

Elinvoimajaosto

Aika 12.03.2026 klo 13:00 - 15:10**Paikka** Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone (Tulliportinkatu 31)**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 10	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 11	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 12	Kukoistava Kuopio- ohjelma - strategian toimeenpano-ohjelman luonnos	5
§ 13	Kuopion kaupungin vaikuttamissuunnitelman luonnoksen käsitteleminen	8
§ 14	VSS-yhteistoimintarahoituksen opit pelastustoimelle -hanke	10
§ 15	Elinvoima- ja konsernipalvelujen, yleishallinnon ja Kuopion Työllisyysalueen toiminnan ja talouden seuranta 1.1.2025 - 31.12.2025	13
§ 16	Elinvoimajaoston alaisen toiminnan käyttösuunnitelma vuodelle 2026	16
§ 17	Elinvoimajaoston muut asiat 12.3.2026	18
§ 18	Osallistuminen ja edustajien nimeäminen vuoden 2026 pohjoismaiseen ystävyyskaupunkikonferenssiin Svendborgiin Tanskaan 4.-7.5.2026	19

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Pääkkö Sakari	puheenjohtaja	
	Kaartinen Tiina	pöytäkirjantarkastaja	
	Eskelinen Aleks	pöytäkirjantarkastaja	
	Kairinen Petra	jäsen	
	Linnanmäki Vesa	jäsen	
	Timo Antikainen	esittelijä	elinvoimajohtaja
	Jukka Pitkänen	esittelijä	elinkeinojohtaja
	Kirsi Soininen	esittelijä	strategia- ja viestintäjohtaja
	Marja Liukko	muu osallistuja	hallintovastaava
	Heini Piironen	muu osallistuja	talouspäällikkö klo 15.01-15.02 §:t 15-16
	Hannele Räikkönen	muu osallistuja	yhteyspäällikkö klo 14.25-15.00 § 13
	Irma Savolainen	muu osallistuja	kehittämisasiantuntija klo 15.00-15.01 § 14
	Maikki Rouvinen	pöytäkirjanpitäjä	hallintopäällikkö

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat

§ 10 - 18

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla
www.kuopio.fi/paatoksenteko 16.03.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Elinvoimajaosto 12.03.2026 § 10

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

Elinvoimajaosto 12.03.2026 § 11

Päätösehdotus

elinkeinojohtaja Jukka Pitkänen

Pöytäkirja tarkastetaan tekniikan niin mahdollistaessa kokouksen päätyttyä tai viimeistään kokousta seuraavana päivänä. Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Tiina Kaartinen ja Aleksi Eskelinen.

Päätös

Elinvoimajaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Kukoistava Kuopio- ohjelma - strategian toimeenpano-ohjelman luonnos

Elinvoimajaosto 12.03.2026 § 12

7957/00.01.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

strategia- ja viestintäjohtaja Kirsi Soininen

puh. 044 718 2020

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

strategia- ja viestintäjohtaja Kirsi Soininen

Elinvoimajaosto keskustelee ohjelmaluonnoksesta ja merkitsee tiedoksi.

Päätös

Elinvoimajaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Strategia2035: Kukoistava Kuopio – kestävä kasvua ja elämänvoimaa

Kuopio 2035 -strategian visiosta on johdettu strategian kolme näkökulmaa: kestävä kasvu, elämänvoima ja muutosvoimainen työyhteisö. Strategian kolme näkökulmaa jakautuvat yhteensä kymmeneen kriittiseen menestystekijään ja ne edelleen yhteensä 26 sitovaan tavoitteeseen valtuustokauden aikana. Strategialle on määriteltä kymmenen vaikuttavuusmittaria, joille on asetettu tavoitearvot.

Kukoistava Kuopio -ohjelma kertoo, miten valtuustokauden tavoitteisiin päästään

Kukoistava Kuopio - strategian toimeenpano-ohjelmassa kuvataan, kuinka valtuuston asettamat valtuustokauden tavoitteet saavutetaan. Kukoistava Kuopio -ohjelma kertoo käytännössä, miten kaupungin strategiset tavoitteet saavutetaan konkreettisilla ja toisiinsa sopivilla toimenpiteillä. Ohjelman toimenpiteet ja mittarit toimivat samalla tärkeänä johtamisen työkaluna uudessa johtamisjärjestelmässä.

Strategian rinnalla toteutettava ohjelma mahdollistaa reagoinnin toimintaympäristön muutoksiin ilman strategian uusimista. Aiempaa, Kuopio 2030 -strategiaa toteuttaneet Hyvinvoiva Kuopio, Kasvava ja elinvoimainen Kuopio sekä Ilmasto- ja resurssiviisas Kuopio-

ohjelmat ovat edelleen ajankohtaisia ja konkretisoivat kaupunkiorganisaation tekemistä strategiaohjelmaa tarkemmalle tasolle. Uuteen strategian toteutusohjelmaan nostetaan keskeiset muutosta vaativat osa-alueet aiemmista ohjelmista.

