

Kaupunginhallitus

Aika 02.02.2026 klo 14:04 - 17.19**Paikka** Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone (Tulliportinkatu 31)**Käsittelyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 21	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 22	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 23	Ennakkotietoa vuoden 2025 tilinpäätöksestä	6
§ 24	Kiinteistöä 297-8-66-8 (Teollisuuskatu 1) koskeva maankäyttösopimus ja esisopimus kiinteistöjen ja määräalojen luovuttamisesta	8
§ 25	Asemakaavan muutoksen hyväksyminen / Haapaniemi, Tehdaskadun yritysalue, B-osa	12
§ 26	Virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen	17
§ 27	Asunto-osakkeen myynti	19
§ 28	Asunto-osakkeen myynnistä päättäminen	21
§ 29	Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle lausunto- ja asiakirjapyyntöön esiopetuksen oppilaaksioton periaatteet	23
§ 30	Vastaus valtuustoaloitteeseen Nuori Kuopio -sometoimituksen jatkon turvaamisesta vuodelle 2026 sekä sosiaalinen media TikTokin käyttöönotosta yhdeksi Kuopion nuorisopalveluiden viestintäkanavaksi	31
§ 31	Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma: varhaiskasvatus ja perusopetus	32
§ 32	Valtuustoaloitteet vuodelta 2025	46
§ 33	Kuntalaisaloitteet vuodelta 2025	49
§ 34	Kaupunginhallituksen tiedonantoja 2.2.2026	51
§ 35	Kaupunginhallituksen muut asiat 2.2.2026	52

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Eskelinen Aleksi	puheenjohtaja	
	Kaartinen Tiina	1. varapuheenjohtaja	
	Pääkkö Sakari	2. varapuheenjohtaja	
	Ahonen Jenna	jäsen	
	Backnäs Teemu	jäsen	
	Berg Marja	jäsen	
	Hakokivi Nina	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Korhonen Kari	jäsen	
	Linnanmäki Vesa	jäsen	
	Savolainen Tuula	jäsen	
	Savolainen-Lipponen Teija	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Airaksinen Tanja	valtuuston puheenjohtaja	
	Savolainen Leila	valtuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Soile Lahti	esittelijä	kaupunginjohtaja
	Antikainen Timo	muu osallistuja	elinvoimajohtaja
	Pekka Vähäkangas	muu osallistuja	vs. sivistysjohtaja
	Kirsi Soininen	muu osallistuja	markkinointijohtaja, poissa § 26
	Tero Oinonen	pöytäkirjanpitäjä	hallintojohtaja
	Marja-Leena Martikainen,	muu osallistuja	talousjohtaja, läsnä § 23 klo
	Talous- ja omistajaohjaus		14:14-14:59
	Anu Tiikasalo	muu osallistuja	henkilöstöjohtaja, läsnä § 23 klo
			14:14-14:59
	Heini Piironen	muu osallistuja	talouspäällikkö, läsnä § 23 klo
			14:14-14:59
	Jarkko Meriläinen	muu osallistuja	tonttipäällikkö, läsnä § 24 klo
			14:59-15:01
	Roope Ruhanen	muu osallistuja	kaava-suunnittelija, läsnä § 25
			klo 15:02-15:16
	Vesa Toivanen	muu osallistuja	kaupunginlakimies, läsnä §:t 27-
			28 klo 15:18-15:21
	Silja Silvennoinen	muu osallistuja	opetusjohtaja, läsnä § 31 klo
			15:37-17:01
	Marika Savukoski	muu osallistuja	kasvatusjohtaja, läsnä § 31 klo
			15:37-17:01
	Maikki Rouvinen	muu osallistuja	hallintopäällikkö, läsnä § 31 klo
			15:37-17:01
	Katri Hiltunen	muu osallistuja	kehittämispäällikkö, läsnä § 31
			klo 15:37-17:01
	Jusa Ruotsalainen	muu osallistuja	talouspäällikkö, läsnä § 31 klo
			15:37-17:01
	Simo Hiltunen	muu osallistuja	asiakkuuspäällikkö, läsnä § 31
			klo 15:37-17:01
Poissa	Auvinen Harri		

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti.

Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat

§ 21 - 35

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla
www.kuopio.fi/paatoksenteko 06.02.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 02.02.2026 § 21

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi, että kokous on laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 02.02.2026 § 22

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään kokousta seuraavana torstaina (pyhäpäivän sattuessa seuraavana arkipäivänä). Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Nina Hakokivi ja Teija Savolainen-Lipponen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Nina Hakokivi ja Teija Savolainen-Lipponen. Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Ennakkotietoa vuoden 2025 tilinpäätöksestä

Kaupunginhallitus 02.02.2026 § 23
390/02.06.01/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, puh. 044 718 2153

talouspäälikkö Heini Piironen, puh. 044 718 2154

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi ennakkotiedon vuoden 2025 tilinpäätöksestä.

Päätös

Merkitään, että talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, henkilöstöjohtaja Anu Tiikasalo ja talouspäälikkö Heini Piironen olivat läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja he poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Vuoden 2025 alkuperäinen talousarvio laadittiin -12,5 milj. euroa alijäämäiseksi.

Kaupunginhallitus on talousarviovuoden aikana saanut säännöllisesti palvelualueita koskevan toimintakate-ennusteen sekä ennusteen koko kaupungin alijäämästä, rahoitusasemasta ja investointitilanteesta. Kaupungin talouteen vaikuttavia määrärahamuutoksia tehtiin vuoden aikana kaupunginvaltuustossa huhti-, loka- ja joulukuussa.

Edellisen kerran kaupunginhallitus käsitteli talousennustetta 24.11.2025 kokouksessaan. Tuolloin alijäämää vuodelta 2025 arvioitiin syntyvän -9,9 milj. euroa.

Kaupungin tilinpäätöksen valmistelu on edennyt siihen vaiheeseen, että päättyneen tilikauden tulos- ja rahoitustilanteesta on käytettävissä ennakkotiedot. Keskeiset luvut on tiedotettu henkilöstölle, päättäjille ja julkisuuteen. Nyt käsiteltävien ennakkotietojen pohjalta voidaan todeta, että alijäämä on muodostumassa huomattavasti syksyllä ennakoitua pienemmäksi. Alijäämää arvioidaan kertyvän -2,8 milj. euroa.

Tarkemmin tietoja selostetaan kokouksessa.

Tilinpäätöksen valmistelu jatkuu helmi- ja maaliskuussa. Kaupunginhallitus käsittelee ja allekirjoittaa tilinpäätöksen 30.3.2026.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 69 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on toiminnan seurantaan liittyvä asia (KH 21.10.2024 § 293).

Liitteet

- 1 TP2025 ennakko_KH_2.2.2026

Kiinteistöä 297-8-66-8 (Teollisuuskatu 1) koskeva maankäyttösopimus ja esisopimus kiinteistöjen ja määräalojen luovuttamisesta

Kaupunginhallitus 02.02.2026 § 24
553/10.00.00/2026

Valmistelijat / lisätiedot:
tonttipäällikkö Jarkko Meriläinen
puh. 044 718 5531

kiinteistöjohtaja Lauri Lytsy
puh. 044 718 5505
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää seuraavaa:

- a. Kuopion Teollisuuskatu 1 Holding Oy:n (y-tunnus 2172144-8) kanssa tehdään esityslistan liitteenä olevan luonnoksen mukainen maankäyttösopimus ja esisopimus kiinteistöjen ja määräalojen luovuttamisesta.
- b. Sopimusluonnokseen saadaan tehdä tarpeelliset teknisluontoiset korjaukset ja lisäykset kansliatoimenpitein.
- c. Kiinteistöjohtaja valtuutetaan allekirjoittamaan sopimus ja sen perusteella tehtävä lopullinen vaihtokirja. Lopullinen vaihtokirja voidaan allekirjoittaa tämän päätöksen perusteella.
- d. Kuntalain 143 §:n nojalla tämä päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman.

Päätös

Merkitään, että tonttipäällikkö Jarkko Meriläinen oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

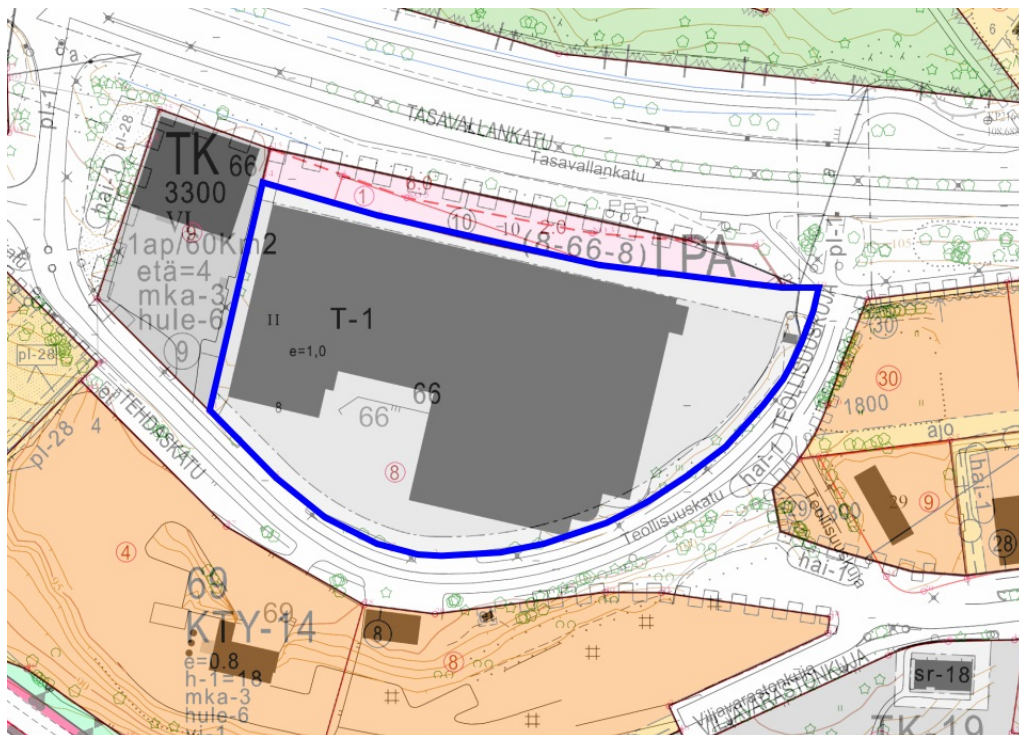
Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion Teollisuuskatu 1 Holding Oy -niminen yhtiö omistaa tontin 297-8-66-8. Tontilla sijaitsee yhtiön omistama teollisuusrakennus, joka on muutettu osittain liiketiläkäyttöön. Tontin sijainti on osoitettu oheisissa kartoissa.



Tontin sijainti esitettyä opaskartalla.

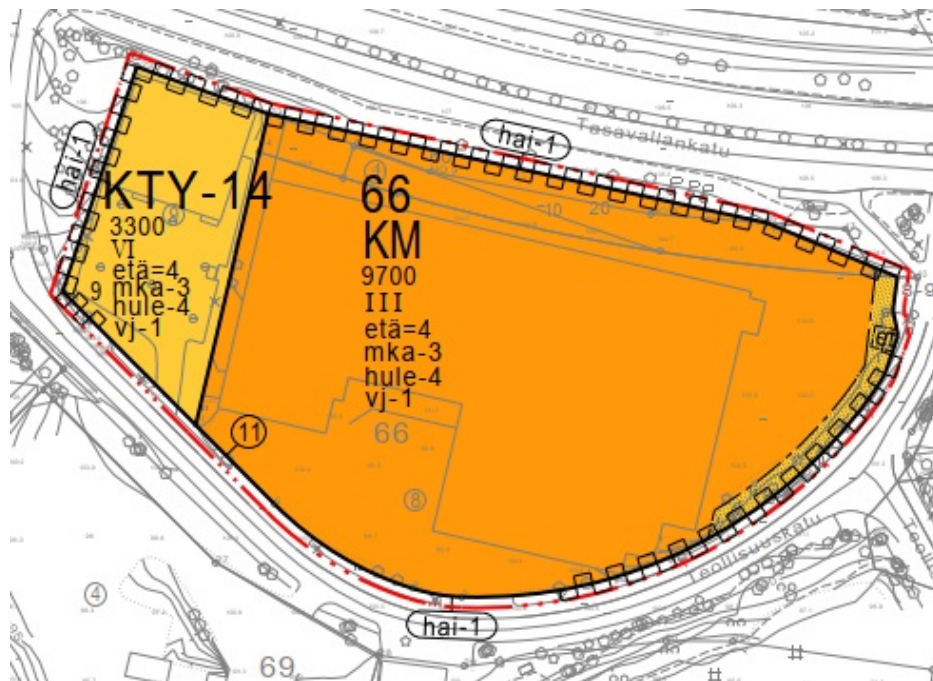


Tontin sijainti osoitettuna ajantasa-asemakaavan kartalla.

