

Kaupunginhallitus

Aika 09.03.2026 klo 14:00 - 16.50

Paikka Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone (Tulliportinkatu 31)

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 56	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 57	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 58	Vuoden 2025 talousarviopoikkeamat	6
§ 59	Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2029	10
§ 60	Selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä 2025	14
§ 61	Konserniohjeen muuttaminen	16
§ 62	WHO Healthy Cities -verkoston jäsenyys kahdeksannelle ohjelmakaudelle 2026-2030	18
§ 63	Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle / maa-alueen varaaminen kiinteistöstä 297-401-1-155 / Kallavesigolf Oy	22
§ 64	Sopimuksen hyväksyminen Kuopion seutuyhteistyön resursoinnista ja toteuttamisesta vuosina 2026-2027	25
§ 65	Elinvoimajohtajan johtajasopimuksen hyväksyminen	28
§ 66	Sivistysjohtajan johtajasopimuksen hyväksyminen	30
§ 67	Asemakaavan muutoksen hyväksyminen / Leväsentie ja Lumitie 7	32
§ 68	Vastaus aloitteeseen/ Valtuustoaloite koulumummo- ja kouluvaaritoiminnan käyttöönotosta Kuopiossa	38
§ 69	Vastaus valtuustoaloitteeseen Nuori Kuopio -sometoimituksen jatkon turvaamisesta vuodelle 2026 sekä sosiaalinen media TikTokin käyttöönotosta yhdeksi Kuopion nuorisopalveluiden viestintäkanavaksi	42
§ 70	Vastaus valtuustoaloitteeseen / Valtuustoaloite nuorten huumeongelmaan puuttumiseksi Kuopiossa	47
§ 71	Kaupunginhallituksen tiedonantoja 9.3.2026	51
§ 72	Kaupunginhallituksen muut asiat 9.3.2026	53

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Eskelinen Aleksi	puheenjohtaja	
	Kaartinen Tiina	1. varapuheenjohtaja	
	Pääkkö Sakari	2. varapuheenjohtaja	
	Ahonen Jenna	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Backnäs Teemu	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Berg Marja	jäsen	
	Hakokivi Nina	jäsen	
	Korhonen Kari	jäsen	
	Linnanmäki Vesa	jäsen	
	Savolainen Tuula	jäsen	
	Savolainen-Lipponen Teija	jäsen	
	Airaksinen Tanja	valtuuston puheenjohtaja	
	Savolainen Leila	valtuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Auvinen Harri	valtuuston 2. varapuheenjohtaja	
Tero Oinonen	esittelijä	hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä	
	Timo Antikainen	muu osallistuja	elinvoimajohtaja, poissa §:t 65-66
	Ripatti Mikko	muu osallistuja	sivistysjohtaja, poissa §:t 65-66
	Marja-Leena Martikainen, Talous- ja omistajaohjaus	muu osallistuja	talusjohtaja, läsnä §:t 58-59 klo 14:10-14:12
	Jaana Kuuva	muu osallistuja	taloussuunnittelupäällikkö, läsnä §:t 58-59 klo 14:10-14:12
	Marianne Rönkä	muu osallistuja	sisäinen tarkastaja, läsnä § 60 klo 14:12-14:30
	Iiro Lyytinen	muu osallistuja	konserniohjauspäällikkö, läsnä § 61 klo 14:32-14:33
	Kati Vähäsarja	muu osallistuja	kansalaistoiminnan palveluiden päällikkö, läsnä § 62 klo 14:34- 14:46 ja § 70 klo 15:31-15:57
	Jarkko Meriläinen	muu osallistuja	tonttipäällikkö, läsnä § 63 klo 14:46-14:55
	Mika Mäkäpäinen	muu osallistuja	lakimies, läsnä § 63 klo 14:46- 14:55
	Tero Piippo	muu osallistuja	yhteyspäällikkö, läsnä § 64 klo 14:56-14:57
	Tuomas Dahlström	muu osallistuja	HR-juristi, läsnä §:t 65-66 klo 14:57-15:01
	Roope Ruhanen	muu osallistuja	kaavasunnittelija, läsnä § 67 klo 15:01-15:02
	Paula Pakarinen	muu osallistuja	suunnitteluinsinööri, läsnä § 67 klo 15:01-15:02
	Jarno Bruun	muu osallistuja	koordinaattori, läsnä § 68 klo 15:03-15:25
	Janne Katajisto	muu osallistuja	nuorisopäällikkö, läsnä § 69 klo 15:26-15:31
	Tiina Nykky	muu osallistuja	koordinaattori, läsnä § 70 klo 15:31-15:57
	Ilkka Laine	muu osallistuja	kaupunkisuunnittelujohtaja, läsnä § 72 klo 16:06-16:40

Tanja Ahonen

muu osallistuja

ympäristöjohtaja, läsnä § 72 klo
16:40-16:50

Poissa Kirsi Soininen

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat

§ 56 - 72

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla
www.kuopio.fi/paatoksenteko 13.03.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 09.03.2026 § 56

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi, että kokous on laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Merkitään, että kaupunginjohtajan poissa ollessa esittelijänä kokouksessa toimi vs. kaupunginjohtaja Tero Oinonen.

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 09.03.2026 § 57

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Tero Oinonen

Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään kokousta seuraavana torstaina (pyhäpäivän sattuessa seuraavana arkipäivänä). Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Jenna Ahonen ja Teemu Backnäs.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jenna Ahonen ja Teemu Backnäs. Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Vuoden 2025 talousarviopoikkeamat

Kaupunginhallitus 09.03.2026 § 58
1441/02.06.01/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, puh. 044 718 2153

taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva, puh. 044 718 2788

talouspäällikkö Heini Piironen, puh. puh. 044 718 2154

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Tero Oinonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteessä olevat vuoden 2025 talouden toteumat kaupunginvaltuuston hyväksymällä sitovuustasolla sekä sitovien tavoitteiden poikkeamat.

Päätös

Merkitään, että talousjohtaja Marja-Leena Martikainen ja taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Vuoden 2025 aikana kaupungin taloudesta raportoitiin valtuustolle kolmessa osavuosikatsauksessa. Kukin raportti sisälsi palvelualuekohtaisen tilinpäätösennusteen toimintakatasolla sekä selostuksen riskitekijöistä, jotka toteumaan liittyvät. Tilinpäätösennuste esitettiin myös tulos- ja rahoituslaskelman muodossa. Osavuosikatsauksiin sisältyi investointien seuranta ja toteumaennuste. Lisäksi kaupunginhallitus käsitteli taloustilannetta kuukausiraporteilla, joista viimeinen eli lokakuun 2025 raportti oli kaupunginhallituksessa 24.11.2025. Kolmannen osavuosikatsauksen tilinpäätösennusteen pohjalta arvioitiin talousarviomuutostarpeet ja ne tuotiin kaupunginvaltuuston käsittelyyn 1.12.2025. Talousarviomuutoksia päätettiin myös 14.4.2025 ja 20.10.2025 kaupunginvaltuustossa.

Talousarviossa määritellään tilivelvolliset viranhaltijat. Tilivelvollisella on henkilökohtainen vastuu johtamastaan toiminnasta ja sen valvonnasta.

Vuoden 2025 talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupungin palvelualueiden käyttötalouden sitovuustaso on toimintakate.

Talousarvio on ylittynyt palvelualueilla seuraavasti ja poikkeamat on katsottava olennaisiksi:

Kaupunkiympäristön palvelualueella toimintakatteen ylitys on 639 676,45 euroa. Tilivelvollisia ovat kiinteistöjohtaja ja ympäristöjohtaja. Rakentamisen heikko kysyntä ja yleisesti hankala taloustilanne vaikuttivat maaomaisuuden toimintojen sekä rakennuslupien kysyntään ja sitä kautta tulokertymään, joka oli 1,2 milj. euroa talousarviota pienempi. Etenkin maankäyttö- ja kehittämiskorvaukset sekä rakennusvalvontamaksutuotot jäivät talousarviota pienemmiksi. Maankäyttö- ja kehittämiskorvausten kertymään vaikuttaa kaavoituksen painottuminen elinkeinoalueisiin ja kaupungin omiin hankkeisiin. Tulovajauksesta noin puolet saatiin katettua koko palvelualueelle kohdentuneilla menosäästöillä.

Hyvinvoinnin edistämisen palvelualueella toimintakatteen ylitys on 1 177 468,79 euroa. Tilivelvollinen on apulaiskaupunginjohtaja. Taidepalveluiden tulot jäivät tavoitteista, koska sekä teatterin musikaalit että orkesteri eivät saavuttaneet katsoja- ja lipputulotavoitteitaan. Vuokratuotoissa teatteri jäi tavoitteista valtakunnallisen tapahtumataantuman vuoksi, mutta musiikkikeskus onnistui. Menojen ylitystä selittävät useat kertaluonteiset kulut: kaupungin 250-vuotisjuhlavuoden tapahtumat ja teostilaukset, joiden sovitut rahoitukset jäivät toteutumatta, Kuopion viulukilpailun yllättävä rahoitusvastuu sekä teatterin esteettömyys- ja saavutettavuusinvestoinnit. Lisäksi varallaolojärjestelmän rakentaminen lisäsi menoja, mutta toisaalta varmisti esitysten toteutumisen ja turvasi tuloja.

Talousarvio alittui elinvoima- ja konsernipalvelujen palvelualueella 6 406 037,31 euroa. Pääosa talousarvion alittumisesta, 5 322 668,06 euroa, muodostui työllisyyspalvelun vastuualueelta, joka on katsottava olennaiseksi. Muilla vastuualueilla alitukset olivat pienempiä. Työllisyyspalvelun tilivelvollinen on työllisyysjohtaja. Työllisyyspalvelun tuloarvio ylittyi talousarviosta 0,5 milj. euroa, mikä johtui kotoutumisen laskennallisten korvausten kasvusta. Tuloarvioon vuoden 2025 aikana tehty määrärahamuutos (2,6 milj. euron lisäys) osoittautui osin riittämättömäksi. Työllisyyspalvelun toimintakulut alittuivat talousarviosta Kuopion työllisyysalueen yhteistöiminnan maksuosuudessa 2,9 milj. euroa ja työllisyysalueen Kuopion kaupungille toteuttamisessa lisäpalveluostoissa 0,6 milj. euroa. Lisäksi täydentävien työllisyyspalveluiden hankinnat eivät toteutuneet suunnitellusti, sillä määrärahoja oli tarkoitus suunnata mm. hankeyhteistyöhön ja kolmannen sektorin työllistymisavustuksen toteuttamiseen. Tämän käyttöönotto siirtyi kuitenkin vuodelle 2026. Yhteensä asiakas- ja koulutuspalveluiden ostot alittuivat 1,1 milj. euroa, muut palveluostot alittuivat 0,3 milj. euroa ja henkilöstökulut alittuivat 0,4 milj. euroa. Lisäksi työllisyyspalvelun avustuskulut ylittyivät talousarviosta 0,5 milj. euroa, kun työttömyysturvan rahoitusvastuut kasvoivat työttömyyden nousun takia. Työllisyyspalveluun vuoden 2025 aikana tehty määrärahamuutos (2,6 milj. euron lisäys) osoittautui työttömyysturvan rahoitusvastuuseen nähden riittämättömäksi. Muiden määrärahojen alittuminen kattoi määräraharapen.

Vuoden 2025 tuloslaskelmaosassa sitovia ovat verotulot, valtionosuudet ja rahoitustulojen ja menojen yhteismäärä. Rahoitusosassa sitovia eriä ovat antolainasaamisten lisäykset ja vähennykset, pitkäaikaisten lainojen lisäys ja pitkäaikaisten lainojen vähennys sekä

lyhytaikaisten lainojen muutos. Edellä mainituissa sitovuustasoissa poikkeamat eivät ole olennaisia lukuun ottamatta antolainasaamisten lisäystä 254 568,95 euroa. Tilivelvollisia ovat kaupunginjohtaja ja talousjohtaja. Antolainasaamiset ylittyivät, koska vuoden 2025 aikana eri kohteisiin on hankittu palautuskelpoisia sähkö-, lämpö- ja vesiliittymiä.

