

Sivistyslautakunta

Aika 25.11.2025 klo 16:00 - 18:03**Paikka** Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone (Tulliportinkatu 31)**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 54	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 55	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 56	Sivistyslautakunnan lausunto Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta	5
§ 57	Vastaus oikaisuvaatimukseen esiopetuksen oppilaaksioton periaatteet, ilmoittautumisprosessin muutos ja oppilaaksiottoalueet	10
§ 58	Tiedoksiannot 25.11.2025	15

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kananen Hannu	puheenjohtaja	klo 16.13 alkaen §:t 56-58
	Jalkala Merja	varapuheenjohtaja	
	Kähkönen Heikki	jäsen	
	Ojala Annukka	jäsen	
	Pehkonen Minna	jäsen	
	Pitkänen Henna-Riikka	jäsen	
	Räihä Tapio	jäsen	
	Räsänen Terhi	jäsen	
	Sutinen Kari	jäsen	
	Sääski Kaija	pöytäkirjantarkastaja	
	Tuppurainen Jarmo	pöytäkirjantarkastaja	
	Pekka Vähäkangas	esittelijä	
	Hakokivi Nina	kaupunginhallituksen edustaja	
	Minina Sabrina	nuorisovaltuuston edustaja	
	Minna Kari	muu osallistuja	palvelupäällikkö klo 16.06-16.50, §:t 54-55, 57
	Jusa Ruotsalainen	muu osallistuja	
	Marika Savukoski	muu osallistuja	
	Silja Silvennoinen	muu osallistuja	
	Maikki Rouvinen	pöytäkirjanpitäjä	

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti.

Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat

§ 54 - 58

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko 26.11.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Sivistyslautakunta 25.11.2025 § 54

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

Sivistyslautakunta 25.11.2025 § 55

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Pöytäkirja tarkastetaan tekniikan niin mahdollistaessa kokouksen päätyttyä tai viimeistään kokousta seuraavana päivänä. Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Kaija Sääski ja Jarmo Tuppurainen.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen. Merkitään, että tämän pykälän jälkeen käsiteltiin § 57.

Kaupunginhallitus	§ 315	06.10.2025
Sivistyslautakunta	§ 56	25.11.2025

Sivistyslautakunnan lausunto Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta

Sivistyslautakunta 25.11.2025 § 56
696/00.01.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas
kehittämispäällikkö Katri Hiltunen, puh. 044 718 5050
hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle liitteen mukaisen lausunnon Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta.

Päätös

Merkitään, että tämä pykälä käsiteltiin §:n 57 jälkeen.

Asian käsittelyn aikana pidettiin kokoustauko klo 17.16-17.59.

Sivistyslautakunta päätti keskustelun jälkeen hyväksyä yksimielisesti liitteenä olevan esittelijän lausunnon korvaavan lausunnon.

Merkitään, että tämä pykälän jälkeen käsiteltiin § 58.

Selostus

Kuopion palveluverkkosuunnitelma on jatkoa valtuuston toukokuussa 2024 asettamalle tehtävälle laatia Kuopiolle kaupunkitasoinen palveluverkostotarkastelu sekä samalla vastata talouden tasapainotusohjelman mukaisiin säästötoimenpiteisiin palveluverkon osalta.

Palveluverkkosuunnitelmassa tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen järjestämisen palveluverkkoa Kuopiossa vuoteen 2035 saakka. Lukiokoulutuksen, nuorisopalvelujen ja hyvinvoinnin edistämisen palveluverkkoa ei käsitellä tässä suunnitelmassa. Palveluverkkosuunnitelma perustuu Kuopion strategiaan, väestöennusteeseen sekä asumisen ohjelmointiin ja kaavoitukseen. Suunnitelman avulla on tarkoitus optimoida ja kehittää palveluverkkoa, jotta se vastaa kasvavan kaupungin nykyisiin ja tuleviin varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tarpeisiin talousnäkökulma huomioiden. Suunnitelma tukee kaupungin kasvua, kehitystä ja elinvoimaa, mutta ottaa huomioon palvelutuotannon ja investointien kustannukset aiempaa paremmin. Palveluverkkosuunnitelmassa huomioidaan lasten ja

Kaupunginhallitus	§ 315	06.10.2025
Sivistyslautakunta	§ 56	25.11.2025

nuorten määrien jo toteutunut ja tuleva alueellinen kehitys, alueiden kehityskuva, olemassa oleva kiinteistökanta sekä maankäytön suunnitelmat. Palvelutoiminnan kehitys ja erilaiset muutokset sekä nykyisen rakennuskannan kapasiteetti, kunto ja odotetut peruskorjaukset vaikuttavat suunnitelmaan paljon.

Suunnitelmasta toteutettiin syksyllä 2025 kaupunginhallituksen 6.10.2025 päätöksen mukaisesti vaikutusmahdollisuuksien varaaminen. Palveluverkkosuunnitelmasta on tehty kaupungin ohjeen mukainen päätösten vaikutusten ennakkoarviointi sekä tavanomaista tarkammat lapis- ja maaseutuvaikutusten arvioinnit. Näiden aineistot ovat olleet valmistelijoiden käytössä.

Hallintosäännön mukaan lautakunnat valmistelevat valtuustolle palveluverkkosuunnitelman ja kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta sekä vastaa kaupungin toiminnan yhteensovittamisesta.

