

Oikaisuvaatimus / Maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:n mukainen maisematyö lupa / Kuopion kaupunki, Kaupunkitekniikan palvelut (entinen Rakentamisen ja kunnossapidon palvelut) / ulkoiluväylän kunnostaminen / Neulaniemi

Ympäristö- ja rakennuslautakunta 22.01.2026 § 3
588/10.03.00/2022

Valmistelijat / lisätiedot:

ympäristötarkastaja Jouni Hoffren, puh. 044 718 2186

ympäristöjohtaja Tanja Ahonen, puh. 044 718 2141

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Ympäristö- ja rakennuslautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen ja pitää ympäristöjohtajan päätöksen 18.11.2025 § 205 voimassa.

Päätös

Ympäristö- ja rakennuslautakunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän päätösehdotuksen.

Merkittiin, että ympäristötarkastaja Hoffren poistui asiakohdan käsittelyn ja päätöksenteon jälkeen.

Selostus

Ympäristöjohtaja on päätöksellään 18.11.2025 § 205 myöntänyt Kuopion kaupungille maisematyöluvan Neulaniemessä sijaitsevan ulkoilureitin kunnostamiselle. Kunnostamiseen sisältyy puuston poistoa olemassa olevan reitin reunoilta, millä mahdollistetaan riittävän leveään reitin rakentaminen sekä parempi lumen sataminen reitille. Reitin kuivatusta parannetaan ojien perkauksella sekä kunnostamalla nykyisiä rumpuja ja asentamalla uusia rumpuja. Kosteilla alueilla korotetaan nykyistä tasausta hieman enemmän tekemällä reitille paksummat uudet päällysrakennekerrokset.

Lupamääräysten mukaisesti kunnostamisen jälkeen reitillä on kaksi eri levyistä poikkileikkausta. Välillä Viinaniemi-Tervaruukki (plv 0-3000) rakennekerrosleveys tulee olla enintään 3,0 m ja pientareiden leveys molemmin puolin enintään 1,0 m (hihtoleveys 5,0). Reitin reunoilta puuston poisto tulee toteuttaa siten, latvuksista vapaa alue on enintään 8,0 m leveä. Välillä Tervaruukki-Tervaruukinkorpi (plv 3000-4270) väylän rakennekerrosleveys tulee olla enintään 2,5 m ja pientareiden leveys molemmin puolin enintään 0,5 m (hihtoleveys 3,5 m). Luonnonsuojelualuiden kohdalla ei saa kaivaa eikä täyttää reuna- ja ojia. Natura-lehtokuvioiden kohdalla oja voidaan kunnostaa, mutta se tulee tehdä vain kevyesti ojan pohjaa tasaamalla. Reitin reunoilta puuston poisto tulee toteuttaa siten, että latvuksista vapaa alue on enintään 6,5 m leveä. Natura-lehtokuvioilta ja luonnonsuojelualueilta saa poistaa puita vain turvallisuussyistä (lahot puut, joilla kaatumisriski).

Päätöksestä on tehty oikaisuvaatimus 4.12.2025 ja sitä on täydennetty 12.12.2025.
Oikaisuvaatimus on saapunut määräajassa ja lautakunta ottaa asian käsiteltäväkseen.
Oikaisuvaatimus liitteineen on tämän asian liitteinä.

Oikaisuvaatimuksessa haetaan oikaisua ja muutoksia vaaditaan seuraavasti:
Kunnan ja Neulamäen asukkaana, elinympäristön viihtyisyyden ja luontoarvojen vaalijana, kuntademokratian ja kestävän taloudenpidon edistäjänä sekä huonon hallintotavan vastustajana vaadin valmistelemaan lupapäätöksen uudestaan, siten että:

- lupahakemus kuulutetaan uudestaan nähtäville,
 - reittikartoin, jotka on korjattu selkeälukuisiksi kaikilta teksteiltään ja merkinnöiltään
 - ja joihin on täydennetty reitin sijoittumiset luo- tai SL-alueille tai niiden tuntumaan
- hakija veloitetaan kirjoittamaan uudet vastineet muistutuksiin tavalla jossa hakija ei syrji muistuttajaa, vääristele tosiasioita tai käytä muullakaan keinoin kieroutettuja ilmaisuja
- lupamääräyksellä kielletään reitin hiihtoleveyden suurentaminen yli 4 metriksi
- lupamääräyksellä kielletään reitin keinovalaiseminen
- lupamääräyksiin kielletään poistamasta ainuttakaan puuta luo- tai SL-alueilta.

