

Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma: varhaiskasvatus ja perusopetus

Kaupunginvaltuusto 16.02.2026 § 4
696/00.01.02/2025

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus:

a. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelman vuoteen 2035: varhaiskasvatus ja perusopetus alla olevilla palveluverkkoon kohdistuvilla muutoksilla:

Varhaiskasvatuksen palveluverkoston muutokset vuoteen 2035

Keskustan alue

1. Maljapuron päiväkoti peruskorjataan ja varhaiskasvatus siirretään väistötiloista peruskorjattuihin tiloihin.
2. Mölymäen väliaikaisesta päiväkodista luovutaan vuokrasopimuksen päättyessä.
3. Haapaniemelle rakennetaan uusi päiväkoti

Neulamäen alue

4. Neulasen päiväkoti, Tuohikontin päiväkoti ja Tukkipojan päiväkoti lakkautetaan ja korvataan yhdellä uudisrakennuksella.

Särkiniemi-Särkilahti ja Levänen-Jynkkä

5. Leväsen päiväkoti lakkautetaan.
6. Luovutaan Särkiniemen päiväkodin nykyisistä tiloista ja Särkiniemeen rakennetaan lähipalvelukeskus päiväkodille ja koululle.

Koillinen alue

7. Männistön vanhasta päiväkodista luovutaan Saarikellon päiväkodin valmistuttua
8. Kelloniemen päiväkodista luovutaan Saarikellon päiväkodin valmistuttua.
9. Pitkälammen päiväkodista luovutaan
10. Inkilänmäen vanha päiväkoti puretaan ja rakennetaan uusi päiväkoti
11. Pikkulinnan päiväkodin tiloista luovutaan

Petosen alue

12. Kaarenhovin päiväkoti peruskorjataan ja laajennetaan tai uudelleenrakennetaan.
13. Tuuliviirin ja Maunolanmäen päiväkodit lakkautetaan.

14. Petosenmutkan päiväkotit lakkautetaan.

15. Pitkälahden yksikön vanha osa puretaan ja koulun tiloista korjataan tilat päiväkodille.

Saaristokaupunki

16. Pirttiin rakennetaan uusi päiväkotit ja Kuoppamäen, Takkapolun ja Pölläkänlahden päiväkodit lakkautetaan.

Nilsjä

17. Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon toiminta lakkautetaan.

18. Tutkitaan kuntayhteistyö Siilinjärven kunnan kanssa Pajulahti-Kuuslahti alueella.

Riistavesi

19. Vehkalammin varhaiskasvatuksen yksikkö lakkautetaan.

Perusopetuksen alaluokkien (vuosiluokat 1–6) palveluverkoston muutokset vuoteen 2035

Pohjoinen kaupunkialue

20. Kettulan vanha koulu puretaan ja uusi koulu rakennetaan

Keskeinen kaupunkialue

21. Särkiniemeen rakennetaan lähipalvelukeskus päiväkodille ja koululle.

22. Neulamäen koulu peruskorjataan.

Eteläinen kaupunkialue

23. Perusopetus lakkautetaan Pitkälahden kiinteistössä.

Itäinen maaseutualue

24. Muuruveden koulu jatkaa toistaiseksi. Koulun lakkauttamisprosessi käynnistyy, mikäli oppilasmäärä laskee alle 45 oppilaan tai koulun toimintaa ei voida jatkaa ilman koulukiinteistön merkittävää korjausta. Tällöin koulu lakkaa seuraavan lukuvuoden alusta lukien. Koulukiinteistöön ei tulla tekemään peruskorjausta.

25. Pajulahden koulun kohdalla tarkastellaan yhteistyön mahdollisuus Siilinjärven kunnan kanssa Pajulahden ja Kuuslahden koulujen osalta.

26. Juantehtaan koulu lakkautetaan ja muodostetaan yhtenäiskoulu

Lounainen maaseutualue

27. Perusopetus Syväniemen yksikössä lakkautetaan

Eteläinen maaseutualue

28. Vehmasmäen ja Kurkimäen koulut peruskorjataan.

Perusopetuksen yläluokkien (vuosiluokat 7–9) palveluverkoston muutokset vuoteen 2035

29. Yläluokkien opetus lopetetaan Neulamäen koulussa

30. Hatsalan klassillinen koulu uudisrakennetaan

31. Etelä-Kuopion yläkoulu rakennetaan Hiltulanlahteen

32. Lippumäkeen rakennetaan yläkoulu, joka korvaa Jynkänlahden koulun, joka lakkaa ja yläluokkien opetus lopetetaan Pyörön koulussa

b. Tämä päätös korvaa aiemman keskisen kaupunkialueen yläkouluselvityksen (valtuusto 12.6.2023 § 49)

c. Palveluverkkosuunnitelma ja valtuuston 20.5.2024 § 24 linjaukset palveluverkon tarkastelusta ohjaavat palveluverkkoa koskevien päätösten valmistelua.

d. Valmistellaan ja tuodaan erikseen päätöksentekoon palveluverkkosuunnitelman mukaisten hankkeiden keskinäinen etusijajärjestys, joka yhteensovitetaan kaupungin talous- ja muihin suunnitteluprosesseihin.

e. Valtuuttaa hallinnon tekemään tarvittavat teknisluontoiset muutokset asiakirjoihin.

Päätös

Merkittiin, että pykälän käsittelyn aikana pidettiin kokoustauko klo 19.50-20.10.