Vuoden 2025 investointiosassa ydinkaupungin ja taseyksikön investointimenot ja -tulot ovat valtuustoon nähden sitovia hanketasolla. Hankkeet voivat olla yksilöityjä tai suurempia kokonaisuuksia.

Investointiosan maa- ja vesialueiden tulojen alitus on 382 221,04 euroa. Tilivelvollinen on kiinteistöjohtaja. Investointiosaan maa- ja vesialueiden tuloihin kirjautuvat myytyjen maa-alueiden hankinta- eli tasearvot. Myytyjen ja myytävien kiinteistöjen alhaisten tasearvojen ja korkeasta tavoitteesta jääneen myyntikauppamäärän takia investointitulot jäivät talousarviota pienemmiksi.

Yhdyskuntarakentamisen investointitulot eivät kokonaisuutena alittuneet, mutta yksittäisissä kokonaisuuksissa oli poikkeamia. Tilivelvollinen on kaupungininsinööri.

Yhdyskuntarakentamisen yleisten alueiden tulojen alitus on 82 519,25 euroa. Talousarviossa Rantapuistolle suunniteltu tulo kohdistui lopulta liikuntapaikkojen tuloksi, joten yhdyskuntarakentamisen yleisten alueiden tulot alittuivat.

Yhdyskuntarakentamisen muiden tulojen alitus on 75 700,00 euroa. Muiden tulojen osuus on talousarviossa arvioitu yläkanttiin. Osa tulosta on lopulta kohdentunut katu- ja tieverkon saneeraukseen.

Yhdyskuntarakentamisen investointimenot kokonaisuutena eivät ylittyneet, mutta yksittäisissä kokonaisuuksissa oli poikkeamia. Tilivelvollinen on kaupungininsinööri.

Elinkeinoalueiden menojen alitus on 3 124 111,08 euroa. Alitusta selittää se, että Pienen Neulamäen II-yritysaluetta ei päästy toteuttamaan asemakaavasta jätettyjen muistutusten takia.

Yhdyskuntarakentamisen katu- ja tieverkon sekä siltojen saneeraus menojen ylitys on 647 531,28 euroa. Ylitystä selittää Saaristokadun saneeraus, joka on monivuotinen hanke. Työ eteni arvioitua nopeammin ja sitä on tehty Citymarketin etenemisen mukaisesti.

Yhdyskuntarakentamisen liikuntapaikkojen menojen ylitys on 489 987,43 euroa. Liikuntapaikkojen talousarviota pienennettiin vuoden aikana liikaa. Loppuvuosi oli rakennustoiminnan kannalta hyvä ja Heinjoen toiminnallisen ampumisen radan rakentaminen edistyi arvioitua nopeammin.

Kuopion Tilapalvelut taseyksikön investointimenot kokonaisuutena eivät ylittyneet, mutta yksittäisissä hankkeissa oli poikkeamia. Tilivelvollinen on Tilapalvelujen toimitilajohtaja.

Investointimenojen ylityksiä tapahtui seuraavissa kohteissa:

Pirtin koulu 86 636,00 euroa. Toteutusvaihe on loppuvuodesta 2025 edennyt hieman arvioitua nopeammin, mikä on vaikuttanut kustannuskertymään talousarviokaudella.

Minna Canthin yläkoulu (Mölymäki) 126 007,81 euroa. Toteutusvaihe on loppuvuodesta 2025 edennyt hieman arvioitua nopeammin, mikä on vaikuttanut kustannuskertymään talousarviokaudella.

Rauhalahden päiväkoti 35 398,65 euroa. Kustannusten ylitys johtui siitä, että Rauhalahden päiväkodin korjauslaajuutta muutettiin hankkeen edetessä, jotta tavoiteltu elinkaari ennen suurempaa peruskorjaushanketta saavutettiin. Kohteeseen vuoden 2025 aikana tehty määrärahamuutos (350 000 euron lisäys) osoittautui kuitenkin osin riittämättömäksi.

Pienet peruskorjauskohteet 144 869,58 euroa. Kustannusten ylitys johtui siitä, että yhteen peruskorjauskohteeseen saatiin rahoitusosuutta 141 310 euroa, minkä vaikutusta ei ehditty huomioida talousarviomuutoksin investointeihin loppuvuodelle 2025.

Kiinteistöjen myyntituloarvio alittui 350 000,00 euroa, koska kiinteistöjen myynnit ovat edenneet arvioitua hitaammin ja kiinteistöjen myynnejä on siirtynyt seuraavalle tilikaudelle.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 71 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyse on asiakokonaisuudesta mistä on lainsäädännössä säädetty tai muussa kuntaa koskevassa ohjeistuksessa määrätty. (KH 21.10.2024 § 293).

Liitteet

1441/2026 Talousarvion toteutumisvertailu ja Tilapalveluiden investoinnit sitovuustason mukaan tilinpäätös 2025

Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2029

Kaupunginhallitus 09.03.2026 § 59
4034/02.02.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, puh. 044 718 2153

talouspäällikkö Heini Piironen, puh. 044 718 2154

taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva, puh. 044 718 2788

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Tero Oinonen

Kaupunginhallitus päättää:

- a. ehdottaa kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelman siihen liittyvine tavoitteineen, yleis- ja erityisperusteluineen sekä sitovuus- ja toimintaohjeineen.
- b. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että toiminnan ja talouden toteutumisesta vuodelta 2026 raportoidaan toimielimille, kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle nyt hyväksyttävällä vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelman sisältävillä tavoitteilla ja rakenteella.
- c. että talous- ja omistajaohjaus oikeutetaan korjaamaan kirjoitusvirheet ja tekemään tekstiin teknisluontoisia korjauksia.

Päätös

Merkitään, että talousjohtaja Marja-Leena Martikainen ja taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja he poistuivat kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kuntalain säännökset talousarviosta

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Talousarvio ja -suunnitelma sitovat toimielimiä ja henkilöstöä ja ovat samalla näiden ohjauksen ja valvonnan välineitä. Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Talousarvion muuttaminen

Kaupunginvaltuusto hyväksyi talousarvion vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2026–2029 kokouksessaan 1.12.2025, 95 §. Hyväksytyin talousarvion laadinnan lähtökohtana oli kaupunginvaltuuston 16.5.2022 vahvistama Kuopio 2030 -strategia, johon talousarvion toiminnan tavoitteiden valmistelu perustui. Lisäksi talousarvio annettiin vuoden 2025 organisaatiorakenteen mukaisena.

Kuopion kaupungin uutta strategiaa ja uuden johtamisjärjestelmän yksityiskohtia valmisteltiin samaan aikaan talousarviovalmistelun kanssa. Koska päätökset Kuopio 2035 -strategian ja hallintosäännön muutoksista käsiteltiin marras- ja joulukuun valtuustokokouksissa, ei vuoden 2026 talousarvio vastaa uutta kokonaisuutta rakenteeltaan eikä tavoiteasetannaltaan.

Vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpanosta päättäessään kaupunginhallitus velvoitti kokouksessaan 8.12.2025, § 388, että

- kaupungin toimielimet valmistelevat kaupungin uuden strategian (kv 17.11.2025 § 84) strategisten tavoitteiden mukaiset toimenpiteet vuodelle 2026 helmikuun 2026 loppuun mennessä

- kaupungin toimielimet järjestävät taloudenhoidon vuoden 2026 alusta lähtien 15.12.2025 päätettävän kaupungin hallintosäännön mukaisella rakenteella (kv 15.12.2025 § 101) ja valmistelevat tarvittavat talousarviomuutokset helmikuun 2026 loppuun mennessä

Kuopio 2035 -strategian hyväksyminen johti toimielimissä strategisten tavoitteiden mukaisten toimenpiteiden valmisteluun. Johtamisjärjestelmän muutokset vaikuttivat myös valmisteluun, kun toimialojen sisällä oli mahdollisuus määritellä yhteisiä toimenpiteitä, joilla tavoitellaan onnistumista kaupungille kriittisissä menestystekijöissä. Uusi johtamisjärjestelmä muutti

kaupungin laskentahierarkiaa ja talousarvioeurot kohdentuvat erilaisiin kokonaisuuksiin kuin ennen.

Talousarvioon on tehtävä tarvittavat euromuutokset, vaikka koko kaupungin tasolla loppusummat eivät muutu. Toimielinten välillä tapahtuvat muutokset on käsiteltävä kaupunginvaltuustossa.

Kaupunginvaltuuston käsiteltäviä muutetun talousarvion vuodelle 2026, tulee toimielinten käsitellä viipymättä käyttösuunnitelmat.

Talousarviokirja uudistettiin kokonaisuudessaan edellä mainituista syistä ja tuodaan nyt kaupunginhallituksen ja -valtuustoon käsittelyyn kokonaisuutena. Kaupungin johtamisjärjestelmän muutoksen vuoksi osassa taulukoista vertailutietoja ei esitetä vuosilta 2024 ja 2025.

Lautakuntien ja jaostojen talousarvioesitykset

Lautakunnat ja jaostot ovat käsitelleet talousarvioesitykset seuraavasti:

Sivistyslautakunta on 17.2.2026 § 24 käsitellyt sivistyslautakunnan alaisten palveluiden talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa
<https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2026669-11>

Kaupunkirakennelautakunta on 18.2.2026 § 35 käsitellyt kaupunkiympäristön talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa
<https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2026656-4>

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta on 18.2.2026 § 19 käsitellyt liikunta-, kulttuuri- ja yhteisöpalvelujen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa
<https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2026651-13>

Konsernijaosto on 18.2.2026 § 16 käsitellyt konsernijaoston alaisen toiminnan talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa
<https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2026652-5>

Elinvoimajaosto on 19.2.2026 § 7 käsitellyt elinvoimajaoston alaisen toiminnan talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa
<https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2026650-7>

Tarkastuslautakunta on 26.2.2026 § 4 käsitellyt tarkastuslautakunnan talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa
<https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2026679-4>

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 69 §

Kuopion kaupungin hallintosääntö 71 §

Vaikutusten arviointi

Liitteenä oleva talousarvioesitys sisältää vaikutusten arvioinnin.

Liitteet

4034/2025 Talousarvio 2026 kaupunginhallituksen esitys

Selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä 2025

Kaupunginhallitus 09.03.2026 § 60
9350/00.03.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

sisäinen tarkastaja Marianne Rönkä, puh. 044 718 2030

hallintojohtaja Tero Oinonen, puh. 044 718 2021

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Tero Oinonen

Kaupunginhallitus:

a. hyväksyy selonteon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä vuodelta 2025

b. toteaa, että sisäinen valvonta, riskienhallinta ja konsernivalvonta on olennaisilta osiltaan toimivaa ja asianmukaisesti järjestetty

Päätös

Merkitään, että sisäinen tarkastaja Marianne Rönkä oli läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja hän poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kunnanhallitus vastaa kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä valtuuston hyväksymien sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteiden pohjalta. (KuntaL 14 §, 39 §) Toimintakertomuksessa on annettava tietoja sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä (KuntaL 115.1 §). Kunnanhallitus antaa toimintakertomuksessa tiedot siitä, miten sisäinen valvonta ja siihen sisältyvä riskienhallinta on kunnassa järjestetty, onko valvonnassa havaittu puutteita kuluneella tilikaudella, ja miten sisäistä valvontaa on tarkoitus kehittää voimassa olevalla taloussuunnittelukaudella.

Kaupunginhallitus antaa tässä toimintakertomuksessa tiedot: a) Miten sisäinen valvonta ja siihen sisältyvä riskienhallinta on kunnassa järjestetty, b) Onko valvonnassa havaittu puutteita kuluneella tilikaudella ja c) Miten sisäistä valvontaa on tarkoitus kehittää voimassa olevalla taloussuunnittelukaudella.

Kaupunginhallituksen kokonaisarvio

Arvioitaessa kaupunkikonsernin valvontaympäristöä kokonaisuutena, muodostaa se hyvän pohjan sisäiselle valvonnalle. Valvonnan vastuut ja organisaatiotason kontrollit on määritelty kuntalain edellyttämällä tavalla.

