautta ennen toivottua hoidon aloittamisajankohtaa tai viimeistään 2 viikkoa ennen hoidon tarvetta, jos tarve johtuu vanhempien työllistymisestä, opiskelusta tai koulutuksesta. Varhaiskasvatuspaikan järjestämisessä otetaan huomioon mahdollisuuksien mukaan perheen kirjaamat toiveet (1-6), jotka huomioidaan järjestyksessä.

Palonurmen ryhmäperhepäivähoitoryhmä on valtuuston linjauksen mukainen pieni, 1-2 ryhmäinen yksikkö, joista toiminta siirretään suurempiin, terveellisiin ja turvallisiin yksiköihin. Palonurmen ryhmän tilat ovat alun perin olleet opettajan asuntolatiloina. Tilat koostuvat useasta erillisestä huoneesta. Henkilöstöllä ei ole omia sosiaalisia tiloja ja tilat ovat kuluneet ja osittain toiminnalle sopimattomat. Erityisesti eteistilat ovat ahtaat.

Tällä hetkellä Palonurmen alueella (itäisen Nilsiä suunnittelualueella) on 0-5-vuotiaita lapsia noin 30-35 ja ennuste on noin 20-25 lasta vuosina 2030 ja 2035. Laskennallinen palveluntarve on

tällä hetkellä noin 30 lapselle ja tulevaisuudessa vuonna 2035 noin 15-20 lapselle. Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon lakkauttaminen tukee valtuuston asettamaa linjausta keskittää maaseudun palvelut suurempiin taajamiin ja elinvoimaisimpiin kyläkeskuksiin, sillä se vahvistaa Nilsin taajaman elinvoimaa, varhaiskasvatustalvauitua ja niiden säilymistä.

Palonurmen ryhmäperhepäivähoitoryhmä kuuluu hallinnollisesti Nilsin päiväkodin alaisuuteen. Palonurmen ryhmässä on hoidossa 12 lasta ja asiakasperheitä on 8 (20.2.2026). Viisi lapsista siirtyy esiopetukseen elokuussa 2026. Kaikki muut perheet (4) on kontaktoitu ja heidän näkemyksensä ja toiveensa huomioidaan lasten hoitopaikkojen uudelleenjärjestelyissä, mikäli Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon toiminta lakkautetaan. Uusia hakemuksia Palonurmen ryhmäperhepäivähoitoon on tullut syksyn 2025 ja kevään 2026 aikana kolme. Kahdella perheellä ensijainen hoitopaikkatoive on Palonurmi ja yhdellä perhepäivähoito Nilsissä.

Palonurmen ryhmäperhepäivähoidossa työskentelee kaksi varhaiskasvatuksen lastenhoitajaa ja yksi kolmiperhepäivähoitaja. Ryhmän toiminnan lakatessa syksyllä 2026, kolmiperhepäivähoitaja siirtyy perhepäivähoitajaksi Lastukoskelle. Lastenhoitajat siirtyvät muihin varhaiskasvatustalvauituköihin.

Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon lakatessa syksyllä 2026 saataisiin samalle syksylle säästöä noin 60 000 euroa ja jatkossa noin 128 000 euroa/vuosi. Säästöt sisältävät tilakustannukset, henkilöstökulut ja palveluostot. (liite)

Asian valmistelussa on huomioitu saavutettavuus huomioiden asutuksen sijainti ja liikenneyhteydet sekä yhdyskunta- ja liikennejärjestelmäsuunnittelun näkökulmat (mm. asiointiliikenteen yleisimmät suunnat sekä yksiköiden saavutettavuus jalan tai joukkoliikenteellä). Samoin vaikutukset huoltajien työssäkäyntiin ja yritystoiminnan harjoittamisen mahdollisuuksiin.

Nilsin itäinen suunnittelualue on haja-asutusalue, jossa ei 0-6 -vuotiaiden ikäluokassa ole asutuskeskittymää. Osana päätöksenvaisteluua selvitettiin 3/2026 Palonurmella asuvien 0-6 -vuotiaiden asumista suhteessa Palonurmen ryhmäperhepäivähoitoryhmään jalankulku tai pyörällä kulkemisen (1 km / 2 km) etäisyydellä yksiköstä. Yhden kilometrin säteellä asuu yksi ikäluokkaan kuuluva lapsi, alle kahden kilometrin säteellä asuu yksi ikäluokkaan kuuluva lapsi. Joukkoliikenteen vuorotarjonta on harvaa. Työssäkäyntiliikenteen kannalta joukkoliikenteen käyttäminen lasten varhaiskasvatukseen kuljettamiseen ja työmatkaliikenteeseen voi olla hankalaa.

Palonurmen ryhmäperhepäivähoitoryhmään lähimmät varhaiskasvatuksen yksiköt ovat Nilsin päiväkoti ja perhepäivähoito (n. 23 km) ja Pajulahden päiväkoti (n. 39 km) sekä perhepäivähoitotalvauit 2026 Lastukoskella (15km).

