

Kaupunkirakennelautakunta

Aika 18.02.2026 klo 15:00 -**Paikka** Valtuustotalo, lautakuntien kokoushuone (Suokatu 42) sekä sähköinen kokous (Teams)

Lisätietoja

Käsitteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajat	4
3	Kaupunkiympäristön toiminnan ja talouden seurantaraportit 1.1.2025-31.12.2025	5
4	Kaupunkiympäristön talousarvio 2026	7
5	Kaupunkiympäristön sisäisen valvonnan painopisteet 2026	9
6	Kuopion kaupungin hyvinvointikertomus ja -suunnitelma 2026 - 2030	11
7	Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle / maa-alueen varaaminen kiinteistöstä 297-401-1-155 / Kallavesigolf Oy	13
8	Tiedonannot 2026	15

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Konttinen Hilkka	puheenjohtaja
	Kumpulainen Mauno	varapuheenjohtaja
	Aarni Tiina	jäsen
	Hytönen Hanna	jäsen
	Kuusela Laura	jäsen
	Ollikainen Keijo	jäsen
	Pitkänen Eveliina	jäsen
	Pirinen Risto	jäsen
	Pollari Pekka	jäsen
	Tiihonen Tero	jäsen
	Turunen Jaana	jäsen
	Jukka Pitkänen	esittelijä
	Soini Teemu	kaupunginhallituksen edustaja
	Pirinen Peppi	nuorisovaltuuston edustaja
	Tanja Ahonen	muu osallistuja
	Ilkka Laine	muu osallistuja
	Lauri Lytsy	muu osallistuja
	Masa.o Wacklin	muu osallistuja
	Minna Matinvuori	muu osallistuja
	Maikki Rouvinen	pöytäkirjanpitäjä

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunkirakennelautakunta 18.02.2026

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

2**Pöytäkirjantarkastajat**

Kaupunkirakennelautakunta 18.02.2026

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Pöytäkirja tarkastetaan tekniikan niin mahdollistaessa kokouksen päätyttyä tai viimeistään kokousta seuraavana päivänä. Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Keijo Ollikainen ja Eveliina Pitkänen.

Päätös

3**Kaupunkiympäristön toiminnan ja talouden seurantaraportit 1.1.2025-31.12.2025**

Kaupunkirakennelautakunta 18.02.2026

864/02.02.02/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

talouspäälikkö Suvi Markkanen, puh. 044 718 2151

henkilöstöpäälikkö Anne Simonen-Ruuskanen, puh. 044 718 5116

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Kaupunkirakennelautakunta keskustelee asiasta ja merkitsee vuoden 2025 tilinpäätöksen seurantaraportit sekä sisäisen valvonnan selonteon tiedoksi.

Päätös**Selostus**

Kaupunkiympäristön palvelualueen toiminnalle asetetut tavoitteet ja toimenpiteet toteutuivat vuonna 2025 pääosin toimintasuunnitelman mukaisesti. Kuopion kaupungin talouden tasapinotusohjelman toteuttamiseksi tehtäviä on priorisoitu ja resursseja suunnattu ensisijaisesti kaupungin taloutta ja elinvoimaa edistäviin hankkeisiin kuten yritysalueiden kaavoitukseen, täydennysrakentamiseen, palveluverkkosuunnitteluun sekä kaupungin kiinteistöjen kehittämiseen.

Kasvutavoitteiden toteuttamisen edellyttämät kaavatyöt sekä kunnallistekniikan suunnittelutyöt etenivät pääosin suunnitellusti. Kuopion keskeisen kaupunkialueen kaupan selvitys valmistui ja sen pohjalta valmistellaan kaupan kehittämisen kaavoitusperiaatteet.

Rakentamisen matalasuhdanteen vuoksi Kuopion asuntotuotanto oli vähäistä vuonna 2025. Tonttien kysyntä asuinrakentamiseen oli edelleen vähäistä, mutta yritystonttien kysyntä jatkui hyvällä tasolla varsinkin paljon tilaa vaativien yrityshankkeiden osalta. Asuntorakentamisen matala taso vaikutti myös rakennusvalvonnan lupamääriin. Muun rakentamisen rakentamislupien hakeminen toteutui vuoden loppua kohden lähes normaalin rakentamisen suhdanteen tasoisesti.