Kaupunginhallitus toteaa toimielinten antamien selontekojen perusteella, että kaupungin hallintoa on hoidettu toimintaa velvoittavien lakien ja säännösten sekä hyvän hallinto- ja johtamistavan mukaisesti.

Sisäinen valvonta, riskienhallinta ja konsernivalvonta on olennaisilta osiltaan toimivaa ja asianmukaisesti järjestetty, ja ne tuottavat kohtuullisen varmuuden toiminnan tuloksellisuudesta, lain ja hyvän hallintotavan mukaisuudesta, varojen ja omaisuuden turvaamisesta sekä johtamisen edellyttämän luotettavan toiminnallisen ja taloudellisen tiedon riittävydestä ja raportoinnin oikeellisuudesta.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 87 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyse on asiakokonaisuudesta mistä on lainsäädännössä säädetty tai muussa kuntaa koskevassa ohjeistuksessa määrätty. (KH 21.10.2024 § 293).

Liitteet

9350/2025 Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteko 2025

Konsernijaosto	§ 19	18.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 61	09.03.2026

Konserniohjeen muuttaminen

Kaupunginhallitus 09.03.2026 § 61
9864/00.01.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:
konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Tero Oinonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se

- hyväksyy liitteen mukaisen konserniohjeen
- yhteiset palvelut -toimiala valtuutetaan tekemään konserniohjeeseen tarvittaessa teknisluontoisia muutoksia

Päätös

Merkitään, että konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Liitteet 7043/2024 Konserniohje

Päätöshistoria

Konsernijaosto 18.02.2026 § 19

Valmistelijat / lisätiedot:
konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, Talous- ja omistajaohjaus

Konsernijaosto:

a. hyväksyy liitteen mukaisen konserniohjeen ja esittää sitä edelleen kaupunginhallituksen ja -valtuuston hyväksyttäväksi.

b. yhteiset palvelut -toimiala valtuutetaan tekemään konserniohjeeseen tarvittaessa teknisluontoisia muutoksia.

Päätös

Konsernijaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Kaupungin johtamisjärjestelmä on uudistunut toimitilinrakenteen osalta 1.6.2025 ja operatiivisen johtamisrakenteen osalta 1.1.2026 alkaen. Konserniohjauksen näkökulmasta olennaiset muutokset ovat omistajaohjausjaoston lakkaaminen ja konsernijaoston perustaminen sekä johtamisrakenteesta aiheutuneet muutokset konsernijohdon virkakokoonpanossa.

Konserniohje on päivitetty vastaamaan uutta toimitilin- ja johtamisrakennetta.

Lisäksi konserniohjeen sitovuutta koskevaan osioon on määritetty ohjeistus, jonka mukaisesti konserniohje on käsiteltävä yhteisön hallituksessa ja ohjeen päivityksen jälkeen seuraavassa varsinaisessa yhtiökokouksessa.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 29 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on toimeenpanoa koskeva asia tai jo aiemmin ennakoarvioitu asia (KH 21.10.2024 § 293).

Oheismateriaali

7043/2024 Konserniohje 2026 muutosmerkinnät

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	7/2026	18
Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta	§ 10	18.02.2026		
Kaupunginhallitus	§ 62	09.03.2026		

WHO Healthy Cities -verkoston jäsenyys kahdeksannelle ohjelmakaudelle 2026-2030

Kaupunginhallitus 09.03.2026 § 62
422/04.04.00/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

hyvinvointikoordinaattori Anne Sahrjo, puh. 044 718 2506

kansalaistoiminnan palveluiden päällikkö Kati Vähäsarja, puh. 044 718 2513

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Tero Oinonen

Kaupunginhallitus päättää, että

- Kuopion kaupunki hakee jatkoa WHO Healthy Cities verkoston jäsenyydelle ohjelmakaudella 2026 - 2030,
- maksaa jäsenmaksun vuodelle 2026 (6000 €/ensimmäinen vuosi huomioiden kurssi. Muut vuosimaksut kootusti, liite 1).
- valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan kaupungin puolesta jäsenhakuun liittyvät asiakirjat Expression of Interest ja Letter of Endorsement

Päätös

Merkitään, että kansalaistoiminnan palveluiden päällikkö Kati Vähäsarja oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten arviointi liitteenä

Liitteet 422/2026 Liite 1. WHO Healthy cities network vuosimaksut 2026 2027 2028
2029 2030
422/2026 Liite 2. maksu 2026 FIN-City of Kuopio-Euro Healthy Cities Invoice
792-2026

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	7/2026	19
Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta	§ 10	18.02.2026		
Kaupunginhallitus	§ 62	09.03.2026		

422/2026 Liite 3. DRAFT Phase VIII Letter of Endorsement from City Council for Cities official

422/2026 Liite 4. DRAFT Phase VIII Letter of Expression of Interest for Cities

422/2026 Vaikutusten ennakoarviointi: WHO Healthy Cities Network, Phase VIII (2026-2030)

Päätöshistoria

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 18.02.2026 § 10

Valmistelijat / lisätiedot:

hyvinvointikoordinaattori Anne Sahrio, puh. 044 718 2506

kansalaistoiminnan palveluiden päällikkö Kati Vähäsarja, puh. 044 718 2513

hyvinvoinnin edistämisen johtaja Janne Hentunen, puh. 044 718 2502

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. sivistysjohtaja Pekka Vähäkangas

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että

a. Kuopion kaupunki hakee jatkoa WHO Healthy Cities verkoston jäsenyydelle ohjelmakaudella 2026 -2030,

b. maksaa jäsenmaksun vuodelle 2026 (6000 \$ /ensimmäinen vuosi huomioiden kurssi. Muut vuosimaksut kootusti liite 1),

c. valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan kaupungin puolesta jäsenhakuun liittyvät asiakirjat Expression of Interest ja Letter of Endorsement

Päätös

Merkitään, että talouspäällikkö Suvi Markkanen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana.

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	7/2026	20
Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta	§ 10	18.02.2026		
Kaupunginhallitus	§ 62	09.03.2026		

Selostus

Maailman terveysjärjestön (WHO, World Health Organization) Terveet kaupungit (Healthy Cities) -verkosto on eurooppalaisten kaupunkien yhteistyöverkosto, joka on toiminut jo lähes 40 vuoden ajan, vuodesta 1988 lähtien. Terveet kaupungit -verkoston toiminnan tavoitteena on tukea kaupunkeja hyvinvoinnin edistämässä. Kuopio on ollut mukana WHO Healthy Cities -verkostossa vuodesta 2005 lähtien. Suomesta verkostossa ovat olleet mukana Kuopion lisäksi Turku ja Helsinki. Yhteensä Healthy Cities -verkostossa on mukana noin 100 kaupunkia. Terveiden ja hyvinvoinnin laitos (THL) koordinoi Suomessa kansallista Terve Kunta -verkostoa, jossa Kuopio on kuntajäsenenä sekä johtoryhmän jäsenenä.

Healthy Cities -lähestymistapa pyrkii asettamaan terveyden korkealle kaupunkien poliittisella ja sosiaalisella agendalla sekä rakentamaan vahvan liikkeen kansanterveyden edistämiseksi paikallisella tasolla. Se korostaa voimakkaasti tasa-arvoa, osallistavaa hallintoa ja solidaarisuutta, poikkisektoriyhteistyötä sekä toimia terveyteen vaikuttavien tekijöiden ratkaisemiseksi.

Healthy cities -verkoston jäsenkaupungeilta edellytetään innovatiivisia toimia, jotka kohdistuvat terveyden ja elinolojen kaikkiin osa-alueisiin, sekä laaja-alaista verkostoitumista kaupunkien välillä Euroopan laajuisesti ja sen ulkopuolella. Tämä edellyttää kaupungilta poliittista sitoutumista, johtajuutta, organisaatiotason kehittämistä sekä poikkisektorista yhteistyötä. Healthy Cities -lähestymistapa tunnistaa terveyteen vaikuttavat tekijät ja tarpeen työskennellä yhteistyössä julkisen, yksityisen, vapaaehtoisen ja yhteisösektorin organisaatioiden kanssa. Tämä työ- ja ajattelutapa sisältää myös paikallisten ihmisten osallistamisen päätöksentekoon.

Healthy Cities -verkoston jäsenyys koskee koko Kuopion kaupungin organisaatiota ja siten kaikkia toimialoja. Verkoston kehittämistyö sisältää ohjelmakauden mukaisten kaupunkikohtaisten tavoitteiden asettamisen, toimenpiteiden suunnittelun ja arvioinnin, säännölliset verkoston konferenssit, sekä teemakohtaista työryhmätyöskentelyä esimerkiksi kaupunkisuunnittelun, terveellisten elintapojen ja ympäristöjen edistämisen, talouden, innovaatioiden, osallisuuden, turvallisuuden, varautumisen ja kestäväen kehityksen sisällöissä.

WHO Healthy Cities -verkostossa toimiminen edistää Kuopion kaupungin kansainvälisyyttä, tuo kaupungille myönteistä näkyvyyttä ja tarjoaa henkilöstölle mahdollisuuden kehittää osaamistaan yhdessä kansainvälisen verkoston kanssa. WHO Healthy Cities verkoston Kuopion yhteyshenkilönä on toiminut hyvinvointikoordinaattori kansalaistoiminnan palveluiden, nykyisen yhteisöpalveluiden yksiköstä. Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas on toiminut Healthy Cities -verkoston Advisory boardin jäsenenä. Edellisellä ohjelmakaudella Kuopion kaupunki sitoutui verkoston jäsenkaupunkina jalkauttamaan One Health – Yhteinen terveys -näkökulmaa kaupungin kaikkien toimintaan. Tätä tavoitetta edistääkseen Kuopion kaupunki osallistui vuosina 2023-2025 Healthy Cities -verkostoon kuuluvan Lyonin kaupungin

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	7/2026	21
Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta	§ 10	18.02.2026		
Kaupunginhallitus	§ 62	09.03.2026		

kutsumana yhdeksen eurooppalaisen kaupungin yhteishankkeeseen One Health 4 Cities EU Urbact -rahoituksen tuella.

Ohjelmakaudelle 2026-2030 liittymisen prosessissa ensivaiheessa tulee maksaa liittymismaksu, 6 000 € (liite 2), sekä allekirjoittaa Letter of Endorsement (liite 3) ja Letter of Expression (liite 4). Näiden jälkeen täytettäväksi tulee hakuasiakirjat, joissa Kuopio määrittelee yksityiskohtaisemmin ohjelmakauden tavoitteensa ja toimenpiteensä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäntö 30 §

Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle / maa-alueen varaaminen kiinteistöstä 297-401-1-155 / Kallavesigolf Oy

Kaupunginhallitus 09.03.2026 § 63
6471/10.00.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

tonttipäällikkö Jarkko Meriläinen, puh. 044 718 5531

kiinteistöjohtaja Lauri Lytsy, puh. 044 718 5505

lakimies Mika Mäkäräinen, puh. 044 718 5012

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Tero Oinonen

Kuopion kaupunki antaa liitteenä olevan lausunnon vastauksena Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntöön.

Päätös

Merkitään, että tonttipäällikkö Jarkko Meriläinen ja lakimies Mika Mäkäräinen olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja he poistuivat kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Liitteet

6471/2025 Kuopion kaupungin lausunto

6471/2025 Valitus liitteineen

6471/2025 Kaupunkirakennelautakunnan päätös 17.9.2025 § 174

6471/2025 Kaupunkirakennelautakunnan päätöksen 17.9.2025 liite

Kallavesigolf Oy:n hakemus 12.8.2025

6471/2025 Kaupunkirakennelautakunnan päätöksen 17.9.2025 liite

luonnoskartta Kallavesigolf - Viinaniemen Par 3 - Luonnos 1-3

6471/2025 Kaupunkirakennelautakunnan päätöksen 17.9.2025 liite liitekartta varattavasta alueesta

6471/2025 Kaupunkirakennelautakunnan päätöksen 17.9.2025 liite

Vaikutusten ennakoarviointilomake

6471/2025 Kaupunkirakennelautakunnan päätös 19.11.2025 § 216

6471/2025 Kaupunkirakennelautakunnan päätöksen 19.11.2025 liite

Oikaisuvaatimus 9.10.2025

Kaupunkirakennelautakunta	§ 38	18.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 63	09.03.2026

6471/2025 Kuopion LUMO-ohjelma

6471/2025 Kuopion kaupungin strategia vuoteen 2035

6471/2025 Neulaniemen osayleiskaavan kartta

Päätöshistoria

Kaupunkirakennelautakunta 18.02.2026 § 38

Valmistelijat / lisätiedot:

tonttipäällikkö Jarkko Meriläinen, puh. 044 718 5531

kiinteistöjohtaja Lauri Lytsy, puh. 044 718 5505

lakimies Mika Mäkäräinen, puh. 044 718 5012

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Kaupunkirakennelautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että Kuopion kaupunki antaa liitteenä olevan lausunnon vastauksena Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntöön.

