

Sivistyslautakunta

Aika 09.06.2026 klo 16:11 - 18:00

Paikka Kaupungintalo, Pieni juhlasali (Tulliportinkatu 31)

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 63	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 64	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 65	Varhaiskasvatuksen jatkettun hoidon, vuorohoidon ja ympärivuorokautisen hoidon linjaukset	5
§ 66	Kuopion perusopetuksen opetussuunnitelman muutokset 1.8.2026 alkaen	7
§ 67	Kuopion perusopetukseen valmistavan opetuksen opetussuunnitelman muutokset 1.8.2026 alkaen	9
§ 68	Kuopion kaupungin esiopetuksen opetussuunnitelma sisältäen valmistavan opetuksen opetussuunnitelman kuusivuotiaille	11
§ 69	Vastaus valtuustoaloitteeseen / Varhaiskasvatuspalvelujen saavutettavuuden periaatteiden määrittämisestä Kuopiossa	13
§ 70	Vastine oikaisuvaatimukseen Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon lakkauttamisesta	22
§ 71	Sivistystoimialan toimintasäännön muuttaminen 1.7.2026 alkaen	31
§ 72	Tiedoksiannot 9.6.2026	33
§ 73	Vastine oikaisuvaatimukseen Vehkalammin varhaiskasvatuksen pienyksikön lakkauttaminen	34
§ 74	Vastine oikaisuvaatimukseen perusopetuksen päätoimisen tuntiopettajan (liikunta) virkasuhteiseen palvelussuhteeseen ottamisesta 10.8.2026 alkaen, Nilsin yhtenäiskoulu	45

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kananen Hannu	puheenjohtaja	
	Jalkala Merja	varapuheenjohtaja	
	Kähkönen Heikki	jäsen	
	Väätäinen Nanna	varajäsen	
	Pehkonen Minna	jäsen	
	Pitkänen Henna-Riikka	jäsen	
	Hirvonen Kalle	varajäsen	
	Räsänen Terhi	pöytäkirjantarkastaja	
	Laakso Anton	pöytäkirjantarkastaja	
	Sääski Kaija	jäsen	
	Tuppurainen Jarmo	jäsen	
	Hakokivi Nina	kaupunginhallituksen edustaja	
	Mikko Ripatti	esittelijä	sivistysjohtaja
	Alexandra Liuha	muu osallistuja	koordinaattori, klo 16.31-16.54 § 66
	Tiina Mikkilä	muu osallistuja	opetuspäällikkö klo 16.14-16.30 § 65
Jusa Ruotsalainen	muu osallistuja	talouspäällikkö	
Marika Savukoski	muu osallistuja	kasvatusjohtaja	
Silja Silvennoinen	muu osallistuja	opetusjohtaja	
Riikka Toivonen	muu osallistuja	pedagoginen suunnittelija, klo 16.31-16.54 § 66	
Taina Vainio	muu osallistuja	opetuspäällikkö klo 16.31-16.54, 17.42-17.59 § 66, 74	
Maikki Rouvinen	pöytäkirjanpitäjä	hallintopäällikkö	
Poissa	Minina Sabrina		
	Ojala Annukka		
	Räihä Tapio		
	Sutinen Kari		

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat

§ 63 - 74

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla
www.kuopio.fi/paatoksenteko 11.06.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Sivistyslautakunta 09.06.2026 § 63

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Sivistyslautakunta päätti yksimielisesti ottaa käsittelyyn esittelijän esittämät ylimääräiset asiat Vastine oikaisuvaatimukseen Vehkalammin varhaiskasvatuksen pienyksikön lakkauttaminen ja Vastine oikaisuvaatimukseen perusopetuksen päätoimisen tuntiopettajan (liikunta) virkasuhteiseen palvelussuhteeseen ottamisesta 10.8.2026 alkaen, Nilsin yhtenäiskoulu Asiat käsitellään ja päätetään esityslistalla olleiden asioiden jälkeen.

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

Sivistyslautakunta 09.06.2026 § 64

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Pöytäkirja tarkastetaan tekniikan niin mahdollistaessa kokouksen päätyttyä tai viimeistään kokousta seuraavana päivänä. Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Terhi Räsänen ja Kari Sutinen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Anton Laakso ja Terhi Räsänen. Muilta osin sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän päätösehdotuksen.

Varhaiskasvatuksen jatkettun hoidon, vuorohoidon ja ympärivuorokautisen hoidon linjaukset

Sivistyslautakunta 09.06.2026 § 65
4111/12.07.00/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

palvelupäällikkö Tiina Mikkilä, puh. 044 718 6134

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta hyväksyy varhaiskasvatuksen jatkettun aukiolon, vuorohoidon ja ympärivuorokautisen hoidon linjaukset otettavaksi käyttöön 1.8.2026 alkaen.

Päätös

Merkitään, että palvelupäällikkö Tiina Mikkilä oli läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja hän poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Merkitään, että korjataan termi jatkettun aukiolon muotoon jatkettun hoidon ja päivitetään liite tämän muutoksen mukaisesti.

Sivistyslautakunta päätti hyväksyä varhaiskasvatuksen jatkettun hoidon, vuorohoidon ja ympärivuorokautisen hoidon linjaukset otettavaksi käyttöön 1.8.2026 alkaen.

Selostus

Kunnan on järjestettävä varhaiskasvatuslaissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää (Varhaiskasvatuslaki, 5 §). Vuorohoitoa on järjestettävä tarpeen mukaisessa laajuudessa lapselle, joka tarvitsee sitä vanhemman tai muun huoltajan työssäkäynnin tai opiskelun vuoksi. (Varhaiskasvatuslaki, 13 §)

Kuopion varhaiskasvatuksessa laajennettu aukiolo tarkoittaa päiväkodeissa tarjottavaa jatkettua aukioloa (ma-pe klo 05.00-22.00 poissulkien arkipyhät), vuorohoitoa (ma-su klo 05.00-22.00) ja ympärivuorokautista hoitoa. Jatkettun aukiolon, vuorohoidon ja ympärivuorokautisen hoidon linjauksilla halutaan tarkentaa ja yhdenmukaistaa palvelun järjestämiseen ja tarjoamiseen liittyviä käytänteitä.

Tarkennukset edellisiin linjauksiin (Kasvun ja oppimisen lautakunta 20.05.2025 § 46
3664/12.07.00/2025)

- Linjauksissa ei erikseen mainita varhaiskasvatussyksiköitä, joissa laajennettua hoitoa tarjotaan. Yksiköt esitellään www-sivuilla.
- Huoltajilta tarkistetaan jatkettun aukiolon, vuorohoidon tai ympärivuorokautisen hoidon tarve. Varhaiskasvatuksen palveluohjaus tarkistaa laajemman hoidon tarpeen siinä vaiheessa, kun perhe on tehnyt hakemuksen varhaiskasvatukseen ja lapselle osoitetaan hoitopaikkaa. Varhaiskasvatussyksikön johtaja tekee hoidon tarpeen tarkistuksen yhden kerran toimintavuoden aikana tai kun lapsen laajennettun hoidon tarve vähenee.
- Vuorohoidon sekä ympärivuorokautisen hoidon tarve tarkistetaan erikseen jouluihin ja juhannuspyhien lisäksi myös arkipyhäiltä.
- Mikäli lapsen jatkettun aukiolon, vuorohoidon tai ympärivuorokautisen hoidon tarve päättyy, lapselle järjestetään hoitopaikka palvelutarpeen mukaan. Tämä voi tarkoittaa lapsiryhmän tai hoitopaikan muutosta.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §, 36 §

Vaikutusten arviointi

Liitteenä.

Liitteet

4111/2026 liite: Jatketun hoidon, vuorohoidon ja ympärivuorokautisen hoidon linjaukset
4111/2026 liite: Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa

Kuopion perusopetuksen opetussuunnitelman muutokset 1.8.2026 alkaen

Sivistyslautakunta 09.06.2026 § 66

8515/12.00.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:
opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003
opetuspäällikkö Taina Vainio, puh. 044 718 4018
pedagoginen suunnittelija Riikka Toivonen, puh. 044 718 4205
koordinaattori Alexandra Liuha, puh. 044 718 8942
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta hyväksyy Kuopion kaupungin perusopetuksen opetussuunnitelman muutokset 1.8.2026 alkaen.

Päätös

Merkitään, että opetuspäällikkö Taina Vainio, pedagoginen suunnittelija Riikka Toivonen, koordinaattori Alexandra Liuha olivat läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja he poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Opetushallitus on tehnyt muutoksia perusopetuksen opetussuunnitelman perusteiden (2014) seuraaviin lukuihin:

Luku 3 [Perusopetuksen tehtävä ja yleiset tavoitteet](#)

Luku 4 [Yhtenäisen perusopetuksen toimintakulttuuri](#)

Luku 5 [Oppimista ja hyvinvointia edistävän koulutyön järjestäminen](#)

[Äidinkieli ja kirjallisuus, suomi/ruotsi toisena kielenä ja kirjallisuus -oppimäärä, oppimäärän erityinen tehtävä](#)

[Äidinkieli ja kirjallisuus, suomen/ruotsin kieli ja kirjallisuus -oppimäärän erityisen tehtävän kuvaus](#)

[Äidinkieli ja kirjallisuus, oppiaineen tehtävän kuvaus](#)

Luku 10 [Kieleen ja kulttuuriin liittyviä erityiskysymyksiä](#)

Opetussuunnitelman muutokset perustuvat hallitusohjelman tavoitteisiin ja perusopetuslain muutoksiin, jotka muun muassa velvoittavat edistämään lasten ja nuorten liikunnallista elämäntapaa 1.8.2026 alkaen. Muutokset edistävät oppilaiden hyvinvointia sekä

maahanmuuttotaustaisten oppilaiden suomen tai ruotsin kielen taitoa ja kielitaidon kehittymistä perusopetuksessa.

Muutosten toimeenpanoa varten opetushallitus on antanut muutosmääräykset OPH-5207-2025, OPH-93-2026, OPH-7885-2025, joiden mukaan tarkistettu paikallinen opetussuunnitelma tulee ottaa käyttöön viimeistään 1.8.2026.

Lisäksi on tarpeen päivittää ja selkeyttää paikallista opetussuunnitelmaa erityisen tutkinnon järjestämisen osalta, koska kotiopetuksessa olevien oppilaiden määrä on kasvanut ja erityisen tutkinnon suorittaminen on yleistynyt. Kotiopetuksessa olevat oppivelvolliset voivat hyödyntää erityistä tutkintoa saadakseen perusopetuksen päättötodistuksen.

Paikallisen opetussuunnitelman tarkistaminen ja päivittäminen on tehty yhteistyössä perusopetuksen rehtoreiden kanssa.

Muutokset on esitetty liitteessä *Kuopion kaupungin perusopetuksen opetussuunnitelman muutokset 1.8.2026*.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäntö § 36

Vaikutusten arviointi

Liitteenä.

Liitteet

8515/2025 liite: Kuopion kaupungin perusopetuksen opetussuunnitelman muutokset 1.8.2026
8515/2025 liite: Päätösten vaikutusten ennakkoarviointi

Kuopion perusopetukseen valmistavan opetuksen opetussuunnitelman muutokset 1.8.2026 alkaen

Sivistyslautakunta 09.06.2026 § 67
8515/12.00.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

opetuspäällikkö Taina Vainio, puh. 044 718 4018

koordinaattori Alexandra Liuha, puh. 044 718 8942

pedagoginen suunnittelija Riikka Toivonen, puh. 044 718 4205

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta hyväksyy Kuopion perusopetukseen valmistavan opetuksen opetussuunnitelman muutokset 1.8.2026 alkaen.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Opetushallitus on päivittänyt perusopetukseen valmistavan opetuksen opetussuunnitelman perusteet (2015).

[Perusopetukseen valmistavan opetuksen opetussuunnitelman perusteet \(2015\)](#)

Uudistukset perustuvat perusopetuslain muutokseen sekä hallitusohjelman tavoitteisiin, joilla pyritään edistämään maahanmuuttotaustaisten oppilaiden suomen tai ruotsin kielen taitoa ja sen kehittymistä perusopetuksessa sekä oppilaiden koulutuksellista tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta. Tarkennukset lisäävät myös osallisuutta ja edistävät kotoutumista suomalaiseen yhteiskuntaan.

Muutosten toimeenpanoa varten opetushallitus on antanut muutosmääräyksen OPH-92-2026, jonka mukaan tarkistettu paikallinen opetussuunnitelma tulee ottaa käyttöön viimeistään 1.8.2026.

Paikallisen opetussuunnitelman päivittäminen on tehty yhteistyössä perusopetuksen rehtoreiden kanssa.

Muutokset on esitetty liitteessä *Kuopion kaupungin perusopetukseen valmistavan opetussuunnitelman muutokset 1.8.2026*.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö § 36

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Liitteet

8515/2025 Liite: Kuopion kaupungin perusopetukseen valmistavan opetuksen opetussuunnitelman muutokset 1.8.2026

8515/2025 Liite: Kuopion todistus osallistumisesta perusopetukseen valmistavaan opetukseen

8515/2025 Liite: Päätösten vaikutusten ennakoarviointi

Kuopion kaupungin esiopetuksen opetussuunnitelma sisältäen valmistavan opetuksen opetussuunnitelman kuusivuotiaille

Sivistyslautakunta 09.06.2026 § 68
3938/12.07.00/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

kasvatusjohtaja Marika Savukoski puh. 044 718 4008

varhaiskasvatuksen kehittämistyön koordinaattori Sari Kemppinen, puh. 044 718 7982
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta päättää hyväksyä Kuopion kaupungin esiopetuksen opetussuunnitelman otettavaksi käyttöön 1.8.2026 alkaen.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Esiopetuksen opetussuunnitelman perusteet on Opetushallituksen antama määräys, jonka mukaan kunnat laativat paikallisen esiopetuksen opetussuunnitelman ja toteuttavat esiopetusta. Esiopetuksen opetussuunnitelman perusteiden tehtävänä on laadukkaan ja yhtenäisen esiopetuksen yhdenvertainen toteutuminen koko maassa. Kuopiossa esiopetus on varhaiskasvatuspalveluiden järjestämää pl. Karttulan Kissakuusen ja Pihkainmäen koulut, joissa esiopetuksen järjestämistä on opetuspalveluilla. Kuopion kaupunki hankkii osan esiopetuksesta yksityisiltä palveluntuottajilta, jotka varhaiskasvatuspalvelut on hyväksynyt esiopetuksen järjestämisaikoina. Esiopetuksen järjestämisaikoina hyväksytyt yksityisen päiväkodin tulee täyttää perusopetuslain ja -asetuksen vaatimukset sekä kunnan esiopetukselle asettamat vaatimukset.

Esiopetuksen opetussuunnitelman muutokset liittyvät muutosmääräyksiin

1. OPH 533-2025, jossa määrätään, että varhennetun oppivelvollisuuden päätöksen saaneelle lapselle tulee tehdä tukea koskeva päätös (Perusopetuslaki (628/1998) 14 § (muutettu 477/2003) 20 b §, 20 c §, 20 d §, 20 e §, 20 f §)
2. OPH-466-2026 ja OPH-7885-2025, joissa määrätään veloitteesta edistää liikunnallista elämäntapaa esiopetuksessa sekä varhennetun oppivelvollisuuden periaatteista ja käytännöistä (Perusopetuslaki (628/1998) 14 § (muutettu 477/2003) Oppivelvollisuuslaki (1214/2020) 2 § 3 mom (muutettu 1091/2024)) Näissä muutosmääräyksissä määrätään lisäksi muutoksista ja tarkennuksista käsitteisiin läpi koko esiopetuksen opetussuunnitelman perusteiden.

3. OPH-92-2026, jossa määrätään, että perusopetukseen valmistavaa opetusta tarjotaan niille ulkomaalaistaustaisille lapsille, jotka ovat syntyneet muualla kuin Suomessa. Valmistavan opetuksen tavoitteena on antaa lapselle tarvittavat valmiudet suomen kielessä ja tarvittavat muut valmiudet esiopetukseen siirtymistä varten sekä edistää lasten tasapainoista kehitystä ja kotoutumista suomalaiseen yhteiskuntaan (Perusopetuslaki (628/1998) 5 § (muutettu 1369/2025) ja 9 § (muutettu 1369/2025))

Kuopion kaupungin esiopetuksen opetussuunnitelma koostuu valtakunnallisista Esiopetussuunnitelman perusteista, paikallisesti laaditusta Kuopion kaupungin esiopetuksen opetussuunnitelmasta ja se sisältää lisäksi paikallisesti laaditun valmistavan opetuksen opetussuunnitelman kuusivuotiaille. Kuopion esiopetuksen omat linjaukset on kirjattu luvuittain perustetekstin jälkeen. Kuopion kaupungin esiopetuksen opetussuunnitelma sisältäen valmistavan opetuksen opetussuunnitelman kuusivuotiaille on laadittu Opetushallituksen ePerusteet -palveluun.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §, 36 §

Vaikutusten arviointi

Liitteenä.