Kuopion kaupungin asuminen ja palveluverkosto -yksikkö tarkasteli varhaiskasvatustalvauitiden saavutettavuutta eri suunnittelualueilla huhtikuun 2026 tiedoilla. Tarkastelussa oli huomioitu

0–5-vuotiaiden lasten matkat lähimpään kunnalliseen tai yksityiseen päiväkotiin. Taulukon loppuun on lisäksi eritelty keskimääräiset ja pisimmät matkat kaupunki- ja maaseutualueilla sekä koko kaupungin tasolla. Tilaston kilometritiedot eivät sisällä päiväkotien mahdollisia alaysiköitä eikä perhepäivähoitoa. Liitteenä oleva tarkastelu ei sisällä Palonurmen ryhmäperhepäivähoitoa tai Lastukosken perhepäivähoitoa.

Alla olevassa taulukossa olevissa tiedoissa on huomioitu myös Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon ja Melalahden päiväkodin alaisen Vehkalammen päiväkotiryhmän tiedot.

Tarkastelun mukaan Nilsä itäinen suunnittelualueella asuu 26 lasta. Palonurmen ryhmäperhepäivähoitoryhmä on lähin varhaiskasvatuksen yksikkö myös osalle Juankosken alueen lapsista. Lasten keskimääräinen matka lähimpään yksikköön ja pisin matka lähimpään yksikköön suunnittelualueittain on:

Suunnittelualue	0-5-v. lasten määrä suunnittelualueella	Keskimääräinen matka lähimpään yksikköön [km] (sis. Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon yksikön)	Keskimääräinen matka lähimpään yksikköön [km] (ilman Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon yksikköä)	Muutos [km]
Juankoski	119	6,2	6,6	0,4
Nilsä itäinen	26	8,6	20,7	12,1
kaupunkialueet	4462	0,7	0,7	0
maaseutualueet	1042	5,8	6,1	0,3
Koko kaupunki	5504	1,7	1,7	0
*tarkastelu ei sisällä Lastukosken perhepäivähoitoa				

Suunnittelualue	0-5-v. lasten määrä suunnittelualueella	Pisin matka lähimpään yksikköön [km] (sis. Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon yksikön)	Pisin matka lähimpään yksikköön [km] (ilman Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon yksikköä)	Muutos [km]
Juankoski	119	21,2	27,3	6,1
Nilsä itäinen	26	15,1	31,5	16,4
kaupunkialueet	4462	7,0	7,0	0
maaseutualueet	1042	28,2	31,5	3,3
Koko kaupunki	5504	28,2	31,5	3,3

*tarkastelu ei sisällä Lastukosken perhepäivähoitoa

Muutoksen jälkeen keskimääräinen matka lähimpään yksikköön on Juankosken suunnittelualueella asuvilla noin 7 kilometriä ja Nilsiänsä itäisellä suunnittelualueella asuvilla 21 kilometriä. Osalla perheitä Lastukosken perhepäivähoito on tätä lähempänä. Maaseutualueella asuvien lasten keskimääräinen matka lähimpään yksikköön on noin 6 kilometriä ja muiden suunnittelualueiden lähimpänä olevat keskimääräiset matkat ovat Hirvilahti (12,6 km) ja Länsi-Riistavesi (10,8).

Pisin matka lähimpään yksikköön on 31,5 kilometriä. Pissimmät matkat lähimpään yksikköön pitenesivät noin 6 (Juankoski) ja 16 (Nilsiänsä itäinen) kilometriä. Osalla perheitä Lastukosken perhepäivähoito on tätä lähempänä. Nilsiänsä itäisen alueen pisin matka lähimpään yksikköön olisi kaupungin suunnittelualueista pisin. Muilla maaseutualueilla on samassa kokoluokassa olevia yksittäisiä matkoja lähimpään yksikköön (Vehmersalmi n. 28 km, Maaninka n. 28 km, Juankoski n. 27 km).

Nilsiänsä itäisellä suunnittelualueella on kaupungin tilaston mukaan vuonna 2023 yhteensä 106 työpaikkaa (Nilsiänsä suunnittelualueella yht. 311), joista maatalous, metsätalous ja kalatalous tilastoluokkaan kuuluvia työpaikkoja on 61 (Nilsiänsä 231). Alueen muut suurimmat työpaikkaluokat ovat rakentaminen (18, Nilsiänsä 121) ja koulutus (6, Nilsiänsä 83). Tarkasteltaessa Kuopion kaupungin sisäistä työssäkäyntiä, Palonurmen alueen asukkaiden suurin työssäkäyntisuunta on Palonurmi (n. 42 %), toiseksi suurin työssäkäyntisuunta Nilsiänsä (n. 33 %) ja kolmanneksi suurin keskeinen kaupunkialue (n. 21 %). Juankosken asukkaiden yleisimmät työssäkäyntisuunnat ovat Juankoski (n. 60 %) sekä keskeinen kaupunkialue (n. 28 %).

Asiakasperheiden kanssa on käyty alustavia keskusteluja lasten hoitopaikkoihin liittyen. Lapsille pystytään järjestämään hoitopaikat elokuussa 2026 Nilsiänsä päiväkodista, Pajulahden päiväkodista tai muusta esimerkiksi työmatkan varrelta olevasta yksiköstä. Lisäksi Lastukoskella toimii perhepäivähoitaja, jolle voi sijoittaa neljä alle esiopetusikäistä lasta. Nilsiänsässä toimii kaksi perhepäivähoitajaa, joilla voi myös olla hoitopaikkoja vapaana. Tarvittaessa voidaan naapurikuntien kanssa lisätä yhteistyötä hoitopaikkojen järjestämisessä (esim. Rautavaara, Iisalmi ja Lapinlahti).