Päätös

Merkitään, että tonttipäällikkö Jarkko Meriläinen ja lakimies Mika Mäkäräinen olivat läsnä pykälässä ja lakimies Mika Mäkäräinen poistui kokousta asian esittelyn jälkeen.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Kaupunkirakennelautakunta päätti 17.9.2025 § 174 noin 7 ha:n laajuisen maa-alueen varaamisesta Kallavesigolf Oy:lle golfhankkeen suunnittelu- ja lupaprosesseja varten. Päätösestä saapui kaksi yksityishenkilöiden tekemää oikaisuvaatimusta, jotka kaupunkirakennelautakunta hylkäsi päätöksellään 19.11.2025 § 216.

Toisen oikaisuvaatimuksen tehnyt yksityishenkilö on jättänyt Itä-Suomen hallinto-oikeuteen kunnallisvalituksen. Hallinto-oikeus on lähettänyt Kuopion kaupunginhallitukselle lausunto- ja asiakirjapyynnön, jossa kehottaa vastaanottajaa:

1. Hankkimaan kaupunkirakennelautakunnan lausunnon sekä antamaan halutessaan oman lausuntonsa asiassa.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 38	18.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 63	09.03.2026

2. Esittämään käsityksensä maa-alueen varaamista hankkeen suunnittelu ja lupaprosesseja varten koskevan kaupunkirakennelautakunnan päätöksen 17.9.2025 (§ 174) valituskelpoisuudesta.
3. Vastaamaan valittajan esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausumaan esitetystä selvityksestä.
4. Toimittamaan kaikki valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat ja muu tarvittava selvitys.

Lausunto ja pyydetyt asiakirjat on toimitettava hallinto-oikeudelle viimeistään 31.3.2026.

Kunnallisvalitus liitteineen on esityslistan liitteenä. Esityslistan liitteenä on maaomaisuuden hallinta -vastuualueen ja kaupungin lakipalveluiden yhteistyössä valmisteleva lausunto ja hallinto-oikeudelle toimitettavat asiakirjat. Lausunnossa vaaditaan kunnallisvalituksen hylkäämistä.

Toimivallan peruste

Kuntalaki 39 § 1. momentti kohta 3.

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, koska kyseessä on kunnallisvalitukseen annettava vastine.

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	7/2026	25
Elinvoimajaosto	§ 3	19.02.2026		
Kaupunginhallitus	§ 64	09.03.2026		

Sopimuksen hyväksyminen Kuopion seutuyhteistyön resursoinnista ja toteuttamisesta vuosina 2026-2027

Kaupunginhallitus 09.03.2026 § 64
9689/00.04.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:
yhteyspäällikkö Tero Piippo, puh. 044 718 2125
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Tero Oinonen

Kaupunginhallitus:

- a. hyväksyy Kuopion seutuyhteistyön resursointia koskevan sopimuksen ja sen kuntarahoitusosuuksia koskevat osuudet vuosille 2026-2027.
- b. oikeuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen kaupungin osalta.

Päätös

Merkitään, että yhteyspäällikkö Tero Piippo oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Liitteet 9689/2025 Liite: Sopimus Kuopion seutuyhteistyön resursoinnista ja toteuttamisesta 2026 -2027

Päätöshistoria

Elinvoimajaosto 19.02.2026 § 3

Valmistelijat / lisätiedot:
yhteyspäällikkö Tero Piippo, puh. 044 718 2125
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

markkinointijohtaja Kirsi Soininen

Elinvoimajaosto esittää kaupunginhallitukselle, että:

- a. kaupunginhallitus hyväksyy Kuopion seutuyhteistyön resursointia koskevan sopimuksen ja sen kuntarahoitusosuuksia koskevat osuudet vuosille 2026 -2027.
- b. kaupunginhallitus oikeuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen kaupungin osalta.

Päätös

Merkitään, että yhteyspäällikkö Tero Piippo esitteli asiaa kokouksessa ja hän poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Elinvoimajaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Kuopion seudun kuntajohtajien kokouksessa on sovittu, että seudun kunnat varautuvat talousarvion valmistelussa seutu- ja MAL-yhteistyön resursointiin 1 € /asukas osuudella. Kunkin kunnan maksuosuus muodostuisi talousarviovuoden (1.1.) virallisen väkiluvun pohjalta.

Sopimuksen tarkoituksena on tukea Kuopion seudun kuntien pitkäjänteistä työskentelyä toiminnan tavoitteiden saavuttamiseksi ja vaikuttavuuden parantamiseksi yhteisesti hyväksytyjen MAL-sopimuksen ja yhteistyön strategisten painotusten ja teemojen mukaisesti sekä seudun kuntien palveluyhteistyön kehittämiseksi.

Yhteyspäällikkö on valmistellut liitteenä olevan sopimusluonnoksen, jonka kuntajohtajat hyväksyivät 28.11.2025 kokouksessaan. Tällöin sovittiin, että sopimus lähetetään vielä MAL-sopimuskuntien hallitusten hyväksyttäväksi. Kuopion seutuyhteistyön sopimus sisältää vuodet 2026 – 2027 ja astuu voimaan kaupungin- ja kunnanhallitusten päätösten ja sopimuksen allekirjoituksen jälkeen.

Sopimuksen sisällön ja maksuosuuksien päivittämistarvetta sekä toteutumista arvioidaan vuoden 2027 loppupuolella.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäntö 27 §, 28 §

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	7/2026	27
Elinvoimajaosto	§ 3	19.02.2026		
Kaupunginhallitus	§ 64	09.03.2026		

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Elinvoimajohtajan johtajasopimuksen hyväksyminen

Kaupunginhallitus 09.03.2026 § 65
1733/01.01.03/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

HR-juristi Tuomas Dahlström, puh. 044 718 2231
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Tero Oinonen

Kaupunginhallitus:

- a. hyväksyy liitteenä olevan elinvoimajohtajan johtajasopimuksen
- b. valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen ja tekemään johtajasopimukseen tarvittaessa teknisluonteisia korjauksia.

Päätös

Elinvoimajohtaja Timo Antikainen ja sivistysjohtaja Mikko Ripatti totesivat esteellisyyden (osallisuusjävi) ja he poistuivat asian käsittelyn ajaksi.

Merkitään, että HR-juristi Tuomas Dahlström oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kaupunginhallitus valitsi 15.12.2025 kokouksessaan päätöksellään 398 § Timo Antikaisen Kuopion kaupungin elinvoimajohtajaksi 1.1.2026 lukien.

Kuntaliiton ja kunta- ja hyvinvointialueyönantajien antaman ohjeistuksen sekä oikeuskirjallisuuden tulkinnan mukaan kunnan johtavien viranhaltijoiden kanssa voidaan tehdä johtajasopimus. Johtajasopimusta koskevassa menettelyssä on noudatettava kuntalakia siltä osin kuin kunnanjohtajan johtajasopimuksesta kuntalaissa säädetään ja sen sisällön on oltava kuntalain johtajasopimussäännösten mukainen, jotta siihen voidaan oikeudellisesti vedota.

Kuntalain (410/2015) 7 luvun 42 §:n mukaan kunnan ja kunnanjohtajan on tehtävä johtajasopimus, jossa sovitaan kunnan johtamisen edellytyksistä. Johtajasopimuksen hyväksyy kunnanhallitus. Johtajasopimukseen voidaan ottaa määräyksiä kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen puheenjohtajan työnjaosta kunnan johtamisessa ottaen huomioon, mitä hallintosäännössä määrätään. Johtajasopimukseen voidaan ottaa määräyksiä

menettelytavoista, joilla kunnanjohtajan viran hoitamiseen liittyvät erimielisyydet ratkaistaan 43 §:ssä tarkoitetun menettelyn sijasta. Johtajasopimuksessa voidaan tällöin sopia kunnanjohtajalle maksettavasta erokorvauksesta.

Johtajasopimuksen tarkoituksena on mm. tukea toimialajohtajan johtamistyötä ja sen edellytyksiä sekä määritellä puitteet työnjaolle toimialajohtajan ja poliittisen johdon välillä. Antikainen ei ole pyytänyt muutoksia johtajasopimuksen luonnokseen.

Toimivallan peruste

Kuntalaki 42 §, Kuopion kaupungin hallintosääntö 27 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024 § 293)

Liitteet

1733/2026 johtajasopimus_toimialajohtaja_elinvoima

Sivistysjohtajan johtajasopimuksen hyväksyminen

Kaupunginhallitus 09.03.2026 § 66
1733/01.01.03/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

HR-juristi Tuomas Dahlström, puh. 044 718 2231
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Tero Oinonen

Kaupunginhallitus:

- a. hyväksyy liitteenä olevan sivistysjohtajan johtajasopimuksen
- b. valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen ja tekemään johtajasopimukseen tarvittaessa teknisluonteisia korjauksia.

Päätös

Elinvoimajohtaja Timo Antikainen ja sivistysjohtaja Mikko Ripatti totesivat esteellisuuden (osallisuusjävi) ja he poistuivat asian käsittelyn ajaksi.

Merkittään, että HR-juristi Tuomas Dahlström oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kaupunginhallitus valitsi 15.12.2025 kokouksessaan päätöksellään 399 § Mikko Ripatin Kuopion kaupungin sivistysjohtajaksi 1.1.2026 lukien.

Kuntaliiton ja kunta- ja hyvinvointialue-työntekijöiden antaman ohjeistuksen sekä oikeuskirjallisuuden tulkinnan mukaan kunnan johtavien viranhaltijoiden kanssa voidaan tehdä johtajasopimus. Johtajasopimusta koskevassa menettelyssä on noudatettava kuntalakiä siltä osin kuin kunnanjohtajan johtajasopimuksesta kuntalaisia säädetään ja sen sisällön on oltava kuntalaisen johtajasopimussäännösten mukainen, jotta siihen voidaan oikeudellisesti vedota.

Kuntalain (410/2015) 7 luvun 42 §:n mukaan kunnan ja kunnanjohtajan on tehtävä johtajasopimus, jossa sovitaan kunnan johtamisen edellytyksistä. Johtajasopimuksen hyväksyy kunnanhallitus. Johtajasopimukseen voidaan ottaa määräyksiä kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen puheenjohtajan työnjaosta kunnan johtamisessa ottaen huomioon, mitä

hallintosäännössä määrätään. Johtajasopimukseen voidaan ottaa määräyksiä menettelytavoista, joilla kunnanjohtajan viran hoitamiseen liittyvät erimielisyydet ratkaistaan 43 §:ssä tarkoitetun menettelyn sijasta. Johtajasopimuksessa voidaan tällöin sopia kunnanjohtajalle maksettavasta erokorvauksesta.

Johtajasopimuksen tarkoituksena on mm. tukea toimialajohtajan johtamistyötä ja sen edellytyksiä sekä määritellä puitteet työnjaolle toimialajohtajan ja poliittisen johdon välillä.

Ripatti ei ole pyytänyt muutoksia johtajasopimuksen luonnokseen.

Toimivallan peruste

Kuntalaki 42 §, Kuopion kaupungin hallintosääntö 27 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024 § 293).