Liitteet

3938/2026 Liite: Kuopion kaupungin esiopetuksen opetussuunnitelma sisältäen valmistavan opetuksen opetussuunnitelman kuusivuotiaille

3938/2026 Liite: Muutosmääräys Esiopetuksen opetussuunnitelman perusteiden 2014 muuttaminen

3938/2026 Liite: Esiopetuksen opetussuunnitelman perusteiden 2014 muutos

3938/2026 Liite: Esiopetuksen opetussuunnitelman perusteiden 2014 muutos muutosmerkinnä

3938/2026 Liite: Vaikutusten ennakoarviointi päätöksenteossa

Vastaus valtuustoaloitteeseen / Varhaiskasvatuspalvelujen saavutettavuuden periaatteiden määrittämisestä Kuopiossa

Sivistyslautakunta 09.06.2026 § 69
2294/00.01.07/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

palvelupäällikkö Minna Kari, puh. 044 718 3760

hallintovastaava Marja Liukko, puh. 044 718 2067

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle oheisen vastauksen Varhaiskasvatuspalvelujen saavutettavuuden periaatteiden määrittämisestä Kuopiossa koskevaan valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupunginvaltuutetut Heikki Kähkönen, Mauno Kumpulainen, Tarja Jalkala, Minna Pehkonen ja Satu Pylkkönen ovat jättäneet 23.3.2026 valtuustossa valtuustoaloitteen varhaiskasvatuspalvelujen saavutettavuuden periaatteiden määrittämisestä Kuopiossa. Aloitteen on allekirjoittanut 28 valtuutettua. Valtuustoaloitteessa todetaan, että Kuopion kaupunki on kehittänyt varhaiskasvatusverkkoaan viime vuosina. Palveluverkon muutokset ja yksikköjen koon kasvu voivat kuitenkin johtaa tilanteisiin, joissa lapsen päiväkotimatka muodostuu pitkäksi. Pitkät matkat voivat pidentää lapsen päivittäistä hoitopäivää, kuormittaa pieniä lapsia ja heidän perheitään sekä lisätä liikkumistarvetta ja kustannuksia.

Edellä mainituista oikeudellisista ja periaatteellisista lähtökohdista on perusteltua, että varhaiskasvatuspalvelujen saavutettavuutta tarkastellaan avoimesti määriteltyjen ja yhdenvertaisesti sovellettavien periaatteiden pohjalta. Tämän pohjalta esitetään, että Kuopion kaupunki:

1. Selvittää varhaiskasvatuspaikkojen saavutettavuuden eri kaupunginosissa (esim. keskimääräiset ja pisimmät matkat sekä matka-ajat).
2. Valmistelee periaatteet varhaiskasvatuspalvelujen kohtuulliselle saavutettavuudelle ottaen huomioon lapsen edun, yhdenvertaisuuden sekä perheiden arjen sujuvuuden.

3. Sisällyttää saavutettavuusvaikutusten arvioinnin osaksi varhaiskasvatuspalvelujen palveluverkkosuunnittelua.
4. Arvioi tarvittaessa vaihtoehtoisia ratkaisuja tilanteisiin, joissa kohtuullinen saavutettavuus ei toteudu.

Varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisen säädösperusta

Varhaiskasvatuslain (540/2018) 5 §:n 1 momentin mukaan kunnan on järjestettävä varhaiskasvatuslaissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Pykälän 2 momentin mukaan kunta voi järjestää varhaiskasvatusta noudattaen, mitä kuntalain (410/2015) 8 ja 9 §:ssä säädetään. Kuntalain 8 §:n mukaan kunta voi järjestää sille laissa säädetyt tehtävät itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Pykälän 2 momentin mukaisesti tehtävien hoidosta järjestämisvastuussa oleva kunta vastaa muun muassa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden yhdenvertaisesta saatavuudesta sekä tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä.

Varhaiskasvatuslain 5 §:n 4 momentin mukaan päiväkodin toiminta kalenterivuoden aikana ja aukioloaika vuorokaudessa on järjestettävä paikallisen tarpeen mukaan. Saman 4 momentin mukaan kunnan on pyrittävä järjestämään varhaiskasvatusta lähellä palvelun käyttäjiä ottaen huomioon asutuksen sijainti sekä liikenneyhteydet. Säännös ilmaisee niin kutsutun lähipalveluperiaatteen, jonka mukaisesti varhaiskasvatusta tulee pyrkiä tarjoamaan lähellä asukkaita huomioiden asutuksen sijainnin ja liikenteen. Kyse on kunnan toimintaa yleisesti ohjaavasta säännöksestä, joka ei kuitenkaan luo oikeuksia varhaiskasvatuksen asiakkaille. Säännöksen perusteella ei ole esimerkiksi oikeutta saada palvelua aina lähimmästä toimintayksiköstä (HE 40/2018 vp, s. 86).

Varhaiskasvatuslain 3 §:n mukaan varhaiskasvatuksen tavoitteena on edistää jokaisen lapsen iän ja kehityksen mukaista kokonaisvaltaista kasvua, kehitystä, terveyttä ja hyvinvointia, tukea lapsen oppimisen edellytyksiä ja edistää elinikäistä oppimista ja koulutuksellisen tasa-arvon toteuttamista inklusiivisten periaatteiden mukaisesti. Lisäksi varhaiskasvatuksen tavoitteena on muun muassa toteuttaa lapsen leikkiin, liikkumiseen, taiteisiin ja kulttuuriperintöön perustuvaa monipuolista pedagogista toimintaa, varmistaa kehittävä, oppimista edistävä, terveellinen ja turvallinen varhaiskasvatusympäristö, turvata lasta kunnioittava toimintatapa ja mahdollisimman pysyvät vuorovaikutussuhteet lasten ja varhaiskasvatushenkilöstön välillä sekä antaa kaikille lapsille yhdenvertaiset mahdollisuudet varhaiskasvatukseen.

Varhaiskasvatuslain 10 §:n mukaan varhaiskasvatusympäristön on oltava kehittävä, oppimista edistävä sekä terveellinen ja turvallinen lapsen ikä, kehitys ja muut edellytykset huomioon ottaen. Lasta tulee suojata väkivallalta, kiusaamiselta ja muulta häirinnältä. Toimitilojen ja toimintavälineiden on oltava terveellisiä, turvallisia ja asianmukaisia, ja niissä on huomioitava esteettömyys.

Varhaiskasvatustilain 4 §:n mukaan varhaiskasvatusta suunniteltaessa, järjestettäessä tai tuotettaessa ja siitä päätettäessä on ensisijaisesti huomioitava lapsen etu.

Varhaiskasvatuksen järjestämistä koskevat veloitteet perustuvat varhaiskasvatustilain lisäksi muun muassa Suomen perustuslakiin (731/1999) ja hallintolakiin (434/2003). Varhaiskasvatuksen kannalta erityisen merkittäviä perustuslain turvaamia perusoikeuksia ovat yhdenvertaisuus (6 §), sosiaaliset ja sivistykselliset oikeudet (19 §) sekä perusoikeuksien turvaaminen (22 §). Hallintolain 6 § sisältää muun muassa yhdenvertaisuusperiaatteen, jonka mukaisesti viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti.

Saavutettavuuden huomioon ottaminen ja saavutettavuusvaikutusten arviointi varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnittelussa

Kuopion kaupunginvaltuusto on päätöksellään 16.2.2026 4 § päättänyt palveluverkon ja palveluverkon suunnittelun periaatteista. Päätöksen mukaan varhaiskasvatuspalveluiden palveluverkosto perustuu Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmaan vuoteen 2035: varhaiskasvatus ja perusopetus sekä päätöksessä hyväksytyihin varhaiskasvatuksen palveluverkoston muutoksiin. Lisäksi valtuusto päätti, että varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkoston suunnittelun ja päätöksenteon periaatteet (valtuusto 20.5.2024 §24) sekä palveluverkkosuunnitelma ohjaavat palveluverkkoa koskevien päätösten valmistelua.

Valtuusto on hyväksynyt palveluverkkoa koskevat päälinjaukset vuonna 2024. Palveluverkkosuunnitelman tulee perustua vyöhykejajatteluun, jossa huomioidaan eri alueiden vaihtelevat väestömuutokset ja palvelutarpeet. Palvelutarjonta tulee varmistaa kaupunkialueella ja maaseututaajamien keskuksissa.

Valtuusto on päätöksellä 20.5.2024 § 24 edelleen tarkentanut palveluverkosta koskevia päälinjauksia osana talouden tasapainotusohjelmaa. Päätöksen mukaisesti palveluverkkosuunnittelun lähtökohtana on, että uudet, terveet, turvalliset ja nykymuotoiseen kasvatukseen ja opetukseen suunnitellut toiminnalliset tilat parantavat kasvatuksen ja opetuksen laatua. Erityisen tärkeänä pidetään sitä, että kasvatus ja opetus noudattavat samoja periaatteita ja näyttäytyvät lapselle eheänä kasvun- ja opinpolkuna. Varhaiskasvatuksen käyttöasteen nostamisella ja tarjoamalla varhaiskasvatuspalvelut lähipalveluna vaikutetaan tuleviin investointitarpeisiin.

Valtuuston päätöksessä on linjattu varhaiskasvatuksen palveluverkoston suunnittelua ohjaavat kriteerit. Näiden mukaan:

- uusia palvelukiinteistöjä toteutettaessa pyritään siihen, että koulu ja päiväkoti sijaitsevat yhtenäisessä palvelukeskuksessa;
- uudet ja peruskorjattavat päiväkodit ovat kooltaan 6–10 ryhmäisiä kaupunkialueella ja vähintään 2–3 ryhmäisiä maaseutualueella;

- varhaiskasvatuksen toiminta siirretään pienistä, 1-2 ryhmäisistä ja huonokuntoisista yksiköistä suurempiin, terveellisiin ja turvallisiin yksiköihin.

Lisäksi yhtenä kriteerinä on, että palveluverkkosuunnittelussa huomioidaan saavutettavuus sekä yhdyskunta- ja liikennejärjestelmäsuunnittelun näkökulmat, kuten asiointiliikenteen yleisimmät suunnat sekä yksiköiden saavutettavuus jalan tai joukkoliikenteellä. Samoin huomioidaan vaikutukset huoltajien työssäkäyntiin ja yritystoiminnan harjoittamisen mahdollisuuksiin.

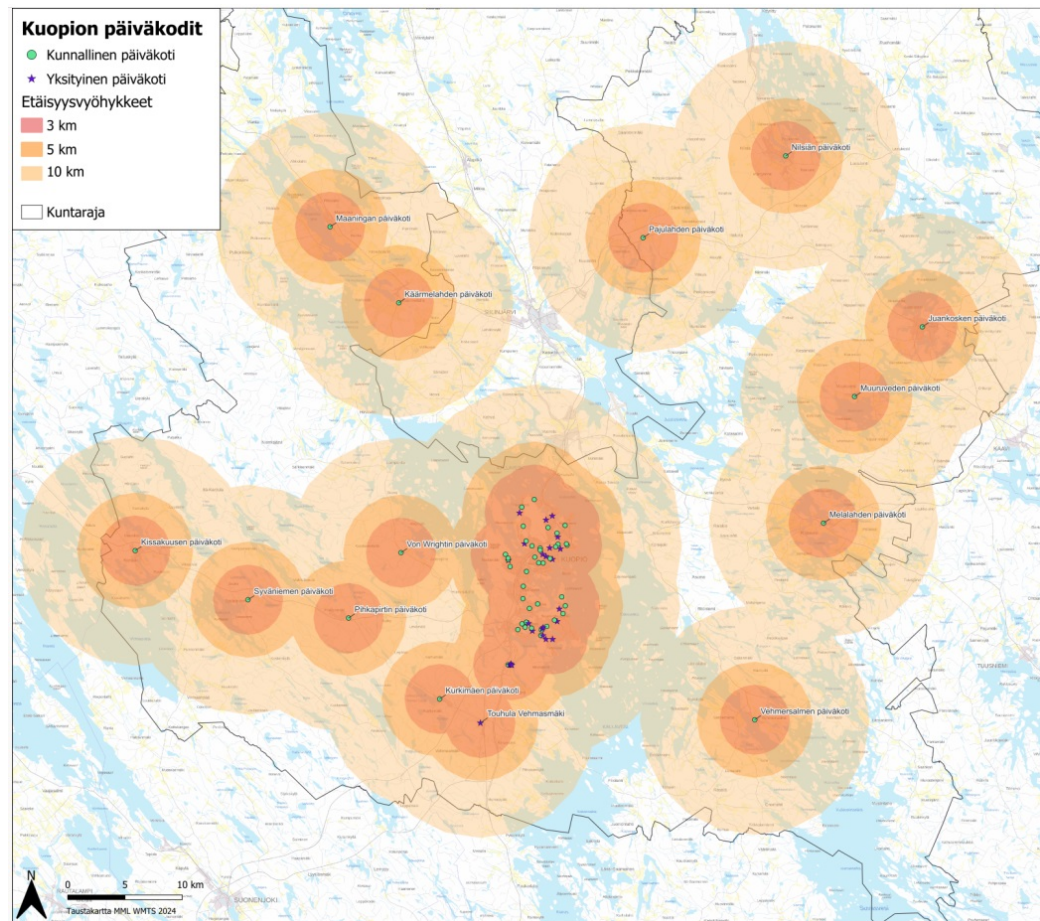
Valtuuston 20.5.2024 ja 16.2.2026 tekemien päätösten perusteella saavutettavuus on siten jo nykyisin yksi kriteereistä, joka tulee huomioida osana varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnittelua.

Osana Kuopin kaupungin palveluverkkosuunnitelmatyötä selvitettiin varhaiskasvatuksen palveluiden saavutettavuutta (696/2025 liite: Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta: varhaiskasvatus ja perusopetus). Suunnitelmassa kaupunkialueelle esitettyjen muutosten myötä arvioitiin palvelutarjonnan säilyvän hyvänä. Etäisyys lähimpään päiväkotiin kaupunkialueella on palveluverkkosuunnitelman mukaisten esitysten myötä alle 1 km noin 80,5 %:lla nykyisistä päiväkoti-ikäisistä. Nykyisellä päiväkotiverkolla vastaava osuus on 85,5 %. Samoin keskusta-alueella joukkoliikenneyhteydet ovat hyvät. Varhaiskasvatuksen palvelujen saavutettavuus on erittäin hyvä.

Maaseutualueiden osalta todettiin, että maaseudun haja-asutusalueilla varhaiskasvatuksen palvelujen saavutettavuus on kaupunkialuetta heikompi ja päiväkoteja on harvemmassa. Päiväkodit sijaitsevat maaseudun taajamissa ja isommissa kylissä. Etäisyydet lähimpään päiväkotiin ovat pisimmillään yli 20 kilometriä. Suunnitelmassa esitetyt lakkautukset voivat heikentää palveluiden saavutettavuutta alueella ja pidentää perheiden palveluiden käyttömatkoja.

Osana palveluverkkosuunnitelmatyötä laadittiin myös tavanomaista tarkempi lapsivaikutusten arviointi, jossa kiinnitettiin yhtenä näkökulmana huomiota myös varhaiskasvatuksen saatavuuteen.

Palveluverkkoselvityksessä oli kuvattu kartalla sen hetkiset (vuosi 2025) Kuopion päiväkotien sijainnit ja niiden saavutettavuus kolmen (3), viiden (5) ja kymmenen (10) kilometrin säteillä.



Kartta: Kuopion kaupungin varhaiskasvatuksen yksiköt ja kolmen, viiden ja kymmenen kilometrin etäisyydet yksiköstä. Lähde Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu. Selvitys 31.3.2025.

Saavutettavuusvaikutusten arviointi sisältyy nykyiseen Kuopion kaupungin vaikutusten ennakoarviointiin. Kuopion kaupungin päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin ohjeen mukaan osana ihmisvaikutusten arviointia arvioidaan vaikutuksia palvelujen saatavuuteen ja yhdenvertaisuuteen, sekä laatuun. Ihmisvaikutusten arvioinnissa vaikutuksilla ihmisiin tarkoitetaan muun muassa toimenpiteitä, joilla huolehditaan perusoikeuksien, yhdenvertaisen kohtelun ja syrjimättömyysperiaatteen noudattamisesta. Osana maaseutuvaikutusten arviointia arvioidaan maaseudun palveluja, joka sisältää palveluiden saatavuuden ja saavutettavuuden arvioinnin.