Valtuutettu Kari Korhonen ehdotti:

Poistetaan kohta 27. Perusopetus Syväniemen yksikössä lakkautetaan

Valtuutettu Nanna Väätäinen kannatti Korhosen ehdotusta.

Valtuutettu Satu Pylkkönen ehdotti:

Poistetaan kohta 27. Perusopetus Syväniemen yksikössä lakkautetaan

Valtuutettu Karoliina Kurkinen, Nina Hakokivi, Mauno Kumpulainen, Vesa Linnanmäki, Minna Pehkonen, Tuula Väätäinen, Heikki Kähkönen, Jarmo Nykänen ja Tarja Jalkala kannattivat Pylkkösen ehdotusta.

Valtuuston puheenjohtaja totesi, että valtuutettujen Korhonen ja Pylkkönen muutosehdotukset ovat samansisältöisiä ja ehdotti, että ne yhdistetään. Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Valtuuston puheenjohtaja totesi, että yhdistettyä muutosehdotusta on kannatettu, joten siitä on äänestettävä ja esitti, että pohjaesitys on 'jaa' ja valtuutettu Korhosen ja Pylkkösen ehdotus on 'ei'. Äänestysehdotus hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 36 jaa ääntä ja 23 ei ääntä (äänestys 1).

Puheenjohtaja totesi pohjaesityksen tulleen kokouksen päätökseksi.

Valtuutettu Marja Berg ehdotti kohtaan 24 seuraavaa muutosta:

Muuruveden koulu jatkaa vähintään 5 vuotta kevätlukukauden loppuun v 2031, mikäli kiinteistössä ei ilmene oppilaiden ja henkilökunnan terveyttä vaarantavaa ongelmaa.

Muuruveden koulun tilannetta tarkastellaan 5 vuoden kuluttua uudelleen ja siihen mennessä laaditaan kustannusarvio maalämpöjärjestelmä säilyttämisestä, ja laaditaan myös koko

kiinteistön eli koulun, liikuntatilojen ja varhaiskasvatuksen tilojen peruskorjauksen kustannusarvio.

Vertailutiedon sekä 2030-2040 oppilasmääräennusteen perusteella tehdään lopullinen ratkaisu Muuruveden koulusta vuoteen 2030 mennessä.

Kaupunginvaltuuston II varapuheenjohtaja Harri Auvinen kannatti Bergin tekemää muutosehdotusta.

Valtuuston puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, joten siitä on äänestettävä ja ehdotti, että pohjaehdotus on 'jaa' ja valtuutettu Bergin ehdotus on 'ei'. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 51 jaa ääntä ja 8 ei ääntä (äänestys 2).

Puheenjohtaja totesi pohjaehdotuksen tulleen kokouksen päätökseksi.

Valtuutettu Suvi-Tuulia Kovalainen ehdotti:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä palveluverkkosuunnitelman muutettuna siten, että Kuopion yläkouluverkko toteutetaan skenaarion 6.1 mukaisesti (kuuden yläkoulun malli) ja päätösehdotuksen kohta 32 korvataan seuraavasti:

Skenaarion 6.1. mukaan yläkouluverkko:

- Minna Canth/Mölymäki: uusi koulu rakenteilla
- Puijonsarven yhtenäiskoulu: yhtenäiskoulu, vanha
- Hatsala: uusi koulu
- Jynkänlahti: peruskorjaus
- Pyörö: peruskorjaus/uusi koulu
- Hiltulanlahti: uusi koulu

Valtuutettu Karoliina Kurkinen, Tessa Ollila ja Jenny Keilonen kannattivat Kovalaisen ehdotusta.

Valtuuston puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, joten siitä on äänestettävä ja esitti, että pohjaehdotus on 'jaa' ja valtuutettu Kovalaisen ehdotus on 'ei'. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 55 jaa ääntä ja 4 ei ääntä (äänestys 3).

Puheenjohtaja totesi pohjaehdotuksen tulleen kokouksen päätökseksi.

Muilta osin kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen yksimielisesti.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 2 §.

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakoarviointi on liitteenä.

Liitteet	696/2025 liite: Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035 Varhaiskasvatus ja perusopetus
	696/2025 liite: Palveluverkkosuunnitelma_ kaupunkialueen yläkouluverkko vuoteen 2035, kaikki tutkitut skenaariot
	696/2025 liite: Lautakuntien lausunnot palveluverkkosuunnitelmaan kaupunginvaltuusto 16.2.2026
	696/2025 liite: Koonnit palveluverkkosuunnitelman vaikutusten varaamisen vastauksista
	696/2025 liite: Arvio päätösehdotuksen taloudellisista vaikutuksista_kh 2.2.2026 esitys
	696/2025 liite: Vaikutusten arviointi_Kaupunkitasoinen palveluverkkoselvitys
	696/2025 liite: Äänestys 1
	696/2025 liite: Äänestys 2
	696/2025 liite: Äänestys 3

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 02.02.2026 § 31

Valmistelijat / lisätiedot:

apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas, puh. 044 718 2972

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

opetusjohtaja Silja Silvennoinen puh. 044 718 4003

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

kehittämispäällikkö Katri Hiltunen, puh. 044 718 5050

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

kaupunginhallitus päättää:

a. hyväksyy 1.12.2025 pyydetyn lisäselvityksen ja päättää liittää sen Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035 (esiopetus ja perusopetus) asiakirjan liitteeksi

b. hyväksyy vaikutusten ennakkoarvioinnin lisäselvitettävistä skenaarioista ja päättää liittää sen Päätösten vaikutusten ennakkoarviointi Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma: varhaiskasvatus ja perusopetus -asiakirjan liitteeksi

c. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelman vuoteen 2035: varhaiskasvatus ja perusopetus alla olevilla palveluverkkoon kohdistuvilla muutoksilla:

Varhaiskasvatuksen palveluverkoston muutokset vuoteen 2035

Keskustan alue

1. Maljapuron päiväkotiperuskorjataan ja varhaiskasvatus siirretään väistötiloista peruskorjattuihin tiloihin.
2. Mölymäen väliaikaisesta päiväkodista luovutaan vuokrasopimuksen päättyessä.
3. Haapaniemelle rakennetaan uusi päiväkotiperuskorjataan.