Kunnossapidon palvelut pystyttiin järjestämään suunnitellusti, mutta osana talouden

tasapainotustyötä kunnossapidon alueurakoissa rajoitettiin lisätöiden tilaaminen vain aivan välttämättömiin korjauksiin ja huoltotöihin.

Joukkoliikenteen osalta matkustajamäärän kehitys jatkoi kasvuaan. Vuoden 2025 matkustajamäärä oli 9,37 miljoonaa matkustajaa, mikä tarkoitti 2,6 % nousua edelliseen vuoteen.

Yhdyskuntarakentamisen painopiste oli Savilahden, Hiltulanlahden ja Mölymäen alueilla. Siltojen saneerausten osalta valmistui Puijonkadun risteys sillan peruskorjaus. Saaristokadun ja Tasavallankadun risteysalueella sekä Saaristokadulla saneerattiin katu ympäristöä. Maaseutualueilla investointeja kohdistui Tahkolle, Nilsin keskustaan ja Juankoskelle.

Pienen Neulamäen yritysalueen jatko-osa ei saanut asemakaavan hyväksymisen jälkeen lainvoimaa valitusten vuoksi. Tämän seurauksena valmisteltiin vaihtoehtoisia ratkaisuja yritystonttikysyntään siten, että asemakaavoitettujen Etelä-Kuopion yrityspuiston tonttien esirakentaminen käynnistettiin Kylmämässä Matkukseksi ja Ratarinteenkadulla Matkukseksi.

Rakentamisen heikko kysyntä ja yleinen taloustilanne vaikuttivat koko maaomaisuuden toimintojen kysyntään sekä tulokertymiin ja siten tulotavoitteiden saavuttamiseen. Tulojen vajeusta katettiin kulujen säästöillä erityisesti palvelujen ostoissa kaikilla vastuualueilla. Säästöä syntyi myös henkilöstökuluissa. Kaupunkiympäristön palvelualueella on ollut tehtäviä ja virkoja täyttämättä ja lisäksi on vaihdettu lomarahoja vapaaksi.

Palvelualueen toimintaympäristö on muuttunut monipaikkaiseksi, mikä yhdessä digitaalisten palvelujen kehittymisen myötä on tehnyt asiantuntijatyöstä yhä vähemmän paikkasidonnaista.

Asiaa esitellään kokouksessa ja tarkempi selostus vuoden 2025 toiminnan ja talouden toteutumisesta sekä sisäisestä valvonnasta on liitteenä.

Toimivallan peruste

Elinvoiman toimialan toimintasääntö § 9

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on toiminnan seuranta koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

864/2026 Tilinpäätös 2025

4**Kaupunkiympäristön talousarvio 2026**

Kaupunkirakennelautakunta 18.02.2026

5745/02.02.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

talouspäälikkö Suvi Markkanen, puh. 044 718 2151

henkilöstöpäälikkö Anne Simonen-Ruuskanen, puh. 044 718 5116

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Kaupunkirakennelautakunta antaa kaupunkiympäristön strategisten tavoitteiden mukaiset toimenpiteet ja talousarvion muutosesityksen vuodelle 2026.

Päätös**Selostus**

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion joulukuussa 2025 (KV 1.12.2025 § 95). Hyväksytyn talousarvion laadinnan lähtökohtana oli kaupunginvaltuuston 16.5.2022 vahvistama Kuopio 2030 -strategia, johon talousarvion toiminnan tavoitteiden valmistelu perustui. Lisäksi talousarvio annettiin vuoden 2025 organisaatiorakenteen mukaisena.