Työ tehdään aiemmasta poiketen yhtenä ohjelmana, joka käsittelee strategian kaikki osa-alueet. Ohjelma keskittyy tarkastelemaan kriittisiä menestystekijöitä ja valtuustokauden tavoitteita muutostarpeen kautta. Yhden ohjelman kautta kaupunki pyrkii löytämään aiempaa vahvempaa ja yhteensovitumpaa toimintatapaa, jotta strategiassa tavoiteltu vaikuttavuus voisi syntyä. Ohjelmatyön aikana käytävä dialogi eri toimialojen ja vastualueiden kesken on tärkeässä roolissa toimintojen yhteisten tavoitteiden löytämisessä.

Ohjelmatyön aikataulu ja osallistuminen ohjelmaan

Ohjelmatyö tehdään kevään 2026 aikana. Elinvoimajaosto hyväksyi 19.2.2026 ohjelmatyön projektisuunnitelman ja aikataulun.

Lautakunnat ja jaostot keskustelevat ohjelmasta maaliskuun kokouksissaan. Lisäksi sidosryhmille, asukkaille, valtuustoryhmille ja vaikuttamistoimielimille avataan mahdollisuus osallistua ohjelman sisältöön ja vuoropuheluun maaliskuun aikana.

Valtuustoryhmät käsittelevät asiaa 16.3.–16.4. ja tuovat näkemykset Kaupunginhallituksen kautta 20.4. Virkajohto käsittelee ohjelmaa johdon talous- ja strategiaseminaarissa 23.4. Tämän jälkeen ohjelma viimeistellään, ja osallistumiskierroksella esiinnousseet asiat tarkastellaan asiantuntijoiden ja vastuukirjoittajien toimesta. Ohjelmatyö viimeistellään toukokuun alussa.

Ohjelma siirtyy päätöksentekoon lautakuntiin ja jaoksiin toukokuussa 11.5. valtuustoseminaarin jälkeen. Kaupunginvaltuusto hyväksyy toimenpideohjelman 8.6.2026, ollen näin linjassa vuoden 2027 talousarviokehityksen kanssa.

Yksi toteutusohjelma lisää strategiaohjaavuutta toimintaan ja talouteen sekä tähtää nopeampaan toimeenpanoon

Uuden toimintamallin tavoitteena on vahvistaa yhteistyötä organisaation sisällä ja lisätä vuoropuhelua sidosryhmien kanssa. Samalla sen viestittävyys henkilöstölle, asukkaille, sidosryhmille ja päättäjille paranee.

Ohjelmatyön yhteydessä tarkastellaan tarve myös strategiaa täydentäville osa-aluekohtaisille muille ohjelmille ja suunnitelmille.

Näitä ovat mm. Kuopion työllisyysohjelma, kansainvälisyysuunnitelma, kasvatus- ja koulutuspoliittinen ohjelma ja vaikuttamissuunnitelma.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö § 30

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024 § 293).

Liitteet

7957/2025 Liite: Strategia 2035 / Kukoistava Kuopio -ohjelmaluonnos

Kuopion kaupungin vaikuttamissuunnitelman luonnoksen käsitteleminen

Elinvoimajaosto 12.03.2026 § 13

1683/00.01.02/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

yhteyspäällikkö Hannele Räikkönen, puh. 044 718 2131

strategia- ja viestintäjohtaja Kirsi Soininen, puh. 044 718 2020

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

strategia- ja viestintäjohtaja Kirsi Soininen

Elinvoimajaosto esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyy Kuopion kaupungin vaikuttamissuunnitelman.

Päätös

Merkitään, että yhteyspäällikkö Hannele Räikkönen oli läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja hän poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Elinvoimajaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Kuopion kaupungin vaikuttamissuunnitelma on kaupungin sisäinen asiakirja, joka määrittää valtuustokausittain päivitettävät vaikuttamisen periaatteet ja rakenteet (=vaikuttamisen käsikirja) ja vuosittain päätettävät vaikuttamisen kärjet sekä vaikuttamisen toimenpiteet (=vaikuttamisen vuosisuunnitelma).

Vaikuttamissuunnitelma valtuustokaudelle 2026–2029 pohjautuu Kuopion kaupungin 17.11.2025 kaupunginvaltuustossa hyväksyttyyn Kuopio 2035 -strategiaan ja se toteuttaa ja konkretisoi strategian tavoitteita. Kuopio 2035 -strategiassa vaikuttaminen ja tunnettuus on nostettu kriittisiksi menestystekijöiksi.

Kuopion kaupungin vuoden 2026 vaikuttamisen vuosisuunnitelman kärjet ovat:

- Seuraavaan hallitusohjelmaan vaikuttaminen
- Saavutettavuus
- Uusi kasvu
- Kumppanuudet, verkostot ja tunnettuus

Kuopion kaupungin hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallituksen alainen elinvoimajaosto päättää kaupungin vaikuttamissuunnitelman seurannasta. Vaikuttamissuunnitelman

toteutumista käsitellään elinvoimajaostossa neljä kertaa ja koko kaupunginhallituksessa 1–2 kertaa vuodessa.

