

Konserniyhteisöjen salkkujako ja palkkioryhmät

Konsernijaosto 18.02.2026

1006/02.07.01/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, Talous- ja omistajaohjaus

a. Konsernijaosto vahvistaa vuodelle 2026 tytäryhteisöjen osalta seuraavan salkkujaon ja palkkioryhmät:

Markkinayhtiöt

- Kuopion Energia -konserni, palkkioryhmä A

In house -yhtiöt

- Järvisseudun Työterveys Oy, palkkioryhmä B

- Mestar Kuopio Oy, palkkioryhmä B

Muut yhtiöt

- Koillis-Savon Ympäristöhuolto Oy, ei palkkioryhmää

- Kuopion Opiskelija-asunnot Oy, palkkioryhmä C

- Kuopion Pysäköinti Oy, palkkioryhmä C

- Kuopion Vesi Oy, palkkioryhmä B

- Niiralan Kulma Oy, palkkioryhmä A

- Savonia-ammattikorkeakoulu, palkkioryhmä A

Asunto- ja kiinteistöyhtiöt

- Karttulan Virastokeskus Oy, ei palkkioryhmää

- Kiinteistö Oy Juankosken Pankkitalo, ei palkkioryhmää

- Kiinteistö Oy Juankosken Virastotalo, ei palkkioryhmää

- Kiinteistö Oy Kuopion Koulutilat, ei palkkioryhmää

- Kiinteistö Oy Kuopion Palolaakso, ei palkkioryhmää

- Kiinteistö Oy Kuopion Keskuskenttä, ei palkkioryhmää
- Kiinteistö Oy Kuopion Luukas, ei palkkioryhmää
- Kuopion Sotekiinteistöt Oy, palkkioryhmä C
- Nilsin Teollisuuskylä Oy, ei palkkioryhmää

b. Konsernijaosto päättää, että palkkioryhmä C:n puheenjohtajan vuosipalkkio määritetään hallintosäännössä lautakunnan (hyvinvoinnin edistämisen ltk., tark.ltk., työllisyysalueltk.) puheenjohtajalle määrätyn vuosipalkkion (3.000 euroa) suuruiseksi.

Päätös

Selostus

Konserniohjeen mukaisesti tytäryhteisöt ryhmitellään neljään eri ryhmään: markkinayhtiöihin, in house -yhtiöihin, asunto- ja kiinteistöyhtiöihin sekä muihin yhtiöihin. Niin ikään vuoden 2025 alusta voimaan astuneiden uusien omistajapoliittisten linjausten mukaisesti tytäryhteisöissä on yhtenäistetty palkkiopolitiikka siten, että yhtiöt jaetaan kolmeen eri palkkioryhmään.

Tytäryhteisöjen ryhmittely

Omistajaohjausjaosto päättää tytäryhteisöjen sijoittamisesta salkkuihin (konserniohje kohta 4.2).

Markkinayhtiöt

Konserniohjeen mukaan yhtiön markkinaehtoisuutta arvioidaan sen mukaan, toimiiko yhtiö yleisesti markkinoilla ja harjoittaako se elinkeinotoimintaa. Markkinaehtoisuutta harkittaessa tarkastellaan, onko yhtiö perustettu tyydyttämään sellaisia yleisen edun mukaisia tarpeita, joille ei ole kaupallista tai teollista luonnetta. Lisäksi arvioidaan, onko yhtiöllä julkisia palvelutehtäviä tai viranomaistehtäviä ja onko yhtiön tarkoitus tuottaa voittoa tai toimiiko yhtiö kilpailutilanteessa markkinoilla ja onko yhtiön hinnoittelu markkinaperusteista. Arvioinnissa huomioidaan myös yhtiön toiminnan kohde ja rahoituspohja, eli onko asiakaskunta laaja ja rajoittamaton sekä perustuuko yhtiön toiminta pääosin tulorahoitukseen.

Konserniohjeen 8 luvun konsernin sisäisiä palveluita ja hankintoja koskevat ohjeet eivät koske markkinaehtoisesti toimivia yhtiöitä.

Kuopio-konsernin ainoa markkinaehtoisesti toimiva yhtiö on Kuopion Energia -konserni.