Kaupungin uutta strategiaa ja uuden johtamisjärjestelmän yksityiskohtia valmisteltiin samaan aikaan talousarviovalmistelun kanssa. Koska päätökset Kuopio 2035 -strategian ja hallintosäännön muutoksista käsiteltiin marras- ja joulukuun valtuustokokouksissa, ei vuoden 2026 talousarvio vastaa uutta kokonaisuutta rakenteeltaan eikä tavoiteasetannaltaan.

Vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpanosta päättäessään kaupunginhallitus (KH 8.12.2025 § 388) velvoitti, että

- kaupungin toimielimet valmistelevat kaupungin uuden strategian (KV 17.11.2025 § 84) strategisten tavoitteiden mukaiset toimenpiteet vuodelle 2026 helmikuun 2026 loppuun mennessä
- kaupungin toimielimet järjestävät taloudenhoidon vuoden 2026 alusta lähtien 15.12.2025 päätettävän kaupungin hallintosäännön mukaisella rakenteella (KV 15.12.2025 § 101) ja valmistelevat tarvittavat talousarviomuutokset helmikuun 2026 loppuun mennessä.

Talousarvioon on tehtävä tarvittavat euromuutokset, vaikka koko kaupungin tasolla loppusummat eivät muutu. Toimielinten välillä tapahtuvat muutokset on käsiteltävä kaupunginvaltuustossa.

Kaupunkiympäristön toimintaympäristön muutokset, toiminnan painopisteet, henkilöstösuunnittelu, vaikutukset lapsiin ja nuoriin, ympäristöön ja yrityksiin, toimenpiteet valtuustoon nähden sitoviin tavoitteisiin, toimintatulot ja -menot, henkilöstösuunnitelma, tunnusluvut sekä investoinnit on esitetty liitteenä. Liitteessä on korostettuna uuden strategian ja hallintosäännön aikaansaamat muutokset.

Kaupunkirakennelautakunnan 17.9.2025 antamassa vuoden 2026 talousarviossa toimintakate oli 0,5 milj. euroa. Muutettu talousarvio ei sisällä vuoden 2025 organisaatorakenteessa toimialan tukipalveluihin sisältynyttä kaupunkirakennelautakunnan määrärahaa. Uusi toimintakate on 0,59 milj. euroa.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 31 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyse on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024/, § 293)

Liitteet 5745/2025 Talousarvio 2026 kaupunkiympäristö

5**Kaupunkiympäristön sisäisen valvonnan painopisteet 2026**

Kaupunkirakennelautakunta 18.02.2026

867/00.03.01/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

talouspäälikkö Suvi Markkanen, puh. 044 718 2151

henkilöstöpäälikkö Anne Simonen-Ruuskanen, puh. 044 718 5116

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyy liitteenä olevat sisäisen valvonnan painopisteet kaupunkiympäristön sisäisen valvonnan suunnitelmaksi vuodelle 2026.

Päätös**Selostus**

Kuopion kaupungin sisäisen valvonnan ohje edellyttää, että vastuualueet laativat vuosittain sisäisen valvonnan suunnitelman, jonka ao. lautakunta hyväksyy. Suunnitelmassa tulee esittää sisäisen valvonnan painopistealueet kyseiselle vuodelle.

Suunnitelman toteutumista vastuualueet raportoivat seurantaraportoinnin yhteydessä. Raportoinnin tulee olla tiivistä ja kohdistua keskeisiin valvontahavaintoihin ja niiden perusteella tehtyihin ja tehtäviin ohjaustoimiin.

Kaupunginjohtajan johtoryhmä on linjannut 19.6.2024 kaupunkiorganisaation sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan painopisteet vuosille 2025 ja 2026.

Kaupunkitasoiset painopisteet ovat:

- Talouden tasapainottamisohjelman toimeenpano ja seuranta
- Kriittisiin prosesseihin liittyvien jatkuvuussuunnitelmien laadinta
- Henkilöstön hyvinvointi on huomioitava talouden tasapainotusohjelmaa toteutettaessa.

Nämä on huomioitu liitteenä olevassa suunnitelmassa.

Kaupunkiympäristön sisäisen valvonnan painopisteiden toteutumista raportoidaan kaupunkirakennelautakunnalle osavuosisraportoinnin yhteydessä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024 § 293).