Neulamäen alue

4. Neulasen päiväkotiperuskorjataan, Tuohikontin päiväkotiperuskorjataan ja Tukkipojan päiväkotiperuskorjataan ja korvataan yhdellä uudisrakennuksella.

Särkiniemi-Särkilahti ja Levänen-Jynkkä

5. Leväsen päiväkotiperuskorjataan.
6. Luovutaan Särkiniemen päiväkodin nykyisistä tiloista ja Särkiniemeen rakennetaan lähipalvelukeskus päiväkodille ja koululle.

Koillinen alue

7. Männistön vanhasta päiväkodista luovutaan Saarikellon päiväkodin valmistuttua.
8. Kelloniemen päiväkodista luovutaan Saarikellon päiväkodin valmistuttua.
9. Pitkälammen päiväkodista luovutaan.
10. Inkilänmäen vanha päiväkotiperuskorjataan ja rakennetaan uusi päiväkotiperuskorjataan.
11. Pikkulinnan päiväkodin tiloista luovutaan.

Petosen alue

12. Kaarenhovin päiväkotiperuskorjataan ja laajennetaan tai uudelleenrakennetaan.
13. Tuuliviirin ja Maunolanmäen päiväkodit lakkautetaan.
14. Petosenmutkan päiväkotiperuskorjataan.
15. Pitkälahden yksikön vanha osa puretaan ja koulun tiloista korjataan tilat päiväkodille.

Saaristokaupunki

16. Pirttiin rakennetaan uusi päiväkotiperuskorjataan ja Kuoppamäen, Takkapolun ja Pölläkänlahden päiväkodit lakkautetaan.

Nilsjä

17. Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon toiminta lakkautetaan.

18. Tutkitaan kuntayhteistyö Siilinjärven kunnan kanssa Pajulahti-Kuuslahti alueella.

Juankoski

19. Muuruveden päiväkotii toteutetaan investointi päiväkotikiinteistön jatkumiseksi, vaikka koulurakennus purettaisiin.

Riistavesi

20. Vehkalammin varhaiskasvatuksen yksikkö lakkautetaan.

Perusopetuksen alaluokkien (vuosiluokat 1–6) palveluverkoston muutokset vuoteen 2035

Pohjoinen kaupunkialue

21. Kettulan vanha koulu puretaan ja uusi koulu rakennetaan

Keskeinen kaupunkialue

22. Särkiniemeen rakennetaan lähipalvelukeskus päiväkodille ja koululle.

23. Neulamäen koulu peruskorjataan.

Eteläinen kaupunkialue

24. Perusopetus lakkautetaan Pitkälähden kiinteistössä.

Itäinen maaseutualue

25. Muuruveden koulu lakkautetaan

26. Pajulahden koulun kohdalla tarkastellaan yhteistyön mahdollisuus Siilinjärven kunnan kanssa Pajulahden ja Kuuslahden koulujen osalta.

27. Juantehtaan koulu lakkautetaan ja muodostetaan yhtenäiskoulu

Lounainen maaseutualue

28. Perusopetus Syvänniemen yksikössä lakkautetaan

Eteläinen maaseutualue

29. Vehmasmäen koulu lakkautetaan ja oppilaat siirtyvät Kurkimäen kouluun, johon tehdään peruskorjaus ja laajennus.

Perusopetuksen yläluokkien (vuosiluokat 7–9) palveluverkoston muutokset vuoteen 2035

30. Yläluokkien opetus lopetetaan Neulamäen koulussa

31. Hatsalan klassillinen koulu uudisrakennetaan

32. Etelä-Kuopion yläkoulu rakennetaan Hiltulanlahteen

33. Lippumäkeen rakennetaan yläkoulu, joka korvaa Jynkänlahden koulun, joka lakkaa ja yläluokkien opetus lopetetaan Pyörön koulussa

d. tämä päätös korvaa aiemman keskisen kaupunkialueen yläkouluselvityksen (valtuusto 12.6.2023 § 49)

e. palveluverkkosuunnitelma ja valtuuston 20.5.2024 § 24 linjaukset palveluverkon tarkastelusta ohjaavat palveluverkkoa koskevien päätösten valmistelua.

f. valtuuttaa hallinnon tekemään tarvittavat teknisluontoiset muutokset asiakirjoihin.

Päätös

Merkitään, että ennen pykälän käsittelyä pidettiin kokoustauko klo 15:28-15:37.

