

Elinvoimajaosto

Strategia ja viestintä, yrityspalvelu ja työllisyyspalvelu

Toimintaympäristö ja sen muutokset

Kaupunkien veto- ja pitovoimatutkimuksen (T-Media 2025) mukaan Kuopion asema on säilynyt edelleen Tampereen jälkeen toiseksi vetovoimaisempana kaupunkina. Kilpailu kaupunkien ja alueiden välillä on kuitenkin kovaa ja Kuopion tulee löytää uudessa strategiassaan kilpailuetekijät, joiden varassa kaupunki tulevaisuudessa rakentaa kilpailukykyään ja erottuvuuttaan. Muutosvoimaisen strategian toteuttaminen on keskeinen osa alkanutta valtuustokautta. Kuopion **tunnettuuden ja** vetovoiman ylläpitäminen on tärkeää alueen elinkeinoelämälle ja koko maakunnalle. **Erityisesti alueen ulkopuolista tunnettuutta tulee rakentaa systemaattisesti.** Houkutteleva ja vetovoimainen alue parantaa yritysten ja organisaatioiden mahdollisuuksia rekrytoida osaavaa työvoimaa alueelle. Osaajaveto- ja pitovoima onkin yksi tulevan suunnittelukauden keskeisistä ylläpidettävistä ja kehitettävistä kärjistä. Kumppanuuksien syventäminen ja laajentaminen oppilaitosten, kuntien ja elinkeinoelämän yhteistyömuodoilla tarjoaa mahdollisuuden viedä aluetta samaan suuntaan.

Ennusteiden mukaan Suomen talous jatkaa elpymistään vuonna 2026, mutta kasvu on edelleen vaimeaa ja altista kansainvälisille epävarmuustekijöille. Vaikka yksityinen kulutus osoittaa elpymisen merkkejä, kuluttajien luottamus talouteen on heikkoa ja hidastaa kotimaisen kysynnän kasvua. Kansainväliset kauppapolittiset jännitteet, erityisesti Yhdysvaltojen ja Euroopan unionin välillä, voivat puolestaan heikentää Suomen vientinäköymiä. Inflaation odotetaan kuitenkin pysyvän maltillisena, mikä osaltaan vakauttaa talouden kehitystä.

Suomen liittyminen Natoon on lisännyt Suomen kansainvälistä kiinnostavuutta sekä mahdollistaa yrityksille ja alueille uudenlaisia turvallisuuteen liittyviä projekteja ja työpaikkoja. Ilmavoimien ja pelastusopiston sijoittuminen Kuopion alueelle mahdollistaa alueelle myös turvallisuustoimialan kehittämisen edelleen.

Päättynyt Kuopio 250 -juhlavuosi-projekti tarjosi mahdollisuuden luoda yhtenäistä identiteettiä, pito- ja vetovoimaa sekä kehittyvää tapahtumakaupunkia. Juhlavuoden aikana mallinnettiin uusia yhteistyömuotoja toimijoiden kesken ja sen tuottama hyöty ulosmitataan tulevina vuosina kehittyvänä tapahtumakaupunkina. Lisäksi matkailun kehittämisen uudet edellytykset ja investoinnit Kuopioon ja Tahkolle mahdollistavat alueen kehittymisen myös kansainvälisen matkailun osalta.

Vuoden 2025 alusta toimintaympäristöä muutti lakisääteisten työvoimapalvelujen siirtyminen kuntien tehtäväksi ja työttömyystukien rahoitusvastuun laajentuminen. Muutos tapahtui samaan aikaan työttömyyden kasvun kanssa, mikä haastaa kuntataloutta palvelutarpeen ja työttömyystukien rahoitusvastuun kasvamisen takia. Työvoimapalvelujen siirtymisen vaikutukset näkyvät selkeämmin vuonna 2026, kun toiminta on vakiinnutettu osaksi kaupungin peruspalveluja ja toiminnan kehittäminen jatkuu.

Toiminnan painopisteet ja keskeiset muutokset

Toiminnan painopisteenä on aktiivinen vaikuttaminen Kuopiolle merkittäviin asioihin, kuten saavutettavuus, uusi kasvu ja tuleva hallitusohjelma. Jatketaan aktiivista yhteistyötä **vaikuttamisessa** päättäjien, sidosryhmien ja kaupunkiverkostojen kanssa, tehostetaan **vaikuttamisviestintää** ja lisätään vaikuttamisen osaamista. Uutta kaupunkiyhteisön strategiaa toteutetaan **toteuttamisohjelmalla sekä sitä täydentävillä suunnitelmilla** ja strategisella viestinnällä tukien.