Tonttia 297-8-66-8 koskee Kuopion kaupunginvaltuuston 28.8.1972 hyväksymä asemakaava, jossa kiinteistö on osoitettu teollisuus- ja varistorakennusten korttelialueeksi (kaavamerkintä T-1). Kiinteistölle on asemakaavassa osoitettu rakennusoikeutta yhteensä 16 159 k-m2. Kiinteistölle on aiemmin myönnetty poikkeamislupia asemakaavasta kiinteistön osittaiseksi muuttamiseksi liikekäyttöön.

Kaupunki on valmistellut sopimusaluetta koskevan asemakaavan muutosehdotuksen no 913, joka on ollut julkisesti nähtävillä 26.11.2025 – 2.1.2026. Asemakaavan muutosehdotuksen mukaan tontti 297-8-66-8 on tarkoitus osoittaa liikerakennusten korttelialueeksi, jolle saa sijoittaa vähittäiskaupan suuryksikön (kaavamerkintä KM). Samalla tontin käytössä

maanvuokrasopimuksen perusteella ollut nykyisen asemakaavan mukainen LPA-alue (autopaikkojen korttelialue) on asemakaavaehdotuksen mukaan tarkoitus liittää muodostuvaan liikerakennusten tonttiin. LPA-alue on kaupungin omistuksessa. Asemakaavaehdotuksen mukaan muodostuvalle liikerakennusten tontille 297-8-66-11 on asemakaavaehdotuksen mukaan tarkoitus osoittaa rakennusoikeutta 9 700 k-m². Seuraavassa karttaleikkeessä on ote asemakaavaehdotuksen kartasta.



Karttaleike asemakaavaehdotuksen kartasta.

Asemakaavaehdotuksen yhteydessä esitetyn tonttijakokartan mukaan kiinteistöistä 297-8-66-1 ja 297-407-6-0 sekä määräaloista kiinteistöistä 297-8-66-8, 297-407-2-0 ja 297-8-9901-0 muodostuu liikerakennusten korttelialuetta oleva kiinteistö 297-8-66-11. Muodostuvan kiinteistön 297-8-66-11 rakennusoikeus olisi yhteensä 9 700 k-m², josta laskennallisesti noin 8 529 k-m² jyvittyy Kuopion Teollisuuskatu 1 Holding Oy:n omistuksessa tällä hetkellä olevalle maalle.

Asemakaavan muutos mahdollistaisi Kuopion Teollisuuskatu 1 Holding Oy:n omistuksessa olevan maan rakentamisen luonteen muutoksen nykyisestä teollisuus-, varasto- ja liikerakentamisesta vähittäiskaupan suuryksikön rakentamisen mahdollistavaksi liikerakennusten tonttimaaksi ja siten nykyistä tuottavamman käytön osana asemakaavaehdotuksen ja tonttijakokartan mukaista muodostettavaa liikerakentamisen tonttia 297-8-66-11.

Kuopion Teollisuuskatu 1 Holding Oy hyötyy kaavamuutoksesta merkittävästi alueidenkäyttölain 91 a § 1 momentin tarkoittamalla tavalla ja on siten lain mukaan velvollinen osallistumaan kaupungille kaavan toteuttamisesta aiheutuviin yhdyskuntarakentamisen kustannuksiin.

Kaupunginvaltuuston 14.12.2015 § 108 hyväksymän maapoliittisen ohjelman mukaan asemakaavasta merkittävää hyötyä saavien maanomistajien kanssa on neuvoteltava maankäyttö- ja rakennuslain tarkoittama maankäyttösopimus. Kuopion Teollisuuskatu 1 Holding Oy:n kanssa on neuvoteltu tonttia 297-8-66-8 koskeva maankäyttösopimus. Neuvottelutuloksen mukaan Kuopion Teollisuuskatu 1 Holding Oy maksaa kaupungille yhdyskuntarakentamisen kustannusten korvauksena 250 000 euroa.

Neuvoteltu sopimusluonnos sisältää myös esisopimuksen kiinteistöjen ja määräalojen vaihtamisesta. Vaihdon tarkoituksena on, että kaupungin omistamat asemakaavaehdotuksessa liiketonttiin osoitetut osat siirtyvät osat siirtyvät Kuopion Teollisuuskatu 1 Holding Oy:n omistukseen ja Kuopion Teollisuuskatu 1 Holding Oy:n omistama asemakaavaehdotuksessa katualueeksi osoitettu alue siirtyy kaupungin omistukseen.

Sopimusluonnoksen mukaan kaupunki luovuttaa Kuopion Teollisuuskatu 1 Holding Oy:lle yhteensä noin 2206 m²:n suuruisen maa-alueen asemakaavaehdotuksen mukaista liikeyrakennusten korttelialuetta. Kaupungin luovuttaman maan arvo vaihdossa on 286 760 euroa. Kuopion Teollisuuskatu 1 Holding Oy luovuttaa vaihdossa kaupungille noin 83 m²:n suuruisen määräalan asemakaavaehdotuksen mukaista katualuetta. Katualuemääräalan arvo vaihdossa on 6 450 euroa. Kuopion Teollisuuskatu 1 Holding Oy maksaa lopullisen vaihtokirjan tekemisen yhteydessä kaupungille välirahaa 280 310 euroa.

Sopimusneuvotteluita varten kaupunki on hankkinut ulkopuolisen arviolausunnon (Newsec Valuation 27.10.2025). Liikeyrakennusoikeuden hinnoittelu ja siten vaihdossa siirtyvien tontinosien arvo perustuu arviolausuntoon ja siten maan vaihdossa ei synny EU:n valtiontukisäännösten mukaista kiellettyä valtiontukea. Tarkemmat sopimusehdot ilmenevät esityslistan liitteenä olevasta sopimusluonnoksesta.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 27 § kohta 11.

Vaikutusten arviointi

Rakentamisen vaikutukset on arvioitu asemakaavaprosessin yhteydessä. Sopimuksen hyväksymisessä on kyse kustannusten korvauksesta ja maanomistuksen saattamisesta uuden asemakaavan mukaiseksi. Päätöksellä on sopimusosapuolten välinen taloudellinen vaikutus. Muut vaikutukset ovat vähäisiä.

Liitteet

553/2026 Maankäyttösopimus ja esisopimusluonnos_Teollisuuskatu 1

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	3/2026	13
Kaupunkirakennelautakunta	§ 208	19.11.2025		
Kaupunginhallitus	§ 25	02.02.2026		

Asemakaavan muutoksen hyväksyminen / Haapaniemi, Tehdaskadun yritysalue, B-osa

Kaupunginhallitus 02.02.2026 § 25
2773/10.02.03/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

kaavoitusinsinööri Roope Ruhanen, puh. 044 718 5096

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus hyväksyy ja esittää edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi:

- a. asemakaavan muutosehdotuksen
- b. asemakaavan liittyvän sitovan tonttijaon

Päätös

Merkitään, että kaavasuunnittelija Roope Ruhanen oli läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja hän poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Tiivistelmä

Kaavamutoksen tarkoituksena on kehittää aluetta teollisuus- ja varastorakentamisesta kaupalliseen käyttöön. Asemakaavan muutos mahdollistaa n. 13 000 k-m² kaupallista rakentamista.

Asemakaavan muutosehdotuksen käsittelyvaiheet

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi asemakaavan muutosehdotuksen 19.11.2025. Muutosehdotus on ollut AKL 65 §:n ja MRA 27 §:n mukaisesti nähtävillä 26.11.2025–2.1.2026. Nähtävilläolosta on tiedotettu Viikkosavossa ja kaupungin nettisivuilla julkaistujen kuulutusten lisäksi lähialueen maanomistajia ja -haltijoita myös kirjeillä. MRA 28 §:n mukaisille tahoille varattiin mahdollisuus antaa ehdotusaineistosta lausunto.

Lausunnot ja muistutukset

Kaupunkirakennelautakunta § 208

19.11.2025

Kaupunginhallitus § 25

02.02.2026

Kaavaehdotuksesta ei jätetty muistutuksia. Lausunnon antoi Kuopio Sähköverkko Oy, joka totesi lausunnossaan, että suunnittelussa on huomioitu puistomuuntamo. Lausunnoissa ei esitetty muutoksia kaava-aineistoon.

Muutokset asemakaavan muutosehdotukseen

Tarkistetun asemakaavaehdotuksen tonttia 11 koskeva rakennusoikeus on laskettu 9 700 k-m²:iin kaavaehdotuksen nähtävilläolon jälkeen tontin omistajan pyynnöstä. Nähtävillä olleessa kaavaehdotuksessa rakennusoikeus oli ko. tontilla 10 000 k-m². Lisäksi hulevesimerkintöjä on tarkennettu. Muutokset eivät ole vaikutuksiltaan olennaisia eikä kaavaehdotusta tarvitse asettaa uudelleen nähtäville.

Toimivallan peruste

Alueidenkäyttölaki (132/1999) 52 §.

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakkoarviointilomake on liitteenä. Asemakaavan muutos mahdollistaa suunnittelualueen kehittymisen kaupallisena alueena sekä edistää alueen kaupunkikuvallista kehittymistä.

Jatkotoimenpiteet

Kaava-alueeseen liittyen tehdään sopimus AKL 12 a luvun mukaisesta, yhdyskuntarakentamisesta aiheutuvien kustannusten korvauksesta.

Liitteet

2773/2025 Kaavakarttaehdotus

2773/2025 Kaavaselostus

2773/2025 Asemakaavan seurantalomake, liite 1

2773/2025 Ote ajantasa-asemakaavasta ja poistettava asemakaava, liite 2

2773/2025 Havainneaineisto, liite 3

2773/2025 Haapaniemi liikennetarkastelu, liite 4

2773/2025 Liikenneverkkokuva, liite 5

2773/2025 Hulevesien hallinnan yleissuunnitelma, liite 6

2773/2025 Keskeisen kaupunkialueen kaupan selvitys, liite 7

2773/2025 Tonttijakokartta

2773/2025 Vaikutusten ennakkoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa

Päätöshistoria

Kaupunkirakennelautakunta 19.11.2025 § 208

Valmistelijat / lisätiedot:

kaavoitusinsinööri Roope Ruhanen, puh. 044 718 5096

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen

1. Kaupunkirakennelautakunta päättää asettaa asemakaavan muutosehdotuksen nähtäville AKL 65 §:n ja MRA 27 §:n mukaisesti vähintään 30 päivän ajaksi. 2. Mikäli ehdotuksesta annetut lausunnot eivät anna aiheutta asian käsittelyä uudelleen kaupunkirakennelautakunnassa, kaupunkirakennelautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että ne hyväksyvät: a. asemakaavan muutosehdotuksen b. asemakaavaan liittyvän sitovan tonttijaon.

Päätös

Merkitään, että tämän pykälän käsittelyn jälkeen käsiteltiin § 215. Merkitään, että kaavoitusinsinööri Roope Ruhanen oli läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja asemakaavapäällikkö Annika Korhonen ja kaavoitusinsinööri Roope Ruhanen poistuivat kokouksesta asian esittelyn jälkeen. Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Tiivistelmä

Kaavamutoksen tarkoituksena on kehittää aluetta teollisuus- ja varastorakentamisesta kaupalliseen käyttöön. Asemakaavan muutos mahdollistaa n. 13 000 k-m² kaupallista rakentamista.

Kaupunkirakennelautakunnalle esitetään, että se hyväksyy asemakaavaehdotuksen ja siihen liittyvän sitovan tonttijaon nähtäville asetettavaksi.

Kaava-alue

Suunnittelualue sijaitsee Haapaniemen kaupunginosassa Tasavallankadun läheisyydessä. Kaava-alue rajautuu Tasavallankadun ja Tehdaskadun väliselle alueelle.

Laadintaperusteet, päätökset ja suunnitelmat

Asemakaavatyö on käynnistetty osana laajempaa Tehdaskadun yritysalueen asemakaavan muutosta. Kaavatyö sisältyy vuosien 2020 ja 2021 kaavoituskatsauksiin nimellä Tasavallankadun yritysalueen asemakaava ja vuoden 2022, 2023 ja 2024 kaavoituskatsauksiin nimellä Tehdaskadun yritysalueen asemakaava. Kortteli 66 päädyttiin jakamaan omaksi

Kaupunkirakennelautakunta § 208

19.11.2025

Kaupunginhallitus § 25

02.02.2026

kaavatyöksi vuonna 2024 uuden maanomistajan pyynnöstä ja kaavatyö sisältyi vuoden 2025 kaavoituskatsaukseen nimellä Tehdaskadun yritysalue, B-osa.

Kaavoitustilanne

Maakuntakaavassa suunnittelualue on osoitettu keskustatoimintojen alueeksi.

Keskeisen kaupunkialueen yleiskaavassa alue on osoitettu ympäristöhäiriötä aiheuttamattoman teollisuuden alueeksi (TY) sekä yksityisten palvelujen ja hallinnon alueeksi (PK).

Alueella on voimassa kaksi asemakaavaa, jossa suunnittelualue on osoitettu teollisuus-, varasto, liike- ja toimistorakennusten korttelialueeksi (TK) sekä autopaikkojen korttelialueeksi (LPA) ja teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T-1).