Ympäristö- ja rakennuslautakunta katsoo, että lupahakemusta ei ole tarpeen laittaa uudestaan nähtäville. Lautakunta uudistaa ympäristöjohtajan päätöksen perusteluissa todetun:
Lupahakemuksessa ja sen liitteissä yhdessä hakemuksen täydennyksen kanssa esitetyt tiedot ovat riittävät ja asianmukaiset asian ratkaisemiseksi. Lisäksi lautakunta toteaa, että mikäli hakemuksen kuulutusaikana kaupungin verkkosivuilla nähtävillä olleissa asiakirjoissa on ollut epäselvyyttä, olisi pyydettäessä lupaviranomaiselta saanut tarkentavaa tietoa. Hakija on vastineessaan, joka on samalla hakemuksen täydennys, osoittanut reitin sijoittumisen luo- ja luonnonsuojelualueiden tuntumaan. Edellä mainittu vastine on toimitettu päätöksen liitteinä oikaisuvaatimuksen tekijälle.

Ympäristö- ja rakennuslautakunnan toimivaltaan tai tehtäviin ei kuulu ohjata luvanhakijaa vastineen kirjoittamisen sisällössä tai kieliasussa.

Hakemuksessa esitettyä reitin kunnostamista kuuden metrin hiihtoleveyteen on jo lupamääräyksellä rajattu viiteen metriin. Kunnostettava reitti on yleiskaavan mukainen ulkoilureitti, joka kulkee yleiskaavan mukaisella virkistysalueella, jota koskee yleiskaavamääräys: "alue säilytetään luonnonmukaisena ulkoilu- ja virkistysalueena". Ulkoiluväylä pientareineen rakennetaan vain niin leveänä kuin sen tarkoituksenmukainen ympärivuotinen käyttö edellyttää, ja viiden metrin leveys on minimi, jotta väylällä voi olla latu-urat molempiin suuntiin ja keskellä yksi luisteluväylä. Edelleen lautakunta toteaa, että monelta osin olemassa olevaa reittiä ei ole tarve leventää (oleva rakennekerroksen leveys on lupapäätöksen mukainen kolme metriä) ja niiltä osin, missä levennykselle on tarve, on se keskimäärin noin metri. Tällainen reitin leventäminen ei vaikeuta virkistysalueen muuta käyttöä ja sen vaikutukset maisemaan ovat vähäiset. Lisäksi lautakunta toteaa, että Neulaniemen alueella on laajat polkuverkostot ja ne tarjoavat mahdollisuuden liikkoa muuallakin kuin rakennetulla ulkoilureitillä. Näin ollen reitin kunnostaminen viiden metrin hiihtoleveyteen ei turmele maisemakuvaa eikä vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen.

Valaistuksen rakentamisen osalta Ympäristö- ja rakennuslautakunta uudistaa ympäristöjohtajan päätöksen perusteluissa esitetyn: Valaistuksen rakentamista ei ratkaista maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:n mukaisella maisematyöluvalla. (Maankäyttö- ja rakennuslaki 128 § 1 mom. Maisemaa muuttavaa maanrakennustyötä, puiden kaatamista tai muuta näihin verrattavaa toimenpidettä ei saa suorittaa ilman lupaa (toimenpiderajoitus).

Koska ulkoilureitin varren puustoa on käsitelty jo aiemmin myös yleiskaavan mukaisilla luo-alueilla (luonnonmonimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue), eivät nyt toteutettavat toimenpiteet näin ollen kohdistu luo-alueiden luonnontilaisiin ja merkittävimpiin osiin. Lisäksi kunnostamisen edellyttämän puuston poiston pinta-ala suhteessa varsin laajojen luo-alueiden kokonaisuuteen on pieni. Näin ollen lautakunta katsoo, että kunnostustoimenpiteet eivät vaaranna niitä monimuotoisuuden kannalta tärkeitä arvoja mitä kyseisillä alueilla on.

Huonokuntoisten yksittäisten puiden poistaminen luonnonsuojelualueilta ei turmele maisemakuvaa eikä vaaranna niitä luontoarvoja, joiden perusteella luonnonsuojelualueet ovat perustettu. Huonokuntoisten puiden poistaminen on perusteltua ulkoilureitin turvallisen käytön kannalta.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö (1.1.2026) 9 §

Sovellettavat lainkohdat

Maankäyttö- ja rakennuslaki 128 § ja 140 §

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten arviointia ei tehdä, kun kyseessä on oikaisuvaatimuksen käsittely (Kh 21.10.2024 § 293)

Liitteet

Ympäristöjohtajan päätös 18.11.2025 § 205 maankäyttö- ja rakennuslain mukainen maisematyö lupa ulkoiluväylän kunnostaminen Neulaniemi
Lupapäätöksen liite (Hakijan vastine 29.10.2025)
Oikaisuvaatimus 12.12.2025 (ei julkaista internetissä)
Oikaisuvaatimuksen liite A muistutus lupahakemuksesta (ei julkaista internetissä)
Oikaisuvaatimuksen liite B suunnitelmakartta ja tyyppipoikkileikkaukset (ei julkaista internetissä)