Kuntalaisia kuultiin ja maaseudun vaikutusten arviointia tehtiin Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkkosuunnitelmaan (696/2025) liittyen 6.5.2025 Riistaveden koululla, 7.5.2025 Maaninkajärven koululla ja 8.5.2025 Karttulan Kissakuusen koululla. Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmaan liittyen tiedotettiin valmistelussa olevasta suunnitelmasta sekä järjestettiin vaikutusmahdollisuuksien varaaminen sähköisen lomakkeen avulla, joka oli avoinna 7.10-2.11.2025. Lisäksi toinen sähköinen kysely järjestettiin Kuopion palveluverkkosuunnitelman lisäselvitettäviin asioihin liittyen 2.-16.1.2026. Yleisötilaisuus järjestettiin Pyörön koululla 15.1.2026.

Saaduissa mielipiteissä nostettiin esille perheille syntyvät pitkät kuljetusmatkat. Tämän koettiin asettavan lapset eriarvoiseen tilanteeseen ja huolena oli myös lasten mahtuminen

muihin yksiköihin. Pitkiin kuljetusmatkoihin liittyvä huoli nostetiin esille erityisesti maatalousyrittäjyyden näkökulmasta. Palautteissa toivottiin ajateltavan erilaisia vaihtoehtoja muun muassa varhaiskasvatuksen järjestämistä parakeissa tai muiden tilojen korjaamista käyttöön soveltuviksi.

Palonurmen ryhmäperhepäivähoitotoiminnan lakkauttamispäätöksen päätöksentekoprosessissa annettiin Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon huoltajille ja alueen asukkaille tietoa suunnitelmasta sekä mahdollisuus ilmaista mielipiteensä lakkauttamispäätöksestä. Kysely oli avoinna 27.3-10.4.2026. Huoltajilla oli mahdollisuus vastata sähköiseen kyselyyn Edlevo –sovelluksessa olevan linkin avulla. Lisäksi linkki kyselyyn lähetettiin pitäjäraadille, jotta sitä kautta saavutetaan alueen muut kuntalaiset. Pitäjäraatia pyydettiin lähettämään kirjallinen kannanottonsa kirjaamon kautta 10.4.2026 mennessä.

Sähköisessä kyselyssä oli mahdollisuus tuoda esille miten suunniteltu muutos vaikuttaa vastaajan elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin sekä lausua mielipiteensä Vehkalammien varhaiskasvatusyksikön lakkauttamisesta. Vastauksia tuli määräaikaan mennessä 26 kappaletta. Vastauksissa vaikutuksen suuruuden ilmaisi:

- n. 65 % vastaajista totesi, että muutoksella on suuri vaikutus
- 15 % vastaajista totesi, että muutoksella on kohtalainen vaikutus
- n. 4 % vastaajista totesi, että muutoksella on vähäiset vaikutukset
- n. 15 % vastaajista totesi, että muutoksella ei ole vaikutusta

Vastausten keskiarvo oli 4,1, joka tarkoittaa tarkoittaa hieman kohtalaista suurempaa vaikutusta.

Mielipiteinä vastaajat nostivat esille seuraavia asioita.

- Kuljetusmatkojen piteneminen varhaiskasvatukseen
- Kotona yrittäjänä toimivien arjen haasteet
- Palonurmen ryhmäpäivähoidolle jo olemassa olevat, toimivat tilat.
- Maaseudun alas ajaminen, syrjäkylillä ei arvoa.
- Maaseudun perheiden hyvinvointi ei ole tärkeää.
- Isot ryhmät eivät ole lasten etu.
- Huono päätös.
- Tarve ryhmäperhepäivähoidolle.
- Siirron jälkeen lapset pääsevät parempiin ja terveempiin tiloihin.
- siirron jälkeen laadukkaan varhaiskasvatuksen toteutuminen myös henkilöstön lomien ja poissaolojen aikana.
- Oikea päätös.
- Nykyinen toimintamuoto kallis.

Suunnitelmavaiheessa tehtiin Kuopion kaupungin ohjeiden mukainen tavanomaista tarkempi päätösten vaikutusten ennakoarviointi. Vaikutusten ennakoarvioinnissa on palveluverkkosuunnitelmatyön pohjalta tunnistettu Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon lakkauttaminen vaikuttaa alueen yritystoimintaan ja erityisesti maatalousyrittäjiin. Sillä on vaikutuksensa huoltajien arkeen lapsen hoitopaikan muutoksen ja hoitoon kuljetusmatkan

muutoksen vuoksi. Lisäksi sillä voi olla vaikutuksia alueen vetovoimaisuuteen, asuntokauppaan ja rakentamiseen.

Osana Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon lakkauttamista ja palvelun siirtämistä lähialueiden varhaiskasvatuspalveluihin tehdään Kuopion kaupungin ohjeen mukainen vaikutusten ennakoarviointi, jolla täydennetään palveluverkkotyössä tehtyä vaikutusten arviointia.