Talouden tasapainotuksen toimenpiteenä jatketaan kehittämishankkeiden arviointi- ja päätösprosessien yhtenäistämistä. Aktivoidaan toimialoja hyödyntämään ulkopuolista hankerahoitusta strategiaan ja ydintehtäviä uudistaviin tarpeisiin.

Jatketaan kokonaisturvallisuuden osaamiskeskushankkeen toteuttamista yhdessä Savonian kanssa. Tavoitteena on valtakunnallisen ja kansainvälisesti toimivan osaamiskeskuksen perustaminen Kuopioon. Jatketaan sopimuksellista kaupunkipolitiikkaa valtion kanssa. Edistetään kaupunkiseudun palveluverkko- ja elinkeinoyhteistyötä sekä uuden MAL-sopimuskauden (2024–2027) toimenpiteitä. Innovaatioekosysteemisopimuksessa keskitytään vuonna 2025

päivitetyn sopimuksen toimenpiteisiin loppukaudelle 2025–2027. Resurssien puitteissa avataan rahoitushakuja sekä osallistutaan kansallisiin vetovastuuhankkeisiin.

Kaupungille on laadittu uusi Kasvava ja elinvoimainen Kuopio -ohjelma ja valittuja painopisteitä toteutetaan huomioiden elinkeinoelämän kehittämisen tarpeet: esim. yritysalueiden kaavoitus ja tonttitarjonnan monipuolistaminen, myyntiprosessin ja -rekistereiden kehittäminen. Yritysten ja investointien houkuttelua Kuopioon voimistetaan.

Vihreään siirtymään varautuminen ja potentiaalin täysimääräinen hyödyntäminen edellyttää tiedonhankintaa ja vihreän siirtymän yrityshankkeiden valmistelua sekä potentiaalisten toimijoiden kartoittamista. Lisäksi vaatimukset täyttävien alueiden tunnistaminen ja huomioiminen kaavoituksessa on edellytys investointien saamisessa alueelle.

Käynnissä olevassa KYVYKÄS-kehittämishankkeessa (2025–2027) kehitetään yrityspalveluprosesseja yhdessä työllisyysalueen ja muiden sidosryhmien kanssa. Hankkeessa pilotoidaan ja otetaan käyttöön mm. digitaalisia työkaluja toiminnan tehostamiseksi ja vaikuttavuuden parantamiseksi. Seudullista yhteistyötä kehitetään paitsi hankkeessa, mutta myös normaalina yhteistyönä esim. yhteisen tontti- ja toimitila-alustan muodossa.

Kaupungin myöntämiin tapahtuma-avustuksiin on varattu 0,7 milj. euroa. Vuoden aikana pyritään kehittämään tapahtumiin liittyviä prosesseja asiakkaan näkökulmasta selkeämmin ja nopeammin hoidetuiksi.

Työllisyyspalveluiden ja yrityspalveluiden toimintamalleja sekä yhteistyötä tiivistään työllisyyden kohentamiseksi. Tavoitteena on tunnistaa yritysten työvoimatarpeet aiempaa varhaisemmassa vaiheessa ja yhdistää ne työnhakijoiden osaamiseen, koulutustarpeisiin ja työllistymisvalmiuksiin. Kohtaantoa edistetään muun muassa kohdennetuilla rekrytointipalveluilla, osaamisen tunnistamisella, lyhyillä täsmäkoulutuksilla sekä työnantajien ja työnhakijoiden suorilla kohtaamistilaisuuksilla. Tavoitteena on nopeuttaa työllistymistä, vähentää pitkittyvää työttömyyttä ja vahvistaa alueen työmarkkinoiden toimivuutta.

Strategiset kehittämishankkeet

Kuopion kaupungilla on vuosittain toteutuksessa noin 50–60 ulkoista rahoitusta saavaa hanketta. Lisäksi kaupunki osarahoittaa muiden toteuttamia hankkeita. Suurin osa hankkeista rahoitetaan toimialojen omista määrärahoista. Strategisten kehittämishankkeiden rahoitus on pääosin varattu Kuopion strategian mukaisten EU-hankkeiden sekä Kuopion innovaatioekosysteemisopimuksen hankkeiden kuntarahoitukseen.

