

KUOPIO

Tavanomaista tarkempi lapsivaikutusten arviointi

Kaarenhovin päiväkodin ympäristö
7444/2025

1. Perustelut tavanomaista tarkemman lapsivaikutusten arviointiin

	Ei	Kyllä
Kyseessä on kaupunkitasoinen suunnitelma tai ohjelma		X
Päätettävästä asiasta puuttuu aiempi kaupunkitasoinen linjaus / toimintamalli	X	
Kyseessä on kaupunkitasoinen muutos palveluissa tai uusi järjestämistapa		X
Muut perustelut:		

2. Lapsivaikutusten arvioinnin tekijät ja osalliset

Lapsivaikutusten arvioinnin valmistelusta vastaava taho: Kuopion kaupungin asemakaavoitus

Lapsivaikutusten arvioinnin valmisteluun liittyvä ydinryhmä, jossa 2-5 henkilöä (toimi-/virkanimike taso): Emmi Anttila, kaavoitusarkkitehti / asemakaavoitus Lotta Pulkkinen, kaavoitusarkkitehti / asemakaavoitus Minna Kari, palvelupäällikkö / Varhaiskasvatuksen tukipalvelut Marika Savukoski, kasvatusjohtaja / Varhaiskasvatuksen tukipalvelut

Päätöksen valmistelun muut asiantuntijat ja osallistajat	
Tilapalvelut	Seppo Niiranen, hankesuunnitteluarkkitehti Jaana Kauhanen, rakennusarkkitehti
Asuminen ja palveluverkosto	Katri Hiltunen, kehittämispäällikkö

Osalliset lapsiryhmät ja heille vaikutusmahdollisuuksien varaaminen	
Kaarenhovin päiväkodin varhaiskasvatuksen lapsiryhmät	Kaarenhovin päiväkodin hanke- ja asemakaavamuuotosprosessissa päiväkodin lapsia ei ole henkilökunnan osallistamisen lisäksi kuultu. Kaavaprosessin normaali osallistaminen mahdollistaa lasten kuulemisen heidän vanhempiensa osallistamisen kautta.

3. Kuvaus arviointia ohjaavista säädöksistä ja linjauksista sekä käytetystä tietoaaineistosta

1) Asiaan liittyvät säädökset, kaupungin linjaukset, ohjelmat ja ohjeet

- Kuopion kaupungin strategia 2035: Kukoistava Kuopio
- Kuopion kaupungin talouden tasapainotusohjelma 2024–2027
- Kuopion palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035
- Kuopion kaupungin päiväkotikonsepti 2024
- Viksu Kuopio -ohjelma
- Kuopion kaupungin luonnon monimuotoisuuden turvaamisen toimintaohjelma eli LUMO-ohjelma vuosille 2024–2030
- APOLI – Kuopion arkkitehtuuripoliittinen ohjelma
- Kuopion kulttuuriympäristö - Strategia ja hoito-ohjeet
- Kuopion hyvinvointisuunnitelma 2021–2025

2) Asiaan liittyvät selvitykset, tutkimus- ja tilastotieto sekä kertynyt tietoaaineisto

- Kuopion kaupungin talous- ja toiminta-analyysi (FCG, 2023)
- Kuopion kaupungin talouden tasapainotus 2024: Osallistu ja vaikuta! -kuntalaiskyselyn tulokset
- Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu -selvitys (FCG, 2025)
- Palveluverkkosuunnitelman vaikutusten varaamisen vastausten ja lausuntojen kooste: Palveluverkkosuunnitelma – varhaiskasvatus ja perusopetus 696/2025
- Koonti vaikutusmahdollisuuksien varaamisen vastauksista: Kuopion palveluverkkosuunnitelma – Lisäselvitettävät asiat (2026)
- Kuopion väestönkehitys ja väestöennuste: Ennuste vuoteen 2040 ja suunnittelualueittain vuoteen 2035 saakka
- Kaarenhovin päiväkodin rakennusinventointi
- Korjaa vai purkaa -tarkastelu: Kaarenhovin päiväkoti
- Kaarenhovin päiväkodin ympäristön liikenneverkkokuva
- Kaarenhovin päiväkodin ympäristön ilmanlaatokuvaus
- Lausunto Kaarenhovin päiväkodin ympäristön maaperäolosuhteista

KUOPIO

www.kuopio.fi

4. Kuvaus tarkastelluista päätöksen vaihtoehdoista.

Kuvataan nykytila sekä päätösvaihtoehtojen mukaiset uudet toteutukset (1-2 kpl).