Palonurmen ryhmäperhepäivähoitotoiminnan lakkauttamisella on vaikutuksia alueen vetovoimaisuuteen, asuntokauppaan ja rakentamiseen. Alueella on maatilayrittäjiä, joille on erityisen tärkeää, että lasten hoitopaikka on lähellä kotia. Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon lakkauttaminen vahvistaa Nilsin taajaman elinvoimaa, varhaiskasvatuspalveluita ja niiden säilymistä. Osittain vaikutus ulottuu myös Pajulahteen.

Kuopion kaupunki on palveluverkkosuunnitelmassa määrittänyt, millaisella palveluverkossa ja millaisilla muutoksilla palveluverkkoon vuoteen 2035 saakka kaupungin varhaiskasvatuksen tarve, määrä ja laatu toteutetaan sekä miten palvelu tuotetaan yhdenvertaisesti. Palonurmen ryhmäperhepäivähoitoryhmän lakkauttaminen on suunnitelman mukainen muutos palveluverkkoon.

Yksikön lakkauttaminen pidentää perheiden matkaa lähimpään varhaiskasvatusyksikköön. Varhaiskasvatuspalvelujen saavutettavuus on muutoksen jälkeen keskimäärin heikompaa kuin Kuopion maaseutualueella yleensä, pisimpien matkojen osalta maaseutualueella on muillakin alueilla vastaavia matkoja lähimpään yksikköön.

Yksikön lakkauttamisen jälkeen Kuopion kaupunki järjestää alueen perheille varhaiskasvatuksen palvelut muissa lähimmissä varhaiskasvatuksen yksiköissä, muussa perheen hakemuksessa esittämässä yksikössä tai muun muassa kulkusuuntien varrelta joko kunnallisesta tai yksityisestä varhaiskasvatuspalveluista tai toisen kunnan kanssa yhteistyössä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §, 36 §

Vaikutusten arviointi

Lapsivaikutusten arviointi on tehty osana vaikutusten ennakoarviointia siten, että tarkastelunäkökulmana on erityisesti lasten hyvinvointi ja lasten oikeuksien toteutuminen.

Liitteet

1741/2026 liite: Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon talouslaskelma

1741/2026 liite: Palonurmen ryhmäperhepäivähoito kartta

1742/2026 liite: Vaikutusten ennakoarviointi Palonurmen perhepäivähoidon lakkauttaminen

1741/2026 liite: varhaiskasvatuspalveluiden saavutettavuus eri suunnittelualueilla

Yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvon (kattohinnan) indeksitarkistus 1.8.2026 alkaen

Sivistyslautakunta 19.05.2026 § 57
2689/12.07.00/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. +358 447 184 008

varhaiskasvatuksen palveluohjaaja Mari Kerman, puh. 044 7183 591

talouspäällikkö Jusa Ruotsalainen, puh. 044 718 4221

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta päättää hyväksyä yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvon indeksitarkistukset 1.8.2026 alkaen liitteen mukaisesti.

Päätös

Esittelijä toi kokoukseen muutetun päätösehdotuksen:

Sivistyslautakunta päättää yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelin hinnat 1.8.2026 alkaen seuraavasti:

- Palvelusetelin uusi enimmäisarvo on 1057 euroa.
- Alle 3-vuotiaiden palvelusetelin hinta määräytyy kertoimella 1,62. Alle 3-vuotiaiden palvelusetelin enimmäisarvo on 1712 euroa.
- Maksuttoman esiopetuksen ostopalveluhinta on 634 euroa (kerroin 0,6).
- Palvelutarpeen 21 – 34 tuntia / viikko kerroin on 0,8.
- Osapäivähoidon alle 21 tuntia / viikko kerroin on 0,5.
- Perhepäivähoidon palvelusetelin enimmäisarvo on 911 euroa. Perhepäivähoidossa käytetään kertoimia 21- 34 tuntia / viikko (kerroin on 0,8) ja osapäivähoidon alle 21 tuntia / viikko (kerroin on 0,5).
- Iltahoidon kerroin klo 18.00 jälkeen on 1,3.
- Vuorohoidon kerroin on 1,3.

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti muutetun päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopiossa otettiin käyttöön tulosidonnainen palveluseteli vuonna 2013. Tulosidonnaisen palvelusetelin omavastuuosuus määritellään samoin perustein kuin kunnallisessa

varhaiskasvatuksessa asiakasmaksu. Yksityinen palveluntuottaja voi periä kunnallista asiakasmaksua korkeampaa omavastuuosuutta, jonka kattohinta on 1.8.2026 alkaen 50 euroa kuukaudessa. Varhaiskasvatuksen palveluseteli antaa perheille mahdollisuuden valita lapsen varhaiskasvatuspaikaksi yksityisen varhaiskasvatuspalvelun (Laki varhaiskasvatuksen palvelusetelistä 1048/2026).

Kunnan tulee määrätä palvelusetelin arvo niin, että se on asiakkaan kannalta kohtuullinen. Kohtuullisuutta arvioitaessa on otettava huomioon kustannukset, jotka aiheutuvat kunnalle vastaavan palvelun tuottamisesta kunnan omana tuotantona tai hankkimisesta ostopalveluna sekä asiakkaan maksettavaksi jäävä arvioitu omavastuuosuus. (Laki varhaiskasvatuksen palvelusetelistä 1048/2025, 7§).