Strategisista kehittämishankkeista on vuonna 2026 varauduttu rahoittamaan seuraavia käynnissä ja päätöksenteossa olevia hankkeita:

- Maaseudun kehittämiseen kohdistuvaa Leader-toimintaa (Kehittämisyhdistys Kalakukko ry)
- PROTO – Prosessikehittämisen toimintamallit (Strategian ja viestinnän vastuualue)
- Future DiverCity2 -hanketta (Anti Festivals)
- Kuopion ja valtion välisen innovaatioekosysteemisopimuksen käynnissä olevia ja uusia hankkeita. Sopimuksessa painopisteinä ovat terveys- ja hyvinvointitekнологia sekä vesiklusteri ja kokonaisturvallisuus läpileikkaavana.
- Talent Hub Eastern Finland -hanketta (Itä-Suomen yliopisto)
- Matkailullisesti merkittävien tapahtumien yhteistuotantomalli -hanketta (Kuopion kaupunkikeskustan kehittämissyhdystys)
- Hyvä Veto -hanketta (KUPS ry)
- Itä-Suomen yliopiston tekniikan lahjoitusprofessuuria (tekniillinen fysiikka, sulautetut järjestelmät) 120 000 euroa/vuosi, yhteensä 600 000 euroa vuosina 2023–2027
- Viksu Kuopio -ohjelman pienet hankkeet (yhteensä 20 000 euroa)
- Kaupunginjohtajan innovaatiopalkintoa, Kuopion strategian tarkistamista sekä muita mahdollisia pieniä kehittämishankkeita
- Määrärahasta sitomatonta on yhteensä 250 000 euroa ja se kohdennetaan pääsääntöisesti kaupungin omiin strategian mukaisiin kehittämishankkeisiin.

Strategisten kehittämishankkeiden toimintakate on yhteensä 0,72 milj. euroa.

Henkilöstösuunnittelu

Henkilötyövuosissa tapahtuvat muutokset liittyvät hankkeiden muutoksiin tai työtehtävien uudelleen organisointiin, kun luonnollisen poistuman kautta jätetään täyttämättä avoimeksi tulevia työtehtäviä. Lisäksi henkilötyövuosiin sisältyvät vuonna 2026 palvelumuotoilu ja tapahtumatiimi.

Talouden tasapainotustoimenpiteet

Kaupunginvaltuuston 20.5.2024 hyväksymä talouden tasapainotusohjelma ja siinä hyväksytyt linjaukset ohjaavat toimintaa lähivuosina. Elinvoimajaoston alaisen toiminnan vuoden 2026 talousarvion valmistelussa on huomioitu seuraavat talouden tasapainotuksen toimenpiteet:

- Toimenpiteet työmarkkinatuen kuntaosuuden pienentämiseksi (tavoite jatkuu vuodelta 2025), säästö 500 000 euroa
- Operatiivisen johtamisjärjestelmän muutos (viran lakkauttaminen), säästö 100 000 euroa
- Kansainvälisen toiminnan vähentäminen Kuopio 250 -juhlavuoden jälkeen, säästö 30 000 euroa
- Tapahtuma-avustusten pienentäminen Kuopio 250 -juhlavuoden jälkeen, säästö 200 000 euroa
- Inhouse-yhtiöiden tuottavuus- ja tehokkuusvaatimusten vaikutukset
- Hankintaosaamisen kehittämisen vaikutukset
- Henkilöstöhallinnon osalta on huomioitu tavoitteet työssäolopäivien lisäämisessä ja henkilöstösuunnittelun tehostamisessa sekä henkilöstöohjeiden tarkennusten vaikutukset henkilöstökustannuksiin.