Nykytilan kuvaus

Kaarenhovin vuonna 1991 rakennettu päiväkotirakennus sijaitsee Länsi-Pyöröllä Litmasen kaupunginosassa osoitteessa Länsikatu 2. Päiväkoti sijaitsee Länsi-Pyörönpuiston lähivirkistysalueen etelänpuolella Pyörön keskuksen palvelujen läheisyydessä ja joukkoliikenteen runkolinjojen vaikutusalueella.

Päiväkotirakennus on päässyt huonoon kuntoon ja siellä on todettu vakavia sisäilmaongelmia. Suurimpana huomiona on tutkimuksissa noussut esille rakenteiden epätiivetydet, vesikattovuodot sekä ulkoseinärakenteen puutteet ja ulkopuoliset kosteusrasitukset.

Myös tilojen toiminnallisuudessa on puutteita. Kuraeteiset ovat lapsimääriin nähden pienet ja ahtaat. Varsinkin kahden ison ryhmän yhteisessä käytössä oleva kuraeteinen on toiminnan pedagogisen suunnittelun ja toteuttamisen kannalta erittäin haastava. Ryhmien eteistiloja ei voi juurikaan käyttää jakotiloina, sillä niiden kautta tapahtuu kulku muihin tiloihin, jonka vuoksi tilat ovat rauhattomia ja ääniergonomialtaan epäkäytännöllisiä. Ääni kantautuu käytäviä pitkin tiloista toisiin. Myös käytävillä olevat, ryhmätiloja erottavat portit ovat epäkäytännöllisiä. Henkilökunnan sosiaalitytöt sijaitsevat kaukana ryhmätiloista, rakennuksen alakerrassa, joten niiden käyttäminen on hankalaa.

Rakennuksessa on tilat neljälle lapsiryhmälle ja lisäksi viides ryhmä käyttää rakennuksen pohjoispäädyn ryhmähuonetta. Tilat ovat riittämättömät jo tällaisenaan, ja verkoston kehittämissuunnitelmien myötä tarve on suuremmalle lapsimäärälle.

Vaihtoehto 1

Esitetään uuden 8-ryhmäisen päiväkodin sijoittumista Länsi-Pyörölle Länsikadun ja Yläkadun varteen nykyisen Kaarenhovin päiväkodin paikalle. Päiväkoti sijaitsee vahvan joukkoliikennevyöhykkeen alueella, mikä takaa mahdollisuuden järjestää päiväkodin saattoliikenne osin joukkoliikennettä käyttäen. Sijainti Länsi-Pyörönpuiston lähivirkistysalueen vieressä ja Pyörön keskuksen palvelujen läheisyydessä takaa luonnonläheisen, terveyttä edistävän ja virikkeellisen ympäristön, helpon saavutettavuuden sekä resurssiviisaan hyödynnettävyyden. Päiväkodin sijoittaminen Kaarenhovin päiväkodin nykyiselle paikalle Länsi-Pyörölle on tilallisesti ja logistisesti järkevää, ja vastaa osaltaan Litmasen-Pyörön alueen varhaiskasvatuksen pysyvien tilojen tarpeeseen pitkälle tulevaisuuteen. Alueen päiväkotihankkeiden ketjutettujen aikataulujen ansiosta Kaarenhovin päiväkodin toiminta voi jatkua kohteen korjaamisen tai uudisrakentamisen ajan Petosenmutkan päiväkodin väistötiloissa, mikä on kaupungin resurssiviisaus- ja tilankäyttötavoitteiden mukaista.