Nykyinen tilanne

Teollisuuskatu 1 tontilla sijaitsee 1971 valmistunut n. 16 000 k-m² suuruinen teollisuusrakennus, jota on vuosien saatossa käytetty myös liikerakennuksena. Teollisuuskatu 3 tontille on valmistunut vuonna 2025 Haapaniemen Würth Center.

Maanomistus

Alue pitää sisällään kaksi yksityisessä omistuksessa olevaa kiinteistöä sekä kaupungin omistamaa maata, joka on vuokrattu toisen kiinteistön käyttöön.

Asemakaavan muutosehdotus

Asemakaavan muutos on Teollisuuskatu 3 tontin osalta lähinnän nykytilanteen toteava ja tontille on rakentunut vuoden 2025 aikana uusi liikerakennus. Asemakaavan muutos rajaa kuitenkin pois perinteisen teollisuustoiminnan ja ohjaa toimintaa jatkossakin puhtaampaa yrityskäyttöön tai liike- ja toimistorakentamiseen.

Teollisuuskatu 1 tontille asemakaavan muutos mahdollistaa uuden päivittäistavaran suuryksikön rakentamisen ja rakennusoikeutta on osoitettu 10 000 k-m². Asemakaavassa on annettu tarpeelliset kaupunkikuvalliset määräykset, joilla varmistutaan eteläisen keskustan sisääntuloväylän kaupunkikuvallisista tavoitteiden toteutumisesta. Asemakaavaratkaisussa on hyödynnetty keskeisen kaupunkialueen kaupan selvityksen tuloksia ja soveltuvuutta laajempaan kaupalliseen kokonaisuuteen on käsitelty tarkemmin kaavaselostuksessa.

Käsittelyvaiheet

Asemakaavan vireilletuloaineisto on annettu kaupunkirakennelautakunnalle tiedoksi 2.3.2022. Aineisto on ollut nähtävillä vireilletulokuulutuksen nähtävilläolon yhteydessä 9.3.–8.4.2022. Kaavoituksen aloituskokous on pidetty 18.3.2022.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 208	19.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 25	02.02.2026

Luonnosvaiheen aineisto on annettu kaupunkirakennelautakunnalle tiedoksi 14.6.2023. Valmisteluaineisto on ollut nähtävillä 21.6.–18.8.2023 ja aineistosta on järjestetty tiedotus- ja keskustelutilaisuus sidosryhmille 22.6.2023. Valmisteluaineistosta on saatu kolme lausuntoa. Yleisötilaisuus järjestettiin 28.6.2023.

Kaupunkirakennelautakunta on hyväksynyt ensimmäisen kaavaehdotuksen nähtäville asetettavaksi 7.2.2024. Kaavaehdotus on ollut nähtävillä 14.2.–15.3.2025. Kaavaehdotuksesta on saatu viisi lausuntoa.

Tehdaskadun yritysalueen asemakaava lukuunottamatta korttelia 66 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 23.9.2024. Aikaisempien vaiheiden lausunnot on käsitelty osana Tehdaskadun yritysalueen asemakaavan muutosta.

Jatkotoimenpiteet

Kaupunkirakennelautakunnan hyväksymä asemakaavan muutosehdotus ja sitova tonttijako asetetaan julkisesti nähtäville.

Kiinteistön 297-8-66-8 omistajan kanssa laaditaan sopimus AKL 12 a luvun mukaisesti yhdyskuntarakentamisesta aiheutuvien kustannusten korvauksesta.

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakkoarviointilomake liitteenä. Asemakaavan muutos mahdollistaa suunnittelualueen kehittymisen kaupallisena alueena sekä edistää alueen kaupunkikuvallista kehittymistä.

Virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen

Kaupunginhallitus 02.02.2026 § 26

345/01.01.03/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

henkilöstöpäällikkö Anne Simonen-Ruuskanen

puh. 044 718 5116

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää, että

- a. markkinointijohtaja Kirsi Soinisen virantoimitusvelvollisuutta muutetaan siten, että hän toimii strategian ja viestinnän vastualueen vastualuejohtajana
- b. virkanimike muutetaan strategia- ja viestintäjohtajaksi 4.2.2026 alkaen
- c. viran kokonaispalkaksi vahvistetaan 7.905,80 euroa.

Päätös

Merkitään, että markkinointijohtaja Kirsi Soininen totesi esteellisyyden (osallisuusjäävi) ja poistui asian käsittelyn ajaksi.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupunki on uudistanut johtamisjärjestelmäänsä kaupunginvaltuuston 10.6.2024 (§ 46) hyväksymän talouden tasapainotusohjelman linjauksen mukaisesti. Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen esityksestä 24.3.2025 (§ 17) hallintosääntömuutosten yhteydessä poliittisen johtamisjärjestelmän uudistuksen ja samalla käynnistyi operatiivisen johtamisen valmistelu.

Johtamisjärjestelmän uudistuksen tavoitteena on selkiyttää ja yksinkertaistaa organisaation toiminta-ajatus, päämäärät ja rakenteet sekä saada ne vastaamaan muuttuvaa toimintaympäristöä. Keväällä 2024 tehdyn johtamisen arviointikyselyn pohjalta uudistuksella tavoitellaan laajempaa ja kattavampaa johtamisen ja hallinnon uudistusta erityisesti elinvoimanjohtamisen ja konsernipalvelujen osalta. Ajatuksena on vahvistaa kaupunkikonsernin johtamista ja johtaa kaupunkiorganisaatiota isompina kokonaisuuksina.

Osana talouden tasapainottamisohjelmaa, kaupungin toimintojen suoraviivaistamista ja johtamisen tasojen tarkastelua yhdistetään luontevasti toisiinsa kytkeytyviä toimintoja suuremmiksi ja vaikuttavammiksi kokonaisuuksiksi. Strategian ja kehittämisen toiminnot sekä markkinointi ja viestintä ovat vahvasti toisiinsa kytkeytyviä osa-alueita. Vastuualueiden yhdistyminen on tapahtunut 1.1.2026 alkaen. Johtamisjärjestelmäuudistuksen myötä strategiajohtajan virka on lakkautettu ja markkinointijohtajan tehtäviä on muutettu huomioiden uudet tarpeet ja olosuhteet. Kirsi Soinisen virantoimitusvelvollisuutta muutetaan vastaamaan vastuualueiden yhdistymistä ja Kirsi Soininen toimii strategian ja viestinnän vastuualueen vastuualuejohtajana.

Markkinointijohtaja Kirsi Soininen on hoitanut oman virkansa ohella 1.7.2025 alkaen va. strategiajohtajan tehtävää, kun strategiajohtaja eläköityi 30.6.2025.

Markkinointijohtaja Kirsi Soinista on kuultu virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta, ja hänelle on annettu mahdollisuus antaa vastine asiaan. Vastineessaan 7.11.2025 Kirsi Soininen toteaa, että tehtävän ja virkanimikkeen muutos strategia- ja viestintäjohtajaksi on tarkoituksenmukaista ja mielekästä ja hän on antanut suostumuksensa virantoimitusvelvollisuuden ja virkanimikkeen muuttamiseen.

Markkinointijohtaja Kirsi Soiniselle on tehty määräaikainen osaamisen ja vastuutason tarkistamispäätös 1.1. - 3.2.2026 väliselle ajalle. Kaupunginjohtaja on hyväksynyt osaamisen ja vastuutason tarkistamisen yhteydessä palkkatasoksi 7 905,80. Kirsi Soinisen virkanimike on tarkoituksenmukaista muuttaa vastaamaan nykyisen organisaation mukaisia virkavastuita. Virkanimike muutetaan strategia- ja viestintäjohtajaksi ja kokonaispalkaksi määritellään 7 905,80 €.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 49 §, 52 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024 § 293).

Asunto-osakkeen myynti

Kaupunginhallitus 02.02.2026 § 27

24/10.03.02.02/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

kaupunginlakimies Vesa Toivanen, puh. 044 718 2041

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus hyväksyy liitteenä olevan tarjouksen ja valtuuttaa lakimies Pasi Moisalan allekirjoittamaan kauppakirjan kaupungin puolesta tavanomaisin kauppaehtoin.

Päätös

Merkitään, että kaupunginlakimies Vesa Toivanen oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kaupunki on saanut Valtiokonttorin päätöksellä omistukseensa Asunto Oy Syvärinpuistonimisen asunto-osakeyhtiön osakkeet, jotka oikeuttavat hallitsemaan huoneistoa A 6 (1 h + kk, 31,5 m²). Omaisuus on tarkoituksenmukaista myydä ja varat tulee osoittaa haettuun tarkoitukseen (kuntalaisten hyvinvoinnin edistämiseen ja hyvinvointierojen kaventamiseen liikunnan, kulttuurin ja osallisuuden keinoin).

Kohde on ollut markkinoitavana kiinteistönvälittäjällä. Kohteesta on saatu 19.1.2026 liitteenä oleva tarjous, jota voidaan pitää kohtuullisena ja vallitsevaa markkinahintaa vastaavana.

Kuopion kaupungin hallintosäännön 27 §:n 17 kohdan mukaan kaupunginhallitus päättää irtaimen omaisuuden myymisestä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 27 §

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten arviointi liitteenä.

Liitteet

24/2026 liite: Vaikutusten ennakkoarviointi: Asunto-osakkeen myynti

24/2026 liite: Tarjous (JulkL 24.1.§ 32 kohta)

Asunto-osakkeen myynnistä päättäminen

Kaupunginhallitus 02.02.2026 § 28

24/10.03.02.02/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

kaupunginlakimies Vesa Toivanen, puh. 044 718 2041

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus

- a. päättää, että huoneisto myydään;
- b. valtuuttaa hallintojohtaja Tero Oinosen hyväksymään huoneistosta saatu korkein tarjous;
- c. valtuuttaa lakimies Pasi Moisalan allekirjoittamaan kauppakirja.

Päätös

Merkitään, että kaupunginlakimies Vesa Toivanen oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kaupunki on saanut Valtiokonttorin päätöksellä omistukseensa Asunto Oy Halliparta-nimisen asunto-osakeyhtiön osakkeet, jotka oikeuttavat hallitsemaan huoneistoa A 23 (2 h + k + s, 53 m²). Omaisuus on tarkoituksenmukaista myydä ja varat tulee osoittaa haettuun tarkoitukseen (Pohjois-Savon alueen asukkaiden mielenterveyden ja mielen hyvinvoinnin kohenemiseen, päihteiden käytön ja päihdemyönteisyyden vähenemiseen sekä toimiin, joilla lisätään osallisuutta).

Kohde on tarkoitus laittaa myyntiin kiinteistövälitysliikkeen kautta, jolloin kohteelle on saatavissa sen arvoa vastaava markkinahinta. Myyntitapahtuman nopeuttamiseksi on tarkoituksenmukaista, että hallintojohtaja valtuutetaan hyväksymään asunnosta saatava korkein tarjous.

Kuopion kaupungin hallintosäännön 27 §:n 17 kohdan mukaan kaupunginhallitus päättää irtaimen omaisuuden myymisestä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 27 §

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten arviointi liitteenä.

Liitteet

24/2026 liite: Vaikutusten ennakkoarviointi asunto-osakkeen myynti

Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle lausunto- ja asiakirjapyyntöön esiopetuksen oppilaaksioton periaatteet

Kaupunginhallitus 02.02.2026 § 29

7893/12.07.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

palvelupäällikkö Minna Kari, puh. 044 718 3760

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

a. katsoo, että tehty valitus (asia 3120/03.04.04.04.10/2025) tulee hylätä perusteettomana ja kaupunginhallitus päättää antaa hallinto-oikeudelle asiassa lausuntonaan sivistyslautakunnan lausunnon.

b. toteaa, että ottaen huomioon valituksessa esitetyt perusteet ja niihin annetun lausunnon perusteen valituksen hylkäämiselle, päätöstä ei myöskään ole syytä asettaa täytäntöönpanokieltoon.

c. kiistää oikeudenkäyntikuluvaatimuksen perusteeltaan. Määrän osalta kaupunki tulee antamaan lausunnon erikseen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Itä-Suomen hallinto-oikeus on lähetteellään 5.1.2026 pyytänyt Kuopion kaupunginhallitusta:

- hankkimaan sivistyslautakunnan lausunnon sekä antamaan halutessaan lisäksi oman lausuntonsa asiassa.
- vastaamaan valittajan esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausumaan esitetystä selvityksestä.
- toimittamaan kaikki valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat, mukana lukien valituksenalainen päätöspöytäkirja ja muu tarvittava selvitys.

Pyydetään myös laatimaan numeroitu luettelo sen liitteenä olevista asiakirjoista, jotta asianosainen saa myöhemmin vastaselityspyynnön yhteydessä tietoonsa hallinto-oikeudessa olevan oikeudenkäyntiaineiston.