Kestävä kasvu

Strategialinkitys	Valtuustoon nähden sitova tavoite	Toimenpiteet
1.1. Kasvava, kansainvälinen ja monipuolinen elinkeinoelämä	Uuden kasvun mahdollistajat, mm. kokonaisturvallisuus, lääkeala ja matkailu, sekä vihreä siirtymä houkuttelevat TKI- ja yritysinvestointeja ja alojen liiketoiminta kehittyy ja yritysten määrä kasvaa.	Kokonaisturvallisuuden osaamiskeskushankkeen toteutus ja pysyvän mallin edistäminen. Lääkealan uusien avauksien tuki ja vaikuttaminen. Kaupunkitasoinen projektitoimisto ja strategisia kärkiä tukevat rahoitusmallit: Innovaatioekosysteemisopimus ja uusien avausten käynnistäminen. Kyvykäs -hankkeen edistäminen, Invest in -toiminta, kiertotalouden arvoketjujen kehittäminen ja energiainfrastruktuurin vahvistaminen yhdessä alan toimijoiden kanssa.
1.1. Kasvava, kansainvälinen ja monipuolinen elinkeinoelämä	Yritystonttitarjonta vastaa kysyntää ja tukee kasvua: 500 ha uutta elinkeinoaluetta vuoteen 2030 mennessä.	Uusien potentiaalisten yritysalueiden tunnistaminen sekä kaavoituksen edistäminen niissä elinvoiman toimialan yhteistyönä.
1.1. Kasvava, kansainvälinen ja monipuolinen elinkeinoelämä	Luomme yhdessä kumppanien kanssa elinvoimapalvelukokonaisuuden, jossa yritys- ja työllisyyspalvelut, kaavoitus, koulutus ja osaamisen kehittäminen mahdollistavat yritysten tarvitsemat palvelut. Kuopio on TOP 3 parhaiden yrityskaupunkien joukossa.	Elinvoiman toimialan palveluprosessin kehittäminen yritysälähtöisesti, tavoitteena nopea ja sujuva palvelukokemus.
1.2. Koulutus ja osaava työvoima	Uudet alueelliset työllisyysratkaisut tukevat työntekijöiden ja työpaikkojen tarpeiden yhteensopivuutta sekä uusien työpaikkojen syntymistä. Kuopion työttömyysaste on koko maan keskiarvoa matalampi.	Tehdään yritysysteistyötä työnantajien, oppilaitosten ja muiden sidosryhmätoimijoiden kanssa. Tarjotaan työllistymistä edistäviä, asiakasälähtöisiä palveluja tunnistetuille haavoittuvassa asemassa oleville ryhmille kuten nuorille, täsmätyökykyisille, ilman koulutusta oleville ja maahan muuttaneille henkilöille. Seurataan työnhakijoiden ja työpaikkojen kohtaantoa ja tehdään tarvittaessa nopeita kehittämis- ja korjaustoimia.
1.2. Koulutus ja osaava työvoima	Kuopio on houkutteleva 26.000 opiskelijan opiskelukaupunki. Yliopisto-opiskelijoista 40 % ja ammattikorkeakouluopiskelijoista 65 % työllistyy alueelle.	Opiskelijakaupunki-imagon vahvistaminen. Tuetaan opiskelijoiden, kansainvälisten opiskelijoiden sekä vastavalmistuneiden työllistymistä työelämäälähtöisten urapalvelujen, ohjauksen ja työnvälityksen avulla. Kehitetään yhteistyötä oppilaitosten kanssa työelämän tarpeiden ennakointiin.

Strategialinkitys	Valtuustoon nähden sitova tavoite	Toimenpiteet
1.2. Koulutus ja osaava työvoima	Kansainvälisten osaajien osuus kasvaa 10 %:iin vuoteen 2035 mennessä. Osaajat työllistyvät alueelle ja integroituvat yhteisöön.	Talent First -osaajavetovoimamalli käyttöön pysyvänä toimintatapana. Tarjotaan kotoutumis- ja työllistymispalveluja kansainvälisille osaajille. Tehdään työnvälitystä kansainvälisten osaajien työllistymisen edistämisen näkökulmasta niin, että kansainväliset osaajat työllistyvät sopiviin työpaikkoihin. Tuetaan osaajien integroitumista alueelle verkostojen ja valmentavan työotteen avulla.
1.3. Kestävä yhdyskuntarakenne ja täydennysrakentaminen	Strategiset kaupunkikehityshankkeet, mm. Savilahti, Kuopio Plus ja kaupunkikeskustan kehittäminen vahvistavat vetovoimaa.	Kärkihankkeiden alabrändityö ja markkinoinnin tuki. MAL-seudullinen yhteistyö, sopimuksen toimeenpano ja kehittäminen.
1.4. Vaikuttaminen ja tunnettuus	Aktiivinen vaikuttaminen ja verkostoituminen tukevat kasvua ja lisäävät tunnettuutta. Erityisenä painopisteenä saavutettavuuden edistäminen.	Toteutamme vaikuttamissuunnitelman ja teemme aktiivista vaikuttamista Kuopiolle keskeisissä teemoissa: Väylähankkeet, uudet avaukset, hallitusohjelmatavoitteet. Kuopio-brändin kehittäminen ja tunnettuus kansallisella ja kansainvälisellä tasolla.

