

# Lautakuntien lausunnot Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmaan

Kaupunginvaltuusto 16.2.2026

Sivistyslautakunta 20.1.2026 § 12  
Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 14.1.2026 § 4  
Kaupunkirakennelautakunta 14.1.2026 § 4  
Kaupunkirakennelautakunta 26.11.2025 § 224  
Sivistyslautakunta 25.11.2025 § 56  
Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 19.11.2025 § 89

**696/2025 liite: Sivistyslautakunnan lausunto palveluverkkosuunnitelman lisäselvityksistä,  
sivistyslautakunta 20.1.2026 § 12**

Sivistyslautakunta 20.01.2026 § 12  
696/00.01.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

vs. sivistysjohtaja Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle liitteenä olevan mukaisen lausunnon palveluverkkosuunnitelman lisäselvityksistä.

**Päätös**

Keskustelun kuluessa jäsen Kari Sutinen esitti, että sivistyslautakunta päättää antaa lausuntonsa palveluverkoston lisäselvityksestä. Lausunto korvaa viranhaltijoiden esityksen.

Jäsenet Merja Jalkala ja Minna Pehkonen kannattivat Kari Sutisen tekemää esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toteutetaan nimenhuutoäänestyksellä siten, että esittelijän päätösehdotus on 'JAA' ja Kari Sutisen on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 3 JAA-ääntä (Sääski, Tuppurainen, Kananen) ja 8 EI-ääntä (Jalkala, Kähkönen, Ojala, Pehkonen, Pitkänen, Räihä, Räsänen, Sutinen). Näin ollen puheenjohtaja totesi, että jäsen Kari Sutisen tekemä muutosehdotus tuli sivistyslautakunnan päätökseksi.

Merkitään, että esittelijä Pekka Vähäkangas, puheenjohtaja Hannu Kananen sekä jäsenet Jarmo Tuppurainen ja Kaija Sääski jättivät päätökseen eriävän mielipiteen, eriävien mielipiteiden perustelut liitetään pöytäkirjaan.

**Toimivallan peruste**

Kuopion kaupungin hallintosääntö 2 §, 30 §

**Vaikutusten arviointi**

Vaikutusten arviointi on liitteenä.

**Liitteet**

## **Päätöshistoria**

Sivistyslautakunta 13.01.2026 § 5

### **Päätösehdotus**

opetusjohtaja Silja Silvennoinen

Sivistyslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle liitteenä olevan mukaisen lausunnon palveluverkkosuunnitelman lisäselvityksistä.

### **Päätös**

Sivistyslautakunta päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

### **Selostus**

Kuopion palveluverkkosuunnitelman lisäselvitykset ovat jatkoa valtuuston toukokuussa 2024 asettamalle tehtävälle laatia kaupunkitasoinen palveluverkostotarkastelu sekä samalla vastata talouden tasapainotusohjelman mukaisiin säästötoimenpiteisiin palveluverkon osalta. Kaupunkirakennelautakunta antoi kaupunginhallitukselle lausunnon palveluverkkosuunnitelmasta 26.11.2025. Suunnitelma tuotiin kaupunginhallituksen päätettäväksi 1.12.2025, jolloin kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun tietyin osin. Muilta osin kaupunginhallitus piti tehtyä suunnitelmaa riittävästi valmisteltuna.

Kaupunginhallituksen edellyttämät lisäselvitykset koskevat päiväkotien osalta Muuruveden päiväkotia ja Vehkalammien yksikköä ja alakoulujen osalta Särkiniemen koulua, Juankosken yhtenäiskoulua, Muuruveden koulua sekä Vehmasmäen ja Kurkimäen kouluja. Yläkoulujen osalta lisäselvitykset koskevat uutta viiden yläkoulun skenaariota, johon sisältyy uusi Etelä-Kuopion yläkoulu Hiltulanlahteen. Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että uudelleen valmistelun jälkeen palveluverkkosuunnitelma tuodaan uudelleen kaupunginhallitukseen ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 16.2.2026.

Lisäselvitykset on koottu liitteenä olevaan raporttiin. Lisäselvityksistä on laadittu päätösten vaikutusten ennakkoarviointi sisältäen tavanomaista tarkemmat lapsi- ja maaseutuvaikutusten arvioinnit, ja arviointiraportti on liitteenä. Kuntalaisten vaikuttamistilaisuus lisäselvityksien osalta pidetään Pyörön koululla 15.1.2026. Lisäksi varataan mahdollisuus lausua lisäselvityksistä sähköisesti 2.-16.1.2026.

Sivistyslautakunta antaa kaupunginhallitukselle lausunnon kaupunginhallituksen pyytämistä lisäselvityksistä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 2 §, 30 §

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten arviointi on liitteenä.

Silja Silvennoinen  
Marika Savukoski

## 696/2025 liite: Sivistyslautakunnan lausunto palveluverkkosuunnitelman lisäselvitettävistä skenaarioista 20.1.2026

### 1 Johdanto

Kuopion kaupungin sivistyslautakunta katsoo, että palveluverkon tulee tukea kaupungin strategisia tavoitteita, kuten lasten ja nuorten hyvinvointia, oppimisen tasa-arvoa sekä resurssien vaikuttavaa käyttöä. Lautakunta tunnistaa talouden tasapainon edellyttämät säästötarpeet. Talousnäkökulmasta palveluverkkosuunnitelma on olennainen osa vuosien 2024-2027 talouden tasapainotusohjelman toimeenpanoa. Lautakunta pitää välttämättömänä, että palveluverkkoa arvioidaan kokonaisvaltaisesti ja lasten etua ajatellen.

Sivistyslautakunta korostaa, että lapsen etu ei ole mielipidekysymys, vaan se on arvioitava kussakin ratkaistavassa asiassa kokonaisuutena. Lapsen edun toteutuminen edellyttää, että kaikki palveluverkkoon ja palvelujen järjestämiseen liittyvät ratkaisut perustuvat YK:n lapsen oikeuksien sopimukseen ja turvaavat lapsen oikeuden elämään, kehittymiseen ja hyvinvointiin. Kaupungin tulee tarjota jokaiselle lapselle yhdenvertainen mahdollisuus laadukkaaseen kasvatukseen, opetukseen, riittävään tukeen ja osallisuuteen, jotta jokainen voi kehittyä parhaaseensa. Turvallinen ja yhtenäinen kasvun ja opin polku, jossa tarpeettomat nivelvaiheet minimoidaan, edistää lapsen kokonaisvaltaista kasvua ja mahdollistaa pitkäkestoiset aikuiskontaktit, sosiaaliset suhteet ja monipuoliset harrastusmahdollisuudet. Lainsäädäntö ja määräykset ohjaavat kasvatuksen ja opetuksen järjestämistä lapsen edun mukaisesti, vaikka yksittäisten lasten tilanteissa — kuten ryhmän tai luokan koossa, koulumatkassa, saavutettavuudessa tai henkilöstöresursseissa — voi esiintyä vaihtelua hyväksytyjen linjausten puitteissa

### 2 Lausunnon lähtökohdat ja yleiset perusteet

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkoston suunnittelussa ja päätöksissä toteutetaan seuraavia periaatteita:

- Varhaiskasvatuksen palvelut ja perusopetus ovat asukaslähtöistä, hyvin saavutettua lähipalvelua koko kaupungin alueella.
- Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkko tukee kaupunkilähiöiden ja maaseutualueiden kehittämispotentiaalia.
- Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen sekä muita kuntalaisten tarvitsemia palveluja kootaan samaan kiinteistökokonaisuuteen.

- Talouden tasapainotusohjelman yhteydessä päätetyt linjaukset peruskoulujen vähimmäiskoosta ja lakkauttamisprosessin käynnistämisen raja-arvoista ovat pohjana lautakunnan lausunnolle. (Kv. 20.5.2024)
- Kaupunginvaltuuston yläkouluverkostopäätös 12.6.2023 on pohjana yläkouluverkostoa koskevaan lausuntoon.
- Kuntalaisten arkielämän sujuvuutta edistävä varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkosto luovat perustaa lasten hyvinvoinnille ja oppimiselle.

## 2.1 Varhaiskasvatus

***Selvitetään skenaario, jossa Muuruveden päiväkoti säilyy palveluverkossa ja toteutetaan investointi päiväkotikiinteistön jatkumiseksi, vaikka koulurakennus purettaisiin.***

Päiväkodin jatkaessa toimintaansa palvelu toteutuu lähipalveluna ja saavutettavuus on hyvä, sillä suurin osa päiväkodin lapsista asuu Muuruveden koulun oppilaaksiottoalueella, joten päiväkoti on lähellä perheitä. Jos päiväkoti lakkautettaisiin, lasten keskimääräinen matka lähimpään päiväkotiin kasvaisi noin 7,1 kilometristä 12,9 kilometriin. Palvelun kysynnän näkökulmasta päiväkodissa on tulevana vuosina noin 25–30 lasta. Samalla on kuitenkin huomioitava alueen väestökehitys. Muuruveden alueen 0–6-vuotiaiden lasten määrä on ollut laskeva ja ennusteen mukaan lasku jatkuu, mikä voi pitkällä aikavälillä heikentää päiväkodin tarpeellisuutta. Investointien ja kustannusten näkökulmasta päiväkodin säilyttäminen vaatisi merkittäviä investointeja (arvio 260 000–300 000 euroa) rakennusteknisiin muutoksiin ja laajennukseen. Lisäksi tilakustannukset nousisivat noin 31 100 euroa vuodessa, mikä tarkoittaa noin 1 000 euroa per hoidettava lapsi lisää. Muutostöiden ajaksi päiväkodin toiminta jouduttaisiin siirtämään väistöön muualle, mikä aiheuttaa tilapäistä haittaa perheille ja henkilöstölle. Päiväkodin säilyminen ei muuta nykytilannetta kasvatuksellisista tai pedagogisista näkökulmista. Kelpoisen henkilöstön saatavuus on haastavaa, ja jos aukioloaika pysyy laajana, tarvitaan lisäresursseja henkilöstön riittävyyden turvaamiseksi.

***Vehkalammin yksikön osalta tehdään tarkempi selvitys yksikön ennustetusta lapsimäärästä sekä tehdään skenaariot, jossa yksikön toiminta jatkuu, lakkaa tai palvelu alueelle järjestetään (ryhmä)perhepäivähoitona.***

### 1. Yksikön toiminnan jatkaminen

Vehkalammin yksikön jatkaessa toimintaansa varhaiskasvatuspalvelu säilyy lähellä alueen perheitä. Päiväkodin säilyminen ei muuta kasvatuksellista tai pedagogista tilannetta nykyisestä. Huomioitavaa on kuitenkin, että lapsimäärän pienentyessä kustannukset lasta kohden nousevat merkittävästi (arvio syksyllä 2026 jopa 29 400–36 600 €/lapsi/vuosi). Henkilöstön saatavuus on haaste, mikä voi vaikuttaa toiminnan laatuun. Jos alle 3-vuotiaita otetaan hoitoon, tiloihin ja pihaan tarvitaan muutoksia, joiden investointikuluja ei ole tarkkaan arvioitu.

### 2. Yksikön toiminnan lakkauttaminen

Vehkalammin yksikön lakkautuessa saadaan säästöjä aikaan arviolta noin 152 000 €/vuosi. Henkilöstö voidaan keskittää yksiköihin, joissa on enemmän lapsia, mikä tehostaa resurssien käyttöä. Lakkautus voi myös

vahvistaa muiden alueen päiväkotien (esim. Melalahti, Vehmersalmi) toimintaa ja säilymistä. Yksikön lakkautumisen myötä paikallinen palvelu loppuu Vehkalammin alueelta. Lähin päiväkotikiitos Melalahdessa on 11 km päässä.

### 3. Palvelun tarjoaminen ryhmäperhepäivähoitona tai perhepäivähoitona

Ryhmäperhepäivähoidossa palvelu säilyisi Vehkalammin nykyisissä tiloissa, jolloin palvelun saavutettavuus pysyy ennallaan. Ryhmäperhepäivähoidossa henkilöstössä ei ole varhaiskasvatuksen opettajaa eikä esiopetusta voida järjestää. Ryhmäperhepäivähoidon kustannukset ovat lähes yhtä korkeat kuin yksikön jatkaessa toimintaansa (32 600 €/lapsi/vuosi). Aukioloaikoja joudutaan mahdollisesti rajoittamaan tai varaamaan lisäresursseja.

Perhepäivähoidossa kustannukset ovat selvästi matalammat (9 750 €/lapsi/vuosi neljälle lapselle). Huomioitavaa kuitenkin on, että perhepäivähoidon saavutettavuus riippuu hoitajan kodin sijainnista. Lasten varahoito järjestetään hoitajien vapaiden aikana esim. lähimmässä päiväkodissa.

## Alakoulut

### 2.2 Särkiniemen koulu

#### ***Selvitetään vaihtoehto, jossa Särkiniemeen rakennetaan uusi päiväkodin ja koulun sisältävä monitoimitalo.***

On selvitetty kaksi skenaariota. Monitoimitalomalli, joka on käytössä useissa yksiköissä, tukee varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen jatkumoa

#### **Skenaario 1: 140 oppilaan koulu (1-sarjainen) + 1 esiopetusryhmä + 6 päiväkotiryhmää**

Skenaario 1 on investointikustannuksiltaan toista vaihtoehtoa edullisempi, n. 14,85 M€. Sen myötä tilatehokkuus Jynkän koulussa paranisi, kun Jynkkä saisi oppilaita ja sen väljyys vähenisi. Skenaario 1:n hyötynä olisi myös lyhyet koulumatkat Särkiniemen alueen lapsille.

Skenaario 1:n myötä Särkiniemeen rakentuisi hyvin pieni koulu, jossa kutakin ikäluokkaa kohti olisi vain yksi luokka. Tämä tuottaisi oppilaille vähäiset mahdollisuudet valinnaisiin ja taito- ja taideaineisiin, vähäiset resurssit oppilaskohtaiseen tukeen, erityisluokkaopetusta ei voitaisi järjestää omassa talossa ja opiskeluhuollon palvelut olisivat melko harvoin saatavilla. Opettajien vertaistuki ja yhteistyö jäisi vähäiseksi ja osaamisriskit henkilöstön vaihtuessa olisivat suuret.

Skenaario 1 vaatisi oppilaaksiottoalueen muutoksen, kun Särkilahden alueen lapset olisi ohjattava Jynkkään. Se lisäisi perusopetuksen käyttökustannuksia merkittävästi, eivätkä kustannukset olisi katettavissa toimialan sisältä. Tilakustannus per oppilas muodostuisi korkeaksi: 6 500 €/v (kasvua 53 %). Ratkaisun myötä alueelle jää ylikapasiteettia muissa kouluissa (Neulamäki, Haapaniemi) jos täydennysrakentaminen ei toteudu.

#### **Skenaario 2: 180–200 oppilaan koulu (1,5-sarjainen) + 2 esiopetusryhmää + 6 päiväkotiryhmää**

Skenaario 2:n vaihtoehto tarkoittaisi laajempaa ja pedagogisesti joustavampaa koulukokoa kuin skenaariossa 1, sillä koulussa olisi enemmän opettajia ja vertaistukea sekä mahdollisuuksia eri tapoihin järjestää opetus.

Oppilaat koko Särkiniemi–Särkilahden alueelta kävisivät samaa koulua, jolloin palvelurakenne olisi selkeämpi. Tässäkään skenaariossa koulumatkat (keskimäärin vain 950 m) eivät aiheuttaisi lisäkuljetuskustannuksia. Koulun oppilaskohtainen tilakustannus olisi pienempi kuin skenaariossa 1: 5 300 €/v (kasvua 24 %), mutta kustannus nousisi naapurikouluissa väljyyden lisääntyessä.

Haittoina skenaario 2:ssa olisivat korkeammat investointikustannukset n. 17,2 M€. Ratkaisusta aiheutuisi Jynkkään ylikapasiteettia, ja koulu olisi edelleen pienikokoinen. Oppilaiden valinnaisuudet ja taito- ja taideaineiden laajuus olisivat edelleen rajallisia, opiskeluhuollon palvelut harvemmin saatavilla, eikä koululla olisi omaa erityisluokkaopetusta. Skenaario 2:n myötä käyttökustannukset nousevat merkittävästi, eikä nousua pystytä kattamaan perusopetuksen nykyisistä määrärahoista. Ylikapasiteettiriski realisoituisi laajemmalla alueella (Neulamäki, Haapaniemi, Jynkkä) jos täydennysrakentaminen ei toteudu suunnitellusti.

Tiloja uudistettaessa on tärkeää huomioida, että ne toteutetaan muuntojoustavina, jotta aito yhteisopettajuus voi toteutua. Koulumatkat jäisivät alle kolmeen kilometriin, vaikka investointia ei toteutettaisi.

***Eteläisen maaseudun ratkaisusta (Vehmasmäki ja Kurkimäki) tehdään tarkempi selvitys (mm. eri vaihtoehtojen kustannukset).***

**Skenaario 1: Molemmat koulut jatkavat (Vehmasmäki + Kurkimäki)**

Skenaario 1:n hyvinä puolina nähdään, että palveluverkko säilyy nykyisenä, mikä tukee lähipalveluiden saavutettavuutta ja kylien elinvoimaa. Ratkaisusta ei myöskään aiheudu muutoksia koulukuljetuksiin, sillä kustannukset ja kuljetusjärjestelyt pysyvät nykytasolla. Kurkimäen uudemmat rakennukset (C ja D) ovat hyväkuntoisia ja vaativat vain normaalia ylläpitoa.