Kuopion kaupunki on saanut Itä-Suomen hallinto-oikeudelta jatkoaikaa lausunnon ja pyydettyjen asiakirjojen toimittamiseen 2.3.2026 saakka.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 27 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on valitukseen vastaaminen (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

7893/2025 Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö _
Esiopetuksen oppilaaksioton periaatteet ja oppilaaksiottoalueet 2025
7893/2025 Esiopetuksen oppilaaksioton periaatteet, ilmoittautumisprosessin
muutos ja oppilaaksiottoalueet
7893/2025 Liite_ päätösten vaikutusten ennakkoarviointi
7893/2025 Liite_ kartta Varhaiskasvatus oppilaaksiotto - alakoulut aluejaot
108101205
Liite_ Koonti kyselystä huoltajille
7893/2025 Liite_ Yhteistyökoulut ja päiväkodit
7893/2025 Vastaus oikaisuvaatimukseen esiopetuksen oppilaaksioton
periaatteet, ilmoittautumisprosessin muutos ja oppilaaksiottoalueet
7893/2025 Oikaisuvaatimus _ Esiopetuksen oppilaaksioton periaatteet ja
oppilaaksiottoalueet 2025
7893/2025 Esiopetuksen järjestämispaidat 2025-2026 Kasvun ja oppimisen
lautakunta 18.3.2025 § 27
7893/2025 Esiopetuksen järjestämispaidat toimintayksiköittäin 2025-2026
7893/2025 Päätösten vaikutusten ennakkoarviointi esiopetuksen
järjestämispaidat 2025-2026 (18.3.2025 § 27)
7893/2025 liite: Eriävä mielipide Kähkönen, Pehkonen ja Räsänen

Päätöshistoria

Sivistyslautakunta 20.01.2026 § 11

Sivistyslautakunta	§ 11	20.01.2026
Kaupunginhallitus	§ 29	02.02.2026

Valmistelijat / lisätiedot:

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

palvelupäällikkö Minna Kari, puh. 044 718 3760

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. sivistysjohtaja Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta päättää antaa alla olevan lausuntonaan kaupunginhallitukselle liittyen Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntöön esiopetuksen oppilaaksioton periaatteista, ilmoittautumisprosessin muutoksesta ja oppilaaksiottoalueista.

Päätös

Keskustelun kuluessa jäsen Heikki Kähkönen esitti, että sivistyslautakunta esittää, että seuraavat tekstit poistetaan päätösehdotuksesta:

Esiopetuksen oppilaaksiottoalueet: "Perusopetuslain 3 a § mukaan esi- ja perusopetusta suunniteltaessa, järjestettäessä ja siitä päätettäessä on ensisijaisesti huomioitava lapsen etu." "Sivistyslautakunta on huomionnut lapsen edun ensisijaisuuden päättäessään esiopetuksen oppilaaksioton periaatteista."

Esiopetuksen vähimmäisoppilasmäärä: "Päätöksenteossa on huomioitu lapsen edun ensisijaisuus."

Lausunnon yhteenveto: "Sivistyslautakunnan päätös perustuu lapsenedun ensisijaisuuteen."

Jäsenet Minna Pehkonen ja Terhi Räsänen kannattivat Heikki Kähkösen tekemää esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toteutetaan nimenhuutoäänestyksellä siten, että esittelijän päätösehdotus on 'JAA' ja Heikki Kähkösen on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 8 JAA-ääntä (Jalkala, Ojala, Pitkänen, Räihä, Sutinen, Sääski, Tuppurainen, Kananen) ja 3 EI-ääntä (Kähkönen, Pehkonen, Räsänen), joten sivistyslautakunta hyväksyi esittelijä päätösehdotuksen.

Merkitään, että jäsenet Heikki Kähkönen, Minna Pehkonen ja Terhi Räsänen jättivät päätökseen eriävän mielipiteen, jonka perustelut liitetään pöytäkirjaan.

Selostus

Itä-Suomen hallinto-oikeus on lähetteellään 5.1.2026 pyytänyt Kuopion kaupunginhallitusta:

Sivistyslautakunta

§ 11

20.01.2026

Kaupunginhallitus

§ 29

02.02.2026

- hankkimaan sivistyslautakunnan lausunnon sekä antamaan halutessaan lisäksi oman lausuntonsa asiassa.

Kuopion kaupungin hallintosäännön 30 §:n (1.1.2026 alkaen) mukaan sivistyslautakunta edustaa kaupunkia ja käyttää sen puhevaltaa lautakunnan tai jaoston toimivaltaan kuuluvissa asioissa. Esiopetus kuuluu sivistyslautakunnan toimialaan.

Valituksenalainen päätös

Sivistyslautakunnan päätös 25.11.2025 § 57 esiopetuksen oppilaaksioton periaatteet, ilmoittautumisprosessin muutos ja oppilaaksiottoalueet. Kunnallisvalitus koskee oppilaaksioton periaatteista kohtaa: esiopetusryhmän koko on vähintään 7. Oikaisuvaatimus sivistyslautakunnan päätökseen 21.10.2025 42 §.

Valitus

Kuopiolainen yksityishenkilö on valittanut päätöksestä. Valitus on asian liitteenä.

Valittaja pitää sivistyslautakunnan 25.11.2025 § 57 oikaisuvaatimuksen hylkäämistä lainvastaisena.

Valittajan vaatimukset ja perustelut

Valittaja pitää päätöstä lainvastaisena perusopetuslakiin nojaten.

Valittaja vaatii, että Itä-Suomen hallinto-oikeus:

- Kieltää alkuperäisen valituksenalaisen päätöksen täytäntöönpanon sillä perusteella, että valitus kävisi hyödyttömäksi syksyllä 2026 alkavissa esikouluryhmissä, joissa lapsilukumäärä jää alle 7 oppilasta. Vaikutukset, jotka ovat valituksessa esillä, tulisivat täytäntöönpanossa tapahtuneeksi, mitä nyt valitus koskee.
- Kumoo Kuopion kaupungin sivistyslautakunnan 25.11.25 § 57 päätöksen siltä osin, kuin se koskee oikaisuvaatimuksen hylkäämistä esikoulun vähimmäisryhmäkoosta 7 oppilasta tai palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.
- Kumoo päätöksen täytäntöönpanon toistaiseksi ja määrä esiopetusoppilasmäärän päätöksen 21.10.2025 42 §:n mitättömäksi siihen saakka, kunnes asia on valmisteltu paremmin koskien perusopetuslain vaatimusta: esiopetus tulee kunnassa järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti ja liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä (perusopetuslaki 628/1998 1 luku 6 §) sekä vaatimusta 1. luvussa 3 a § lapsen edun ensisijaisuus: esi- ja perusopetusta suunniteltaessa, järjestettäessä ja siitä päätettäessä on ensisijaisesti huomioitava lapsen etu.
- Mikäli hallinto-oikeus katsoo mahdolliseksi, vaadin päätöksen tehneen viranomaisen korvaamaan valittajien oikeudenkäyntikulut myöhemmin esitettävän laskun mukaisina ja korkolain mukaisine viivästyskorkoineen. Valittaja esittää tarvittaessa hallinto-oikeuden pyynnöstä ennen asian ratkaisemista oikeudenkäyntikulujen ajantasaisen määrän

erittelyineen ratkaisun perusteeksi (laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) §10 luku 95 §).

Valittaja perustelee vaateitaan sillä, että 7 oppilaan minimivaatimus esikouluryhmä ei voi toimia alueilla, joilla koulumatka-ajoina tulee liian pitkiä matkoja eivätkä matkat ole mahdollisimman lyhyitä. Sekä sillä, että esikoulumatkoja ei ole myöskään arvioitu etukäteen, sillä kuljetusten tuottaja vasta suunnittelee reitit ja arvioi koulumatka ajat edellisenä keväänä ennen syksyllä alkavaa esiopetusta.

Valittajan perusteluiden mukaan Lapsen etu ei ensisijaisesti tapahdu toiminnassa, jossa kauempana oleva esiopetuspaikka valitaan tarjoamaan palvelu. Lapsen toiminnoille, kasvulle ja oppimiselle ja jaksamiselle ovat ensisijaisena etuna mahdollisimman lyhyet kuljetusmatkat autolla. Samoin lapsen ensisijainen etu vaatii, ettei lasta oteta esikouluiän saavuttaneena yhtäkkiä toiseen varhaiskasvatuspaikkaan vuodeksi esiopetukseen ja mahdolliseen täydentävään varhaiskasvatukseen aamuksi ja / tai iltapäiväksi. Esikouluvuoden jälkeen lapsi palautuu ensiselle auleelleen oppilaaksiottoperiaatteiden mukaan aloittamaan alakoulun. Lapsen taaperovaiheen varhaiskasvatuksessa muodostuneet kaveri- ja ystävyyssuhteet sekä hoitohenkilösuhteet katkeavat ko. toiminnan myötä, mikä ei todella ole lapsen etu.

Sivistyslautakunnan lausunto

Täytäntöönpanonkieltovaatimuksesta

Sivistyslautakunnan päätöksen oppilaaksioton periaatteista täytäntöönpanon kiellolle ei ole perustetta, koska tällöin esiopetuksen oppilaaksiottoon ja ryhmien muodostamiseen ei olisi olemassa määritettyjä perusteita. Edellisessä esiopetuksen järjestämistä koskevassa päätöksessä, Esiopetuksen järjestämispaikat 2025-2026 (kasvun ja oppimisen lautakunta 18.3.2025 § 27, liite) määritettiin, että kunnallisessa esiopetuksessa esiopetusryhmän vähimmäisryhmäkoko on seitsemän lasta.

Päätöksen perusopetuslain mukaisuus

Esiopetus järjestetään perusopetuslain (628/1998) ja Kuopion kaupungin esiopetuksen opetussuunnitelman (10.10.2023) ja esiopetuksen oppilaaksioton periaatteiden pohjalta. Mikäli esiopetusta järjestetään päiväkodissa, sovelletaan lisäksi varhaiskasvatuslain (540/2018) määräyksiä. Opetuksen järjestämisessä on huomioitu lain edellytykset esiopetukselle.

Perusopetuslain 3 a § mukaan esi- ja perusopetusta suunniteltaessa, järjestettäessä ja siitä päätettäessä on ensisijaisesti huomioitava lapsen etu.

Sivistyslautakunta on huomionnut lapsen edun ensisijaisuuden päättäessään esiopetuksen oppilaaksioton periaatteista.

Sivistyslautakunnan päätöksellä Kuopion kaupungin varhaiskasvatuksen järjestämän esiopetuksen ilmoittautumisprosessi muutettiin 1.1.2026 alkaen. Oppilaaksioton prosessi muutettiin vastaamaan koulun oppilaaksiottoa, jolloin kunta osoittaa esiopetuspaikan lapselle hänen kotiosoitteensa perusteella. Uudistuksen tavoitteena on mahdollistaa lapselle yhtenäinen opinpolku esiopetuksesta perusopetukseen sekä sujuvoittaa huoltajien asiointia. Mikäli huoltaja hyväksyy lapselle osoitetun esiopetuspaikan, hänen ei tarvitse tehdä erillistä esiopetushakemusta. Mikäli huoltaja ei hyväksy osoitettua paikkaa, hänen tulee hakea lapselleen toissijaista esiopetuspaikkaa kaupungin ilmoittamalla tavalla. Kuopion varhaiskasvatuspalvelut on jaettu kuuteen maantieteelliseen alueeseen. Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen oppilaaksiottoalueet poikkeavat osittain perusopetuksen alakoulujen oppilaaksiottoalueista. Esiopetuksen oppilaaksiottoalueella voi sijaita useita kouluja ja varhaiskasvatusyksiköitä.

Kuopion kaupungin varhaiskasvatuspalveluiden järjestämän esiopetuksen oppilaaksiotto perustuu seuraaviin periaatteisiin:

- Kaupunki on jaettu esiopetuksen oppilaaksiottoalueisiin, jotka poikkeavat osittain perusopetuksen alakoulujen oppilaaksiottoalueista
- Esiopetuksen oppilaaksiottoalueella voi sijaita useita kouluja ja varhaiskasvatusyksiköitä
- Jokaisella esiopetuksen toimipaikalla on yhteistyökoulu, jonka kanssa laaditaan esi- ja alkuopetuksen tiimisopimus yhteistyön toteuttamisesta
- Esiopetuspaikkojen tarve kartoitetaan lasten kotiosoitteiden perusteella
- Lapsen tuleva koulupaikka huomioidaan esiopetuspaikkaa osoittaessa, mutta esiopetuspaikka ei takaa tiettyä koulupaikkaa
- Esiopetusryhmän koko on vähintään 7 lasta
- Esiopetuspaikka määräytyy kotiosoitteen, ei aiemman varhaiskasvatuspaikan mukaan
- Mikäli huoltaja ei hyväksy osoitettua paikkaa, hän voi hakea toissijaista esiopetuspaikkaa
- Vuorohoidon tarve on osoitettava työnantajan antamalla todistuksella
- Tarvittava täydentävä varhaiskasvatus järjestetään samassa paikassa ja ryhmässä kuin esiopetus

Päätöksessä on huomioitu oppilaaksioton vaikutukset kaveri- ja ystävyysuhteisiin. Uudistuksen tavoitteena on mahdollistaa lapselle yhtenäinen opinpolku esiopetuksesta perusopetukseen. Lapsen tuleva koulupaikka huomioidaan esiopetuspaikkaa osoittaessa, mutta esiopetuspaikka ei takaa tiettyä koulupaikkaa. Ihmissuhteet ikätovereiden kanssa jatkuisivat samojen lasten siirtyessä lähimpään kouluun. Lapsivaikutusten arvioinnissa (liite) on todettu, että jatkumo esiopetuksesta perusopetukseen vahvistaa lapsen sosiaalisia suhteita ja ihmissuhteet ikätovereiden kanssa jatkuisivat samojen lasten siirtyessä lähimpään kouluun.

