

Sivistyslautakunta

Aika 17.02.2026 klo 16:30 -**Paikka** Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone (Tulliportinkatu 31)

Lisätietoja

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajat	4
3	Kuopion hyvinvointikertomus- ja suunnitelma 2026 -2030	5
4	Kuopion kansalaisopisto sivistyslautakunnan alaisena toimintana	7
5	Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle Länsi-Maaningan ja Hirvilahden alueen varhaiskasvatuksen järjestäminen ja selvitys Pulkonkosken ja Palonurmen ns. pienten lasten yksiköistä	9
6	Vastine oikaisuvaatimukseen Kuopion kaupungin esiopetuksen järjestämispaikat 1.8.2026 alkaen	15
7	Vastaus aloitteeseen/ Valtuustoaloite koulumummo- ja kouluvaaritoiminnan käyttöönotosta Kuopiossa	21
8	Vastaus valtuustoaloitteeseen Nuori Kuopio -sometoimituksen jatkon turvaamisesta vuodelle 2026 sekä sosiaalinen media TikToken käyttöönotosta yhdeksi Kuopion nuorisopalveluiden viestintäkanavaksi	24
9	Sivistyslautakunnan alaisten palveluiden vuoden 2025 toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden sekä sisäisen valvonnan toteutuminen	28
10	Sivistyslautakunnan alaisten palveluiden sisäisen valvonnan painopistealueet vuodelle 2026	31
11	Sivistyslautakunnan alaisten palveluiden vuoden 2026 talousarvioesitys	33
12	Tiedoksiannot 17.2.2026	35
13	Virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen	37
14	Sivistystoimialan toimintasäännön muutoksia	40

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Kananen Hannu	puheenjohtaja
	Jalkala Merja	varapuheenjohtaja
	Kähkönen Heikki	jäsen
	Ojala Annukka	jäsen
	Pehkonen Minna	jäsen
	Pitkänen Henna-Riikka	jäsen
	Räihä Tapio	jäsen
	Räsänen Terhi	jäsen
	Sutinen Kari	jäsen
	Sääski Kaija	jäsen
	Tuppurainen Jarmo	jäsen
	Pekka Vähäkangas	esittelijä
	Hakokivi Nina	kaupunginhallituksen edustaja
	Minina Sabrina	nuorisovaltuuston edustaja
	Jusa Ruotsalainen	muu osallistuja
	Marika Savukoski	muu osallistuja
	Silja Silvennoinen	muu osallistuja
	Maikki Rouvinen	pöytäkirjanpitäjä

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Sivistyslautakunta 17.02.2026

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

2**Pöytäkirjantarkastajat**

Sivistyslautakunta 17.02.2026

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Pöytäkirja tarkastetaan tekniikan niin mahdollistaessa kokouksen päätyttyä tai viimeistään kokousta seuraavana päivänä. Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Kaija Sääski ja Jarmo Tuppurainen.

Päätös

3**Kuopion hyvinvointikertomus- ja suunnitelma 2026 -2030**

Sivistyslautakunta 17.02.2026

4874/00.01.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

hyvinvointikoordinaattori Anne Sahrio, puh. 044 718 2506

kansalaistoiminnan palveluiden päällikkö Kati Vähäsarja, puh. 044 718 2513

hyvinvoinnin edistämisen johtaja Janne Hentunen, puh. 044 718 2502

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. sivistysjohtaja Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta merkitsee tiedoksi Kuopion hyvinvointikertomus- ja suunnitelman 2026-2030.

Päätös**Selostus**

Kuntalain 1§ mukaan kunta edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla.

Kunnalla on lakisääteinen velvollisuus ja vastuu edistää asukkaidensa hyvinvointia ja terveyttä, siltä osin kuin tämä tehtävä kytkeytyy kunnan muihin lakisääteisiin tehtäviin. Kunnan on seurattava kuntalaisten elinoloja, hyvinvointia ja terveyttä sekä niihin vaikuttavia tekijöitä alueittain ja väestöryhmittäin. Kunnassa on myös raportoitava kuntalaisten hyvinvoinnista ja terveydestä, niihin vaikuttavista tekijöistä sekä toteutetuista toimenpiteistä vuosittain. Kunnassa on valmisteltava valtuustokausittain hyvinvointikertomus ja -suunnitelma edellä mainituista asioista. (laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä).

Kuopion hyvinvointikertomus on valmistunut kesällä 2025. Se koostuu asukkaiden hyvinvointia kuvaavista indikaattoritiedoista sekä toteutuneen toiminnan kuvaamisesta.

Hyvinvointikertomusta seuraa aina hyvinvointisuunnitelma. Syksyllä 2025 on lähdetty laatimaan hyvinvointisuunnitelmaa vuosille 2026 – 2030 monialaisessa yhteistyössä.

Hyvinvointisuunnitelma on linjaava asiakirja hyvinvoinnin edistämiseen osana kaupungin lakisääteisiä tehtäviä. Se linjaa hyvinvoinnin edistämisen työtä valtuustokautena ja tarkentuu

toimialakohtaisissa suunnitelmissa kohti konkreettista toimintaa. Hyvinvointisuunnitelman viimeisin luonnosversio on saatettu lautakunnan jäsenille tutustuttavaksi. Valtuustolle järjestetään lisäksi iltakoulu 9.3, jossa perehdytetään valtuutetut hyvinvoinnin edistämisen laajaan kokonaisuuteen (lainsäädäntö, käsitteistö, tiedolla johtaminen, indikaattorit ja hytekerroin). Hyvinvointisuunnitelma 2026-2030 etenee kohti valtuuston päätöksentekoa kevään 2026 aikana.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on toiminnan seuranta tai lausuntoihin ja esityksiin vastaaminen koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

4874/2025 Liite 1: Hyvinvointikertomus- ja suunnitelman mittarit

4874/2025 Liite: VS.2.5 Kuopion Hyvinvointisuunnitelma 2026 - 2030

4**Kuopion kansalaisopisto sivistyslautakunnan alaisena toimintana**

Sivistyslautakunta 17.02.2026

4710/00.01.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. sivistysjohtaja Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta merkitsee tiedoksi Kuopion kansalaisopiston toiminnan.

Päätös**Selostus**

Kuopion kaupunki on uudistanut johtamisjärjestelmänsä kaupunginvaltuuston 10.6.2024 (§ 46) hyväksymän talouden tasapainotusohjelman linjauksen mukaisesti. Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen esityksestä 24.3.2025 (§ 17) hallintosääntömuutosten yhteydessä poliittisen johtamisjärjestelmän uudistuksen ja samalla käynnistyi operatiivisen johtamisen valmistelu.

Johtamisjärjestelmän uudistuksen tavoitteena on selkiyttää ja yksinkertaistaa organisaation toiminta-ajatus, päämäärät ja rakenteet sekä saada ne vastaamaan muuttuvaa toimintaympäristöä. Keväällä 2024 tehdyn johtamisen arviointikyselyn pohjalta uudistuksella tavoitellaan laajempaa ja kattavampaa johtamisen ja hallinnon uudistusta erityisesti elinvoimanjohtamisen ja konsernipalvelujen osalta. Ajatuksena on vahvistaa kaupunkikonsernin johtamista ja johtaa kaupunkiorganisaatiota isompina kokonaisuuksina.

Osana talouden tasapainottamisohjelmaa, kaupungin toimintojen suoraviivaistamista ja johtamisen tasojen tarkastelua yhdistetään luontevasti toisiinsa kytkeytyviä toimintoja suuremmiksi ja vaikuttavammiksi kokonaisuuksiksi.

Johtamisjärjestelmän uudistuksessa palvelualueet muuttuivat toimialueiksi ja tässä yhteydessä kasvun ja oppisen ja hyvinvoinnin edistämisen palvelualueet muodostivat sivistyspalvelujen

Sivistyslautakunta17.02.2026

toimialueen, jossa ovat Varhaiskasvatuksen-, Opetus- ja nuorisopalvelujen ja Liikunta-, kulttuuri- ja yhteisöpalvelujen vastualueet.

Opetus- ja nuorisopalveluiden tehtäväalueeseen kuuluu jatkossa myös kansalaisopiston toiminta. Hallintosäännössä sivistyslautakunta on kansalaisopistotoiminnasta vastaava toimielin. Kansalaisopiston rehtori on hallinnolliselta asemaltaan päällikkö. Rehtorin ja opetuspalvelujen johtamiseen liittyvät virkajärjestelyt ja muutokset valmistellaan kevään aikana.

Kuopion Kansalaisopiston rehtori esittelee sivistyslautakunnalle Kuopion Kansalaisopiston toimintaa.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksiantamista koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

5**Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle Länsi-Maaningan ja Hirvilahden alueen varhaiskasvatuksen järjestäminen ja selvitys Pulkonkosken ja Palonurmen ns. pienten lasten yksiköistä**

Sivistyslautakunta 17.02.2026

7960/12.07.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

palvelupäällikkö Tiina Mikkilä, puh. 044 718

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. sivistysjohtaja Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta päättää antaa alla olevan lausunnon Kuopion kaupungin lausuntona Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntöön Länsi-Maaningan ja Hirvilahden alueen varhaiskasvatuksen järjestäminen ja selvitys Pulkonkosken ja Palonurmen ns. pienten lasten yksiköistä.