Skenaarion huonoja puolia ovat molempien koulujen vaatimat peruskorjaukset, erityisesti Vehmasmäki (5,2 M€) ja Kurkimäen vanhin rakennus (1,4 M€). Vehmasmäen koululla ei ole tilaa esiopetukselle ja erillinen viipalerakennus nostaa kustannuksia n. 120 000 €/v. Tilakustannukset säilyvät korkeina myös jatkossa kahden erillisen koulukiinteistön takia. Luokkakokoihin liittyen ei synny opetuksellisia tai henkilöstösäästöjä, koska luokkia ei pystytä yhdistämään.

**Skenaario 2: Vehmasmäki lakkaa – kaikki Kurkimäen koululle**

Skenaarion 2 hyviä puolia ovat, että tilakustannukset pienenevät erityisesti pitkällä aikavälillä, kun ylläpidetään vain yhtä koulukiinteistöä. Lisäksi opetuksen keskittäminen yhteen paikkaan mahdollistaa tehokkaamman tilankäytön, joustavamman ryhmäkokojen ja opetuksen suunnittelun, toiminnallisesti yhtenäisen kouluyhteisön sekä palvelun säilymisen pitkälle tulevaisuuteen. Myös riski tyhjilleen jäävistä tiloista on vähäinen. On selvitetty kaksi vaihtoehtoista laajennusmallia, joista pienempi (6,6 M€) mahdollistaa joustavan yhdistämisen ilman liian suurta investointia. Uudisrakennus tuottaa myös yhtenäisen kasvun polun ja ajanmukaiset opetustilat sekä esiopetukselle että varhaiskasvatukselle.

Huonoina puolina voidaan ajatella kuljetuskustannusten kasvu: lisäys 50 000–80 000 €/v ja kuljetettavien määrän lähes kaksinkertaistuminen (n. 110 oppilasta). Kurkimäen tontti on ahdas laajennukselle, ja varhaiskasvatuksen kiinteistön siirtäminen voi aiheuttaa lisäkustannuksia. Valoharjun–Vitostien risteysalue



kaipaa lisäselvityksiä ja mahdollisia investointeja liikenneturvallisuuden parantamiseksi. Lisäksi Vehmasmäen koulun lakkauttaminen voi heikentää alueen palveluiden saavutettavuutta ja kyläidentiteettiä.

#### **Juankosken koulut**

***Muodostetaan Juankosken yhtenäiskoulu niin, että Juantehtaan koulun kiinteistö poistuu käytöstä ja 1-6-luokat siirtyvät Juankosken kouluun.***

Juantehtaan ja Juankosken koulujen sekä mahdollisesti Muuruveden koulun yhdistäminen yhtenäiseksi peruskouluksi edistää yhtenäisen toimintakulttuurin luomista, kun koko henkilöstö työskentelee samassa rakennuksessa. Tämä tukee yhteistyötä ja yhteisiä käytäntöjä, mitkä heijastuvat myönteisesti lasten ja nuorten oppimisen edellytyksiin.

Juantehtaan alakoulun ja Juankosken yläkoulun yhdistämisellä yhtenäiskouluksi ei ole opetussuunnitelman toteuttamisen, opetuksen järjestämisen sekä lasten ja nuorten opiskelun ja oppimisen näkökulmasta merkittäviä vaikutuksia. Koulut toimivat jo suurelta osin yhtenäiskoulun tavoin. Muutos ei vaikuta koulujen saavutettavuuteen ja koulukuljetuksiin. Nykyiset käytännöt ja pedagogiset ratkaisut säilyvät pitkälti ennallaan. Kouluilla on jo yhteinen rehtori, joten hallinnolliset muutokset ovat vähäisiä. Yhtenäiskoulun muodostaminen lisää ainoastaan hallinnollisia kustannuksia hieman rehtorin opetusvelvollisuuden ja huojennusten vuoksi verrattuna erillisiin alakouluun ja yläkouluun.

Yhtenäiskouluksi muuttaminen ei lisää koulun oppilasmäärää. Huolena on alueen yläkouluikäisten oppilaiden määrän ennustettu väheneminen. On merkittävä riski, että yläkoulun toimintaedellytykset heikkenevät, jos oppilasmäärät laskevat ennusteiden mukaisesti. Tulevina vuosina voidaan siis joutua uudelleen tarkastelemaan yläkouluopetuksen järjestämistä Juankosken ja Nilsin alueella.

### **2.3 Keskeisen kaupunkialueen yläkoulut**

***Palveluverkkosuunnitelmaan valmistellaan uusi viiden yläkoulun skenaario 5.4., joka sisältää: Tarkemman selvityksen investointien järjestyksestä ja aikataulusta, tarkemmat mitoitus- ja uudisrakennuskohteiden osalta***

***Minna Canthin koulun,***

***Puijonsarven yhtenäiskoulun,***

***Hatsalan klassillisen yläkoulun ja***

***Etelä-Kuopion yläkoulun rakentamisen Hiltulanlahteen***

***selvityksen siitä, onko Von Wrightin koulun oppilaiden yläkoulu keskustassa vai Hiltulanlahdessa.***

***Lippumäen yläkoulun rakentamisen.***

***Lippumäen uusi koulu korvaa toteutuessaan Pyörön ja Jynkänlahden yläkoulut.***

***Tarkastellaan Ylä-Pyörön peruskorjaus ja laajennus vaihtoehtona Lippumäen koulun rakentamiselle.***

***Tarkastelun tarpeesta käyttää Jynkänlahden yläkoulua tai Neulamäen yläluokkia siirtymäajalla.***

#### **Skenaario 5.1 – Hyödyt ja haitat**

Skenaariossa 5.1 rakentamisen määrä on maltillinen, sillä uusia kouluja tarvitaan vain kolme, ja lisäksi pyritään hyödyntämään nykyistä Pyörön koulua, joka voidaan tarvittaessa peruskorjata. Tämä linja tukee kaupungin

kestävän kehityksen tavoitteita sekä Green Deal -sopimuksen ja Viksu Kuopio -ohjelman periaatteita, joissa korostetaan olemassa olevien rakennusten saneerausta uudisrakentamisen sijaan. Skenaario tasaa myös yläkoulujen kokoja, koska suurten, yli 10-sarjaisten yksiköiden rakentamista on haluttu välttää. Lisäksi siihen liittyy vähemmän riskejä tonttien kaavoituksessa, sillä toteutus ei ole yhtä riippuvainen vielä kaavoittamattomien alueiden käyttöön saamisesta. Myös syntyvyyden vähenemisestä mahdollisesti aiheutuva koulujen vajaakäyttö jakautuisi useampaan yksikköön, jolloin sen vaikutukset pysyisivät hallittavampina.

Skenaarioon sisältyy kuitenkin myös haittoja. Investointikustannus on noin kolme miljoonaa euroa korkeampi kuin skenaariossa 5.4. Lisäksi kuljetuskustannukset voisivat kasvaa, koska Hiltulanlahden oppilaita jouduttaisiin kuljettamaan Pyörön kouluun. Tämä pidentäisi Hiltulanlahden oppilaiden koulumatkoja ja vähentäisi mahdollisuuksia kulkea kouluun kävellen tai pyörällä.

#### **Skenaario 5.4 – Hyödyt ja haitat**

Skenaario 5.4 on investointikustannuksiltaan edullisin vaihtoehto: kokonaissumma on noin 122 miljoonaa euroa, mikä on noin kolme miljoonaa vähemmän kuin skenaariossa 5.1. Ratkaisu mahdollistaa Etelä-Kuopion oppilaille lyhyemmät koulumatkat ja tukee siten kävelyä ja pyöräilyä sekä vähentää kuljetusten tarvetta ja kustannuksia. Mahdollinen vajaakäyttö kohdistuisi todennäköisimmin vain yhteen kouluun, Hiltulanlahteen. Skenaario tuo myös sujuvuusetuja perheille, koska oppilaat voivat jatkaa tutuissa kaveripiireissä omalla lähialueellaan.

Haittapuolena skenaario 5.4 sisältää eniten uudisrakentamista, sillä se edellyttää neljän uuden koulun rakentamista. Tämä on ristiriidassa kaupungin kiertotalous- ja kestävyysohjelmien tavoitteiden kanssa, joissa painotetaan uudisrakentamisen vähentämistä. Lisäksi Pyörön yhtenäiskoulu hajoaisi, ja koulun rooli rajautuisi vain alakouluun, mikä katkaisisi nykyisen eheän koulupolun. Skenaario johtaisi myös erittäin suurten yläkoulujen muodostumiseen keskustaan: Hatsala ja Lippumäki kasvaisivat 12–12,5-sarjaisiksi, mikä on aikaisemmin nähty ei-toivottuna. Keskustan koulujen kuormitus kasvaisi merkittävästi, jopa 22 sarjaan ja olisi epävarmaa, mahtuisivatko oppilaat tiloihin vuoden 2035 jälkeen.

Lippumäen ja Hiltulanlahden koulutontit ovat vielä ilman asemakaavaa, ja niiden ympäristö- ja tilaratkaisut sisältävät merkittäviä toteutusriskejä. Etelä-Kuopion uuden koulun houkuttelevuus on epävarmaa sen etäisyyden vuoksi – noin 10 kilometriä keskustasta – mikä voi johtaa siihen, että oppilaat hakeutuvat silti painotuksiin keskustan kouluihin. Lopuksi skenaario ei tarjoa mahdollisuutta tasata koulukokoja, koska Hiltulanlahden koulua ei voida kasvattaa siirtämällä oppilaita muilta alueilta.

Lisäselvityksen mukaiset toimenpiteet kasvattavat kasvatus- ja opetuspalvelujen kustannuksia, mikä aiheuttaa painetta säästää lapsille ja nuorille tarkoitettusta toiminnasta.

**Kuopion kaupunki**

PL 228 (Tulliportinkatu 31)

70101 Kuopio

Puhelin: 017 185 044

[www.kuopio.fi](http://www.kuopio.fi)

Y-tunnus: 0171450-7

**696/2025 liite: Vastaesitys Kari Sutinen**

Sivistyslautakunnan lausunto palveluverkostosuunnitelmasta vuoteen 2035, varhaiskasvatus ja perusopetus.

Lausunto koskee KH:n 1.12.2025 tehdyn päätöksen pohjalta tehtyjä lisäselvityksiä

*Kuopion kaupungin hallintosäännön mukaan sivistyslautakunta valmistelee palveluverkostosuunnitelman kaupunginvaltuustolle.*

Sivistyslautakunta esittää lausuntonaan seuraavaa:

**Tiivistelmä**

- Muuruveden ja Vehkalammen päiväkodit ja koulut jatkavat toimintaansa alueensa lähipalveluna.
- Särkiniemen monitoimitalo toteutetaan skenaario 2 mukaisesti ja alakoulun mitoituksessa varaudutaan alueen väestö- ja lapsimäärän kasvuun. Mitoitus tarkennetaan hankesuunnitelmavaiheessa.
- Juankosken ja Juantehtaan kouluista esitetään muodostettavaksi 1-9 luokkien yhtenäiskoulu perusopetuspalvelujen säilymiseksi alueella. Juantehtaan koulukiinteistöstä luopumiseen varaudutaan oppilasmäärän laskiessa.
- Vehmasmäen ja Kurkimäen koulut esitetään säilytettäväksi sekä varaudutaan niiden peruskorjaukseen lisäselvityksen skenaario 1 mukaisesti.
- Yläkouluverkostosuunnitelma esitetään toteutettavaksi skenaario 5.4. mukaisesti.

**Muuruveden ja Vehkalammen päiväkodit ja alakoulut**

Sivistyslautakunta pysyy aikaisemmassa lausunnossaan, jonka mukaan Muuruveden ja Vehkalammen päiväkodit ja koulut jatkavat toimintaansa osana alueen lähipalvelukokonaisuutta. Sivistyslautakunnan perusteet on esitetty aikaisemmassa lausunnossa. Muuruveden päiväkodit säilyvät osana kiinteistökokonaisuutta ja Vehkalammen päiväkodin kohdalla edetään lisäselvityksen skenaario 1 mukaisesti. Ratkaisu edistää alueiden elinvoiman edellytyksiä, perheiden arjen sujuvuutta sekä lasten ja nuorten hyvinvointia.

### **Särkiniemen koulu ja monitoimijatalo**

Sivistyslautakunta totesi aikaisemmassa lausunnossaan, että Särkiniemen alue tarvitsee oman alakoulun. Alueen kehittymispotentiaali on merkittävä ja sen hyödyntäminen on osa kaupungin kestäväen kasvutavoitteen mukaista lähiöiden kehittämisstrategiaa. Alueen lähipalvelujen säilyttäminen ja kehittäminen on tärkeä konkreettinen toimenpide kasvustrategian toteuttamiseksi. Lisäksi se on kustannustehokas vaihtoehto uusi asuntoalueiden kaavoituksen rinnalle.

Sivistyslautakunta kannattaa lisäselvityksessä esitettyä skenaario 2 mukaista vaihtoehtoa. Tässä vaihtoehdossa Särkiniemen ja Särkilahden alueen oppilaat eivät jakaudu eri kouluihin vaan saavat yhden yhteiset tilat monitoimijataloon. Hankesuunnitelmavaiheessa ja rakentamispäätöksessä on mahdollista tarkentaa koulun ja päiväkodin ja esiopetuksen tarvitsemien tilojen määrä sekä muut monitoimijataloon sijoitettavat asukkaita palvelevat tilat. Monitoimijatalon ja alueen täydennysrakentamismahdollisuuksien uskotaan lisäävän merkittävästi väestön kasvua ja alueen lapsimäärää. Tästä esimerkkejä on muun muassa Länsi-Puijon ja Kaislastenlahden alueelta.

### **Juankosken yhtenäiskoulu**

Juantehtaan alakoulun ja Juankosken yläkoulun yhdistäminen yhtenäiskouluksi on kannatettava asia. Se turvaa asuttujen alueiden perusopetuksen järjestämisen myös laskevien oppilasmäärien aikana. Kyseisillä kouluilla on jo yhteinen rehtori, joten hallinnolliset muutokset ovat vähäisiä.

Juantehtaan ja Muuruveden peruskoulun sekä lukion oppilaat eivät mahdu tällä hetkellä Juankosken koulun tiloihin ja tässä vaiheessa Juantehtaan hyvällä käyttöasteella olevan ja käyttöönsä soveltuvan rakennuksen tyhjentämistä ei pidetä mielekkäänä. Rakennuksessa on myös runsaasti alueen harrastustoimintaa. Rakennuksen suojelullinen arvo on myös huomioitava jatkosuunnitelmissa. Jos Juantehtaan kiinteistöstä voidaan jossain vaiheessa luopua, vaativat Juankosken koulun opetustilat muutostöitä soveltuakseen pienten oppilaiden opetukseen. Yhtenäiskoulun muodostumisen suunnitelmassa ja Juantehtaan koulun rakennuksen tiloista luopumisessa tulee myös huomioida Juankosken lukion opetukseen tarvittavat tilat. Juankoskella lukio-opetuksen säilymistä Juankosken alueella pidetään tarpeellisena.

Lisäselvityksessä esitetty pohdinta yläkouluopetuksen järjestämisestä Nilsia-Juankosken alueella ei sivistyslautakunnan mielestä kuulu kaupunginhallituksen toimeksiantoon. Siksi se on syytä jättää pois selvityksestä.

**Vehmasmäen ja Kurkimäen koulut**

Sivistyslautakunta kannattaa lisäselvityksessä esitettyä vaihtoehtoa (skenaario 1), jossa molemmat koulut peruskorjataan. Peruskorjauksissa ja mahdollisissa laajennuksissa tulee huomioida myös esiopetuksen ja varhaiskasvatuksen tarpeet alueella.

**Uusi yläkouluskenaario 5.4. kaupunkialueelle**

Palveluverkostoluonnoksen skenaario 5.4. perustuu viiden yläkoulun malliin kaupunkialueella. Näillä viidellä koululla turvattaisiin oppilaspaikkojen (3000) riittävyys vuoteen 2035 saakka. Lippumäkeen rakennettava koulu korvaisi Pyörön ja Jynkänlahden yläkoulut. Näin Lippumäen koulusta muodostuisi 12-sarjainen eli laskennallisesti noin 830 oppilaan yläkoulu. Suunnitelman mukaan ruutukaava- alueelle sijoittuvat koulut olisivat Mölymäelle sijoittuva Minna Canthin 10-arjainen noin 690 oppilaan koulu ja Hatsalan klassillinen koulu, joka kasvaisi 12-sarjaiseksi 830 oppilaan kouluksi. Pyörön yläkoulun huono tekninen kunto (kuntoluokka 1) kiirehtii päätöstä skenaarion toteuttamisesta.

Hiltulanlahden yläkoulu on suunniteltu toteutettavaksi 5 sarjaisena eli noin 360 oppilaan kouluna. Neulamäen yhtenäiskouluksi rakennetusta koulusta lakkautettaisiin tällä hetkellä noin 3-sarjainen eli noin 210 oppilaan yläkoulu. Minna Canthin kouluun oppilaat tulisivat pääosin keskustan alueelta ja saaristokaupungista. Lisäksi läntiseltä maaseutualueelta kuljetettaisiin edelleen oppilaita Minna Canthin yläkouluun.