Liitteet 867/2026 Kaupunkiympäristön sisäisen valvonnan painopisteet vuodelle 2026

6**Kuopion kaupungin hyvinvointikertomus ja -suunnitelma 2026 - 2030**

Kaupunkirakennelautakunta 18.02.2026

4874/00.01.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

hyvinvointikoordinaattori Anne Sahrio, puh. 044 718 2506

kansalaistoiminnan palveluiden päällikkö Kati Vähäsarja, puh. 044 718 2513

hyvinvoinnin edistämisen johtaja Janne Hentunen, puh. 044 718 2502

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Kaupunkirakennelautakunta merkitsee Kuopion kaupungin hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman 2026 – 2030 tiedoksi.

Päätös**Selostus**

Kuntalain 1§ mukaan kunta edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla.

Kunnalla on lakisääteinen velvollisuus ja vastuu edistää asukkaidensa hyvinvointia ja terveyttä, siltä osin kuin tämä tehtävä kytkeytyy kunnan muihin lakisääteisiin tehtäviin. Kunnan on seurattava kuntalaisten elinoloja, hyvinvointia ja terveyttä sekä niihin vaikuttavia tekijöitä alueittain ja väestöryhmittäin. Kunnassa on myös raportoitava kuntalaisten hyvinvoinnista ja terveydestä, niihin vaikuttavista tekijöistä sekä toteutetuista toimenpiteistä vuosittain. Kunnassa on valmisteltava valtuustokausittain hyvinvointikertomus ja -suunnitelma edellä mainituista asioista. (laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä).

Kuopion hyvinvointikertomus on valmistunut kesällä 2025. Se koostuu asukkaiden hyvinvointia kuvaavista indikaattoritiedoista sekä toteutuneen toiminnan kuvaamisesta.

Hyvinvointikertomusta seuraa aina hyvinvointisuunnitelma. Syksyllä 2025 on lähdetty laatimaan hyvinvointisuunnitelmaa vuosille 2026 – 2030 monialaisessa yhteistyössä.

Hyvinvointisuunnitelma on linjaava asiakirja hyvinvoinnin edistämiseen osana kaupungin lakisääteisiä tehtäviä. Se linjaa hyvinvoinnin edistämisen työtä valtuustokautena ja tarkentuu toimialakohtaisissa suunnitelmissa kohti konkreettista toimintaa. Hyvinvointisuunnitelman viimeisin luonnosversio on saatettu lautakunnan jäsenille tutustuttavaksi. Valtuustolle

järjestetään lisäksi iltakoulu 9.3, jossa perehdytetään valtuutetut hyvinvoinnin edistämisen laajaan kokonaisuuteen (lainsäädäntö, käsitteistö, tiedolla johtaminen, indikaattorit ja hytekerroin). Hyvinvointisuunnitelma 2026-2030 etenee kohti valtuuston päätöksentekoa kevään 2026 aikana.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on toiminnan seuranta tai lausuntoihin ja esityksiin vastaaminen koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

4874/2025 VS.2.5 Kuopion Hyvinvointisuunnitelma 2026 - 2030
4874/2025 Liite 1. Hyvinvointikertomus- ja suunnitelman mittarit

7**Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle / maa-alueen varaaminen kiinteistöstä 297-401-1-155 / Kallavesigolf Oy**

Kaupunkirakennelautakunta 18.02.2026

6471/10.00.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

tonttipäällikkö Jarkko Meriläinen, puh. 044 718 5531

kiinteistöjohtaja Lauri Lytsy, puh. 044 718 5505

lakimies Mika Mäkräinen, puh. 044 718 5012

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Kaupunkirakennelautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että Kuopion kaupunki antaa liitteenä olevan lausunnon vastauksena Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntöön.