Päätös**Selostus**

Itä-Suomen hallinto-oikeus on lähetteellään 22.1.2026 pyytänyt Kuopion kaupunginhallitusta:

- hankkimaan sivistyslautakunnan lausunnon sekä antamaan halutessaan lisäksi oman lausuntonsa asiassa.
- vastaamaan valittajanesittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausumaan esitetyistä selvityksistä
- toimittamaan kaikki valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat ja muu tarvittava selvitys.

Kuopion kaupungin hallintosäännön 30 §:n (1.1.2026 alkaen) mukaan sivistyslautakunta edustaa kaupunkia ja käyttää sen puhevaltaa lautakunnan tai jaoston toimivaltaan kuuluvissa asioissa. Varhaiskasvatus ja esiopetus kuuluvat sivistyslautakunnan toimialaan.

Kuopion kaupunki on saanut aikaa antaa lausunto ja toimittaa ppydetyrt asiakirjat hallinto-oikeudelle 2.3.2026 asti.

Valituksenalainen päätös

Sivistyslautakunnan päätös 21.10.2025 § 41 Länsi-Maaningan ja Hirvilahden alueen varhaiskasvatuksen järjestäminen ja selvitys Pulkonkosken ja Palonurmen ns. pienten lasten yksiköistä.

Valitus

Kuopiolainen yksityishenkilö on valittanut päätöksestä. Valitus on asian liittenä.

Valittajan vaatimukset ja perustelut

Valittaja vaatii, että lautakunnan 21.10.2025 41 § päätös kumotaan ja asia palautetaan uudelleen valmisteluun. Valittajan mukaan päätös on lainvastainen ja syntynyt virheellisessä järjestyksessä.

- a) Oikaisuvaatimusta ei ole käsitelty lainmukaisesti ja päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä.
- b) Valtuuston aiemmin tekemää päätöstä varhaiskasvatuspalvelujen valmistelusta ja ns. pienten lasten koulujen selvitystä ei ole toteutettu valtuuston edellyttämällä tavalla.
- c) Valmisteluaineistossa on virheitä, joilla on valtava merkitys luottamushenkilöiden objektiivisen kokonaisarvioinnin kannalta.

Lausunto

Kuopion kaupungin hallintosäännön 30 §:n (1.1.2026 alkaen) mukaan sivistyslautakunta edustaa kaupunkia ja käyttää sen puhevaltaa lautakunnan tai jaoston toimivaltaan kuuluvissa asioissa. Esiopetus kuuluu sivistyslautakunnan toimialaan. Lausunnon Itä-suomen hallinto-oikeudelle antaa sivistyslautakunta.

Sivistyslautakunnan päätös 21.10.2025 § 41 koostui neljästä osasta:
sivistyslautakunta päättää:

- a. päättää, ettei Länsi-Maaningan ja Hirvilahden alueella ole tarpeen laajentaa varhaiskasvatuspalveluiden tarjontaa, sillä kyseisen alueen varhaiskasvatusta tarvitseville lapsille on pystytty tarjoamaan olemassa olevilla vaihtoehtoilta varhaiskasvatusta lasten tarpeiden mukaisesti.

- b. päättää merkitä tiedoksi tehdyn selvityksen mahdollisuudesta järjestää opetus alueen 0-2 luokkien oppilaille ns. pienten lasten yksikössä Palonurmessa.
- c. päättää merkitä tiedoksi tehdyn selvityksen mahdollisuudesta järjestää opetus alueen 0-2 luokkien oppilaille ns. pienten lasten yksikössä Pulkonkoskella.
- d. sekä päättää antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle oheiset vastaukset.

Kuntalain 136 §:n mukaan päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta. Päätöksen kohdat b., c. ja d. koskevat valmistelua ja täytäntöönpanoa. Sivistyslautakunta käsitteli 16.12.2025 § 62 päätöksestä tehtyä oikaisuvaatimusta ja päätti tällä perusteella jättää oikaisuvaatimuksen käsittelemättä kohtien b., c. ja d. osalta.

Sivistyslautakunnan päätökselle oli virheellisesti merkitty muutoksenhakuohjeena oikaisuvaatimusohje koko päätöksen osalta. Muutoksehaku ohje on korjattu ja julkaistu 3.2.2026 sivistyslautakunnan päätöksen 16.12.2025 § 63 mukaiseksi niin, että muutoksehakuohje on annettu päätökseen 21.10.2025 § 41 kohtaan a. oikaisuvaatimusohje ja kohtiin b., c. ja d. muutoksenhakukiello. (liite). Edellä mainituista syistä johtuen lausunnon antaminen kohtiin b., c. ja d. ei ole tarpeellista, koska kyse on ollut valmistelusta ja toimeenpanosta.

Päätös 21.10.2025 § 41 kuuluu sivistyslautakunnan toimivaltaan. Päätöksen kohdat b. ja c. merkitty tiedoksi kaupunginhallituksessa 17.11.2025 § 366 ja kaupunginvaltuustossa 1.12.2025 § 96.

Valituksen tekijän perusteluissa kirjoitetaan, että kaupunginvaltuusto on päättänyt varhaiskasvatuspalvelujen järjestämisen valmistelusta Hirvilahden ja Pulkonkosken alueille (Kaupunginvaltuusto 24.02.2025, liite) ja ettei lautakunnan päätöksessä ei ole esitetty, miten varhaiskasvatuspalveluiden järjestäminen valmistellaan alueille. Päätös on valituksen mukaan valtuuston aiemman päätöksen vastainen. Vaatimusta perustellaan myös sillä, että valtuuston tekemän linjauksen (20.05.2024 § 24, liite) mukaan palveluverkkosuunnittelussa huomioidaan myös saavutettavuus sekä yhdyskunta- ja liikennejärjestelmäsuunnittelun näkökulmat (mm. asiointiliikenteen yleisimmät suunnat sekä yksiköiden saavutettavuus jalan tai joukkoliikenteellä). Valituksen mukaan varhaiskasvatuspalveluiden saatavuus ei toteudu tällä hetkellä Hirvilahden ja Pulkonkosken alueilla, koska alueella ei ole joko lainkaan tai on huonosti (ei työssäkäyville vanhemmille) saavutettavissa julkista liikennettä. Päivittäiset päiväkotimatkat ovat jopa 30 km/ suunta, mikä voi tarkoittaa kuljetuksia jopa 120 km/ päivätä ei voida pitää maantieteellisesti taikka taloudellisesti kaikille saavutettavana.

Kaupunginvaltuusto päätti 24.2.2025 (7 §), että Kaupungin palveluverkkoselvityksen yhteydessä valmistellaan varhaiskasvatuspalveluiden järjestäminen Länsi-Maaningan ja Hirvilahden alueella. Varhaiskasvatuksen järjestäminen kuuluu hallintosäännön mukaan

sivistyslautakunnan (1.6.2025 alkaen, 31.5.2025 asti kasvun ja oppimisen lautakunnan) toimivaltaan. Hallintosäännön mukaan lautakunta vastaa palvelujen järjestämisestä toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden rajoissa. Hallintosäännön mukaan sivistyslautakunta toimii varhaiskasvatuslain mukaisena viranomaisena, joka vastaa varhaiskasvatuspalveluista kunnassa.

Varhaiskasvatuslain (540/2018, 5 §) mukaan kunta järjestää varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Kunnan on pyrittävä järjestämään varhaiskasvatusta lähellä palvelun käyttäjiä ottaen huomioon asutuksen sijainti sekä liikenneyhteydet. Varhaiskasvatuslain mukaan varhaiskasvatuksen ryhmät tulee muodostaa ja tilojen suunnittelu ja käyttö järjestää siten, että varhaiskasvatukselle säädetyt tavoitteet voidaan saavuttaa (34 §). Varhaiskasvatuksen tavoitteet säädetään varhaiskasvatuslain 3 §:ssä. Laissa tarkoitetun varhaiskasvatuksen tavoitteena on muun muassa:

- kehittää lapsen yhteistyö- ja vuorovaikutustaitoja, edistää lapsen toimimista vertaisryhmässä sekä ohjata eettisesti vastuulliseen ja kestävään toimintaan, toisten ihmisten kunnioittamiseen ja yhteiskunnan jäsenyyteen
- antaa kaikille lapsille yhdenvertaiset mahdollisuudet varhaiskasvatukseen, edistää yhdenvertaisuutta ja sukupuolten tasa-arvoa sekä antaa valmiuksia ymmärtää ja kunnioittaa yleistä kulttuuriperinnettä sekä kunkin kielellistä, kulttuurista, uskonnollista ja katsomuksellista taustaa;
- varmistaa kehittävä, oppimista edistävä, terveellinen ja turvallinen varhaiskasvatusympäristö.

Valtuuston 20.05.2024 § 24 tekemän linjauksen mukaisesti maaseutualueilla tulee olla yksikössä vähintään kaksi lapsiryhmää, mikä tarkoittaa, että palveluntarpeisia tulisi olla vähintään n. 30 lasta.