Kuopion kaupungilla on esiopetusryhmän vähimmäislapsimäärästä lainvoimainen lautakunnan päätös. Kasvun ja oppimisen lautakunta on kokouksessaan 18.3.2025 §27 päättänyt

esiopetuksen järjestämispaikat toimintavuodelle 2025-2026 (liite). Päätöksen yhteydessä on määritelty esiopetusryhmän minimikooksi seitsemän lasta sekä tehty vaikutusten ennakoarviointi (liite). Päätöksenteossa on huomioitu lapsen edun ensisijaisuus. Päätöksen vaikutusten ennakoarvioinnin johtopäätöksissä on punnittu päätöksen myönteisiä ja kielteisiä vaikutuksia lapsen edun näkökulmasta:

- Esiopetusryhmien muodostaminen vähintään seitsemän lapsen ryhmiksi saattaa aiheuttaa joillain alueilla pidennyksiä lasten esiopetusmatkoihin. Esiopetusryhmän toiminta vahvistaa lapsen ryhmässä toimimisen taitoja sekä vahvistaa lapsen itsestä huolehtimisen taitoja
- Kuopion kaupungin esiopetuksen opetussuunnitelman mukainen toiminta esiopetuksessa tukee lasten ja perheiden hyvinvointia. Vähäisen lapsimäärän vuoksi esiopetusryhmiä ei perusteta kaikille asuinalueille, jolloin lasten ja perheiden kuljetusmatkat esiopetukseen ja varhaiskasvatukseen voivat pidentyä
- Minimikokoisessa esiopetusryhmässä on suuremmalla todennäköisyydellä esiopetuskelpoinen henkilöstö, joka takaa lapselle laadukkaan esiopetuksen
- Esiopetusryhmän muodostamisen perusteena ovat alueen ikäluokan koko, esiopetuskelpoisten opettajien saatavuus sekä käytettävissä olevat tilat. Riittävän suuressa esiopetusryhmässä lapsi pystyy harjoittelemaan vuorovaikutustaitojaan ja luomaan kaverisuhteita. Esiopetuskelpoinen opettaja pystyy toimimaan esiopetuksen opetussuunnitelman mukaisesti ja tukemaan lapsia pedagogisin keinoin
- Vaikutukset maaseutuun ovat negatiiviset, sillä lasten vähäisen määrän vuoksi kaikille maaseutualueille ei voida järjestää esiopetusta
- Henkilöstöresurssia pystytään hyödyntämään taloudellisemmin, kun esiopetusryhmät muodostetaan vähintään seitsemälle lapselle. Koska esiopetuskelpoisten opettajien saatavuudessa on haasteita koko kaupungin alueella, on resurssi kohdennettava mahdollisimman tehokkaasti

Päätös perustuu siihen, että esiopetukseen osallistuvien lasten oppimisen edellytykset paranevat ja ovat yhdenvertaisia kaikille. Esiopetusryhmät muodostetaan tarkoituksenmukaisesti siten, että esiopetuksen tavoitteet voidaan saavuttaa ja lapset oppivat ryhmässä toimimisen sekä ryhmässä oppimisen taitoja. Riittävän suuressa esiopetusryhmässä lapsi pystyy harjoittelemaan vuorovaikutustaitojaan ja luomaan kaverisuhteita. Minimikokoisessa esiopetusryhmässä on suuremmalla todennäköisyydellä esiopetuskelpoinen henkilöstö, joka takaa lapselle laadukkaan esiopetuksen.

Sivistyslautakunnan päätös perustuu lapsenedun ensisijaisuuteen.

Perusopetuslain 6 §:n mukaan opetus tulee kunnassa järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Esiopetusta järjestettäessä tulee lisäksi ottaa huomioon, että opetukseen osallistuvilla lapsilla on mahdollisuus käyttää varhaiskasvatuspalveluita.

Sivistyslautakunta	§ 11	20.01.2026
Kaupunginhallitus	§ 29	02.02.2026

Sivistyslautakunnan päätös turvaa lasten oppimisen edellytykset palveluiden saatavuuden kannalta. Kaikissa päiväkodeissa ei järjestetä esiopetusta, jolloin lapset ohjataan lähimpään esiopetusta järjestävään yksikköön. Maksuton kuljetus järjestetään lapsille, jotka osallistuvat pelkkään esiopetukseen. Mikäli lapsi tarvitsee esiopetuksen lisäksi täydentävää varhaiskasvatusta, on perheiden huolehdittava kuljetuskustannuksista. Esiopetusta järjestettäessä (perusopetuslaki 628/1998, §6) on otettava huomioon, että esiopetukseen osallistuvilla lapsilla on mahdollisuus käyttää varhaiskasvatustalouksia. Täydentävä varhaiskasvatus järjestetään samassa paikassa kuin esiopetus. Palveluiden järjestämisessä huomioidaan myös kuntayhteistyön mahdollisuus kuntarajoilla. Vaikutusten arvioinnissa on todettu, että Esiopetukseen ilmoittautumisprosessin muutoksella pyritään edistämään alueen lasten tasaveroista mahdollisuutta päästä lähimpään esiopetusryhmään ja joillakin perheillä matka esiopetukseen voi pidentyä.

Sivistyslautakunnan päätöksellä oikeus esiopetukseen pystytään turvaamaan kaikille, päätöksenteko tapahtuu yhdenmukaisin perustein ja esiopetus on järjestetty perusopetuslain mukaisesti. Kunnan harkintavaltaan kuuluu päättää itsehallinnon nojalla esiopetusta järjestävistä yksiköistä. Sivistyslautakunnan päätöksellä pystytään turvaamaan perusopetuslain mukainen esiopetus kaikille.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on valitukseen vastaaminen (KH 21.10.2024, § 293).

Vastaus valtuustoaloitteeseen Nuori Kuopio -sometoimituksen jatkon turvaamisesta vuodelle 2026 sekä sosiaalinen media TikTokin käyttöönotosta yhdeksi Kuopion nuorisopalveluiden viestintäkanavaksi

Kaupunginhallitus 02.02.2026 § 30

8301/12.05.00/2025

Päätös

Kaupunginjohtaja veti asian pois esityslistalta.

Kaupunginhallitus	§ 315	06.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 380	01.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 31	02.02.2026

Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma: varhaiskasvatus ja perusopetus

Kaupunginhallitus 02.02.2026 § 31
696/00.01.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas, puh. 044 718 2972

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

opetusjohtaja Silja Silvennoinen puh. 044 718 4003

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

kehittämispäällikkö Katri Hiltunen, puh. 044 718 5050

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

kaupunginhallitus päättää:

a. hyväksyy 1.12.2025 pyydetyn lisäselvityksen ja päättää liittää sen Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035 (esiopetus ja perusopetus) asiakirjan liitteeksi

b. hyväksyy vaikutusten ennakkoarvioinnin lisäselvitettävistä skenaarioista ja päättää liittää sen Päätösten vaikutusten ennakkoarviointi Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma: varhaiskasvatus ja perusopetus -asiakirjan liitteeksi

c. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelman vuoteen 2035: varhaiskasvatus ja perusopetus alla olevilla palveluverkkoon kohdistuvilla muutoksilla:

Varhaiskasvatuksen palveluverkoston muutokset vuoteen 2035

Keskustan alue

1. Maljapuron päiväkotiperuskorjataan ja varhaiskasvatus siirretään väistötiloista peruskorjattuihin tiloihin.

2. Mölymäen väliaikaisesta päiväkodista luovutaan vuokrasopimuksen päättyessä.

3. Haapaniemelle rakennetaan uusi päiväkotiperuskorjataan.

Neulamäen alue

4. Neulasen päiväkotiperuskorjataan, Tuohikontin päiväkotiperuskorjataan ja Tukkipojan päiväkotiperuskorjataan ja korvataan yhdellä uudisrakennuksella.

Kaupunginhallitus	§ 315	06.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 380	01.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 31	02.02.2026

Särkiniemi-Särkilahti ja Levänen-Jynkkä

5. Leväsen päiväkotia lakkautetaan.

6. Luovutaan Särkiniemen päiväkodin nykyisistä tiloista ja Särkiniemeen rakennetaan lähipalvelukeskus päiväkodille ja koululle.

Koillinen alue

7. Männistön vanhasta päiväkodista luovutaan Saarikellon päiväkodin valmistuttua

8. Kelloniemen päiväkodista luovutaan Saarikellon päiväkodin valmistuttua.

9. Pitkälammen päiväkodista luovutaan

10. Inkilänmäen vanha päiväkotia puretaan ja rakennetaan uusi päiväkotia

11. Pikkulinnan päiväkodin tiloista luovutaan

Petrosen alue

12. Kaarenhovin päiväkotia peruskorjataan ja laajennetaan tai uudelleenrakennetaan.

13. Tuuliviirin ja Maunolanmäen päiväkodit lakkautetaan.

14. Petosenmutkan päiväkotia lakkautetaan.

15. Pitkälahden yksikön vanha osa puretaan ja koulun tiloista korjataan tilat päiväkodille.

Saaristokaupunki

16. Pirttiin rakennetaan uusi päiväkotia ja Kuoppamäen, Takkapolun ja Pölläkänlahden päiväkodit lakkautetaan.

Nilsia

17. Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon toiminta lakkautetaan.

18. Tutkitaan kuntayhteistyö Siilinjärven kunnan kanssa Pajulahti-Kuuslahti alueella.

Juankoski

19. Muuruveden päiväkotia toteutetaan investointi päiväkotikiinteistön jatkumiseksi, vaikka koulurakennus purettaisiin.

Riistavesi

20. Vehkalammin varhaiskasvatuksen yksikkö lakkautetaan.

Kaupunginhallitus	§ 315	06.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 380	01.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 31	02.02.2026

Perusopetuksen alaluokkien (vuosiluokat 1–6) palveluverkoston muutokset vuoteen 2035

Pohjoinen kaupunkialue

21. Kettulan vanha koulu puretaan ja uusi koulu rakennetaan

Keskeinen kaupunkialue

22. Särkiniemeen rakennetaan lähipalvelukeskus päiväkodille ja koululle.

23. Neulamäen koulu peruskorjataan.

Eteläinen kaupunkialue

24. Perusopetus lakkautetaan Pitkälahden kiinteistössä.

Itäinen maaseutualue

25. Muuruveden koulu lakkautetaan

26. Pajulahden koulun kohdalla tarkastellaan yhteistyön mahdollisuus Siilinjärven kunnan kanssa Pajulahden ja Kuuslahden koulujen osalta.

27. Juantehtaan koulu lakkautetaan ja muodostetaan yhtenäiskoulu

Lounainen maaseutualue

28. Perusopetus Syvänniemen yksikössä lakkautetaan

Eteläinen maaseutualue

29. Vehmasmäen koulu lakkautetaan ja oppilaat siirtyvät Kurkimäen kouluun, johon tehdään peruskorjaus ja laajennus.

Perusopetuksen yläluokkien (vuosiluokat 7–9) palveluverkoston muutokset vuoteen 2035

30. Yläluokkien opetus lopetetaan Neulamäen koulussa

31. Hatsalan klassillinen koulu uudisrakennetaan

32. Etelä-Kuopion yläkoulu rakennetaan Hiltulanlahteen

33. Lippumäkeen rakennetaan yläkoulu, joka korvaa Jynkänlahden koulun, joka lakkaa ja yläluokkien opetus lopetetaan Pyörön koulussa

d. tämä päätös korvaa aiemman keskisen kaupunkialueen yläkouluselvityksen (valtuusto 12.6.2023 § 49)

Kaupunginhallitus	§ 315	06.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 380	01.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 31	02.02.2026

e. palveluverkkosuunnitelma ja valtuuston 20.5.2024 § 24 linjaukset palveluverkon tarkastelusta ohjaavat palveluverkkoa koskevien päätösten valmistelua.

f. valtuuttaa hallinnon tekemään tarvittavat teknisluontoiset muutokset asiakirjoihin.

Päätös

Merkitään, että ennen pykälän käsittelyä pidettiin kokoustauko klo 15:28-15:37.

Merkitään, että opetusjohtaja Silja Silvennoinen, kasvatusjohtaja Marika Savukoski, kehittämispäällikkö Katri Hiltunen, hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, talouspäällikkö Jusa Ruotsalainen ja asiakkuuspäällikkö Simo Hiltunen olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin klo 15:37- 17:01 ja he poistuivat kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginjohtaja Soile Lahti täydensi päätösehdotustaan seuraavasti: Valmistellaan ja tuodaan erikseen päätöksentekoon palveluverkkosuunnitelman mukaisten hankkeiden keskinäinen etusijajärjestys, joka yhteensovitetaan kaupungin talous- ja muihin suunnitteluprosesseihin.