Merkitään, että opetusjohtaja Silja Silvennoinen, kasvatusjohtaja Marika Savukoski, kehittämispäällikkö Katri Hiltunen, hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, talouspäällikkö Jusa Ruotsalainen ja asiakkuuspäällikkö Simo Hiltunen olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin klo 15:37- 17:01 ja he poistuivat kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginjohtaja Soile Lahti täydensi päätösehdotustaan seuraavasti: Valmistellaan ja tuodaan erikseen päätöksentekoon palveluverkkosuunnitelman mukaisten hankkeiden keskinäinen etusijajärjestys, joka yhteensovitetään kaupungin talous- ja muihin suunnitteluprosesseihin.

Kaupunginhallituksen jäsen Marja Berg ehdotti, että kohtaan 25 tehdään muutos, että Muuruveden koulu jatkaa vähintään 5 vuotta kevätlukukauden loppuun v 2031, mikäli kiinteistössä ei ilmene oppilaiden ja henkilökunnan terveyttä vaarantavaa ongelmaa. Muuruveden koulun tilannetta tarkastellaan 5 vuoden kuluttua uudelleen ja siihen mennessä laaditaan tarve- ja hankesuunnitelmat kustannusarvioineen varhaiskasvatuksen tarvitseman tilaratkaisun (säilyttäen kiinteistön nykyinen maalämpöjärjestelmä) kustannusarvio. Ja samalla laaditaan vaihtoehtoinen koko kiinteistön eli koulun, liikuntatilojen ja varhaiskasvatuksen tilojen peruskorjauksen kustannusarvio. Vertailutiedon sekä 2030-2040 oppilasmääräennusteen perusteella tehdään lopullinen ratkaisu Muuruveden koulusta vuoteen 2030 mennessä.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen totesi, että Bergin ehdotusta ei kannatettu, joten se raukeaa.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen ehdotti, että kohta 19 poistetaan kokonaan.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen tiedusteli, voidaanko ehdotus hyväksyä yksimielisesti. Eskelisen muutosehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen ehdotti, että kohtaan 25 tehdään muutos, että Muuruveden koulu jatkaa toistaiseksi. Koulun lakkauttamisprosessi käynnistyy, mikäli oppilasmäärä laskee alle 45 oppilaan tai koulun toimintaa ei voida jatkaa ilman koulukiinteistön merkittävää korjausta. Tällöin koulu lakkaa seuraavan lukuvuoden alusta lukien. Koulukiinteistöön ei tulla tekemään peruskorjausta.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen tiedusteli, voidaanko ehdotus hyväksyä yksimielisesti. Eskelisen muutosehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen ehdotti, että kohtaan 29 tehdään muutos, että Vehmasmäen ja Kurkimäen koulut peruskorjataan.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen tiedusteli, voidaanko ehdotus hyväksyä yksimielisesti. Eskelisen muutosehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallituksen jäsen Kari Korhonen ehdotti, että Syvänniemen perusopetuksen yksikön (1-2 -luokat) toimintaa jatketaan.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen totesi, että Korhosen ehdotusta ei kannatettu, joten se raukeaa.

Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi täydennetyt päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Kuopion valtuusto on kokouksessaan 20.5.2024 (§24) päättänyt, että valtuuston päätettäväksi valmistellaan kaupunkitasoinen perusopetuksen palveluverkkoselvitys ja tässä yhteydessä arvioidaan myös aiemmin päätetty keskisen kaupunkialueen yläkouluselvitys (kaupunginvaltuusto 12.6.2023 § 49). Samalla valtuusto päätti linjaukset, joiden mukaisesti palveluverkkoa suunnitellaan. Palveluverkkosuunnitelma on valmisteltu näiden linjausten pohjalta. Samalla tavoitteena on vastata valtuuston päättämiin talouden tasapainotusohjelman mukaisiin säästötoimenpiteisiin palveluverkon osalta. Hyväksyttävä palveluverkkosuunnitelma korvaa valtuuston 12.6.2023 § 49 päätöksen.

Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: varhaiskasvatus ja perusopetus Suunnitelma tuotiin kaupunginhallituksen päätettäväksi 1.12.2025, jolloin kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun tietyin osin. Muilta osin kaupunginhallitus piti tehtyä suunnitelmaa riittävästi valmisteltuna.

Kaupunginhallituksen edellyttämät lisäselvitykset koskevat päiväkotien osalta Muuruveden päiväkotia ja Vehkalammin yksikköä ja alakoulujen osalta Särkiniemen koulua, Juankosken yhtenäiskoulua, Muuruveden koulua sekä Vehmasmäen ja Kurkimäen kouluja. Yläkoulujen osalta lisäselvitykset koskevat uutta viiden yläkoulun skenaariota, johon sisältyy uusi Etelä-Kuopion yläkoulu Hiltulanlahteen. Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että uudelleen valmistelun jälkeen palveluverkkosuunnitelma tuodaan uudelleen kaupunginhallitukseen ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 16.2.2026.

Lisäselvitykset on koottu liitteenä olevaan raporttiin (liite). Lisäselvityksistä on laadittu päätösten vaikutusten ennakoarviointi sisältäen tavanomaista tarkemmat lapsi- ja maaseutuvaikutusten arvioinnit, ja arviointiraportti on liitteenä (liite).