Vuokraloyhtiöiden Niiralan Kulma Oy:n ja Kuopion Opiskelija-asunnot Oy:n osalta toiminnassa on havaittavissa merkittävästi markkinaehtoisuutta puoltavia piirteitä, mutta toisaalta yhtiöiden tarkoituksena on osittain tyydyttää sellaisia yleisen edun mukaisia tarpeita, joilla ei ole puhtaasti kaupallista luonnetta. Yhtiöiden liiketoiminnasta merkittävä osa on ARA-tuettujen asuntojen vuokraustoimintaa, mikä rajoittaa yhtiöiden asiakaskuntaa sekä

hinnoittelun puhdasta markkinaperusteisuutta, vaikka toiminta perustuukin tulo-rahoitukseen. Näin ollen vuokrataloyhtiöt Niiralan Kulma Oy ja Kuopion Opiskelija-asunnot Oy eivät ryhmittelyn näkökulmasta ole markkinayhtiöitä.

Myös Kuopion Pysäköinti Oy:n toiminnassa on markkinaehtoisuuteen liittyviä piirteitä. Vaikka pysäköintimarkkina on osin kilpailtua, on yhtiöllä myös julkiseksi palvelutehtäväksi katsottavia toimintoja, kuten kaupunkialueen kadunvarsipysäköinnin organisointi sekä velvoitepysäköintipaikkojen rakentaminen. Näin ollen Kuopion Pysäköinti Oy:n toiminnan ei ryhmittelyn näkökulmasta katsota olevan markkinaehtoista.

In house -yhtiöt

Ryhmään kuuluvat kaikki tytäryhteisösuhteessa Kuopion kaupunkiin olevat yhtiöt, jotka ovat hankintalaissa tarkoitettuja omistajiensa sidosyksiköitä.

Asunto- ja kiinteistöyhtiöt

Ryhmään kuuluvat kaikki tytäryhteisösuhteessa Kuopion kaupunkiin olevat yhtiöt, jotka ovat asunto- tai kiinteistöosakeyhtiöitä, ei kuitenkaan asuntojen vuokraamistoimintaa harjoittavat vuokrataloyhtiöt Niiralan Kulma Oy ja Kuopion Opiskelija-asunnot Oy.

Muut yhtiöt

Ryhmään kuuluvat muut kuin edellä oleviin ryhmiin kuuluvat yhtiöt.

Tytäryhteisöjen palkkioryhmät

Omistajaohjausjaosto päättää yhtiöiden sijoittamisesta palkkioryhmiin A-C omistajapoliittisten linjausten (s. 12) mukaisesti. Ryhmittely perustuu yhtiön liikevaihtoon, henkilöstön tai taseen kokoon sekä toimintaan markkinoilla.

Tunnusluvuissa ei ole tapahtunut muutoksia, joten palkkioryhmittely voidaan vahvistaa sen mukaisena, kun omistajapoliittisten linjausten valmistelun yhteydessä on linjattu. Servica Oy:n poistuttua konsernista yhtiölle ei määritellä palkkioryhmää, mutta kaupungin kanta yhtiön palkitsemiseen johdetaan omistajapoliittisista linjauksista. Kuopion Sotekiinteistöt uutena yhtiönä konsernissa täyttää palkkioryhmän C mukaiset kriteerit.

Palkkioryhmittelyn ulkopuolelle jäävät kiinteistö- ja asunto-osakeyhtiöt sekä yhtiöt, joiden liikevaihto on alle 1 milj. euroa vuodessa. Näiden yhtiöiden osalta hyväksytään enimmillään kaupunginhallituksen kokouspalkkiokäytäntöä vastaava kokouspalkkio hallituksen jäsenille.

Omistajapoliittisten linjausten mukaisessa palkkioryhmittelyssä ryhmä C:n osalta linjauksiin on jäänyt virheellinen maininta budjettilautakunnan jäsenen vuosipalkkiosta, jolla on tarkoitettu budjettilautakunnan puheenjohtajalle maksettavaa vuosipalkkioa (jäsenille ei makseta vuosipalkkioita). Johtamisjärjestelmän uudistamisen yhteydessä lautakuntien kokouspalkkioihin tuli kolme eri tasoa (2.000, 3.000 ja 4.000 euroa), joten rinnastusta ei voi enää suoraan tulkita hallintosäännöstä. Koska palkkioista suurin olisi käytännössä sama kuin

ryhmä B:n yhtiön puheenjohtajalle määräytyvä vuosipalkkio, on tarkoituksenmukaista tulkita siten, että vuosipalkkio määräytyy hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan, tarkastuslautakunnan ja työllisyysaluelautakunnan puheenjohtajan vuosipalkkion (3.000 euroa) mukaiseksi. Vertailukohta tulee tarkentaa omistajapoliittisten linjausten seuraavassa päivityksessä.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 29 §

Vaikutusten arviointi

Päätöksen vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, koska kyseessä on toimeenpanoa koskeva asia, jonka osalta ennakkoarviointi on tehty jo aiemmin (KH 21.10.2024 § 293).

Liitteet