Kuopion kaupunginhallitus kävi evästyskeskustelun vaikuttamissuunnitelman valmistelun viimeistelystä 23. helmikuuta 2026. Kaupunginhallituksen alainen elinvoimajaosto käsittelee vaikuttamissuunnitelman luonnoksen kokouksessaan 12. maaliskuuta 2026 ja esittää suunnitelman hyväksymistä kaupunginhallitukselle.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö § 28 ja 27 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä asioita koskeva asia (KH 21.10.2024 § 293).

Liitteet

1683/2026 liite: Kuopion kaupungin vaikuttamissuunnitelman luonnos (ei julkinen, JulkL 6 §)

VSS-yhteistoimintarahoituksen opit pelastustoimelle -hanke

Elinvoimajaosto 12.03.2026 § 14

1687/00.01.05/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

kehittämisasiantuntija Irma Savolainen, puh. 044 718 2183

turvallisuuspäällikkö Mikko Moilanen, puh. 044 718 5630

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

strategia- ja viestintäjohtaja Kirsi Soininen

Elinvoimajaosto päättää, että Kuopion kaupunki hakee SUOJAAN2026 -harjoituksen rahoitusta Palosuojelurahastosta ja varaa tätä varten omarahoitusosuuden enintään 130 085 euroa.

Päätös

Merkittään, että kehittämisasiantuntija Irma Savolainen oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Elinvoimajaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Savilahden Luolan väestönsuojeluharjoitus SUOJAAN 2026 ja sitä koskeva hankehakemus vuosille 2026-2027

SUOJAAN 2026 -harjoituksen pohja lainsäädännössä

Laissa säädetään kuntien vastuusta väestönsuojelun toimijoina. Lainsäädännön mukaan kunnalla on vastuu muodostaa tarvittavat väestönsuojelumuodostelmat sekä varautua väestönsuojelutehtäviin ja kouluttaa niihin tarvittava henkilöstö:

1. Valmiuslaki säättää viranomaisten, kuntien ja hyvinvointialueiden roolista väestöä suojaavien väestönsuojelumuodostelmien tuottajana (Valmiuslaki, 120 § Pelastustoimen ja väestönsuojelun erityisjärjestelyt): ”120 § Pelastustoimen ja väestönsuojelun erityisjärjestelyt. Edellä 3 §:n 1 ja 2 kohdassa tarkoitetuissa poikkeusoloissa väestön suojaamiseksi ja väestönsuojelun johtamisen tehostamiseksi pelastustoimen viranomaiset, hyvinvointialueet ja kunnat perustavat johtokeskuksia sekä sammutus-, pelastus-, ensiapu-, huolto-, raivaus- ja puhdistustehtäviä tai muita näihin

rinnastettavia, väestön suojaamiseksi välttämättömiä tehtäviä varten väestönsuojelumuodostelmia. (8.7.2022/631)”

2. Pelastuslaki linjaa valtion, hyvinvointialueen ja kunnan viranomaisten väestönsuojelutehtävistä ja niihin varautumisesta sekä henkilöstön kouluttamisesta (Pelastuslaki, 65 §): *”65 § Yhteistoiminta väestönsuojeluun varautumisessa. Valtion, hyvinvointialueen ja kunnan viranomaisen, laitoksen ja liikelaitoksen sekä muun julkisyhteisön vastuulla olevat väestönsuojelutehtävät ja niihin varautuminen kuuluvat niissä palvelevan viran- tai toimenhaltijan virkavelvollisuuksiin ja työsopimussuhteessa olevan henkilön tehtäviin. Edellä sanottu koskee myös näiden tehtävien suorittamista varten tarpeelliseen koulutukseen osallistumista. (8.7.2022/616) Kukin viranomainen huolehtii väestönsuojelutehtäviin tarvitsemansa henkilöstön varaamisesta ja kouluttamisesta. (28.12.2018/1353) ”*

SUOJAAN 2026 –harjoituksen linkittyminen Kuopion strategiaan

Hanke linkittyy tiiviisti Kuopion strategiaan vahvistamalla kaupungin turvallisuutta, kriisinsietokykyä ja yhteisöllisyyttä sekä tukemalla hyvinvointia, yhdenvertaisuutta ja osaamisen kehittymistä kaikissa olosuhteissa. Se edistää elinvoimaa ja uudistumista tuottamalla kansallisesti hyödynnettävää tietoa, vahvistamalla kumppanuuksia ja kehittämällä toimintatapoja kustannustehokkaasti. Kokonaisuutena hanke tukee Kuopiota strategisena edelläkävijänä kokonaisturvallisuuden, varautumisen ja kestäväen kaupunkikehityksen alueella. Hankkeesta on tehty päätöksen vaikutusten ennakoarviointi, jossa strategiaan linkittyminen avataan kohta kohdalta.