Von Wrightin lisärakennuksen valmisteluvaiheessa (kasvun ja oppimisen lautakunta 23.5.2023, 48 §, liite) on linjattu, että Hirvilahden yksiköstä luovutaan lisätilojen valmistuttua. Hirvilahden yksikkö on lakkautettu ja toiminta on siirretty Von Wrightin päiväkotiin kasvun ja oppimisen lautakunnan päätöksellä 24.9.2024 § 72 (päätös ei lainvoimainen, Itä-Suomen hallinto-oikeus 20/03.04.04.10/2025). Silloin on samalla päätetty, että Hirvilahden alueen lasten varhaiskasvatus järjestetään jatkossa Von Wrightin päiväkodissa. Ei olisi taloudellisesti kestävää perustaa alueelle uutta varhaiskasvatusyksikköä ja jättää uudet Von Wrightin tilat tyhjilleen.

Sivistyslautakunta on järjestänyt Länsi-Maaningan ja Hirvilahden varhaiskasvatuspalvelut varhaiskasvatuslain mukaisesti. Tällä hetkellä kyseisen alueen varhaiskasvatusta tarvitseville lapsille on pystytty olemassa olevilla vaihtoehdoilla tarjoamaan tarvittava varhaiskasvatuspalvelu. Varhaiskasvatuksen järjestämisessä on huomioitu valtuuston

(20.5.2024 § 24) linjaus palveluverkon saavutettavuudesta. Perheiden työmatkasuunnat on otettu huomioon ja tarjottu hoitopaikkaa myös työmatkan varrelta. Lisäksi varhaiskasvatuspalvelujen järjestämisessä tehdään yhteistyötä yli kuntarajojen. Pulkonkosken alueen lasten varhaiskasvatus järjestetään nykyisillä varhaiskasvatuspalveluilla esim. Maaningan, Käärmelahden ja Von Wrightin päiväkodeissa, perhepäivähoidossa (Tuovilanlahti) tai muussa perhettä palvelevassa yksikössä.

Varhaiskasvatuslaissa todetaan, että varhaiskasvatuksen ryhmät tulee muodostaa ja tilojen suunnittelu ja käyttö järjestää siten, että varhaiskasvatukselle säädetyt tavoitteet voidaan saavuttaa. Varhaiskasvatuslaissa ja valtioneuvoston asetuksessa varhaiskasvatuksesta (753/2018) määrätään päiväkodin henkilöstön mitoituksista.

Valtuuston päätöksessä 20.5.2024 § 24 on todettu varhaiskasvatuksen palveluverkkoon liittyen tavoitteeksi, että varhaiskasvatuksen toiminta siirretään pienistä, 1-2 ryhmäisistä ja huonokuntoisista yksiköistä suurempiin, terveellisiin ja turvallisiin yksiköihin ja uudet ja peruskorjattavat päiväkodit ovat kooltaan 6-10 ryhmäisiä kaupunkialueella ja vähintään 2-3 ryhmäisiä maaseutualueella.

Kaupunginvaltuusto (TA 2026 1.12.2025 § 95, TA 2025 16.12.2024 § 102. liite) on osana talousarviota hyväksynyt talousarvion valtuustoon nähden sitovat mittarit tavoitearvioineen, joka sisältää päiväkotien täyttöastetavoitteen haja-asutusalueelle ja taajama-alueelle. Talousarviossa 2025 ja 2026 tavoite päiväkotien täyttöasteelle on haja-asutusalueella 96 % ja taajama-alueella 99 %.

Varhaiskasvatuslain (35 §) mukaan päiväkodin yhdessä ryhmässä saa olla yhtä aikaa läsnä enintään kolmea varhaiskasvatuksen tehtävissä olevaa 1 momentissa tarkoitettua henkilöä vastaava määrä lapsia. Alle 3-vuotaiden lasten ryhmässä voi työskennellä kolme kasvatusvastuullista työntekijää. Heitä kohden voi ryhmässä olla 12 lasta. Yli 3-vuotiaiden lasten ryhmässä voi työskennellä kolme kasvatusvastuullista työntekijää ja heitä kohden ryhmässä voi olla 21 lasta. Mikäli varhaiskasvatuksen yksikkö on 2-ryhmäinen, on yksikköön usein muodostettu yksi alle 3-vuotiaiden ryhmä ja yksi yli 3-vuotiaiden lasten ryhmä.

Varhaiskasvatuslain ja valtioneuvoston asetuksessa varhaiskasvatuksesta henkilöstömitoituksen ja valtuuston määrittämän päiväkotien täyttöasteen pohjalta on todettu, että maaseutualueilla tulee olla yksikössä vähintään kaksi lapsiryhmää, mikä tarkoittaa, että palveluntarpeisia tulisi olla vähintään n. 30 lasta.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on valitukseen vastaaminen (KH 21.10.2024, § 293).

- Liitteet
- 7960/2025 Liite: Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö - Kuopion kaupungin sivistyslautakunta, 16.12.2025, 63 - Pienten lasten koulu
 - 7960/2025 Liite: Valitus liitteineen
 - 7960/2025 Liite: Sivistyslautakunnan päätös 21.10.2025 pykälä 41 Länsi-Maaningan ja Hirvilahden alueen varhaiskasvatuksen järjestäminen ja selvitys Pulkonkosken ja Palonurmen ns. pienten lasten yksiköistä
 - 7960/2025 Liite: Sivistyslautakunnan päätös 16.12.2025 § 63
 - 7960/2025 Liite: Oikaisuvaatimus _ Pienten lasten koulu
 - 7960/2025 Liite: Kaupunginhallituksen päätös 17.11.2025
 - 7960/2025 Liite: Kaupunginvaltuuston päätös 1.12.2025 § 96
 - 7960/2025 Liite: Kaupunginvaltuuston päätös 24.2.2025 § 7
 - 7960/2025 Liite: Kaupunginvaltuusto 20.5.2024 § 24
 - Kuopion kaupungin hallintosäätö 1.1.2025 alkaen
 - Kuopion kaupungin hallintosäätö 1.1.2026 alkaen
 - 7960/2025 Liite: Kasvun ja oppimisen lautakunta 23.5.2023 § 48
 - 7960/2025 Liite: Kasvun ja oppimisen lautakunta 24.9.2024 § 72
 - 7960/2025 Liite: Talousarvio 2025 kaupunginhallituksen esitys
 - 7960/2025 Liite: Talousarvio 2026 kaupunginhallituksen esitys

6**Vastine oikaisuvaatimukseen Kuopion kaupungin esiopetuksen järjestämispaiikat 1.8.2026 alkaen**

Sivistyslautakunta 17.02.2026

8598/12.07.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

palvelupäällikkö Minna Kari, puh. 044 718 3760

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. sivistysjohtaja Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta hylkää tehdyn oikaisuvaatimuksen ja pysyttää voimassa sivistyslautakunnan päätöksen 16.12.2025 § 64.

Päätös**Selostus**

Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös

Sivistyslautakunnan 16.12.2025, 64 § Varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisen esiopetuksen järjestämispaiikat 1.8.2026 alkaen.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn edellytykset

Kuntalain (410/2015) 134 §:n 1 momentin mukaan lautakunnan päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimus tehdään toimielimen päätöksestä asianomaiselle toimielimelle.

Kuntalain 137 §:n 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä laillisuus- että tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Oikaisuvaatimuksen tutkiminen tai jättäminen tutkimatta

14.1.2025 saapuneen oikaisuvaatimuksen on tehnyt kuopiolainen yhdistys. Päätöksen valitusosoitus on korjattu ja päätös ja korjattu muutoksenhakuohje on julkaistu uudelleen 12.1.2026. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa.

Näillä perusteilla oikaisuvaatimus on tutkittava.

Oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimukset ja niiden perusteet

Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii, että:

1. Kuopion sivistyslautakunnan päätös 16.12.2025 § 64 tulee kumota ja käsitellä uudelleen ja samassa yhteydessä sivistyslautakunnan päätös 21.10.2025 § 42 tulee poistaa. Joka tapauksessa päätös 16.12.2025 § 64 tulee kumota.
2. Vaihtoehtoisesti päätös 16.12.2025 § 64 tulee kumota ja käsitellä uudelleen niin, että lautakunta päättää tietoisesti poiketa päätöksestä 21.10.2025 § 42 siten, että vanhempien tekemät ilmoittautumiset (myös oppilaaksiottoalueen ulkopuolelta) huomioidaan esiopetuksen ryhmäkokoja laskiessa ja esiopetuksen järjestämispaikoista päätettäessä.
3. Päätöksen 16.12.2025 § 64 täytäntöönpano tulee kieltää siihen saakka, kunnes päätös on lainvoimaisesti ratkaistu.

Oikaisuvaatituksen perustelut:

Edellä mainitut kaksi päätöstä muodostavat päätöskokonaisuuden ja päätöksiä ei olisi mielekästä käsitellä toisistaan irrallisina. Päätöksiä rasittavat virheet voidaan korjata vain ottamalla molemmat päätökset uuteen käsittelyyn. Lokakuussa tehtyä päätöstä rasittaa monet sellaiset virheet, että se olisi valmisteltava ja käsiteltävä uudelleen. Kun lokakuussa tehtyä päätöstä rasittavat näin monet puutteellisuudet, on siihen pohjautuva päätös 16.12.2025 § 64 myös kumottava.