Elämänvoima

Strategialinkitys	Valtuustoon nähden sitova tavoite	Toimenpiteet
2.2. Osallistuvat ja hyvinvoivat asukkaat	Asukkaiden osallistumis- ja vaikutusmahdollisuudet palveluiden kehittämisessä lisääntyvät.	Asukaskokemuksen kehittämisen mallin valmistelu. Osallisuuden menetelmien kehittäminen ja käyttöönotto strategian ja viestinnän osalta. Työllisyyspalvelun asiakasraadit toimivat säännöllisenä kanavana asiakkaiden osallistumiselle palvelujen kehittämiseen.

Muutosvoimainen työyhteisö

Strategialinkitys	Valtuustoon nähden sitova tavoite	Toimenpiteet
3.1. Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö	Henkilöstö on osaavaa, hyvinvoivaa ja uudistumiseen motivoitunutta.	Kehitämme ja ylläpidämme henkilöstön aloitekanavaa.
3.1. Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö	Hyvä poliittinen ja ammatillinen johtaminen luo menestyvää ja palveluhenkistä organisaatiokulttuuria.	Koordinoimme strategiaa toteuttavaa ohjelmatyötä ja strategian jalkauttamista yli toimialarajojen.
3.1. Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö	Kuopio on vetovoimainen työnantaja. Työnantajan suosittelettahto on 85 % vuonna 2035.	Kehitämme ja vahvistamme sisäistä viestintää ja työnantajamielikuvaa.

Strategialinkitys	Valtuustoon nähden sitova tavoite	Toimenpiteet
3.2. Palvelut ja rakenteet vastaavat tulevaisuuden tarpeita	Palveluverkosto ja -rakenteet vastaavat kaupungin kasvua. Toimimme yhteistyössä kaupunkikonsernin ja kuntakumppaneiden kanssa.	Konserniyhtiöt osana Kuopion strategian toteutusta.
3.2. Palvelut ja rakenteet vastaavat tulevaisuuden tarpeita	Digitalisaatio, uudet teknologiat, tiedolla johtaminen ja ennakointi sujuvoittavat palveluita ja päätöksentekoa. Palveluista 70–75 % on saatavissa sähköisesti vuonna 2035.	Strategisella tiedolla johtaminen ja digitason mittaaminen kaupunkitasoisena. Ennakointimallin kehittäminen.

Valtuustoon nähden sitovat mittarit

Taloudellisuusmittarit

Mittari	TP 2023	TP 2024	30.6.2025	Tavoite 2025	Tavoite 2026
Kunnan rahoitusosuus työttömyystuista (M€)			7,996	14,133	16,000

Tuloslaskelma

Elinvoimajaosto/ Strategia ja viestintä 1000 €	TP 2024	TA+M 2025	TA 2026	Muutos € 2025–2026	Muutos-% 2025–2026
TOIMINTATULOT			223		
Myyntitulot			65		
Tuet ja avustukset			110		
Muut toimintatulot			48		
TOIMINTAMENOT			-3 534		
Henkilöstömenot			-2 040		
Palvelujen ostot			-623		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat			-16		
Avustukset			-674		
Muut toimintamenot			-181		
TOIMINTAKATE			-3 311		

Elinvoimajaosto/ Yrityspalvelu ja työllisyyspalvelu 1000 €	TP 2024	TA+M 2025	TA 2026	Muutos € 2025–2026	Muutos-% 2025–2026
TOIMINTATULOT			3 374		
Myyntitulot			2 188		
Maksutuotot			4		
Tuet ja avustukset			1 182		
TOIMINTAMENOT			-39 112		
Henkilöstömenot			-3 871		
Palvelujen ostot			-17 567		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat			-43		
Avustukset			-17 470		
Muut toimintamenot			-161		
TOIMINTAKATE			-35 738		