Kuopiossa palvelusetelin enimmäisarvo määritellään erikseen perhepäivähoitoon ja päiväkotihoidon. Päiväkotihoidon enimmäisarvon määrittelyperusteena käytetään yli 3-vuotiaiden lasten kokopäivähoidon hintaa. Palvelusetelin enimmäisarvoon vaikuttavat lapsen ikä sekä perheen ja palveluntuottajan välisessä palvelusopimuksessa sovittu palveluntarve.

Palvelusetelin enimmäisarvoon on tehty edellisen kerran korotus 1.8.2025 alkaen (Kasvun ja oppimisen lautakunta 21.05.2024 § 36). Kuopion Yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelin sääntökirjan mukaan palvelusetelin enimmäisarvo tarkastetaan vuosittain 30. huhtikuuta mennessä. Uusi tarkistettu palvelusetelin arvo otetaan käyttöön 1. elokuuta alkaen. Laskennassa käytetään viimeisimpiä käytössä olevia tilastokeskuksen indeksejä. Palvelusetelin arvon ohjeellisena tarkistusperiaatteena käytetään sosiaalipalveluiden ansiotasoindeksin ja elinkustannusindeksin yhdistettyä indeksiä. Indeksi muodostuu sosiaalipalveluiden ansiotasosta (vaikutus 70 %) ja elinkustannusindeksistä (vaikutus 30 %). Viimeisimpien käytössä olevien tilastokeskuksen indeksien mukaan palvelusetelin indeksi korotus on 3,7 %. Kuopiossa enimmäisarvosta päättää sivistyslautakunta. Myös muutosesitykset ja palvelusetelin hinnantarkistukset viedään sivistyslautakunnan päätettäväksi.

Palvelusetelin uusi enimmäisarvo 1.8.2026 alkaen on 1057 euroa (entinen enimmäisarvo 1019 euroa). Alle 3-vuotiaiden palvelusetelin hinta määräytyy kertoimella 1,62. Palvelusetelin enimmäisarvo alle 3-vuotiailla on 1712 euroa. Maksuttoman esiopetuksen ostopalveluhinta on 634 euroa (kerroin 0,6).

Perhepäivähoitajan palvelusetelin enimmäisarvo nousee 911 euroon (entinen enimmäisarvo 878 euroa).

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 36 §

Vaikutusten arviointi

Liitteenä.

Liitteet 2689/2026 liite: Yksityinen varhaiskasvatus palvelusetelin indeksikorotus vaikutusten arviointi

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksut 1.8.2026 alkaen

Sivistyslautakunta 19.05.2026 § 58
2949/12.07.00/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta päättää hyväksyä varhaiskasvatuksen indeksitarkastetut asiakasmaksut sekä Asiakasmaksut kunnallisessa varhaiskasvatuksessa Kuopiossa 1.8.2026 ohjeistuksen käyttöön otettavaksi 1.8.2026 alkaen.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksulaisissa (1503/2016) säädetään kunnan järjestämässä päiväkotij- ja perhepäivähoidossa perittävistä maksuista. Asiakasmaksu määräytyy perheen koon, tulojen sekä lapsen varhaiskasvatuksessa vietetyn ajan perusteella.

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksut on sidottu indeksiin varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain (1503/2016) 16 §:n perusteella. Indeksitarkistukset tehdään kahden vuoden välein. Edellinen indeksitarkistus tehtiin 1.8.2024. Elokuun 2026 alusta voimaan tulevista varhaiskasvatuksen asiakasmaksujen indeksitarkistuksista on 26.11.2025 annettu opetus- ja kulttuuriministeriön ilmoitus (1028/2025).

Varhaiskasvatuksessa perittävät asiakasmaksut on tarkistettu opetustoimen hintaindeksillä ja maksun määräämisessä käytettävät tulorajat yleisellä ansiotasoindeksillä. Asiakasmaksujen osalta ylin perittävä maksu nousee nykyisestä 311 eurosta 335 euroon. Alin perittävä maksu nousee nykyisestä 30 eurosta 32 euroon. Toisesta lapsesta perittävä maksu on enintään 40 % nuorimman lapsen maksusta eli enintään 134 euroa kuukaudessa. Seuraavien lasten maksu on 20 prosenttia nuorimman lapsen maksusta. Varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain 5 §:n 3 momentissa tarkoitettu yli kuusihenkisen perheen maksun määräämisessä käytettävän tulorajan lisäys kustakin seuraavasta perheen alaikäisestä lapsesta on 1.8.2026 lähtien 295 euroa.

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksulaki ei koske yksityisesti järjestettävää varhaiskasvatusta.

Tulorajat ja maksuprosentit 1.8.2026 alkaen

Varhaiskasvatuksen asiakasmaksujen tulorajat muuttuvat indeksitarkistuksen vuoksi seuraavasti:

Perheen koko	Tuloraja €/kk	Maksuprosentti	Korkeimman maksun tuloraja
2	4 369	10,7	7 495
3	5 635	10,7	8 761
4	6 399	10,7	9 525
5	7 163	10,7	10 289
6	7 925	10,7	11 051

Jos perheen koko on suurempi kuin kuusi, lisätään maksun määräämisen perusteena olevaan tulorajaan 295 euroa kustakin seuraavasta perheen alaikäisestä lapsesta.