Kuntalaisten vaikutusmahdollisuuksien varaaminen toteutettiin niin, kuntalaisilla oli mahdollisuus tutustua lisäselvitykseen ja siitä tehtyyn päätösten vaikutusten ennakoarviointiin kaupungin [www-sivulla](#) sekä saada lisätietoa ja ilmaista mielipiteensä Pyörön koululla pidetyssä kuntalaistilaisuudessa 15.1.2026. Lisäksi kuntalaisilla oli mahdollista ilmaista mielipiteensä lisäselvityksessä selvitettyihin skenaarioihin vastaamalla sähköiseen kyselyyn tai jättämällä kirjallisen mielipiteensä ajalla 2.-16.1.2026. Määräajassa jätettiin sähköisellä lomakkeella 793 vastausta sekä kirjaamoon 11 yhteisöjen tai yksityishenkilöiden mielipidettä. Koonti mielipiteistä löytyy kaupungin [www-sivulta](#) (liite).

Sivistyslautakunta (20.1.2026 § 12), hyvinvoinnin edistämisen lautakunta (14.1.2026 § 4) ja kaupunkirakennelautakunta (14.1.2026 § 4) antoivat kaupunginhallitukselle lausuntonsa lisäselvityksestä. Lausunnot ovat tämän kokousasian liitteenä.

Esityksessä on huomioitu tehdyt selvitykset, vaikutusten arvioinnit ja vaikutusmahdollisuuksien varaamisessa esitetyt mielipiteet.

Päätöksessä esitettyjen palveluverkkomuutosten talousvaikutukset on arvioitu varhaiskasvatuksen osalta 1,8 miljoonaan euroon. Varhaiskasvatuksen osalta taloudentasapainottamissuunnitelman tavoite on 1,3 miljoonaa euroa ja tavoite toteutuu tältä osin. Perusopetuksen osalta talousvaikutukset on arvioitu noin 1,26 miljoonaan euroon. talouden tasapainotussuunnitelman asettama tavoite perusopetukselle on 2,2 miljoonaa euroa ja arvioidut säästöt jäävät 0,94 miljoonaa euroa tavoitteesta. Laskelmat arvioiduista talousvaikutuksista ovat liitteenä (liite). Valtuuston päätöksen mukainen talouden tasapainotussuunnitelman edellyttämä säästötavoite on katettava muilla tavoin.

Varhaiskasvatuspalveluiden palveluverkkoon esitetyt muutokset tukevat tavoitetta luopua pienistä ja huonokuntoisista yksiköistä ja siirtyä suurempiin, terveellisiin ja turvallisiin yksiköihin. Samoin tavoitetta siitä, että uudet ja peruskorjattavat päiväkodit ovat kooltaan 6-10 ryhmäläisiä kaupunkialueella ja vähintään 2-3 ryhmäisiä maaseutualueella. Uusista tai peruskorjattavista päiväkodeista Särkiniemen päiväkotij sijaitsee yhtenäisessä palvelukeskuksessa perusopetuksen kanssa.

Perusopetuksen palveluverkon yhteydessä on tarkasteltu keskisen kaupunkialueen yläkoulujen palveluverkko. Esitetyt muutokset tukevat palvelun alueellista saavutettavuutta huomioiden samalla valtuuston linjaus vähentää investointitarpeita. Kuuden yläkoulun sijaan esitetään viittä yläkouluja hallituksen vaatimaan lisäselvitykseen perustuen.

Esitetty perusopetuksen palveluverkko vahvistaa maaseutualueiden elinvoimaa säilyttämällä yläkouluopetuksen kaikissa maaseudun keskustaajamissa. Alakouluverkosto tukee kyläkeskusten elinvoimaa niin, että samalla varmistetaan, että ainakin kuntakeskuksissa säilyy valtuuston linjausten mukainen opetus. Esityksessä on huomioitu verkoston saavutettavuus ja kohtuulliset koulumatkat. Tämän vuoksi palveluverkkoon jää edelleen pieniä, alle 2-sarjaisia yläkouluyksiköitä sekä alakouluissa kouluja, jota ovat tai väestötietojen mukaan tulisivat olemaan alle 3-opettajaisia yksiköitä. Opetuksen järjestämisen kannalta tähän sisältyy riski.

Päätöksen valmistelussa on huomioitu lapsen edun ensisijaisuus, jota on arvioitu YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen artikloiden 6 (lapsen oikeus elämään, henkiinjäämiseen ja kehittymiseen), 2 (syrjimättömyys ja yhdenvertaisuus), 12 (lapsen oikeus tulla kuulluksi ja hänen näkemystensä kunnioittaminen) sekä 3.1 (lapsen edun ensisijaisuus) kautta. Arvioinnissa on huomioitu muun muassa palveluiden saavutettavuus, oikeus saada laadukasta opetusta ja pedagogista tukea, turvalliset ja terveelliset oppimisympäristöt, koulumatkat, arjen sujuvuus sekä kaverisuhteet. Arvioinnin pohjalta esitys on lapsen edun mukainen ja täyttää kaupungin lapsivaikutusten arvioinnin kriteerit.

Kaupungin varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkoston suunnittelun ja päätöksenteon periaatteet (valtuusto 20.5.2024 (§24) ja palveluverkkosuunnitelma ovat

päätöksentekoa ohjaavia asiakirja, joka velvoittaa kaupungin toimielimiä valmistelemaan ja tuomaan suunnitelmassa tarkoitetut varsinaiset palveluverkoston muutosratkaisut asianmukaisen toimielimen päätettäväksi.

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 01.12.2025 § 380

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelman vuoteen 2035 (varhaiskasvatus ja perusopetus).

Päätös

Merkitään, että hallintopäällikkö Maikki Rouvinen sekä kaupunkisuunnittelijat Riina Mustonen ja Pasi Ronkainen olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja he poistuivat kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginjohtaja päätti muuttaa päätösehdotustaan seuraavasti:

Kaupunginhallitus käy palveluverkkosuunnitelmasta lähetekeskustelun ja päättää jatkotoimenpiteistä.