Lapsiin kohdistuvissa päätöksissä tehdään erikseen lapsivaikutusten arviointi, jossa arvioidaan päätösten vaikutuksia lapsen oikeuksien toteutumiseen. Osana arviointia arvioidaan vaikutuksia lasten yhdenvertaisuuden ja syrjimättömyyteen, kuten eri alueilla asuviin lapsiin ja eri lapsiryhmiin. Lisäksi arvioinnissa huomioidaan muun muassa lapsen oikeus elämään, henkiinjäämiseen ja kehittymiseen. Tähän sisältyy esimerkiksi arviointi lapsen oikeudesta saada laadukasta varhaiskasvatusta sekä vaikutukset lapsen terveyteen, turvallisuuteen, perheeseen, asumiseen ja liikkumiseen.

Selvitys varhaiskasvatuspaikkojen saavutettavuudesta

Kuopion kaupungin asuminen ja palveluverkosto -yksikkö tarkasteli varhaiskasvatuspalveluiden alueellista saavutettavuutta eri suunnittelualueilla huhtikuun 2026 tiedoilla. Vertailu on tehty matkalla lähimpään päiväkotiin. Varhaiskasvatuslaki ei luo oikeutta saada palvelua aina lähimmästä toimintayksiköstä. Tiedot eivät kerro perheiden tosiasiallisia matkoja varhaiskasvatukseen.

Tarkastelussa oli huomioitu 0–5-vuotiaiden lasten matkat lähimpään kunnalliseen tai yksityiseen päiväkotiin. Tilasto ei sisällä päiväkotien mahdollisia alayksiköitä eikä perhepäivähoitoa. Taulukon loppuun on lisäksi eritelty keskimääräiset ja pisimmät matkat kaupunki- ja maaseutualueilla sekä koko kaupungin tasolla. Perhepäivähoitajien määrät ja sijainnit on määriteltävä varhaiskasvatuksen tulokortin pohjalta. Tarkastelussa käytetty jako maaseutu- ja kaupunkialueeseen on sama kuin palveluverkkoselvityksessä käytetty jako. Tarkastelu on liitteenä.

Tarkastelun mukaan Kuopiossa on 5504 tarkasteluikäluokkaan kuuluvaa lasta, joista 4462 asuu kaupunkialueella ja 1042 maaseutualueella. Keskimääräiset ja pisimmät matkat lähimpään yksikköön ovat:

Alue	0-5-vuotiaiden lasten määrä (lasta)	keskimääräinen matka lähimpään yksikköön (mk)	pisin matka lähimpään yksikköön (km)
Kuopion kaupunki	5504	1,8	31,5
Kaupunkialueet	4462	0,7	7,0
Maaseutualueet	1042	6,5	31,5

Suunnittelualueiden määrä, joilla keskimääräinen matka lähimpään päiväkotiin	0-3 km	3-5 km	5-10 km	yli 10 km	Yhteensä
Kaupunkialueet	25	0	3	0	28
Maaseutualueet	3	2	7	6	18

Kaupunkialueella suurimmalla osalla suunnittelualueita keskimääräinen matka lähimpään päiväkotiin on alle kolme kilometri. Maaseutualueilla suurimmalla osalla suunnittelualueita keskimääräinen matka lähimpään päiväkotiin on 5-10 kilometriä (7 suunnittelualueetta) tai yli 10 kilometriä (6 suunnittelualueetta).

Suunnittelualueiden määrä, joilla pisin matka lähimpään päiväkotiin	0-3 km	3-5 km	5-10 km	yli 10 km	Yhteensä
Kaupunkialueet	25	0	3	0	28
Maaseutualueet	0	1	2	15	18

Pisimmät matkat lähimpään päiväkotiin ovat lähes kaikilla kaupunkialueen suunnittelualueilla 0-3 kilometriä. Maaseutualueella pisimmät matkat lähimpään päiväkotiin oli 15:llä suunnittelualueella yli 10 kilometriä.

Varhaiskasvatuslaissa ei ole säännöksiä varhaiskasvatuksessa olevan lapsen oikeudesta kuljetukseen varhaiskasvatuksen järjestämipaikkaan. Näin ollen varhaiskasvatuksessa lähtökohtana on, että vastuu lapsen kuljettamisesta varhaiskasvatukseen on lapsen huoltajilla. Huoltaja myös valitsee kulkemisen ja kuljettamisen tavat. Varhaiskasvatuspalveluilla ei ole mahdollisuutta arvioida kulkemisen matka-aikoja.

Varhaiskasvatuspaikan osoittaminen ja vaihtoehtoiset ratkaisut

Varhaiskasvatuslaissa ei ole säännöksiä varhaiskasvatusmatkan enimmäispituudesta tai siihen käytettävästä ajasta. Kunnalla ei siten ole lakiin perustuvaa velvollisuutta järjestää varhaiskasvatusta tietyllä etäisyydellä varhaiskasvatuspalveluita tarvitsevien lasten kotoa. Lain perusteella lapsella ei ole myöskään oikeutta saada varhaiskasvatuspaikkaa aina kotia lähimpänä olevasta yksiköstä.

Kuopion kaupungilla varhaiskasvatuspaikan määräytyminen perustuu varhaiskasvatuslakiin, palveluverkkosuunnitelmaan ja huoltajien tekemään hakemukseen. Varhaiskasvatuspaikat pyritään järjestämään huoltajien varhaiskasvatuspaikkahakemuksissa esittämien toiveiden mukaisesti.

Varhaiskasvatuspaikkaa on varhaiskasvatuslain 17 §:n mukaan haettava viimeistään neljä kuukautta ennen kuin lapsi tarvitsee paikan. Kuopion kaupungilta varhaiskasvatuspaikkaa haettaessa huoltajat voivat esittää yhdestä kuuteen hakutoivetta, jotka otetaan järjestyksessä huomioon. Huoltajilla on mahdollisuus hakea varhaiskasvatuspaikkaa mistä päin kaupunkia tahansa, esimerkiksi työpaikan läheisyydestä tai päivittäisten kulkureittien varrelta. Varhaiskasvatuspaikkaa osoitettaessa lähtökohtana on, että lapselle osoitetaan tarkoituksenmukainen varhaiskasvatuspaikka mahdollisuuksien mukaan perheen kirjaamien toiveiden mukaisessa järjestyksessä kulloisenkin paikkatilanteen mukaisesti.

Kun hakijoita on johonkin varhaiskasvatuspaikkaan enemmän kuin vapaita paikkoja, noudatetaan seuraavia ohjaavia periaatteita:

- Sisaruksille myönnetään paikka mahdollisuuksien mukaan samaan varhaiskasvatuksen toimipaikkaan.

- Huomioidaan lapsen tukeen liittyvät järjestelyt.
- Huomioidaan perheen kulkuyhteydet (työ- tai opiskelumatka, kuljetusmahdollisuudet).
- Huomioidaan toimivien lapsiryhmien muodostaminen ja varhaiskasvatuspaikkojen tarkoituksenmukainen käyttö.
- Jos hakijoita on enemmän kuin toimipaikassa vapaita paikkoja, voidaan paikat arpoa.

Mikäli lapsen palvelun tarve on ympärivuorokautinen vuorohoito tai jatkettu aukiolo (klo 5-22), tarjotaan palvelu kaupunkialueella keskitetysti. Kuopion alueella on kaksi ympärivuorokautisen aukiolon yksikköä, Mustinlammen päiväkotikeskustassa sekä Nilsin päiväkotikeskus. Lisäksi Kuopiossa on kuusi jatkettua aukiolon yksikköä Petosella, Pirtissä, Puijonlaaksossa, Männistöissä, Juankoskella ja Maaningalla.

Loma-aikoina palvelua voidaan keskittää palvelutarpeen vähentyessä. Tällä voi olla vaikutuksia palvelun saavutettavuuteen.

Tilanteissa, joissa palvelua ei pystytä järjestämään huoltajien hakutoiveiden mukaisesti varhaiskasvatusyksiköstä, käydään keskustelua perheen kanssa perheelle parhaiten soveltuvista vaihtoehtoisista ratkaisuista. Lapselle voidaan tarjota paikkaa toisesta perheelle sopivasta kunnallisesta varhaiskasvatuspaikasta (esim. toinen päiväkotikeskus tai perhepäivähoito) tai mahdollisuutta käyttää yksityisen varhaiskasvatuksen palveluseteliä varhaiskasvatuspaikan järjestämiseksi yksityisessä päiväkodissa tai perhepäivähoidossa. Muita vaihtoehtoisia ratkaisuja voivat olla myös kunnallisten perhepäivähoitajien rekrytointi mahdollisuuksien ja tarpeiden mukaisesti sekä kuntien välinen yhteistyö maksusitoumusten kautta.

Jos lapsi ei saa paikkaa perheen hakutoiveiden mukaisesti yksiköstä, perheellä on lisäksi mahdollisuus tehdä 12 kuukautta voimassa oleva siirtohakemus. Siirtohakemuksen perusteella lapselle voidaan myöhemmin myöntää paikka toivotusta varhaiskasvatusyksiköstä, mikäli paikka vapautuu.

Vaihtoehtoisten ratkaisujen avulla pyritään varmistamaan varhaiskasvatuspaikkojen kohtuullinen saavutettavuus kullekin lapselle lapsen etu ja perheen tilanteet huomioon ottaen.

Periaatteet varhaiskasvatuspalvelujen kohtuulliselle saavutettavuudelle

Varhaiskasvatuspaikan määräytyminen perustuu varhaiskasvatuslakiin, kaupunginvaltuuston päättämään varhaiskasvatuksen palveluverkkoon, huoltajan tekemään hakemukseen ja varhaiskasvatuspaikan osoittamiseen.

Palveluverkkosuunnittelulla määritellään periaatteet palveluiden kohtuulliselle saavutettavuudelle. Kuntalain mukaan kunta vastaa järjestettävien palveluiden yhdenvertaisen saatavuuden, tarpeen, määrän ja laadun määrittämisestä. Kuopion kaupunki on palveluverkkosuunnitelmassa määrittänyt, millaisella palveluverkolla kaupungin varhaiskasvatus järjestetään vuoteen 2035 saakka. Osana palveluverkkotyötä on arvioitu palvelujen saavutettavuutta.

Huoltaja tekee osaltaan harkintaa hoitopaikasta hakiessaan hoitopaikkaa ja asettaessaan toiveet ensisijajärjestykseen. Varhaiskasvatuspalveluissa tehdään hoitopaikan osoittamisen yhteydessä lapsikohtaista harkintaa. Harkinnassa huomioidaan huoltajan toiveet, lapsen edun ensisijaisuus, yhdenvertaisuus sekä kaupungin ohjaavat periaatteet tilanteessa, jossa hakijoita on enemmän kuin paikkoja. Päätöksenteon pohjana on varhaiskasvatuslain mukaisesti tapauskohtaisesti lapsen edun arviointi.

Tästä kokonaisuudesta muodostuu Kuopion kaupungin periaatteet varhaiskasvatuspalvelujen kohtuulliselle saavutettavuudelle.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö 30 §, 2 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on valitukseen vastaaminen (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

2294/2026 Liite: varhaiskasvatuspalveluiden saavutettavuus eri suunnittelualueilla

2294/2026 Liite: Valtuustoaloite - Varhaiskasvatuspalvelujen saavutettavuuden periaatteiden määrittämisestä Kuopiossa

Vastine oikaisuvaatimukseen Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon lakkauttamisesta

Sivistyslautakunta 09.06.2026 § 70
1742/00.01.00.00/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

palvelupäällikkö Tiina Mikkilä, puh. 044 718 6134

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen kokonaisuudessaan perusteettomana, sekä päättää pysyttää sivistyslautakunnan päätöksen 19.5.2026 56 § voimassa.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös

Sivistyslautakunnan 19.5.2026, 56 § Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon lakkauttaminen.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn edellytykset

Kuntalain (410/2015) 134 §:n 1 momentin mukaan lautakunnan päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimus tehdään toimielimen päätöksestä asianomaiselle toimielimelle. Kuntalain 137 §:n 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä laillisuus- että tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Oikaisuvaatimuksen tutkiminen tai jättäminen tutkimatta

29.5.2026 saapuneen oikaisuvaatimuksen on tehnyt 15 kuopiolaista kuntalaista. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen,

velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa.

Näillä perusteilla oikaisuvaatimus on tutkittava.

Oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimukset ja niiden perusteet

Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon lakkauttamispäätös kumotaan, vaikutusten ennakoarviointi tehdään uudelleen ja arvioinnissa osallistetaan alueen vanhemmat sekä huomioidaan todelliset vaikutukset lapsiin, perheisiin, alueen elinvoimaan ja ympäristöön.

Lisäksi oikaisuvaatimuksetekijät vaativat, että kunnallinen varhaiskasvatus säilytetään Palonurmessa vähintään siihen asti, kunnes koulukiinteistö on myyty, ja että Palonurmen alueen perheille taataan jatkossakin kohtuullisesti saavutettava kunnallinen varhaiskasvatus.

Perustelut vaatimukselle

Oikaisuvaatimuksen tekijät:

1. Vaativat oikaisua perustuen lakiin varhaiskasvatuksesta (540/2018, 5 §Kunnan velvollisuus järjestää varhaiskasvatusta ja antaa kaikille lapsille yhdenvertaiset mahdollisuudet osallistua varhaiskasvatukseen),
2. Esittävät, että päätöksen liitteenä ollut talouslaskelma on virheellinen.
3. Esittävät, että tehty vaikutusten ennakoarviointi on puutteellinen.
4. Esittävät, että päätöksen pohjalle kerätystä kyselyaineistosta on hyödynnetty avointa kyselyä, johon vastanneet eivät edusta Palonurmen perhepäivähoidon piiriin kuuluvien lasten vanhempia, eli päätöksessä ei huomioida kohdennetusti päätöksen vaikutuksen piirissä olevien perheiden tilannetta.

Oikaisuvaatimus on kokonaisuudessaan liitteenä.

Vastine oikaisuvaatimukseen

Kunnan velvollisuus järjestää varhaiskasvatusta

Varhaiskasvatuslain (540/2018) 5 §:n 1 momentin mukaan kunnan on järjestettävä varhaiskasvatuslaissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Pykälän 2 momentin mukaan kunta voi järjestää varhaiskasvatusta noudattaen, mitä kuntalain (410/2015) 8 ja 9 §:ssä säädetään. Kuntalain 8 §:n mukaan kunta voi järjestää sille laissa säädetty tehtävät itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Pykälän 2 momentin mukaisesti tehtävien hoidosta järjestämisvastuussa oleva kunta vastaa muun muassa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden yhdenvertaisesta saatavuudesta sekä tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä.

Varhaiskasvatuslain 5 §:n 4 momentin mukaan päiväkodin toiminta kalenterivuoden aikana ja aukioloaika vuorokaudessa on järjestettävä paikallisen tarpeen mukaan. Saman 4 momentin mukaan kunnan on pyrittävä järjestämään varhaiskasvatusta lähellä palvelun käyttäjiä ottaen huomioon asutuksen sijainti sekä liikenneyhteydet. Säännös ilmaisee niin kutsutun lähipalveluperiaatteen, jonka mukaisesti varhaiskasvatusta tulee pyrkiä tarjoamaan lähellä asukkaita huomioiden asutuksen sijainnin ja liikenteen. Kyse on kunnan toimintaa yleisesti ohjaavasta säännöksestä, joka ei kuitenkaan luo oikeuksia varhaiskasvatuksen asiakkaille. Säännöksen perusteella ei ole esimerkiksi oikeutta saada palvelua aina lähimmästä toimintayksiköstä (HE 40/2018 vp, s. 86).

Varhaiskasvatuslain 3 §:n mukaan varhaiskasvatuksen tavoitteena on edistää jokaisen lapsen iän ja kehityksen mukaista kokonaisvaltaista kasvua, kehitystä, terveyttä ja hyvinvointia, tukea lapsen oppimisen edellytyksiä ja edistää elinikäistä oppimista ja koulutuksellisen tasa-arvon toteuttamista inklusiivisten periaatteiden mukaisesti. Lisäksi varhaiskasvatuksen tavoitteena on muun muassa toteuttaa lapsen leikkiin, liikkumiseen, taiteisiin ja kulttuuriperintöön perustuvaa monipuolista pedagogista toimintaa, varmistaa kehittävä, oppimista edistävä, terveellinen ja turvallinen varhaiskasvatusympäristö, turvata lasta kunnioittava toimintatapa ja mahdollisimman pysyvät vuorovaikutussuhteet lasten ja varhaiskasvatushenkilöstön välillä sekä antaa kaikille lapsille yhdenvertaiset mahdollisuudet varhaiskasvatukseen.