Kaupunginhallituksen jäsen Marja Berg ehdotti, että kohtaan 25 tehdään muutos, että Muuruveden koulu jatkaa vähintään 5 vuotta kevätlukukauden loppuun v 2031, mikäli kiinteistössä ei ilmene oppilaiden ja henkilökunnan terveyttä vaarantavaa ongelmaa. Muuruveden koulun tilannetta tarkastellaan 5 vuoden kuluttua uudelleen ja siihen mennessä laaditaan tarve- ja hankesuunnitelmat kustannusarvioineen varhaiskasvatuksen tarvitseman tilaratkaisun (säilyttäen kiinteistön nykyinen maalämpöjärjestelmä) kustannusarvio. Ja samalla laaditaan vaihtoehtoinen koko kiinteistön eli koulun, liikuntatilojen ja varhaiskasvatuksen tilojen peruskorjauksen kustannusarvio. Vertailutiedon sekä 2030-2040 oppilasmääräennusteen perusteella tehdään lopullinen ratkaisu Muuruveden koulusta vuoteen 2030 mennessä.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen totesi, että Bergin ehdotusta ei kannatettu, joten se raukeaa.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen ehdotti, että kohta 19 poistetaan kokonaan.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen tiedusteli, voidaanko ehdotus hyväksyä yksimielisesti. Eskelisen muutosehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen ehdotti, että kohtaan 25 tehdään muutos, että Muuruveden koulu jatkaa toistaiseksi. Koulun lakkauttamisprosessi käynnistyy, mikäli oppilasmäärä laskee alle 45 oppilaan tai koulun toimintaa ei voida jatkaa ilman koulukiinteistön merkittävää korjausta. Tällöin koulu lakkaa seuraavan lukuvuoden alusta lukien. Koulukiinteistöön ei tulla tekemään peruskorjausta.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen tiedusteli, voidaanko ehdotus hyväksyä yksimielisesti. Eskelisen muutosehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 315	06.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 380	01.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 31	02.02.2026

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen ehdotti, että kohtaan 29 tehdään muutos, että Vehmasmäen ja Kurkimäen koulut peruskorjataan.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen tiedusteli, voidaanko ehdotus hyväksyä yksimielisesti. Eskelisen muutosehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallituksen jäsen Kari Korhonen ehdotti, että Syvänniemen perusopetuksen yksikön (1-2 -luokat) toimintaa jatketaan.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen totesi, että Korhosen ehdotusta ei kannatettu, joten se raukeaa.

Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi täydennetyn päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Kuopion valtuusto on kokouksessaan 20.5.2024 (§24) päättänyt, että valtuuston päätettäväksi valmistellaan kaupunkitasoinen perusopetuksen palveluverkkoselvitys ja tässä yhteydessä arvioidaan myös aiemmin päätetty keskisen kaupunkialueen yläkouluselvitys (kaupunginvaltuusto 12.6.2023 § 49). Samalla valtuusto päätti linjaukset, joiden mukaisesti palveluverkkoa suunnitellaan. Palveluverkkosuunnitelma on valmisteltu näiden linjausten pohjalta. Samalla tavoitteena on vastata valtuuston päättämiin talouden tasapainotusohjelman mukaisiin säästötoimenpiteisiin palveluverkon osalta. Hyväksyttävä palveluverkkosuunnitelma korvaa valtuuston 12.6.2023 § 49 päätöksen.

Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: varhaiskasvatus ja perusopetus Suunnitelma tuotiin kaupunginhallituksen päätettäväksi 1.12.2025, jolloin kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun tietyin osin. Muilta osin kaupunginhallitus piti tehtyä suunnitelmaa riittävästi valmisteltuna.

Kaupunginhallituksen edellyttämät lisäselvitykset koskevat päiväkotien osalta Muuruveden päiväkotia ja Vehkalammien yksikköä ja alakoulujen osalta Särkiniemen koulua, Juankosken yhtenäiskoulua, Muuruveden koulua sekä Vehmasmäen ja Kurkimäen kouluja. Yläkoulujen osalta lisäselvitykset koskevat uutta viiden yläkoulun skenaariota, johon sisältyy uusi Etelä-Kuopion yläkoulu Hiltulanlahteen. Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että uudelleen valmistelun jälkeen palveluverkkosuunnitelma tuodaan uudelleen kaupunginhallitukseen ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 16.2.2026.

Lisäselvitykset on koottu liitteenä olevaan raporttiin (liite). Lisäselvityksistä on laadittu päätösten vaikutusten ennakkoarviointi sisältäen tavanomaista tarkemmat lapsi- ja maaseutuvaikutusten arvioinnit, ja arviointiraportti on liitteenä (liite).

Kuntalaisten vaikutusmahdollisuuksien varaaminen toteutettiin niin, kuntalaisilla oli mahdollisuus tutustua lisäselvitykseen ja siitä tehtyyn päätösten vaikutusten

Kaupunginhallitus	§ 315	06.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 380	01.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 31	02.02.2026

ennakkoarviointiin kaupungin [www-sivulla](http://www.sivulla) sekä saada lisätietoa ja ilmaista mielipiteensä Pyörön koululla pidetyssä kuntalaistilaisuudessa 15.1.2026. Lisäksi kuntalaisilla oli mahdollista ilmaista mielipiteensä lisäselvityksessä selvitettyihin skenaarioihin vastaamalla sähköiseen kyselyyn tai jättämällä kirjallisen mielipiteensä ajalla 2.-16.1.2026. Määräajassa jätettiin sähköisellä lomakkeella 793 vastausta sekä kirjaamoon 11 yhteisöjen tai yksityishenkilöiden mielipidettä. Koonti mielipiteistä löytyy kaupungin [www-sivulta](http://www.sivulta) (liite).

Sivistyslautakunta (20.1.2026 § 12), hyvinvoinnin edistämisen lautakunta (14.1.2026 § 4) ja kaupunkirakennelautakunta (14.1.2026 § 4) antoivat kaupunginhallitukselle lausuntonsa lisäselvityksestä. Lausunnot ovat tämän kokousasian liitteenä.

Esityksessä on huomioitu tehdyt selvitykset, vaikutusten arvioinnit ja vaikutusmahdollisuuksien varaamisessa esitetyt mielipiteet.

Päätöksessä esitettyjen palveluverkkomuutosten talousvaikutukset on arvioitu varhaiskasvatuksen osalta 1,8 miljoonaan euroon. Varhaiskasvatuksen osalta taloudentasapainottamissuunnitelman tavoite on 1,3 miljoonaa euroa ja tavoite toteutuu tältä osin. Perusopetuksen osalta talousvaikutukset on arvioitu noin 1,26 miljoonaan euroon. talouden tasapainotussuunnitelman asettama tavoite perusopetukselle on 2,2 miljoonaa euroa ja arvioidut säästöt jäävät 0,94 miljoonaa euroa tavoitteesta. Laskelmat arvioiduista talousvaikutuksista ovat liitteenä (liite). Valtuuston päätöksen mukainen talouden tasapainotussuunnitelman edellyttämä säästötavoite on katettava muilla tavoin.

Varhaiskasvatuspalveluiden palveluverkkoon esitetyt muutokset tukevat tavoitetta luopua pienistä ja huonokuntoisista yksiköistä ja siirtyä suurempiin, terveellisiin ja turvallisiin yksiköihin. Samoin tavoitetta siitä, että uudet ja peruskorjattavat päiväkodit ovat kooltaan 6-10 ryhmäläisiä kaupunkialueella ja vähintään 2-3 ryhmäisiä maaseutualueella. Uusista tai peruskorjattavista päiväkodeista Särkiniemen päiväkotij sijaitsee yhtenäisessä palvelukeskuksessa perusopetuksen kanssa.

Perusopetuksen palveluverkon yhteydessä on tarkasteltu keskisen kaupunkialueen yläkoulujen palveluverkko. Esitetyt muutokset tukevat palvelun alueellista saavutettavuutta huomioiden samalla valtuuston linjaus vähentää investointitarpeita. Kuuden yläkoulun sijaan esitetään viittä yläkoulua hallituksen vaatimaan lisäselvitykseen perustuen.

Esitetty perusopetuksen palveluverkko vahvistaa maaseutualueiden elinvoimaa säilyttämällä yläkouluopetuksen kaikissa maaseudun keskustaajamissa. Alakouluverkosto tukee kyläkeskusten elinvoimaa niin, että samalla varmistetaan, että ainakin kuntakeskuksissa säilyy valtuuston linjausten mukainen opetus. Esityksessä on huomioitu verkoston saavutettavuus ja kohtuulliset koulumatkat. Tämän vuoksi palveluverkkoon jää edelleen pieniä, alle 2-sarjaisia yläkouluyksiköitä sekä alakouluissa kouluja, jota ovat tai väestötietojen mukaan tulisivat olemaan alle 3-opettajaisia yksiköitä. Opetuksen järjestämisen kannalta tähän sisältyy riski.

Kaupunginhallitus	§ 315	06.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 380	01.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 31	02.02.2026

Päätöksen valmistelussa on huomioitu lapsen edun ensisijaisuus, jota on arvioitu YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen artikloiden 6 (lapsen oikeus elämään, henkiinjäämiseen ja kehittymiseen), 2 (syrjimättömyys ja yhdenvertaisuus), 12 (lapsen oikeus tulla kuulluksi ja hänen näkemystensä kunnioittaminen) sekä 3.1 (lapsen edun ensisijaisuus) kautta. Arvioinnissa on huomioitu muun muassa palveluiden saavutettavuus, oikeus saada laadukasta opetusta ja pedagogista tukea, turvalliset ja terveelliset oppimisympäristöt, koulumatkat, arjen sujuvuus sekä kaverisuhteet. Arvioinnin pohjalta esitys on lapsen edun mukainen ja täyttää kaupungin lapsivaikutusten arvioinnin kriteerit.

Kaupungin varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkoston suunnittelun ja päätöksenteon periaatteet (valtuusto 20.5.2024 (§24) ja palveluverkkosuunnitelma ovat päätöksentekoa ohjaavia asiakirja, joka velvoittaa kaupungin toimielimiä valmistelemaan ja tuomaan suunnitelmassa tarkoitetut varsinaiset palveluverkoston muutosratkaisut asianmukaisen toimielimen päätettäväksi.

- Liitteet
- 696/2025 liite: Kuopion palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: varhaiskasvatus ja perusopetus, lisäselvitys
 - 696/2025 liite: Vaikutusten arviointi palveluverkkosuunnitelman lisäselvitettävistä skenaarioista
 - 696/2025 liite: Koonti vaikutusmahdollisuuksien varaamisen vastauksista, palveluverkkosuunnitelman lisäselvitys
 - 696/2025 liite: arvio päätösehdotuksen taloudellisista vaikutuksista
 - 696/2025 liite: Sivistyslautakunnan lausunto palveluverkkosuunnitelman lisäselvityksistä, sivistyslautakunta 20.1.2026 § 12
 - 696/2025 liite: esittelijöiden esitys sivistyslautakunnalle lausunnoksi palveluverkkosuunnitelman lisäselvitettävistä skenaarioista 20.1.2026 § 12
 - 696/2025 liite: Sivistyslautakunnan lausunto lisäselvityksistä 20.1.2026 § 12
 - 696/2025 Hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan lausunto palveluverkkosuunnitelman lisäselvityksistä 14.1.2026 § 4
 - 696/2026 liite: Kaupunkirakennelautakunnan lausunto palveluverkkosuunnitelman lisäselvityksistä, kaupunkirakennelautakunta 14.1.2026 § 4
 - 696/2025 liite: Kaupunkirakennelautakunnan lausunto 14.1.2026 Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmaan, kokouksen päätös, kaupunkirakennelautakunta 14.1.2026 § 4
 - 696/2025 liite: Kuopion palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: varhaiskasvatus ja perusopetus, KH 1.12.2025 § 380

Kaupunginhallitus	§ 315	06.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 380	01.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 31	02.02.2026

696/2025 liite: Vaikutusten ennakkoarviointi Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta: varhaiskasvatus ja perusopetus
696/2025 liite: Palveluverkkosuunnitelma_ kaupunkialueen yläkouluverkko vuoteen 2035, kaikki tutkitut skenaariot
696/2025 liite: Palveluverkkosuunnitelma kooste vaikutusmahdollisuuksien varaamisesta
696/2025 liite: Sivistyslautakunnan lausunto Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta, sivistyslautakunta 25.11.2025 § 56
696/2025 liite: esittelijän esitys sivistyslautakunnalle lausunnoksi Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta vuoteen 2035, KH 1.12.2025 § 380
696/2025 liite: Sivistyslautakunnan lausunto Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta 25.11.2025 / KH 1.12.2025 § 380
696/2025 liite: Hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan lausunto Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta 1.12.2025 § 380
696/2025 liite: Kaupunkiympäristön toimialan lausunto Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta, kaupunkirakennelautakunta 26.11.2025 § 224
696/2025 liite: Kaupunkirakennelautakunnan lausunto Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmaan (esittelijän ehdotus) KH 1.12.2025 § 380
696/2025 liite: Kaupunkirakennelautakunnan lausunto Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmaan KH 1.12.2025 § 380
Äänestystiedot Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma: varhaiskasvatus ja perusopetus, KH 1.12.2025 § 380

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 01.12.2025 § 380

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelman vuoteen 2035 (varhaiskasvatus ja perusopetus).