Tarkemmin maksujen määräytymisestä liitteenä olevassa asiakirjassa Asiakasmaksut kunnallisessa varhaiskasvatuksessa Kuopiossa 1.8.2026.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö 36 §

Vaikutusten arviointi

Liitteenä.

Liitteet 2949/2026 Liite: Asiakasmaksut kunnallisessa varhaiskasvatuksessa Kuopiossa 1.8.2026
2949/2026 liite: Varhaiskasvatuksen asiakasmaksut vaikutusten arviointi

Ulkokuntalaisten varhaiskasvatuksen maksuhinnasto 1.8.2026 alkaen

Sivistyslautakunta 19.05.2026 § 59
3283/12.07.00/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

talouspäällikkö Jusa Ruotsalainen, puh. 044 718 4221

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta hyväksyy ulkokuntalaisten varhaiskasvatuksen maksuhinnaston käyttöön otettavaksi 1.8.2026 alkaen.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupungin varhaiskasvatuspalvelut myy varhaiskasvatuspalveluja muille kunnille, mikäli varhaiskasvatuspaikoissa on tilaa. Myynti tapahtuu kuntien välisellä maksusitoumuksella enimmillään toimintavuodeksi kerrallaan.

Varhaiskasvatuspalveluita ostava kunta maksaa palvelun järjestämisestä vastaavalle Kuopion kaupungille kuukausimaksun. Lapsen asuinkunta määrittelee lapsen asiakasmaksun ja laskuttaa perhettä. Mikäli lapsi tarvitsee rakenteellisia tukitoimia, peritään ikään ja hoitotarpeeseen suhteutettu korotettu korvaus. Lapsen kotikunnalta ei peritä maksua perusopetuslain mukaisesta maksuttomasta esiopetuksesta, mutta esiopetuksen lisäksi järjestettävästä täydentävästä varhaiskasvatuksesta peritään maksu hoitotarpeen mukaisesti. Mikäli lapsi tarvitsee tuekseen henkilökohtaista ohjaajaa, peritään ostavalta kunnalta maksun lisäksi henkilökohtaisen ohjaajan palkkakustannukset. Korvauksen suuruus määritellään kuntien välisessä maksusitoumuksessa.

Ulkokuntalaisilta perittävät maksuhinnat perustuvat kaupungin kuluvan vuoden talousarvion mukaiseen kustannuslaskentaan ja keskihintaan eri palveluille. Maksuhinnasto on voimassa toimintavuoden (1.8-31.7 välisen ajan) kerrallaan.

Kuopion kaupungin hallintosäännön mukaan lautakunta päättää toimivaltaan kuuluvista taksoista.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Liitteenä.

Liitteet

3283/2026 Liite: Varhaiskasvatuksen kuntalaskutushinnasto 1.8.2026

3283/2026 liite: Ulkokuntalaisten varhaiskasvatuksen maksu vaikutusten arviointi

EU- ja ETA-maiden ulkopuolisten lukio-opiskelijoiden lukukausimaksut 1.8.2026 alkaen

Sivistyslautakunta 19.05.2026 § 60
3550/02.09.00/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta:

a. päättää asettaa 1.8.2026 jälkeen opintonsa aloittaville lukiokoulutukseen hakeutuville EU- ja ETA-maiden ulkopuolisille seuraavat lukiokoulutuksen lukuvuosimaksut:

- yleislinja, erityislinjat pois lukien IB-linja: 9 200 euroa / opiskelija / lukuvuosi
- International Baccalaureate (IB) Diploma Programme -linja: 10 200 euroa / opiskelija / lukuvuosi.

Lukuvuosimaksu sisältää:

- Opetuksen opiskelumateriaaleineen ja tarvittavan ohjauksen opetussuunnitelman mukaisesti.
- Oikeuden opiskeluhuollon palveluihin ja erityiseen tukeen.
- Oppilaitoksen opiskelijalounaan niinä päivinä, kun opetus toteutetaan oppilaitoksessa opiskelijan henkilökohtaisen opiskelusuunnitelman tai osaamisen kehittämissuunnitelman mukaisesti.

Kaikkiin hintoihin voidaan lisätä ensimmäisenä lukuvuonna maahantuloon liittyvä terveystarkastus.

b. valtuuttaa opetusjohtajan organisoimaan lukuvuosimaksun perimiseen liittyvät käytännöt sekä toimintaperiaatteet, joita sovelletaan maksettujen lukuvuosimaksujen palauttamiseen, lukuvuosimaksujen hyvityksiin sekä lukuvuosimaksujen palauttamiseen esimerkiksi opintojen keskeytyessä tai opiskelijan erotessa.

c. valtuuttaa sivistysjohtajan päättämään vuosittain lukuvuosimaksujen hinnantarkistuksista uusille opiskelijoille opetushallituksen kustannustietoihin ja lukiokoulutuksen yksikköhintoihin perustuen.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Tausta ja säädösmuutos

Eduskunta on hyväksynyt lain, jonka mukaan toisen asteen koulutukseen, sekä ammatilliseen että lukiokoulutukseen, otetaan käyttöön lukuvuosimaksut kolmansien maiden kansalaisille 1.8.2026 alkaen. Lainsäädäntö on hyväksytty ja astuu voimaan suunnitellusti 1.8.2026.

