

Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa

Jatketun aukiolon, vuorohoidon ja ympärivuorokautisen hoidon linjaukset 1.8.2026 alkaen

Tiina Mikkilä, varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö

Anne Losoi, varhaiskasvatuksen suunnittelija

Merkkien selitykset

- ++ Merkittävä ja pitkäaikainen myönteinen vaikutus
- + Lyhytaikainen myönteinen vaikutus
- o Neutraali vaikutus tai ei vaikutuksia asiaan
- Lyhytaikainen kielteinen vaikutus
- Merkittävä ja pitkäaikainen kielteinen vaikutus

Päätöksen vaikutus

Strategiavaikutukset			
Kuopion strategia: Kuopio 2035 strategia			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Kestävä kasvu <ul style="list-style-type: none"> • Kasvava, kansainvälinen ja monipuolinen elinkeinoelämä • Koulutus ja osaava työvoima • Kestävä yhdyskuntarakenne ja täydennysrakentaminen • Vaikuttaminen ja tunnettuus 	+	Varhaiskasvatuksen jatkettua aukiolon, vuorohoidon ja ympärivuorokautisen hoidon linjausten päivittämällä tarkennetaan palvelun järjestämisen kannalta olennaisia tietoja.
2	Elämänvoima <ul style="list-style-type: none"> • Laadukas kasvatus ja opetus • Osallistuvat ja hyvinvoivat asukkaat • Terveellistä ja turvallista elämää tukeva elämisen ympäristö 	++	Jatketun aukiolon, vuorohoidon ja ympärivuorokautisen hoidon linjaukset varmistavat yhdenmukaiset rakenteet laadukkaaseen kasvatukseen ja opetuksen toteuttamiselle.
3	Muutosvoimainen työyhteisö <ul style="list-style-type: none"> • Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö • Palvelut ja rakenteet vastaavat tulevaisuuden tarpeita • Kestävä talous 	++	Vuoro- ja ympärivuorokautista hoitoa sekä jatkettua aukioloa tarjotaan eri puolilla Kuopion aluetta. Palvelun tarvetta arvioidaan säännöllisesti ja muutoksia tehdään tarvelähtöisesti.
Johtopäätös ja perustelut: Kunnan on järjestettävä varhaiskasvatuslaissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Päiväkodin toiminta kalenterivuoden aikana ja aukioloaika vuorokaudessa on järjestettävä paikallisen tarpeen mukaan (Varhaiskasvatuslaki, 5 §) Vuorohoitoa ja ympärivuorokautista hoitoa sekä jatkettua aukioloa tarjotaan eri puolilla Kuopion aluetta. Palvelun tarvetta arvioidaan säännöllisesti ja muutoksia tehdään tarvelähtöisesti.			

Vaikutukset ihmisiin (Ennakkoarvio päätösten sosiaalisista ja terveysvaikutuksista eri ihmisryhmiin, esimerkiksi sukupuolen, seksuaalisen suuntautumisen, iän, asuinpaikan, kielen, kulttuuritaustan, tulojen, koulutuksen, ammatti- ja työmarkkina-aseman tai erityisryhmän tms. mukaan.)

Mihin väestöryhmiin päätöksellä on vaikutuksia:

Merkitse rastilla ikäryhmät: Kaikki___ Aikuiset_x__ Ikäntyneet___

Lapsiin ja nuoriin kohdistuvat vaikutukset kuvataan kohdassa "Lapsivaikutusten arviointi"

Kohdistuuko päätös jonkinkin tiettyyn väestöryhmään Ei, **Kyllä**, mihin ___lapset_____

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Palvelujen saatavuuteen ja yhdenvertaisuuteen, sekä laatuun (esimerkiksi koulutus, kulttuuri ja liikunta jne.)	+	Jatkettua-, vuoro- ja ympärivuorokautista hoitoa tarjotaan eri puolilla Kuopion kaupungin aluetta. Palveluntarvetta arvioidaan säännöllisesti ja muutoksia tehdään tarvelähtöisesti.
2	Sosiaaliseen elinympäristöön (esimerkiksi ihmissuhteisiin, syrjintään, yhteisöllisyyteen, yhteisölliseen, kulttuuriseen tai hengelliseen osallistumiseen)	+	Palvelun järjestämisessä huomioidaan perheiden tarpeet. Vuorohoitoa ja ympärivuorokautista hoitoa sekä jatkettua aukioloa tarjotaan eri puolilla Kuopion aluetta.
3	Elintapoihin (esimerkiksi ruokavalioon, päihteiden käyttöön, liikuntaan, virkistäytymiseen, riskikäyttäytymiseen)	o	
4	Terveysteen (fyysinen, psyykinen, sosiaalinen)	o	
5	Osallistumiseen (osallistuminen päätöksiin ja vaikuttaminen, tiedonsaanti jne.)	-	Asiakasperheitä ei ole kuultu linjausten päivittämiseen liittyen.
6	Väestöryhmien toimeentulo (työllisyys, talous, varallisuus jne.)	o	
7	Yhdenvertaisuuteen ja tasa-arvoon, kuten sukupuolten välinen tasa-arvo sekä terveys- ja hyvinvointierojen kaventaminen	+	Hoitosuhteen alussa huoltajien on todennettava työnantajan todistuksella tai työvuorolistan avulla laajennettu lapsen hoidon tarve. Lisäksi hoidon tarve tarkistetaan kerran vuodessa tai jos lapsen hoidon tarve on vähentynyt tai loppunut kokonaan. Vuorohoidon ja ympärivuorokautisen hoidon tarve tarkistetaan erikseen arkipyhien, joulun- ja juhannuspyhien ajalta.