Päätöksen 16.12.2015 § 64 yhteydessä lasten vanhempia ei ole ollenkaan kuultu. Hallintolain 34 §:n mukaisesti Asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua

mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

Vanhemmille on lähetetty 17.9.2025 Edlevon kautta sähköisesti esiopetuksen paikkojen määräämistä koskeva tiedote ja tämän jälkeen on vielä toteutettu uudistusta koskeva kysely. Kuulemismenettelyä rasittaa kuitenkin kaksi isoa virhettä. Vanhemmille lähetetyssä tiedotteessa kerrotaan, miten esiopetuspaikat määrätään jatkossa osoitetiedon perusteella. Vanhemmilla ei kuitenkaan ole ollut mitään keinoa varmistaa, mihin yksikköön heidän lapsensa tultaisiin määräämään, puhumattakaan ryhmän muista lapsista. Tässä yhteydessä (ja kyselyssä) olisi tullut kertoa avoimesti, että esiopetuksen järjestämispaikoista päätettäessä ei oteta huomioon muita kuin osoitetiedon perusteella määrättyjen lasten lukumäärä.

Periaatteessa päätökset koskevat vain esiopetuksen järjestämistä, mutta varsinkin maaseudulla päätösten vaikutukset ulottuvat paljon pidemmälle. Päätöksellä voi olla vaikutuksia varhaiskasvatuksen toteutumiseen sekä alakoulujen oppilasmääriin. Kantaa ei oteta esimerkiksi, millainen vaikutus erityistä tukea tarvitsevien lasten vuoden pituisella siirrolla toiseen yksikköön aiemmasta varhaiskasvatusyksiköstä sekä tulevasta alakoulusta on lasten hyvinvoinnille. Samoin on ohitettu, miten edellä kuvattu lasten siirtely rikkoo lasten yhtenäisen koulupolun ja vaikuttaa kaveri- ja sisarussuhteisiin.

Kuopion kaupungin palveluverkkoselvityksessä Pajulahdessa toimivalle alakoulun yksikölle annettiin työrauha Kuuslahden kanssa tehtävän yhteistyön selvittämiseksi. Lautakunnan tekemät kaksi esiopetusta koskevaa päätöstä uhkaavat nyt käytännössä rapauttaa mahdollisuudet yhteistyön selvittämiseen.

Jos molempia päätöksiä ei haluta ottaa uuteen päätöksentekoon, on päätös 16.12.2025 § 64 kumottava ja ratkaistava uudelleen edellä kuvatulla tavalla.

Kuopion sivistyslautakunnan päätöstä 16.12.2025 § 64 ei tule panna täytäntöön ennen kuin oikaisuvaatimus on käsitelty ja päätös on lainvoimainen. Käytännössä tämä tarkoittaa muun muassa, ettei päätöstä noudateta esiopetuksen syksyn 2026 järjestämispaikkojen osalta. Vanhemmilla tulee olla mahdollisuus toissijaiseen hakuun myös yksiköihin, joissa ei päätöksen mukaan järjestettäisi esiopetusta. Kaikkia esiopetusta tällä hetkellä antavia yksiköitä on kohdeltava prosessissa samanarvoisina siihen saakka, kunnes päätös on lainvoimainen.

Vastine oikaisuvaatimukseen

Valituksen tekijä vaatii sivistyslautakunnan päätöksen 21.10.2025 § 42 poistamista. Sivistyslautakunnan päätös 21.10.2025 § 42 on saanut lainvoiman muilta osin lukuun ottamatta päätöksessä periaatteena olevaa esiopetusryhmän seitsemän lapsen koko -kohtaa. Tältä osin

asia on Itä-Suomen hallinto-oikeuden (3120/03.04.04.10/2025) käsittelyssä. Päätöksen poistamiseen oikaisuvaatimuksessa vaaditusti ei ole perustetta.

Sivistyslautakunnan päätöksellä 16.12.2025 § 64 ei ole hallintolain 34 §:n mukaisia asiaosaisia, joita olisi pitänyt kuulla osana valmistelua. Päätöksen 21.10.2025 § 42 oppilaaksioton periaatteet, ilmoittautumisprosessin muutos ja oppilaaksiottoalueet päätöksenteon yhteydessä järjestettiin osallisille hallintolain 41 §:n mukainen vaikutusmahdollisuuksien varaaminen.

Sivistyslautakunnan päätöksessä 21.10.2025 § 42 määritettiin oppilaaksioton periaatteet, ilmoittautumisprosessin muutos ja oppilaaksiottoalueet. Kuopion kaupungin varhaiskasvatuspalveluiden järjestämän esiopetuksen oppilaaksiotto perustuu seuraaviin periaatteisiin:

- Kaupunki on jaettu esiopetuksen oppilaaksiottoalueisiin, jotka poikkeavat osittain perusopetuksen alakoulujen oppilaaksiottoalueista
- Esiopetuksen oppilaaksiottoalueella voi sijaita useita kouluja ja varhaiskasvatusyksiköitä
- Jokaisella esiopetuksen toimipaikalla on yhteistyökoulu, jonka kanssa laaditaan esi- ja alkuopetuksen tiimisopimus yhteistyön toteuttamisesta
- Esiopetuspaikkojen tarve kartoitetaan lasten kotiosoitteiden perusteella
- Lapsen tuleva koulupaikka huomioidaan esiopetuspaikkaa osoitettaessa, mutta esiopetuspaikka ei takaa tiettyä koulupaikkaa
- Esiopetusryhmän koko on vähintään 7 lasta (ei lainvoimainen)
- Esiopetuspaikka määräytyy kotiosoitteen, ei aiemman varhaiskasvatuspaikan mukaan
- Mikäli huoltaja ei hyväksy osoitettua paikkaa, hän voi hakea toissijaista esiopetuspaikkaa
- Vuorohoidon tarve on osoitettava työnantajan antamalla todistuksella
- Tarvittava täydentävä varhaiskasvatus järjestetään samassa paikassa ja ryhmässä kuin esiopetus

Hyväksytyn ja lainvoiman saaneen esiopetuksen ilmoittautumisprosessin muutoksen mukaan esiopetuspaikkojen tarve kartoitetaan lasten kotiosoitteiden perusteella. Kunta osoittaa esiopetuspaikan lapselle hänen kotiosoitteensa perusteella. Mikäli huoltaja hyväksyy lapselle osoitetun esiopetuspaikan, hänen ei tarvitse tehdä erillistä esiopetushakemusta. Mikäli huoltaja ei hyväksy osoitettua paikkaa, hänen tulee hakea lapselleen toissijaista esiopetuspaikkaa kaupungin ilmoittamalla tavalla. Toissijainen haku voi kohdistua lautakunnan hyväksymiin esiopetuksen järjestämispaikkoihin. Prosessia on pyritty uudistamaan perusopetuksen oppilaaksiottoa vastaavaksi.

Oikaisuvaatimuksessa esitetty vaade päättää poiketa tietoisesti 21.10.2025 § 42 linjauksista tarkoittaisi tosiasiallisesti 21.10.2025 § 42 päätöksen tarkoituksen ja sisällön kumoamista.

Kuopion kaupungissa esiopetusta järjestetään pääsääntöisesti koulujen tiloissa, jolloin lapsi siirtyy päiväkodista esiopetukseen fyysisesti toiseen rakennukseen. Esiopetusryhmä muotoutuu eri kunnallisista ja yksityisistä päiväkodeista sekä kotoa tulevista lapsista. Lasten tulevaa koulupolkua pyritään huomioimaan siten, että tämä muodostunut esiopetusryhmä siirtyy mahdollisuuksien mukaan yhtenä ryhmänä kouluun. Tukea tarvitseville lapsille järjestetään tuki inklusiivisesti lain mukaisesti siinä ryhmässä, jossa hänen esiopetuksensa ja täydentävä varhaiskasvatuksensa järjestetään.

Valtuuston linjauksessa palveluverkkojen suunnittelusta (20.5.2025 § 24) todetaan, että perusopetuksen palveluverkokkosuunnittelussa tiivistetään yhteistä verkostosuunnittelua naapurikuntien kanssa. Päätös esiopetuspaikoista ei ole tämän linjauksen vastainen. Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen järjestämisessä tehdään kuntarajat ylittävää yhteistyötä tarvittaessa.

Päätöksen 16.12.2025 § 64 täytäntöönpanon kieltäminen

Sivistyslautakunnan päätöksen oppilaaksioton periaatteista täytäntöönpanon kiellolle ei ole perustetta, koska päätöksen toimeenpanokielto häiritäisi merkittävästi kunnan mahdollisuutta järjestää perusopetuslaissa (628/1998 § 4) kunnalle määrättyä velvollisuutta järjestää esiopetusta. Sivistyslautakunnan päätös 21.10.2025 § 42, jossa sivistyslautakunta on päättänyt oppilaaksioton periaatteet, ilmoittautumisprosessin muutoksen ja oppilaaksiottoalueet, on lain voimainen muilta osin, paitsi ryhmäkoon osalta.

Valituksen tekijä vaatii, että vanhemmilla tulee olla mahdollisuus toissijaiseen hakuun myös yksiköihin, joissa ei päätöksen mukaan järjestettäisi esiopetusta. Kaikkia esiopetusta tällä hetkellä antavia yksiköitä on kohdeltava prosessissa samanarvoisina siihen saakka, kunnes päätös on lainvoimainen. Tämä vaade on ristiriidassa lainvoiman saaneen päätöksen kanssa.