Lukuvuosimaksut koskevat opiskelijoita, jotka aloittavat opintonsa 1.8.2026 tai sen jälkeen. Lukuvuosimaksun periminen ei ole koulutuksen järjestäjälle vapaaehtoista vaan säädetty lainsäädännössä. Maksu koskee koulutusta kaikilla kielillä.

Lukuvuosimaksuvelvolliset

Lukuvuosimaksuvelvollisia ovat kolmansien maiden kansalaiset, eli sellaiset henkilöt, jotka eivät ole EU-jäsenvaltion eikä ETA-maiden kansalaisia. Myös opiskelijoiden oleskeluluvan peruste vaikuttaa velvollisuuteen, mutta kotikunnalla ei ole merkitystä maksun määrään.

Poikkeukset lukuvuosimaksuvelvollisuudesta:

- Pysyvän tai jatkuvan oleskeluluvan haltijat (tietyin rajoituksin)
- Kolmansien maiden kansalaiset, joilla on Euroopan unionin sininen kortti tai EU-oleskelulupa
- Vaihto-opiskelijat, joiden oleskelulupa on enintään vuoden mittainen
- Henkilöt, joilla on oleskelulupa tilapäisen suojelun perusteella (esimerkiksi Ukrainasta)
- Kansainvälistä suojelua saaneet
- Oppivelvolliset opiskelijat
- Henkilöt, jotka osallistuvat tilauskoulutukseen.

Alle 18-vuotias perheensä tai huoltajansa mukana Suomeen tulnut lapsi tai nuori on Suomessa oppivelvollinen saatuaan Suomesta kotikunnan. Huoltajan tai lapsen oleskeluluvan lajilla (A vai B) ei ole merkitystä. Opintonsa toisella asteella oppivelvollisena aloittanut saa suorittaa opintonsa loppuun maksuttomasti aina sen vuoden loppuun asti, kun hän täyttää 20 vuotta.

Lukuvuosimaksun suuruuden määrittää koulutuksen järjestäjä, joka myös perii maksun. Lainsäädännössä on asetettu seuraavat lähtökohdat lukiokoulutuksen hinnan asettamiseksi:

- Järjestäjä päättää maksun suuruuden, joka on vähintään koulutuksen valtakunnallisen keskimääräisen yksikköhinnan suuruinen.
- Jos lukiokoulutuksen järjestäjän oma yksikköhinta on alhaisempi, on lukuvuosimaksun suuruus vähintään sen suuruinen.

Opiskelijan lukuvuosimaksu määräytyy opintojen aloituskohtana voimassa olevan lukuvuosimaksupäätöksen perusteella ja se on voimassa koko opintojen ajan. Opiskelijoille on tiedotettava lukuvuosimaksun määräytymisestä etukäteen. Koulutuksen järjestäjän on

laadittava periaatteet maksun palauttamisesta tai hyvittämisestä tilanteissa, kuten opintojen keskeytyessä.

Lukuvuosimaksu peritään, kun opiskelupaikka on myönnetty. Koulutuksen järjestäjät saavat tiedot opiskelijoiden oleskelulupaperusteista Maahanmuuttoviraston kautta. Lukuvuosimaksun suorittaminen on edellytys opetukseen osallistumiselle.

Esitys lukuvuosimaksuista on valmistelu sivistystoimialan johtoryhmässä perustuen lukiokoulutuksen valtiosuuden valtakunnallisiin ja verrokkijärjestäjien yksikköhintoihin.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Liitteet

Kukoistava Kuopio- ohjelma - strategian toimeenpano-ohjelma

Sivistyslautakunta 19.05.2026 § 61
7957/00.01.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

strategia- ja viestintäjohtaja Kirsi Soininen, puh. 044 718 2020
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta päättää käydä keskustelun Kukoistava Kuopio toteuttamisohjelmasta.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Kukoistava Kuopio – ohjelma on Kuopio 2035 -strategian toteuttamisohjelma. Sen tavoitteilana on Kuopio, joka kasvaa kestäväällä tavalla, vahvistaa elinvoimaansa ja taloudellista kantokykyään sekä turvaa hyvän elämän asukkailleen muuttuvassa ja epävarmassa toimintaympäristössä. Ohjelman strateginen tarkoitus on suunnata kaupungin toimintaa ja taloutta kohti yhteisesti sovittuja pitkän aikavälin tavoitteita, tukea poliittista päätöksentekoa valinnoissa ja priorisoinnissa, erityisesti resurssien kohdentamisessa, luoda yhteinen viitekehys johtamiselle, jonka kautta strategia näkyy läpi koko organisaation. Ohjelma kokoaa valtuustokauden keskeiset strategiset painopisteet yhdeksi kokonaisuudeksi ja varmistaa, että päätökset perustuvat strategiaan tavoitteisiin.