Liitteet 1733/2026 johtajasopimus_toimialajohtaja_sivitys

Asemakaavan muutoksen hyväksyminen / Leväsentie ja Lumitie 7

Kaupunginhallitus 09.03.2026 § 67

7521/10.02.03/2023

Valmistelijat / lisätiedot:

kaavoitusinsinööri Timo Könönen, puh. 044 718 5415

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Tero Oinonen

Kaupunginhallitus hyväksyy asemakaavan muutosehdotuksen sekä asemakaavaan liittyvän sitovan tonttijaon.

Päätös

Merkitään, että kaavasuunnittelija Roope Ruhanen ja suunnitteluinsinööri Paula Pakarinen olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja he poistuivat kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus**Tiivistelmä**

Asemakaavatyön tarkoituksena on mahdollistaa Leväsentielle välille Sammallahdentie-Kisällinkatu tehtyjen yleis- ja katusuunnitelmien toteuttaminen sekä Lumitie 7:n kiinteistön 297-24-14-8 laajentaminen.

Asemakaavan muutosehdotuksen käsittelyvaiheet

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi asemakaavan muutosehdotuksen 14.1.2026.

Muutosehdotus on ollut AKL 65 §:n ja MRA 27 §:n mukaisesti nähtävillä 21.1.–23.2.2026.

Nähtävilläolosta on tiedotettu Viikkosavossa ja kaupungin nettisivuilla julkaistujen kuulutusten lisäksi lähialueen maanomistajia ja -haltijoita myös kirjeillä. MRA 28 §:n mukaisille tahoille varattiin mahdollisuus antaa ehdotusaineistosta lausunto.

Lausunnot ja muistutukset

Kaavaehdotuksesta annettiin kaksi lausuntoa eikä siitä jätetty muistutuksia. Kuopion Sähköverkko Oy totesi lausunnossaan 23.1.2026, että asemakaavan muutokseen liittyvät mahdolliset kaapeli- ja laitesiirot tarkentuvat työn edetessä.

Itä-Suomen elinvoimakeskus totesi lausunnossaan, että Lumitie 7:n kiinteistölle tulee osoittaa kaavamerkintä/ kaavamääräys, ettei liikennemelulle herkimpiä toimintoja (toimisto tms.) saa sijoittaa moottoritien (vt 5) puolelle ja ettei Itä-Suomen elinvoimakeskuksen liikenneosasto tule osallistumaan meluntorjunnan kustannuksiin mikäli k.o. toimintoja sijoitetaan alueelle.

Lausunnot sekä asemakaavoituksen vastine löytyvät kaavaselostuksen kohdasta 3.4.

Muutokset asemakaavan muutosehdotukseen

Lausunnoissa kohdistui kaavamerkintöihin ja -määräyksiin liittyviä muutoksia yhdelle kiinteistölle. Asemakaavan muutosehdotukseen on lausunnon johdosta lisätty koko kaavamuutosaluetta koskeva yleinen määräys " Alueelle sijoitettavien toimistotilojen sisämelutaso ei saa ylittää toimistotiloille asetettua päiväohjearvoa 45 dBA.". Muutos on teknislouenteinen korjaus eikä asemakaavan muutosehdotusta ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

Toimivallan peruste

Alueidenkäyttölaki (132/1999) 52 §, Kuopion kaupungin hallintosääntö § 27.

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakoarviointilomake liitteenä. Kaavan mahdollistama Leväsentien saneerauksen toteuttaminen tehtyjen yleis- ja katusuunnitelmien mukaisena on ilmastopoliittisen ohjelman mukaista liikenteen sujuvoitumisen näkökulmasta. Leväsentien saneeraus myös parantaa liikenneturvallisuutta erityisesti polkupyöräilyn ja kävelyn osalta. Korttelialueiden asemakaavan päivittäminen edesauttaa alueen yritysten kehittymistä ja tukee Kuopion elinvoimaisuutta. Kaavan yritysvaikutukset ovat siten positiivisia. Kaavalla ei ole merkittäviä vaikutuksia eri ihmisryhmiin.

Jatkotoimenpiteet

Kaava-alueen tonttien vuokrasopimukset tarkistetaan vastaamaan asemakaavan muutosta.

Liitteet

7521/2023 Kaavakarttaehdotus

7521/2023 Kaavaselostus

7521/2023 Asemakaavan seurantalomake, liite 1

7521/2023 Ote ajantasa-asekaavasta ja poistettava asekaava, liite 2

7521/2023 Vaikutusten ennakoarviointilomake

7521/2023 Tonttijakokartat

Päätöshistoria

Kaupunkirakennelautakunta 14.01.2026 § 9

Valmistelijat / lisätiedot:

kaavoitusinsinööri Timo Könönen, puh. 044 718 5415

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. elinvoimajohtaja Jukka Pitkänen

1. Kaupunkirakennelautakunta päättää asettaa asemakaavan muutosehdotuksen nähtäville AKL 65 §:n ja MRA 27 §:n mukaisesti vähintään 30 päivän ajaksi.
2. Mikäli ehdotuksesta annetut lausunnot eivät anna aihetta asian käsittelylle uudelleen kaupunkirakennelautakunnassa, lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että ne hyväksyvät:
 - a. asemakaavan muutosehdotuksen
 - b. asemakaavaan liittyvän sitovan tonttijaon

Päätös

Merkitään, että kaavoitusinsinööri Timo Könönen oli esittelemässä asiaa ja asemakaavapäällikkö Annika Korhonen ja kaavoitusinsinööri Timo Könönen poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen. Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus**Tiivistelmä**

Asemakaavatyön tarkoituksena on mahdollistaa Leväsentielle välille Sammallahdentie-Kisällinkatu tehtyjen yleis- ja katusuunnitelmien toteuttaminen. Lisäksi asemakaavanmuutoksella mahdollistetaan Lumitie 7:n kiinteistön 297-24-14-8 laajentaminen kiinteistön haltijan tavoitteiden mukaisesti, mikä tukee alueen tarkoituksenmukaista käyttöä.

Kaava-alue

Suunnittelualue sijaitsee Leväsen kaupunginosassa lähes täysin rakennetulla Leväsen kaupan ja muiden yritystoimintojen alueella pääosin Leväsentien varrella Sammallahdentien ja Kisällinkadun välillä n. 3–5 km päässä Kuopion keskustasta.

Laadintaperusteet, päätökset ja suunnitelmat

Kaupunkirakennelautakunta	§ 9	14.01.2026
Kaupunginhallitus	§ 67	09.03.2026

Kaavatyö on tullut vireille Kuopion kaupungin aloitteesta. Kaavatyö on sisältynyt vuosien 2024 ja 2025 kaavoituskatsauksiin ja asemakaavoituksen työohjelmiin.

Kaavoitustilanne

Maakuntakaavassa alue on työpaikka-alue. Kuopion keskeisen kaupunkialueen yleiskaavassa suunnittelualan pohjois- ja keskiosiin on osoitettu ympäristöhäiriötä aiheuttamattoman teollisuuden aluetta, jolle voi sijoittaa myös yksityisten palvelujen ja hallinnon toimintoja (TY,PK). Eteläosaan Leväsentien molemmin puolin osoitettu pientalovaltaista asuntoaluetta (AP). Kiinteistö 297-24-14-8 sijaitsee yleiskaavassa osoitetulla virkistysalueella (V).

Voimassa olevassa asemakaavassa kiinteistö 297-24-50-3 on liikerakennusten korttelialue, jolle saa sijoittaa liike- ja toimistorakennusten ja paljon tilaa vaativan erikoistavarakaupan lisäksi rajoitetun vähittäiskaupan suuryksikön siten, että toimijoiden (myymälöiden) määrä on enintään kaksitoista ja jolla ei saa harjoittaa elintarvikkeiden vähittäismyyntiä eikä muotivaatekauppaa (KM-4). Kiinteistöjen 297-24-50-2, 297-24-4-3 ja 297-24-4-4 alueet ovat teollisuus-, varasto-, liike- ja toimistorakennusten korttelialuetta, jolle saa sijoittaa myös opetustoimintaa palvelevia tiloja ja jolla ei saa harjoittaa elintarvikkeiden vähittäismyyntiä (TK-15). Kiinteistön 297-24-14-8 alue on teollisuus-, varasto-, liike- ja toimistorakennusten korttelialuetta (TK). Kiinteistö 297-24-5-8 on osoitettu Ttv1 -alueeksi: "Teollisuus-, varasto-, liike- ja toimistorakennusten korttelialue. Alueelle saa sijoittaa myös opetustoimintaa palvelevia tiloja. Korttelialueella ei saa harjoittaa elintarvikkeiden vähittäismyyntiä.". Kiinteistön 297-24-38-1 alue autopaikkojen korttelialuetta (LPA). Kiinteistöistä 297-24-9903 kaavarajaukseen kuuluu osat virkistysaluetta (V) sekä lähivirkistysaluetta (VL) ja kiinteistön 297-24-9901-0 osa on katualuetta.

Nykyinen tilanne

Suunnittelualueelle sijoittuu vuosina 1972 ja 2006 valmistuneet kauppakeskukset, kaksi vuonna 2012 valmistunutta varastorakennusta sekä vuonna 2025 valmistunut autopesuhalli. Muutoin alue koostuu Leväsentiestä, Kartanonkadusta ja Lumitiestä sekä niiden varrella olevista kolmesta vuosina 1977 ja 2015 valmistuneista teollisuus- ja varastorakennuksista. Alueella ei ole pysyvää asutusta. Alue kuuluu osaksi laajempaa Leväsen kaupallisten ja teollisuusyritysten aluetta.

Maanomistus

Suunnittelualan katu- ja puistoalueet sekä kiinteistöt 297-24-4-3, 297-24-4-4 ja 297-24-14-8 omistaa Kuopion kaupunki. Kiinteistön 297-24-5-8 omistaa Dahl Suomi Oy, kiinteistön 297-24-50-2 omistaa Finlandsfastigheter 2 Oy ja kiinteistön 297-24-50-3 Kiinteistö Oy Kuopion Kauppapaikka Herman I ja Kiinteistö Oy Kuopion Kauppapaikka Herman II.

Asemakaavan muutosehdotus

Asemakaavan muutoksella laajennetaan Leväsentien, Kartanonkadun, Pilpantien ja Kisällinkadun katualueita, mikä mahdollistaa Leväsentielle tehtyjen yleis- ja katusuunnitelmien toteuttamisen. Lisäksi Lumitie 7:n kiinteistöä laajennetaan viereiselle jo aluetta esirakentaessa tasatulle alueelle sekä tasatun alueen ja Vt 5:n kiinteistön väliin.

Pilpantien ja Leväsentien kulmauksessa oleva yhden autopaikkojen korttelialueen (LPA) sisältävä kortteli 38 ja sen pohjoispuolella oleva suojaviheralue (EV) poistuvat tarvittavien katualueiden laajennusten myötä. Muiden kortteleiden käyttötarkoituserkinnät säilyvät korttelin 5 tonttia 9 lukuun ottamatta, jolle vanhan Ttv1 -merkinnän sijaan osoitetaan vastaava nykyisin käytössä oleva TY-merkintä (ympäristöhäiriöitä aiheuttamattomien teollisuusrakennusten korttelialue). Korttelin 50 tontin 5 (Kauppapaikka Herman) rakennusoikeus säilyy entisellään ja 14 tontin 12 (Lumitie 7) rakennusoikeus kasvaa noin puolitoistakertaiseksi, muiden tonttien rakennusoikeudet muuttuvat vain hieman.

Käsittelyvaiheet

Asemakaavan vireilletuloaineisto on annettu kaupunkirakennelautakunnalle tiedoksi 26.6.2024. Aineisto on ollut nähtävänä vireilletulokuulutuksen nähtävilläolon yhteydessä 3.7.–16.8.2024. Vireilletuloaineistosta jätettiin nähtävilläoloaikana kaksi lausuntoa. Vireilletuloaineistosta ei saatu mielipiteitä. Kaavoituksen aloituskokous on pidetty 9.8.2024.

