

Kuopion työllisyysalue / työllisyyspalvelut vuosi 2025

Työllisyysaluelautakunta 29.01.2026 § 5
470/00.01.02/2026

Valmistelijat / lisätiedot:
työllisyysaluejohtaja Tiina Mäenpää
puh. 044 718 7502
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

työllisyysaluejohtaja Tiina Mäenpää

Työllisyysaluelautakunta merkitsee tiedoksi Kuopion työllisyysalueen tilannekatsauksen vuodelta 2025.

Päätös

Työllisyysaluelautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Vuosi 2025 oli Kuopion työllisyysalueelle poikkeuksellisen vaativa ja samalla merkittävä rakennemuutoksen vuosi. Työllisyyspalvelujen järjestämisvastuun siirtyminen kunnille, heikko työllisyystilanne, työllisyysalueen organisoitumiseen liittyvät yhteistoimintaneuvottelut sekä tiukka taloustilanne loivat haastavat lähtökohdat uuden työllisyysalueen toiminnan käynnistämiseksi.

Työllisyyspalveluja koskevat yhteistoimintaneuvottelut saatiin päätökseen maaliskuussa 2025. Neuvottelujen tuloksen mukaiset toimenpiteet toteutettiin suunnitellusti ja uusi organisaatorakenne otettiin käyttöön 19.5.2025. Samalla asiakaspalvelutehtävissä siirryttiin yleistyöaikaan ja työvuorosuunnitteluun. Uudet virat perustettiin ja henkilöstö sijoitettiin uuteen organisaatioon. Virkamääräykset tehtiin kesän aikana. Yhteistoimintaneuvotteluissa sovittu henkilöstön vähentäminen vietiin täysimääräisesti osaksi uutta rakennetta. Tehtäväkuvia ja nimikkeitä tarkennettiin ja työllisyysalue osallistui samanaikaisesti tasopalkkamallin valmisteluun.

Alkuvuosi ja erityisesti alkukesä olivat työvoimapalveluissa kuormittavia. Työhaun aloitukset ruuhkautuivat ja tilanteen purkamiseksi henkilöstölle annettiin heinäkuussa ylityömääräyksiä määräaikaisen kesäresurssin lisäksi. Henkilöstövaje jatkui käytännössä koko alkuvuoden yhteistoimintaneuvottelujen ja uuden organisaation käyttöönoton vuoksi. Tästä syystä lähipalvelut eivät toteutuneet kaikissa työllisyysalueen kunnissa suunnitellusti alkuvuoden aikana. Tilannetta saatiin kuitenkin parannettua kesän aikana tehdyillä kohdennetuilla rekrytoinneilla.

Organisaatiomuutokset, epävarmuus ja lisääntynyt työkuorma näkyivät henkilöstön, esihenkilöiden ja johdon kuormittumisena, työhyvinvoinnin heikkenemisenä sekä sairauspoissaolojen kasvuna. Henkilöstön tukemiseksi hankittiin muutosvalmennusta. Valmennuksen valmistelun yhteydessä toteutettiin henkilöstökysely ja tilannekartoitus ja varsinainen valmennus käynnistyi syksyn 2025 aikana.

Palvelujen kehittämisessä painopiste oli asiakasohjauksen selkeyttämisessä ja resurssien tarkoituksenmukaisessa kohdentamisessa. Kesän ja alkusyksyn aikana viimeisteltiin uusien asiakkaiden alkuinfo-kurssi, joka julkaistiin lokakuussa 2025. Kurssi kokosi uusille asiakkaille keskeisen tiedon työvoimapalveluista sekä työnhakijan oikeuksista ja velvollisuuksista ja tuki yhdenmukaista ja sujuvaa palveluun ohjautumista. Lisäksi vuoden aikana valmisteltiin uusia tulosperusteisia hankintapilotteja palvelujen vaikuttavuuden vahvistamiseksi.

Taloudellisesti vuosi 2025 oli työllisyysalueelle haasteellinen. Palkkatukeen oli budjetoitu 3,2 miljoonaa euroa, mutta merkittävä osa määrärahoista oli sidottu TE-toimiston vuonna 2024 tekemiin palkkatukipäätöksiin. Lisäksi vuoden 2024 palkkatukikustannuksia jäi työllisyysalueen kuntien maksettavaksi yhteensä 211 000 euroa. Palkkatuen myöntämisen kriteereitä tiukennettiin työllisyysjaoston päätöksellä helmikuussa 2025 palkkatuen kohdentamiseksi mikro- ja pk-yrityksiin sekä työllistävälle aloille ja oppisopimukseen. Osa kunnista osoitti lisäksi lisärahoitusta palkkatukeen ja starttirahaan.

Yhteistoimintaneuvottelujen tuloksena henkilöstömäärärahoista siirrettiin 0,5 miljoonaa euroa ja muista toimintakuluista 0,25 miljoonaa euroa palkkatukeen. Työllisyysalueen tiukan taloustilanteen vuoksi harkinnanvaraisen kulukorvausten maksaminen keskeytettiin työllisyysaluejaoston päätöksellä 1.7.2025 alkaen.

Strategisten tavoitteiden toteutumiseen liittyvä keskeinen riski oli työvoimapalvelujen siirtyminen kuntien vastuulle aliresursoituina. Tämä johti palvelujen karsimiseen verrattuna vuoden 2024 tasoon. Rahoituskehys ja palvelujen sopeuttaminen huomioitiin kuitenkin voimassa olevassa palvelujen järjestämissuunnitelmassa.

Talousarvion lopullinen toteuma vahvistuu helmikuussa 2026, mutta ennakkoarvion perusteella talousarvio näyttäisi alittuvan.

Kokonaisuutena vuosi 2025 oli Kuopion työllisyysalueelle rakenteiden vakiinnuttamisen, sopeuttamisen ja muutoksen vuosi. Haasteista huolimatta toiminnan perusta saatiin rakennettua ja samalla luotiin edellytyksiä palvelujen kehittämiselle ja vaikuttavuuden parantamiselle tulevina vuosina.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö § 32

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksiantamista koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet 470/2026 liite: Katsaus vuoden 2025 toimintaan