Päätös**Selostus**

Kaupunkirakennelautakunta päätti 17.9.2025 § 174 noin 7 ha:n laajuisen maa-alueen varaamisesta Kallavesigolf Oy:lle golfhankkeen suunnittelu- ja lupaprosesseja varten. Päätösestä saapui kaksi yksityishenkilöiden tekemää oikaisuvaatimusta, jotka kaupunkirakennelautakunta hylkysi päätöksellään 19.11.2025 § 216.

Toisen oikaisuvaatimuksen tehnyt yksityishenkilö on jättänyt Itä-Suomen hallinto-oikeuteen kunnallisvalituksen. Hallinto-oikeus on lähettänyt Kuopion kaupunginhallitukselle lausunto- ja asiakirjapyynnön, jossa kehottaa vastaanottajaa:

1. Hankkimaan kaupunkirakennelautakunnan lausunnon sekä antamaan halutessaan oman lausuntonsa asiassa.
2. Esittämään käsityksensä maa-alueen varaamista hankkeen suunnittelu ja lupaprosesseja varten koskevan kaupunkirakennelautakunnan päätöksen 17.9.2025 (§ 174) valituskelpoisuudesta.
3. Vastaamaan valittajan esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausumaan esitetystä selvityksestä.

4. Toimittamaan kaikki valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat ja muu tarvittava selvitys.

Lausunto ja pyydyt asiakirjat on toimitettava hallinto-oikeudelle viimeistään 31.3.2026.

Kunnallisvalitus liitteineen on esityslistan liitteenä. Esityslistan liitteenä on maaomaisuuden hallinta -vastuualueen ja kaupungin lakipalveluiden yhteistyössä valmisteleva lausunto ja hallinto-oikeudelle toimitettavat asiakirjat. Lausunnossa vaaditaan kunnallisvalituksen hylkäämistä.

Toimivallan peruste

Kuntalaki 39 § 1. momentti kohta 3.

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, koska kyseessä on kunnallisvalitukseen annettava vastine.

Liitteet	6471/2025 Kuopion kaupungin lausunto
	6471/2025 Valitus liitteineen
	6471/2025 Kaupunkirakennelautakunnan päätös 17.9.2025 § 174
	6471/2025 Kaupunkirakennelautakunnan päätöksen 17.9.2025 liite
	Kallavesigolf Oy:n hakemus 12.8.2025
	6471/2025 Kaupunkirakennelautakunnan päätöksen 17.9.2025 liite
	luonnoskartta Kallavesigolf - Viinaniemen Par 3 - Luonnos 1-3
	6471/2025 Kaupunkirakennelautakunnan päätöksen 17.9.2025 liite liitekartta
	varattavasta alueesta
	6471/2025 Kaupunkirakennelautakunnan päätöksen 17.9.2025 liite
	Vaikutusten ennakkoarviointilomake
	6471/2025 Kaupunkirakennelautakunnan päätös 19.11.2025 § 216
	6471/2025 Kaupunkirakennelautakunnan päätöksen 19.11.2025 liite
	Oikaisuvaatimus 9.10.2025
	6471/2025 Kuopion LUMO-ohjelma
	6471/2025 Kuopion kaupungin strategia vuoteen 2035
	6471/2025 Neulaniemen osayleiskaavan kartta

8**Tiedonannot 2026**

Kaupunkirakennelautakunta 18.02.2026

4/00.01.01/2026

Päätösehdotus

elinvoimajohtaja Timo Antikainen

Lautakunta merkitsee asiat tiedoksi ja päättää, ettei mainituissa päätös pöytäkirjoissa olevia otto-oikeuden alaisia päätöksiä oteta lautakunnan käsiteltäväksi.

Päätös

815/2026 Sopimus Kuopion Suurahon ylikulkusillan uusiminen -hankkeen suunnittelusta, yhteistyöstä ja rahoitusjärjestelyistä; tiedoksi kaupunkirakennelautakunnalle

Liitteet

815/2026 Sopimus Kuopion Suurahon ylikulkusillan uusiminen -hankkeen suunnittelusta, yhteistyöstä ja rahoitusjärjestelyistä (ei julkaista internetissä)
Viranhaltijapäätökset 27.1. - 9.2.2026