Varhaiskasvatuslain 4 §:n mukaan varhaiskasvatusta suunniteltaessa, järjestettäessä tai tuotettaessa ja siitä päätettäessä on ensisijaisesti huomioitava lapsen etu.

Varhaiskasvatuslain 10 §:n mukaan varhaiskasvatusympäristön on oltava kehittävä, oppimista edistävä sekä terveellinen ja turvallinen lapsen ikä, kehitys ja muut edellytykset huomioon ottaen. Lasta tulee suojata väkivallalta, kiusaamiselta ja muulta häirinnältä. Toimitilojen ja toimintavälineiden on oltava terveellisiä, turvallisia ja asianmukaisia, ja niissä on huomioitava esteettömyys.

Varhaiskasvatuslain 12 §:n mukaisesti kunnan on huolehdittava siitä, että lapsi ennen oppivelvollisuuslaissa (1214/2020) tarkoitetun oppivelvollisuuden alkamista saa varhaiskasvatusta sen kalenterikuukauden alusta, jona lapsi täyttää yhdeksän kuukautta.

Varhaiskasvatuksen järjestämistä koskevat veloitteet perustuvat varhaiskasvatuslain lisäksi muun muassa Suomen perustuslakiin (731/1999) ja hallintolakiin (434/2003). Varhaiskasvatuksen kannalta erityisen merkittäviä perustuslain turvaamia perusoikeuksia ovat yhdenvertaisuus (6 §), sosiaaliset ja sivistykselliset oikeudet (19 §) sekä perusoikeuksien turvaaminen (22 §). Hallintolain 6 § sisältää muun muassa yhdenvertaisuusperiaatteen, jonka mukaisesti viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti.

Kuopion kaupunginvaltuusto on päätöksellään 16.2.2026 4 § päättänyt palveluverkon ja palveluverkon suunnittelun periaatteista. Päätöksen mukaan varhaiskasvatuspalveluiden palveluverkosto perustuu Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmaan vuoteen 2035:

varhaiskasvatus ja perusopetus sekä päätöksessä hyväksytyihin varhaiskasvatuksen palveluverkoston muutoksiin. Lisäksi valtuusto päätti, että varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkoston suunnittelun ja päätöksenteon periaatteet (valtuusto 20.5.2024 §24) sekä palveluverkkosuunnitelma ohjaavat palveluverkkoa koskevien päätösten valmistelua.

Valtuusto on hyväksynyt palveluverkkoa koskevat päälinjaukset vuonna 2024. Palveluverkkosuunnitelman tulee perustua vyöhykeajatteluun, jossa huomioidaan eri alueiden vaihtelevat väestömuutokset ja palvelutarpeet. Palvelutarjonta tulee varmistaa kaupunkialueella ja maaseututaajamien keskuksissa.

Valtuusto on päätöksellä 20.5.2024 § 24 edelleen tarkentanut palveluverkostoa koskevia päälinjauksia osana talouden tasapainotusohjelmaa. Päätöksen mukaisesti palveluverkkosuunnittelun lähtökohtana on, että uudet, terveet, turvalliset ja nykymuotoiseen kasvatukseen ja opetukseen suunnitellut toiminnalliset tilat parantavat kasvatuksen ja opetuksen laatua. Erityisen tärkeänä pidetään sitä, että kasvatus ja opetus noudattavat samoja periaatteita ja näyttäytyvät lapselle eheänä kasvun- ja opinpolkuna. Varhaiskasvatuksen käyttöasteen nostamisella ja tarjoamalla varhaiskasvatuspalvelut lähipalveluna vaikutetaan tuleviin investointitarpeisiin.

Valtuuston päätöksessä on linjattu varhaiskasvatuksen palveluverkoston suunnittelua ohjaavat kriteerit. Näiden mukaan:

- uusia palvelukiinteistöjä toteutettaessa pyritään siihen, että koulu ja päiväkotit sijaitsevat yhtenäisessä palvelukeskuksessa;
- uudet ja peruskorjattavat päiväkodit ovat kooltaan 6–10 ryhmäisiä kaupunkialueella ja vähintään 2–3 ryhmäisiä maaseutualueella;
- varhaiskasvatuksen toiminta siirretään pienistä, 1-2 ryhmäisistä ja huonokuntoisista yksiköistä suurempiin, terveellisiin ja turvallisiin yksiköihin.

Lisäksi yhtenä kriteerinä on, että palveluverkkosuunnittelussa huomioidaan saavutettavuus sekä yhdyskunta- ja liikennejärjestelmäsuunnittelun näkökulmat, kuten asiointiliikenteen yleisimmät suunnat sekä yksiköiden saavutettavuus jalan tai joukkoliikenteellä. Samoin huomioidaan vaikutukset huoltajien työssäkäyntiin ja yritystoiminnan harjoittamisen mahdollisuuksiin.

Valtuuston 20.5.2024 ja 16.2.2026 tekemien päätösten perusteella saavutettavuus on siten yksi kriteereistä, joka tulee huomioida osana varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnittelua.

Osana Kuopin kaupungin palveluverkkosuunnitelmatyötä selvitettiin varhaiskasvatuksen palveluiden saavutettavuutta (696/2025 liite: Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta: varhaiskasvatus ja perusopetus (valtuusto 16.2.2026)). Suunnitelmassa kaupunkialueelle esitettyjen muutosten myötä arvioitiin palvelutarjonnan säilyvän hyvänä. Etäisyys lähimpään päiväkotiin kaupunkialueella on

palveluverkkosuunnitelman mukaisten esitysten myötä alle 1 km noin 80,5 %:lla nykyisistä päiväkotikotikäisistä. Nykyisellä päiväkotiverkolla vastaava osuus on 85,5 %. Samoin keskusta-alueella joukkoliikenneyhteydet ovat hyvät. Varhaiskasvatuksen palvelujen saavutettavuus on erittäin hyvä.

Maaseutualueiden osalta todettiin, että maaseudun haja-asutusalueilla varhaiskasvatuksen palvelujen saavutettavuus on kaupunkialuetta heikompi ja päiväkoteja on harvemmassa. Päiväkodit sijaitsevat maaseudun taajamissa ja isommissa kylissä. Etäisyydet lähimpään päiväkotiin ovat pisimmillään yli 20 kilometriä. Suunnitelmassa esitetyt lakkautukset voivat heikentää palveluiden saavutettavuutta alueella ja pidentää perheiden palveluiden käyttömatkoja.

Osana palveluverkkosuunnittelun vaikutusten ennakoarviointia laadittiin tavanomaista tarkempi maaseutuvaikutusten arviointi yhdessä kuntalaisten kanssa. Maaseutuvaikutusten osalta kiinnitettiin huomiota muun muassa maaseudun elinkeinoihin, yrittäjyyteen, asumiseen, liikkumiseen ja saavutettavuuteen kohdistuviin vaikutuksiin.

Palveluverkkosuunnittelun vaikutusten ennakoarvioinnissa arvioitiin erikseen Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon toiminnan lakkauttamisesta aiheutuvia vaikutuksia. Arviota laadittaessa yksikössä oli 12 lasta. Arviossa todettiin, että lapsille tarjotaan hoitopaikkaa toisesta yksiköstä. Arvion mukaan paikkaa voidaan tarjota Nilsiä päiväkodista, alueen perhepäivähoidosta tai muusta perhettä palvelevasta suunnasta, mukaan lukien naapurikuntien välinen yhteistyö. Arviota laadittaessa Palonurmen alueella (itäisen Nilsiä suunnittelualueella) oli 0-5-vuotiaita lapsia noin 30-35 ja ennuste oli noin 20-25 lasta vuosina 2030 ja 2035. Laskennallinen palveluntarve oli arvion laadintahetkellä noin 30 lapselle ja tulevaisuudessa vuonna 2035 noin 15-20 lapselle. Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon lakkauttamisen arvioitiin tukevan valtuuston asettamaa linjausta keskittää maaseudun palvelut suurempiin taajamiin ja elinvoimaisimpiin kyläkeskuksiin, sillä sen arvioitiin vahvistavan Nilsiä taajaman elinvoimaa, varhaiskasvatuspalveluita ja niiden säilymistä.

Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnittelutyössä toteutettiin kaupungin päätösten vaikutusten ennakoarviointiohjeen mukainen tavanomaista tarkempi lapsivaikutusten ennakoarviointi. Kaupungin lapsivaikutusten arviointi perustuu YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen neljän yleisperiaatteen toteutumisen arvioimiseen. Vaikutusarviossa arvioitiin palveluverkkosuunnitelmaan liittyviä vaikutuksia sopimuksen 6 artiklan mukaiseen lapsen oikeuteen elämään, henkiinjäämiseen ja kehittymiseen. Vaikutusarviossa todettiin, että suunnitelman mukaiset suuremmat yksiköt tukevat varhaiskasvatuksen tavoitetta luoda mahdollisimman pysyvät vuorovaikutussuhteet lasten ja varhaiskasvatushenkilöstön välillä. Lapsilla on myös mahdollisuus ikätovereiden välisiin vuorovaikutussuhteisiin. Isommissa yksiköissä on helpompaa järjestää henkilöstön poissaolotilanteissa sijaiset saman päiväkodin sisältä. Lisäksi todettiin, että varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen siirtäminen uusiin, terveellisiin ja turvallisiin tiloihin lisää lasten kokonaisvaltaista hyvinvointia. Osana vaikutusarvioita arvioitiin myös vaikutuksia lapsen oikeuksien sopimuksen 2 artiklan mukaiseen syrjimättömyyteen ja yhdenvertaisuuteen. Näiden osalta muun muassa todettiin, että

suunnitelman mukainen suurempiin yksiköihin siirtyminen tukee varhaiskasvatuksen tavoitetta tunnistaa lapsen yksilöllisen tuen tarve ja järjestää tarkoituksenmukaista tukea varhaiskasvatuksessa tarpeen ilmettyä tarvittaessa monialaisessa yhteistyössä. Enemmän lapsia mahdollistaa paremman resurssin tarjoamisen. Suunnitelmalla arvioitiin olevan myönteinen vaikutus syrjäytymisen ehkäisemiseen. Lapsilla on enemmän ikätovereita ja mahdollisuuksia solmia ystävyys-suhteita.

Lapsiin kohdistuvien päätösten lapsivaikutusten arviointi on osa Kuopion kaupungin Lapsiystävällinen kunta- työtä. Kuopion kaupunki on asettanut omat tavoitteensa Lapsiystävällinen kunta -työlle ja yhtenä tavoitteena on ollut, että Kuopiossa on käytössä selkeät ohjeistukset lapsivaikutusten arvioinnin toteuttamiseksi, joita hyödynnetään yhteistyössä pätevien ammattilaisten kanssa. Tätä on toteutettu yhtenäisillä ohjeilla ja lapsivaikutusten arviointi on vakiintunut toimintatapa.

Varhaiskasvatuslaissa ei ole säännöksiä varhaiskasvatusmatkan enimmäispituudesta tai siihen käytettävästä ajasta. Kunnalla ei siten ole lakiin perustuvaa velvollisuutta järjestää varhaiskasvatusta tietyllä etäisyydellä varhaiskasvatuspalveluita tarvitsevien lasten kotoa. Lain perusteella lapsella ei ole myöskään oikeutta saada varhaiskasvatuspaikkaa aina kotia lähimpänä olevasta yksiköstä.

Kuopion kaupungissa varhaiskasvatuspaikan määräytyminen perustuu varhaiskasvatuslakiin, kaupunginvaltuuston päättämään varhaiskasvatuksen palveluverkkoon, huoltajan tekemään hakemukseen ja varhaiskasvatuspaikan osoittamiseen.

Palveluverkkosuunnittelulla on määritetty Kuopion kaupungin periaatteet palveluiden kohtuulliselle saavutettavuudelle. Kuntalain mukaan kunta vastaa järjestettävien palveluiden yhdenvertaisen saatavuuden, tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä. Kuopion kaupunki on palveluverkkosuunnitelmassa määrittänyt, millaisella palveluverkolla kaupungin varhaiskasvatus järjestetään vuoteen 2035 saakka. Osana palveluverkkotyötä on arvioitu palvelujen saavutettavuutta.

Asiakasperheiden kanssa on käyty alustavia keskusteluja lasten hoitopaikkoihin liittyen. Lapsille pystytään järjestämään hoitopaikat elokuussa 2026 Nilsiään päiväkodista, Pajulahden päiväkodista tai muusta esimerkiksi työmatkan varrelta olevasta yksiköstä. Lisäksi Lastukoskella toimii perhepäivähoitaja, jolle voi sijoittaa neljä alle esiopetusikäistä lasta. Nilsiässä toimii kaksi perhepäivähoitajaa, joilla voi myös olla hoitopaikkoja vapaana. Tarvittaessa voidaan naapurikuntien kanssa lisätä yhteistyötä hoitopaikkojen järjestämisessä (esim. Rautavaara, Iisalmi ja Lapinlahti).

Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon toiminnan lakkauttamisen osalta valmistelussa on esitetty vaihtoehtoisia ratkaisuja, joiden perusteella lapsille voidaan osoittaa hoitopaikka muista yksiköistä. Vaihtoehtoisten ratkaisuiden nojalla palvelu voidaan järjestää siten, että se on edelleen kohtuullisesti saavutettavissa. Näin ollen ryhmäperhepäiväkodin lakkauttamisesta huolimatta kunta on huolehtinut järjestämisvastuuseensa kuuluvasta veloitteesta vastata

varhaiskasvatuspalveluiden yhdenvertaisesta saatavuudesta sekä turvannut lapsille yhdenvertaisen oikeuden osallistua varhaiskasvatukseen varhaiskasvatuslain edellyttämällä tavalla.

Kuntalain mukaan (143 §) päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon. Kunnallinen varhaiskasvatuksen säilyttämiseen Palonurmessa vähintään siihen asti, kunnes koulukiinteistö on myyty ei ole perustetta eikä sivistyslautakunnan päätöksen täytäntöönpanon mahdollisesta myöhemmästä peruuttamisesta voida myöskään arvioida aiheutuvan merkittävää vahinkoa.

Talouseläskelmat

Talouseläskelmassa on esitetty 104 000 euron henkilöstösäästö. Palonurmen yksikön henkilöstö siirretään muihin yksiköihin, joissa on mitoitukseen perustuva tarve henkilöstölle, eikä näihin siten tarvitse palkata muuta henkilöstöä. Talouseläskelmassa on kuvattu miten esitettyyn henkilöstösäästöön päästään, kun lapset mahtuvat muiden yksiköiden vajaisiin lapsiryhmiin. Esitetty säästö tapahtuu kaupunkitasolla. Tilakustannukset säästävät varhaiskasvatuspalveluilta kokonaisuudessaan. Päätöksen liitteenä olevassa talouseläskelmassa on kuvattu mitä säästöjä ja millä perusteella päätöksen myötä muodostuu. Lautakunnalle on annettu päätöksenteon yhteydessä oikeat ja riittävät tiedot päätöksen talouseläikutuksista.

Väikutusten ennakoarviointi on puutteellinen

Väikutusten ennakoarviointi on tehty Kuopion kaupungin päätösten väikutusten ennakoarvioinnin ohjeen ja lomakkeen mukaisesti (liitteenä). Väikutusten ennakoarvioinnissa on arvioitu päätöksen väikutuksia kaupungin strategian toteutumisen, palvelujen saatavuuden ja muiden ihmisväikutusten, lapsiväikutusten, maaseutuväikutusten, ympäristöväikutusten, yritysväikutusten sekä kunnan talouteen ja henkilöstöön kohdistuvien väikutusten osalta.

Kokousasian selostuksessa ja päätösten väikutusten arvioinnin lomakkeella on tuotu esille päätöksen positiivisia että negatiivisia väikutuksia. Arvioinnissa on tunnistettu väikutukset kuljetusmatkojen pidentymiseen, yritystoimintaan kuten maaseutuelinkeinoille sekä kyläkaupalle sekä alueen vetovoimaisuuden vähenemiseen. Lapsiväikutusten arvioinnissa on kuvattu väikutuksia lapsen oikeudesta varhaiskasvatuksen palveluihin ja lapsen arjen muodostumisen näkökulmasta.