Kaupunginhallitus kävi lähetekeskustelun ja päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun alla kirjatulta osin, muilta osin kaupunginhallitus pitää tehtyä palveluverkkosuunnitelmaa riittävästi valmisteltuna:

Päiväkodit

- Selvitetään skenaario, jossa Muuruveden päiväkodi säilyy palveluverkossa ja toteutetaan investointi päiväkotikiinteistön jatkumiseksi, vaikka koulurakennus purettaisiin.
- Vehkalammin yksikön osalta tehdään tarkempi selvitys yksikön ennustetusta lapsimäärästä sekä tehdään skenaariot, jossa yksikön toiminta jatkuu, lakkaa tai palvelu alueelle järjestetään (ryhmä)perhepäivähoitona.

Alakoulut

Selvitetään skenaariot, joissa:

- Särkiniemeen rakennetaan uusi päiväkodin ja koulun sisältävä monitoimitalo.
- Muodostetaan Juankosken yhtenäiskoulu niin, että Juantehtaan koulun kiinteistö poistuu käytöstä ja 1-6-luokat siirtyvät Juankosken kouluun.
- Muuruveden koulua ei peruskorjata, vaan se lakkaa 1.8.2027 tai myöhemmin, jos oppilaat eivät tuolloin vielä mahtuisi Juankosken yhtenäiskouluun.

Lisäksi Eteläisen maaseudun ratkaisusta (Vehmasmäki ja Kurkimäki) tehdään tarkempi selvitys (mm. eri vaihtoehtojen kustannukset).

Yläkoulut

Palveluverkkosuunnitelmaan valmistellaan uusi viiden yläkoulun skenaario 5.4., joka sisältää:

- Tarkemman selvityksen investointien järjestyksestä ja aikataulusta, tarkemmat mitoitukset uudisrakennuskohteiden osalta
- Minna Canthin koulun,
- Puijonsarven yhtenäiskoulun,
- Hatsalan klassillisen yläkoulun ja
- Etelä-Kuopion yläkoulun rakentamisen Hiltulanlahteen
 - selvityksen siitä, onko Von Wrightin koulun oppilaiden yläkoulu keskustassa vai Hiltulanlahdessa.
- Lippumäen yläkoulun rakentamisen.
 - Lippumäen uusi koulu korvaa toteutuessaan Pyörön ja Jynkänlahden yläkoulut.
 - Tarkastellaan Ylä-Pyörön peruskorjaus ja laajennus vaihtoehtona Lippumäen koulun rakentamiselle.
 - Tarkastelun tarpeesta käyttää Jynkänlahden yläkoulua tai Neulamäen yläluokkia siirtymäajalla.

Asian uudelleen valmistelun jälkeen palveluverkko tuodaan uudelleen kaupunginhallitukseen ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 16.2.2026.

Kaupunginhallituksen jäsen Vesa Linnanmäki teki seuraavan muutosehdotuksen palveluverkkosuunnitelman kohdan 5.2 täydentämisestä: "Opetus Muuruveden koulussa jatkuu toistaiseksi. Koulun lakkauttaminen käynnistyy, mikäli oppilasmäärä laskee alle 45 oppilaan. Päätös koulun toiminnan jatkosta voidaan tehdä uudestaan tilanteessa, jossa koulun toimintaa ei voida jatkaa ilman koulukiinteistön peruskorjausta."

Kaupunginhallituksen jäsenet Nina Hakokivi, Kari Korhonen ja Teija Savolainen-Lipponen kannattivat Linnanmäen tekemää muutosehdotusta.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Alekski Eskelinen totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestysjärjestyksenä, että äänestys toteutetaan kokousjärjestelmällä siten, että 'JAA' on pohjaehdotus ja 'EI' on jäsen Linnanmäen ehdotus. Äänestysjärjestys hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 7 'JAA' -ääntä (Eskelinen, Soini, Backnäs, Ahonen, Berg, Karkulahti ja Kaartinen) ja 4 'EI' -ääntä (Linnanmäki, Korhonen, Hakokivi ja Savolainen-Lipponen). Puheenjohtaja Alekski Eskelinen totesi, että äänestyksen tuloksena pohjaehdotus jäi kokouksen päätökseksi.

Kaupunginhallituksen jäsen Vesa Linnanmäki teki seuraavan muutosehdotuksen: "Selvitetään vaihtoehtoinen kustannus ratkaisulle, jossa Jynkänlahden koulun elinkaarta jatketaan mahdollisimman pitkään ja jossa koulu säilyy viisisarjaisena osana yläkouluverkostoa. Tämä pienentäisi Hatsalan ja Lippumäen yläkoulujen koot 9-10-sarjaisiksi."

Kaupunginhallituksen jäsenet Kari Korhonen ja Teija Savolainen-Lipponen kannattivat jäsen Linnanmäen tekemää muutosehdotusta. Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Alekski Eskelinen totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestysjärjestyksenä, että äänestys toteutetaan kokousjärjestelmällä siten, että 'JAA' on pohjaehdotus ja 'EI' on Linnanmäen ehdotus. Äänestysjärjestys hyväksyttiin yksimielisesti. Suoritettussa äänestyksessä annettiin 8 'JAA' -ääntä (Eskelinen, Soini, Backnäs, Ahonen, Berg, Karkulahti, Kaartinen ja Hakokivi) ja 3 'EI' -ääntä (Savolainen-Lipponen, Linnanmäki ja

Korhonen). Puheenjohtaja Aleksi Eskelinen totesi, että äänestyksen tuloksena pohjaehdotus jäi kokouksen päätökseksi.