Määrärahat

Strategia ja viestintä 1000 €	TP 2024	TA+M 2025	TA 2026	Muutos € 2025–2026	Muutos-% 2025–2026
TOIMINTATULOT			223		
TOIMINTAMENOT			-3 534		
TOIMINTAKATE			-3 311		

Yrityspalvelu 1000 €	TP 2024	TA+M 2025	TA 2026	Muutos € 2025–2026	Muutos-% 2025–2026
TOIMINTATULOT			293		
TOIMINTAMENOT			-3 588		
TOIMINTAKATE			-3 295		

Työllisyyspalvelu 1000 €	TP 2024	TA+M 2025	TA 2026	Muutos € 2025–2026	Muutos-% 2025–2026
TOIMINTATULOT	3 719	1 721	3 081	1 360	79,0 %
TOIMINTAMENOT	-19 288	-33 923	-35 524	-1 600	4,7 %
TOIMINTAKATE	-15 568	-32 202	-32 442	-240	0,7 %

Henkilöstösuunnitelma

Henkilöstösuunnitelma Elivoimajaosto	TP 2024 htv	KS 2025 htv	TA 2026 htv	Muutos 2025–2026 htv	Eläköitymis- arvio 2026 lkm
Strategia ja viestintä			27,9		0,0
Yrityspalvelu			14,7		0,0
Työllisyyspalvelu ¹⁾	71,1	36,5	32,5	-4,0	0,0
Elivoimajaosto yhteensä			75,1		0,0

Eläköitymisarvio on tehty 65,3 vuotta täyttävien perusteella. Lukuihin ei sisälly keskitetystä määrärahasta työllistämisvaroin ja oppisopimuksella palkattu henkilöstö ja kesätyöntekijät.

1) Työllisyyspalvelun vastuualue ilman Kuopion työllisyysaluetta, joka esitetään eriytettynä

Strategia ja viestintä: Operatiivisen johtamisjärjestelmän muutos vähentää yhden henkilötyövuoden. Haltuun-projektin takia muilta vastuualueilta siirtyy kaksi henkilötyövuotta. Lisäksi Kuopio 250 -juhlavuosisprojektissa vähenee 1,7 henkilötyövuotta ja viestintäpalveluissa vakinaistetaan määräaikainen tehtävä ja huomioidaan edelleen tasapainotuksen tarve henkilöstösuunnittelukaudella 2026–2028. Lisäksi palvelumuotoilun siirtyminen lisää yhden henkilötyövuoden. Strategisissa kehittämishankkeissa Pohjois-Savon osajavetovoimahankkeen päätyminen vähentää 1,8 henkilötyövuotta, kokonaisturvallisuuden osaamiskeskus -hankkeen muutos vähentää 0,4 henkilötyövuotta ja mahdollisen uuden hankkeen alkaminen lisää 0,5 henkilötyövuotta.

Yrityspalvelu: KYVYKÄS - Pk-yritysten ja yritysneuvonnan uudistuminen ja jatkuvuus Pohjois-Savossa -hankkeen muutos lisää 0,7 henkilötyövuotta. Lisäksi varaudutaan mahdolliseen uuteen kiertotalouteen liittyvään hankkeeseen 1,7 henkilötyövuodella. Henkilötyövuosia ei lisätä, mikäli hankerahoitusta ei saada. Lisäksi tapahtumatiimin siirtyminen lisää kaksi henkilötyövuotta.

Työllisyyspalvelu: Kevään 2025 työllisyyspalveluja koskeneiden yhteistoimintaneuvotteluiden tuloksena henkilötyövuodet vähenevät avointen tehtävien täyttämättä jättämisellä ja tehtävien uudelleen järjestelyillä. Lisäksi Haltuun-projektin takia toiselle vastuualueelle siirtyy yksi henkilötyövuosi.

Kuopion työllisyysalue

Kuopion työllisyysalue on kirjanpidollinen taseyksikkö, jonka tavoitteena on nollatullos. Kuopion työllisyysalueen tavoitteena on huolehtia laissa työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023) säädettyjen työvoimapalveluiden ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä Kuopion työllisyysalueella. Em. järjestämislain mukaisten julkisten työvoimapalveluiden tavoitteena on turvata osaavan työvoiman saatavuutta ja työtä hakevien mahdollisuuksia saada työtä sekä edistää uuden yritystoiminnan syntymistä, yritysten toimintaedellytyksiä ja työelämän laatua.