Palveluverkoston lisäselvityksessä esitetään, että Hiltulanlahden yläkoulu rakennettaisiin 5-sarjaiseksi eli noin 360 oppilaan kouluksi. Kouluun tulisivat lähialueen oppilaiden lisäksi myös oppilaat eteläiseltä maaseutualueelta, Puutosmäestä, Pellesmäestä, Kurkimäestä ja Vanuvuoren alueelta.

Sivistyslautakunta hyväksyy yläkouluverkostosuunnitelman skenaarion 5.4. mukaisesti. Skenaario mahdollistaa uusien nykyaikaisten ja rakentamiskustannuksiltaan edullisten koulujen rakentamisen. Lisäksi väistöratkaisu on toimiva ja ei juurikaan lisää kuljetuskustannuksia.

Sivistyslautakunta on huolissaan skenaarion 5.4. vaikutuksesta koulujen kokoon. Suuret, yli 800 oppilaan koulut eivät välttämättä tue kaikkien oppilaiden oikeutta turvalliseen oppimisympäristöön ja osallisuuteen kouluyhteisössä. Tämä voi johtaa myös kouluviihtyvyyden heikkenemiseen, poissaolojen kasvuun ja oppimistulosten heikkenemiseen.

Lautakunta esittää, että uusien yläkoulujen suunnittelussa tulee kiinnittää erityistä huomioita tilaratkaisuihin, joilla voidaan taata rauhallinen oppimisympäristö erilaisille oppilaille ja opetusryhmille. Suunnitteluun on tärkeä osallistaa opettajia, koulunkäynnin ohjaajia ja oppilaita sekä tilojen muita käyttäjiä.

Lisäksi sivistyslautakunta toivoo, että yläkouluverkoston jatkosuunnittelussa haetaan vielä keinoja ylisuurten koulujen pienentämiseksi. Näitä voisivat olla esimerkiksi oppilaaksiottoalueiden muutokset, Jynkänlahden koulun hyödyntäminen verkostossa elinkaaren loppuun ja Neulamäen yhtenäiskoulun säilyttäminen alueen lähikouluna. Hiltulanlahden koulun hankesuunnittelun yhteydessä on aiheellista selvittää tarkemmin rakennettavan koulun mitoitus. Lisäksi tulisi selvittää siirtokelpoisena modulierakenteena toteuttava koulurakennus, jonka laajentaminen olisi tarvittaessa mahdollista.

Kuopiossa 20. tammikuuta 2026  
Kuopion kaupungin sivistyslautakunta

**Kuopion kaupunki**

PL 228 (Tulliportinkatu 31)

70101 Kuopio

Puhelin: 017 185 044

[www.kuopio.fi](http://www.kuopio.fi)

Y-tunnus: 0171450-7

**696/2025 Hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan lausunto palveluverkkosuunnitelman lisäselvityksistä  
14.1.2026**

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 14.01.2026 § 4  
696/00.01.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

hyvinvoinnin edistämisen johtaja Janne Hentunen, puh. 044 718 2502  
hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

hyvinvoinnin edistämisen johtaja Janne Hentunen

Palveluverkkosuunnitelmaesitys koskee varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tulevaa palveluverkkoa ja siihen suunniteltuja muutoksia. Tässä lausunnossa on tarkasteltu palveluverkkosuunnitelmaesityksen vaikutuksia hyvinvoinnin edistämisen palveluihin.

Palveluverkkosuunnitelmaesityksestä on tehty laaja vaikutusten arviointikokonaisuus. Sen perusteella suunnitelmaesityksessä esitetyt toimenpiteet tukevat lasten ja nuorten hyvinvointia, kun oppimisympäristö on laadukas ja opetuksen laatu vastaa opetussuunnitelmia. Toimenpiteet voivat tukea yhteisöllisyyttä, kun oppilaiden määrä kasvaa ja yhä useammalle oppilaalle tarjoutuu mahdollisuuksia harrastuksiin ja yhteisöllisiin tapahtumiin koulupäivien yhteydessä, lisäksi mahdollisia kavereita enemmän.

Suunnitelman vaikutusten arvioinnin perusteella voidaan myös todeta, että Kuopion kaupungin ja kaupunkiseudun palveluverkoston suunnittelussa on otettu huomioon useita kielteisiä vaikutuksia. Palveluiden keskittäminen ja muutokset voivat aluksi lisätä lasten ja perheiden kokemaa epävarmuutta, vähentää lasten vapaa-aikaa ja heikentää kaverisuhteita. Lapsi saattaa suurempana kouluun siirryttäessä kokea aluksi turvattomuuden tunnetta, jolloin koulun henkilökunnan tuki on erityisen tärkeää ja opetushenkilökunnan lisäksi on saatavilla oltava kuraattorien, psykologien, terveydenhoitajien sekä koulunuorisotyön palveluita.

Kaverisuhteiden jatkuvuus on tärkeä osa lapsen sosiaalista kehitystä. Alueen asukasmäärän ja lapsimäärän ennustettu väheneminen luo helposti jatkuvaa epävarmuutta ja voi hajottaa yhteisöjä, vähentää lasten sosiaalisia kontakteja, lisätä yksinäisyyttä ja heikentää heidän turvallisuutensa tunnetta.

Myönteisten vaikutusten lisäämiseksi on tärkeää varmistaa turvalliset ja terveelliset oppimisympäristöt, tarjota kattavia hyvinvointia edistäviä palveluita ja toimintaa, ottaa perheet mukaan palveluiden suunnitteluun, tarjota monipuolisia vapaa-ajan mahdollisuuksia, tukea kaverisuhteita, varmistaa riittävät resurssit ja pedagoginen tuki, vahvistaa yhteistyötä eri toimijoiden kanssa sekä kuulla lasten, nuorten ja perheiden näkemyksiä.

Mahdollisten kouluverkosto muutoksien yhteydessä on tärkeää, että koulupäivän aikana kiinnitetään erityisesti huomiota lasten ja nuorten fyysisen, psyykkisen ja sosiaalisen terveyden sekä turvallisuuden edistämiseen. Turvalliset, kävellen tai pyöräillen kuljettavat koulumatkat edistävät lasten ja nuorten arkiliikkumista. Yhteisöllisyys ja tiiviit sosiaaliset verkostot tukevat lasten mielenterveyttä ja sosiaalista kehitystä.

Lähellä sijaitseva koulu mahdollistaa parhaimmillaan lasten itsenäisen liikkumisen ja osallistumisen koulun jälkeisiin harrastuksiin ja kerhoihin. Koulujen tilat ovat keskeisiä liikunta- ja kulttuuripalvelujen toimintapaikkoja. Toisaalta alueen asukasmäärän ja lapsimäärän ennustettu



vähentäminen heikentää yhteisöjen aktiivisuutta ja lasten mahdollisuuksia osallistua kerhoihin ja tapahtumiin. Pienten koulujen ja kylien mahdollisuudet tarjota erilaisia vapaa-ajan ja harrastamisen mahdollisuuksia ovat hyvin rajalliset. Isompien koulujen yhteydessä mahdollisuudet erilaisiin harrastuksiin voivat olla monipuolisempia ja helpommin yhdistettävissä osaksi koulupäivää.

Koulujen mahdolliset lakkauttamiset vaikuttavat kansalaisopiston toimintamahdollisuuksiin alueilla. Kansalaisopiston toimintaa voidaan järjestää myös yksityisten toimijoiden tiloissa tai muiden lähimpien koulujen ja päiväkotien tiloissa, mikäli nykyiset mahdollisuudet järjestää toimintaa nykyisten koulujen tiloissa poistuvat.

Mikäli koululakkautuksiin päädytään, olisi tärkeää pyrkiä mahdollisuuksien mukaan säilyttämään alueen ulkoliikuntapaikat. Samoin uusissa koulu- ja päiväkotihankkeissa tulee tilojen hyödyntäminen myös asukkaiden vapaa-ajan käyttöön huomioida jo tulevien hankkeiden suunnitteluvaiheessa.

Erityistä huomiota tulee kiinnittää mahdollisissa uusissa yläkouluratkaisuissa alueen liikuntamahdollisuuksien saavutettavuuteen, toimintaympäristön turvallisuuteen muun muassa liikennöinnin osalta sekä koulun tilojen, esimerkiksi liikuntatilojen, mitoittamiseen ja toiminnallisiin ratkaisuihin niin, että ratkaisut palvelevat toimijoiden kokonaistarvetta huomioiden myös vapaa-ajankäyttö.

## Päätös

Keskustelun kuluessa jäsen Satu Pylkkönen teki muutosesityksiä, joita varajäsen Taija Miettinen kannatti.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettuja muutosehdotuksia, josta on äänestettävä.

Esitys 1. Korvataan teksti: ”Toimenpiteet voivat tukea yhteisöllisyyttä, kun oppilaiden määrä kasvaa ja yhä useammalle oppilaalle tarjoutuu mahdollisuuksia harrastuksiin ja yhteisöllisiin tapahtumiin koulupäivien yhteydessä, lisäksi mahdollisia kavereita enemmän” Tekstillä: ”Yhteisöllisyyttä ja lasten hyvinvointia ei tule kytkeä yksiselitteisesti oppilasmäärän kasvuun tai yksikön kokoon. Hyvinvointi voi toteutua niin pienissä maaseutukouluissa kuin suuremmisakin yksiköissä. Hyvinvointia tukevat mm. luonnonläheinen ympäristö, turvallinen arki, inhimilliset ryhmäkoot sekä lasten ja nuorten yksilöllinen huomioiminen. Suuremmissa kouluissa voi tarjoutua enemmän mahdollisuuksia harrastuksiin ja yhteisöllisiin tapahtumiin koulupäivien yhteydessä.”

Esitys 2. Kappaleen ”Kaverisuhteiden jatkuvuus on tärkeä osa lapsen sosiaalista kehitystä. Alueen asukasmäärän ja lapsimäärän ennustettu väheneminen luo helposti jatkuvaa epävarmuutta ja voi hajottaa yhteisöjä, vähentää lasten sosiaalisia kontakteja, lisätä yksinäisyyttä ja heikentää heidän turvallisuutensa tunnetta.” loppuun lisätään teksti: ”Toisaalta on tunnistettava riski, että suurissa kouluyhteisöissä lapset ja nuoret voivat jäädä huomaamatta. Suunnittelussa tulee varmistaa, että riittävät resurssit ja toimintamallit tukevat kaikkien lasten osallisuutta, turvallisuutta ja kaverisuhteita asuinpaikasta riippumatta. Tällöin on varmistettava myös se, että mahdolliset yksilölliset tarpeet tulevat huomioituiksi.”

Esitys 3. Lisätään viidenneksi kappaleeksi teksti: ”On myös kaupungille rikkaus, että tarjolla on erikokoisia kouluja eri alueilla, jotka vastaavat erilaisten perheiden ja lasten tarpeisiin. Monipuolinen kouluverkko tukee osallisuutta, yhdenvertaisuutta ja lasten hyvinvointia sekä vahvistaa alueellista yhteisöllisyyttä. Tämä monimuotoisuus on arvokas osa kaupungin palveluverkkoa ja sen kehittämistä.”

Esitys 4. Korvataan teksti: "Lähellä sijaitseva koulu mahdollistaa parhaimmillaan lasten itsenäisen liikkumisen ja osallistumisen koulun jälkeisiin harrastuksiin ja kerhoihin. Koulujen tilat ovat keskeisiä liikunta- ja kulttuuripalvelujen toimintapaikkoja. Toisaalta alueen asukasmäärän ja lapsimäärän ennustettu väheneminen heikentää yhteisöjen aktiivisuutta ja lasten mahdollisuuksia osallistua kerhoihin ja tapahtumiin. Pienten koulujen ja kylien mahdollisuudet tarjota erilaisia vapaa-ajan ja harrastamisen mahdollisuuksia ovat hyvin rajalliset. Isompien koulujen yhteydessä mahdollisuudet erilaisiin harrastuksiin voivat olla monipuolisempia ja helpommin yhdistettävissä osaksi koulupäivää." tekstillä: "Lähellä sijaitseva koulu mahdollistaa parhaimmillaan lasten itsenäisen liikkumisen sekä osallistumisen koulupäivän jälkeiseen harrastus- ja kerhotoimintaan. Koulujen tilat toimivat monilla alueilla keskeisinä liikunta-, kulttuuri- ja vapaa-ajan toiminnan paikkoina. Erityisesti pienissä kouluissa ja kyläyhteisöissä asukkaiden oma aktiivisuus sekä yhdistys- ja seuratoiminta muodostavat tärkeän perustan lasten ja nuorten harrastus- ja osallistumismahdollisuuksille. Näiden paikallisten vahvuuksien säilymistä ja kehittymistä on tärkeää tukea kaupungin tarjoamin resurssein, toimivilla yhteistyömalleilla sekä tilojen käyttöä mahdollistavilla ratkaisuilla. Suurempien koulujen yhteydessä harrastustoiminta voi olla määrällisesti laajempaa ja helpommin yhdistettävissä osaksi koulupäivää, mutta eri alueille soveltuvat, paikallisiin olosuhteisiin perustuvat ratkaisut voivat yhdenvertaisesti edistää lasten ja nuorten osallisuutta, hyvinvointia ja yhteisöllisyyttä."

Esitys 5. Lisätään kappaleen: "Koulujen mahdolliset lakkauttamiset vaikuttavat kansalaisopiston toimintamahdollisuuksiin alueilla. Kansalaisopiston toimintaa voidaan järjestää myös yksityisten toimijoiden tiloissa tai muiden lähimpien koulujen ja päiväkotien tiloissa, mikäli nykyiset mahdollisuudet järjestää toimintaa nykyisten koulujen tiloissa poistuvat." loppuun teksti: "Lakkauttamis päätöstä tehdessä tulee selvittää tilat toiminnalle niin, ettei muutokset palveluverkostossa vaikuta merkittävästi kansalaisopiston tuottamiin palveluihin ja toimintaan."

Esitys 6. Lisätään kappaleen: "Mikäli koululakkautuksiin päädytään, olisi tärkeää pyrkiä mahdollisuuksien mukaan säilyttämään alueen ulkoliikuntapaikat. Samoin uusissa koulu- ja päiväkotihankkeissa tulee tilojen hyödyntäminen myös asukkaiden vapaa-ajan käyttöön huomioida jo tulevien hankkeiden suunnitteluvaiheessa." loppuun teksti: "Tulevissa koulu- ja päiväkotihankkeissa tulee erityisesti ottaa huomioon koulu- ja päiväkotitilojen monikäyttöisyys. Tilojen tulee mahdollistaa asukkaiden vapaa-ajankäyttö, yhteisöllinen kokoontuminen, harrastus- ja kulttuuritoiminta sekä mahdollinen nuorisotyön toiminta, mikäli tälle ei ole soveltuvia tiloja osoittaa muualla kohtuullisen matkan päässä. Uusissa koulu- ja päiväkotihankkeissa on varmistettava, että nuorisotilojen sijoittuminen, saavutettavuus ja toiminnallisuus huomioidaan jo suunnitteluvaiheessa. Näin varmistetaan, että tilat tukevat lasten ja nuorten osallisuutta, turvallista vapaa-aikaa ja yhteisöllisyyttä myös koulupäivien ulkopuolella."

Esitys 7. Korvataan kappale: "Erityistä huomiota tulee kiinnittää mahdollisissa uusissa yläkouluratkaisuissa alueen liikuntamahdollisuuksien saavutettavuuteen, toimintaympäristön turvallisuuteen muun muassa liikennöinnin osalta sekä koulun tilojen, esimerkiksi liikuntatilojen, mitoitukseen ja toiminnallisiin ratkaisuihin niin, että ratkaisut palvelevat toimijoiden kokonaistarvetta huomioiden myös vapaa-ajankäyttö." kappaleella: "Erityistä huomiota tulee kiinnittää mahdollisissa uusissa yläkouluratkaisuissa sekä myös alakouluratkaisuissa alueen liikuntamahdollisuuksien saavutettavuuteen, toimintaympäristön turvallisuuteen muun muassa liikennejärjestelyjen osalta sekä koulun tilojen, kuten liikuntatilojen, mitoitukseen ja toiminnallisiin ratkaisuihin siten, että ne palvelevat toimijoiden kokonaistarvetta huomioiden myös vapaa-ajankäytön. Lisäksi alakouluratkaisuissa on korostetusti varmistettava pienimpien oppilaiden turvalliset, ikätasoiset ja sujuvat koulumatkat sekä koulupäivän aikainen ja sitä ympäröivä turvallinen toimintaympäristö."