			Lapsella ei ole subjektiivista oikeutta jatkettuun aukioloon, vuoro- tai ympärivuorokautiseen varhaiskasvatukseen.
<p>Johtopäätös ja perustelut</p> <p>Jatkettua-, vuoro- ja ympärivuorokautista hoitoa on saatavilla eri puolilla Kuopion kaupungin aluetta. Palveluntarvetta arvioidaan säännöllisesti ja muutoksia tehdään tarvelähtöisesti. Palvelun järjestäminen perustuu perheiden hoidon tarpeeseen ja ennalta ilmoitettuihin hoitoaikoihin.</p> <p>Laajennetun hoidon tarpeen varmistaminen työnantajan todistuksella lisää yhdenvertaisuutta ja tasa-arvoa. Palveluntarpeen tarkistamisella säännöllisesti pyritään vähentämään turhia hoitovaroja.</p>			

Lapsivaikutusten arviointi (LAVA) (Ennakoarvio päätösten vaikutuksista lapsen oikeuksien toteutumiseen.)			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Lapsen oikeus elämään, henkiinjäämiseen ja kehittymiseen (6 artikla) (esimerkiksi fyysiseen, psyykkiseen ja sosiaaliseen terveyteen ja turvallisuuteen, perheeseen, asumiseen, liikkumiseen, vapaa-aikaan ja harrastuksiin, kaverisuhteisiin, oikeuteen saada laadukasta opetusta tai varhaiskasvatusta tai pedagogista/ erityistä tukea)	++	Varhaiskasvatuksen tehtävänä on huolehtia lapsen kasvusta, kehityksestä, oppimisesta ja turvallisesta arjesta kaikissa varhaiskasvatuksen toimintaympäristöissä.
2	Syrjimättömyys ja yhdenvertaisuus (2 artikla) (esimerkiksi miten vaikuttaa läheisiin ja jatkuviin ihmissuhteisiin, erilaisiin lapsiryhmiin, eri alueilla asuviin, erityisen haavoittuvassa asemassa oleviin lapsiin, lasten syrjäytymiseen)	++	Linjausten mukaan huoltajien loma- ja vapaapäivät toivotaan olevan myös lapsen edun mukaisesti lapsen vapaapäiviä. Huoltajan vapaapäivinä, lomapäivinä ja sairauspoissaolojen aikana lapselle ei tarjota jatkettua-, vuoro- tai ympärivuorokautista hoitoa.
3	Lapsen oikeus tulla kuulluksi ja hänen näkemystensä kunnioittaminen (12 artikla) (Miten lasten/ nuorten kanssa on käsitelty asiaa ja miten heitä on kuultu? Mitä näkemyksiä heillä on ollut)	o	Lapsia ei ole kuultu linjausten päivittämiseen liittyen.
4	Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa? Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?	+	Perheiden mahdollisimman ajoissa toimittamat hoitoaikavaraukset vahvistavat myönteisiä vaikutuksia. Myöhemmin ilmoitettuihin hoitoaikoihin voidaan joutua vastaamaan järjestämällä hoito jossain toisessa yksikössä.
<p>Johtopäätökset ja perustelut (lapsen edun huomioiminen, 3.1 artikla)</p> <p>Linjausten mukaan huoltajien loma- ja vapaapäivät toivotaan olevan myös lapsen edun mukaisesti lapsen vapaapäiviä.</p>			

Perheiden ajoissa tekemät hoitoaikavaraukset mahdollistavat riittävän henkilöstömitoituksen sekä turvallisen varhaiskasvatuksen toteutumisen.

Vaikutukset maaseutuun (Ennakoarvio päätöksen vaikutuksista erityisesti maaseudun toimintaympäristöön.)			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Maaseudun palvelut (asumisen ja palveluiden saatavuus, laatu ja hinta, saavutettavuus, yhteydet ja infrastruktuuri)	++	Jatkettua aukioloa, vuoro- ja ympärivuorokautista hoitoa järjestetään maaseutualueilla (Maaninka, Juankoski ja Nilsjä).
2	Maaseudun elinvoima (elinkeinot, yrittäjyys ja työ, osaaminen, vahvuudet ja vetovoimatekijät)	+	Varhaiskasvatuksen laajennetut aukioloajat maaseutualueilla vahvistavat maaseudun elinvoimaa tukemalla yrittäjyyden mahdollisuuksia.
3	Maaseudun demokratia (yhteisöllisyys, sosiaalinen pääoma ja kansalaisten osallistuminen)	o	
4	Miten maaseudulle kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa? Miten maaseudulle kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?	o	
Johtopäätös ja perustelut			
Jatkettua aukioloa, vuoro- ja ympärivuorokautista hoitoa järjestetään myös Kuopion maaseutualueilla, joka vahvistaa maaseudun elinvoimaa tukemalla yrittäjyyden mahdollisuuksia.			