5. Lapsiin kohdistuvien vaikutusten tunnistaminen ja arvioiminen

Tiivistelmä vaikutuksista Myönteiset vaikutukset Neutraalit vaikutukset Kielteiset vaikutukset	Nykytila	Vaihtoehto 1
Lapsen oikeus elämään, henkiinjäämiseen ja kehittymiseen (6 artikla) (esimerkiksi vaikutukset fyysiseen, psyykkiseen ja sosiaaliseen terveyteen ja turvallisuuteen, perheeseen, asumiseen, liikkumiseen, vapaa-aikaan, harrastuksiin, kaverisuhteisiin, oikeuteen saada laadukasta opetusta tai varhaiskasvatusta tai pedagogista/erityistä tukea)	+ Päiväkodin sijainti Länsi-Pyörönpuiston vieressä mahdollistaa rauhallisen ja luonnonläheisen varhaiskasvatusympäristön + Alueella on turvalliset liikenneyhteydet, mikä tukee arkiliikuntaan kannustavaa elämäntapaa + Päiväkotitoiminta luo lapsen arkeen rutiineja, jotka tuovat siihen selkeyttä, ennakoitavuutta ja sujuvuutta ja täten edistävät lapsen hyvinvointia, tuttuuden ja turvallisuuden tunnetta sekä oppimista - Päiväkotirakennuksen nykyisissä tiloissa on sisäilmaongelmia ja rakenteellisia ongelmia - Päiväkodin tilat ovat ahtaat, eivätkä nykyisellään vastaa alueen varhaiskasvatuksen tarpeisiin	+ Päiväkodin sijainti Länsi-Pyörönpuiston vieressä mahdollistaa rauhallisen ja luonnonläheisen varhaiskasvatusympäristön + Alueella on turvalliset liikenneyhteydet, mikä tukee arkiliikuntaan kannustavaa elämäntapaa + Päiväkotitoiminnan säilyminen samalla alueella tukee lapsen arjen rutiinien selkeyttä, ennakoitavuutta ja sujuvuutta, mikä edistää lapsen hyvinvointia, tuttuuden ja turvallisuuden tunnetta sekä oppimista + Päiväkodin uudistaminen varmistaa lapsille toimivat ja terveelliset leikki- ja toimintatilat + Päiväkodin laajentaminen 8-ryhmäiseksi vastaa alueen varhaiskasvatuksen tarpeisiin ja toteuttaa kaupungin palveluverkkosuunnitelmaa
Syrjimättömyys ja yhdenvertaisuus (2 artikla) (esimerkiksi miten vaikuttaa läheisiin ja jatkuviin ihmissuhteisiin, erilaisiin lapsiryhmiin, eri alueilla asuviin, erityisen haavoittuvassa asemassa oleviin lapsiin, lasten syrjäytymiseen?)	+ Päiväkoti on tärkeä lähipalvelu + Päiväkoti on hyvin saavutettavissa + Turvalliset kulkuyhteydet + Päiväkoti mahdollistaa lapsen ihmissuhteiden ja yhteisöllisyyden jatkumisen ja kehittymisen - Päiväkotirakennuksen kunto on huono, eikä mahdollista terveydellisiltä ja toiminnallisilta olosuhteiltaan yhdenvertaisia varhaiskasvatusiloja alueen lapsille	+ Päiväkoti säilyy lähipalveluna + Päiväkoti on hyvin saavutettavissa + Turvalliset kulkuyhteydet + Päiväkodin säilyminen alueella mahdollistaa lapsen ihmissuhteiden ja yhteisöllisyyden jatkumisen ja kehittymisen + Päiväkotirakennuksen uudistaminen mahdollistaa terveydellisiltä ja toiminnallisilta olosuhteiltaan