Savilahden Luola ja väestönsuojelutoiminnan käytännön harjoittelu

Savilahden Luola on Kuopion uusi väestönsuoja, jonka yhteydessä väestönsuojelumuodostelmien toiminta sekä roolijako kaupungin ja muiden toimijoiden kesken tulee täsmentää. Myös tähän liittyvät koulutukset tulee järjestää. Samassa yhteydessä nähdään järkevänä kerätä tietoa väestönsuojelumuodostelmien rakentumisen prosessista ja koulutuksista, jotta tiedon avulla voidaan kehittää viranomaisten ja muiden toimijoiden varautumista ja väestönsuojelumuodostelmien rakentamista koko Suomessa. Uutena kohteena Luola myös tarjoaa erinomaisen testiympäristön väestönsuojelun harjoittelulle käytännössä, sillä se antaa viranomaisille ja muille toimijoille mahdollisuuden kokeilla täysin uusien väestönsuojelumuodostelmien toimintaa ja näin ollen se tuottaa täysin uutta tietoa sekä kuntien että hyvinvointialueiden toimijoille.

Kuopion kaupunki järjestää yhdessä Pohjois-Savon Hyvinvointialueen pelastustoimen kanssa SUOJAAN2026 -väestönsuojeluharjoituksen 2.-3.9.2026. Savilahden Luola toimii harjoituksen tapahtumapaikkana ja se on suljettuna arviolta ajalla 31.8.-4.9.2026. Harjoitus on monitoimijainen ponnistus, johon ovat sitoutuneet muun muassa PSHVA, Kuopion kaupunki, Savonia, Servica, Pelastusopisto, Suomen Punainen Risti, Maanpuolustuskoulutus ja Maanpuolustuskorkeakoulu.

SUOJAAN 2026 –harjoituksen hankkeistaminen

Kaupunki hankkeistaa harjoituksessa toteutettavaa kehitystyötä, jotta harjoitus voidaan toteuttaa sen täydessä laajuudessa käytännön toteutuksena, ja harjoituksessa tuotettava tieto saadaan jatkossakin laajasti eri sidosryhmien käyttöön. Kaupunki on hakenut hanketta Palosuojelurahastolta harjoituksessa tuotettavan tiedon keräämiseen (esitelty alla) sekä Pohjois-Savon liitolta tiedon pohjalta rakennettavan digitaalisen simulaatio-, harjoitus- ja koulutusympäristön kehittämiseen. Hankkeilla varmennetaan se, että harjoituksessa eri viranomaisia sekä muita sidosryhmiä palveleva tieto voidaan kerätä ja saada aktiiviseen hyötykäyttöön. Myös Savonia-ammattikorkeakoulu on hakenut harjoituksen yhteyteen omaa hankettaan nimeltä Säähäiriö26, jossa testataan varautumista sään ääri-ilmiöihin yhtäaikaisen väestönsuojelutilanteen kanssa.

Hankkeilla ei kateta harjoituksen kaikkia kustannuksia, vaan Kuopion kaupunki panostaa harjoituksen toteuttamiseen myös hankkeiden ulkopuolella.

HANKEHAKEMUS: Palosuojelurahaston hanke: VSS-yhteistoimintaharjoituksen opit Pelastustoimelle

Laajan monitoimijaisen väestönsuojeluharjoituksen opit pelastustoimelle. Hankkeen suunniteltu laajuus: 260 170€, josta omarahoitusosuus on 130 085€. Hankkeen henkilöstöresurssit sijoittuvat Strategian ja viestinnän alle ja sen ostopalveluiden omavastuu jakautuu Hallintopalveluiden alaisen Johtokeskustoiminnan, Tilapalveluiden sekä Edunvalvonnan kesken. Hankehakemus on jätetty Palosuojelurahastolle 15.12.2025. Hankehakemus liitteenä. Hankkeesta on tehty päätöksen ennakko vaikutusten arviointi (liitteenä).

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 28 §

Vaikutusten arviointi

Liitteenä.

Liitteet

1687/2026 liite: Vaikutusten ennakkoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa - VSS-yhteistoimintaharjoituksen opit Pelastustoimelle
1687/2026 liite: Hankehakemus VSS-yhteistoimintaharjoituksen opit pelastustoimelle
1687/2026 oheisaineisto: Hankkeen esittely - VSS-yhteistoimintaharjoituksen opit pelastustoimelle

Elinvoima- ja konsernipalvelujen, yleishallinnon ja Kuopion Työllisyysalueen toiminnan ja talouden seuranta 1.1.2025 - 31.12.2025

Elinvoimajaosto 12.03.2026 § 15

1382/02.02.02/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

talouspäälikkö Heini Piironen, puh. 044 718 2154

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Elinvoimajaosto hyväksyy selvityksen elinvoimajaoston alaisen toiminnan vuoden 2025 toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta.

Päätös

Merkitään, että talouspäälikkö Heini Piironen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn alussa.

Elinvoimajaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Elinvoima- ja konsernipalvelujen ja yleishallinnon vuoden 2025 tilinpäätös sisältää kaupunginjohtajan ja asiakkuusjohtajien (vastuualuejohtajien) katsaukset sekä vastuualueiden selvitykset kaupunginvaltuuston hyväksymässä talousarviossa ja käyttösuunnitelmassa hyväksytyjen tavoitteiden toteutumisesta.