Toimintaympäristö ja sen muutokset

Työllisyys on heikentynyt, työttömyys kasvanut ja avoinna olevien työpaikkojen määrä laskenut merkittävästi talouden taantumana takia niin Kuopion työllisyysalueella kuin valtakunnallisesti. Vuodelle 2026 ennustetaan suhdanteiden kääntymistä parempaan, minkä pitäisi johtaa työtilaisuuksien tarjonnan kohenemiseen ja työllisyyden parantumiseen. Työttömyyteen ja etenkin rajusti kasvaneeseen pitkäaikaistyöttömyyteen positiiviset vaikutukset tulevat viiveellä. Tämä haastaa työllisyysalueen kuntien taloutta ja paineistaa työllisyysalueen palveluiden toteuttamista ja kehittämistä.

Kuopion työllisyysalueen organisaatio on saatu pääpiirteissään rakennettua vuoden 2025 aikana ja toiminnan vakiinnuttaminen alkaa vuonna 2026. Työllisyysalueille työvoimapalveluiden järjestämiseen kohdennettava valtionosuusrahoitus on edelleen niukka, eikä kata kaikkia palveluiden järjestämisestä aiheutuvia kustannuksia. Lainsäädännön muutosten takia rahoituskehys myös hieman pienenee. Henkilöstön määrää ja asiakkaille tarjottavia palveluita voidaan joutua sopeuttamaan talouden reunaehdot huomioiden. Palvelureformin tarve on ilmeinen ja se tulee toteuttaa lähivuosien aikana.

Työllisyysalueella siirrytään KVTES:n mukaisesti tasopalkkamalliin 1.10.2025. Tiedossa on, että valtiolta ja kunnista työllisyysalueelle siirtyneen henkilöstön palkkauksessa on eroavaisuuksia. Työllisyysalueelle tulee varautua palkkojen yhdenmukaistamiseen lähivuosien aikana.

Toiminnan painopisteet ja keskeiset muutokset

Kuopion työllisyysalueen toiminnan keskeisinä painopisteinä ovat

1. Asiakslähtöisten ja vaikuttavien työvoimapalvelujen kehittäminen osana alueen kuntien elinvoimapalveluiden kokonaisuutta
2. Asiakastyön ja yhdenmukaisten toimintamallien vakiinnuttaminen työllisyysalueen kaikissa toimipisteissä
3. Henkilöstön työhyvinvoinnin parantaminen

Henkilöstösuunnittelu

Kuopion työllisyysalueen henkilöstöresurssi on enintään 156 henkilötyövuotta, mikä sisältää kuntien yhteiset palvelut ja Kuopion kaupungille toteutettavat lisäpalvelut. Keskeisenä tavoitteena on henkilöstön sairauspoissaolojen vähentäminen.

Henkilöstöresurssien kohdentumista työllisyysalueen perustyössä tarkastellaan asiakasmäärät huomioiden. Resurssien siirrot palveluprosessien tai tehtäväkokonaisuuksien välillä ovat mahdollisia. Työllisyysalueella varaudutaan myös kesäsijaisten palkkaamiseen palveluiden ruuhkautumisen ehkäisemiseksi.