		yhdenvertaiset varhaiskasvatustilat alueen lapsille
Lapsen oikeus tulla kuulluksi ja hänen näkemystensä kunnioittaminen (12 artikla) (esimerkiksi miten lasten/nuorten kanssa on käsitelty asiaa ja miten lapsia tai nuoria on kuultu? Mitä näkemyksiä heillä on ollut?)	+ Kuopion kaupungin palveluverkkoselvitystyön yhteydessä on osallistettu kaupunkilaisia, varhaiskasvatuksen henkilökuntaa sekä esiopetuksen oppilaita ja heidän vanhempiaan + Kuopion Tilapalveluiden päiväkotihankesuunnitelman suunnittelun yhteydessä on kuultu varhaiskasvatusyksiköiden johtajia ja heidän kautta myös Kaarenhovin päiväkodin henkilökuntaa	+ Kaarenhovin päiväkodin ympäristöä koskevassa asemakaavamuutoksessa toteutetaan Kuopion talouden tasapainotusohjelman ja palveluverkkoselvityksen linjauksia, joiden selvitystyössä on osallistettu kaupunkilaisia, varhaiskasvatuksen henkilökuntaa sekä esiopetuksen oppilaita ja heidän vanhempiaan. + Kaavahanke toteuttaa myös Kuopion Tilapalveluiden laatiman päiväkotihankesuunnitelman tavoitteita, jonka suunnittelussa on kuultu varhaiskasvatusyksiköiden johtajia ja heidän kautta myös Kaarenhovin päiväkodin henkilökuntaa - Hankeprosessissa päiväkodin lapsia ei ole henkilökunnan osallistamisen lisäksi kuultu.
Lapsen edun ensisijaisuus 3.1. artikla) Edellisten kysymysten vastauksista esiin nousseita vaikutuksia ja lapsen oikeuksien toteutumista arvioidaan ja punnitaan. Mikä on keskeisintä kussakin asiassa ja mitä painotetaan? Mitä pidetään lapsen etuna ja millä perusteella? Miten lapsen etua on arvioitu suhteessa muihin seikkoihin? Päätöksen teossa ensisijainen painoarvo on aina lapsen edulla.	- Kaarenhovin nykyisen päiväkodin käytön jatkaminen ilmarakennuksen kuntoon ja toiminnallisuuteen vaikuttavia korjauksia ja uudistuksia ei ole alueen lasten edun mukaista: pitkällä aikavälillä huonokuntoisen rakennuksen käytöllä voi olla negatiivisia vaikutuksia lasten hyvinvointiin - Päiväkoti on jo nykyisellään serasiakasmäärään nähden liian pieni eikä se siten toteuta tiloiltaan ja toiminnallisuudeltaan lasten etua	+ Hanke toteuttaa kuopiolaisten lasten etua vahvistamalla varhaiskasvatuksen palveluverkoston kattavuutta sekä terveellisten ja turvallisten päiväkotitilojen tarjontaa + Hanke mahdollistaa aiempaa suurempaa asiakasryhmää palvelevan päiväkodin rakentamisen sekä toimivan ja virikkeellisen oppimisympäristön toteuttamisen + Uusi Kaarenhovin päiväkoti turvaa merkittävän osan Litmasen-Pyörön alueen varhaiskasvatuksen paikoista kaupungin palveluverkkosuunnitelman mukaisesti

6. Kokonaisarvio ja johtopäätökset

Kokonaisarvio:

Kaarenhovin päiväkodin uudistamisen ja sen mahdollistavan asemakaavamuutoksen voidaan katsoa tukevan lasten oikeuksien ja hyvän elämän toteutumista Kuopion kaupungissa. Kuopion kaupungin varhaiskasvatusverkosto perustuu tulevaisuudessa palveluverkkosuunnitelmaan, jossa Litmasen-Pyörön alueella sijaitsee kolme päiväkotia. Kaarenhovin päiväkotia on näistä yksi. Täten päiväkodin toiminnan jatkuminen ja laajentuminen sen nykyisellä sijainnilla on tarkoituksenmukainen ja kauaskatseinen toimenpide, joka mahdollistaa kaupungin palveluverkkosuunnitelman ja varhaiskasvatuspalvelujen laadukkaan toteutumisen alueella.