Selostus

Kuopion palveluverkkosuunnitelma on jatkoa valtuuston 20.5.2024 § 24 asettamalle tehtävälle laatia Kuopiolle kaupunkitasoinen palveluverkostotarkastelu sekä samalla vastata talouden tasapainotusohjelman mukaisesti säästötoimenpiteisiin palveluverkon osalta.

Palveluverkkosuunnitelmassa tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen järjestämisen palveluverkkoa Kuopiossa vuoteen 2035 saakka. Suunnitelmassa ei käsitellä lukiokoulutuksen, nuorisopalvelujen ja hyvinvoinnin edistämisen palveluverkkoa.

Palveluverkkosuunnitelma perustuu Kuopion strategiaan, väestöennusteeseen sekä asumisen ohjelmointiin ja kaavoitukseen. Palveluverkkosuunnitelmassa huomioidaan lasten ja nuorten määrän jo toteutunut ja tuleva alueellinen kehitys, alueiden kehityskuva, olemassa oleva kiinteistökanta sekä maankäytön suunnitelmat. Palvelutoiminnan kehitys ja erilaiset muutokset sekä nykyisen rakennuskannan kapasiteetti, kunto ja odotetut peruskorjaukset vaikuttavat suunnitelmaan paljon.

Suunnitelman avulla on tarkoitus optimoida ja kehittää palveluverkkoa, jotta se vastaa kasvavan kaupungin nykyisiin ja tuleviin varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tarpeisiin talousnäkökulma huomioiden. Palveluverkkosuunnitelma varmistaa opetuksen alueellisen saatavuuden ja pedagogisesti laadukkaan kasvatuksen ja opetuksen koko kaupungin alueella pitkällä aikavälillä tarkasteltaessa. Suunnitelma tukee kaupungin kasvua, kehitystä ja elinvoimaa, ottaen huomioon alueelliset väestöennusteet sekä palvelutoiminnan ja investointien kustannukset.

Palveluverkkosuunnittelman valmistelu on tehty virkavalmisteluna.

Palveluverkkosuunnitelmavaiheessa Kuopion kaupungin kaupunkiympäristön palvelualueen Asuminen ja palveluverkosto -yksikkö on koontanut suunnitelman sekä koordinoitua työskentelyä. Suunnitelmaa työstäviä työryhmiä on ollut kaksi: perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen työryhmät, joiden työskentelyä on täydennetty tarvittaessa vapaa-ajan palvelujen viranhaltijoilla. Kaupunkisuunnitteluryhmä on toiminut työn ohjausryhmänä.

Työn etenemistä ja rakennetta on esitelty valtuutettujen iltakoulussa 8.9.2025, jossa myös kerrattiin keväällä valmistuneen FCG:n kokoaman selvityksen sisältöä, muutosesityksiä sekä keväällä koottujen vaikutusmahdollisuuksien varaamisen tuloksia. Toisessa iltakoulussa 24.9. esiteltiin vuoteen 2035 ulottuvan suunnitelman toimenpide-esityksiä valtuutetuille ja sivistyslautakunnan, kaupunkirakennelautakunnan ja hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan jäsenille.

Kuopion kaupunginhallituksen antaman päätöstenvaikutusten arvioinnin ohjeen mukaan asian tullessa päätöksentekoon, siitä tehdään vaikutusten ennakoarviointi. Toimielinpäätösten yhteydessä ennakoarvioidaan päätöksen vaikutukset kaupungin strategian toteutumiseen, ihmisiin, lapsiin, ympäristöön ja ilmastoon, maaseutuun, kunnan talouteen ja henkilöstöön sekä yrityksiin. Palveluverkkosuunnitelmassa lapsi- ja maaseutuvaikutusten arviointi tehdään ohjeiden mukaisesti tavanomaista tarkempaan. Vaikutusten arvioinnin tekeminen on

osa virkavastuulla tehtävää valmistelutyötä. Ennakkovaikutusten arviointiin on osallistunut laaja joukko kaupungin asiantuntijoita.

Kuntalaisia on kuultu jo viime keväänä maaseutuvaikutusten arvioinnin työpajoissa Riistaveden, Maaninkajärven ja Karttulan Kissakuusen kouluilla. Osana tarkempaa lapsivaikutusten arviointia Kuopion nuorisovaltuusto teki kyselyn perusopetuksen ja lukioiden oppilaskunnille, jotka saivat keväällä 2025 mahdollisuuden ilmaista mielipiteensä selvitykseen. Maaseutuvaikutusten kuntalaistyöpajojen koonti sekä koonti lasten ja nuorten mielipiteistä palveluverkkoselvitykseen ovat päätösten vaikutusten arviointia tekevien asiantuntijoiden käytössä.