Puheenjohtaja esitti, että äänestykset toteutetaan nimenhuutoäänestyksellä siten, että esittelijän päätösehdotus on 'JAA' ja Satu Pylkkösen on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

1. äänestys: nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 3 JAA-ääntä (Collan Andersin, Niiranen P., Paanala) ja 8 EI-ääntä (Klaavo, Viippola, Niiranen J., Nousiainen, Miettinen, Parviainen, Pylkkönen, Sopo). Näin ollen puheenjohtaja totesi, että jäsen Satu Pylkkösen tekemä muutosehdotus tuli hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan päätökseksi.
2. äänestys: nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 3 JAA-ääntä (Collan Andersin, Niiranen P., Paanala) ja 8 EI-ääntä (Klaavo, Viippola, Niiranen J., Nousiainen, Miettinen, Parviainen, Pylkkönen, Sopo). Näin ollen puheenjohtaja totesi, että jäsen Satu Pylkkösen tekemä muutosehdotus tuli hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan päätökseksi.
3. äänestys: nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 7 JAA-ääntä (Collan Andersin, Klaavo, Paanala, Viippola, Niiranen J., Nousiainen, Niiranen P.) ja 4 EI-ääntä (Miettinen, Parviainen, Pyykkönen, Sopo), joten hyvinvoinnin edistämisen lautakunta hyväksyi esittelijä päätösehdotuksen.
4. äänestys: nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 2 JAA-ääntä (Niiranen P., Paanala) ja 9 EI-ääntä (Collan Andersin, Klaavo, Viippola, Niiranen J., Nousiainen, Miettinen, Parviainen, Pylkkönen, Sopo). Näin ollen puheenjohtaja totesi, että jäsen Satu Pylkkösen tekemä muutosehdotus tuli hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan päätökseksi.
5. äänestys: nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 4 JAA-ääntä (Collan Andersin, Klaavo, Niiranen P., Paanala) ja 7 EI-ääntä (Viippola, Niiranen J., Nousiainen, Miettinen, Parviainen, Pylkkönen, Sopo). Näin ollen puheenjohtaja totesi, että jäsen Satu Pylkkösen tekemä muutosehdotus tuli hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan päätökseksi.
6. äänestys: nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 5 JAA-ääntä (Niiranen J., Nousiainen, Niiranen P., Paanala, Viippola) ja 6 EI-ääntä (Collan Andersin, Klaavo, Miettinen, Parviainen, Pylkkönen, Sopo). Näin ollen puheenjohtaja totesi, että jäsen Satu Pylkkösen tekemä muutosehdotus tuli hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan päätökseksi.
7. äänestys: nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 4 JAA-ääntä (Niiranen J., Nousiainen, Niiranen P., Viippola) ja 7 EI-ääntä (Collan Andersin, Klaavo, Paanala, Miettinen, Parviainen, Pylkkönen, Sopo). Näin ollen puheenjohtaja totesi, että jäsen Satu Pylkkösen tekemä muutosehdotus tuli hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan päätökseksi.

Muilta osin hyvinvoinnin edistämisen lautakunta hyväksyi esittelijän ehdotuksen yksimielisesti.

## Selostus

Kuopion palveluverkkosuunnitelman lisäselvitykset ovat jatkoa valtuuston toukokuussa 2024 asettamalle tehtävälle laatia kaupunkitasoinen palveluverkostotarkastelu sekä samalla vastata talouden tasapainotusohjelman mukaisiin säästötoimenpiteisiin palveluverkon osalta.

Kaupunkirakennelautakunta antoi kaupunginhallitukselle lausunnon palveluverkkosuunnitelmasta 26.11.2025. Suunnitelma tuotiin kaupunginhallituksen päätettäväksi 1.12.2025, jolloin kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun tietyin osin. Muilta osin kaupunginhallitus piti tehtyä suunnitelmaa riittävästi valmisteltuna.

Kaupunginhallituksen edellyttämät lisäselvitykset koskevat päiväkotien osalta Muuruveden päiväkotia ja Vehkalammin yksikköä ja alakoulujen osalta Särkiniemen koulua, Juankosken yhtenäiskoulua, Muuruveden koulua sekä Vehmasmäen ja Kurkimäen kouluja. Yläkoulujen osalta lisäselvitykset koskevat uutta viiden yläkoulun skenaariota, johon sisältyy uusi Etelä-Kuopion yläkoulu Hiltulanlahteen. Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että uudelleen valmistelun jälkeen palveluverkkosuunnitelma tuodaan uudelleen kaupunginhallitukseen ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 16.2.2026.

Lisäselvitykset on koottu liitteenä olevaan raporttiin. Lisäselvityksistä on laadittu päätösten vaikutusten ennakkoarviointi sisältäen tavanomaista tarkemmat lapsi- ja maaseutuvaikutusten arvioinnit, ja arviointiraportti on liitteenä. Kuntalaisten vaikuttamistilaisuus lisäselvityksien osalta pidetään Pyörön koululla 15.1.2026. Lisäksi varataan mahdollisuus lausua lisäselvityksistä sähköisesti 2.-16.1.2026.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Liitteet

**696/2026 liite: Kaupunkirakennelautakunnan lausunto palveluverkkosuunnitelman lisäselvityksistä, kaupunkirakennelautakunta 14.1.2026 § 4**

Kaupunkirakennelautakunta 14.01.2026 § 4  
696/00.01.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

kehittämispäällikkö Katri Hiltunen, puh. 044 718 5050

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

vs. elinvoimajohtaja Jukka Pitkänen

Kaupunkirakennelautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle alla olevan mukaisen lausunnon palveluverkkosuunnitelman lisäselvityksistä.

**Päätös**

Merkitään, että kehittämispäällikkö Katri Hiltunen sekä kaupunkisuunnittelijat Riina Mustonen ja Pasi Ronkainen olivat läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunkirakennelautakunta antaa liitteen mukaisen lausunnon palvelualueverkkosuunnitelmasta ja lisäselvityksestä.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Selostus**

Kuopion palveluverkkosuunnitelman lisäselvitykset ovat jatkoa valtuuston toukokuussa 2024 asettamalle tehtävälle laatia kaupunkitasoinen palveluverkostotarkastelu sekä samalla vastata talouden tasapainotusohjelman mukaisiin säästötoimenpiteisiin palveluverkon osalta.

Kaupunkirakennelautakunta antoi kaupunginhallitukselle lausunnon palveluverkkosuunnitelmasta 26.11.2025. Suunnitelma tuotiin kaupunginhallituksen päätettäväksi 1.12.2025, jolloin kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun tietyin osin. Muilta osin kaupunginhallitus piti tehtyä suunnitelmaa riittävästi valmisteltuna.

Kaupunginhallituksen edellyttämät lisäselvitykset koskevat päiväkotien osalta Muuruveden päiväkotia ja Vehkalammin yksikköä ja alakoulujen osalta Särkiniemen koulua, Juankosken yhtenäiskoulua, Muuruveden koulua sekä Vehmasmäen ja Kurkimäen kouluja. Yläkoulujen osalta lisäselvitykset koskevat uutta viiden yläkoulun skenaariota, johon sisältyy uusi Etelä-Kuopion yläkoulu Hiltulanlahteen. Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että uudelleen valmistelun jälkeen palveluverkkosuunnitelma tuodaan uudelleen kaupunginhallitukseen ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 16.2.2026.

Lisäselvitykset on koottu liitteenä olevaan raporttiin. Lisäselvityksistä on laadittu päätösten vaikutusten ennakkoarviointi sisältäen tavanomaista tarkemmat lapsi- ja maaseutuvaikutusten arvioinnit, ja arviointiraportti on liitteenä. Kuntalaisten vaikuttamistilaisuus lisäselvityksien osalta pidetään Pyörön koululla 15.1.2026. Lisäksi varataan mahdollisuus lausua lisäselvityksistä sähköisesti 2.-16.1.2026.

#### Lausunto

Kaupunkirakennelautakunta viittaa 26.11. antamaansa lausuntoon palveluverkkosuunnitelmasta ja katsoo, että kaupunginhallituksen edellyttämät lisäselvitykset on laadittu asianmukaisesti ja ne tuovat hyödyllistä lisätietoa päätöksentekoon.

#### Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 2 §, 30 §

#### Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakkoarviointi on liitteenä.

#### Liitteet

## **Kaupunkirakennelautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta**

Palveluverkkosuunnitelmassa tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoa Kuopiossa. Suunnitelma sisältää nykytilan kuvauksen sekä esitetyt toimenpiteet vuoteen 2035 saakka. Tämä lausunto kokoaa kaupunkirakennelautakunnan näkemykset suunnitelmasta ja sen toimenpide-ehdotuksista.

Lautakunta pitää hyvänä, että suunnitelma perustuu Kuopion strategiaan, väestöennusteisiin, kaavoitukseen ja vuosittaiseen asumisen toteuttamisohjelmaan. Suunnitelma huomioi kaupungin ennustetun kasvun, talouden sekä investointien kustannukset aiempaa paremmin. Näin se tukee varautumista ja palveluverkon kehittämistä siten, että se vastaa kasvavan kaupungin tarpeisiin ja tukee kestävää asuinympäristöä. Palveluverkon kehittämisessä on otettava huomioon myös alueellisen yhdenvertaisuuden ja segregaaation näkökulma.

Positiivista on myös, että suunnittelua on koordinoitu kaupunkiympäristön toimialalla. Tämä on mahdollistanut palveluverkon tarkastelun useista näkökulmista ja yhteensovittamisen kaavoituksen ja alueellisen kasvun kanssa. Kaupunkiympäristön laatu, viihtyisyys, palvelut ja joukkoliikenne vaikuttavat merkittävästi asukkaiden arkeen sekä kaupungin vetovoimaan. Toimiva, kustannustehokas ja saavutettava palveluverkko on keskeinen tekijä kaupungin kasvupotentiaalille.

Suunnitelmasta on tehty laaja vaikutusten arviointi, jossa nykyistä ja tulevaa palveluverkkoa on tarkasteltu eri näkökulmista. Arviointiin osallistui laaja asiantuntijajoukko. Erityisen keskeisenä lautakunta pitää lapsivaikutusten arviointia, joka käsittelee toimenpiteiden vaikutuksia lapsiin ja nuoriin.

Muutokset kohdistuvat varhaiskasvatuksessa ensisijaisesti perheisiin ja perusopetuksessa erityisesti lapsiin ja nuoriin sekä laajemmin alueiden kehitykseen. Päiväkodin tai koulun jääminen alueelle ei takaa alueen elinvoimaisuutta, mutta on selvää, että lakkauttaminen heikentää yleensä alueen vetovoimaa ja vähentää lapsiperheiden muuttoa sekä pientaloasuntojen kysyntää. Lähipalvelujen saavutettavuus on tärkeää sekä perheiden arjen sujuvuuden että alueiden elinvoiman kannalta. Alueen palveluiden heikentyminen voi vaikuttaa negatiivisesti elinkeinotoimintaan, kuten kauppoihin ja alkutuotantoon, mikä tulee ottaa huomioon myös ajatellen häiriö- ja poikkeusoloja. Osassa toimenpiteistä muutokset voivat kuitenkin tuoda myös hyötyjä, kuten paremmat oppimisympäristöt ja terveellisemmät tilat. Peruskorjaus- ja uudisinvestoinneissa on kiinnitettävä huomioita rakennusaikaiseen hyvään rakennustapaan ja valvontaan ja toimitaan Kuopion green deal ohjelman mukaisesti. Tulevalle kymmenvuotiskaudelle esitetyt peruskorjaus- ja uudisinvestoinnit parantavat palvelutilojen laatua ja edistävät kuopiolaisten hyvinvointia.

Suunnitelmasta saatiin yhteensä 588 mielipidettä ja lausuntoa. Lausuntojen määrä osoittaa aihepiirin tärkeyden ja sen, että suunnitelma herättää laajaa kiinnostusta. Lautakunta korostaa palveluverkon kehittämisen tärkeyttä, koska kaupungin väestönkehitys vaihtelee voimakkaasti alueittain. Kasvua ohjaavat kaupunkirakennesuunnitelma sekä asuntotuotanto. Alueet kasvavat vain, jos niille rakennetaan uusia asuntoja. Tämä vaikuttaa suoraan varhaiskasvatukseen ja perusopetuksen palvelutarpeisiin. Talouden näkökulmasta palveluverkon on seurattava väestökehitystä ja muuttoliikettä.

Kaupungin talous on alijäämäinen, ja talouden tasapainotusohjelmassa palveluverkkoon asetetut säästötavoitteet ovat merkittäviä. On tärkeää, ettei palveluverkkoa supisteta tavalla, joka myöhemmin synnyttää uusia investointitarpeita kasvaville alueille. Lakkautettavien yksiköiden tasearvojen alaskirjaukset sekä tyhjilleen jäävien rakennusten ylläpitokustannukset tulee huomioida säästölaskelmissa. Palveluverkon muutosten ympäristövaikutukset tulee minimoida. Uudisrakentamisen sijaan peruskorjaus on monissa tapauksissa ympäristön, talouden ja kaupunkirakenteen kannalta järkevää. Palvelujen hyvä saavutettavuus on yksi tärkeimmistä tavoitteista: erityisesti autottomille perheille kävely- ja pyöräilyetäisyys on arjen sujuvuuden kannalta keskeinen. Palveluverkon muutokset voivat vaikuttaa liikkumisvirtoihin, sekä kaupunkirakenteen tiivistymiseen tai laajentumiseen. Koulun ja päiväkodin hyvä sijainti edistää kestävästä ja turvallista liikkumista. Palveluverkon muutoksilla on merkitystä kestävästä kaupunkirakenteen syntymiseen myös alueen yhteisön ja sosiaalisen kestävyysnäkökulmasta.

Suunnitelman toimenpiteet lisäävät koulukuljetuksia ja kasvattaa yksityisautoilua varhaiskasvatuksessa. Kaupunkialueella vaikutukset jäävät vähäisiksi, mutta maaseutualueilla kuljetusmatkojen pidentyminen lisää ympäristökuormitusta. On tärkeää, etteivät muutokset lisää merkittävästi joukkoliikenteen kustannuksia, jotta palveluverkon säästöt eivät katoa muihin menoihin. Koulukuljetuksiin vaikuttavat myös maaseudun teiden kunto; reiteissä ja kunnossapidossa on kehittämistarpeita, ja niiden suunnittelulla voisi löytää säästöjä jo nykytilanteesta. Lopullisten lakkautuspäätösten on perustuttava tarkkoihin säästölaskelmiin mm. kuljetuskustannusten osalta.

Kaupunkirakennelautakunta esittää, että palveluverkossa on huomioitava kohtuulliset etäisyydet palveluihin ja reittien turvallisuus, sekä tosiasialliset mahdollisuudet muuttaa reittejä turvallisemmiksi. Tulevat maankäytön suunnitelmat voivat vaikuttaa merkittävästi reittien turvallisuuteen.



**696/2025 liite: Kaupunkiympäristön toimialan lausunto Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta, kaupunkirakennelautakunta 26.11.2025 § 224**

Kaupunkirakennelautakunta 26.11.2025 § 224  
696/00.01.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

kehittämispäällikkö Katri Hiltunen, puh. 044 718 5050

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen

Kaupunkirakennelautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle liitteen mukaisen lausunnon Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta.

**Päätös**

Käydyn keskustelun aikana lausuntoon tehtiin seuraavat muutosehdotukset, jotka kaupunkirakennelautakunta päätti hyväksyä yksimielisesti:

Jäsen Eveliina Pitkänen esitti muutosta neljänteen kappaleeseen toiseen virkkeeseen: Päiväkodin tai koulun jääminen alueelle ei takaa alueen elinvoimaisuutta, mutta on selvää, että lakkauttaminen heikentää yleensä alueen vetovoimaa ja vähentää lapsiperheiden muuttoa sekä pientaloasuntojen kysyntää.

Jäsen Tiina Aarni esitti, että kappaleeseen 4 lisätään lause: Alueen palveluiden heikentyminen voi vaikuttaa negatiivisesti elinkeinotoimintaan, kuten kauppoihin ja alkutuotantoon, mikä tulee ottaa huomioon myös ajatellen häiriö- ja poikkeusoloja.

Jäsen Tiina Aarni esitti, että kappaleessa 6 muutetaan lause muotoon: Lakkautettavien yksiköiden tasearvojen alaskirjaukset sekä tyhjilleen jäävien rakennusten ylläpitokustannukset tulee huomioida säästölaskelmissa.

Jäsen Eveliina Pitkänen esitti, että kuudennen kappaleen loppuun lisätään: Palveluverkon muutokset voivat vaikuttaa liikkumisvirtoihin, sekä kaupunkirakenteen tiivistymiseen tai laajentumiseen. Koulun ja päiväkodin hyvä sijainti edistää kestävää ja turvallista liikkumista. Palveluverkon muutoksilla on merkitystä kestävästä kaupunkirakenteen syntymiseen myös alueen yhteisön ja sosiaalisen kestävyysnäkökulmasta.

Jäsen Laura Kuusela esitti, että Kappaleessa 7 jätetään pois sanat " jonkin verran" ja muutetaan "voivat kasvattaa" muotoon "kasvattaa".

Jäsen Eveliina Pitkänen esitti, muutosta lausunnon viimeiseen kappaleeseen niin, että kappale korvataan seuraavalla lauseella: Kaupunkirakennelautakunta esittää, että palveluverkossa on huomioitava kohtuulliset etäisyydet palveluihin ja reittien turvallisuus, sekä tosiasialliset

mahdollisuudet muuttaa reittejä turvallisemmiksi. Tulevat maankäytön suunnitelmat voivat vaikuttaa merkittävästi reittien turvallisuuteen.

Lisäksi keskustelun kuluessa tehtiin seuraavat kannatetut muutosehdotukset, joista puheenjohtaja totesi, että on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että äänestykset toteutetaan nimenhuutoäänestyksellä. Lautakunta hyväksyi äänestystavan yksimielisesti.

Jäsen Eveliina Pitkänen esitti jäsen Laura Kuuselan kannattamana, että Kappaleeseen 2 lisätään: "Palveluverkon kehittämisessä otettava huomioon myös alueellisen yhdenvertaisuuden ja segregaatoin näkökulma."

Puheenjohtaja esitti, että esittelijän päätösehdotus on 'JAA' ja Eveliina Pitkäsen on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 3 JAA-ääntä (Ollikainen, Pirinen, Turunen) ja 8 EI-ääntä (Aarni, Hytönen, Kuusela, Pitkänen, Pollari, Tiihonen, Kumpulainen, Kontiainen). Näin ollen puheenjohtaja totesi, että jäsen Eveliina Pitkäsen tekemä muutosehdotus tuli kaupunkirakennelautakunnan päätökseksi.