Luonnosvaiheen aineisto on annettu kaupunkirakennelautakunnalle tiedoksi 2.4.2025. Luonnosaineisto on ollut nähtävillä 9.4.–9.5.2025 ja aineistosta on järjestetty tiedotus- ja keskustelutilaisuus sidosryhmille 14.4.2025. Luonnosaineistosta on saatu yksi lausunto. Luonnosaineistosta ei saatu mielipiteitä. Ehdotusaineisto on laadittu käytyjen neuvottelujen pohjalta.

Jatkotoimenpiteet

Kaupunkirakennelautakunnan hyväksymä asemakaavan muutosehdotus ja sitova tonttijako asetetaan julkisesti nähtäville.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 33 §.

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakkoarviointilomake liitteenä. Kaavan mahdollistama Leväsentien saneerauksen toteuttaminen tehtyjen yleis- ja katusuunnitelmien mukaisena on ilmastopoliittisen ohjelman mukaista liikenteen sujuvoitumisen näkökulmasta. Leväsentien saneeraus myös parantaa liikenneturvallisuutta erityisesti polkupyöräilyn ja kävelyn osalta.

Korttelialueiden asemakaavan päivittäminen edesauttaa alueen yritysten kehittymistä ja tukee Kuopion elinvoimaisuutta. Kaavan yritysvaikutukset ovat siten positiivisia. Kaavalla ei ole merkittäviä vaikutuksia eri ihmisryhmiin.

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	7/2026	38
Sivistyslautakunta	§ 20	17.02.2026		
Kaupunginhallitus	§ 68	09.03.2026		

Vastaus aloitteeseen/ Valtuustoaloite koulumummo- ja kouluvaaritoiminnan käyttöönotosta Kuopiossa

Kaupunginhallitus 09.03.2026 § 68
7975/12.00.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Tero Oinonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Merkitään, että koordinaattori Jarno Bruun oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Liitteet 7975/2024 liite: Valtuustoaloite koulumummo ja kouluvaaritoiminnan käyttöönotosta Kuopiossa

Päätöshistoria

Sivistyslautakunta 17.02.2026 § 20

Valmistelijat / lisätiedot:
opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. sivistysjohtaja Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle oheisen vastauksen koulumummo- ja kouluvaaritoiminnan käyttöönottoa Kuopiossa koskevaan valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Merkitään, että nuorisopäällikkö Janne Katajisto saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupunginvaltuutettu Saara Karkulahti on jättänyt valtuustoaloitteen koulumummo- ja kouluvaaritoiminnan käynnistämisestä Kuopion kouluissa, korostaen Lapsen oikeuksien sopimuksen mukaisia periaatteita ja Unicefin Lapsiystävällinen kunta -tavoitteita. Aloitteessa tuodaan esiin koulukiusaamisen lisääntyminen ja oppimisen tuen haasteet sekä ikäihmisten osallisuuden merkitys yhteisössä. Toiminnassa vapaaehtoiset ikäihmiset tukisivat oppilaita ja koulurauhaa, mikä hyödyttäisi kaikkia osapuolia. Aloitteessa ehdotetaan, että kaupungin kasvun ja oppimisen palvelualue luo periaatteet ja mahdollistaa toiminnan käyttöönottamisen kaikissa kouluissa Kuopiossa.

Koulumummo ja kouluvaaritoiminta on vapaaehtoistoimintaa, jossa ikäihmiset osallistuvat koulujen arkeen lasten ja kouluyhteisön tukena. Toimintaa on toteutettu eri puolilla Suomea usean vuoden ajan, ja sen keskeisenä tavoitteena on lisätä lasten hyvinvointia ja koulurauhaa, vahvistaa yhteisöllisyyttä sekä tarjota ikäihmisille mahdollisuus merkitykselliseen osallisuuteen. Toiminta ei korvaa koulun henkilökuntaa, eikä vapaaehtoisilla ole opetuksellista tai kasvatuksellista vastuuta, vaan he toimivat koulun henkilöstön tukena ennalta sovitussa tehtävissä. Kuntien ja koulujen kokemusten perusteella toiminta on ollut pääosin myönteistä ja sitä on pidetty matalan kynnyksen keinona vahvistaa kouluyhteisöä. Oppilaille toiminta tuo lisää turvallisia aikuisia, yksilöllistä huomiota ja tukea, mikä voi lisätä kouluviihtyvyyttä ja ehkäistä kiusaamista. Opettamisen työrauha ja mahdollisuudet kohdata oppilaita paranevat, kun luokassa tai koulun arjessa on mukana lisääikäinen tukemassa toimintaa. Ikäihmisille vapaaehtoistoiminta tarjoaa merkityksellistä tekemistä, mahdollisuuden sosiaalisiin kontakteihin ja kokemuksen osallisuudesta. Lisäksi sukupolvien välinen vuorovaikutus vahvistuu, mikä on koettu arvokkaaksi sekä lasten että ikäihmisten näkökulmasta.

Suomessa koulumummo ja kouluvaaritoimintaa on toteutettu useilla eri tavoilla. Osassa kunnista toiminta on ollut kuntavetoista siten, että kunta koordinoi vapaaehtoisten rekrytointia, perehdytystä ja yhteistyötä koulujen kanssa. Tällaisia esimerkkejä ovat muun muassa Paimio ja Naantali, joissa toimintaa ohjataan keskitetysti ja koulut sopivat vapaaehtoisten kanssa tarkemmista käytännöistä. Kuntavetoisen mallin etuna on toimintatapojen yhdenmukaisuus sekä koulujen tasavertainen kohtelu. Toisilla paikkakunnilla toiminnan koordinointi on annettu järjestöille, joilla on vakiintunutta kokemusta

vapaaehtoistyön organisoinnista. Näissä malleissa järjestö vastaa vapaaehtoisten kouluttamisesta, tukemisesta ja rekrytoinnista, ja koulu tekee yhteistyötä järjestön kanssa ennalta sovituin periaattein. Joissakin kunnissa toiminta on puolestaan lähtenyt liikkeelle yksittäisten koulujen aloitteesta ilman kuntatasoisia linjauksia. Myös Kuopiossa on yksittäisiä kouluja, joissa on toiminut koulumummoja ja -vaareja. Toimintamallit vaihtelevat usein kouluittain, ja vastuut sekä menettelytavat voivat jäädä epäselviksi, mikä on useilla paikkakunnilla johtanut tarpeeseen luoda selkeät yhteiset periaatteet.

Koulumummo ja kouluvaaritoiminnassa on Suomessa ollut mukana useita valtakunnallisia ja paikallisia järjestöjä. Merkittävin toimija on Mannerheimin Lastensuojeluliitto, jonka Kylämummit ja vaarit toiminta ulottuu myös kouluihin ja joka tarjoaa koulutettuja vapaaehtoisia lasten parissa toimimiseen. Lisäksi Kouluvaarit ry on toiminut erityisesti Turun seudulla jo yli kahdenkymmenen vuoden ajan ja keskittynyt nimenomaan koulumaailmaan. Suomen Punaisen Ristin paikallisosastot ovat käynnistäneet koulumummo ja vaaritoimintaa osalla paikkakunnista osana omaa vapaaehtoistyötään. Järjestöpohjaiselle toiminnalle on tyypillistä, että järjestö huolehtii vapaaehtoisten perehdytyksestä, tuesta sekä toimintaan liittyvistä hallinnollisista velvoitteista.

Toiminnan käynnistäminen edellyttää selkeitä sopimuksia ja yhteisiä menettelyjä. Hyvien käytäntöjen mukaan vapaaehtoistoiminnasta laaditaan kirjallinen sopimus tai toimintaohje, jossa määritellään vapaaehtoisen rooli, tehtävät ja vastuut sekä suhde koulun henkilöstöön. Vapaaehtoiset sitoutuvat salassapitoon ja tietosuojan noudattamiseen, ja heille järjestetään perehdytys koulun toimintakulttuuriin. Keskeinen edellytys toiminnalle on myös lasten turvallisuuden varmistaminen. Lain lasten kanssa työskentelevien rikostaustan selvittämisestä (504/2002) mukaan vapaaehtoistoiminnassa lasten kanssa toimivalta henkilöltä edellytetään rikosrekisteriote, mikäli toiminta on säännöllistä ja tapahtuu ilman huoltajan läsnäoloa. Ote tarkastetaan ennen toiminnan alkamista, mutta sitä ei saa säilyttää tai kopioida.

Suomessa käytössä olevien mallien perusteella koulumummo ja kouluvaaritoiminta on kustannuksiltaan vähäistä, vapaaehtoisuuteen perustuvaa ja pääosin myönteisesti arvioitua. Toiminnan käynnistämiseen liittyy kuitenkin myös haasteita, jotka on syytä huomioida etukäteen. Ilman selkeitä kuntatasoisia periaatteita vastuut ja roolit voivat jäädä epäselviksi, mikä voi aiheuttaa epävarmuutta kouluissa ja vapaaehtoisissa. Puutteellinen perehdytys voi lisätä tietosuojaan ja lapsen oikeuksiin liittyviä riskejä, ja toiminta voi muodostua koulujen välillä epätasaiseksi, jos yhteisiä linjauksia ei ole. Vastuukysymykset on syytä selvittää tarkasti toiminnan käynnistymisen yhteydessä. Toiminnan organisoimiseen ja arjen pyörittämiseen ei ole mahdollista varata hallinnossa resursseja, sillä työmäärä on tällä hetkellä erittäin suuri. Käynnistäminen vaatii siis resurssointia koulujen tasolla. Rehtorin vastuuta ja yksittäisen opettajan velvollisuutta ohjata ja valvoa koulumummon tai vaarin toimintaa ei voida sivuuttaa. Toimintaan ei voida myöskään velvoittaa mitään koulua, rehtoria tai opettajaa. Mukaan lähteminen tulee olla kouluille vapaaehtoisuuteen perustuvaa.

Kokemusten ja selvitysten perusteella koulumummo- ja kouluvaaritoiminnalla on havaittu useita myönteisiä vaikutuksia. Vastauksena valtuusaloitteeseen selvitämme Kuopiossa koulujen olemassa olevia käytänteitä koulumummojen ja -vaarien osalta sekä tutkimme mahdollisuuksia laajentaa toimintaa uusiin halukkaisiin kouluihin. Hyvinvoinnin ja yhteisöllisen opiskeluhuollon suunnittelija on mukana selvittämässä toiminnan käynnistymisen edellytyksiä koulujen ja vapaaehtoisjärjestöjen kanssa sekä laatii tarvittaessa pelisääntöjä toiminnalle. Mukaan lähtevät koulut vastaavat mahdollisten vapaaehtoisten rekrytoinnista, perehdyttämisestä ja valvonnasta yhteisesti sovittujen pelisääntöjen mukaisesti.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on valitukseen vastaaminen (KH 21.10.2024, § 293).

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	7/2026	42
Sivistyslautakunta	§ 66	16.12.2025		
Sivistyslautakunta	§ 21	17.02.2026		
Kaupunginhallitus	§ 69	09.03.2026		

Vastaus valtuustoaloitteeseen Nuori Kuopio -sometoimituksen jatkon turvaamisesta vuodelle 2026 sekä sosiaalinen media TikToken käyttöönnotosta yhdeksi Kuopion nuorisopalveluiden viestintäkanavaksi

Kaupunginhallitus 09.03.2026 § 69
8301/12.05.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003

nuorisopäällikkö Janne Katajisto, puh. 044 718 2661

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Tero Oinonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Merkitään, että nuorisopäällikkö Janne Katajisto oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Liitteet 8301/2025 liite: Sivistyslautakunnan lausunto valtuustoaloitteeseen

Valtuustoaloite - Nuori Kuopio -sometoimituksen jatkon turvaaminen vuodelle 2026 sekä sosiaalinen media TikToken käyttöönnotto yhdeksi Kuopion nuorisopalveluiden viestintäkanavaksi

Päätöshistoria

Sivistyslautakunta 17.02.2026 § 21

Valmistelijat / lisätiedot:

opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003

nuorisopäällikkö Janne Katajisto, puh. 044 718 2661

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Sivistyslautakunta	§ 66	16.12.2025
Sivistyslautakunta	§ 21	17.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 69	09.03.2026

Päätösehdotus

opetusjohtaja Silja Silvennoinen

Sivistyslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle oheisen vastauksen valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Merkitään, että nuorisopäällikkö Janne Katajisto poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Keskitetty viestintä ja tietohallinto ovat osaltaan antaneet seuraavan lausunnon valtuustoaloitteeseen.