Syksyllä 2025 toteutettiin kaupunginhallituksen 6.10.2025 päätöksen mukaisesti vaikutusmahdollisuuksien varaaminen. Vaikutusmahdollisuuksien varaaminen toteutettiin tarjoamalla tietoa palveluverkkosuunnitelmasta kaupungin www-sivulla sekä toteuttamalla kuntalaistilaisuudet valtuustotalolla 23.10., Juankosken koululla 27.10. ja Hiltulanlahden koululla 28.10.2025. Tilaisuuksissa oli myös mahdollista ilmaista mielipide suunnitelmaluonnoksesta. Mielipiteen pystyi ilmaisemaan myös sähköisen kyselyn kautta tai jättämällä mielipiteen kirjallisena kirjaamoon ajalla 7.10.-2.11.2025. Kirjaamoon jätettiin 43 yhteisöjen tai yksityishenkilöiden lausuntoa. Sähköiseen kyselyyn tuli 545 vastausta, joista tehty koonti on liitteenä.

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta antoi lausuntonsa palveluverkkosuunnitelmasta 19.11.2025, sivistyslautakunta 25.11.2025 ja kaupunkirakennelautakunta 26.11.2025. Palveluverkkosuunnitelman ohjausryhmä käsitteli lausunnot 27.11.2025.

Palveluverkkosuunnitelman luonnokseen nähden esitykseen on tehty seuraava muutos: Vehkalammin perusopetuksen yksikön lakkauttamista siirrettäisiin vuodella eteenpäin lukuvuoden 2027-2028 alkuun. Oppilaat mahtuvat lukuvuoden 2027 alusta Riistaveden koululle.

Hallintosäännön mukaan lautakunnat valmistelevat valtuustolle palveluverkkosuunnitelman ja kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta sekä vastaa kaupungin toiminnan yhteensovittamisesta.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 2 §.

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakoarviointi on liitteenä.

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 315

Valmistelijat / lisätiedot:

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

kehittämisspäälikkö Katri Hiltunen, puh. 044 718 5050

hallintopäälikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää asettaa Kuopin kaupungin palveluverkkosuunnitelman luonnoksen julkisesti nähtäville ja toteuttaa hallintolain mukaisen vaikutusmahdollisuuksien varaamisen.

Päätös

Merkitään, että kaupunginhallituksen varajäsen Elena Chiksoeva saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 15.56.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupungille valmistui keväällä 2025 palveluverkkoselvitys "[Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu -selvitys](#)". Osana prosessia kuntalaisille varattiin hallintolain (434/2003) 41 §:n mukainen vaikutusmahdollisuuksien varaaminen.

Osana vaikutusmahdollisuuksien varaamista toteutettiin kuntalaisille ja henkilöstölle sähköinen kysely ajalla 10.4.-10.5.2025. Henkilöstökyselyyn tuli 93 vastausta, kuntalaiskyselyyn 543 vastausta. Lisäksi kirjaamoon tuli 13 yksityishenkilöiden kannanottoa. (liite)

Kasvun ja oppimisen lautakunta pyysi osana vaikutusmahdollisuuksien varaamista lausunnot Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu -selvityksestä vaikuttamistoimielimiltä, pitäjäraadeilta, kaupungin työryhmiltä ja palveluverkkoon kuuluville yksiköiltä 10.5.2025 mennessä. Muilla yhteisöillä oli mahdollisuus jättää lausunto kirjaamoon. Kirjallisia lausuntoja jätettiin yhteensä 42 kappaletta. (liite)

Lisäksi järjestettiin kuntalaistilaisuudet Valtuustotalolla 23.4., Riistaveden koululla 6.5., Maaninkajärven koululla 7.5., Kissakuusen koululla 8.5.2025. Tilaisuuksissa esiteltiin selvityksen sisältöä. Lisäksi Riistaveden koululla, Maaninkajärven koululla ja Kissakuusen koululla kuntalaisilla oli mahdollisuus osallistua maaseutuvaikutusten arvioimiseen. (liite)

Osana tarkempaa lapsivaikutusten arviointi nuorisovaltuusto teki kyselyn oppilaskunnille. Kuopion alakoulujen, yhtenäiskoulujen, yläkoulujen ja lukioiden oppilas- ja opiskelijakuntien ohjaaville opettajille lähetettiin ohjeistus Forms-kyselyn toteuttamiseksi oppilaskunnan hallituksen kanssa. Kysely oli avoinna 28.4.-20.5.2025. (liite)

Palveluverkkoselvitys ja palveluverkkosuunnitelma muodostavat kokonaisuuden. Palveluverkkosuunnitelman käsittelyvaiheessa hyödynnetään saatuja mielipiteitä sekä tehtyjä vaikutusten arviointeja, joita tarvittaessa täsmennetään suunnitelmavaiheessa.

Siirryttäessä suunnitelmavaiheeseen työskentelyn ohjaus on ollut kaupunkisuunnitteluryhmällä ja työtä on koordinoanut kaupunkisuunnittelupalvelut. Kaupungille on valmisteltu luonnos Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: Varhaiskasvatus ja perusopetus. Suunnitelman luonnos sisältää varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkoston. Kun kyseessä on useampaa toimialaa koskettava suunnitelmahanke, kaupunginhallitus päättää vaikutusmahdollisuuksien varaamisesta kuntalaisille.

Kuntalaisille varataan hallintolain mukainen vaikutusmahdollisuus tarjoamalla palveluverkkosuunnitelmasta lisätietoa kaupungin www-sivulla sekä järjestämällä kuntalaistilaisuuksia. Kuntalaisille annetaan mahdollisuus lausua mielipiteenä sähköisen kyselyn kautta tai kirjallisesti kaupungin kirjaamoon kirjaamo@kuopio.fi 2.11.2025 mennessä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö 2 §.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on jo ennakoarvioidusta asiasta (KH 21.10.2024, § 293).