Oikausvaatimus on liitteenä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on valitukseen vastaaminen (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

8598/2025 Liite: Oikaisuvaatimus / Kuopion kaupungin esiopetuksen järjestämispaikat 1.8.2026 alkaen

Liite: Sivistyslautakunnan päätös 21.10.2025 § 42

Liite: Sivistyslautakunnan päätös 16.12.2025 § 64

Oheismateriaali

8598/2025 Oheisainesto: Lisätietoa esiopetuksen järjestämisestä

7**Vastaus aloitteeseen/ Valtuustoaloite koulumummo- ja kouluvaaritoiminnan käyttöönotosta Kuopiossa**

Sivistyslautakunta 17.02.2026

7975/12.00.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:

opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. sivistysjohtaja Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle oheisen vastauksen koulumummo- ja kouluvaaritoiminnan käyttöönottoa Kuopiossa koskevaan valtuustoaloitteeseen.

Päätös**Selostus**

Kuopion kaupunginvaltuutettu Saara Karkulahti on jättänyt valtuustoaloitteen koulumummo- ja kouluvaaritoiminnan käynnistämisestä Kuopion kouluissa, korostaen Lapsen oikeuksien sopimuksen mukaisia periaatteita ja Unicefin Lapsiystävällinen kunta -tavoitteita. Aloitteessa tuodaan esiin koulukiusaamisen lisääntyminen ja oppimisen tuen haasteet sekä ikäihmisten osallisuuden merkitys yhteisössä. Toiminnassa vapaaehtoiset ikäihmiset tukisivat oppilaita ja koulurauhaa, mikä hyödyttäisi kaikkia osapuolia. Aloitteessa ehdotetaan, että kaupungin kasvun ja oppimisen palvelualue luo periaatteet ja mahdollistaa toiminnan käyttöönottamisen kaikissa kouluissa Kuopiossa.

Koulumummo ja kouluvaaritoiminta on vapaaehtoistoimintaa, jossa ikäihmiset osallistuvat koulujen arkeen lasten ja kouluyhteisön tukena. Toimintaa on toteutettu eri puolilla Suomea usean vuoden ajan, ja sen keskeisenä tavoitteena on lisätä lasten hyvinvointia ja koulurauhaa, vahvistaa yhteisöllisyyttä sekä tarjota ikäihmisille mahdollisuus merkitykselliseen osallisuuteen. Toiminta ei korvaa koulun henkilökuntaa, eikä vapaaehtoisilla ole opetuksellista tai kasvatuksellista vastuuta, vaan he toimivat koulun henkilöstön tukena ennalta sovituissa tehtävissä. Kuntien ja koulujen kokemusten perusteella toiminta on ollut pääosin myönteistä ja sitä on pidetty matalan kynnyksen keinona vahvistaa kouluyhteisöä. Oppilaille toiminta tuo lisää turvallisia aikuisia, yksilöllistä huomiota ja tukea, mikä voi lisätä kouluviihtyvyyttä ja

ehkäistä kiusaamista. Opettamisen työrauha ja mahdollisuudet kohdata oppilaita paranevat, kun luokassa tai koulun arjessa on mukana lisääikäinen tukemassa toimintaa. Ikäihmisille vapaaehtoistoiminta tarjoaa merkityksellistä tekemistä, mahdollisuuden sosiaalsiin kontakteihin ja kokemuksen osallisuudesta. Lisäksi sukupolvien välinen vuorovaikutus vahvistuu, mikä on koettu arvokkaaksi sekä lasten että ikäihmisten näkökulmasta.

Suomessa koulumummo ja kouluvaaritoimintaa on toteutettu useilla eri tavoilla. Osassa kunnista toiminta on ollut kuntavetoista siten, että kunta koordinoi vapaaehtoisten rekrytointia, perehdytystä ja yhteistyötä koulujen kanssa. Tällaisia esimerkkejä ovat muun muassa Paimio ja Naantali, joissa toimintaa ohjataan keskitetysti ja koulut sopivat vapaaehtoisten kanssa tarkemmista käytännöistä. Kuntavetoisen mallin etuna on toimintatapojen yhdenmukaisuus sekä koulujen tasavertainen kohtelu. Toisilla paikkakunnilla toiminnan koordinointi on annettu järjestöille, joilla on vakiintunutta kokemusta vapaaehtoistyön organisoinnista. Näissä malleissa järjestö vastaa vapaaehtoisten kouluttamisesta, tukemisesta ja rekrytoinnista, ja koulu tekee yhteistyötä järjestön kanssa ennalta sovituin periaattein. Joissakin kunnissa toiminta on puolestaan lähtenyt liikkeelle yksittäisten koulujen aloitteesta ilman kuntatasoisia linjauksia. Myös Kuopiossa on yksittäisiä kouluja, joissa on toiminut koulumummoja ja -vaareja. Toimintamallit vaihtelevat usein kouluittain, ja vastuut sekä menettelytavat voivat jäädä epäselviksi, mikä on useilla paikkakunnilla johtanut tarpeeseen luoda selkeät yhteiset periaatteet.

Koulumummo ja kouluvaaritoiminnassa on Suomessa ollut mukana useita valtakunnallisia ja paikallisia järjestöjä. Merkittävin toimija on Mannerheimin Lastensuojeluliitto, jonka Kylämummit ja vaarit toiminta ulottuu myös kouluihin ja joka tarjoaa koulutettuja vapaaehtoisia lasten parissa toimimiseen. Lisäksi Kouluvaarit ry on toiminut erityisesti Turun seudulla jo yli kahdenkymmenen vuoden ajan ja keskittynyt nimenomaan koulumaailmaan. Suomen Punaisen Ristin paikallisosastot ovat käynnistäneet koulumummo ja vaaritoimintaa osalla paikkakunnista osana omaa vapaaehtoistyötään. Järjestöpohjaiselle toiminnalle on tyypillistä, että järjestö huolehtii vapaaehtoisten perehdytyksestä, tuesta sekä toimintaan liittyvistä hallinnollisista velvoitteista.

Toiminnan käynnistäminen edellyttää selkeitä sopimuksia ja yhteisiä menettelyjä. Hyvien käytäntöjen mukaan vapaaehtoistoiminnasta laaditaan kirjallinen sopimus tai toimintaohje, jossa määritellään vapaaehtoisen rooli, tehtävät ja vastuut sekä suhde koulun henkilöstöön. Vapaaehtoiset sitoutuvat salassapitoon ja tietosuojaan noudattamiseen, ja heille järjestetään perehdytys koulun toimintakulttuuriin. Keskeinen edellytys toiminnalle on myös lasten turvallisuuden varmistaminen. Lain lasten kanssa työskentelevien rikostaustan selvittämisestä (504/2002) mukaan vapaaehtoistoiminnassa lasten kanssa toimivalta henkilöltä edellytetään rikosrekisteriote, mikäli toiminta on säännöllistä ja tapahtuu ilman huoltajan läsnäoloa. Ote tarkastetaan ennen toiminnan alkamista, mutta sitä ei saa säilyttää tai kopioida.

Suomessa käytössä olevien mallien perusteella koulumummo ja kouluvaaritoiminta on kustannuksiltaan vähäistä, vapaaehtoisuuteen perustuvaa ja pääosin myönteisesti arvioitua. Toiminnan käynnistämiseen liittyy kuitenkin myös haasteita, jotka on syytä huomioida etukäteen. Ilman selkeitä kuntatasoisia periaatteita vastuut ja roolit voivat jäädä epäselviksi, mikä voi aiheuttaa epävarmuutta kouluissa ja vapaaehtoisissa. Puutteellinen perehdytys voi lisätä tietosuojaan ja lapsen oikeuksiin liittyviä riskejä, ja toiminta voi muodostua koulujen välillä epätasaiseksi, jos yhteisiä linjauksia ei ole. Vastuukysymykset on syytä selvittää tarkasti toiminnan käynnistymisen yhteydessä. Toiminnan organisoimiseen ja arjen pyörittämiseen ei ole mahdollista varata hallinnossa resursseja, sillä työmäärä on tällä hetkellä erittäin suuri. Käynnistäminen vaatii siis resurssointia koulujen tasolla. Rehtorin vastuuta ja yksittäisen opettajan velvollisuutta ohjata ja valvoa koulumummon tai vaarin toimintaa ei voida sivuuttaa. Toimintaan ei voida myöskään velvoittaa mitään koulua, rehtoria tai opettajaa. Mukaan lähteminen tulee olla kouluille vapaaehtoisuuteen perustuvaa.

Kokemusten ja selvitysten perusteella koulumummo- ja kouluvaaritoiminnalla on havaittu useita myönteisiä vaikutuksia. Vastauksena valtuusaloitteeseen selvitämme Kuopiossa koulujen olemassa olevia käytänteitä koulumummojen ja -vaarien osalta sekä tutkimme mahdollisuuksia laajentaa toimintaa uusiin halukkaisiin kouluihin. Hyvinvoinnin ja yhteisöllisen opiskeluhuollon suunnittelija on mukana selvittämässä toiminnan käynnistymisen edellytyksiä koulujen ja vapaaehtoisjärjestöjen kanssa sekä laatii tarvittaessa pelisääntöjä toiminnalle. Mukaan lähtevät koulut vastaavat mahdollisten vapaaehtoisten rekrytoinnista, perehdyttämisestä ja valvonnasta yhteisesti sovittujen pelisääntöjen mukaisesti.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on valitukseen vastaaminen (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

7975/2024 liite: Valtuustoaloite koulumummo ja kouluvaaritoiminnan käyttöönotosta Kuopiossa

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 66

16.12.2025
17.02.2026

8

Vastaus valtuustoaloitteeseen Nuori Kuopio -sometoimituksen jatkon turvaamisesta vuodelle 2026 sekä sosiaalinen media TikToken käyttöön otosta yhdeksi Kuopion nuorisopalveluiden viestintäkanavaksi

Sivistyslautakunta 17.02.2026
8301/12.05.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003
nuorisopäällikkö Janne Katajisto, puh. 044 718 2661
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

opetusjohtaja Silja Silvennoinen

Sivistyslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle oikean vastauksen valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Selostus

Keskitetty viestintä ja tietohallinto ovat osaltaan antaneet seuraavan lausunnon valtuustoaloitteeseen.