Kuopion kaupungin keskitetty markkinointi ja viestintä on tehnyt [tietosuojavaikutusten arvioinnin Kuopion kaupungin TikToken päätilin \(@cityofkuopio\) osalta](#) loppuvuodesta 2024.

Arvioinnissa todetaan ensinnäkin, että kaupungin viestinnän on tärkeä olla niissä kanavissa läsnä, joissa kuntalaiset ovat. Sosiaalinen media on pääasiallinen uutislähde jo suurelle osalle 18–24-vuotiaita nuoria. Vastaavaa, yhtä tehokasta tapaa saavuttaa ko. kohderyhmää ei käytännössä ole. Valitettavasti sosiaalisen median kanaville yhteistä on, että kanavaan tallennettu tieto siirtyy sosiaalisen median palveluntarjoajan omaisuudeksi jo luonnosvaiheessa. Sosiaalisen median palveluntarjoajat toimivat EU/ETA-alueen ulkopuolella.

Vaikka TikToken käytössä havaittiin etuja, tärkeimpänä niistä nuorten tavoittaminen, niin kanavaan liittyi suuria riskejä. Arvioinnissa tunnistettiin mm. seuraavat seikat merkittävimpinä uhkina:

- henkilötietoja siirretään maahan, jonka tietosuoja ei vastaa EU:n sääntelyä,
- videoiden tietoja voidaan käyttää tekoälyn kouluttamiseen sekä
- TikTokin tallennettuja, julkaistuja ja uudelleen jaettuja videoita / henkilötietoja ei voida poistaa sovelluksesta.

Näiden ja muiden riskien sekä tietosuojavaikutusten kokonaisarvioinnin perusteella jouduimme lopettamaan kaupungin päätilin (@cityofkuopio) TikTokissa ([päätös 29.11.2024](#)).

Tämä ei tietenkään poistanut sitä tavoitetta ja haastetta, että kaupungin on löydettävä keinoja osallistaa myös nuoria toimintaansa ja tavoittaa heidät luotettavalla tiedolla, varsinkin kriittisillä

Sivistyslautakunta	§ 66	16.12.2025
Sivistyslautakunta	§ 21	17.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 69	09.03.2026

hetkillä. Tämän vuoksi olemme pitäneet Nuori Kuopio -toimituksen toimintaa erinomaisena mallina siitä, kuinka nuoria voidaan tavoittaa myös kaupungin viesteillä yhteistyötä tekemällä.

Nuoret ovat Kuopion kaupungin viestinnälle haastava kohderyhmä. Kanavat vaihtuvat tiuhaan tahtiin ja kaupungin tekemä ”organisaatioviestintä” ei välttämättä puhuttele nuoria. Nuori Kuopio tarjoaa väylän tavoittaa heidät ja herättää kiinnostus kaupungin palveluihin, tapahtumiin ja muihin sisältöihin, jotka kiinnostavat paikallisia nuoria. Yhteistyö toimituksen kanssa voi vahvistaa myös Kuopion kaupungin viestinnän roolia ja asemaa nuorten keskuudessa. Kuopion kaupungin osallistuminen Nuori Kuopio -toimintaan antaa kaupungista modernin ja yhteisöllisen kuvan, mikä vahvistaa kokonaismielikuvaa Kuopiosta myös nuorten kaupunkina. Kuopiossa tuetaan nuorten osallisuutta ja kuullan nuorten ääntä. Nuorten toimittamat sisällöt, kuvat ja videot tuovat uusia näkökulmia ja aiheita, joita kaupungin viestinnässä ei ehkä muuten käsitellä.

Toimintamallin hyödyt ovat siis selkeästi todistettavissa ja nähtävissä. Toiminnasta ei ole hyötyä pelkästään nuorille, vaan myös laajemmin koko Kuopion kaupungille. Kuntien tekemisen painottuessa entistä enemmän kasvatuksen ja opetuksen kautta lapsiin ja nuoriin, tämä toimintamalli tulisi vakiinnuttaa osaksi pysyvää toimintaa. Se auttaa kaupunkia viestimään keskeiselle kohderyhmälleen, kohderyhmän itsensä kautta. Myös Nuori Kuopio -toimituksen TikTokin käyttöön tulisi etsiä ratkaisuja totaaliikiellon sijaan. Kaupungin keskitetty viestintä voi olla mukana ideoimassa turvallisempaa käyttötapaa.

Sivistyslautakunta päättää huomioida keskitetyn viestinnän ja tietohallinnon antaman lausunnon ja antaa liitteen mukaisen lausunnon vastaukseksi valtuustoaloitteeseen Nuori Kuopio - sometoimituksen jatkon turvaamisesta vuodelle 2026 sekä sosiaalinen media TikTokin käyttöön otosta yhdeksi Kuopion nuorisopalveluiden viestintäkanavaksi (liite).

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on esityksen vastaamiseen liittyvä asia (KH 21.10.2024 § 293).

Päätöshistoria

Sivistyslautakunta 16.12.2025 § 66

Sivistyslautakunta	§ 66	16.12.2025
Sivistyslautakunta	§ 21	17.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 69	09.03.2026

Päätösehdotus

opetusjohtaja Silja Silvennoinen

Sivistyslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle oheisen vastauksen valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Merkitään, että lautakunnan jäsen Minna Pehkonen poistui tämän asian käsittelyn aikana klo 20.45.

Merkitään, että lautakunnan jäsen Annukka Ojala poistui tämän asian käsittelyn aikana klo 20.57,

Merkitään, että lautakunnan jäsen Heikki Kähkönen poistui tämän asian käsittelyn aikana klo 20.58.

Sivistyslautakunta päätti yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun.

Selostus

Eveliina Pitkänen, Laura Kukkonen ja 16 muut valtuutettua on kaupunginvaltuuston kokouksessa 20.10.2025 §78 jättänyt valtuustoaloitteen Nuori Kuopio -sometoimituksen jatkon turvaamisesta vuodelle 2026 sekä sosiaalinen media TikTokin käyttöönotosta yhdeksi Kuopion nuorisopalveluiden viestintäkanavaksi (liite).

TikTok on tällä hetkellä nuorten keskuudessa suosituin somealusta. Se tavoittaa suuren määrän nuoria. TikTokissa liikkuu myös paljon väärää ja jopa nuorille vaarallista sisältöä, jota nuorten kanssa toimivien ammattilaisten pitäisi päästä oikaisemaan. Monet tahot ja julkisorganisaatiot, kuten poliisi, toimivat TikTokissa juuri tämän vuoksi ennaltaehkäisevällä työllä ja ovat toisin kuin Kuopiossa saaneet tietoturvaan liittyvät asiat ratkaistua.

Nuorisopalveluiden toiminta siellä, missä nuoret ovat, on perusteltua, koska silloin nuoret voidaan kohdata, ohjata heitä sekä tiedottaa tehokkaasti nuorisopalvelujen toiminnasta. Kuopion kaupungin maantieteellisen laajuuden vuoksi nuorisopalvelujen tarjoaminen kaikille nuorille on haastavaa. Digitaalisessa ympäristössä toimiminen takaa nuorisopalvelujen saatavuuden huomattavasti suuremmalle osalle nuoria yhdenvertaisemmin.

Nuori Kuopio -toimituksen ideana on ollut tuottaa sisältöä nuorilta nuorille. Sen tuottamat videot ovat tavoittaneet suuret katsojaluvut. Nuoret tavoittavat viestiessään oman ikäistensä tavan ajatella. Näin viestintä on tehokkaampaa kuin aikuisilta nuorille suunnattuna. Toiminta

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	7/2026	46
Sivistyslautakunta	§ 66	16.12.2025		
Sivistyslautakunta	§ 21	17.02.2026		
Kaupunginhallitus	§ 69	09.03.2026		

on lisäksi laadukasta, mistä esimerkkinä on toimituksen lyhytvideolla saama tunnustuspalkinto valtakunnallisessa "Kaikki kuvaa"-kilpailussa.

Helsingin kaupungin nuorisopalvelujen yhteydessä toimii Nuorten ääni -toimitus, joka toimii itsenäisellä statuksella eli irrallaan kaupungin toiminnasta omin laittein. Heille TikTokin käyttö on mahdollista. Koska talouden tasapainottaminen on kohdentunut voimakkaasti sivistyspalveluihin, ei nuorisopalveluilla ole hankerahoituksen loppumisen jälkeen taloudellisia mahdollisuuksia jatkaa Nuori Kuopio -toimituksen toimintaa ilman lisärahoitusta.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on esityksen vastaamiseen liittyvä asia (KH 21.10.2024 § 293).

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	7/2026	47
Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta	§ 16	18.02.2026		
Kaupunginhallitus	§ 70	09.03.2026		

Vastaus valtuustoaloitteeseen / Valtuustoaloite nuorten huumeongelmaan puuttumiseksi Kuopiossa

Kaupunginhallitus 09.03.2026 § 70
2722/12.05.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

kansalaistoiminnan palveluiden päällikkö Kati Vähäsarja, puh. 044 718 2513
 ehkäisevän päihdetyön suunnittelija Suvi-Tuulia Kovalainen, puh. 044 718 2467
 ehkäisevän päihdetyön koordinaattori Tiina Nykky, puh. 044 718 3448
 liikunta- ja kulttuurijohtaja Janne Hentunen, puh. 044 718 2502
 etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Tero Oinonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Merkitään, että kansalaistoiminnan palveluiden päällikkö Kati Vähäsarja ja koordinaattori Tiina Nykky olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja he poistuivat kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Liitteet 2722/2025 Nuorten huumeongelmaan puuttumiseksi Kuopiossa

Päätöshistoria

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 18.02.2026 § 16

Valmistelijat / lisätiedot:

ehkäisevän päihdetyön koordinaattori Tiina Nykky, puh. 044 718 3448
 ehkäisevän päihdetyön suunnittelija Suvi-Tuulia Kovalainen, puh. 044 718 2467
 kansalaistoiminnan palveluiden päällikkö Kati Vähäsarja puh. 044 718 2513

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	7/2026	48
Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta	§ 16	18.02.2026		
Kaupunginhallitus	§ 70	09.03.2026		

hyvinvoinnin edistämisen johtaja Janne Hentunen, puh. 044 718 2502
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. sivistysjohtaja Pekka Vähäkangas

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle oheisen vastauksen nuorten huumeongelmaan puuttumiseksi Kuopiossa.

Päätös

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Vesa Linnanmäki, Teija Savolainen-Lipponen, Keskustan valtuustoryhmä ja 33 muuta valtuutettua ovat jättäneet valtuustoaloitteen 17.3.2025 nuorten huumeongelmaan puuttumiseksi Kuopiossa.

Valtuustoaloite nuorten huumeongelmaan puuttumiseksi on erittäin tärkeä. Suhtaudumme Kuopion kaupungissa vakavasti lasten ja nuorten turvalliseen ja hyvään elämään. Kuopion kaupungissa ehkäisevän päihdetyön koordinoinnista vastaa Yhteisöpalveluiden yksikkö (aiemmalta nimeltä kansalaistoiminnan palveluiden yksikkö). Lain mukaan kunnan tulee edistää ehkäisevän päihdetyön toimia hallinnossaan, kunnassa erityisesti sivistys-, liikunta- ja nuorisotoimessa sekä elinkeinotoimessa (Laki ehkäisevän päihdetyön järjestämisestä 523/2015). Ehkäisevää päihdetyötä toteutetaan monialaisesti laajassa yhteistyössä niin Kuopion kaupungin organisaation sisällä kuin kumppaniorganisaatioiden kanssa.

Tämän päivän huumausainetilanteen takia huolta herättää yleisesti ottaen nuorten huumausainekokeilut ja käyttö. On kuitenkin tärkeää huomioida tilastotieto vuoden 2025 kouluterveyskyselystä:

- Kuopiolaisista nuorista (8–9-luokkalaiset) 71 % ei käytä alkoholia ja 93 % ei ole kokeillut laittomia huumeita.
- Lukioissa vastaavat luvut ovat 41 % ja 93 %
- Ammatillisissa oppilaitoksissa 33 % ja 84 %.

