

Vaikutusten ennakkoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa

2119/2025 Vaikutusten ennakkoarviointilomake

Timo Könönen

Merkkien selitykset

- ++ Merkittävä ja pitkäaikainen myönteinen vaikutus - Lyhytaikainen kielteinen vaikutus
+ Lyhytaikainen myönteinen vaikutus - - Merkittävä ja pitkäaikainen kielteinen vaikutus
o Neutraali vaikutus tai ei vaikutuksia asiaan

Päätöksen vaikutus

Strategiavaikutukset			
Kuopion strategia: Kuopio 2035 strategia			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Hyvinvoiva ja yhteisöllinen • Elinympäristö ja osallisuus • Hyvinvointia edistävät elintavat ja sosiaaliset verkostot • Elinikäinen oppiminen, työ ja toimeentulo • Vapaa-ajan mielekäs tekeminen ja kokeminen	++	Kaavan toteutuminen lisäisi työpaikkoja alueella. Kaavan suorat negatiiviset vaikutukset alueen ulkopuolelle olisivat vähäisemmät kuin voimassa olevan asemakaavan toteutuessa, koska voimassa oleva kaava sallii huomattavasti suuremman tehdaskokonaisuuden.
2	Elinvoimainen ja kasvava • Kilpailukykyinen ja kannustava yrittäjyyssympäristö • Rohkea ja kestävä kaupunkikehitys • Vetovoimainen innovaatio-, tutkimus- ja osaamiskeskittymä ja laadukas koulutus • Kasvava matkailu ja vetovoimaiset tapahtumat • Kuopion tunnettuus ja edunvalvonta	++	Kaava mahdollistaisi kaukolämmön pienydinvoimalan sijoittamisen alueelle, mikä yhdessä suunnitellun uusiutuvien polttoaineiden tuotantolaitoksen kanssa tekisivät Sorsasalosta merkittävän vihreän energiatuotannon alueen.
3	Ilmasto- ja resurssiviisas • Kiertotalous ja resurssiviisaus • Viisas liikkuminen ja kestävä yhdyskuntarakenne • Luonnon monimuotoisuuden edistäminen ja luontokadon torjunta • Huoltovarmuus ja kriisinsietokyky	++	Kaukolämmön pienydinvoimalan ja uusiutuvien polttoaineiden tuotantolaitos lisäisivät merkittävästi Kuopiossa tuotettavan vihreän energian määrää. Alueella olevan teollisuusjätteen kierrätyskeskuksen laajentaminen tukisi kiertotalouden edistämistä. Kaavan ilmastovaikutukset ovat näiltä osin selvästi positiiviset.
4	Uudistuva ja yhdessä tekevä • Sujuva ja uudistuva toiminta • Uudistuva johtaminen • Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö	++	Teollisuusalueen kaava mahdollistaa uusien työpaikkojen syntymisen ja vastaa kaupungin tonttitarpeeseen edistäen kestävää taloutta.

	• Kestävä talous		
	Poikkileikkaavat tavoitteet: • Digitaalisuus, kumppanuus, kansainvälisyys	++	Pienydinvoimalan maankäytön suunnittelua kehitetään yhteistyössä Kuopion Energian kanssa.
Johtopäätös ja perustelut: Polttoon perustuvan tuotannon sijaan päästöttömällä kaukolämmön pienydinvoimalalla Kuopion hiilijalanjälki pienentyisi. Ilmaston kannalta positiivista olisi myös uusiutuvien polttoaineiden tuotantolaitoksen sijoittuminen alueelle. Nykyistä monipuolisempi teollisuustonttitarjonta alueella luo uusia työpaikkoja ja vastaa kaupungin yritystonttitavoitteeseen.			

Vaikutukset ihmisiin (Ennakkoarvio päätösten sosiaalisista ja terveysvaikutuksista eri ihmisryhmiin, esimerkiksi sukupuolen, seksuaalisen suuntautumisen, iän, asuinpaikan, kielen, kulttuuritaustan, tulojen, koulutuksen, ammatti- ja työmarkkina-aseman tai erityisryhmän tms. mukaan.)