Aiemmasta poiketen ohjelma on tehty yhtenä kokoavana ohjelmana. Yksi toteutusohjelma lisää poikkihallinnollista yhteistyötä, strategiaohjaavuutta toimintaan ja talouteen sekä tähtää nopeampaan toimeenpanoon.

Ohjelma muodostaa myös strategian toimeenpanon seurannan ja raportoinnin rakenteen. Seuranta tehdään strategian kattotason vaikuttavuusmittareiden ja ohjelmatyössä määriteltyjen mittareiden kautta.

Ohjelmatyöhön on saanut osallistua laajasti. Lautakunnat ja jaostot keskustelivat ohjelmasta kokouksissaan, sidosryhmille, asukkaille, valtuustoryhmille ja vaikuttamistoimielimille avattiin mahdollisuus osallistua ohjelman sisältöön ja vuoropuheluun maaliskuun aikana. Valtuustoryhmät käsittelivät luonnosta 16.3. - 16.4. ja Kaupunginhallitus 27.4. Ohjelmaa käsiteltiin toimiala- ja vastuualuejohtajien sekä palvelupäälliköiden kanssa 23.4.2026 Johdon

strategia- ja talousseminaarissa. Osallistumiskierroksella esiinnousseet huomiot on käsitelty vastuukirjoittajien toimesta ja ne on dokumentoitu sekä valinnat perusteltu.

Kevään 2026 aikana tehty toteutusohjelma on siirtymässä päätöksentekoon. Lautakunnan ja jaostot keskustelevat ohjelmasta. Ohjelma esitellään 11.5. valtuustoseminaarissa valtuutetuille ja mahdollistetaan vuoropuhelu valtuutettujen kanssa. Elinvoimajaosto valmistelee ohjelman kaupunginhallituksen kautta 8.6.2026 valtuuston käsittelyyn.

Ohjelmatyössä on määritelty myös muut strategiaa täydentävät osa-aluekohtaiset ohjelmat ja suunnitelmat. Näitä ovat mm. Kuopion työllisyysohjelma, kansainvälisyysuunnitelma, kasvatus- ja koulutuspoliittinen ohjelma, vaikuttamissuunnitelma.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö § 30

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten arviointi on liitteenä.

Liitteet

7957/2025 liite: Strategia2035 Kukoistava Kuopio

Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa Kukoistava Kuopio - strategiaohjelma

9757/2025 oheisaineisto: osallisuuskierroksen koonti

Tiedoksiannot 19.5.2026

Sivistyslautakunta 19.05.2026 § 62
9699/00.01.01/2025

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aiheutta enempään toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta sivistyslautakunnan ratkaistaviksi.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus**Saapuneet kirjeet**

- Nuorten tulevaisuususkon Itä-Suomessa – päätöksenteon yhteinen haaste - Jätä viestisi nuorille

Muut tiedonannot

Viranhaltijapäätösluettelo 13.4.-11.5.2026 annetaan tiedoksi kokouksessa.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

Nuorten tulevaisuususkon Itä-Suomessa – päätöksenteon yhteinen haaste - Jätä viestisi nuorille
OKM Nuorison tulevaisuususkon verkkoon_FI
Politiikkasuositukset-VNN-NB-2025
Koulutuksen inklusio on lapsen oikeus
9699/2025 Liite: Sivistystoimialan viranhaltijapäätökset 13.4. - 11.5.2026

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 51, § 52, § 54, § 61, § 62

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 53**Liite B kuntalain mukainen valitusosoitus**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Kunnallisvalituksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Yksityisoikeudellisen riita-asian (esimerkiksi vahingonkorvausvaatimus) tutkiminen ja ratkaiseminen ei korvauksen perusteen ja määrän osalta kuulu hallinto-oikeuden toimivaltaan.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valitusperusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Valitus tehdään ensisijaisesti hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.



Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42500 (vaihde)
Faksi	029 56 42501
Virka-aika	8.00 - 16.15

Valituskirjelmän muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi, postiosoite ja muut yhteystiedot. Hallintotuomioistuimelle on soveltuvalla tavalla ilmoitettava myös valittajan henkilötunnus tai yritys- ja yhteisötunnus. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Jos jokin tieto myöhemmin muuttuu, siitä on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös sähköinen tai mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Valituksen tai muun asiakirjan toimittaminen hallintotuomioistuimen sähköiseen asiointipalveluun katsotaan ilmoitukseksi sähköisen asiointipalvelun käyttämisestä prosessiosoitteena. Jos valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, hallintotuomioistuin voi valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy [Tuomioistuinlaitoksen sivustolta](#).

Pöytäkirja

Pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Kuopion kaupungin kirjaamosta.

Käyntiosoite	Suokatu 42
Postiosoite	PL 1097, 70111 KUOPIO
Sähköposti	kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin	017 185 044

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta www.kuopio.fi kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilaus-lomakkeella.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 55, § 56, § 57, § 58, § 59, § 60

Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen valtuustotalon asiakaspalvelun aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteke.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kuopion kaupunki
Sivistyslautakunta
Kirjaamo
Suokatu 42, Valtuustotalo
PL 1097
70111 KUOPIO
kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin 017 185 044

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.