Jäsen Tiina Aarni esitti, varapuheenjohtaja Mauno Kumpulaisen kannattamana, että kappaleeseen 7 tehdään muutos: On tärkeää, etteivät muutokset lisää merkittävästi joukkoliikenteen kustannuksia, jotta palveluverkon säästöt eivät katoa muihin menoihin. muutetaan lauseeksi: Kuljetuskustannusten kasvu tulee vähentämään osan maaseutualueiden suunnitelluista säästöistä. Lopullisten koululakkautusten on perustuttava todellisiin laskelmiin tulevista säästöistä. Myös kaupunkialueilla tulee pyrkiä siihen, että koulukuljetuskustannukset minimoidaan ja uudet rakennukset sijoitetaan huomioiden bussireittien runkolinjojen saavutettavuus sekä lyhyet koulumatkat.

Jäsen Jaana Turunen esitti Hilikka Kontiaisen ja Keijo Ollikaisen kannattamana, että pidetään pohjaehdotuksen kappale 7 ennallaan ja siihen lisätään loppuun lause: Lopullisten lakkautuspäätösten on perustuttava tarkkoihin säästölaskelmiin mm. kuljetuskustannusten osalta.

Puheenjohtaja esitti, että äänestys toteutetaan siten, että Tiina Aarnin ehdotus on 'JAA' ja Jaana Turusen on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestysjärjestyksestä hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritetussa äänestyksessä annettiin 4 JAA-ääntä (Aarni, Hytönen, Tiihonen, Kumpulainen) ja 7 EI-ääntä (Kuusela, Ollikainen, Pitkänen, Pirinen, Pollari, Turunen, Kontiainen), joten Jaana Turusen ehdotus voitti äänestyksen.

Lisäksi kaupunkirakennelautakunta päätti yksimielisesti lisätä Jaana Turusen tekemän lisäyksen lausuntoon.

Kaupunkirakennelautakunta päätti antaa lausuntonaan kaupunginhallitukselle yllä olevilla muutoksilla muutetun esittelijän päätösehdotuksen (liite).

Merkittään, että jäsen Risto Pirinen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

## Selostus

Kuopion palveluverkkosuunnitelma on jatkoa valtuuston toukokuussa 2024 asettamalle tehtävälle laatia Kuopiolle kaupunkitasoinen palveluverkostotarkastelu sekä samalla vastata talouden tasapainotusohjelman mukaisiin säästötoimenpiteisiin palveluverkon osalta.

Palveluverkkosuunnitelmassa tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen järjestämisen palveluverkkoa Kuopiossa vuoteen 2035 saakka. Lukiokoulutuksen, nuorisopalvelujen ja hyvinvoinnin edistämisen palveluverkkoa ei käsitellä tässä suunnitelmassa. Palveluverkkosuunnitelma perustuu Kuopion strategiaan, väestöennusteeseen sekä asumisen ohjelmointiin ja kaavoitukseen. Suunnitelman avulla on tarkoitus optimoida ja kehittää palveluverkkoa, jotta se vastaa kasvavan kaupungin nykyisiin ja tuleviin varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tarpeisiin talousnäkökulma huomioiden. Suunnitelma tukee kaupungin kasvua, kehitystä ja elinvoimaa, mutta ottaa huomioon palvelutuotannon ja investointien kustannukset aiempaa paremmin. Palveluverkkosuunnitelmassa huomioidaan lasten ja nuorten määrien jo toteutunut ja tuleva alueellinen kehitys, alueiden kehityskuva, olemassa oleva kiinteistökanta sekä maankäytön suunnitelmat. Palvelutoiminnan kehitys ja erilaiset muutokset sekä nykyisen rakennuskannan kapasiteetti, kunto ja odotetut peruskorjaukset vaikuttavat suunnitelmaan paljon.

Suunnitelmasta toteutettiin syksyllä 2025 kaupunginhallituksen 6.10.2025 päätöksen mukaisesti vaikutusmahdollisuuksien varaaminen. Palveluverkkosuunnitelmasta on tehty kaupungin ohjeen mukainen päätösten vaikutusten ennakoarviointi sekä tavanomaista tarkammat lakis- ja maaseutuvaikutusten arvioinnit. Näiden aineistot ovat olleet valmistelijoiden käytössä.

Hallintosäännön mukaan lautakunnat valmistelevat valtuustolle palveluverkkosuunnitelman ja kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta sekä vastaa kaupungin toiminnan yhteensovittamisesta.

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta antaa kaupunginhallitukselle lausuntonsa Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma: varhaiskasvatus ja perusopetus -luonnoksesta.

#### Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 2 §, 30 §

#### Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakoarvioinnit ovat liitteenä

#### Liitteet

### **Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 315

Valmistelijat / lisätiedot:

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen  
apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas  
kehittämispäällikkö Katri Hiltunen, puh. 044 718 5050  
hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

## Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää asettaa Kuopin kaupungin palveluverkkosuunnitelman luonnoksen julkisesti nähtäville ja toteuttaa hallintolain mukaisen vaikutusmahdollisuuksien varaamisen.

## Päätös

Merkittään, että kaupunginhallituksen varajäsen Elena Chiksoeva saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 15.56.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

## Selostus

Kuopion kaupungille valmistui keväällä 2025 palveluverkkoselvitys "[Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu -selvitys](#)". Osana prosessia kuntalaisille varattiin hallintolain (434/2003) 41 §:n mukainen vaikutusmahdollisuuksien varaaminen.

Osana vaikutusmahdollisuuksien varaamista toteutettiin kuntalaisille ja henkilöstölle sähköinen kysely ajalla 10.4.-10.5.2025. Henkilöstökyselyyn tuli 93 vastausta, kuntalaiskyselyyn 543 vastausta. Lisäksi kirjaamoon tuli 13 yksityishenkilöiden kannanottoa. (liite)

Kasvun ja oppimisen lautakunta pyysi osana vaikutusmahdollisuuksien varaamista lausunnot Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu -selvityksestä vaikuttamistoimielimiltä, pitäjäraadeilta, kaupungin työryhmiltä ja palveluverkkoon kuuluvilta yksiköiltä 10.5.2025 mennessä. Muilla yhteisöillä oli mahdollisuus jättää lausunto kirjaamoon. Kirjallisia lausuntoja jätettiin yhteensä 42 kappaletta. (liite)

Lisäksi järjestettiin kuntalaistilaisuudet Valtuustotalolla 23.4., Riistaveden koululla 6.5., Maaninkajärven koululla 7.5., Kissakuusen koululla 8.5.2025. Tilaisuuksissa esiteltiin selvityksen sisältöä. Lisäksi Riistaveden koululla, Maaninkajärven koululla ja Kissakuusen koululla kuntalaisilla oli mahdollisuus osallistua maaseutuvaikutusten arvioimiseen. (liite)

Osana tarkempaa lapsivaikutusten arviointi nuorisovaltuusto teki kyselyn oppilaskunnille. Kuopion alakoulujen, yhtenäiskoulujen, yläkoulujen ja lukiodien oppilas- ja opiskelijakuntien ohjaaville opettajille lähetettiin ohjeistus Forms-kyselyn toteuttamiseksi oppilaskunnan hallituksen kanssa. Kysely oli avoinna 28.4.-20.5.2025. (liite)

Palveluverkkoselvitys ja palveluverkkosuunnitelma muodostavat kokonaisuuden. Palveluverkkosuunnitelman käsittelyvaiheessa hyödynnetään saatuja mielipiteitä sekä tehtyjä vaikutusten arviointeja, joita tarvittaessa täsmennetään suunnitelmavaiheessa.

Siirryttäessä suunnitelmavaiheeseen työskentelyn ohjaus on ollut kaupunkisuunnitteluryhmällä ja työtä on koordinoanut kaupunkisuunnittelupalvelut. Kaupungille on valmisteltu luonnos Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: Varhaiskasvatus ja perusopetus. Suunnitelman luonnos sisältää varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkoston. Kun kyseessä on useampaa toimialaa koskettava suunnitelmahanke, kaupunginhallitus päättää vaikutusmahdollisuuksien varaamisesta kuntalaisille.

Kuntalaisille varataan hallintolain mukainen vaikutusmahdollisuus tarjoamalla palveluverkkosuunnitelmasta lisätietoa kaupungin [www-sivulla](http://www.kuopio.fi) sekä järjestämällä kuntalaistilaisuuksia. Kuntalaisille annetaan mahdollisuus lausua mielipiteenä sähköisen kyselyn kautta tai kirjallisesti kaupungin kirjaamoon [kirjaamo@kuopio.fi](mailto:kirjaamo@kuopio.fi) 2.11.2025 mennessä.

## Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö 2 §.

## Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on jo ennakkoarvioidusta asiasta (KH 21.10.2024, § 293).

## Liitteet

## Kaupunkirakennelautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta

Palveluverkkosuunnitelmassa tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoa Kuopiossa. Suunnitelma sisältää nykytilan kuvauksen sekä esitetyt toimenpiteet vuoteen 2035 saakka. Tämä lausunto kokoaa kaupunkirakennelautakunnan näkemykset suunnitelmasta ja sen toimenpide-ehdotuksista.

Lautakunta pitää hyvänä, että suunnitelma perustuu Kuopion strategiaan, väestöennusteisiin, kaavoitukseen ja vuosittaiseen asumisen toteuttamisohjelmaan. Suunnitelma huomioi kaupungin ennustetun kasvun, talouden sekä investointien kustannukset aiempaa paremmin. Näin se tukee varautumista ja palveluverkon kehittämistä siten, että se vastaa kasvavan kaupungin tarpeisiin ja tukee kestävästä asuinympäristöstä. Positiivista on myös, että suunnittelua on koordinoitu kaupunkiympäristön toimialalla. Tämä on mahdollistanut palveluverkon tarkastelun useista näkökulmista ja yhteensovittamisen kaavoituksen ja alueellisen kasvun kanssa. Kaupunkiympäristön laatu, viihtyisyys, palvelut ja joukkoliikenne vaikuttavat merkittävästi asukkaiden arkeen sekä kaupungin vetovoimaan. Toimiva, kustannustehokas ja saavutettava palveluverkko on keskeinen tekijä kaupungin kasvupotentiaalille.

Suunnitelmasta on tehty laaja vaikutusten arviointi, jossa nykyistä ja tulevaa palveluverkkoa on tarkasteltu eri näkökulmista. Arviointiin osallistui laaja asiantuntijajoukko. Erityisen keskeisenä lautakunta pitää lapsivaikutusten arviointia, joka käsittelee toimenpiteiden vaikutuksia lapsiin ja nuoriin.

Muutokset kohdistuvat varhaiskasvatuksessa ensisijaisesti perheisiin ja perusopetuksessa erityisesti lapsiin ja nuoriin sekä laajemmin alueiden kehitykseen. Koulujen lakkauttamiset heikentävät yleensä alueen vetovoimaa ja vähentävät lapsiperheiden muuttoa sekä pientaloasuntojen kysyntää. Lähipalvelujen saavutettavuus on tärkeää sekä perheiden arjen sujuvuuden että alueiden elinvoiman kannalta. Osassa toimenpiteistä muutokset voivat kuitenkin tuoda myös hyötyjä, kuten paremmat oppimisympäristöt ja terveellisemmät tilat. Tulevalle kymmenvuotiskaudelle esitetyt peruskorjaus- ja uudisinvestoinnit parantavat palvelutilojen laatua ja edistävät kuopiolaisten hyvinvointia.

Suunnitelmasta saatiin yhteensä 588 mielipidettä ja lausuntoa. Lausuntojen määrä osoittaa aihepiirin tärkeyden ja sen, että suunnitelma herättää laajaa kiinnostusta. Lautakunta korostaa palveluverkon kehittämisen tärkeyttä, koska kaupungin väestönkehitys vaihtelee voimakkaasti alueittain. Kasvua ohjaavat kaupunkirakennesuunnitelma sekä asuntotuotanto. Alueet kasvavat vain, jos niille rakennetaan uusia asuntoja. Tämä vaikuttaa suoraan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelutarpeisiin. Talouden näkökulmasta palveluverkon on seurattava väestökehitystä ja muuttoliikettä.

Kaupungin talous on alijäämäinen, ja talouden tasapainotusohjelmassa palveluverkkoon asetetut säästötavoitteet ovat merkittäviä. On tärkeää, ettei palveluverkkoa supisteta

tavalla, joka myöhemmin synnyttää uusia investointitarpeita kasvaville alueille. Lakkautettavien yksiköiden tasearvojen alaskirjaukset tulee huomioida säästölaskelmissa. Palveluverkon muutosten ympäristövaikutukset tulee minimoida. Uudisrakentamisen sijaan peruskorjaus on monissa tapauksissa ympäristön, talouden ja kaupunkirakenteen kannalta järkevää. Palvelujen hyvä saavutettavuus on yksi tärkeimmistä tavoitteista: erityisesti autottomille perheille kävely- ja pyöräilyetäisyys on arjen sujuvuuden kannalta keskeinen.

Suunnitelman toimenpiteet lisäävät jonkin verran koulukuljetuksia ja voivat kasvattaa yksityisautoilua varhaiskasvatuksessa. Kaupunkialueella vaikutukset jäävät vähäisiksi, mutta maaseutualueilla kuljetusmatkojen pidentyminen lisää ympäristökuormitusta. On tärkeää, etteivät muutokset lisää merkittävästi joukkoliikenteen kustannuksia, jotta palveluverkon säästöt eivät katoa muihin menoihin. Koulukuljetuksiin vaikuttavat myös maaseudun teiden kunto; reiteissä ja kunnossapidossa on kehittämistarpeita, ja niiden suunnittelulla voisi löytää säästöjä jo nykytilanteessa.

Kaupunkirakennelautakunta esittää, että mikäli Särkiniemen koulu lakkautetaan, lasten koulureittien turvallisuuteen ja käytettävyyteen tulee kiinnittää erityistä huomiota.

## Kaupunkirakennelautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta

Palveluverkkosuunnitelmassa tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoa Kuopiossa. Suunnitelma sisältää nykytilan kuvauksen sekä esitetyt toimenpiteet vuoteen 2035 saakka. Tämä lausunto kokoaa kaupunkirakennelautakunnan näkemykset suunnitelmasta ja sen toimenpide-ehdotuksista.

Lautakunta pitää hyvänä, että suunnitelma perustuu Kuopion strategiaan, väestöennusteisiin, kaavoitukseen ja vuosittaiseen asumisen toteuttamishjelmaan. Suunnitelma huomioi kaupungin ennustetun kasvun, talouden sekä investointien kustannukset aiempaa paremmin. Näin se tukee varautumista ja palveluverkon kehittämistä siten, että se vastaa kasvavan kaupungin tarpeisiin ja tukee kestävää asuinympäristöä. Palveluverkon kehittämisessä on otettava huomioon myös alueellisen yhdenvertaisuuden ja segregaatian näkökulma.

Positiivista on myös, että suunnittelua on koordinoitu kaupunkiympäristön toimialalla. Tämä on mahdollistanut palveluverkon tarkastelun useista näkökulmista ja yhteensovittamisen kaavoituksen ja alueellisen kasvun kanssa. Kaupunkiympäristön laatu, viihtyisyys, palvelut ja joukkoliikenne vaikuttavat merkittävästi asukkaiden arkeen sekä kaupungin vetovoimaan. Toimiva, kustannustehokas ja saavutettava palveluverkko on keskeinen tekijä kaupungin kasvupotentiaalille.

Suunnitelmasta on tehty laaja vaikutusten arviointi, jossa nykyistä ja tulevaa palveluverkkoa on tarkasteltu eri näkökulmista. Arviointiin osallistui laaja asiantuntijajoukko. Erityisen keskeisenä lautakunta pitää lapsivaikutusten arviointia, joka käsittelee toimenpiteiden vaikutuksia lapsiin ja nuoriin.

Muutokset kohdistuvat varhaiskasvatuksessa ensisijaisesti perheisiin ja perusopetuksessa erityisesti lapsiin ja nuoriin sekä laajemmin alueiden kehitykseen. Päiväkodin tai koulun jääminen alueelle ei takaa alueen elinvoimaisuutta, mutta on selvää, että lakkauttaminen heikentää yleensä alueen vetovoimaa ja vähentää lapsiperheiden muutttoa sekä pientaloasuntojen kysyntää. Lähipalvelujen saavutettavuus on tärkeää sekä perheiden arjen sujuvuuden että alueiden elinvoiman kannalta. Alueen palveluiden heikentyminen voi vaikuttaa negatiivisesti elinkeinotoimintaan, kuten kauppoihin ja alkutuotantoon, mikä tulee ottaa huomioon myös ajatellen häiriö- ja poikkeusoloja. Osassa toimenpiteistä muutokset voivat kuitenkin tuoda myös hyötyjä, kuten paremmat oppimisympäristöt ja terveellisemmät tilat. Tulevalle kymmenvuotiskaudelle esitetyt peruskorjaus- ja uudisinvestoinnit parantavat palvelutilojen laatua ja edistävät kuopiolaisten hyvinvointia.

Suunnitelmasta saatiin yhteensä 588 mielipidettä ja lausuntoa. Lausuntojen määrä osoittaa aihepiirin tärkeyden ja sen, että suunnitelma herättää laajaa kiinnostusta.