Kuopion kaupungin keskitetty markkinointi ja viestintä on tehnyt [tietosuojavaikutusten arvioinnin Kuopion kaupungin TikToken päätösin \(@cityofkuopio\) osalta](#) loppuvuodesta 2024.

Arvioinnissa todetaan ensinnäkin, että kaupungin viestinnän on tärkeä olla niissä kanavissa läsnä, joissa kuntalaiset ovat. Sosiaalinen media on pääasiallinen uutislähde jo suurelle osalle 18–24-vuotiaita nuoria. Vastaavaa, yhtä tehokasta tapaa saavuttaa ko. kohderyhmää ei käytännössä ole. Valitettavasti sosiaalisen median kanaville yhteistä on, että kanavaan tallennettu tieto siirtyy sosiaalisen median palveluntarjoajan omaisuudeksi jo luonnosvaiheessa. Sosiaalisen median palveluntarjoajat toimivat EU/ETA-alueen ulkopuolella.

Vaikka TikToken käytössä havaittiin etuja, tärkeimpänä niistä nuorten tavoittaminen, niin kanavaan liittyi suuria riskejä. Arvioinnissa tunnistettiin mm. seuraavat seikat merkittävimpinä uhkina:

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 66

16.12.2025
17.02.2026

- henkilötietoja siirretään maahan, jonka tietosuoja ei vastaa EU:n sääntelyä,
- videoiden tietoja voidaan käyttää tekoälyn kouluttamiseen sekä
- TikTokiin tallennettuja, julkaistuja ja uudelleen jaettuja videoita / henkilötietoja ei voida poistaa sovelluksesta.

Näiden ja muiden riskien sekä tietosuojavaikutusten kokonaisarvioinnin perusteella jouduimme lopettamaan kaupungin päätilin (@cityofkuopio) TikTokissa ([päätos 29.11.2024](#)).

Tämä ei tietenkään poistanut sitä tavoitetta ja haastetta, että kaupungin on löydettävä keinoja osallistaa myös nuoria toimintaansa ja tavoittaa heidät luotettavalla tiedolla, varsinkin kriittisillä hetkillä. Tämän vuoksi olemme pitäneet Nuori Kuopio -toimituksen toimintaa erinomaisena mallina siitä, kuinka nuoria voidaan tavoittaa myös kaupungin viesteillä yhteistyötä tekemällä.

Nuoret ovat Kuopion kaupungin viestinnälle haastava kohderyhmä. Kanavat vaihtuvat tiuhaan tahtiin ja kaupungin tekemä ”organisaatioviestintä” ei välttämättä puhuttele nuoria. Nuori Kuopio tarjoaa väylän tavoittaa heidät ja herättää kiinnostus kaupungin palveluihin, tapahtumiin ja muihin sisältöihin, jotka kiinnostavat paikallisia nuoria. Yhteistyö toimituksen kanssa voi vahvistaa myös Kuopion kaupungin viestinnän roolia ja asemaa nuorten keskuudessa. Kuopion kaupungin osallistuminen Nuori Kuopio -toimintaan antaa kaupungista modernin ja yhteisöllisen kuvan, mikä vahvistaa kokonaismielikuvaa Kuopiosta myös nuorten kaupunkina. Kuopiossa tuetaan nuorten osallisuutta ja kuullan nuorten ääntä. Nuorten toimittamat sisällöt, kuvat ja videot tuovat uusia näkökulmia ja aiheita, joita kaupungin viestinnässä ei ehkä muuten käsitellä.

Toimintamallin hyödyt ovat siis selkeästi todistettavissa ja nähtävissä. Toiminnasta ei ole hyötyä pelkästään nuorille, vaan myös laajemmin koko Kuopion kaupungille. Kuntien tekemisen painottuessa entistä enemmän kasvatuksen ja opetuksen kautta lapsiin ja nuoriin, tämä toimintamalli tulisi vakiinnuttaa osaksi pysyvää toimintaa. Se auttaa kaupunkia viestimään keskeiselle kohderyhmälleen, kohderyhmän itsensä kautta. Myös Nuori Kuopio -toimituksen TikTokin käyttöön tulisi etsiä ratkaisuja totaali kiellon sijaan. Kaupungin keskitetty viestintä voi olla mukana ideoimassa turvallisempaa käyttötapaa.

Sivistyslautakunta päättää huomioida keskitetyn viestinnän ja tietohallinnon antaman lausunnon ja antaa liitteen mukaisen lausunnon vastaukseksi valtuustoaloitteeseen Nuori Kuopio -sometoimituksen jatkon turvaamisesta vuodelle 2026 sekä sosiaalinen media TikTokin käyttöön otosta yhdeksi Kuopion nuorisopalveluiden viestintäkanavaksi (liite).

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §

Kuopion kaupunki		Kokouskutsu	3/2026	26
Sivistyslautakunta	§ 66	16.12.2025		
Sivistyslautakunta		17.02.2026		

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on esityksen vastaamiseen liittyvä asia (KH 21.10.2024 § 293).

Liitteet 8301/2025 liite: Sivistyslautakunnan lausunto valtuustoaloitteeseen
Valtuustoaloite - Nuori Kuopio -sometoimituksen jatkon turvaaminen vuodelle 2026 sekä sosiaalinen media TikTokin käyttöönotto yhdeksi Kuopion nuorisopalveluiden viestintäkanavaksi

Sivistyslautakunta 16.12.2025 § 66

Päätösehdotus

opetusjohtaja Silja Silvennoinen

Sivistyslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle oheisen vastauksen valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Merkitään, että lautakunnan jäsen Minna Pehkonen poistui tämän asian käsittelyn aikana klo 20.45.

Merkitään, että lautakunnan jäsen Annukka Ojala poistui tämän asian käsittelyn aikana klo 20.57,

Merkitään, että lautakunnan jäsen Heikki Kähkönen poistui tämän asian käsittelyn aikana klo 20.58.

Sivistyslautakunta päätti yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun.

Selostus

Eveliina Pitkänen, Laura Kukkonen ja 16 muut valtuutettua on kaupunginvaltuuston kokouksessa 20.10.2025 §78 jättänyt valtuustoaloitteen Nuori Kuopio -sometoimituksen jatkon turvaamisesta vuodelle 2026 sekä sosiaalinen media TikTokin käyttöönotosta yhdeksi Kuopion nuorisopalveluiden viestintäkanavaksi (liite).

Sivistyslautakunta
Sivistyslautakunta

§ 66

16.12.2025
17.02.2026

TikTok on tällä hetkellä nuorten keskuudessa suosituin somealusta. Se tavoittaa suuren määrän nuoria. TikTokissa liikkuu myös paljon väärää ja jopa nuorille vaarallista sisältöä, jota nuorten kanssa toimivien ammattilaisten pitäisi päästä oikaisemaan. Monet tahot ja julkisorganisaatiot, kuten poliisi, toimivat TikTokissa juuri tämän vuoksi ennaltaehkäisevällä työotteella ja ovat toisin kuin Kuopiossa saaneet tietoturvaan liittyvät asiat ratkaistua.

Nuorisopalveluiden toiminta siellä, missä nuoret ovat, on perusteltua, koska silloin nuoret voidaan kohdata, ohjata heitä sekä tiedottaa tehokkaasti nuorisopalvelujen toiminnasta. Kuopion kaupungin maantieteellisen laajuuden vuoksi nuorisopalvelujen tarjoaminen kaikille nuorille on haastavaa. Digitaalisessa ympäristössä toimiminen takaa nuorisopalvelujen saatavuuden huomattavasti suuremmalle osalle nuoria yhdenvertaisemmin.

Nuori Kuopio -toimituksen ideana on ollut tuottaa sisältöä nuorilta nuorille. Sen tuottamat videot ovat tavoittaneet suuret katsojaluvut. Nuoret tavoittavat viestiessään oman ikäistensä tavan ajatella. Näin viestintä on tehokkaampaa kuin aikuisilta nuorille suunnattuna. Toiminta on lisäksi laadukasta, mistä esimerkkinä on toimituksen lyhytvideollaan saama tunnustuspalkinto valtakunnallisessa "Kaikki kuvaa"-kilpailussa.

Helsingin kaupungin nuorisopalvelujen yhteydessä toimii Nuorten ääni -toimitus, joka toimii itsenäisellä statuksella eli irrallaan kaupungin toiminnasta omin laittein. Heille TikTokin käyttö on mahdollista. Koska talouden tasapainottaminen on kohdentunut voimakkaasti sivistyspalveluihin, ei nuorisopalveluilla ole hankerahoituksen loppumisen jälkeen taloudellisia mahdollisuuksia jatkaa Nuori Kuopio -toimituksen toimintaa ilman lisärahoitusta.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on esityksen vastaamiseen liittyvä asia (KH 21.10.2024 § 293).