Vaikutukset ympäristöön ja ilmastoon (Ennakoarvio vaikutuksista, jotka aiheutuvat luonnonvarojen ja energian käytöstä ja niihin liittyvistä päästöjen ja jätteiden määrästä, kulutuskäyttäytymisen muutoksesta tai toimintojen sijoittumisesta ja niihin liittyvistä liikkumis- ja liikenne- ja ratkaisuksista.)			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Fyysiseen elinympäristöön ja viihtyvyyteen (työ- ja asumisolot, liikenne- ja liikkumismahdollisuudet, esimerkiksi melu, ilman epäpuhtaus, onnettomuusriski jne.)	+ -	Vuorohoitoa, ympärivuorokautista hoitoa sekä jatkettua aukioloa tarjotaan eri puolilla Kuopion aluetta. Perheillä voi olla pidemmät kuljetusmatkat laajennetun hoitoajan yksikköön, joka lisää mahdollisesti autoilusta tulevia päästöjä.
2	Maaperään, vesistön ja luonnon monimuotoisuuteen	o	

3	Kasvihuonekaasujen päästöjen vähentämiseen ja ilmastomuutokseen sopeutumiseen ja varautumiseen	o	
4	Luonnonvarojen käyttöön, jätteiden määrään ja haitallisuuteen sekä kierrätysasteeseen	o	
5	Maisemaan, kaupunkikuvaan, kulttuuri-perintöön	o	
6	Rakennettuun ympäristöön ja yhdyskuntarakenteeseen	o	

Johtopäätös ja perustelut

Vuorohoitoa, ympärivuorokautista hoitoa sekä jatkettua aukioloa tarjotaan eri puolilla Kuopion aluetta. Perheillä voi olla pidemmät kuljetusmatkat laajennetun hoitoajan yksikköön.

Ennakoarvio vaikutuksista kunnan talouteen ja henkilöstöön			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Kunnan henkilöstöön (asema, määrä, osallistuminen jne.)	+	Hoitoaikavarausten paikkansapitävyydellä varmistetaan, että henkilöstöä on mitoitettu oikea määrä suhteessa hoidossa oleviin lapsiin.
2	Kunnan talouteen (menoihin, tuloihin, investointeihin, velkaantumiseen jne.)	+	Laajennetun palvelun tarpeen säännöllinen arviointi on merkityksellinen tekijä kunnan talouden suunnittelussa.
3	Tuloksellisuuteen, tuottavuuteen ja toimintatapoihin	+	Säännöllinen palveluntarpeen arviointi vahvistaa varhaiskasvatuspalvelujen tarkoituksenmukaista kehittämistä.

Johtopäätös ja perustelut

Henkilöstöresurssia keskitetään suhteessa jatkettun-, vuoro- ja ympärivuorokautisessa hoidossa olevien lasten määrään. Laajennetun palvelun tarpeen säännöllinen arviointi vaikuttaa myönteisesti kunnan talouden suunnitteluun sekä vahvistaa varhaiskasvatuspalvelujen tarkoituksenmukaista kehittämistä.

Vaikutukset yrityksiin (Vaikutukset, jotka aiheutuvat esimerkiksi julkisista hankinnoista, asunto- ja kaavoituspolitiikasta, liikenne- ja rakennuspolitiikasta tai kunnan talouspolitiikasta.)			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Edistää yritystoiminnan edellytyksiä paikkakunnalla / parantaa yritysten toimintaympäristöä	+	Varhaiskasvatuspalvelun monipuolisuus vahvistaa elinvoimaa edistämällä yritystoiminnan mahdollisuuksia.
2	Yritystoiminnan monipuolistumiseen, markkinarakenteeseen ja liiketoimintaan	+	Yritystoiminnan monipuolisuus voi lisääntyä.
3	Työpaikkojen muodostumiseen	+	Varhaiskasvatuspalveluiden monipuolisuus edesauttaa yritysten työvoiman saantia.
4	Yritysten kehittämiseen	o	
5	Yritysten työvoiman saantiin	+	Yritysten työvoiman saanti voi parantua, kun jatkettua-, vuoro- tai ympärivuorokautista hoitoa tarjoava yksikkö palvelee alueella.
6	Yritysten tavara- ja työpaikkaliikenteeseen	o	
7	Yritysten asiakasvirtaan	o	
8	Yritysten osallistumiseen julkisiin hankintoihin	o	
<p>Johtopäätökset ja perustelut</p> <p>Varhaiskasvatuspalvelun monipuolisuus vahvistaa elinvoimaa edistämällä yritystoiminnan mahdollisuuksia. Yritystoiminnan monipuolisuus ja kehittäminen voivat vahvistua sekä yritysten työvoiman saanti voi parantua, kun jatkettua-, vuoro- tai ympärivuorokautista hoitoa tarjoava yksikkö palvelee alueella.</p>			