Arviointi on tehty kaupungin omien ohjeiden mukaisesti. Kuopion kaupunki toteaa, että sivistyslautakunnan toimivaltaan on kuulunut viime kädessä sen arvioiminen, onko valmistelu ollut riittävää ja onko sille toimitettu asian ratkaisemiseksi tarpeellinen selvitys.

Sivistyslautakunta on päättäessään Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon lakkauttamisesta katsonut, että sillä on ollut käytettävissään riittävät tiedot ja päätösten vaikutusten arvioinnit.

Vaikutusmahdollisuuksien varaaminen

Hallintolain 41 §:n 1 momentin mukaan, jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Pykälän 2 momentin mukaan asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

Palonurmen ryhmäperhepäivähoidotoiminnan lakkauttamispäätöksen päätöksentekoprosessissa annettiin Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon huoltajille ja alueen asukkaille tietoa suunnitelmasta sekä mahdollisuus ilmaista mielipiteensä lakkauttamispäätöksestä. Tiedote valmistelussa olevasta asiasta julkaistiin kaupungin www-sivulla ja toimitettiin Edlevo-järjestelmän kautta huoltajille. Huoltajilla oli mahdollisuus vastata sähköiseen kyselyyn Edlevo –sovelluksessa olevan linkin avulla. Kysely oli avoinna 27.3-10.4.2026. Lisäksi linkki kyselyyn lähetettiin pitäjäraadille, jotta sitä kautta saavutetaan alueen muut kuntalaiset. Pitäjäraatia pyydettiin lähettämään kirjallinen kannanottonsa kirjaamon kautta 10.4.2026 mennessä. Lisäksi asiakasperheiden kanssa on käyty alustavia keskusteluja lasten hoitopaikkoihin liittyen. Kuopion kaupungin palveluverkkoselvityksen ja suunnitelman valmisteluvaiheessa on myös osallisilla ollut mahdollisuus saada lisätietoa ja ilmaista mielipiteensä asiasta.

Itä-Suomen hallinto-oikeus on käsitellyt aiemmassa päätöksessään avoimeen verkkokyselyn käyttämistä vaikutusmahdollisuuksien varaamisessa. (Kuopion kaupunki 20/2025, 19.2.2026, Kuopion kaupungin kasvun ja oppimisen lautakunta 10.12.2024 § 101). Asiassa valituksen tekijä oli esittänyt, että kuuleminen on toteutettu kaikille avoimena verkkokyselynä, jolloin vastaajien esteellisyyttä ei ole kyetty poissulkemaan. Itä-Suomen hallinto-oikeus totesi tähän liittyen: *“[...] Hallinto-oikeus toteaa lisäksi, ettei hallintolain 41 §:n mukaisessa vaikuttamismahdollisuuksien varaamisessa ole kysymys asianosaisten kuulemisesta. Vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla, jotka lähtökohtaisesti ovat kaupungin harkinnassa. Kaupungin huoltajille ja kyläyhdistyksen jäsenille toimittaman kyselyn tarkoituksena on ollut nimenomaisesti vastaajien mielipiteen selvittäminen ja vaikutusmahdollisuuksien varaaminen asiassa, eikä asiassa ole siten merkitystä sillä seikalla, ettei vastaajien esteellisyyttä ole voitu sulkea pois.”*

Kuopion Kaupunki katsoo, että vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettu asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla ja lasten huoltajat ja alueen asukkaat ovat voineet tosiasiallisesti käyttää vaikuttamismahdollisuuksiaan ennen päätöksen tekemistä. Lautakunnan päätöksen ei voida katsoa olevan siten vaikuttamismahdollisuuksien varaamista koskevilla perusteilla virheellisessä järjestyksessä syntynyt.

Vastaus oikaisuvaatimukseen

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät anna aihetta päätöksen muuttamiseen. Päätös on tehty sivistyslautakunnan toimivallan puitteissa sekä voimassa olevien säännösten mukaisesti. Oikaisuvaatimuksen tekijät eivät ole esittäneet sellaisia seikkoja, jotka osoittaisivat, että sivistyslautakunnan päätös olisi lainvastainen tai että lautakunta olisi käyttänyt harkintavaltaansa muuhun kuin mihin se on ollut tässä asiassa käytettävissä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §, 36 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on valitukseen vastaaminen (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

1742/2026 liite: Oikaisuvaatimus 29.5.2026

1742/2026 liite: Tiedote Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon lakkauttamisen valmistelu ja palvelun siirtäminen lähialueiden varhaiskasvatuspalveluihin

1742/2026 liite: Kuopion kaupunki ohje lapsivaikutusten arviointiin

1742/2026 liite: päätösten vaikutusten ennakoarviointilomake

1742/2026 liite: päätösten vaikutusten ennakoarviointi ohje

1742/2026 liite: Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: varhaiskasvatus ja perusopetus

1742/2025: Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma: varhaiskasvatus ja perusopetus (valtuusto 16.2.2026 § 4)

1742/2026 liite: Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta: varhaiskasvatus ja perusopetus

Sivistystoimialan toimintasäännön muuttaminen 1.7.2026 alkaen

Sivistyslautakunta 09.06.2026 § 71
9864/00.01.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

hallintojohtaja Tero Oinonen, puh. 044 718 2021

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta päättää:

- a. hyväksyä liitteessä esitetyt muutokset sivistystoimialan toimintasääntöön 1.7.2026 alkaen
- b. valtuuttaa hallinnon tekemään tarvittavat tekniset muutokset.

Päätös

Merkitään, että muutettiin lakiasioidenpäällikkö termi muotoon lakiasiainpäällikkö.

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän päätösehdotuksen korjatulla liitteellä.

Selostus

Kuopion kaupungin hallintosääntö uudistettiin 1.1.2026 alkaen johtamisjärjestelmä uudistuksen toimivaltamuutosten pohjalta. Kuopion kaupungin toimintasääntöihin tehtiin hallintosäännön edellyttämät muutokset 1.1.2026 alkaen. Tämän jälkeen on valmistelussa havaittu alla olevat muutostarpeet toimintasääntöön.

Toimintasääntöön tehdään teknisluontoisia korjauksia. 6 § lisätään termi "toimiala" täsmentämään toimialajohtajan ja talouspäällikön toimivaltaa. Kaupunginlakimies termi muutetaan lakiasioidenpäällikkö termiksi (7 §).

Lisätään 3 § esihenkilön yleisiin tehtäviin toimialajohtajalle toimivalta Mielitekorahaston avustusten jakamiseen sekä toimivalta tehdä määrärahan siirtoja vastualueiden välillä. Vastuualuejohtajan toimivaltaa lausuntojen ja selvitysten antamisessa täsmennetään niin, että toimivalta on vastuualuejohtajalla ellei toimintasäännössä toisin määrätä.

Ratkaisuvaltaan henkilöstöasioissa 4 § täsmennetään toimivalta yli vuodeksi määräaikaisen henkilöstön ottamisesta määräytymään samalla tavalla kuin vakinaisen henkilöstön

ottamisessa. Muutetaan vakinaiseen tehtävään otettavan esihenkilön ottaminen määräytymään vastaavalla tavalla muiden toimialojen toimintasäntöjen kanssa.

Hankintavaltuuksissa (5 §) siirretään hankintapäällikölle määritetty hankintavaltuus toimialan muun hankintavaltuuden mukaisesti. Hankintapäälliköllä ollut toimivalta päättää sivistystoimialan irtaimiston ja laitteiden vuokraamisesta ja myymisestä ulkopuolisille siirretään palvelupäällikölle 10 000 euroon saakka ja vastuualuejohtajille 350 000 euroon saakka.

Lisätään kansalaisopiston rehtorin toimivaltaan (10 §) oikeus päättää maksujen määräämisestä lautakunnan hyväksymien periaatteiden mukaan.

Siirretään lautakunnalta toimialajohtajalle toimivalta ratkaista julkisuuslaissa tarkoitettun viranomaisen asiakirjan antamista koskevan pyynnön, kun viranhaltija tai työntekijä on evännyt pyynnön ja asiakirjan pyytäjä haluaa saattaa asian viranomaisen ratkaistavaksi (18 §).

Kirjataan opetusjohtajalle (11 §) ja sivistysjohtajalle (3 §) lautakunnan 19.5.2026 päätöksen 60 § EU- ja ETA-maiden ulkopuolisten lukio-opiskelijoiden lukuvuosimaksuista mukaiset toimivallat. Sivistysjohtajalle toimivalta päättää vuosittain lukuvuosimaksujen hinnantarkistuksista uusille opiskelijoille opetushallituksen kustannustietoihin ja lukiokoulutuksen yksikköhintoihin perustuen. Opetusjohtajan toimivaltaan oikeus organisoida lukuvuosimaksun perimiseen liittyvät käytännöt sekä toimintaperiaatteet, joita sovelletaan maksettujen lukuvuosimaksujen palauttamiseen, lukuvuosimaksujen hyvityksiin sekä lukuvuosimaksujen palauttamiseen esimerkiksi opintojen keskeytyessä tai opiskelijan erotessa.

Esitetyt muutokset toimintasäntöön ovat liitteenä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäntö 29 §, 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

9864/2025 liite: Sivistystoimialan toimintasäntö 1.7.2026 esitetyt muutokset

Tiedoksiannot 9.6.2026

Sivistyslautakunta 09.06.2026 § 72
9699/00.01.01/2025

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aihetta enempään toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta sivistyslautakunnan ratkaistaviksi.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus**Saapuneet kirjeet**

- Perusopetuksen jälkeisen koulutuksen yhteishaunakataulut ja oppivelvollisuuden suorittamisen tarkistuspäivä vuonna 2027
- Koulutuksen järjestäjien ohjeistusta yhteishakuun liittyvissä kysymyksissä

Muut tiedonannot

Viranhaltijapäätösluettelo 12.5.-1.6.2026 annetaan tiedoksi kokouksessa.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

801/2026 Perusopetuksen jälkeisen koulutuksen yhteishaunakataulut ja oppivelvollisuuden suorittamisen tarkistuspäivä vuonna 2027
801/2026 Koulutuksen järjestäjien ohjeistusta yhteishakuun liittyvissä kysymyksissä
3938/2026 Liite: Kuopion kaupungin varhaiskasvatussuunnitelma
9699/2025 Liite: Sivistystoimialan viranhaltijapäätökset 12.5.-1.6.2026

Vastine oikaisuvaatimukseen Vehkalammen varhaiskasvatuksen pienyksikön lakkauttaminen

Sivistyslautakunta 09.06.2026 § 73

1744/00.01.00.00/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

palvelupäällikkö Tiina Mikkilä, puh. 044 718 6134

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen kokonaisuudessaan perusteettomana, sekä päättää pysyttää sivistyslautakunnan päätöksen 19.5.2026 55 § voimassa.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös

Sivistyslautakunnan 19.5.2026, 55 § Vehkalammen varhaiskasvatuksen pienyksikön lakkauttaminen.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn edellytykset

Kuntalain (410/2015) 134 §:n 1 momentin mukaan lautakunnan päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimus tehdään toimitelimen päätöksestä asianomaiselle toimitelimelle. Kuntalain 137 §:n 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä laillisuus- että tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Oikaisuvaatimuksen tutkiminen tai jättäminen tutkimatta

3.6.2026 saapuneen oikaisuvaatimuksen on tehnyt kuopiolainen yhdistys. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Kuntalain 3§:n mukaan yhteisö, jonka kotipaikka on kunnassa on kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa.

Näillä perusteilla oikaisuvaatimus on tutkittava.

Oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimukset ja niiden perusteet

Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii Vehkalammin varhaiskasvatusyksikön lakkauttamista koskevan päätöksen kumoamista. Perusteluna on, että päätös ei oikaisuvaatimuksen tekijän mielestä riittävällä tavalla huomioi lasten etua, palvelujen saavutettavuutta, alueen varhaiskasvatustarvetta eikä yksikön toiminnan edellytyksiä.

Perustelemme vaatimustamme seuraavasti:

- Varhaiskasvatuslain mukaan kunnan on pyrittävä järjestämään varhaiskasvatus lähellä palvelun käyttäjiä; ottaen huomioon asutuksen sijainti sekä liikenneyhteydet.
- Päätös aiheuttaa huomattavia lisäkustannuksia ja lisää arjen kuormitusta perheille. Vehkalammin yksikön lakkauttamisen myötä useiden lasten matkat varhaiskasvatuspaikkoihin pitenevät huomattavasti.
- Pitkät kuljetusmatkat lisäävät myös lasten päivien kokonaiskestoja ja vähentävät perheiden käytettävissä olevaa aikaa.
- Yksikön sulkeminen heikentää palvelun saavutettavuutta ja asettaa alueen lapsiperheet eriarvoiseen asemaan verrattuna perheisiin, joilla varhaiskasvatuspalvelut sijaitsevat lähellä kotia.
- Alueella toimii yrityksiä, maatiloja ja muuta elinkeinotoimintaa, jotka ovat merkittävä osa kunnan elinvoimaa, työllisyyttä ja verotulopohjaa. Näissä yrityksissä ja maatiloilla työskentelevät perheet tarvitsevat toimivia ja kohtuullisesti saavutettavia varhaiskasvatuspalveluja samalla tavoin kuin muuallakin kunnassa asuvat perheet.
- Lähialueen lasten sijoittaminen eri varhaiskasvatusyksiköihin heikentää lasten keskinäisten suhteiden muodostumista.
- Vehkalammin varhaiskasvatuksen yksikkö on mahdollistanut vuosien ajan luontevan siirtymän koulun puolelle.
- Suuret varhaiskasvatusryhmät ovat haaste erityistä huomiota tarvitseville lapsille.
- Vehkalammin varhaiskasvatuksen tilat ovat nykyaikaiset ja turvalliset. Huonetilat täyttävät vaatimukset ja rakennuksessa ei ole sisäilmaongelmia. Alle 3-vuotiaiden lasten hoidon edellyttämät muutokset, kuten hoitotasojen lisääminen wc-tiloihin, ovat toteutettavissa vähäisin kustannuksin.
- Ulkoiluympäristö on turvallinen ja leikkivälineet siistit ja ajanmukaiset.
- Vehkalammin alueella ja lähiympäristössä on runsaasti varhaiskasvatusta tarvitsevia 1–5-vuotiaita lapsia. Keräämämme tiedon perusteella, alueella on tällä hetkellä vähintään 13 varhaiskasvatusikäistä lasta.

- Vehkalampi ei ollut ollenkaan valintavaihtoehtona varhaiskasvatushakemuksessa. Melalahden yksikkö oli, mutta on tällä hetkellä täynnä, koska tiloja osittain suljettu.
- Päätöksenteossa tulee ensisijaisesti huomioida lapsen etu. Pitenevät matkat, hoitopäivien merkittävä pidentyminen, yhteisöllisten verkostojen katkeaminen sekä mahdollinen siirtyminen suurempiin lapsiryhmiin voivat heikentää lasten hyvinvointia. Näitä vaikutuksia ei näkemyksemme mukaan ole riittävästi huomioitu päätöksessä.

Oikaisuvaatimus on kokonaisuudessaan liitteenä (osittain salassa pidettävä, JulkL 24.1 § k 32).

Vastine oikaisuvaatimukseen

Kunnan velvollisuus järjestää varhaiskasvatusta ja palvelun saatavuus

Säädöspohja

Varhaiskasvatustilain (540/2018) 5 §:n 1 momentin mukaan kunnan on järjestettävä varhaiskasvatustilain säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Pykälän 2 momentin mukaan kunta voi järjestää varhaiskasvatusta noudattaen, mitä kuntalain (410/2015) 8 ja 9 §:ssä säädetään. Kuntalain 8 §:n mukaan kunta voi järjestää sille laissa säädettyt tehtävät itse tai sopia järjestämistilain siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Pykälän 2 momentin mukaisesti tehtävien hoidosta järjestämistilain oleva kunta vastaa muun muassa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden yhdenvertaisesta saatavuudesta sekä tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä.

Varhaiskasvatustilain 5 §:n 4 momentin mukaan päiväkodin toiminta kalenterivuoden aikana aukioloaika vuorokaudessa on järjestettävä paikallisen tarpeen mukaan. Saman 4 momentin mukaan kunnan on pyrittävä järjestämään varhaiskasvatusta lähellä palvelun käyttäjiä ottaen huomioon asutuksen sijainti sekä liikenneyhteydet. Säännös ilmaisee niin kutsutun lähipalveluperiaatteen, jonka mukaisesti varhaiskasvatusta tulee pyrkiä tarjoamaan lähellä asukkaita huomioiden asutuksen sijainnin ja liikenteen. Kyse on kunnan toimintaa yleisesti ohjaavasta säännöksestä, joka ei kuitenkaan luo oikeuksia varhaiskasvatustilain asiakkaille. Säännöksen perusteella ei ole esimerkiksi oikeutta saada palvelua aina lähimmästä toimintayksiköstä (HE 40/2018 vp, s. 86).