Kestävä kasvu

Strategialinkitys	Valtuustoon nähden sitova tavoite	Toimenpiteet
1.1. Kasvava, kansainvälinen ja monipuolinen elinkeinoelämä	Luomme yhdessä kumppanien kanssa elinvoimapaalvelukokonaisuuden, jossa yritys- ja työllisyyspalvelut, kaavoitus, koulutus ja osaamisen kehittäminen mahdollistavat yritysten tarvitsemat palvelut. Kuopio on TOP 3 parhaiden yrityskaupunkien joukossa.	Vahvistamme tiivistä ja tavoitteellista yhteistä tekemistä Business Kuopion kanssa sekä hyödynnämme alueen elinvoimaekosysteemiä ja yhteistyökumppanuuksia. Näin varmistamme, että yritykset saavat oikea-aikaiset ja tarpeisiinsa vastaavat palvelut sekä alueelle syntyy uusia yrityksiä ja työpaikkoja.
1.2. Koulutus ja osaava työvoima	Uudet alueelliset työllisyysratkaisut tukevat työntekijöiden ja työpaikkojen tarpeiden yhteensopivuutta sekä uusien työpaikkojen syntymistä. Kuopion työttömyysaste on koko maan keskiarvoa matalampi.	Kehitetään työnantajalähtöisiä kohtaantopalveluja, joissa työvoiman kysyntä ja tarjonta tunnistetaan ennakkoivasti. Vahvistetaan työllisyyspalveluiden, yrityspalveluiden ja elinkeinotoimen yhteistä toimintamallia, jossa työnantajien rekrytointitarpeet ohjaavat palvelujen kohdentamista. Lisätään lyhytkestoisia ja kohdennettuja osaamisen kehittämisen ratkaisuja yhteistyössä koulutuksen järjestäjien kanssa. Hyödynnetään tietoa ja tilannekuvaa työttömyyden rakenteesta palvelujen suuntaamisessa.
1.2. Koulutus ja osaava työvoima	Kuopio on houkutteleva 26.000 opiskelijan opiskelukaupunki. Yliopisto-opiskelijoista 40 % ja ammattikorkeakouluopiskelijoista 65 % työllistyy alueelle.	Tiivistetään yhteistyötä korkeakoulujen, työllisyyspalveluiden ja työnantajien välillä opiskelijoiden työelämään kiinnittymisen vahvistamiseksi. Tuetaan opiskelijoiden jäämistä alueelle viestimällä uramahdollisuuksista ja elinvoimaisesta työmarkkinasta.
1.2. Koulutus ja osaava työvoima	Kansainvälisten osaajien osuus kasvaa 10 %:iin vuoteen 2035 mennessä. Osaajat työllistyvät alueelle ja integroituvat yhteisöön.	Kehitetään kansainvälisille osaajille suunnattuja työllistymistä tukevia palvelupolkuja yhteistyössä kaupungin, työnantajien ja kotoutumispalveluiden ja oppilaitosten kanssa. Tuetaan työnantajia kansainvälisten osaajien rekrytoinnissa ja työyhteisöjen monimuotoisuuden kehittämisessä. Vahvistetaan suomen kielen oppimista tukevia, työelämlähtöisiä koulutusratkaisuja.

Määrärahat

Kuopion työllisyysalue 1000 €	TP 2024	TA+M 2025	TA 2026	Muutos € 2025–2026	Muutos-% 2025–2026
TOIMINTATULOT		18 988	19 640	652	3,4 %
TOIMINTAMENOT		-18 988	-19 640	-652	3,4 %
TOIMINTAKATE		0	0	0	

Henkilöstösuunnitelma

Henkilöstösuunnitelma Kuopion työllisyysalue	TP 2024 htv	KS 2025 htv	TA 2026 htv	Muutos 2025–2026 htv	Eläköitymis- arvio 2026 lkm
Kuopion työllisyysalue		165,0	156,0	-9,0	2,0
Kuopion työllisyysalue yhteensä		165,0	156,0	-9,0	2,0

Eläköitymisarvio on tehty 65,3 vuotta täyttävien perusteella. Lukuihin ei sisälly keskitetystä määrärahasta työllistämisvaroin ja oppisopimuksella palkattu henkilöstö ja kesätyöntekijät.

Kuopion työllisyysalue (sisältää sisäiset erät)

TUOSLASKELMA (1 000 €)	TA+M 2025	TA 2026	Muutos € 2025 - 2026	Muutos-% 2025 - 2026
Liikevaihto	18 918	19 270	352	1,9 %
Liiketoiminnan muut tuotot	70	370	300	428,6 %
	18 988	19 640	652	3,4 %
Materiaalit ja palvelut				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	-187	-84	103	-55,1 %
Palvelujen ostot	-4 565	-5 335	-770	16,9 %
Materiaalit ja palvelut yhteensä	-4 752	-5 419	-667	14,0 %
Henkilöstökulut				
Palkat ja palkkiot	-7 699	-7 119	580	-7,5 %
Henkilösivukulut				
Eläkekulut	-1 315	-1 239	76	-5,8 %
Muut henkilösivukulut	-229	-245	-16	7,0 %
Henkilöstökulut yhteensä	-9 243	-8 603	640	-6,9 %
Liiketoiminnan muut kulut	-4 993	-5 618	-625	12,5 %
Liikeliikennealijäämä (-alijäämä)	0	0	0	
Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia erä	0	0	0	
Ylijäämä (alijäämä) ennen varauksia	0	0	0	
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	0	0	0	