Mihin väestöryhmiin päätöksellä on vaikutuksia:
 Merkitse rastilla ikäryhmät: Kaikki ☒ Aikuiset ☐ Ikääntyneet ☐
 Lapsiin ja nuoriin kohdistuvat vaikutukset kuvataan kohdassa "Lapsivaikutusten arviointi"
 Kohdistuuko päätös jonkin tiettyyn väestöryhmään Ei, Kyllä, mihin _____

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Palvelujen saatavuuteen ja yhdenvertaisuuteen, sekä laatuun (esimerkiksi koulutus, kulttuuri ja liikunta jne.)	o	
2	Sosiaaliseen elinympäristöön (esimerkiksi ihmissuhteisiin, syrjintään, yhteisöllisyyteen, yhteisölliseen, kulttuuriseen tai hengelliseen osallistumiseen)	o	
3	Elintapoihin (esimerkiksi ruokavalioon, päihteiden käyttöön, liikuntaan, virkistäytymiseen, riskikäyttäytymiseen)	o	
4	Terveysteen (fyysinen, psyykinen, sosiaalinen)	o	Kaukolämmön pienydinvoimalaan ja uusiutuvien polttoaineiden tuotantolaitokseen liittyy onnettomuusriski.
5	Osallistumiseen (osallistuminen päätöksiin ja vaikuttaminen, tiedonsaanti jne.)	o	
6	Väestöryhmien toimeentulo (työllisyys, talous, varallisuus jne.)	++	Kaava mahdollistaa merkittävän työpaikkakeskittymän.
7	Yhdenvertaisuuteen ja tasa-arvoon, kuten sukupuolten välinen tasa-arvo sekä terveys- ja hyvinvointierojen kaventaminen	o	
Johtopäätös ja perustelut			

Kaukolämmön pienydinvoimalaan ja teollisuuteen liittyy aina onnettomuusriski. Riskit vaihtelevat toiminnan luonteen osalta ja esimerkiksi ydinvoimaa säädellään ja valvotaan tarkasti. Työpaikkojen lisääntyminen vaikuttaa laajemmassa mittakaavassa positiivisesti ihmisten hyvinvointiin koko kunnan alueella.

Lapsivaikutusten arviointi (LAVA) (Ennakoarvio päätösten vaikutuksista lapsen oikeuksien toteutumiseen.)			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Lapsen oikeus elämään, henkiinjäämiseen ja kehittymiseen (6 artikla) (esimerkiksi fyysiseen, psyykkiseen ja sosiaaliseen terveyteen ja turvallisuuteen, perheeseen, asumiseen, liikkumiseen, vapaa-aikaan ja harrastuksiin, kaverisuhteisiin, oikeuteen saada laadukasta opetusta tai varhaiskasvatusta tai pedagogista/ erityistä tukea)	o	
2	Syrjimättömyys ja yhdenvertaisuus (2 artikla) (esimerkiksi miten vaikuttaa läheisiin ja jatkuviin ihmissuhteisiin, erilaisiin lapsiryhmiin, eri alueilla asuviin, erityisen haavoittuvassa asemassa oleviin lapsiin, lasten syrjäytymiseen)	o	
3	Lapsen oikeus tulla kuulluksi ja hänen näkemystensä kunnioittaminen (12 artikla) (Miten lasten/ nuorten kanssa on käsitelty asiaa ja miten heitä on kuultu? Mitä näkemyksiä heillä on ollut)	o	
4	Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa? Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?	o	
Johtopäätökset ja perustelut (lapsen edun huomioiminen, 3.1 artikla)			
Kaava ratkaisulla ei ole suoria vaikutuksia lapsiin. Kaavan mahdollistamat työpaikat vaikuttavat positiivisesti lapsiperheiden toimeentuloon ja sitä kautta hyvinvointiin.			

Vaikutukset maaseutuun (Ennakkoarvio päätöksen vaikutuksista erityisesti maaseudun toimintaympäristöön.)			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Maaseudun palvelut (asumisen ja palveluiden saatavuus, laatu ja hinta, saavutettavuus, yhteydet ja infrastruktuuri)	o	
2	Maaseudun elinvoima (elinkeinot, yrittäjyys ja työ, osaaminen, vahvuudet ja vetovoimatekijät)	o	
3	Maaseudun demokratia (yhteisöllisyys, sosiaalinen pääoma ja kansalaisten osallistuminen)	o	
4	Miten maaseudulle kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa? Miten maaseudulle kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?	o	
Johtopäätös ja perustelut Kaavalla ei ole suoria vaikutuksia maaseutuun.			