Varhaiskasvatustilain 3 §:n mukaan varhaiskasvatustilain tavoitteena on edistää jokaisen lapsen iän ja kehityksen mukaista kokonaisvaltaista kasvua, kehitystä, terveyttä ja hyvinvointia, tukea lapsen oppimisen edellytyksiä ja edistää elinikäistä oppimista ja koulutuksellisen tasa-arvon toteuttamista inklusiivisten periaatteiden mukaisesti. Lisäksi varhaiskasvatustilain tavoitteena on muun muassa toteuttaa lapsen leikkiin, liikkumiseen, taiteisiin ja kulttuuriperintöön perustuvaa monipuolista pedagogista toimintaa, varmistaa kehittävä, oppimista edistävä, terveellinen ja turvallinen varhaiskasvatustilain ympäristö, turvata lasta kunnioittava toimintatapa ja mahdollisimman pysyvät vuorovaikutussuhteet lasten ja varhaiskasvatustilain henkilöstön välillä sekä antaa kaikille lapsille yhdenvertaiset mahdollisuudet varhaiskasvatustilain.

Varhaiskasvatuslain 4 §:n mukaan varhaiskasvatusta suunniteltaessa, järjestettäessä tai tuotettaessa ja siitä päätettäessä on ensisijaisesti huomioitava lapsen etu.

Varhaiskasvatuslain 10 §:n mukaan varhaiskasvatusympäristön on oltava kehittävä, oppimista edistävä sekä terveellinen ja turvallinen lapsen ikä, kehitys ja muut edellytykset huomioon ottaen. Lasta tulee suojata väkivallalta, kiusaamiselta ja muulta häirinnältä. Toimitilojen ja toimintavälineiden on oltava terveellisiä, turvallisia ja asianmukaisia, ja niissä on huomioitava esteettömyys.

Varhaiskasvatuslain 12 §:n mukaisesti kunnan on huolehdittava siitä, että lapsi ennen oppivelvollisuuslaissa (1214/2020) tarkoitetun oppivelvollisuuden alkamista saa varhaiskasvatusta sen kalenterikuukauden alusta, jona lapsi täyttää yhdeksän kuukautta.

Varhaiskasvatuksen järjestämistä koskevat veloitteet perustuvat varhaiskasvatuslain lisäksi muun muassa Suomen perustuslakiin (731/1999) ja hallintolakiin (434/2003). Varhaiskasvatuksen kannalta erityisen merkittäviä perustuslain turvaamia perusoikeuksia ovat yhdenvertaisuus (6 §), sosiaaliset ja sivistykselliset oikeudet (19 §) sekä perusoikeuksien turvaaminen (22 §). Hallintolain 6 § sisältää muun muassa yhdenvertaisuusperiaatteen, jonka mukaisesti viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti.

Kuopion varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelma

Kuopion kaupungissa varhaiskasvatuspaikan määräytyminen perustuu varhaiskasvatuslakiin, kaupunginvaltuuston päättämään varhaiskasvatuksen palveluverkkoon, huoltajan tekemään hakemukseen ja varhaiskasvatuspaikan osoittamiseen.

Kuopion kaupunginvaltuusto on päätöksellään 16.2.2026 4 § päättänyt palveluverkon ja palveluverkon suunnittelun periaatteista. Päätöksen mukaan varhaiskasvatuspalveluiden palveluverkosto perustuu Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmaan vuoteen 2035: varhaiskasvatus ja perusopetus sekä päätöksessä hyväksytyihin varhaiskasvatuksen palveluverkoston muutoksiin. Lisäksi valtuusto päätti, että varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkoston suunnittelun ja päätöksenteon periaatteet (valtuusto 20.5.2024 §24) sekä palveluverkkosuunnitelma ohjaavat palveluverkkoa koskevien päätösten valmistelua.

Valtuusto on hyväksynyt palveluverkkoa koskevat päälinjaukset vuonna 2024. Palveluverkkosuunnitelman tulee perustua vyöhykejajatteluun, jossa huomioidaan eri alueiden vaihtelevat väestömuutokset ja palvelutarpeet. Palvelutarjonta tulee varmistaa kaupunkialueella ja maaseututaajamien keskuksissa.

Valtuusto on päätöksellä 20.5.2024 § 24 edelleen tarkentanut palveluverkosta koskevia päälinjauksia osana talouden tasapainotusohjelmaa. Päätöksen mukaisesti

palveluverkkosuunnittelun lähtökohtana on, että uudet, terveet, turvalliset ja nykymuotoiseen kasvatukseen ja opetukseen suunnitellut toiminnalliset tilat parantavat kasvatuksen ja opetuksen laatua. Erityisen tärkeänä pidetään sitä, että kasvatusta ja opetusta noudattavat samoja periaatteita ja näyttäytyvät lapselle eheänä kasvun- ja opinpolkuna. Varhaiskasvatusta käyttäen nostamalla ja tarjoamalla varhaiskasvatusta lähialueilla vaikuttaa tuleviin investointitarpeisiin.

Valtuuston päätöksessä on linjattu varhaiskasvatusta palveluverkoston suunnittelua ohjaavat kriteerit. Näiden mukaan:

- uusia palvelukiinteistöjä toteutettaessa pyritään siihen, että koulu ja päiväkoti sijaitsevat yhtenäisessä palvelukeskuksessa;
- uudet ja peruskorjattavat päiväkodit ovat kooltaan 6–10 ryhmäisiä kaupunkialueella ja vähintään 2–3 ryhmäisiä maaseutualueella;
- varhaiskasvatusta siirretään pienistä, 1-2 ryhmäisistä ja huonokuntoisista yksiköistä suurempiin, terveisiin ja turvallisiin yksiköihin.

Lisäksi yhtenä kriteerinä on, että palveluverkkosuunnittelussa huomioidaan saavutettavuus sekä yhdyskunta- ja liikennejärjestelmäsunnittelun näkökulmat, kuten asiointiliikenteen yleisimmät suunnat sekä yksiköiden saavutettavuus jalan tai joukkoliikenteellä. Samoin huomioidaan vaikutukset huoltajien työssäkäyntiin ja yritystoiminnan harjoittamisen mahdollisuuksiin.

Valtuuston 20.5.2024 ja 16.2.2026 tekemien päätösten perusteella saavutettavuus on siten yksi kriteereistä, joka tulee huomioida osana varhaiskasvatusta palveluverkkosuunnittelua.

Osana Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnittelutyötä selvitettiin varhaiskasvatusta palveluiden saavutettavuutta (696/2025 liite: Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnittelusta: varhaiskasvatusta ja perusopetusta (valtuusto 16.2.2026)). kaupunkialueelle esitettyjen muutosten myötä arvioitiin palvelutarjonnan säilyvän hyvänä. Etäisyys lähimpään päiväkotiin kaupunkialueella on palveluverkkosuunnitelman mukaisten esitysten myötä alle 1 km noin 80,5 %:lla nykyisistä päiväkotien ikäisistä. Nykyisellä päiväkotiverkolla vastaava osuus on 85,5 %. Samoin keskusta-alueella joukkoliikenneyhteydet ovat hyvät. Varhaiskasvatusta palvelujen saavutettavuus on erittäin hyvä.

Maaseutualueiden osalta todettiin, että maaseudun haja-asutusalueilla varhaiskasvatusta palvelujen saavutettavuus on kaupunkialuetta heikompi ja päiväkotia on harvemmassa. Päiväkodit sijaitsevat maaseudun taajamissa ja isommissa kylissä. Etäisyydet lähimpään päiväkotiin ovat pisimmillään yli 20 kilometriä. Suunnitelmassa esitetyt lakkautukset voivat heikentää palveluiden saavutettavuutta alueella ja pidentää perheiden palveluiden käyttömatkoja.

Vehkalammin varhaiskasvatusta yksikön tilanne tarkasteltiin palveluverkkoselvityksessä.

Kaupunginhallitus edellytti 1.12.2025 osana palveluverkkosuunnitelmaa tekemään Vehkalammen yksikön osalta tarkemman selvityksen yksikön ennustetusta lapsimäärästä sekä tehdään skenaariot, jossa yksikön toiminta jatkuu, lakkaa tai palvelu alueelle järjestetään (ryhmä)perhepäivähoitona.

Tehdyssä selvityksessä arvioitiin lapsimäärän kehitystä ja ennusteita Länsi-Riistavedellä: *"Tällä hetkellä (12/2025) Länsi-Riistaveden suunnittelualueella asuu 31 lasta ikäryhmässä 0–6 vuotiaat. Länsi-Riistavedelle on ennustettu hienoista kasvua 0–6-vuotiaiden määrässä. Tämä johtuu alueen hedelmällisessä iässä olevan väestömäärän kasvusta. Viisivuotiskäryhmittäin tarkasteltuna eniten lapsia saadaan 25–39-vuotiaana. Vuonna 2019 tämän ikäryhmän väestömäärä oli 104 henkilöä Länsi-Riistaveden suunnittelualueella. Nykyisin samalla alueella asuu 138 henkilöä tähän ikäryhmään kuuluvaa eli kasvua on tullut 34 hengen verran vuosina 2020–2025.*

Väestöennusteen mukaan Länsi-Riistaveden 0–6-vuotiaiden määrä palautuu nykyistä (31 lasta 12/2025) korkeammalle tasolle, noin 45 lapseen 2030-luvulla. Tämä ennusteen mukainen kehityksen toteutuminen näyttää kuitenkin melko epävarmalta. Vaikka hedelmällisessä iässä olevan väestön määrä on kasvanut, alueella on nykyisin yhteensä 12 lasta 0–2-vuotiaiden ikäryhmässä eli keskimäärin 4 lasta jokaista ikäkohorttia kohti. Tämä taso johtaisi jatkuessaan 28 lapseen 0–6-vuotiaiden ikäryhmässä neljän vuoden päästä. Nämä lapsimäärät ovat hyvin pieniä ennustamisen kannalta, eikä tarvittaisi kuin kahden lapsen lisäys jokaiseen ikäkohorttiin ja oltaisiin jo ennusteen tasolla. Nykyisten alueen väestökehitys- ja ennustetietojen perusteella arvioituna varhaiskasvatuksen palvelujen kysynnän ennuste on noin 20 lapselle tulevana vuosina."

Palveluverkkosuunnitelmasta ja edellytetystä lisäselvityksestä tehtiin kaupungin ohjeen mukainen (liite) palveluverkkosuunnittelun vaikutusten ennakkoarviointi, jossa laadittiin tavanomaista tarkempi maaseutuvaikutusten arviointi yhdessä kuntalaisten kanssa sekä tavanomaista tarkempi lapsivaikutusten arviointi.

Arvioinnissa oli oma osio Vehkalammen varhaiskasvatuksen pienyksikön lakkauttamisen vaikutuksista. Maaseutuvaikutusten osalta kiinnitettiin huomiota muun muassa maaseudun elinkeinoihin, yrittäjyyteen, asumiseen, liikkumiseen ja saavutettavuuteen kohdistuviin vaikutuksiin. Kaupungin lapsivaikutusten arviointi perustuu YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen neljän yleisperiaatteen toteutumisen arvioimiseen. Vaikutusarviossa arvioitiin palveluverkkosuunnitelmaan liittyviä vaikutuksia sopimuksen 6 artiklan mukaiseen lapsen oikeuteen elämään, henkiinjäämiseen ja kehittymiseen. Lapsivaikutustenarvioinnissa todettiin yksikön lakkauttamisesta, että Vehkalammen yksikön lakkauttamisen jälkeen alueen lapsille on tarjota paikkoja lähiyksiköissä. Lakkautukset voivat heikentää palveluiden saavutettavuutta alueella ja pidentää perheiden palveluiden käyttömatkoja. Toisaalta isommassa yksikössä yksikön aukioloaika voi palvella paremmin ja joustavammin lasten hoidon tarvetta. Myös henkilöstön rekrytointi ja sijaisjärjestelyt voivat helpottaa isommissa yksiköissä. Suunnitelman mukaan Melalahden päiväkodin alaisuudessa toimiva Vehkalammen varhaiskasvatuksen yksikkö lakkautetaan. Melalahden päiväkodissa on yksi lapsiryhmä tyhjillään ja muita vapaita paikkoja ja sinne on mahdollista viedä lapsia hoitoon. Mikäli vanhempien työpaikka on Kuopiossa tai Siilinjärvellä, on Riistaveden suunta perheelle työmatkaliikenteeseen nähden

vastainen, jolloin varhaiskasvatuksen paikka voidaan tarjota työpaikan suunnalta Kuopiosta tai Siilinjärven Toivalan alueelta, jos yksiköissä on tilaa. Vehkalammin varhaiskasvatusyksikön lakkauttaminen tukee valtuuston asettamaa linjausta keskittää maaseudun palvelut suurempiin taajamiin ja elinvoimaisimpiin kyläkeskuksiin, sillä se vahvistaa Riistaveden taajaman elinvoimaa, varhaiskasvatuspalveluita ja niiden säilymistä.

Kaupunginhallitus hyväksyi 2.2.2026 pidetyssä kokouksessa annetun lisäselvityksen ja päätti liittää sen Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmaa. Kaupunginvaltuusto hyväksyi 16.2.2026 Kuopion palveluverkkosuunnitelman varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen ja siihen sisältyvät palveluverkoston muutoksista vuoteen 2035. Yksi hyväksytyistä muutoksista oli Vehkalammin varhaiskasvatusyksikön lakkauttaminen.

Saavutettavuuden arvioiminen sivistyslautakunnan päätöksessä

Sivistyslautakunnan päätöksen 19.5.2026 § 55 valmistelussa on huomioitu saavutettavuus huomioiden asutuksen sijainti ja liikenneyhteydet sekä yhdyskunta- ja liikennejärjestelmäsuunnittelun näkökulmat (mm. asiointiliikenteen yleisimmät suunnat sekä yksiköiden saavutettavuus jalan tai joukkoliikenteellä). Samoin vaikutukset huoltajien työssäkäyntiin ja yritystoiminnan harjoittamisen mahdollisuuksiin. Valmistelussa oli kuvattu palvelun nykyistä saavutettavuutta kävelen, julkisen joukkoliikenteen ja työssäkäyntiliikenteen osalta sekä yksikön lakkautuksen vaikutusta näihin. Lisäksi oli tehty tilastollinen tarkastelu muutoksen vaikutuksista lasten keskimääräiseen matkaan ja pisimpään matkaan lähimpään yksikköön sekä vertailtu tätä kaupunkitasoisesti sekä muihin maaseutualueiden yksiköihin. Tarkastelun mukaan päiväkotia on ollut lähin päiväkotia neljän eri suunnittelualueen lapsille. Suunnittelualueesta riippuen keskimääräinen matka lähimpään päiväkotia olisi lakkautuksen jälkeen 10,7-17,0 kilometriä. Muutos pidentäisi keskimääräistä matkaa suunnittelualueesta riippuen 1,1 kilometrin ja 9,1 kilometrin välillä. Pisin matka lähimpään päiväkotia olisi 21 kilometriä, joka olisi 8,3 kilometriä nykytilannetta pidempi matka. Vehkalammin päiväkotia lähimmät varhaiskasvatuksen yksiköt ovat Melalahden päiväkotia Riistavedellä (noin 12 km). Vehmersalmen päiväkotia (noin 28 km) sekä Päivärannan päiväkotia (noin 21 km).

Vehmersalmen ja Melalahden varhaiskasvatusyksikön johtaja ja apulaisjohtaja selvittivät huoltajien hoitoon kuljetusmatkoja kotiosoitteiden ja töihin kulkusuuntien mukaisesti. Perheisiin oltiin yksilöllisesti yhteydessä joulukuussa 2025. Perheiden kanssa käytiin keskustelua heitä parhaiten palvelevasta vaihtoehdosta lasten varhaiskasvatuspalveluita ajatellen. Lapsille järjestyy hoitopaikat Vehmersalmen ja Melalahden päiväkodeista. Vehmersalmen päiväkodissa on kaksi lapsiryhmää tyhjillään ja Melalahdessa yksi. Riistaveden keskustassa työskentelee yksi perhepäivähoitaja, jolle voi sijoittaa neljä alle esiopetusikäistä lasta. Lasten hoitopaikkoja pyritään järjestämään myös töihin kulkusuuntien varrelta joko kunnallisesta tai yksityisestä varhaiskasvatuspalveluista tai toisen kunnan kanssa yhteistyössä.