Elinvoima- ja konsernipalvelut sisältää sekä konsernijaoston että elinvoimajaoston alaista toimintaa. Elinvoima- ja konsernipalvelujen kokonaisuutta ja tavoitteiden toteutumista selostetaan tarkemmin liitteessä.

Elinvoima- ja konsernipalvelujen elinvoimajaoston alaisten vastuualueiden (yrityspalvelu, työllisyyspalvelu, strategia ja kehittäminen sekä markkinointi ja viestintä) vuoden 2025 talousarvion toteutuminen:

	TA+M 2025 1 000 €	Toteuma 2025 1 000 €	Erotus 1 000 €	Tot-%
Toimintatuotot	4 534	4 965	431	109,5 %
Toimintakulut	-41 885	-36 535	5 351	87,2 %
Toimintakate	-37 351	-31 569	5 782	84,5 %

Elinvoima- ja konsernipalvelujen elinvoimajaoston alaisen toiminnan vastualueiden toimintakatteen toteuma oli 84,5 %, alitus oli 5,8 milj. euroa.

Toimintatuotot toteutuivat 109,5 %, ylitys oli 0,4 milj. euroa. Ylitykseen vaikutti eniten kotoutumisen laskennallisten korvausten kasvu.

Toimintakulut toteutuivat 87,2 %, alitus oli 5,4 milj. euroa. Alitukseen vaikuttivat erityisesti Kuopion työllisyysalueen yhteistoiminnan maksuosuuden alitus 2,9 milj. euroa ja työllisyysalueen Kuopion kaupungille toteuttamien lisäpalveluostojen alitus 0,6 milj. euroa. Lisäksi täydentävien työllisyyspalveluiden hankinnat eivät toteutuneet suunnitellusti, sillä määrärahoja oli tarkoitus suunnata mm. hankeyhteistyöhön ja kolmannen sektorin työllistymisavustuksen toteuttamiseen. Yhteensä työllisyyspalveluiden asiakas- ja koulutuspalveluiden ostot alittuivat 1,1 milj. euroa. Elinvoimajaoston alaisten vastualueiden henkilöstökulut alittuivat 0,5 milj. euroa, koska virkoja ja tehtäviä on ollut vuoden aikana osittain täyttämättä.

Yleishallinto sisältää sekä konsernijaoston että elinvoimajaoston alaista toimintaa. Kokonaisuutena yleishallinnon toimintakatteen toteuma oli 85,6 %, alitus oli 2,1 milj. euroa. Alituksen taustalla olevia tekijöitä on selostettu tarkemmin liitteessä.

Työllisyyspalvelun vastuualue vastaa työvoimapalveluiden järjestämisestä ja tuottamisesta Kuopion työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen ja palveluiden järjestämissuunnitelman mukaisesti. Kuopion työllisyysalue taseyksikön eriytetty seuranta esitetään liitteessä viimeisenä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö 31 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on toiminnan seurantaan liittyvä asia (KH 21.10.2024 § 293).

Liitteet

1382/2026 Elinvoima- ja konsernipalvelut, yleishallinto ja taseyksiköt
tilinpäätös 2025

Elinvoimajaoston alaisen toiminnan käyttösuunnitelma vuodelle 2026

Elinvoimajaosto 12.03.2026 § 16

1385/02.02.02/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

talouspäälikkö Heini Piironen, puh. 044 718 2154

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Elinvoimajaosto hyväksyy elinvoimajaoston alaisen toiminnan käyttösuunnitelman sekä elinvoimajaostoon nähden sitovat erät vuodelle 2026, jos Kuopion kaupunginvaltuusto hyväksyy 23.3.2026 Kuopion kaupungin vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelman sisältäen Kuopion kaupungin 17.11.2025 päätetyn uuden strategian strategisten tavoitteiden mukaiset toimenpiteet vuodelle 2026 ja vuoden 2026 taloudenhoidon 15.12.2025 päätetyn kaupungin hallintosäännön mukaisen rakenteen talousarviomuutokset.

Päätös

Merkitään, että talouspäälikkö Heini Piironen poistui kokouksesta tämän asian esittelyn jälkeen.

Elinvoimajaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion joulukuussa 2025 (KV 1.12.2025 § 95). Hyväksytyn talousarvion laadinnan lähtökohtana oli kaupunginvaltuuston 16.5.2022 vahvistama Kuopio 2030 -strategia, johon talousarvion toiminnan tavoitteiden valmistelu perustui. Lisäksi talousarvio annettiin vuoden 2025 organisaatiorakenteen mukaisena.

Kaupungin uutta strategiaa ja uuden johtamisjärjestelmän yksityiskohtia valmisteltiin samaan aikaan talousarviovalmistelun kanssa. Koska päätökset Kuopio 2035 -strategian ja hallintosäännön muutoksista käsiteltiin marras- ja joulukuun valtuustokokouksissa, ei vuoden 2026 talousarvio vastaa uutta kokonaisuutta rakenteeltaan eikä tavoiteasetannaltaan.

Vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpanosta päättäessään kaupunginhallitus (KH 8.12.2025 § 388) velvoitti, että

- kaupungin toimielimet valmistelevat kaupungin uuden strategian (KV 17.11.2025 § 84) strategisten tavoitteiden mukaiset toimenpiteet vuodelle 2026 helmikuun 2026 loppuun mennessä

- kaupungin toimielimet järjestävät taloudenhoidon vuoden 2026 alusta lähtien 15.12.2025 päätettävän kaupungin hallintosäännön mukaisella rakenteella (KV 15.12.2025 § 101) ja valmistelevat tarvittavat talousarviomuutokset helmikuun 2026 loppuun mennessä

Talousarvioon on tehtävä tarvittavat euromuutokset, vaikka koko kaupungin tasolla loppusummat eivät muutu. Toimielinten välillä tapahtuvat muutokset on käsiteltävä kaupunginvaltuustossa.

Kaupunginvaltuusto käsittelee maaliskuun kokouksessaan muutetun talousarvion vuodelle 2026. Toimielimet käsittelevät tämän jälkeen viipymättä käyttösuunnitelmat.

Elinvoimajaosto antoi elinvoimajaoston alaisen toiminnan strategisten tavoitteiden mukaiset toimenpiteet ja talousarvion muutosesityksen vuodelle 2026 kokouksessaan 19.2.2026 § 7. Koska elinvoimajaostolla ei ole kokousta huhtikuussa, käyttösuunnitelma hyväksytään maaliskuussa sillä ehdolla, että kaupunginvaltuusto päättää maaliskuun kokouksessaan Kuopion kaupungin vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelman sisältäen Kuopion kaupungin 17.11.2025 päätetyn uuden strategian strategisten tavoitteiden mukaiset toimenpiteet vuodelle 2026 ja vuoden 2026 taloudenhoidon 15.12.2025 päätetyn kaupungin hallintosäännön mukaisen rakenteen talousarviomuutokset esitetyn mukaisena. Siten elinvoimajaoston käyttösuunnitelman hyväksyminen ja kaikkien käyttösuunnitelmien tiedoksianto kaupunginhallitukselle ei tarpeettomasti viivästy.

Hallintosäännön 28 §:n mukaan elinvoimajaosto vastaa kaupunkistrategian koordinoinnista, kaupungin korkeakoulupolitiikasta ja kansainvälisyydestä sekä työllisyyspolitiikasta sekä tehtäväalueensa osalta kehittämishankkeista. Jaosto järjestää kaupungin omat työllisyys- ja maahanmuuttopalvelut, ja huolehtii kaupunkimarkkinoinnista ja tehtäväalueensa osalta tapahtumista sekä koko Kuopion alueen elinvoimasta erityiskysymyksinä kaupungin osakeskukset, maaseutualue ja maaseudun elinkeinot. Jaosto vastaa tehtäväalueensa toiminnasta, taloudesta, sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta.

Elinvoimajaoston alaisten toiminnan käyttösuunnitelmassa on jaettu valtuuston talousarviossa päättämät elinvoimajaoston alaiset määrärahat ja tuloarviot vastuualueille ja palveluprosesseille.

Käyttösuunnitelmaa laadittaessa on tehty muutoksia talousarvion toimintatuloihin ja -menoihin.

Strategian ja viestinnän toimintatulot ja -menot lisääntyivät 120 000 euroa, toimintakatteen säilyessä ennallaan. Muutoksen aiheuttaa strategisten kehittämishankkeiden Pohjois-Savon osaajavetovoimamalli, joka on saanut jatkoaikaa.

Elinvoimajaosto/ Strategia ja viestintä	Talousarvio 2026 1 000 €	Muutokset 1 000 €	Käyttösuunnitelma 2026 1000 €
--	-----------------------------	----------------------	----------------------------------

Elinvoimajaosto

§ 16

12.03.2026

Toimintatulot	223	120	343
Toimintamenot	-3 534	-120	-3 654
Toimintakate	-3 311	0	-3 311

Yrityspalvelun toimintatulot ja -menot vähenivät 74 000 euroa, toimintakatteen säilyessä ennallaan. Muutoksen aiheuttaa uuden elinkeinopoliittisen EU-hankkeen alkamisen viivästyminen.

Elinvoimajaosto/ Yrityspalvelu ja työllisyyspalvelu	Talousarvio 2026 1 000 €	Muutokset 1 000 €	Käyttösuunnitelma 2026 1000 €
Toimintatulot	3 374	-74	3 300
Toimintamenot	-39 112	74	-39 038
Toimintakate	-35 738	0	-35 738

Muutokset ovat vaikuttaneet myös käyttösuunnitelman henkilöstösuunnitelman tarkentumiseen.