Lautakunta korostaa palveluverkon kehittämisen tärkeyttä, koska kaupungin väestönkehitys vaihtelee voimakkaasti alueittain. Kasvua ohjaavat kaupunkirakennesuunnitelma sekä asuntotuotanto. Alueet kasvavat vain, jos niille rakennetaan uusia asuntoja. Tämä vaikuttaa suoraan varhaiskasvatukseen ja perusopetuksen palvelutarpeisiin. Talouden näkökulmasta palveluverkon on seurattava väestökehitystä ja muuttoliikettä.

Kaupungin talous on alijäämäinen, ja talouden tasapainotusohjelmassa palveluverkkoon asetetut säästötavoitteet ovat merkittäviä. On tärkeää, ettei palveluverkkoa supisteta tavalla, joka myöhemmin synnyttää uusia investointitarpeita kasvaville alueille. Lakkautettavien yksiköiden tasearvojen alaskirjaukset sekä tyhjilleen jäävien rakennusten ylläpitokustannukset tulee huomioida säästölaskelmissa. Palveluverkon muutosten ympäristövaikutukset tulee minimoida. Uudisrakentamisen sijaan peruskorjaus on monissa tapauksissa ympäristön, talouden ja kaupunkirakenteen kannalta järkevää. Palvelujen hyvä saavutettavuus on yksi tärkeimmistä tavoitteista: erityisesti autottomille perheille kävely- ja pyöräilyetäisyys on arjen sujuvuuden kannalta keskeinen. Palveluverkon muutokset voivat vaikuttaa liikkumisvirtoihin, sekä kaupunkirakenteen tiivistymiseen tai laajentumiseen. Koulun ja päiväkodin hyvä sijainti edistää kestävä ja turvallista liikkumista. Palveluverkon muutoksilla on merkitystä kestävä kaupunkirakenteen syntymiseen myös alueen yhteisön ja sosiaalisen kestävyden näkökulmasta.

Suunnitelman toimenpiteet lisäävät koulukuljetuksia ja kasvattaa yksityisautoilua varhaiskasvatuksessa. Kaupunkialueella vaikutukset jäävät vähäisiksi, mutta maaseutualueilla kuljetusmatkojen pidentyminen lisää ympäristökuormitusta. On tärkeää, etteivät muutokset lisää merkittävästi joukkoliikenteen kustannuksia, jotta palveluverkon säästöt eivät katoa muihin menoihin. Koulukuljetuksiin vaikuttavat myös maaseudun teiden kunto; reiteissä ja kunnossapidossa on kehittämistarpeita, ja niiden suunnittelulla voisi löytää säästöjä jo nykytilanteessa. Lopullisten lakkautuspäätösten on perustuttava tarkkoihin säästölaskelmiin mm. kuljetuskustannusten osalta.

Kaupunkirakennelautakunta esittää, että palveluverkossa on huomioitava kohtuulliset etäisyydet palveluihin ja reittien turvallisuus, sekä tosiasialliset mahdollisuudet muuttaa reittejä turvallisemmiksi. Tulevat maankäytön suunnitelmat voivat vaikuttaa merkittävästi reittien turvallisuuteen.

**696/2025 liite: Sivistyslautakunnan lausunto Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta, sivistyslautakunta 25.11.2025 § 56**

Sivistyslautakunta 25.11.2025 § 56  
696/00.01.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

kehittämispäällikkö Katri Hiltunen, puh. 044 718 5050

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle liitteen mukaisen lausunnon Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta.

**Päätös**

Merkitään, että tämä pykälä käsiteltiin §:n 57 jälkeen.

Asian käsittelyn aikana pidettiin kokoustauko klo 17.16-17.59.

Sivistyslautakunta päätti keskustelun jälkeen hyväksyä yksimielisesti liitteenä olevan esittelijän lausunnon korvaavan lausunnon.

Merkitään, että tämä pykälän jälkeen käsiteltiin § 58.

**Selostus**

Kuopion palveluverkkosuunnitelma on jatkoa valtuuston toukokuussa 2024 asettamalle tehtävälle laatia Kuopiolle kaupunkitasoinen palveluverkostotarkastelu sekä samalla vastata talouden tasapainotusohjelman mukaisiin säästötoimenpiteisiin palveluverkon osalta.

Palveluverkkosuunnitelmassa tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen järjestämisen palveluverkkoa Kuopiossa vuoteen 2035 saakka. Lukiokoulutuksen, nuorisopalvelujen ja hyvinvoinnin edistämisen palveluverkkoa ei käsitellä tässä suunnitelmassa. Palveluverkkosuunnitelma perustuu Kuopion strategiaan, väestöennusteeseen sekä asumisen ohjelmointiin ja kaavoitukseen. Suunnitelman avulla on tarkoitus optimoida ja kehittää palveluverkkoa, jotta se vastaa kasvavan kaupungin nykyisiin ja tuleviin varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tarpeisiin talousnäkökulma huomioiden. Suunnitelma tukee kaupungin kasvua, kehitystä ja elinvoimaa, mutta ottaa huomioon palvelutuotannon ja investointien kustannukset aiempaa paremmin. Palveluverkkosuunnitelmassa huomioidaan lasten ja nuorten määrien jo toteutunut ja tuleva alueellinen kehitys, alueiden kehityskuva, olemassa oleva kiinteistökanta sekä maankäytön suunnitelmat. Palvelutoiminnan kehitys ja erilaiset

muutokset sekä nykyisen rakennuskannan kapasiteetti, kunto ja odotetut peruskorjaukset vaikuttavat suunnitelmaan paljon.

Suunnitelmasta toteutettiin syksyllä 2025 kaupunginhallituksen 6.10.2025 päätöksen mukaisesti vaikutusmahdollisuuksien varaaminen. Palveluverkkosuunnitelmasta on tehty kaupungin ohjeen mukainen päätösten vaikutusten ennakkoarviointi sekä tavanomaista tarkammat lapi- ja maaseutuvaikutusten arvioinnit. Näiden aineistot ovat olleet valmistelijoiden käytössä.

Hallintosäännön mukaan lautakunnat valmistelevat valtuustolle palveluverkkosuunnitelman ja kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta sekä vastaa kaupungin toiminnan yhteensovittamisesta.

Sivistyslautakunta antaa kaupunginhallitukselle lausuntonsa Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma: varhaiskasvatus ja perusopetus -luonnoksesta.

#### Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 2 §, 30 §

#### Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakkoarvioinnit ovat liitteenä

#### Liitteet

### **Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 315

Valmistelijat / lisätiedot:

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

kehittämispäällikkö Katri Hiltunen, puh. 044 718 5050

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### **Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää asettaa Kuopin kaupungin palveluverkkosuunnitelman luonnoksen julkisesti nähtäville ja toteuttaa hallintolain mukaisen vaikutusmahdollisuuksien varaamisen.

## Päätös

Merkitään, että kaupunginhallituksen varajäsen Elena Chiksoeva saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 15.56.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

## Selostus

Kuopion kaupungille valmistui keväällä 2025 palveluverkkoselvitys "[Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu -selvitys](#)". Osana prosessia kuntalaisille varattiin hallintolain (434/2003) 41 §:n mukainen vaikutusmahdollisuuksien varaaminen.

Osana vaikutusmahdollisuuksien varaamista toteutettiin kuntalaisille ja henkilöstölle sähköinen kysely ajalla 10.4.-10.5.2025. Henkilöstökyselyyn tuli 93 vastausta, kuntalaiskyselyyn 543 vastausta. Lisäksi kirjaamoon tuli 13 yksityishenkilöiden kannanottoa. (liite)

Kasvun ja oppimisen lautakunta pyysi osana vaikutusmahdollisuuksien varaamista lausunnot Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu -selvityksestä vaikuttamistoimielimiltä, pitäjäraadeilta, kaupungin työryhmiltä ja palveluverkkoon kuuluvilta yksiköiltä 10.5.2025 mennessä. Muilla yhteisöillä oli mahdollisuus jättää lausunto kirjaamoon. Kirjallisia lausuntoja jätettiin yhteensä 42 kappaletta. (liite)

Lisäksi järjestettiin kuntalaistilaisuudet Valtuustotalolla 23.4., Riistaveden koululla 6.5., Maaninkajärven koululla 7.5., Kissakuusen koululla 8.5.2025. Tilaisuuksissa esiteltiin selvityksen sisältöä. Lisäksi Riistaveden koululla, Maaninkajärven koululla ja Kissakuusen koululla kuntalaisilla oli mahdollisuus osallistua maaseutuvaikutusten arvioimiseen. (liite)

Osana tarkempaa lapsivaikutusten arviointi nuorisovaltuusto teki kyselyn oppilaskunnille. Kuopion alakoulujen, yhtenäiskoulujen, yläkoulujen ja lukioiden oppilas- ja opiskelijakuntien ohjaaville opettajille lähetettiin ohjeistus Forms-kyselyn toteuttamiseksi oppilaskunnan hallituksen kanssa. Kysely oli avoinna 28.4.-20.5.2025. (liite)

Palveluverkkoselvitys ja palveluverkkosuunnitelma muodostavat kokonaisuuden. Palveluverkkosuunnitelman käsittelyvaiheessa hyödynnetään saatuja mielipiteitä sekä tehtyjä vaikutusten arviointeja, joita tarvittaessa täsmennetään suunnitelmavaiheessa.

Siirryttäessä suunnitelmavaiheeseen työskentelyn ohjaus on ollut kaupunkisuunnitteluryhmällä ja työtä on koordinoanut kaupunkisuunnittelupalvelut. Kaupungille on valmisteltu luonnos Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: Varhaiskasvatus ja perusopetus. Suunnitelman luonnos sisältää varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkoston. Kun kyseessä on useampaa toimialaa koskeva suunnitelmahanke, kaupunginhallitus päättää vaikutusmahdollisuuksien varaamisesta kuntalaisille.

Kuntalaisille varataan hallintolain mukainen vaikutusmahdollisuus tarjoamalla palveluverkkosuunnitelmasta lisätietoa kaupungin www-sivulla sekä järjestämällä

kuntalaistilaisuuksia. Kuntalaisille annetaan mahdollisuus lausua mielipiteenä sähköisen kyselyn kautta tai kirjallisesti kaupungin kirjaamoon [kirjaamo@kuopio.fi](mailto:kirjaamo@kuopio.fi) 2.11.2025 mennessä.

## Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäntö 2 §.

## Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on jo ennakkoarviodusta asiasta (KH 21.10.2024, § 293).

## Liitteet

6962/2025 liite: Koonti saapuneista yhteisöjen lausunnoista

6962/2025 liite: Vaikutusmahdollisuuksien varaaminen kuntalais- ja henkilöstökyselyjen koonti

6962/2025 liite: Tavanomaista tarkempi maaseutuvaikutusten arviointi - koonti kuntalaisarvioinneista

6962/2025 liite: Tavanomaista tarkemman lapsivaikutusten arviointi Kuopion kaupungin ja kaupunkiseudun palveluverkoston suunnittelu -selvitys - lasten ja nuorten osallisuus

6962/2025 liite: Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: Varhaiskasvatus ja perusopetus

Pekka Vähäkangas

## 696/2025 liite: sivistyslautakunnan lausunto Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta vuoteen 2035

### Sivistyslautakunnan lausunto

#### 1 Johdanto

Kuopion sivistyslautakunta korostaa palveluverkkosuunnittelussa pedagogisten tavoitteiden, yhdenvertaisuuden ja opetuksen laadun ensisijaisuutta. Lasten ja nuorten oppimisen edellytykset eivät saa riippua asuinalueesta, vaan jokaisella tulee olla oikeus laadukkaaseen varhaiskasvatukseen ja opetukseen terveellisissä, turvallisissa ja saavutettavissa oppimisympäristöissä.

Nykyinen varhaiskasvatus- ja kouluverkko osoittaa merkittäviä alueellisia eroja niin saavutettavuudessa, tilojen kunnossa kuin pedagogisessa laadussa. Kaupunkialueilla palvelut ovat pääosin hyvin saavutettavissa ja rakenteellisesti toimivia, mutta tilankäytön tehokkuudessa, kiinteistöjen kunnossa ja palvelutarpeen ennakkoinnissa ilmenee kehittämistarpeita. Maaseutualueilla haasteet korostuvat erityisesti pitkissä etäisyyksissä, pienissä yksiköissä ja opetuksen järjestämisen kustannustehokkuudessa.

Sivistyslautakunta katsoo, että palveluverkon tulee tukea kaupungin strategisia tavoitteita, kuten lasten ja nuorten hyvinvointia, oppimisen tasa-arvoa sekä resurssien vaikuttavaa käyttöä. Tämä edellyttää kokonaisvaltaista ja rohkeaa päätöksentekoa.

Talousnäkökulmasta palveluverkkosuunnitelma on olennainen osa vuoden 2024 talouden tasapainotusohjelman toimeenpanoa. Lautakunta tunnistaa, että taloudellinen kestävyys ja tasapaino edellyttävät resurssien kohdentamista vaikuttavasti ja pitkäjänteisesti. Palvelujen keskittäminen terveisiin ja saavutettaviin yksiköihin tukee sekä opetuksen laatua että kustannustehokkuutta. Samalla on tärkeää varmistaa, että säästötoimenpiteet eivät heikennä oppimisen edellytyksiä tai kasvatuksellista tasa-arvoa. Taloudellisesti kestävä palveluverkko edellyttää investointien ja ylläpitokustannusten kriittistä tarkastelua sekä ennakoivaa suunnittelua, joka huomioi väestökehityksen ja palvelutarpeen muutokset.

#### 2 Varhaiskasvatuspalvelut

Kaupunkialueella varhaiskasvatuspalvelut ovat hyvin saavutettavissa ja pedagogisesti laadukkaita. Vuonna 2024 alueella oli 5 830 varhaiskasvatusikäistä lasta, ja ennusteiden

mukaan määrä kasvaa vuoteen 2035 mennessä yli 6 300 lapseen. Palveluverkko kattaa alueen tiheästi, sillä noin 85,5 % lapsista asuu alle kilometrin päässä lähimmästä päiväkodista. Verkkoa on kehitetty keskittämällä toimintaa suurempiin yksiköihin ja siirtämällä palvelut terveellisempiin tiloihin. Osa päiväkotirakennuksista vaatii kuitenkin peruskorjauksia ennen vuotta 2035, eikä nykyinen verkosto riitä kaikilta osin vastaamaan kasvavaan palvelutarpeeseen.

Maaseutualueilla varhaiskasvatuspalvelujen saavutettavuus ja yhdenvertaisuus ovat selvästi heikompia. Vuonna 2024 alueella oli noin 1 450 varhaiskasvatusikäistä lasta, ja määrä pysyy ennusteiden mukaan lähes ennallaan vuoteen 2035 saakka. Palvelut kootaan elinvoimaisiin taajamiin, ja etäisyys lähimpään yksikköön voi olla joskus yli 20 kilometriä. Pienissä yksiköissä lapsimäärät ovat pieniä, mikä vaikuttaa pedagogiseen laatuun ja henkilöstöresurssien käyttöön. Useissa yksiköissä on korjaustarpeita, eikä nykyinen rakenne ole pitkällä aikavälillä kestävä tai kaupungin strategisten tavoitteiden mukainen.

### 3 Alakouluverkko

Kaupunkialueen kouluverkossa käyttöasteet vaihtelevat 70–95 prosentin välillä. Painotettu opetus lisää alueellista vetovoimaa, mutta voi aiheuttaa epätasapainoa oppilaaksiotossa ja heikentää yhdenvertaisuutta. Yksittäisten koulujen tilojen kunto edellyttää investointipäätöksiä. Suunnitelmassa Särkiniemelle ei esitetä koulua, koska oppilasmäärän nähdään jäävän pieneksi kaupunkialueen kouluna ja oppilaat mahtuvat lähikouluihin. Koulumatkat säilyvät kohtuullisina, mutta koulumatkojen turvallisuudesta tulee huolehtia. Alueen yhtenäiskoulut toimivat rakenteellisesti vahvoina yksikköinä, ja opettajien yhteistyö tukee opetuksen laatua sekä työhyvinvointia. Oppimisen tuki ja opiskeluhuollon palvelut ovat pääosin saatavilla, ja koulut toimivat yhteisöllisinä keskuksina.

Maaseutualueiden kouluverkko on rakenteellisesti ja pedagogisesti epätasapainossa. Oppilasmäärät eivät vastaa kapasiteettia, ja käyttöasteet ovat monin paikoin alhaisia. Rakennuskannan kunto vaihtelee, ja opetuksen järjestäminen pienissä yksiköissä kuormittaa henkilöstöä sekä heikentää opetuksen laatua ja yhdenvertaisuutta. Pitkät koulumatkat, henkilöstön vaihtuvuus ja vaikeudet sijaisjärjestelyissä heikentävät opetuksen jatkuvuutta. Pienet yksiköt ovat pedagogisesti haavoittuvia ja vaativat erityistä huomiota palveluverkon kehittämisessä.

### 4 Yläkouluverkko

Kuopion kaupunkialueen yläkoulujen (vuosiluokat 7–9) saavutettavuus, opetuksen laatu ja oppilaiden yhdenvertaiset mahdollisuudet ovat pääosin hyvällä tasolla. Kaupunkialueella toimii kolme varsinaista yläkoulua sekä kolme yhtenäiskoulua. Oppilasmäärä on kasvanut

maltillisesti, ja noin 95 % oppilaista asuu alle viiden kilometrin päässä lähimmästä yläkoulusta, mikä tukee arjen sujuvuutta ja koulunkäynnin saavutettavuutta.