Päätös

Merkitään, että hallintopäällikkö Maikki Rouvinen sekä kaupunkisuunnittelijat Riina Mustonen ja Pasi Ronkainen olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja he poistuivat kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginjohtaja päätti muuttaa päätösehdotustaan seuraavasti:

Kaupunginhallitus	§ 315	06.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 380	01.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 31	02.02.2026

Kaupunginhallitus käy palveluverkkosuunnitelmasta lähetekeskustelun ja päättää jatkotoimenpiteistä.

Kaupunginhallitus kävi lähetekeskustelun ja päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun alla kirjatulta osin, muilta osin kaupunginhallitus pitää tehtyä palveluverkkosuunnitelmaa riittävästi valmisteltuna:

Päiväkodit

- Selvitetään skenaario, jossa Muuruveden päiväkodi säilyy palveluverkossa ja toteutetaan investointi päiväkotikiinteistön jatkumiseksi, vaikka koulurakennus purettaisiin.
- Vehkalammin yksikön osalta tehdään tarkempi selvitys yksikön ennustetusta lapsimäärästä sekä tehdään skenaariot, jossa yksikön toiminta jatkuu, lakkaa tai palvelu alueelle järjestetään (ryhmä)perhepäivähoitona.

Alakoulut

Selvitetään skenaariot, joissa:

- Särkiniemeen rakennetaan uusi päiväkodin ja koulun sisältävä monitoimitalo.
- Muodostetaan Juankosken yhtenäiskoulu niin, että Juantehtaan koulun kiinteistö poistuu käytöstä ja 1-6-luokat siirtyvät Juankosken kouluun.
- Muuruveden koulua ei peruskorjata, vaan se lakkaa 1.8.2027 tai myöhemmin, jos oppilaat eivät tuolloin vielä mahtuisi Juankosken yhtenäiskouluun.

Lisäksi Eteläisen maaseudun ratkaisusta (Vehmasmäki ja Kurkimäki) tehdään tarkempi selvitys (mm. eri vaihtoehtojen kustannukset).

Yläkoulut

Palveluverkkosuunnitelmaan valmistellaan uusi viiden yläkoulun skenaario 5.4., joka sisältää:

- Tarkemman selvityksen investointien järjestyksestä ja aikataulusta, tarkemmat mitoitukset uudisrakennuskohteiden osalta
- Minna Canthin koulun,
- Puijonsarven yhtenäiskoulun,
- Hatsalan klassillisen yläkoulun ja
- Etelä-Kuopion yläkoulun rakentamisen Hiltulanlahteen
 - selvityksen siitä, onko Von Wrightin koulun oppilaiden yläkoulu keskustassa vai Hiltulanlahdessa.
- Lippumäen yläkoulun rakentamisen.
 - Lippumäen uusi koulu korvaa toteutuessaan Pyörön ja Jynkänlahden yläkoulut.
 - Tarkastellaan Ylä-Pyörön peruskorjaus ja laajennus vaihtoehtona Lippumäen koulun rakentamiselle.
 - Tarkastelun tarpeesta käyttää Jynkänlahden yläkoulua tai Neulamäen yläluokkia siirtymäajalla.

Asian uudelleen valmistelun jälkeen palveluverkko tuodaan uudelleen kaupunginhallitukseen ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 16.2.2026.

Kaupunginhallitus	§ 315	06.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 380	01.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 31	02.02.2026

Kaupunginhallituksen jäsen Vesa Linnanmäki teki seuraavan muutosehdotuksen palveluverkkosuunnitelman kohdan 5.2 täydentämisestä: "Opetus Muuruveden koulussa jatkuu toistaiseksi. Koulun lakkauttaminen käynnistyy, mikäli oppilasmäärä laskee alle 45 oppilaan. Päättös koulun toiminnan jatkosta voidaan tehdä uudestaan tilanteessa, jossa koulun toimintaa ei voida jatkaa ilman koulukiinteistön peruskorjausta."

Kaupunginhallituksen jäsenet Nina Hakokivi, Kari Korhonen ja Teija Savolainen-Lipponen kannattivat Linnanmäen tekemää muutosehdotusta.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestysjärjestyksenä, että äänestys toteutetaan kokousjärjestelmällä siten, että 'JAA' on pohjaehdotus ja 'EI' on jäsen Linnanmäen ehdotus. Äänestysjärjestys hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 7 'JAA' -ääntä (Eskelinen, Soini, Backnäs, Ahonen, Berg, Karkulahti ja Kaartinen) ja 4 'EI' -ääntä (Linnanmäki, Korhonen, Hakokivi ja Savolainen-Lipponen). Puheenjohtaja Aleksi Eskelinen totesi, että äänestyksen tuloksena pohjaehdotus jäi kokouksen päätökseksi.

Kaupunginhallituksen jäsen Vesa Linnanmäki teki seuraavan muutosehdotuksen: "Selvitetään vaihtoehtoinen kustannus ratkaisulle, jossa Jynkänlahden koulun elinkaarta jatketaan mahdollisimman pitkään ja jossa koulu säilyy viisisarjaisena osana yläkouluverkostoa. Tämä pienentäisi Hatsalan ja Lippumäen yläkoulujen koot 9-10-sarjaisiksi."

Kaupunginhallituksen jäsenet Kari Korhonen ja Teija Savolainen-Lipponen kannattivat jäsen Linnanmäen tekemää muutosehdotusta. Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestysjärjestyksenä, että äänestys toteutetaan kokousjärjestelmällä siten, että 'JAA' on pohjaehdotus ja 'EI' on Linnanmäen ehdotus. Äänestysjärjestys hyväksyttiin yksimielisesti. Suoritetussa äänestyksessä annettiin 8 'JAA' -ääntä (Eskelinen, Soini, Backnäs, Ahonen, Berg, Karkulahti, Kaartinen ja Hakokivi) ja 3 'EI' -ääntä (Savolainen-Lipponen, Linnanmäki ja Korhonen). Puheenjohtaja Aleksi Eskelinen totesi, että äänestyksen tuloksena pohjaehdotus jäi kokouksen päätökseksi.

Selostus

Kuopion palveluverkkosuunnitelma on jatkoa valtuuston 20.5.2024 § 24 asettamalle tehtävälle laatia Kuopiolle kaupunkitasoinen palveluverkostotarkastelu sekä samalla vastata talouden tasapainotusohjelman mukaisiin säästötoimenpiteisiin palveluverkon osalta.

Palveluverkkosuunnitelmassa tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen järjestämisen palveluverkkoa Kuopiossa vuoteen 2035 saakka. Suunnitelmassa ei käsitellä lukiokoulutuksen, nuorisopalvelujen ja hyvinvoinnin edistämisen palveluverkkoa.

Palveluverkkosuunnitelma perustuu Kuopion strategiaan, väestöennusteeseen sekä asumisen ohjelmointiin ja kaavoitukseen. Palveluverkkosuunnitelmassa huomioidaan lasten ja nuorten määräen jo toteutunut ja tuleva alueellinen kehitys, alueiden kehityskuva, olemassa oleva

Kaupunginhallitus	§ 315	06.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 380	01.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 31	02.02.2026

kiinteistökanta sekä maankäytön suunnitelmat. Palvelutoiminnan kehitys ja erilaiset muutokset sekä nykyisen rakennuskannan kapasiteetti, kunto ja odotetut peruskorjaukset vaikuttavat suunnitelmaan paljon.

Suunnitelman avulla on tarkoitus optimoida ja kehittää palveluverkkoa, jotta se vastaa kasvavan kaupungin nykyisiin ja tuleviin varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tarpeisiin talousnäkökulma huomioiden. Palveluverkkosuunnitelma varmistaa opetuksen alueellisen saatavuuden ja pedagogisesti laadukkaan kasvatuksen ja opetuksen koko kaupungin alueella pitkällä aikavälillä tarkasteltaessa. Suunnitelma tukee kaupungin kasvua, kehitystä ja elinvoimaa, ottaen huomioon alueelliset väestöennusteet sekä palvelutoiminnan ja investointien kustannukset.

Palveluverkkosuunnittelman valmistelu on tehty virkavalmisteluna.

Palveluverkkosuunnitelmavaiheessa Kuopion kaupungin kaupunkiympäristön palvelualueen Asuminen ja palveluverkosto -yksikkö on koonnut suunnitelman sekä koordinoitua työskentelyä. Suunnitelmaa työstäviä työryhmiä on ollut kaksi: perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen työryhmät, joiden työskentelyä on täydennetty tarvittaessa vapaa-ajan palvelujen viranhaltijoilla. Kaupunkisuunnitteluryhmä on toiminut työn ohjausryhmänä.

Työn etenemistä ja rakennetta on esitelty valtuutettujen iltakoulussa 8.9.2025, jossa myös kerrattiin keväällä valmistuneen FCG:n kokoaman selvityksen sisältöä, muutosesityksiä sekä keväällä koottujen vaikutusmahdollisuuksien varaamisen tuloksia. Toisessa iltakoulussa 24.9. esiteltiin vuoteen 2035 ulottuvan suunnitelman toimenpide-esityksiä valtuutetuille ja sivistyslautakunnan, kaupunkirakennelautakunnan ja hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan jäsenille.

Kuopion kaupunginhallituksen antaman päätöstenvaikutusten arvioinnin ohjeen mukaan asian tullessa päätöksentekoon, siitä tehdään vaikutusten ennakkoarviointi. Toimielinpäätösten yhteydessä ennakkoarvioidaan päätöksen vaikutukset kaupungin strategian toteutumiseen, ihmisiin, lapsiin, ympäristöön ja ilmastoon, maaseutuun, kunnan talouteen ja henkilöstöön sekä yrityksiin. Palveluverkkosuunnitelmassa lapsi- ja maaseutuvaikutusten arvioiminen tehdään ohjeiden mukaisesti tavanomaista tarkempana. Vaikutusten arvioinnin tekeminen on osa virkavastuulla tehtävää valmistelutyötä. Ennakkovaikutusten arviointiin on osallistunut laaja joukko kaupungin asiantuntijoita.

Kuntalaisia on kuultu jo viime keväänä maaseutuvaikutusten arvioinnin työpajoissa Riistaveden, Maaninkajärven ja Karttulan Kissakuusen kouluilla. Osana tarkempaa lapsivaikutusten arviointia Kuopion nuorisovaltuusto teki kyselyn perusopetuksen ja lukioiden oppilaskunnille, jotka saivat keväällä 2025 mahdollisuuden ilmaista mielipiteensä selvitykseen. Maaseutuvaikutusten kuntalaistyöpajojen koonnit sekä koonti lasten ja nuorten mielipiteistä palveluverkkoselvitykseen ovat päätösten vaikutusten arviointia tekevien asiantuntijoiden käytössä.

Kaupunginhallitus	§ 315	06.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 380	01.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 31	02.02.2026

Syksyllä 2025 toteutettiin kaupunginhallituksen 6.10.2025 päätöksen mukaisesti vaikutusmahdollisuuksien varaaminen. Vaikutusmahdollisuuksien varaaminen toteutettiin tarjoamalla tietoa palveluverkkosuunnitelmasta kaupungin www-sivulla sekä toteuttamalla kuntalaistilaisuudet valtuustotalolla 23.10., Juankosken koululla 27.10. ja Hiltulanlahden koululla 28.10.2025. Tilaisuuksissa oli myös mahdollista ilmaista mielipide suunnitelmaluonnoksesta. Mielipiteen pystyi ilmaisemaan myös sähköisen kyselyn kautta tai jättämällä mielipiteen kirjallisena kirjaamoon ajalla 7.10.-2.11.2025. Kirjaamoon jätettiin 43 yhteisöjen tai yksityishenkilöiden lausuntoa. Sähköiseen kyselyyn tuli 545 vastausta, joista tehty koonti on liitteenä.

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta antoi lausuntonsa palveluverkkosuunnitelmasta 19.11.2025, sivistyslautakunta 25.11.2025 ja kaupunkirakennelautakunta 26.11.2025. Palveluverkkosuunnitelman ohjausryhmä käsitteli lausunnot 27.11.2025.

Palveluverkkosuunnitelman luonnokseen nähden esitykseen on tehty seuraava muutos: Vehkalammin perusopetuksen yksikön lakkauttamista siirrettäisiin vuodelle eteenpäin lukuvuoden 2027-2028 alkuun. Oppilaat mahtuvat lukuvuoden 2027 alusta Riistaveden koululle.