9

Sivistyslautakunnan alaisten palveluiden vuoden 2025 toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden sekä sisäisen valvonnan toteutuminen

Sivistyslautakunta 17.02.2026

3312/02.02.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

talouspäällikkö Jusa Ruotsalainen, puh. 044 718 4221

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. sivistysjohtaja Pekka Vähäkangas

Lautakunta hyväksyy selvityksen Sivistyslautakunnan alaisten palveluiden vuoden 2025 toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden sekä sisäisen valvonnan toteutumisesta.

Päätös**Selostus**

Sivistyslautakunnan alaisten palveluiden vuoden 2025 tilinpäätös sisältää apulaiskaupunginjohtajan ja asiakkuusjohtajien katsaukset sekä vastualueiden selvitykset kaupunginvaltuuston hyväksymässä

talousarviossa ja lautakunnan käyttösuunnitelmassa hyväksytyjen tavoitteiden toteutumisesta sekä selvityksen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä.

Sivistyslautakunnan alaisten palveluiden vuoden 2025 talousarvion toteutuminen:

	TA+TAMU 1 000	Toteutuma 1 000 €	Erotus 1 000 €	%
Toimintatuotot	13 125	14 089	964	107,3 %
Toimintakulut	-261 559	-261 986	-427	100,2 %
Toimintakate	-248 434	-247 897	537	99,8 %

Sivistyslautakunnan alaisten palveluiden toimintakatteen toteutuma oli 99,8 %, alitusta tuli 0,5 milj. euroa.

Toimintatuotot toteutuivat 107,4 %, ylitystä tuli 1,0 milj. euroa. Myynti- ja maksutuotot paranivat talousarvioon nähden ennakoitua paremmilla laskennallisilla kotouttamiskorvauksilla, loma-ajan hoidon ja iltapäivätoiminnan laskutuksesta hyvinvointialueelle sekä lukiopalveluiden kaksoistutkintolaisten laskutuksesta. Myös kotikuntakorvaukset olivat viime vuotta suuremmat. Hanketoiminta väheni edellisestä vuodesta ja talousarviosta. Kelan maksamaa työterveyshuollon korvaus pysyi lähes viime vuoden tasolla.

Toimintakulujen toteuma oli 100,2 %, ylitystä tuli 0,4 milj. euroa. Henkilöstökulut ylittivät talousarvion -1,7 milj. eurolla. Varhaiskasvatuksen henkilöstökuluissa tuli ylitystä talousarvioon -0,5 milj. euron verran, vaikka henkilöstökulut pienenivät edellisestä vuodesta 1,2 milj. eurolla. Varhaiskasvatuksen henkilöstökuluihin kohdistui suuri tasapainotusmäärä, jota saatiin hyvin toteutettua. Varhaiskasvatuksessa syksyllä aloitettu pilottikokeilu ja tarkempi avustajaresurssin jako pienensi henkilöstökuluja edelliseen vuoteen verrattuna. Myös perusopetuksessa henkilöstökustannukset jäivät talousarviosta 0,3 milj. euroa, sillä hanketoiminta on pienentynyt. Sen sijaan lukiopalveluissa henkilöstökulut ylittyivät -1,0 milj. eurolla, sillä kaksoistutkintolaisten opetuksen kustannukset ja neljännen vuosiluokan opetuksen kustannukset olivat talousarviossa alakantissa. Yksityisen varhaiskasvatuksen palveluseteliin tehtiin indeksikorotus elokuussa 2025 ja toteuma oli talousarvion mukainen. Kelan maksaman kotihoidon tuki avustuksissa väheni edellisestä vuodesta ja talousarviosta.

Palveluostoissa säästöä saatiin tietohallinnon kuluissa kaikilla vastuualueilla, samoin kiinteistöhuollon kustannukset jäivät talousarviosta. Työterveyskulut pienenivät edelliseen vuoteen verrattuna monen kasvuvuoden jälkeen. Kasvun ja oppimisen palvelualueella oli käynnissä vuoden 2025 aikana yhteensä n. 50 hanketta, joista avustuksia kirjautui tuloksi 2,6 milj. euroa. Avustuksia siirrettiin 0,9 milj. euroa käytettäväksi vuodelle 2026.

Kalustoinvestointien toteutuminen:

Kalustoinvestointimäärärahan käyttö vuonna 2025 oli -1 611 022 €, toteutuma talousarvioon (-1 755 000 €) nähden 92 %. Koneiden ja kalusteiden toteuma oli 88 % ja tietokone- ja viestintälaitteiden toteuma 99 %. Suurimmat hankinnat kohdistuivat uusien Pyörön ja Jynkän päiväkotien kalustamiseen. Muita kone- ja kalustohankintoja on tehty mm. oppilasmäärien kasvun, tilojen toimintamuutosten, opetussuunnitelman mukaisten ja turvallisuusmääräyksien täyttävien teknisen työn koneiden osalta. Myös työympäristön ergonomian mukaisia kalusteita ja nuorisopalveluiden tiloja on täydennetty. Kalustoinvestointimäärärahoissa säästettiin hyödyntämällä mm. kalustekiertoa ja vanhojen kalusteiden kunnostamista.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 31 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

3312/2025 Liite: Sivistyslautakunnan alaisten palveluiden vuoden 2025 tilinpäätös

10**Sivistyslautakunnan alaisten palveluiden sisäisen valvonnan painopistealueet vuodelle 2026**

Sivistyslautakunta 17.02.2026

941/00.03.01/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

talouspäälikkö Jusa Ruotsalainen, puh. 044 718 4221

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. sivistysjohtaja Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta hyväksyy sisäisen valvonnan painopistealueet vuodelle 2026.

Päätös**Selostus**

Kuopion kaupungin sisäisen valvonnan ohje edellyttää, että vastuualueet laativat vuosittain sisäisen valvonnan suunnitelman, jonka ao. lautakunta hyväksyy. Suunnitelmassa tulee esittää sisäisen valvonnan painopistealueet kyseiselle vuodelle.

Suunnitelman toteutumista vastuualueet raportoivat seurantaraportoinnin yhteydessä. Raportoinnin tulee olla tiivistä ja kohdistua keskeisiin valvontahavaintoihin ja niiden perusteella tehtyihin ja tehtäviin ohjaustoimiin.

Kaupunginjohtajan johtoryhmä on linjannut 19.6.2024 kaupunkiorganisaation sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan painopisteet vuosille 2025 ja 2026.

Sivistyslautakunnan alaisten palveluiden sisäisen valvonnan painopistealueet vuodelle 2026:

1. Talouden tasapainottamisohjelman toimeenpano ja seuranta
Vastuu: Asiakkuusjohtajat, palvelupäälliköt ja työnjohtajat
Tuki: Kaikki tiimit
2. Kriittisiin prosesseihin liittyvien jatkuvuussuunnitelmien laadinta
Vastuu: Asiakkuusjohtajat, palvelupäälliköt ja työnjohtajat
Tuki: Kaikki tiimit

3. Henkilöstön hyvinvointi on huomioitava talouden tasapainotusohjelmaa toteutettaessa
Vastuu: Asiakkuusjohtajat, palvelupäälliköt ja työnjohtajat
Tuki: Kaikki tiimit

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024 § 293).

11**Sivistyslautakunnan alaisten palveluiden vuoden 2026 talousarvioesitys**

Sivistyslautakunta 17.02.2026

4034/02.02.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

talouspäälikkö Jusa Ruotsalainen, puh. 044 718 4221

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. sivistysjohtaja Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta antaa vuoden 2026 talousarvioesityksensä uuden organisaatorakenteen ja strategian mukaisena

Päätös**Selostus**

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion joulukuussa 2025 (KV 1.12.2025 § 95). Hyväksytyn talousarvion laadinnan lähtökohtana oli kaupunginvaltuuston 16.5.2022 vahvistama Kuopio 2030 -strategia, johon talousarvion toiminnan tavoitteiden valmistelu perustui. Lisäksi talousarvio annettiin vuoden 2025 organisaatorakenteen mukaisena.

Kaupungin uutta strategiaa ja uuden johtamisjärjestelmän yksityiskohtia valmisteltiin samaan aikaan talousarviovalmistelun kanssa. Koska päätökset Kuopio 2035 -strategian ja hallintosäännön muutoksista käsiteltiin marras- ja joulukuun valtuustokokouksissa, ei vuoden 2026 talousarvio vastaa uutta kokonaisuutta rakenteeltaan eikä tavoiteasetannaltaan.

Vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpanosta päättäessään kaupunginhallitus (KH 8.12.2025 § 388) velvoitti, että

- kaupungin toimitukset valmistelevat kaupungin uuden strategian (KV 17.11.2025 § 84) strategisten tavoitteiden mukaiset toimenpiteet vuodelle 2026 helmikuun 2026 loppuun mennessä
- kaupungin toimitukset järjestävät talousarvion vuoden 2026 alusta lähtien 15.12.2025 päätettävän kaupungin hallintosäännön mukaisella rakenteella (KV 15.12.2025 § 101) ja valmistelevat tarvittavat talousarviomuutokset helmikuun 2026 loppuun mennessä

Talousarvioon on tehtävä tarvittavat euromuutokset, vaikka koko kaupungin tasolla loppusummat eivät muutu. Toimielinten välillä tapahtuvat muutokset on käsiteltävä kaupunginvaltuustossa.