Opetuksen laatu on hyvä, ja painotetun opetuksen tarjonta monipuolistaa oppimismahdollisuuksia. Kuitenkin osa koulurakennuksista vaatii korjaustoimia, jotta oppimisympäristöt pysyvät turvallisina ja tarkoituksenmukaisina.

Maaseutualueen yläkoulujen tilanne on selvästi haasteellisempi. Oppilasmäärät jäävät useissa kouluissa alle kaupunginvaltuuston asettaman kaksisarjaisen koulun rajan (138 oppilasta). Vain Nilsin yhtenäiskoulu ylittää tämän rajan. Muissa kouluissa oppilasmäärät ovat vähäisiä ja opettajaresurssit riittämättömiä.

Erityisesti kiertävien opettajien malli aiheuttaa merkittäviä pedagogisia ja organisatorisia ongelmia. Opettajien vähäinen läsnäolo heikentää oppilaiden saamaa tukea, vaikeuttaa opiskeluhuollon toteuttamista ja lisää opetuksen keskeytymisriskiä. Lisäksi lukujärjestysten laatiminen ja siirtymisiin liittyvät kustannukset kuormittavat koulujen toimintaa.

## 5 Johtopäätös

Kuopion sivistyslautakunta katsoo, että nykyinen varhaiskasvatus- ja kouluverkko ei kaikilta osin täytä kaupungin strategisia tavoitteita eikä turvaa lasten ja nuorten yhdenvertaisia oppimismahdollisuuksia. Alueelliset erot palvelujen saavutettavuudessa, tilojen kunnossa ja pedagogisessa laadussa ovat merkittäviä, ja erityisesti maaseutualueilla palveluverkon haavoittuvuus korostuu.

Palveluverkkosuunnittelussa tulee painottaa pedagogisesti laadukkaita, terveellisiä ja saavutettavia oppimisympäristöjä, joissa oppimisen tuki ja opiskeluhuollon palvelut ovat aidosti saatavilla. Yhdenvertaisuus ei toteudu pelkästään fyysisen saavutettavuuden kautta, vaan myös opetuksen sisällöllinen laatu, henkilöstöresurssien riittävyys ja oppilaiden arjen sujuvuus ovat keskeisiä tekijöitä.

Sivistyslautakunta pitää välttämättömänä, että palveluverkkoa arvioidaan kokonaisvaltaisesti ja strategisesti. Tämä tarkoittaa palvelujen keskittämistä toimiviin yksiköihin, yksiköiden yhdistämisen tai lakkauttamisen harkintaa sekä resurssien kohdentamista siten, että jokaisella lapsella ja nuorella on mahdollisuus kasvaa, oppia ja kehittyä yhdenvertaisessa ja laadukkaassa oppimisympäristössä – riippumatta siitä, missä päin Kuopiota hän asuu.



**Liite**

19.11.2025

Asianro 696/00.01.02/2025

**Kuopion kaupunki**

PL 228 (Tulliportinkatu 31)

70101 Kuopio

Puhelin: 017 182 111

[www.kuopio.fi](http://www.kuopio.fi)

Y-tunnus: 0171450-7

# Sivistyslautakunnan lausunto palveluverkostosuunnitelmasta

## Johdanto

Sivistyslautakunta katsoo, että palveluverkon tulee tukea kaupungin strategisia tavoitteita, kuten lasten ja nuorten hyvinvointia, oppimisen tasa-arvoa sekä resurssien vaikuttavaa käyttöä lapsen edun mukaisesti.

Talousnäkökulmasta palveluverkkosuunnitelma on olennainen osa vuoden 2024 talouden tasapainotusohjelman toimeenpanoa. Lautakunta tunnistaa talouden tasapainon edellyttämät säästötarpeet, mutta myös tehtävänsä tuoda näkyviin, miten suunnitellut palveluverkkomuutokset vaikuttaisivat lasten etuun ja yhdenvertaiseen oikeuteen hyvään opetukseen ja turvalliseen oppimisympäristöön.

Kuopion erityispiirre on sen maantieteellinen laajuus, joka on myös taloudellinen haaste päiväkotij- ja kouluverkolle. Yhdistettynä lapsimäärän vähenemiseen tämä edellyttää ennustettavaa ja määrätietoista palvelujen suunnittelua sekä kehittämistä lakkautusten kierteen sijaan. Lasten ja nuorten kasvatus- ja opetuspaikkojen saavutettavuus on toteutettava kohtuullisilla matka-ajoilla. Mikäli tasapuolisen opetuksen järjestäminen ei enää toteudu opettajien määrän tai oppilaiden määrän vähyden vuoksi ja kouluja tai päiväkoteja joudutaan lakkauttamaan, tulee järjestää riittävästi kuljetuksia, jotta koulupäivän tai hoitopäivän pituudet eivät kasva kohtuuttomasti.

Pienenevät ikäluokat tulevat edellyttämään jatkossa pienten koulujen pedagogisten järjestelyjen edelleen kehittämistä. Kuopion tulisi olla edelläkävijä etäopetuksen lisäämisessä vaikkapa kokeilujen kautta, millä voidaan tukea pienempien yksiköiden sekä harvinaisempien oppiaineiden opetusta.

Lautakunta tunnistaa talouden tasapainon edellyttämät säästötarpeet, mutta tunnistaa myös tehtävänsä tuoda näkyviin, miten suunnitellut palveluverkkomuutokset vaikuttaisivat lasten etuun ja tasa-arvoiseen kohteluun.

Kuopion sivistyslautakunta pitää välttämättömänä, että palveluverkkoa arvioidaan kokonaisvaltaisesti ja lasten etua ajatellen. Tämä tarkoittaa palvelujen järjestämistä siten, että jokaisella lapsella ja nuorella on mahdollisuus kasvaa, oppia ja kehittyä yhdenvertaisessa ja laadukkaassa oppimisympäristössä – sopiva ryhmäkoko huomioiden ja riippumatta siitä, missä päin Kuopiota hän asuu.

Varhaiskasvatuksen palvelut ja perusopetus ovat asukaslähtöisiä, hyvin saavutettavia lähipalveluita koko kaupungin alueella, ja ne järjestetään siten, että lapsen etu, oppimisen edellytykset ja hyvinvointi asetetaan ensisijaisiksi.

## Lausunnon lähtökohdat ja yleiset perusteet

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkoston suunnittelussa ja päätöksissä toteutetaan seuraavia periaatteita:

- Varhaiskasvatuksen palvelut ja perusopetus ovat asukaslähtöisiä, hyvin saavutettua lähipalvelua koko kaupungin alueella.
- Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkko tukee kaupunkilähiöiden ja maaseutualueiden kehittymispotentiaalia.

- Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen sekä muita kuntalaisten tarvitsemia palveluja kootaan samaan kiinteistökokonaisuuteen.
- Talouden tasapainotusohjelman yhteydessä päätetyt linjaukset peruskoulujen vähimmäiskoosta ja lakkauttamisprosessin käynnistämisen raja-arvoista ovat pohjana lautakunnan lausunnolle. (Kv. 20.5.2024)
- Kaupunginvaltuuston yläkouluverkostopäätös 12.6.2023 on pohjana yläkouluverkostoa koskevaan lausuntoon.
- Kuntalaisten arkielämän sujuvuutta edistävä varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkosto luovat perustaa lasten hyvinvoinnille ja oppimiselle.

## **Kannanotot palveluverkostomuutoksiin**

### **Varhaiskasvatuksen kokonaisuus**

Palveluverkostosuunnitelmassa esitetyt varhaiskasvatuksen palveluverkostoon kohdistuvat muutosesitykset ovat pääasiassa hyväksyttäviä ja ne edistävät terveellisten ja nykyaikaisten tilojen rakentamista. Lisäksi muutokset tukevat myös talouden tasapainotustavoitetta pitemmällä tähtäimellä.

Yhä suurempien varhaiskasvatusyksiköiden (päiväkotien) muodostaminen harventaa verkostoa ja saattaa heikentää päiväkotien saavutettavuutta. Ongelmia voi syntyä perheille, joilla ei ole autoa käytettävissä. Päiväkotien saavutettavuus joukkoliikenteen kautta on huomioitava päiväkotiverkostosuunnittelussa.

Suurten päiväkotien muodostuminen asettaa haasteita myös päiväkotirakennusten ja pihojen suunnittelulle. Ylisuuret päiväkodit eivät ole toivottavia lasten erilaisten haasteiden kasvaessa. Lisäksi uusien ja nykyisten päiväkotien pihojen suunnittelussa tulee huomioida sisä- ja ulkotilojen viihtyvyys ja turvallisuus niin, että erityisesti ulkotiloissa on huomioitu luonnon terveyttä edistävät vaikutukset (esim. metsä, kasvillisuus, jne.)

Harvaan asutulla maaseutualueella tulee huomioida ja ratkaista kriittiset saavutettavuusongelmat. Vanhempien päivittäiset päivähoitomatkat eivät voi muodostua kohtuuttomiksi. Keskeistä on varmistaa varhaiskasvatuksen nykyisten työntekijöiden pitovoima, sekä saatavuus pitämällä huolta nykyisten työntekijöiden työssä jaksamisesta ja työoloista.

### **Särkiniemen koulu**

Sivistyslautakunta ei näe perusteita lakkauttaa Särkiniemen koulua. Suunnitelmassa esitetyt perusteet koulun lakkauttamiselle eivät toteuta lasten etua, eivät myöskään Kuopion kaupungin tavoitetta kehittää lähiöitä kaupungin kestävän kasvutavoitteen mukaisesti.

Esitys ei toteuta kaupunginvaltuuston päätöstä 20.5.2024 liittyen talouden tasapainotusohjelmaan ja koulujen vähimmäiskokoa koskevaan linjaukseen kaupunkialueella.

Särkiniemen ja Särkilahden alueen oppilasmäärän kehitys täyttää tämän hetken arvion mukaan edellytykset vähintään yksisarjaiselle koululle Särkiniemessä. Alueen täydennysrakentamista ja kasvupotentiaalia koskevan selvityksen mukaan alueen lapsimäärän odotetaan kasvavan. Särkiniemen monitoimijatalon rakentaminen voidaan nähdä kustannustehokkaana ja Kuopion kestävästä kasvusta tulevana toimenä.

Vuonna 2023 päätettyä hankesuunnittelua monitoimirakennuksen toteuttamiseksi tulee jatkaa mahdollisimman pian.

### **Vehkalammin koulu ja päiväkoti**

Sivistyslautakunta ei näe perusteita lakkauttaa hyväkuntoisessa noin kymmenen vuotta peruskorjatussa kiinteistössä toimivaa 4-opettajaista 76 oppilaan alakoulua ja päiväkotiä.

Esitys ei toteuta kaupunginvaltuuston päätöstä 20.5.2024 liittyen talouden tasapainotusohjelmaan ja koulujen vähimmäiskokoa koskevaan linjaukseen maaseutualueella.

Palveluverkostosuunnitelmassa esitetty Vehkalammin alakoulun ja Vehmersalmen yläkoulun siirtäminen samaan aikaan Riistaveden kouluun ei ole perusteltu oppilaan edun mukaisesti, koska tällöin Riistaveden koulun oppilasmäärä ylittää selkeästi Riistaveden koulun tilakapasiteetin. Opetusjärjestelyt ylitäydessä koulussa eivät edistä turvallista oppimisympäristöä ja oppimisen edellytyksiä. Turvallinen työympäristö ei toteudu myöskään henkilökunnalle.

Vehkalammin koulu ja päiväkoti muodostavat yhdessä alueelle tärkeän ja saavutettavan lähipalvelun.

Koulun ja päiväkodin muodostaman kiinteistökokonaisuuden alaskirjaus heikentää kaupungin tasetta ja ei ole tässä vaiheessa kokonaistaloudellisesti perusteltua.

Vehkalammin koulu ja päiväkoti on syytä jättää tässä vaiheessa ennalleen. Asiaan voi palata, jos alueen lapsimäärä laskee valtuuston päättämän rajan alapuolelle.

Maaseutualueen analyysissä 31.10.2025 todetaan muun muassa, että oppilasalueita tarkistamalla on mahdollista tukea Vehkalammin koulun oppilasmäärän säilymistä. Alueella on rantarakentamisen potentiaalia, mikäli alakoulu säilyy. Vehkalammin koulun lakkautus lisäisi koulukuljetustarvetta ja heikentäisi alueen kysyntää.

### **Muuruveden koulu ja päiväkoti**

Sivistyslautakunta ei näe tällä hetkellä perusteita lakkauttaa toimivaa 3-opettajaista 52 oppilaan alakoulua ja päiväkotiä. Esitys ei toteuta kaupunginvaltuuston päätöstä 20.5.2024 koskien talouden tasapainotusohjelmaa ja koulujen vähimmäiskokoa maaseutualueella.

Muuruveden koulu ja päiväkoti muodostavat yhdessä alueelle tärkeän ja saavutettavan lähipalvelun. Vuonna 2015 rakennettu päiväkotirakennus ja koulu muodostavat kiinteistökokonaisuuden, jossa on myös yhteinen maalämpöjärjestelmä. Erityisesti varhaiskasvatuksen saavuttavuus Muuruveden taajaman alueella puoltaa kiinteistökokonaisuuden säilyttämistä.

Maaseutupalvelujen analyysissä 30.10.2025 todetaan alueen vahvuuksina Muuruveden taajaman palvelut, alueen paikallisyhteisö ja -toiminta, runsaasti rakentamisen potentiaalia sekä asema- että yleiskaavassa, runsaasti vapaa-ajan asuntoja, joissa käyttötarkoituksen muutos on lähtökohtaisesti mahdollista, muutostöitä on myös haettu viime aikoina, kesällä 2025.

Koulun ja päiväkodin muodostaman kiinteistökokonaisuuden alaskirjaus heikentää kaupungin tasetta ja ei ole tässä vaiheessa kokonaistaloudellisesti perusteltua. Lakkautusta tulee tarkastella, jos alueen lapsimäärä laskee edelleen.

## **Vehmersalmen yläkoulun lakkauttaminen ja oppilaiden siirtäminen Riistaveden kouluun**

Sivistyslautakunta ei pysty muodostamaan tällä hetkellä yhteistä kantaa Vehmersalmen yläkoulun lakkauttamiseen ja oppilaiden siirtämiseen Riistaveden kouluun.

Perusteita siirtämiselle on olemassa oppilasmäärän vähenemisen ja pedagogisten järjestelyjen vuoksi. Toisaalta pitkät koulukuljetusmatkat ja suuret kuljetuskustannukset eivät puolla siirtoa säästöjen jäädessä kokonaisuutena vähäisiksi. Sivistyslautakunta on myös huolissaan alueen vetovoimasta yhtenäiskoulun kokonaisuuden hajotessa.

Sivistyslautakunta ei pidä mahdollisena oppilaiden siirtämistä Riistaveden kouluun samaan aikaan kun Vehkalammen oppilaat siirtyvät myös sinne. Riistaveden koulusta tulisi järjestelyssä ylitäysi ja se ei palvelisi oppilaan oikeutta turvalliseen oppimisympäristöön.

Kaupunginvaltuuston päätöksessä 20.5.2024 koskien talouden tasapainotusohjelmaa, todetaan että maaseutualueen yläkoulujen opetus toteutetaan pääsääntöisesti vähintään 2-sarjaisissa kouluissa, kuitenkin huomioiden verkoston saavutettavuus ja kohtuulliset koulumatkat.

Vehmersalmen yläkoululuokkien siirtyminen Riistaveden kouluun on tilojen riittävyyden puolesta mahdollista, jos Vehkalammen alakoulu ei siirry Riistaveden koulun tiloihin. Tässä tapauksessa tulisi kuitenkin arvioida, mikä merkitys on Vehmersalmen yhtenäiskoulun alueen elin- ja vetovoiman kannalta. Koulun tilat jäävät vajaakäytölle vuokramenojen säilyessä ennallaan samaan aikaan.

Maaseutualueen analyysissä 31.10.2025 todetaan, että alueella on runsaasti sekä kaupungin että yksityistä tonttitarjontaa asemakaava ja haja-asutusalueilla. Osa alueista on sellaisia, jossa voisi edistää vapaa-ajan asuntojen muuttamista vakituiseen asumiseen poikkeamispäätöksillä. Alueen heikkouksena todetaan väestön määrää vähentyminen ja asuntojen heikko kysyntä. Yläluokkien siirto Riistavedelle voi heikentää kysyntää entisestään.

Mikäli yläkoulun oppilaiden siirrosta luovutaan tässä vaiheessa, Vehmersalmen koulun oppilasmäärän kehitystä tulee seurata aktiivisesti ja siirtomahdollisuus on otettava huomioon, jos Riistaveden alueen yläkoulun oppilasmäärä laskee edelleen useana vuonna peräkkäin.

Kiertävien opettajien vähentämiseksi koulun virkajärjestelmää tulee kehittää määrätietoisesti niin, että opettajakunnassa on riittävästi ns. kaksoiskelpoisia opettajia, jotka pystyvät opettamaan sekä ala- että yläkoulussa.

## **Juankosken koulut**

Juankosken ala- ja yläkouluista tulee muodostaa yhtenäiskoulu. Juantehtaan alakoulun oppilaiden mahtuessa Juankosken koulun tiloihin, voidaan Juantehtaan koulukiinteistöstä luopua. Yhtenäiskoulun muodostaminen Juankoskelle on perusteltua, sillä se vahvistaa oppimisen jatkuvuutta vuosiluokilla 1–9, tehostaa henkilöstö- ja tilaresurssien käyttöä ja varmistaa oppimisen tuen sekä oppilashuollon palveluiden sujuvuuden. Ratkaisu selkeyttää hallintoa ja turvaa laadukkaan perusopetuksen järjestämisen myös pienenevien oppilasmäärien olosuhteissa.