Hallintosäännön mukaan lautakunnat valmistelevat valtuustolle palveluverkkosuunnitelman ja kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta sekä vastaa kaupungin toiminnan yhteensovittamisesta.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 2 §.

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakkoarviointi on liitteenä.

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 315

Valmistelijat / lisätiedot:

Kaupunginhallitus	§ 315	06.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 380	01.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 31	02.02.2026

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401
apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen
apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas
kehittämispäällikkö Katri Hiltunen, puh. 044 718 5050
hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää asettaa Kuopin kaupungin palveluverkkosuunnitelman luonnoksen julkisesti nähtäville ja toteuttaa hallintolain mukaisen vaikutusmahdollisuuksien varaamisen.

Päätös

Merkitään, että kaupunginhallituksen varajäsen Elena Chiksoeva saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 15.56.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupungille valmistui keväällä 2025 palveluverkkoselvitys "[Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu -selvitys](#)". Osana prosessia kuntalaisille varattiin hallintolain (434/2003) 41 §:n mukainen vaikutusmahdollisuuksien varaaminen.

Osana vaikutusmahdollisuuksien varaamista toteutettiin kuntalaisille ja henkilöstölle sähköinen kysely ajalla 10.4.-10.5.2025. Henkilöstökyselyyn tuli 93 vastausta, kuntalaiskyselyyn 543 vastausta. Lisäksi kirjaamoon tuli 13 yksityishenkilöiden kannanottoa. (liite)

Kasvun ja oppimisen lautakunta pyysi osana vaikutusmahdollisuuksien varaamista lausunnot Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu -selvityksestä vaikuttamistoimielimiltä, pitäjäraadeilta, kaupungin työryhmiltä ja palveluverkkoon kuuluvilta yksiköiltä 10.5.2025 mennessä. Muilla yhteisöillä oli mahdollisuus jättää lausunto kirjaamoon. Kirjallisia lausuntoja jätettiin yhteensä 42 kappaletta. (liite)

Lisäksi järjestettiin kuntalaistilaisuudet Valtuustotalolla 23.4., Riistaveden koululla 6.5., Maaninkajärven koululla 7.5., Kissakuusen koululla 8.5.2025. Tilaisuuksissa esiteltiin selvityksen sisältöä. Lisäksi Riistaveden koululla, Maaninkajärven koululla ja Kissakuusen koululla kuntalaisilla oli mahdollisuus osallistua maaseutuvaikutusten arvioimiseen. (liite)

Kaupunginhallitus	§ 315	06.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 380	01.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 31	02.02.2026

Osana tarkempaa lapsivaikutusten arviointi nuorisovaltuusto teki kyselyn oppilaskunnille. Kuopion alakoulujen, yhtenäiskoulujen, yläkoulujen ja lukioiden oppilas- ja opiskelijakuntien ohjaaville opettajille lähetettiin ohjeistus Forms-kyselyn toteuttamiseksi oppilaskunnan hallituksen kanssa. Kysely oli avoinna 28.4.-20.5.2025. (liite)

Palveluverkkoselvitys ja palveluverkkosuunnitelma muodostavat kokonaisuuden. Palveluverkkosuunnitelman käsittelyvaiheessa hyödynnetään saatuja mielipiteitä sekä tehtyjä vaikutusten arviointeja, joita tarvittaessa täsmennetään suunnitelmavaiheessa.

Siirryttäessä suunnitelmavaiheeseen työskentelyn ohjaus on ollut kaupunkisuunnitteluryhmällä ja työtä on koordinoanut kaupunkisuunnittelupalvelut. Kaupungille on valmisteltu luonnos Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: Varhaiskasvatus ja perusopetus. Suunnitelman luonnos sisältää varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkoston. Kun kyseessä on useampaa toimialaa koskettava suunnitelmahanke, kaupunginhallitus päättää vaikutusmahdollisuuksien varaamisesta kuntalaisille.

Kuntalaisille varataan hallintolain mukainen vaikutusmahdollisuus tarjoamalla palveluverkkosuunnitelmasta lisätietoa kaupungin www-sivulla sekä järjestämällä kuntalaistilaisuuksia. Kuntalaisille annetaan mahdollisuus lausua mielipiteenä sähköisen kyselyn kautta tai kirjallisesti kaupungin kirjaamoon kirjaamo@kuopio.fi 2.11.2025 mennessä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö 2 §.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on jo ennakkoarviodusta asiasta (KH 21.10.2024, § 293).

Valtuustoaloitteet vuodelta 2025

Kaupunginhallitus 02.02.2026 § 32
46/00.01.01/2026

Valmistelijat / lisätiedot:

hallintojohtaja Tero Oinonen, puh. 044 718 2021
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee tiedoksi valtuustoaloitteet vuodelta 2025.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Hallintosäännön 121 §:n mukaan "Kaupunginhallituksen on vuosittain helmikuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä ja kaupunginhallitukselle lähetetyistä aloitteista, joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty".

Vuonna 2025 jätettiin 11 valtuustoaloitetta, joista vuoden loppuun mennessä oli käsittelemättä 5 aloitetta ja yksi aloite vuodelta 2024.

Seuraavat aloitteet on käsitelty loppuun:

1. Markus Jukaraisen ja Kuopion seudun perussuomalaisten valtuustoryhmän sekä muiden valtuutettujen (yht. 38 allekirjoittajaa) valtuustoaloite 24.2.2025 "Evakkojen liputuspäivä" on käsitelty kaupunginvaltuustossa 14.4.2025. Asianro 2011/2025.
2. Sami Kumpulaisen ja 47 muun valtuutetun valtuustoaloite 24.2.2025 "Korjauspalveluiden ja kierrätysmateriaalien hyödyntäminen hankinnoissa" on käsitelty kaupunginvaltuustossa 1.9.2025. Asianro 2013/2025.
3. Saara Karkulahden, Aleksi Eskelinen ja Keskustan valtuustoryhmän sekä muiden valtuutettujen (yht. 41 allekirjoittajaa) valtuustoaloite 24.3.2025 "Talvikävelyreittien

tekeminen metsiin" on käsitelty kaupunginvaltuustossa 1.9.2025. Asianro 2724/2025.

4. Leila Savolaisen ja 18 muun valtuutetun valtuustoaloite 19.5.2025 " Puijon laelle menemisen turvallisuuden parantaminen" on käsitelty kaupunginvaltuustossa 15.12.2025. Asianro 4310/2025.
5. Tanja Airaksisen ja Henna-Riikka Pitkäsen sekä 18 muun valtuutetun valtuustoaloite 19.5.2025 " Minna Canthin patsaan uudelleensijoittaminen ja taidelukio Lumitin edessä olevan puistoalueen nimeäminen" on käsitelty kaupunginvaltuustossa 17.11.2025. Asianro 4317/2025.
6. Petri Niemisen ja 21 muun valtuutetun valtuustoaloite 19.5.2025 " Venepaikkojen lisäämismahdollisuudet suosituimmilla alueilla" on käsitelty kaupunginvaltuustossa 17.11.2025. Asianro 4313/2025.

Seuraavat aloitteet ovat käsiteltävinä:

1. Saara Karkulahden ja 19 muun valtuutetun valtuustoaloite 18.11.2024 " Koulumummo- ja kouluvaaritoiminnan käyttöönotosta Kuopiossa" on sivistyslautakunnan käsiteltävänä 17.2.2026. Asianro 7975/2024.
2. Keskustan valtuustoryhmän ja muiden valtuutettujen (yht. 36 allekirjoittajaa) valtuustoaloite 24.2.2025 " Koulumatkojen enimmäiskeston lyhentäminen" on käsitelty Sivistyslautakunnassa 21.10.2025 § 40. Aloite on käsitelty kaupunginhallituksessa 19.1.2026 ja on kaupunginvaltuuston käsittelyssä 16.2.2026. Asianro 2012/2025.
3. Vesa Linnanmäen, Teija Savolainen-Lipposen ja Keskustan valtuustoryhmän sekä muiden valtuutettujen (yht. 33 allekirjoittajaa) valtuustoaloite 24.3.2025 " Nuorten huumeongelmaan puuttuminen Kuopiossa" on hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan käsiteltävänä 18.2.2026. Asianro 2722/2025.
4. Petri Niemisen ja 12 muun valtuutetun valtuustoaloite 19.5.2025 " Ekologisen kompensaation käyttöönotto kaavoitushankkeissa" on käsiteltävänä kaupunkirakennelautakunnassa 4.2.2026. Asianro 4316/2025.
5. Eveliina Pitkäsen ja Laura Kukkosen sekä 16 muun valtuutetun valtuustoaloite 20.10.2025 " Nuori Kuopio -sometoimituksen jatkon turvaaminen vuodelle 2026 sekä sosiaalinen media TikTokin käyttöönotto yhdeksi Kuopion nuorisopalveluiden viestintäkanavaksi" on käsiteltävänä sivistyslautakunnassa 17.2.2026. Asianro 8301/2025.
6. Suvi-Tuulia Kovalaisen ja Jenny Keilososen sekä 21 muun valtuutetun valtuustoaloite 15.12.2025 " Maksuttoman puistoruokailun käynnistäminen Kuopiossa kesällä 2026" on Sivistystoimialan valmisteltavana. Asianro 9797/2025.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä tiedoksi merkittävässä asiassa (KH 21.10.2024, § 293).

Kuntalaisaloitteet vuodelta 2025

Kaupunginhallitus 02.02.2026 § 33
45/00.01.01/2026

Valmistelijat / lisätiedot:
hallintojohtaja Tero Oinonen, puh. 044 718 2021
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee tiedoksi kuntalaisaloitteet ja niiden johdosta suoritettut toimenpiteet vuodelta 2025.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kuntalain 23 §:n mukaan kunnan asukkaalla on oikeus tehdä kunnalle aloitteita sen toimintaa koskeissa asioissa. Aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettut toimet. Valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettut toimenpiteet.

Kaupungin hallintosäännön 148 §:ssä todetaan seuraavaa:

”Aloitteen käsittelee se kunnan viranomainen, jolla on toimivalta tehdä päätöksiä aloitteen tarkoittamassa asiassa. Jos toimivaltainen viranomainen on toimitelin, aloitteista ja aloitteiden perusteella suoritetuista toimenpiteistä on annettava toimielimelle tieto jäljempänä määrättyllä tavalla.

Kaupunginhallituksen on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo sen toimivaltaan kuuluvista aloitteista ja niiden perusteella suoritetuista toimenpiteistä. Valtuusto voi samalla päättää, mitkä aloitteista on loppuun käsitelty.

Muun toimielimen kuin valtuuston toimivaltaan kuuluvista aloitteista on annettava tieto toimielimelle niiden päättämällä tavalla. Toimitelin voi samalla päättää, mitkä aloitteista ovat loppuun käsiteltyjä.”

Kaupunginvaltuuston toimivaltaan kuuluvista asioista ei jätetty kuntalaisaloitteita vuonna 2025.

Muiden toimielimien toimivaltaan kuuluvista asioista jätettiin 42 kuntalaisaloitetta vuonna 2025.

Liitteenä jaetaan listaus vuonna 2025 tehdyistä muiden toimielimen päätösvaltaan kuuluvista kuntalaisaloitteista.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä tiedoksi merkittävässä asiassa (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet 45/2026 liite: muiden toimielimien kuntalaisaloitteet 2025

Kaupunginhallituksen tiedonantoja 2.2.2026

Kaupunginhallitus 02.02.2026 § 34
15/00.01.01/2026

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksiantoasiat tiedoksi ja päättää, että pöytäkirjoissa olevia päätöksiä ei oteta kaupunginhallituksen käsiteltäviksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus**Kh:lle saapuneet kirjeet yms.:**

- 15/2026 Purkamisaikomusilmoitus, joka koskee tonttia Teollisuuskatu 1, Kuopio.
- 544/2026 Kuntalaisaloite: Graffitien poistaminen Kuopion katukuvasta ja graffitimaalauspaikkojen järjestäminen. Aloite on lähetetty käsiteltäväksi Tilapalveluihin.
- 655/2026 Kuntalaisaloite: Keskustan linja-autopysäkkien parantaminen kalustomuutosten vuoksi. Aloite on lähetetty kaupunkisuunnittelun käsiteltäväksi.

Seuraavien kokousten pöytäkirjat:

- hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 14.1.2026
- kaupunkirakennelautakunta 14.1.2026
- konsernijaosto 19.1.2026

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024 § 293).

Liitteet Viranhaltijapäätökset ajalta 14.-27.1.2026

Kaupunginhallituksen muut asiat 2.2.2026

Kaupunginhallitus 02.02.2026 § 35
23/00.01.02/2026

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus merkitsee muut asiat tiedoksi.

Päätös

Muita asioita ei ollut.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024 § 239).

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 21, § 22, § 23, § 25, § 29, § 30, § 31, § 32, § 33, § 34, § 35

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 24, § 26, § 27, § 28**Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen valtuustotalon asiakaspalvelun aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kuopion kaupunki
Kaupunginhallitus
Kirjaamo
Suokatu 42, Valtuustotalo
PL 1097
70111 KUOPIO
kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin 017 185 044

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.