Kuopion kaupungin ehkäisevän päihdetyön näkökulmasta suurin huoli nuorten kohdalla kohdistuu tällä hetkellä tilastojen perusteella nikotiinituotteisiin, erityisesti nikotiinipusseihin ja sähkö tupakkaan, joiden käyttö on kasvanut merkittävästi. Merkittävä enemmistö kuopiolaisista nuorista ei käytä alkoholia eikä ole kokeillut tai käytä huumeita, mikä on tärkeää huomioida kokonaistilannetta arvioidessa. On kuitenkin syytä kantaa huolta ja seurata jatkuvasti huumeiden kokeilun ja käytön tilannetta nuorten keskuudessa ja reagoida niitä ehkäisevin toimenpitein.

Kaupungin ensisijaisia ehkäisevän päihdetyön keinoja ovat hyvien harrastusten ja turvallisen kouluympäristön varmistaminen, vanhemmuuden tukeminen eri keinoin, koulukiusaamisen, yksinäisyyden, osattomuuden ja syrjäytymisen sekä seksuaalisen häirinnän ja ahdistelun vähentäminen. Lisäksi tietyillä ammattiryhmillä, esimerkiksi ehkäisevän päihdetyön tekijöillä, nuorisotyöllä ja koulujen- ja varhaiskasvatuksen henkilöstöllä on käytössään erityisiä ehkäisevän päihdetyön menetelmiä, joita olemme kirjanneet toimenpiteiksi Kuopion hyvinvointisuunnitelman sisällä olevaan ehkäisevän päihdetyön suunnitelmaan.

Kuopiolaisissa kouluissa on panostettu laadukkaaseen, tutkittuun tietoon pohjautuvan, vaikuttavan päihdekasvatuksen kehittämiseen. Koulujen aktiivisessa käytössä on nyt [tunne- ja turvataitokello](#), josta löytyy oppituntisisältöjä myös seksuaalikasvatukseen, digitaitoihin ja ehkäisevään päihdetyöhön (4–9-luokat). Niiden nuorten kanssa, joiden kohdalla epäillään tai on todettu huumeiden kokeiluja, työskentelevät muun muassa etsivät nuorisotyöntekijät, päihdeasioihin keskittyvät nuorisotyöntekijät sekä lukuisat alueellamme toimivat kolmannen sektorin toimijat ja erilaiset kehittämishankkeet. Ehkäisevässä päihdetyössä koulutamme kunnan työntekijöitä sekä vanhempia ottamaan päihteet puheeksi lastensa kanssa.

Yhteistyö, jota valtuustoaloitteessa nostettiin esille, on Kuopiossa runsasta ja monialaista. Järjestämme säännöllisin väliajoin eri teemoilla ehkäisevän päihdetyön työryhmiä, joihin osallistuvat kunta, hyvinvointialue, kolmas sektori, seurakunta, opetus- ja nuorisotoimi sekä poliisi (esim. *Ankkuritiimi*). Vuoden 2025 aikana järjestettiin yhteistyössä kolme keskustelutilaisuutta, jotka keskittyvät nimenomaan huumeisiin ja niiden käytön ehkäisyyn Kuopiossa. Ensimmäisessä, jo pidetyssä illassa poliisi nosti omasta näkökulmastaan keskeiseksi kunnan tehtäväksi turvallisen ja läsnä olevan vanhemmuuden tukemisen. Jatkamme yhteistyötä ja pohdimme yhdessä keinoja, joilla vahvistaa vanhempien osallistumista erilaisiin tilaisuuksiin ja koulutuksiin, joihin he eivät nykyisin osallistu.

Kuopion kaupungin ehkäisevän päihdetyön kumppanina ovat vahvasti erilaiset järjestöt ja eri organisaatioiden hankkeet. Esimerkiksi keväällä 2025 Kuopiossa kokeiltiin, ja todettiin tarpeelliseksi, *Huudikoutsit* -toimintaa, jossa jalkaudutaan kaduille nuorten pariin tekemään ehkäisevää päihdetyötä. Kaupungin järjestöavustukset mahdollistavat osaltaan merkittävästi ehkäisevää päihdetyötä tekevien yhdistysten toimintaa. Yleisesti ottaen yhdistysten rahoituksen epävarmuus heikentää myös ehkäisevän päihdetyön toimintaedellytyksiä. Myös some- ja digialustoihin liittyvää nuorten käyttäytymistä tarkasteleva Ankkuri-tiimin nettipoliisitoiminta on tärkeää. Lisäksi Pelituki -toiminta Kuopiossa kouluttaa ammattilaisia ja

Hyvinvoinnin edistämisen
lautakunta

§ 16

18.02.2026

Kaupunginhallitus

§ 70

09.03.2026

vanhempia netin ja digisovellusten käytön ja rahapelaamisen eri puolilta. Pelituki -toiminta kouluttaa myös rahapelaamisen huomaamiseen, puheeksi ottoon ja mahdolliseen hoitoon ohjaukseen. Rahapelaamiseen liittyvät asiat tulee ottaa tarkasteluun entistä vahvemmin, sillä tämän osa rahapelaamisesta avataan jatkossa kilpailulle. Tämä tarkoittaa erityisesti nuorille suunnattua ja myös kansainvälisiltä kasinoilta tulevaa mainontaa, joka todennäköisesti lisääntyä somealustoilla ja verkossa yleisesti.

Päihdepalvelut toimivat hyvinvointialueen puolella, ja on hyvä, että valtuustoaloite on mennyt myös sinne, sillä hyvinvointialueiden tehtäviin kuuluvat mm. matalan kynnyksen paikat (pois lukien nuorisotalot) ja selviämisasemat. Hyvinvointialueella on mahdollisuus vaikuttaa sekä hoitoon ja kuntoutukseen pääsyyn sekä sovittaa mielenterveys- ja päihdepalveluita yhteen. Kaupungin, järjestöjen ja muiden yhteistyökumppaneiden tavoitteena on rakentaa lapsille ja nuorille vahva, myönteinen kokemus terveellisistä elämäntavoista ja päihteiden käytön kannattamattomuudesta, joka kantaisi myös nuoren itsenäisen aikuisuuden ensivuosiin yli. Nuorten tilanne muuttuu nivelvaiheissa, erityisesti silloin, kun nuori täyttää 18 vuotta ja saa luvallisesti käyttää alkoholia ja käydä ystävien kanssa anniskeluravintoloissa.

Toivomme, että tulevaisuuden poliittiset ratkaisut myös valtakunnan tasolla vahvistavat tätä näkökulmaa, eikä tehtäisi ratkaisuja, joissa alkoholin houkuttelevuus ja saatavuus nuorille aikuisille helpottuu. Esimerkiksi nuorten suosimien limuviinien ja lonkeroiden laajempi saatavuus ja halvempi hinta tai alkoholin kotiinkuljetus voivat lisätä useita haittoja perheissä, joissa alkoholin käyttö on jo ongelmallista. Tilaajan ikää tai päihtymystilaa ei voi myöskään yhtä helposti tarkistaa kuin myymälässä.

Kuopion kaupungin Yhteisöpalvelujen ehkäisevän päihdetyön koordinaation tehtävänä on tukea nuorten hyvinvointia, vahvistaa monialaista yhteistyötä ja edistää ennaltaehkäiseviä toimia, jotta huumeiden käytön ja muiden päihdehaittojen kasvuun voidaan puuttua mahdollisimman varhaisessa vaiheessa. Kuopion kaupungin ja hyvinvointialueen yhteistyö on tiivistä ehkäisevän päihdetyön osalta.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö § 30

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on esityksen vastaamiseen liittyvä asia (KH 21.10.2024 § 293).

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	7/2026	51
Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta	§ 16	18.02.2026		
Kaupunginhallitus	§ 70	09.03.2026		

Kaupunginhallituksen tiedonantoja 9.3.2026

Kaupunginhallitus 09.03.2026 § 71
15/00.01.01/2026

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Tero Oinonen

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksiantoasiat tiedoksi ja päättää, että:

- a. pöytäkirjoissa olevia päätöksiä ei oteta kaupunginhallituksen käsiteltäviksi.
- b. Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös 25.2.2026 (526/2026) valitukseen Kuopion kaupunginvaltuuston päätöksestä 14.4.2025 § 23, jossa kaupunginvaltuusto on hyväksynyt asemakaavan ja asemakaavan muutoksen Pieni Neulamäki II sekä sitovan tonttijaon ja sitovan rakentamistapaohjeen. Hallinto-oikeus on kumonnut kaupunginvaltuuston päätöksen. Päätöstä ei oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus**Kh:lle saapuneet kirjeet yms.:**

- 672/2022 Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös 26.2.2026 (539/2026) valitukseen Kuopion kaupunginvaltuuston päätöksestä 24.3.2025 § 18, jossa kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Kuopion kaupungin 4.kaupunginosan (Multimäki) korttelin 6 tonttia 1 koskevan asemakaavan muutoksen (keskuseurakuntatalo). Hallinto-oikeus on hylännyt valituksen.
- 796/2022 Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös 25.2.2026 (526/2026) valitukseen Kuopion kaupunginvaltuuston päätöksestä 14.4.2025 § 23, jossa kaupunginvaltuusto on hyväksynyt asemakaavan ja asemakaavan muutoksen Pieni Neulamäki II sekä sitovan tonttijaon ja sitovan rakentamistapaohjeen. Hallinto-oikeus on kumonnut kaupunginvaltuuston päätöksen.
- 5893/2025 Kuopion vanhusneuvoston toimintakertomus 2025 (liitteenä).
- 15/2026 Purkamisaikomusilmoitus, joka koskee tonttia Kesäsiirtolantie 3, Kuopio.
- 1454/2026 Kuntalaisaloite: Rajalan koulun pihapiirin kehittäminen. Aloite on lähetetty Tilapalvelujen käsiteltäväksi.

1459/2026 Pohjois-Savon väestönmuutosten ennakkotiedot tammikuu 2026.

1470/2026 Kuntalaisaloite: Pirttiniemen rakentamattoman metsän pysyvä suojele. Aloite on lähetetty Elinvoiman toimialan käsiteltäväksi.

1549/2026 Kuntalaisaloite: Itkonniemen vesilaitoksen ja Yrttikadun väliselle aukolle kaksi tenniskenttää tai beach -kenttä ja tekonurmikenttä. Aloite on lähetetty Liikuntapaikkapalvelujen käsiteltäväksi.

Seuraavien kokousten pöytäkirjat:

- hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 18.2.2026
- kaupunkirakennelautakunta 18.2.2026
- konsernijaosto 18.2.2026

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024 § 293).

Liitteet 5893/2025 Kuopion vanhusneuvoston toimintakertomus 2025
Viranhaltijapäätökset ajalta 18.2.2026-3.3.2026

Kaupunginhallituksen muut asiat 9.3.2026

Kaupunginhallitus 09.03.2026 § 72
23/00.01.02/2026

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Tero Oinonen

Kaupunginhallitus merkitsee muut asiat tiedoksi.

Päätös

Merkitään, että ennen pykälän käsittelyä pidettiin kokoustauko klo 15:58-16:04.

Merkitään, että kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine oli kertomassa Pieni Neulamäki II kaavaa koskevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Merkitään, että ympäristöjohtaja Tanja Ahonen oli kertomassa ympäristöterveydenhuollon ajankohtaisista asioista.

Kaupunginhallitus merkitsi muut asiat tiedoksi.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024 § 293).

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 56, § 57, § 58, § 59, § 60, § 61, § 63, § 67, § 68, § 69, § 70, § 71, § 72

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 62, § 64, § 65, § 66**Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen valtuustotalon asiakaspalvelun aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteke.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kuopion kaupunki
Kaupunginhallitus
Kirjaamo
Suokatu 42, Valtuustotalo
PL 1097
70111 KUOPIO
kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin 017 185 044

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.