Työllisyyspalvelun vastuualue vastaa työvoimapalveluiden järjestämisestä ja tuottamisesta Kuopion työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen ja palveluiden järjestämissuunnitelman mukaisesti. Kuopion työllisyysalue on eriytetty erilliseksi kirjanpidolliseksi taseyksiköksi. Kuopion työllisyysalueen käyttösuunnitelma on laadittu valtuustoon nähden sitovien erien mukaisesti.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö 31 §

Vaikutusten arviointi

Päätöksen vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, koska kyseessä on hallinnon sisäistä käsittelyä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

1385/2026 Käyttösuunnitelma 2026 Elinvoimajaoston alainen toiminta

Elinvoimajaoston muut asiat 12.3.2026

Elinvoimajaosto 12.03.2026 § 17

1009/00.01.01/2026

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Elinvoimajaosto merkitsee muut asiat tiedoksi.

Päätös

Elinvoimajaosto ei käsitellyt muita asioita.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024 § 293).

Osallistuminen ja edustajien nimeäminen vuoden 2026 pohjoismaiseen ystävyyskaupunkikonferenssiin Svendborgiin Tanskaan 4.-7.5.2026

Elinvoimajaosto 12.03.2026 § 18

53/04.04.02/2023

Valmistelijat / lisätiedot:

kansainvälisyys- ja pr-assistentti Pirjo Kolari, puh. 044 718 2011

strategia- ja viestintäjohtaja Kirsi Soininen, puh. 044 718 2020

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

strategia- ja viestintäjohtaja Kirsi Soininen

Elinvoimajaosto

- a. nimeää konferenssiin poliittisen johdon edustajan protokollajärjestyksen mukaisesti.
- b. pyytää Kuopion Pohjola-Norden ry:tä nimeämään konferenssiin yhden edustajan.

Päätös

Elinvoimajaosto päättää yksimielisesti:

- a. nimetä konferenssiin kaksi poliittisen johdon edustajaa.
- b. myöntää kaupunginjohtajalle toimivallan nimetä poliittisen johdon edustajat ja heille varaedustajat protokollajärjestyksen mukaisesti.
- c. pyytää Kuopion Pohjola-Norden ry:tä nimeämään konferenssiin yhden edustajan.

Selostus

Strategian ja viestinnän – vastuualue koordinoi ystävyyskaupunkisopimuksia ja -toimintaa yhteistyössä toimialojen kanssa. Vaikuttamisviestinnän ja kansainvälisten verkostojen avulla tehdään Kuopion vahvuuksia tunnetuksi huolehtien edunvalvonnasta ja vaikuttamisesta.

Taustatietoja kutsusta ja yhteistyösopimuksesta:

Ystävyyskaupunkiyhteistyöllä on pitkät perinteet ja yhteistyöstä on sovittu jo 1940-luvulta alkaen. Nykyinen sopimus on voimassa vuosille 2022–2029.

Sopimuksen tavoitteena on, että sopimuskaupungit Svendborg (Tanska),

Jönköping (Ruotsi), Bodø (Norja) ja Kuopio (Suomi) jatkavat kansainvälistä yhteistyötä ja sen kehittämistä osapuolten kesken ja asukkaidensa hyväksi. Päämääränään nostaa pohjoismaisen tasavertaisen ja tasa-arvoisen yhteiskunnan merkitystä globaalilla tasolla.

Sopimuskaudella vahvistetaan erityisesti kestävä kehityksen ja asukkaiden hyvinvoinnin eri osa-alueita ja asiantuntijayhteistyötä.

- lasten ja nuorten hyvinvointi ja osallisuus
- osaaminen ja elinkeinoelämä
- taide ja kulttuuri
- vapaa-aika ja urheilu

Yhteistyösopimuksen mukainen pohjoismaisten ystävyyskaupunkien konferenssi järjestetään joka toinen vuosi, vuorovuosin kussakin ystävyyskaupungissa. Tänä vuonna järjestelyvuorossa on ystävyyskaupunki Svendborg Tanskasta ja ajankohta on 4.-7.5.2026.

Ystävyyskaupunkikonferenssin kesto on kaksi kokonaista päivää saapumis- ja lähtöpäivän lisäksi.

Sopimuksessa edellytetään, että ystävyyskaupunkikonferenssiin osallistuu kustakin kaupungista esim. kaupunginjohtaja, poliittisen johdon ja hallintoportaan edustajia (max 8hlö). Kaupungit voivat vapaasti valita heidän edustajansa ottaen huomioon nimetyn ystävyyskaupunki yhteyshenkilön tai hänen sijaisensa ja mahdollisen pyynnön hallinnollisen edustajan /asiantuntijaedustajan osallistumisesta erityiseltä alalta. Kaupungit vastaavat siitä, että Pohjola-Norden yhdistyksestä osallistuu ystävyyskaupunkikonferenssiin (1hlö) mikäli paikallisyhdistys on olemassa. Mikäli Pohjola-Nordenin paikallisyhdistystä ei ole, voi kaupunki lähettää poliittisen tai hallinnollisen edustajan paikallisyhdistyksen edustajan tilalle. Pohjola-Nordenin tehtävänä on erityisesti olla aktiivisena toimijana kaupunkienvälisessä yhteistyössä osallistumalla ystävyyskaupunkikonferensseihin ja muihin aktiviteetteihin.