Yhteenveto saavutettavuudesta

Varhaiskasvatuslaissa ei ole säännöksiä varhaiskasvatusmatkan enimmäispituudesta tai siihen käytettävästä ajasta. Kunnalla ei siten ole lakiin perustuvaa velvollisuutta järjestää varhaiskasvatusta tietyllä etäisyydellä varhaiskasvatuspalveluita tarvitsevien lasten kotoa. Lain perusteella lapsella ei ole myöskään oikeutta saada varhaiskasvatuspaikkaa aina kotia lähimpänä olevasta yksiköstä.

Palveluverkkosuunnittelulla on määritetty Kuopion kaupungin periaatteet palveluiden kohtuulliselle saavutettavuudelle. Kuntalain mukaan kunta vastaa järjestettävien palveluiden yhdenvertaisen saatavuuden, tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä. Kuopion kaupunki on palveluverkkosuunnitelmassa määrittänyt, millaisella palveluverkolla kaupungin varhaiskasvatus järjestetään vuoteen 2035 saakka.

Päätöksen vaikutusten arvioiminen

Oikaisuvaatimuksessa todetaan, että päätöksessä ei ole huomioitu riittävästi vaikutuksia lapsen etuun, eritellen pitenevät matkat, hoitopäivien merkittävä pidentyminen, yhteisöllisten verkostojen katkeaminen sekä mahdollinen siirtyminen suurempiin lapsiryhmiin voivat heikentää lasten hyvinvointia. Lisäksi esille nostettiin päätöksen vaikutukset yrityksiin, maataloihin ja muuhun elinkeinotoimintaan.

Vaikutusten ennakoarviointi on tehty Kuopion kaupungin päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin ohjeen ja lomakkeen mukaisesti (liitteenä). Vaikutusten ennakoarvioinnissa on arvioitu päätöksen vaikutuksia kaupungin strategian toteutumisen, palvelujen saatavuuden ja muiden ihmisvaikutusten, lapsivaikutusten, maaseutuvaikutusten, ympäristövaikutusten, yritysvaikutusten sekä kunnan talouteen ja henkilöstöön kohdistuvien vaikutusten osalta.

Päätöksen vaikutusten ennakoarvioinnissa arvioitiin myös palvelujen saatavuuden heikkenemistä joidenkin perheiden kohdalla. Koska osalla perheistä hoitoon kuljetusmatkat pitenevät, autolla liikkuminen lisääntyy. Perheille mahdollistetaan varhaiskasvatus toisesta yksiköstä, joka mahdollistaa huoltajien osallistumisen työelämään.

Muutoksen myötä arvioinnissa todettiin, että lapsen oikeus varhaiskasvatukseen ja yhteisöllisyyden kokemiseen säilyy. Yhteisöllisyyden vahvistuminen mahdollistuu toisessa varhaiskasvatusyksikössä, vaikka se asuinympäristössä saattaa vähentyä. Lisäksi lasten elämänpiirin laajenee ja tuo uusia mahdollisuuksia sekä enemmän omanikäistä ja samanhenkistä seuraa. Lasten ihmissuhteet ikätovereiden kanssa jatkuvat edelleen toiminnan siirtyessä toiseen yksikköön. Hoitopaikat voivat muuttua perheiden tarpeista johtuen, millä on vaikutus lasten välille muodostuneisiin kaverisuhteisiin. Samalta alueelta tulevat lapset pyritään järjestämään samaan varhaiskasvatusryhmään.

Arvioinnissa todetaan, että palvelut järjestetään niin, että ryhmäratkaisulla huolehditaan lapsen mahdollisimman eheä polku varhaiskasvatuksesta perusopetukseen. Varhaiskasvatus järjestetään palveluverkkosuunnitelman linjausten mukaisesti ja lapsille turvataan varhaiskasvatustilain mukainen varhaiskasvatus. Varhaiskasvatuksen henkilöstöresurssien keskittäminen vahvistaa alueella tarjottavan varhaiskasvatuksen laatua.

Tiloista arvioinnissa todetaan, että muutoksen myötä varhaiskasvatustoiminnalle tarkoituksenmukaisemmat tilat mahdollistavat varhaiskasvatustilain tarjoamisen kaikenikäisille lapsille. Vehkalammen yksikössä hoitoa pystytään järjestämään tällä hetkellä vain yli 3 vuotiaalle lapsille.

Arvioinnissa tehtiin elinkeinoihin, työssäkäyntiin ja yrittämiseen liittyvä arviointi. Riistaveden alueen Kuopion sisäisestä työssäkäynnistä n. 70 % suuntautuu keskeiselle kaupunkialueelle ja 24 % Riistavedelle. Yksikön lakkauttamisella voi olla vaikutusta työssäkäyntiin ja Länsi-Riistaveden vetovoimaisuuteen. Peruspalvelujen väheneminen alueella voi vaikuttaa negatiivisesti yritystoimintaan ja yritysten säilymiseen sekä palvelujen väheneminen vähentää myös työpaikkojen määrää alueellisesti. Toisaalta palvelujen keskittäminen vahvistaa maaseutukeskuksia ja lisää niiden houkuttelevuutta.

Sivistyslautakunnalla on ollut 19.5.2026 päättäessään Vehkalammen varhaiskasvatuksen pienyksikön lakkauttamisesta käytössään Kuopion kaupungin ohjeen mukainen ja riittävä vaikutusten arvioiminen.

Ryhmäkoko ja tilat

Varhaiskasvatustilain (34 §) määrätään varhaiskasvatuksen ryhmäkoosta. Varhaiskasvatuksen ryhmät tulee muodostaa ja tilojen suunnittelu ja käyttö järjestää siten, että varhaiskasvatustilain säädetty tavoitteet voidaan saavuttaa. Lisäksi tilain (35 §) on päiväkodin henkilöstön mitoitus, jonka mukaan päiväkodissa tulee kasvatus-, opetus- ja hoitotehtävissä olla varhaiskasvatustilain olevien lapsien määrään, heidän ikäänsä ja varhaiskasvatustilain päivittäin viettämäänsä aikaan suhteutettuna riittävä määrä henkilöitä, joilla on tässä tilain säädetty varhaiskasvatuksen opettajan, sosionomin tai lastenhoitajan ammatillinen kelpoisuus. Päiväkodin yhdessä ryhmässä saa olla yhtä aikaa läsnä enintään kolmea varhaiskasvatuksen tehtävissä olevaa henkilöä vastaava määrä lapsia. Yli 3-vuotiaita voi ryhmässä olla enintään 21 lasta ja alle 3-vuotiaita enintään 12 lasta.

Varhaiskasvatustilain luvussa 3a on säädetty lapsen oikeudesta tukeen varhaiskasvatustilain, tuen tarpeen arvioimisesta sekä miten tuki toteutetaan. Varhaiskasvatustilain suunnitelman mukaan toiminta järjestetään lapsen tuen tarpeen mukaan muun muassa pienryhmätoimintana jakamalla ryhmää pienemmäksi, porrastamalla toimintaa sekä lisäämällä tarvittaessa resurssia.

Vehkalammen päiväkotiryhmä on valtuuston linjauksen mukainen pieni, 1-2 ryhmäinen yksikkö, joista toiminta siirretään suurempiin, terveellisiin ja turvallisiin yksiköihin. Nykyiset tilat eivät

palvele toiminnallisesti eikä turvallisuusvaatimuksiltaan pienten (alle 3-vuotiaiden) lasten hoitoa, kasvua ja hyvinvointia. Tiloissa tulisi tehdä muutoksia esim. wc-tiloihin ja pihan turvallisuuteen liittyen. Kustannusarvio muutoksille on noin 7 000-10 000€. Nykyisin Vehkalammelle on voitu sijoittaa vain yli 3-vuotiaita lapsia.

Varhaiskasvatuksen tarve ja hakemuksen jättäminen

Oikaisuvaatimuksessa todetaan, että alueella on runsaasti varhaiskasvatusta tarvitsevia 1-5 -vuotiaita. Oikaisuvaatimuksen tekijän keräämän tiedon perusteella alueella on tällä hetkellä vähintään 13 varhaiskasvatusikäistä lasta.

Osana asian valmistelua tarkasteltiin alueen ikäluokan väestöennustettu ja nykytilaa. Sivistyslautakunnan päätöksessään 19.5.2026 todetaan, että Vehkalampi kuuluu Länsi-Riistaveden suunnittelualueeseen. Alueella asui 16.3.2026 valmistelutilanteessa 24 0-5-vuotiasta lasta. Vuoden 2025 lopulla (12/2025) suunnittelualueella asui 31 0-6-vuotiasta lasta. Palveluntarve alueella on noin 21-22 lapselle. Länsi-Riistaveden suunnittelualueen ennusteen mukaan alueella tulisi vuosina 2030 ja 2035 olemaan noin 40 0-5-vuotiasta lasta, jolloin palvelutarve ko. suunnittelualueella olisi noin 32 lapselle. Vehkalammien yksikkö on Riistavedellä toimivan Melalahden päiväkodin alainen varhaiskasvatusyksikkö. Vehkalammen ryhmässä oli maaliskuu 2026 yhteensä 9 lasta. Vehkalammen ryhmästä siirtyy elokuussa 2026 esiopetukseen viisi lasta. Ryhmään jää neljä lasta. Hakemuksia oli vuoden 2026 puolella tullut kolme, joissa kaikissa on huoltajien toinen hakutoive pystytty toteuttamaan.

Valtuusto linjasi 20.5.2024 § 24 päätöksessä varhaiskasvatuksen verkostoon liittyen, että uudet ja peruskorjattavat päiväkodit ovat kooltaan 6–10 ryhmäisiä kaupunkialueella ja vähintään 2–3 ryhmäisiä maaseutualueella sekä, että varhaiskasvatuksen toiminta siirretään pienistä, 1–2 ryhmäisistä ja huonokuntoisista yksiköistä suurempiin, terveellisiin ja turvallisiin yksiköihin.

Riistavedellä toimii Melalahden päiväkodin alla kaksi varhaiskasvatusyksikköä, joista toinen sijaitsee Vehkalammilla. Varhaiskasvatushakemuksessa on voinut jättää hakemuksen Vehkalammille aluetasoisesti. Tämä tarkoittaa, että hakutoiveeksi on voinut merkitä Vehkalampi -alueen, mutta ei merkitä erikseen Vehkalammien yksikköä. Hakumenettely on ollut käytössä jo vuosia.

Melalahden päiväkodissa on yksi lapsiryhmä tyhjillään. Riistaveden keskustassa työskentelee yksi perhepäivähoitaja, jolle voi sijoittaa neljä alle esiopetusikäistä lasta. Varhaiskasvatuspalveluissa on ollut ryhmä kiinni, koska hakijoita ei ole ollut riittävästi ryhmän avaamiseen. Varhaiskasvatuspalvelut avaavat ryhmän hakemusten pohjalta tarpeen mukaan.

Vastaus oikaisuvaatimukseen

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät anna aihetta päätöksen muuttamiseen. Päätös on tehty sivistyslautakunnan toimivallan puitteissa sekä voimassa olevien säännösten mukaisesti. Oikaisuvaatimuksen tekijät eivät ole esittäneet sellaisia seikkoja, jotka

osoittaisivat, että sivistyslautakunnan päätös olisi lainvastainen tai että lautakunta olisi käyttänyt harkintavaltaansa muuhun kuin mihin se on ollut tässä asiassa käytettävissä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö 30 §, 36 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on valitukseen vastaaminen (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

Oikaisuvaatimus Vehkalammin varhaiskasvatuksen lopettamisen osalta 1.8.2026 (osittain salassa pidettävä, JulkL 24.1 § mom 32)

1744/2026 Liite: Päätösten vaikutusten ennakoarviointi ohje

1744/2026 liite: päätösten vaikutusten ennakoarviointilomake

1744/2026 liite: Kuopion kaupunki ohje lapsivaikutusten arviointiin

1744/2026 Liite: Kaupunginvaltuuston päätös 16.2.2026 § 4

1744/2026 liite: Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: varhaiskasvatus ja perusopetus

1744/2026 Liite: Vaikutusten arviointi_Kaupunkitasoinen palveluverkkoselvitys

1744/2026 Liite: Sivistyslautakunnan päätös 19.5.2026 § 55

1744/2026 Liite: Vaikutusten ennakoarviointi Vehkalammin päiväkotiryhmän lakkauttaminen

Vastine oikaisuvaatimukseen perusopetuksen päätoimisen tuntiopettajan (liikunta) virkasuhteiseen palvelussuhteeseen ottamisesta 10.8.2026 alkaen, Nilsiään yhtenäiskoulu

Sivistyslautakunta 09.06.2026 § 74
3580/01.01.01/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

opetuspäällikkö Taina Vainio, puh. 044 718 4018

HR-juristi Tuomas Dahlström, puh. 044 718 2231

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

hallintovastaava Marja Liukko, puh. 044 781 2067

opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

sivistysjohtaja Mikko Ripatti

Sivistyslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen perusteettomana, koska oikaisuvaatimuksessa ei ole tuotu esille tarkoituksenmukaisuus- tai laillisuusseikkoja, jonka perusteella päätös tulisi kumota.

Päätös

Merkitään, että opetuspäällikkö Taina Vainio oli läsnä pykälässä esittelemässä.

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös

Kyseistä virkaan hakenut asianosainen on tehnyt oikaisuvaatimuksen opetuspäällikkö Taina Vainion tekemästä viranhaltijapäätöksestä § 54/2026 (19.5.2026) asianro 3580/2026. Päätös koskee perusopetuksen päätoimisen tuntiopettajan (liikunta) virkasuhteiseen palvelussuhteeseen ottamista Nilsiään yhtenäiskouluun 10.8.2026 alkaen.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn edellytykset

Kuntalain (410/2015) 134 §:n 1 momentin mukaan lautakunnan päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimus tehdään toimielimen alaisen viranomaisen päätöksestä asianomaiselle toimielimelle.

Kuntalain 137 §:n 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Kuntalain 139 §:n mukaan päätöksen tiedoksiantoon asianosaiselle sovelletaan, mitä hallintolain (434/2003) 59 §:ssä säädetään tavallisesta tiedoksiannosta ja sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain (13/2003) 19 §:ssä säädetään tavallisesta sähköisestä tiedoksiannosta. Hallintolain mukaan vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Lain sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain mukaan asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä laillisuus- että tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Oikaisuvaatimuksen tutkiminen tai jättäminen tutkimatta

3.6.2026 saapuneen oikaisuvaatimuksen on tehnyt asianosainen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa.

Näillä perusteilla oikaisuvaatimus on tutkittava.

Oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimukset ja niiden perusteet

Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii että opetuspäällikkö Taina Vainion tekemä viranhaltijapäätös § 54/2026, joka koskee perusopetuksen päätoimisen tuntiopettajan (liikunta) virkasuhteeseen palvelussuhteeseen ottamista Nilsin yhtenäiskouluun 10.8.2026 alkaen, tulee kumota lainvastaisena ja virheellisenä. Lisäksi oikaisuvaatimuksentekijä vaatii, että valinta suoritetaan uudelleen lainmukaisesti ja että perustuslain 125 §:n 2 momentin nojalla virkaan valitaan ansioitunein ja parhaat edellytykset omaava hakija.

Oikaisuvaatimuksen tekijä perustelee vaatimustaan sillä, että valintapäätös on tehty virheellisesti ja ristiriitaisin perustein ja itse rekrytointiprosessissa on rikottu hallintolain mukaisia hyvän hallinnon periaatteita sekä hakijoiden tasapuolisen kohtelun vaatimusta. Oikaisuvaatimuksen tekijä perusti vaatimuksensa seuraaviin menettelyllisiin epäkohtiin:

1. Prosessin aikatauluvirheet ja hyvän hallinnon laiminlyönti. Prosessissa ei ole noudatettu hallintolain mukaista palveluperiaatetta ja asianmukaista menettelyä.
2. Ansiovertailun ohittaminen ilman perusteita.
3. Matemaattiset virheet. Hakijoiden vertailun pisteytyksellä ei ole objektiivisesti todennettavia perusteluita.

4. Koulutustaso ja substanssiosaamisen virheellinen arviointi.

Oikaisuvaatimus kokonaisuudessaan on liitteenä.