Vaikutukset ympäristöön ja ilmastoon (Ennakkoarvio vaikutuksista, jotka aiheutuvat luonnonvarojen ja energian käytöstä ja niihin liittyvistä päästöjen ja jätteiden määrästä, kulutuskäyttäytymisen muutoksesta tai toimintojen sijoittumisesta ja niihin liittyvistä liikkumis- ja liikenneratkaisista.)			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Fyysiseen elinympäristöön ja viihtyvyyteen (työ- ja asumisolot, liikenne- ja liikkumismahdollisuudet, esimerkiksi melu, ilman epäpuhtaus, onnettomuusriski jne.)	-	Kaavan toteutuessa liikennemäärät alueella ja Vt 5:llä kasvavat, mikä myös lisää liikennemelua ja liikenteestä aiheutuvia ilman epäpuhtauksia ympäristössä. Liikenteestä aiheutuva melu tapahtuu kuitenkin teollisuusalueella. Kaukolämmön pienydinvoimalalla ja uusiutuvien polttoaineiden tuotantolaitoksella on molemmilla onnettomuusriskinsä, mutta myös positiivisia vaikutuksia ilmanlaatuun.
2	Maaperään, vesistön ja luonnon monimuotoisuuteen	-	Kaavan toteuttaminen aiheuttaa puuston poistoa alueella.
3	Kasvihuonekaasujen päästöjen vähentämiseen ja ilmastonmuutokseen sopeutumiseen ja varautumiseen	++	Kaukolämmön pienydinvoimalan ja uusiutuvien polttoaineiden tuotantolaitoksen toteuttaminen vähentäisi merkittävästi kasvihuonekaasupäästöjä.
4	Luonnonvarojen käyttöön, jätteiden määrään ja haitallisuuteen sekä kierrätysteeseen	++	Kaukolämmön pienydinvoimalan käyttöönotto vähentäisi biomassan polttoon perustuvaa kaukolämmön tuotantoa. Uusiutuvien polttoaineiden tuotantolaitoksen toteuttaminen vähentäisi vastaavien fossiilisten polttoaineiden tuotantotarvetta. Laajentuva teollisuusjätteen

			kierrätyskeskus tehostaisi teollisuusjätteen kierrätystä.
5	Maisemaan, kaupunkikuvaan, kulttuuri-perintöön	-	Sorsasalon kaukonäkymä voi muuttua pohjoisen, idän ja etelän suunnilla. Ympäristön muuttuminen on kuitenkin mahdollista alueen nykyisen asemakaavan mukaisestikin.
6	Rakennettuun ympäristöön ja yhdyskuntarakenteeseen	++	Teollisella uudisrakentamista jatketaan olevaa teollisuusaluetta.

Johtopäätös ja perustelut

Kaavalla on maltillisia vaikutuksia ympäristöön, mutta puhtaiden energiamuotojen lisäämisen myötä merkittäviä positiivisia ilmastovaikutuksia. Kaavatyö täydentää olemassa olevaa teollisuusaluetta.

Ennakoarvio vaikutuksista kunnan talouteen ja henkilöstöön

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Kunnan henkilöstöön (asema, määrä, osallistuminen jne.)	o	
2	Kunnan talouteen (menoihin, tuloihin, investointeihin, velkaantumiseen jne.)	++	Suunnittelualueen maasto edellyttää paikoitellen rakentamista epäsuotuisaan maastoon, mikä ei ole kuitenkaan poikkeavaa keskeisen kaupunkialueen muista yritysalueista. Alueelle sijoittuva uusi yritystoiminta kasvattaa kaupungin verokertymää sekä maanvuokrauksesta/-myynnistä saatavia tuloja.
3	Tuloksellisuuteen, tuottavuuteen ja toimintatapoihin	o	

Johtopäätös ja perustelut

Uusi elinkeinoalue edellyttää investointia alueen toteutukseen. Yritysalueiden toteutuminen luo kuitenkin uusia työpaikkoja sekä kasvattaa kaupungin verokertymää sekä maanvuokrauksesta/-myynnistä saatavia tuloja.

Vaikutukset yrityksiin (Vaikutukset, jotka aiheutuvat esimerkiksi julkisista hankinnoista, asunto- ja kaavoituspolitiikasta, liikenneratkaisuista tai kunnan talouspolitiikasta.)

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Edistää yritystoiminnan edellytyksiä paikkakunnalla / parantaa yritysten toimintaympäristöä	++	Kaava parantaa yritystonttitarjontaa.
2	Yritystoiminnan monipuolistumiseen, markkinarakenteeseen ja liiketoimintaan	++	Kaavan yksi tavoitteista on monipuolistaa alueen yritystonttitarjontaa samalla kun alueella jo toimivien yritysten asemakaavalliset tavoitteet huomioidaan.

3	Työpaikkojen muodostumiseen	++	Uusien yritystoimintojen sijoittuminen alueelle lisää työpaikkojen määrää.
4	Yritysten kehittämiseen	++	Alueella jo olevien toimijoiden asemakaavalliset muutostarpeet on huomioitu mahdollisuuksien mukaan.
5	Yritysten työvoiman saantiin	o	
6	Yritysten tavara- ja työpaikkaliikenteeseen	o	
7	Yritysten asiakasvirtaan	o	
8	Yritysten osallistumiseen julkisiin hankintoihin	o	
Johtopäätökset ja perustelut Asemakaava mahdollistaa monipuolisemman yritystoiminnan kuin voimassa oleva asemaakaava ja samalla alueella jo toimivien yritysten asemakaavallisia muutostarpeita on otettu huomioon.			