Sivistyslautakunnan alaisten palveluiden toimintaympäristön muutokset, toiminnan painopisteet, toimenpiteet valtuustoon nähden sitoviin tavoitteisiin, talouden tasapainotustoimenpiteet, toimintatulot ja -menot, henkilöstösuunnitelma sekä investoinnit on esitetty liitteenä.

Sivistyslautakunnan alaisen palvelut sisältävät 1.1.2026 alkaen kansalaisopiston palvelut. Lautakunnan, pääluottamusmiesten ja työsuojeluvaltuutettujen määrärahat siirtyivät konsernijaoston alaisiin toimintoihin. Haltuun hanke saatiin päätöksen, mistä johtuen tukipalvelut toimintona päättyi.

Kaupunginvaltuusto käsittelee maaliskuun kokouksessaan muutetun talousarvion vuodelle 2026. Toimitukset käsittelevät tämän jälkeen viipymättä käyttösuunnitelmat.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 31 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

4034/2025 Liite: Sivistyslautakunnan 2026 talousarvio

12**Tiedoksiannot 17.2.2026**

Sivistyslautakunta 17.02.2026

9699/00.01.01/2025

Päätösehdotus

vs. sivistysjohtaja Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja:

- a. toteaa, että muutosmääräykset esiopetuksen ja perusopetuksen opetussuunnitelmiin sekä pyyntö jäsenkuntien esityksiksi Savon koulutuskuntayhtymän toiminnan kehittämiseksi otetaan valmisteluun
- b. päättää, ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta sivistyslautakunnan ratkaistaviksi.

Päätös**Selostus****Saapuneet kirjeet**

- Muutosmääräys Esiopetuksen opetussuunnitelman perusteiden 2014 muuttaminen
- Muutosmääräys Perusopetuksen opetussuunnitelman perusteiden 2014 muuttaminen
- Pyyntö – Jäsenkuntien esitykset Savon koulutuskuntayhtymän toiminnan kehittämiseksi

Muut tiedonannot

Viranhaltijapäätösluettelo 14.1.2026–9.2.2026 annetaan tiedoksi kokouksessa.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024, § 293)

- Liitteet 9699/2025 Liite: Sivistystoimialan viranhaltijapäätökset 14.1. - 9.2.2026
Muutosmääräys Esiopetuksen opetussuunnitelman perusteiden 2014 muuttaminen
Muutosmääräys Perusopetuksen opetussuunnitelman perusteiden 2014 muuttaminen
Pyyntö - Jäsenkuntien esitykset Savon koulutuskuntayhtymän toiminnan kehittämiseksi

13**Virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen**

Sivistyslautakunta 17.02.2026

7281/01.01.03/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

henkilöstöpäällikkö Pekka Savolainen, puh. 044 718 5116

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. sivistysjohtaja Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta päättää, että opetusjohtaja Silja Silvennoisen virantoimitusvelvollisuutta muutetaan siten, että hänen toimivaltaansa ja velvollisuuksiin kuuluu myös kansalaisopisto toimintoihin 18.2.2026 alkaen.

Päätös**Selostus**

Kuopion kaupunki on uudistanut johtamisjärjestelmäänsä kaupunginvaltuuston 10.6.2024 (§ 46) hyväksymän talouden tasapainotusohjelman linjauksen mukaisesti. Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen esityksestä 24.3.2025 (§ 17) hallintosääntömuutosten yhteydessä poliittisen johtamisjärjestelmän uudistuksen ja samalla käynnistyi operatiivisen johtamisen valmistelu.

Johtamisjärjestelmän uudistuksen tavoitteena on selkiyttää ja yksinkertaistaa organisaation toiminta-ajatus, päämäärät ja rakenteet sekä saada ne vastaamaan muuttuvaa toimintaympäristöä. Keväällä 2024 tehdyn johtamisen arviointikyselyn pohjalta uudistuksella tavoitellaan laajempaa ja kattavampaa johtamisen ja hallinnon uudistusta erityisesti elinvoimanjohtamisen ja konsernipalvelujen osalta. Ajatuksena on vahvistaa kaupunkikonsernin johtamista ja johtaa kaupunkiorganisaatiota isompina kokonaisuuksina.

Osana talouden tasapainottamisohjelmaa, kaupungin toimintojen suoraviivaistamista ja johtamisen tasojen tarkastelua yhdistetään luontevasti toisiinsa kytkeytyviä toimintoja suuremmiksi ja vaikuttavammiksi kokonaisuuksiksi.

Johtamisjärjestelmän uudistuksessa palvelualueet muuttuivat toimialueiksi ja tässä yhteydessä kasvun ja oppisen ja hyvinvoinnin edistämisen palvelualueet muodostivat sivistyspalvelujen toimialueen, jossa ovat Varhaiskasvatuksen-, Opetus- ja nuorisopalvelujen ja Liikunta-, kulttuuri- ja yhteisöpalvelujen vastuualueet. Opetus- ja nuorisopalveluiden tehtäväalueeseen kuuluu jatkossa myös kansalaisopiston toiminta, minkä vuoksi opetusjohtajan virantoimitusvelvollisuutta tulee muuttaa, joten opetusjohtajan virantoimitusvelvollisuutta tulee muuttaa viranhaltijasta annetun lain 5 luvun 23 §:n mukaisesti kattamaan toiminnan muutoksen tuoman vastuun sekä toimivallan.

Kaupungin hallintosäännön 50 §:n mukaisesti vastuualuejohtajat valitsee lautakunta. Hallintosäännön 61 §:n mukaan palvelukseen ottava viranomainen vahvistaa myös virantoimitusvelvollisuuden muuttamisen. Opetusjohtajan valinnasta ja virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta päättää sivistyslautakunta.

Opetusjohtaja Silvennoista on kuultu johtamisjärjestelmän muutoksesta, virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta sekä virantoimitusvelvollisuuden muuttamisen vaikutuksesta palkkaukseen 12.12.2025 sekä määräaikaisesta virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta 18.2.2026 saakka kunnes sivistyslautakunta vahvistaa virantoimitusvelvollisuuden muutokset. Vastineissaan Silja Silvennoinen on pitänyt esitettyä muutosta perusteltuna. Lisäksi hän on esittänyt, että hänen kokonaispalkkaustaan tulisi tarkastaa KVTES:n II luvun 10 §:n mukaisesti.

Palkantarkistuksen osalta työnantaja on todennut, ettei palkantarkistusta tässä vaiheessa tehdä.

Viran palkkaus on jatkossakin 9 534,39 €/kk ja työaikaamuotona kokonaistyöaika. Noudatettava työ- ja virkaehtosopimus on KVTES.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 49 §, 52 §, 61 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024 § 293).

Liitteet

7281/2025 Liite: Kuuleminen virantoimitusvelvollisuuden muuttamisen vaikutuksesta palkkaukseen 18.12.25 (Salassa pidettävä, JulkL 24.1 §32)
7281/2025 Liite: Kuuleminen virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta lokakuu 2025 (Salassa pidettävä, JulkL 24.1 §32)

7281/2025 Liite: Kuuleminen virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta
20.10.2025 (Salassa pidettävä, JulkL 24.1 §32)
7281/2025 Liite: Kutsu kuulemistilaisuuteen 12.12.2025 (Salassa pidettävä,
JulkL 24.1 §32)

14**Sivistystoimialan toimintasäännön muutoksia**

Sivistyslautakunta 17.02.2026

9864/00.01.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

hallintojohtaja Tero Oinonen, 044 718 2021

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. sivistysjohtaja Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta päättää:

a. hyväksyä osaltaan sivistystoimialan toimintasäännön muutokset liitteen mukaisesti niin, että ne astuvat voimaan 23.2.2026

b. valtuuttaa hallinnon tekemään tarvittavat teknisluontoiset muutokset toimintasääntöön

Päätös**Selostus**

Sivistystoimialan toimintasääntö on tullut voimaan 1.1.2026 alkaen (sivistyslautakunta 16.12.2025). Tämän jälkeen toimialalla on tullut tarve korjata tai muuttaa toimintasääntöä alla olevilta osin.

Talous ja omistajaohjaus on pyytänyt muuttamaan hankintavaltuuksissa yhteisten palveluiden hankintapäällikön toimivaltaa (§ 5) koskevan kirjauksen muuttamista muotoon:

Yhteisten palvelujen toimialan hankintapäällikkö päättää sivistystoimialan koneet ja kalusto - investointimäärärahojen käytöstä ja sivistystoimialan irtaimiston ja laitteiden vuokraamisesta ulkopuolisille ja niiden myymisestä, mikäli toimivalta ei hallintosäännön tai muun toimintasäännön perusteella kuulu toiselle viranhaltijalle.

Muutetaan esimies-termit esihenkilö-termeiksi.

Toimialan rakennetta ei enää määrätä toimintasäännössä vaan hallintosäännössä, joten toimintasäännöstä poistetaan kohta: "liitteenä on toimialan organisaatiokaavio"

Korjataan toimintasäännössä olevat kirjoitusvirheet.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §, sivistystoimialan toimintasääntö

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet Sivistystoimialan toimintasääntö 23.2.2026 lukien