Vastine oikaisuvaatimukseen

Rekrytointiprosessin aikatauluvirheet ja hyvän hallinnon laiminlyönti

Oikaisuvaatimuksen tekijä esittää, että prosessissa ei ole noudatettu hallintolain mukaista palveluperiaatetta ja asianmukaista menettelyä. Haastattelut järjestettiin viikkoa aiemmin kuin mitä hakijoille oli hakuilmoituksessa virallisesti ilmoitettu. Oikaisuvaatimuksen tekijä katsoo, että ennen ennakoimaton aikataulumuutos asettaa hakijat eriarvoiseen asemaan ja vaikeuttaa haastatteluun valmistautumista. Oikaisuvaatimuksen tekijä koetti tavoittaa haastattelujen yhteyshenkilöä ennen haastatteluja onnistumatta. Oikaisuvaatimuksen tekijä joutui odottamaan yli viikon tiedustelemiaan virallisia valintaperusteita ja taustadokumentteja. Oikaisuvaatimuksentekijä katsoo, että viranomaisen tavoittamattomuus ja asiakirjojen viivästyttäminen rikkovat hyvän hallinnon perusteita.

Hallintolain (434/2003) 6 §:n mukaan viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti. Hallintolain 7 §:n mukaan asiointi ja asian käsittely viranomaisessa on pyrittävä järjestämään siten, että hallinnossa asioiva saa asianmukaisesti hallinnon palveluita ja viranomaisen voi suorittaa tehtävänsä tuloksellisesti. Viimeksi mainitusta säännöksestä ilmenevä palveluperiaate ja viranomaisen tehtävien tuloksellinen hoitaminen tarkoittavat, että asioinnin hallinnossa tulisi tapahtua mahdollisimman nopeasti, joustavasti ja yksinkertaisesti. Asianmukaisuus tarkoittaa muun muassa huolellisuutta palveluja tuotettaessa.

Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva virka oli haettavana ajalla 26.3.–10.4.2026. Haastattelukutsut toimitettiin Kuntarekry-järjestelmän kautta 15.4.2026, ja niiden yhteydessä oli tieto, että haastattelut pidetään lähihaastatteluina. Haastattelut järjestettiin kaikkien hakijoiden osalta 22.4.2026 eli noin viikkoa aiemmin kuin hakuilmoituksessa oli ilmoitettu (28.4.–29.4.).

Vaikka haastatteluajankohtaa aikaistettiin hakuilmoituksessa esitetystä, hakijoille jäi haastattelukutsun lähettämisestä lukien noin viikon mittainen valmistautumisaika. Tätä voidaan pitää rekrytointimenettelyssä tavanomaisena ja lähtökohtaisesti riittävänä aikana valmistautua haastatteluun. Aikataulumuutos koski samalla tavoin kaikkia haastatteluun kutsuttuja hakijoita. Näin ollen hakijoita ei asetettu rekrytointimenettelyssä keskenään eriarvoiseen asemaan eikä menettely rikkinut hallintolain 6 §:n mukaista yhdenvertaisuusperiaatetta.

Asiassa saadun selvityksen mukaan oikaisuvaatimuksen tekijä on ollut 15.4.2026 sähköpostitse yhteydessä hakuilmoituksessa yhteyshenkilöksi ilmoitettuun rehtoriin ja tiedustellut mahdollisuutta osallistua haastatteluun etäyhteydellä. Sähköpostista on ilmennyt lisäksi, että

mikäli etäyhteydellä osallistuminen ei olisi mahdollista, hakijalla olisi mahdollisuus järjestää sijainen työtehtäviinsä, jotta hän pääsisi osallistumaan lähihaastatteluun.

Viestin vastaanottanut rehtori ei ole vastannut kyseiseen sähköpostiin. Viestin perusteella on ollut kuitenkin perusteltua tulkita, että 22.4.2026 järjestetty haastatteluajankohta on ollut hakijalle sopiva ja hänen osallistumisensa siihen on ollut järjestettävissä. Hakija myös varasi 16.4.2026 haastatteluajankohdan Kuntarekryn sähköisestä kalenterista. Hakija ei viestissään tiedustellut tai ehdottanut muiden vaihtoehtoisten haastatteluajankohtien järjestämistä. Hän myös tosiasiallisesti osallistui 22.4.2026 pidettyyn lähihaastatteluun.

Edellä mainitun perusteella voidaan todeta, että oikaisuvaatimuksen tekijän viestiin vastaamatta jättäminen ei ole ollut hallintolain 7 §:n mukaisen palveluperiaatteen ja 8 §:n mukaisen neuvontaperiaatteen mukaista, ja kaupunki pahoittelee asiaa. Kyse ei ole kuitenkaan sellaisesta hallintolain vastaisesta virheellisestä menettelystä, jolla olisi ollut vaikutusta oikaisuvaatimuksen tekijän tosiasialliseen mahdollisuuteen osallistua haastatteluun, eikä siten myöskään oikaisuvaatimuksen kohteena olevan päätöksen tai rekrytointiprosessin laillisuuden arviointiin.

Julkisuuslain (621/1999) 3 luvun 9 §:n mukaan jokaisella on oikeus saada tieto julkisesta viranomaisen asiakirjasta. Saman luvun 10 §:n, 11 §:n ja 12 §:n mukaan salassa pidettävästä asiakirjasta voidaan antaa asianosaiselle tieto, jos se (muutoin salassa pidettävä asia) on voinut vaikuttaa asian ratkaisuun. Julkisuuslain 14 :n mukaan viranomaisen asiakirjan antamisesta päättää pääsääntöisesti se viranomainen, jonka hallussa asiakirja on ja tiedon asiakirjan sisällöstä antaa se viranomaisen henkilöstöön kuuluva, jolle viranomainen on tämän tehtävän määrännyt tai jolle se hänen asemansa ja tehtäviensä vuoksi muuten kuuluu. Asiakirjan antaminen on käsiteltävä viivytyksettä, ja tieto julkisesta asiakirjasta on annettava mahdollisimman pian, kuitenkin viimeistään kahden viikon kuluessa siitä, kun viranomainen on saanut asiakirjan saamista koskevan pyynnön.

Asiassa saadun selvityksen mukaan oikaisuvaatimuksen tekijä on 19.5.2026 tiedustellut sähköpostitse mahdollisuutta saada nähtäväkseen virkavalintaa koskevat tarkemmat perustelut. Hänelle on 20.5.2026 toimitettu hakijakoonti (Kuntarekryn pisteyttämä automaattinen tuloste), josta ilmenee muun muassa hakijoiden työkokemus sekä koulutustausta. Samana päivänä hän on esittänyt pyynnön saada nähtäväkseen myös haastattelumuistiot sekä ansiovertailun. Hänelle on tuolloin vastattu, että tietopyyntö välitetään eteenpäin haastattelu-prosessista vastanneelle rehtorille, ja samalla on todettu, ettei muiden hakijoiden osalta ole mahdollista saada haastattelumuistioita. Oikaisuvaatimuksen tekijä on 27.5.2026 uudistanut asiakirjapyyntönsä, minkä jälkeen hänelle on 29.5.2026 toimitettu ansiovertailu sekä haastattelijien vertailutaulukko pisteytyksineen. Samassa hänelle on kerrottu, ettei haastatteluista ole laadittu erillisiä muistioita.

Edellä esitetyn perusteella hakijakoonti on toimitettu välittömästi asiakirjapyyntönsä esittämistä seuraavana päivänä ja muut asiakirjat yhdeksän päivän kuluttua alkuperäisestä asiakirjapyyntöstä. Asiakirjapyyntönsä käsittely ja asiakirjojen toimittaminen on siten

tapahtunut julkisuuslain 14 §:ssä säädetyn kahden viikon määräajan puitteissa. Asiassa ei ole tapahtunut myöskään hyvän hallinnon periaatteiden vastaista menettelyä.

Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös on lähetetty tiedoksi 19.5.2026 ja päätöksen oikaisuvaatimusaika on päättynyt 5.6.2026. Oikaisuvaatimuksen tekijällä on siten ollut asiakirjojen toimittamisen jälkeen edelleen oikaisuvaatimusajan kuluessa aikaa perehtyä saamiinsa tietoihin. Näin ollen asiakirjojen toimittamisen ajankohta ei ole myöskään vaarantanut hänen mahdollisuuttaan hakea virkavalintaa koskevaan päätökseen oikaisua.

Ansiovertailun ohittaminen ilman perusteita

Virkaan valitun ja oikaisuvaatimuksen tekijän työkokemuksessa on ollut ero virkaan valitun eduksi. Virkaan valitun työkokemus on noin kaksi ja puoli vuotta, kun taas oikaisuvaatimuksen tekijällä työkokemusta on ollut haun päättymiseen mennessä alle yksi vuosi sekä lyhyitä sijaisuuksia. Virkaan valittu on ollut työkokemuksen osalta ansioituneempi kuin oikaisuvaatimuksen tekijä.

Oikaisuvaatimuksen tekijän väite koskien ansiovertailua on virheellinen. Viitattu ansiovertailu on Kuntarekryn pisteyttämä automaattinen tuloste, ei päätöksentekijän tekemä ansiovertailu. Asiassa on tehty ansiovertailu prosessin aikana.

Kuntarekryn automaattisessa tulosteessa on ollut virheellisesti tieto siitä, että virkaan valittu olisi suorittanut vain ylemmän ammattikorkeakoulututkinnon. Todellisuudessa sekä virkaan valittu että oikaisuvaatimuksen tekijä ovat suorittaneet ylemmän korkeakoulututkinnon. Virkaan valittu on kasvatustieteiden maisteri ja hän on suorittanut lisäksi liikunnanopettajan ja terveystiedon aineenopettajan pätevyydet. Kuntarekryn automaattinen pisteytys on pisteyttänyt virkaan valitun koulutuksen virheellisesti siten, että hän on saanut 0 pistettä. Todellisuudessa Kuntarekryn automaattisen pisteytyksen olisi tullut antaa virkaan valitulle 5 pistettä, sillä hän on suorittanut ylemmän korkeakoulututkinnon eikä ylempää ammattikorkeakoulututkintoa.

Virkaan valitun osalta Kuntarekryn automaattisen pisteytyksen olisi tullut olla korkeampi kuin oikaisuvaatimuksen tekijän osalta. Kuitenkaan Kuntarekryn automaattinen pisteytys ei ole sama kuin ansiovertailu, vaikka automaattisissa pisteissä virkaan valittu onkin ollut oikaisuvaatimuksen tekijää parempi. Kuntarekry on laskenut oikaisuvaatimuksen tekijälle vuoden työkokemuksen, vaikka tosiasiallisesti työkokemus on ollut alle vuosi. Valitulla on ollut relevanttia työkokemusta kaksi ja puoli vuotta.

Asiassa on tehty ansiovertailu prosessin aikana ja tehty ansiovertailu on ollut poikkeava suhteessa Kuntarekryn automaattiseen tulosteeseen. Kuntarekryn automaattinen tuloste on apuväline prosessissa. Ansiovertailussa virkaan valittua on pidetty oikaisuvaatimuksen tekijää pätevämpänä ja sopivampana virkaan.

Matemaattiset virheet

Virkaan valittu suoriutui haastattelusta kaikista hakijoista parhaiten ja näin ollen myös paremmin kuin oikaisuvaatimuksen tekijä.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on tulkinnut väärin hakijoiden vertailumuistiota ja sen pisteytystä. Jokaisessa osiossa on ollut useita kysymyksiä ja jokainen haastattelija on pisteyttänyt kunkin kysymyksen asteikolla 0-3 pistettä. Haastatteliijoita on ollut kolme.

Osiossa I kysymyksiä on ollut viisi, joten maksimipistemäärä osiosta I on ollut 45 pistettä (3x3x5).

Osiossa II kysymyksiä on ollut viisi, joten maksimipistemäärä osiosta II on ollut 45 pistettä (3x3x5).

Osiossa III kysymyksiä on ollut kolme, joten maksimipistemäärä osiosta III on ollut 27 pistettä (3x3x3).

Osiossa IV kysymyksiä on ollut neljä, joten maksimipistemäärä osiosta IV on ollut 36 pistettä (3x3x4).

Osiossa V kysymyksiä on ollut viisi, joten maksimipistemäärä osiosta V on ollut 45 pistettä (3x3x5).

Osiota VI ei ole pisteytetty, vaan siinä on pyydetty perustelemaan miksi henkilö kuuluisi valita virkaan ja onko henkilöllä kysymyksiä haastatteliijoille.

Haastateltujen arvostelu ja pisteyttäminen ei ole ollut mielivaltaista, vaan se on perustunut haastattelussa ilmi tulleisiin seikkoihin, joita haastateltavat ovat kertoneet. Haastatteluista ei ole laadittu muistiota, vaan jokainen haastattelija on tehnyt itsenäisesti kirjalliset pisteytykset haastatteluista ja tarvittavia muistiinpanoja.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on saanut haastatteluista 117/198 pistettä ja virkaan valittu on saanut 130/198 pistettä. Virkaan valittu on ollut jokaisessa haastattelun osiossa (I-VI) kaikista haastatteluista paras eikä oikaisuvaatimuksen tekijä ole saanut mistään osiosta korkeampia pisteitä kuin virkaan valittu.

Koulutustaso ja substanssiosaamisen virheellinen arviointi

Kasvatustieteiden maisterin tutkinto ja liikuntatieteiden maisterin tutkinto ovat kummatkin ylempiä korkeakoulututkintoja. Virkaan valittu hakija on suorittanut kasvatustieteiden maisterin lisäksi pätevyudet liikunnan ja terveystiedon aineenopettajaksi.

Opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen (986/1998) perusteella sekä virkaan valitulla että oikaisuvaatimuksen tekijällä on perusopetuksen aineenopettajan kelpoisuus.

Korkein hallinto-oikeus on katsonut oikeuskäytännössään, että kenelläkään ei ole ehdotonta oikeutta tulla valituksi kunnan virkaan pelkästään siksi, että hänellä olisi korkeampi koulutus tai pidempi työkokemus kuin toisella hakijalla.

Lopuksi

Työnantajalla on oikeus arvioida ja painottaa hakijoiden ansioita tavalla, jonka työnantaja katsoo parhaiten edistävän tehtävän menestyksellistä hoitamista. Henkilöiden ansioituneisuutta tarkasteltiin erityisesti suhteessa työnantajan ilmoittamiin painotuksiin ja niiden pohjalta virkaan valitun on katsottu olevan hakijoista pätevin ja soveltuvin.

Ansiovertailussa, haastattelussa ja kokonaisarvioinnissa virkaan valittua on pidetty pätevimpänä ja sopivimpana virkaan.

Edellä lausuttuun perustuen tehty oikaisuvaatimus tulee hylätä kokonaisuudessaan perusteettomana ja opetuspäällikkö Taina Vainion tekemä päätös tulee pysyttää voimassa.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on oikaisuvaatimuksen käsittelyä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

3580/2026 liite: Perusopetuksen päätoimisen tuntiopettajan (liikunta) virkasuhteiseen palvelussuhteeseen ottaminen 10.8.2026 alkaen, Nilsiä yhtenäiskoulu

3580/2026 liite: Oikaisuvaatimus (päätoiminen liikunnanopettaja)

3580/2026 liite: Haastattelukysymykset

3580/2026 liite: Ansiovertailupäätoiminen tuntiopettaja

3580/2026 liite: Hakijoiden vertailu Päätoiminen tuntiopettaja liikunta 22042026

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 63, § 64, § 65, § 66, § 67, § 68, § 69, § 71, § 72

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 70, § 73, § 74**Liite B kuntalain mukainen valitusosoitus**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Kunnallisvalituksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Yksityisoikeudellisen riita-asian (esimerkiksi vahingonkorvausvaatimus) tutkiminen ja ratkaiseminen ei korvauksen perusteen ja määrän osalta kuulu hallinto-oikeuden toimivaltaan.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valitusperusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Valitus tehdään ensisijaisesti hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.



Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42500 (vaihde)
Faksi	029 56 42501
Virka-aika	8.00 - 16.15

Valituskirjelmän muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut

- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi, postiosoite ja muut yhteystiedot.

Hallintotuomioistuimelle on soveltuvalla tavalla ilmoitettava myös valittajan henkilötunnus tai yritys- ja yhteisötunnus. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Jos jokin tieto myöhemmin muuttuu, siitä on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös sähköinen tai mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Valituksen tai muun asiakirjan toimittaminen hallintotuomioistuimen sähköiseen asiointipalveluun katsotaan ilmoitukseksi sähköisen asiointipalvelun käyttämisestä prosessiosoitteena. Jos valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, hallintotuomioistuin voi valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy [Tuomioistuinlaitoksen sivustolta](#).

Pöytäkirja

Pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Kuopion kaupungin kirjaamosta.

Käyntiosoite	Suokatu 42
Postiosoite	PL 1097, 70111 KUOPIO
Sähköposti	kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin	017 185 044

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta www.kuopio.fi kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilaus-lomakkeella.