## **Syvänniemen koulu ja varhaiskasvatus**

Syvänniemen koulu on toiminut pilottiyksikkönä uudentyläiselle palvelun järjestämistavalle, minkä vuoksi sen toiminnan jatkaminen on perusteltua. Vastaavaa mallia olisi mahdollista kokeilla jatkossa

myös muilla maaseutualueilla ja lähiöissä. Palvelun kehittämisessä ja koulun tulevaisuutta koskevassa päätöksenteossa tulisi kuulla alueen asukkaita.

Perusopetuksen lakkauttamisesta Syvänniemen yksikössä ei arvioida syntyvän merkittäviä säästöjä. Yksikön haasteena on yhden opettajan malliin liittyvä haavoittuvuus. Sitä voidaan lieventää vahvistamalla koulun toimintaa koulunkäynninohjaajan tai esiopetuksen opettajan tuella.

### **Keskeisen kaupunkialueen yläkouluverkosto**

Kaupunginvaltuuston yläkouluverkostopäätökseen 12.6.2023 todetaan, että Etelä-Kuopioon rakennetaan eteläistä ja läntistä maaseutualuetta sekä Hiltulanlahtea palveleva yläkoulu.

Päätöksen mukaan koulun sijainti ja mitoitus päätetään sitten, kun tieto Vanuvuoren uuden asuinalueen toteutumisesta on käytettävissä. Ratkaisu vähentää keskustan alueen yläkoulujen oppilasmäärää, mikä otetaan huomioon näiden koulujen mitoituksessa.

Samaisen päätöksen mukaan tehdään vaihtoehtoinen suunnitelma ja arvio Jynkänlahden yläkoulun peruskorjauksesta ja sekä säilyttämisestä osana verkostoa, jonka jälkeen tehdään vertaileva arvio peruskorjatun Jynkänlahden koulun ja Lippumäen uuden koulun välillä. Jynkänlahden ja Ylä-Pyörön yläkoulujen oppilasalueita koskeva verkostopäätös tehdään myöhemmin tuon analyysin pohjalta.

Päätöksenteossa olevan palveluverkostosuunnitelman skenaario 6.1 noudattaa kaupunginvaltuuston 12.6.2023 päätöstä. Palveluverkostosuunnitelmasta ei käy kuitenkaan ilmi, että vaihtoehtoista suunnitelmaa ja arviota Jynkänlahden peruskorjauksesta sekä säilyttämisestä osana verkostoa olisi tehty. Vuonna 2006 peruskorjatun ja laajennetun Jynkänlahden uuden peruskorjauksen kustannusarvio ja ajankohta 27 M€ jää siten tarkemmin perustelematta.

Sivistyslautakunta ei pysty tällä hetkellä muodostamaan selkeätä yhteistä kantaa esillä olevien skenaarioiden pohjalta yläkouluverkostoratkaisuksi. Lautakunnassa on kannatusta skenaariolle 6.1 ja myös skenaariolle 5.1. Lautakunta on valmis tarkastelemaan myös muita vaihtoehtoja.

Pyörön uuden koulun rakentaminen on kiireellinen, sillä nykyisen koulun kuntoluokitus on 1. Uuden yläkoulun rakentaminen Lippumäen alueelle korvaamaan peruskorjattava Jynkänlahden koulu nähdään riskittömämpänä vaihtoehtona. Lisäksi uusi koulu tuo mukanaan ajanmukaiset opetustilat ja koulun sijainti sekä hyvät liikuntamahdollisuudet puoltavat Lippumäen alueelle rakennettavaa koulua.

Hiltulanlahden alueelle rakennettava uusi yläkoulu nähdään tärkeänä kasvavan Etelä-Kuopion alueen kouluna. Etelä-Kuopioon sijoittuva koulu vähentäisi merkittävästi myös koulukuljetusmatkoja ja -kustannuksia. Jynkänlahden koulun elinkaaren pidentäminen voisi vähentää myös investointipainetta 2030- luvun alkupuolella.

Kaupunginvaltuuston päätöksen 12.6.2023 mukaan nykyisestä yläkouluverkosta jäävät 2030-luvulla pois Neulamäen koulun luokat 7–9, mikäli oppilasmääräkehitys ja muiden koulujen kapasiteetti sen mahdollistavat. Asiaa tarkastellaan ja tehdään päätös vuosikymmenen taitteessa.

Kuopiossa 25.11.2025

Kuopion kaupungin sivistyslautakunta

## Hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan lausunto Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 19.11.2025 § 89  
696/00.01.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

hyvinvoinnin edistämisen johtaja Janne Hentunen, puh. 044 718 2502  
kehittämispäällikkö Katri Hiltunen, puh. 044 718 5050  
hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle lausunnon Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta:

Palveluverkkosuunnitelmaesitys koskee varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tulevaa palveluverkkoa ja siihen suunniteltuja muutoksia. Tässä lausunnossa on tarkasteltu palveluverkkosuunnitelmaesityksen vaikutuksia hyvinvoinnin edistämisen palveluihin.

Palveluverkkosuunnitelmaesityksestä on tehty laaja vaikutusten arviointikokonaisuus. Sen perusteella suunnitelmaesityksessä esitetyt toimenpiteet tukevat lasten ja nuorten hyvinvointia, kun oppimisympäristö on laadukas ja opetuksen laatu vastaa opetussuunnitelmia. Toimenpiteet voivat tukea yhteisöllisyyttä, kun oppilaiden määrä kasvaa ja yhä useammalle oppilaalle tarjoutuu mahdollisuuksia harrastuksiin ja yhteisöllisiin tapahtumiin koulupäivien yhteydessä, lisäksi mahdollisia kavereita enemmän.

Suunnitelman vaikutusten arvioinnin perusteella voidaan myös todeta, että Kuopion kaupungin ja kaupunkiseudun palveluverkoston suunnittelussa on otettu huomioon useita kielteisiä vaikutuksia. Palveluiden keskittäminen ja muutokset voivat aluksi lisätä lasten ja perheiden kokemaa epävarmuutta, vähentää lasten vapaa-aikaa ja heikentää kaverisuhteita. Lapsi saattaa suurempana kouluun siirryttäessä kokea aluksi turvattomuuden tunnetta, jolloin koulun henkilökunnan tuki on erityisen tärkeää ja opetushenkilökunnan lisäksi on saatavilla oltava kuraattorien, psykologien, terveydenhoitajien sekä koulunuorisotyön palveluita.

Kaverisuhteiden jatkuvuus on tärkeä osa lapsen sosiaalista kehitystä. Alueen asukasmäärän ja lapsimäärän ennustettu väheneminen luo helposti jatkuvaa epävarmuutta ja voi hajottaa yhteisöjä, vähentää lasten sosiaalisia kontakteja, lisätä yksinäisyyttä ja heikentää heidän turvallisuutensa tunnetta.

Myönteisten vaikutusten lisäämiseksi on tärkeää varmistaa turvalliset ja terveelliset oppimisympäristöt, tarjota kattavia hyvinvointia edistäviä palveluita ja toimintaa, ottaa perheet mukaan palveluiden suunnitteluun, tarjota monipuolisia vapaa-ajan mahdollisuuksia, tukea kaverisuhteita, varmistaa riittävät resurssit ja pedagoginen tuki, vahvistaa yhteistyötä eri toimijoiden kanssa sekä kuulla lasten, nuorten ja perheiden näkemyksiä.

Mahdollisten kouluverkosto muutoksien yhteydessä on tärkeää, että koulupäivän aikana kiinnitetään erityisesti huomiota lasten ja nuorten fyysisen, psyykkisen ja sosiaalisen terveyden sekä turvallisuuden edistämiseen. Kaupunkialueella turvalliset, kävellen tai pyöräillen kuljettavat

koulumatkat edistävät lasten ja nuorten arkiliikkumista. Yhteisöllisyys ja tiiviit sosiaaliset verkostot tukevat lasten mielenterveyttä ja sosiaalista kehitystä.

Lähellä sijaitseva koulu mahdollistaa parhaimmillaan lasten itsenäisen liikkumisen ja osallistumisen koulun jälkeisiin harrastuksiin ja kerhoihin. Koulujen tilat ovat keskeisiä liikunta- ja kulttuuripalvelujen toimintapaikkoja. Toisaalta alueen asukasmäärän ja lapsimäärän ennustettu väheneminen heikentää yhteisöjen aktiivisuutta ja lasten mahdollisuuksia osallistua kerhoihin ja tapahtumiin. Pienten koulujen ja kylien mahdollisuudet tarjota erilaisia vapaa-ajan ja harrastamisen mahdollisuuksia ovat hyvin rajalliset. Isompien koulujen yhteydessä mahdollisuudet erilaisiin harrastuksiin voivat olla monipuolisempia ja helpommin yhdistettävissä osaksi koulupäivää.

Koulujen mahdolliset lakkauttamiset vaikuttavat kansalaisopiston toimintamahdollisuuksiin alueilla. Kansalaisopiston toimintaa voidaan järjestää myös yksityisten toimijoiden tiloissa tai muiden lähimpien koulujen ja päiväkotien tiloissa, mikäli nykyiset mahdollisuudet järjestää toimintaa nykyisten koulujen tiloissa poistuvat.

Mikäli koululakkautuksiin päädytään, olisi tärkeää pyrkiä mahdollisuuksien mukaan säilyttämään alueen ulkoliikuntapaikat. Samoin uusissa koulu- ja päiväkotihankkeissa tulee tilojen hyödyntäminen myös asukkaiden vapaa-ajan käyttöön huomioida jo tulevien hankkeiden suunnitteluvaiheessa.

## **Päätös**

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

## **Selostus**

Kuopion palveluverkkosuunnitelma on jatkoa valtuuston toukokuussa 2024 asettamalle tehtävälle laatia Kuopiolle kaupunkitasoinen palveluverkostotarkastelu sekä samalla vastata talouden tasapainotusohjelman mukaisiin säästötoimenpiteisiin palveluverkon osalta.

Palveluverkkosuunnitelmassa tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen järjestämisen palveluverkkoa Kuopiossa vuoteen 2035 saakka. Lukiokoulutuksen, nuorisopalvelujen ja hyvinvoinnin edistämisen palveluverkkoa ei käsitellä tässä suunnitelmassa. Palveluverkkosuunnitelma perustuu Kuopion strategiaan, väestöennusteeseen sekä asumisen ohjelmointiin ja kaavoitukseen. Suunnitelman avulla on tarkoitus optimoida ja kehittää palveluverkkoa, jotta se vastaa kasvavan kaupungin nykyisiin ja tuleviin varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tarpeisiin talousnäkökulma huomioiden. Suunnitelma tukee kaupungin kasvua, kehitystä ja elinvoimaa, mutta ottaa huomioon palvelutuotannon ja investointien kustannukset aiempaa paremmin. Palveluverkkosuunnitelmassa huomioidaan lasten ja nuorten määrien jo toteutunut ja tuleva alueellinen kehitys, alueiden kehityskuva, olemassa oleva kiinteistökanta sekä maankäytön suunnitelmat. Palvelutoiminnan kehitys ja erilaiset muutokset sekä nykyisen rakennuskannan kapasiteetti, kunto ja odotetut peruskorjaukset vaikuttavat suunnitelmaan paljon.

Suunnitelmasta toteutettiin syksyllä 2025 kaupunginhallituksen 6.10.2025 päätöksen mukaisesti vaikutusmahdollisuuksien varaaminen. Palveluverkkosuunnitelmasta on tehty kaupungin ohjeen mukainen päätösten vaikutusten ennakkoarviointi sekä tavanomaista



tarkammat lapi- ja maaseutuvaikutusten arvioinnit. Näiden aineistot ovat olleet valmistelijoiden käytössä.

Hallintosäännön mukaan lautakunnat valmistelevat valtuustolle palveluverkkosuunnitelman ja kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta sekä vastaa kaupungin toiminnan yhteensovittamisesta.

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta antaa kaupunginhallitukselle lausuntonsa Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma: varhaiskasvatus ja perusopetus -luonnoksesta.

## Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 2 §, 30 §

## Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakkoarvioinnit ovat liitteenä

Liitteet      696/2025 liite: Kuopion palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: varhaiskasvatus ja perusopetus  
696/2025 liite: Palveluverkkosuunnitelma: kaupunkialueen yläkouluverkko vuoteen 2035, kaikki tutkitut skenaariot  
696/2025 liite: Palveluverkkosuunnitelma kooste vaikutusmahdollisuuksien varoamisesta  
696/2025 liite: Vaikutusten ennakkoarviointi Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta: varhaiskasvatus ja perusopetus

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 315

Valmistelijat / lisätiedot:

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

kehittämispäällikkö Katri Hiltunen, puh. 044 718 5050

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

## Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää asettaa Kuopin kaupungin palveluverkkosuunnitelman luonnoksen julkisesti nähtäville ja toteuttaa hallintolain mukaisen vaikutusmahdollisuuksien varaamisen.

## Päätös

Merkitään, että kaupunginhallituksen varajäsen Elena Chiksoeva saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 15.56.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

## Selostus

Kuopion kaupungille valmistui keväällä 2025 palveluverkkoselvitys "[Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu -selvitys](#)". Osana prosessia kuntalaisille varattiin hallintolain (434/2003) 41 §:n mukainen vaikutusmahdollisuuksien varaaminen.

Osana vaikutusmahdollisuuksien varaamista toteutettiin kuntalaisille ja henkilöstölle sähköinen kysely ajalla 10.4.-10.5.2025. Henkilöstökyselyyn tuli 93 vastausta, kuntalaiskyselyyn 543 vastausta. Lisäksi kirjaamoon tuli 13 yksityishenkilöiden kannanottoa. (liite)

Kasvun ja oppimisen lautakunta pyysi osana vaikutusmahdollisuuksien varaamista lausunnot Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu -selvityksestä vaikuttamistoimielimiltä, pitäjäraadeilta, kaupungin työryhmiltä ja palveluverkkoon kuuluvilta yksiköiltä 10.5.2025 mennessä. Muilla yhteisöillä oli mahdollisuus jättää lausunto kirjaamoon. Kirjallisia lausuntoja jätettiin yhteensä 42 kappaletta. (liite)

Lisäksi järjestettiin kuntalaistilaisuudet Valtuustotalolla 23.4., Riistaveden koululla 6.5., Maaninkajärven koululla 7.5., Kissakuusen koululla 8.5.2025. Tilaisuuksissa esiteltiin selvityksen sisältöä. Lisäksi Riistaveden koululla, Maaninkajärven koululla ja Kissakuusen koululla kuntalaisilla oli mahdollisuus osallistua maaseutuvaikutusten arvioimiseen. (liite)

Osana tarkempaa lapsivaikutusten arviointi nuorisovaltuusto teki kyselyn oppilaskunnille. Kuopion alakoulujen, yhtenäiskoulujen, yläkoulujen ja lukioiden oppilas- ja opiskelijakuntien ohjaaville opettajille lähetettiin ohjeistus Forms-kyselyn toteuttamiseksi oppilaskunnan hallituksen kanssa. Kysely oli avoinna 28.4.-20.5.2025. (liite)

Palveluverkkoselvitys ja palveluverkkosuunnitelma muodostavat kokonaisuuden. Palveluverkkosuunnitelman käsittelyvaiheessa hyödynnetään saatuja mielipiteitä sekä tehtyjä vaikutusten arviointeja, joita tarvittaessa täsmennetään suunnitelmavaiheessa.

Siirryttäessä suunnitelmavaiheeseen työskentelyn ohjaus on ollut kaupunkisuunnitteluryhmällä ja työtä on koordinoanut kaupunkisuunnittelupalvelut. Kaupungille on valmisteltu luonnos Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: Varhaiskasvatus ja perusopetus. Suunnitelman luonnos sisältää varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkoston. Kun kyseessä on useampaa toimialaa koskeva suunnitelmahanke, kaupunginhallitus päättää vaikutusmahdollisuuksien varaamisesta kuntalaisille.

Kuntalaisille varataan hallintolain mukainen vaikutusmahdollisuus tarjoamalla palveluverkkosuunnitelmasta lisätietoa kaupungin [www-sivulla](http://www-sivulla) sekä järjestämällä kuntalaistilaisuuksia. Kuntalaisille annetaan mahdollisuus lausua mielipiteenä sähköisen kyselyn kautta tai kirjallisesti kaupungin kirjaamoon [kirjaamo@kuopio.fi](mailto:kirjaamo@kuopio.fi) 2.11.2025 mennessä.

## Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 2 §.

## Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on jo ennakkoarvioidusta asiasta (KH 21.10.2024, § 293).

## Liitteet

6962/2025 liite: Koonti saapuneista yhteisöjen lausunnoista

6962/2025 liite: Vaikutusmahdollisuuksien varaaminen kuntalais- ja henkilöstökyselyjen koonti

6962/2025 liite: Tavanomaista tarkempi maaseutuvaikutusten arviointi - koonti kuntalaisarvioinneista

6962/2025 liite: Tavanomaista tarkemman lapsivaikutusten arviointi Kuopion kaupungin ja kaupunkiseudun palveluverkoston suunnittelu -selvitys - lasten ja nuorten osallisuus

6962/2025 liite: Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: Varhaiskasvatus ja perusopetus