Sopimukseen kuuluu, että kokouspaikkakunta kustantaa osallistujien ylläpidon paikan päällä, mutta matka- ja majoituskustannuksista vastaa jokainen kaupunki itse. Kansainvälisen toiminnan v.2026 käyttösuunnitelmassa on varattu määräraha 10.000 € konferenssiin matkustavien Kuopion edustajien matka- ja majoituskuluihin. Poliittisen edustajan kustannukset katetaan kaupunginhallituksen määrärahasta.

Isäntäkaupungin vastuulla on kutsua delegaatiot muista kaupungeista ystävyyskaupunkikonferenssiin 3kk ennen. Virallinen kutsu Svendborgiin Tanskaan 4.-7.5.2026 saapui 25.2.2026.

Virallinen ohjelma alkaa maanantaina 4.5. klo 19.00 ja päättyy keskiviikon 6.5. illalliseen (7.5. on matkapäivä). Ohjelma sisältää kohdevierailuja ja tutustumista hyviin käytäntöihin, joita Svendborgissa on tehty yllä mainittuihin teemoihin liittyen sekä yhteistyön tulevaisuutta sisältävän virallisen kokousosuuden puheenvuoroinen. Ohjelmaan toivotaan osallistuttavan koko ajankohdan ajalle. Konferenssiin ilmoittautuminen tehdään kaupunginjohtajan

viranhaltijapäätöksen jälkeen keskitetysti yhteyshenkilön toimesta. Pohjoismainen ystävyyskaupunkiyhteyshenkilö ei osallistu konferenssiin tänä vuonna.

Kuopio osallistuu ja lähettää konferenssiin viralliset edustajansa. Konferenssiin nimetään poliittisen johdon edustaja protokollajärjestyksen mukaisesti. Kaupunginvaltuuston puheenjohtajan estyneenä ollessa nimetään kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja heidän molempien ollessa estynyt, nimetään osallistuja puheenjohtajistosta. Konferenssiin poliittisen johdon edustajalle nimetään lisäksi varahenkilö. Poliittisen edustajan matka-, majoitus- ja päivärahakustannukset katetaan kaupunginhallituksen määrärahasta.

Kaupunginjohtaja nimeää erillisellä viranhaltijapäätöksellään edustajat virkajohdosta ja toimialoilta. Kaupunginjohtajan osallistuminen konferenssiin varmistuu samassa yhteydessä. Nimeämisessä huomioidaan konferenssin teemat: kulttuuriyhteisöt ja ilmastonmuutokseen sopeutuminen.

Matkasta pyydetään toimittamaan lyhyt kirjallinen matkaraportti. Hyödynnetään kaupungin viestintäkanavia matkan aikana ja sen jälkeen avaamaan konferenssin sisältöä.

Yhteistyösopimuksen mukainen pohjoismaisen yhteistyön lähivuosien suunnitelma:

Pohjoismaisen yhteistyösopimuksen mukaisesti Kuopio valmistautuu seuraavan konferenssin järjestelyvastuuseen ja valmisteluun vuodelle 2028. Yhteistyötä on vahvistettu viime vuosina kestävän kehityksen ja asukkaiden hyvinvoinnin eri osa-alueilla ja asiantuntijayhteistyöllä.

1. Vuosi 2026 huomioidaan vaikuttamissuunnitelmassa ja tarkennetaan Kuopion oma tahtotila tavoitteissa ja yhteistyössä.

2. Vuosi 2027 Kuopio kutsuu koolle pohjoismaiset ystävyyskaupungit valmistelukokoukseen. Kokoukseen osallistuu sopimuksen mukaisesti kaupunkien pohjoismaisen yhteistyöhön nimeämät yhteyshenkilöt. Kokous voidaan järjestää videokokouksena, joka myös todettu hyväksi. Kaksivuotinen toimintasuunnitelma valmistellaan valmistelukokouksen yhteydessä ja esitetään ystävyyskaupunkikonferenssissa. Kuopio ehdottaa konferenssin ajankohtia ajoissa, jotta päätökset voidaan vahvistaa eri kaupungeissa. Kuopio neuvottelee kaupunkien kesken teemoista valmistelukokouksessa ja tuo omat ehdotuksensa tiedoksi.

3. Vuosi 2028 Kuopio järjestää pohjoismaisen ystävyyskaupunkikonferenssin. Konferenssin sisältö ja tarkempi ohjelma laaditaan ja lähetetään kaupunkeihin kutsun jälkeen.

Osallistuu sopimuksen sisällön uusimiseen ja päivittämiseen. Nykyinen sopimus päättyy vuonna 2029.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupunki hallintosäntö § 28

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet 53/2023 liite: Invitation to meeting in Svendborg may 2026

Oheismateriaali

53/2023 oheisaineisto: Sopimus ystävyyskaupunkiyhteistyö pohjoismaat

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 10, § 11, § 12, § 13, § 15, § 16, § 17

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 14, § 18**Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen valtuustotalon asiakaspalvelun aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kuopion kaupunki
Elinvoimajaosto
Kirjaamo
Suokatu 42, Valtuustotalo
PL 1097
70111 KUOPIO
kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin 017 185 044

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.