Sivistyslautakunta antaa kaupunginhallitukselle lausuntonsa Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma: varhaiskasvatus ja perusopetus -luonnoksesta.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 2 §, 30 §

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakkoarvioinnit ovat liitteenä

- Liitteet
- 696/2025 liite: Kuopion palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: varhaiskasvatus ja perusopetus
 - 696/2025 liite: Palveluverkkosuunnitelma kooste vaikutusmahdollisuuksien varaamisesta
 - 696/2025 liite: Palveluverkkosuunnitelma: kaupunkialueen yläkouluverkko vuoteen 2035, kaikki tutkitut skenaariot
 - 696/2025 liite: Vaikutusten ennakkoarviointi Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta: varhaiskasvatus ja perusopetus
 - Sivistyslautakunnan korvaava lausunto 25.11.2025

Kaupunginhallitus	§ 315
Sivistyslautakunta	§ 56

06.10.2025
25.11.2025

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 315

Valmistelijat / lisätiedot:

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

kehittämispäällikkö Katri Hiltunen, puh. 044 718 5050

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää asettaa Kuopin kaupungin palveluverkkosuunnitelman luonnoksen julkisesti nähtäville ja toteuttaa hallintolain mukaisen vaikutusmahdollisuuksien varaamisen.

Päätös

Merkitään, että kaupunginhallituksen varajäsen Elena Chiksoeva saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 15.56.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupungille valmistui keväällä 2025 palveluverkkoselvitys "[Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu -selvitys](#)". Osana prosessia kuntalaisille varattiin hallintolain (434/2003) 41 §:n mukainen vaikutusmahdollisuuksien varaaminen.

Osana vaikutusmahdollisuuksien varaamista toteutettiin kuntalaisille ja henkilöstölle sähköinen kysely ajalla 10.4.-10.5.2025. Henkilöstökyselyyn tuli 93 vastausta, kuntalaiskyselyyn 543 vastausta. Lisäksi kirjaamoon tuli 13 yksityishenkilöiden kannanottoa. (liite)

Kasvun ja oppimisen lautakunta pyysi osana vaikutusmahdollisuuksien varaamista lausunnot Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu -selvityksestä vaikuttamistoimielimiltä, pääjäräadeilta, kaupungin työryhmiltä ja palveluverkkoon kuuluvilta yksiköiltä 10.5.2025 mennessä. Muilla yhteisöillä oli mahdollisuus jättää lausunto kirjaamoon. Kirjallisia lausuntoja jätettiin yhteensä 42 kappaletta. (liite)

Kaupunginhallitus	§ 315	06.10.2025
Sivistyslautakunta	§ 56	25.11.2025

Lisäksi järjestettiin kuntalaistilaisuudet Valtuustotalolla 23.4., Riistaveden koululla 6.5., Maaninkajärven koululla 7.5., Kissakuusen koululla 8.5.2025. Tilaisuuksissa esiteltiin selvityksen sisältöä. Lisäksi Riistaveden koululla, Maaninkajärven koululla ja Kissakuusen koululla kuntalaisilla oli mahdollisuus osallistua maaseutuvaikutusten arvioimiseen. (liite)

Osana tarkempaa lapsivaikutusten arviointi nuorisovaltuusto teki kyselyn oppilaskunnille. Kuopion alakoulujen, yhtenäiskoulujen, yläkoulujen ja lukioiden oppilas- ja opiskelijakuntien ohjaaville opettajille lähetettiin ohjeistus Forms-kyselyn toteuttamiseksi oppilaskunnan hallituksen kanssa. Kysely oli avoinna 28.4.-20.5.2025. (liite)

Palveluverkkoselvitys ja palveluverkkosuunnitelma muodostavat kokonaisuuden. Palveluverkkosuunnitelman käsittelyvaiheessa hyödynnetään saatua mielipiteitä sekä tehtyjä vaikutusten arviointeja, joita tarvittaessa täsmennetään suunnitelmavaiheessa.

Siirryttäessä suunnitelmavaiheeseen työskentelyn ohjaus on ollut kaupunkisuunnitteluryhmällä ja työtä on koordinoanut kaupunkisuunnittelupalvelut. Kaupungille on valmisteltu luonnos Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: Varhaiskasvatus ja perusopetus. Suunnitelman luonnos sisältää varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkoston. Kun kyseessä on useampaa toimialaa koskeva suunnitelmahanke, kaupunginhallitus päättää vaikutusmahdollisuuksien varaamisesta kuntalaisille.

Kuntalaisille varataan hallintolain mukainen vaikutusmahdollisuus tarjoamalla palveluverkkosuunnitelmasta lisätietoa kaupungin www-sivulla sekä järjestämällä kuntalaistilaisuuksia. Kuntalaisille annetaan mahdollisuus lausua mielipiteenä sähköisen kyselyn kautta tai kirjallisesti kaupungin kirjaamoon kirjaamo@kuopio.fi 2.11.2025 mennessä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 2 §.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on jo ennakoarvioidusta asiasta (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

6962/2025 liite: Koonti saapuneista yhteisöjen lausunnoista

6962/2025 liite: Vaikutusmahdollisuuksien varaaminen kuntalais- ja henkilöstökyselyjen koonti

6962/2025 liite: Tavanomaista tarkempi maaseutuvaikutusten arviointi - koonti kuntalaisarvioinneista

Kaupunginhallitus	§ 315	06.10.2025
Sivistyslautakunta	§ 56	25.11.2025

6962/2025 liite: Tavanomaista tarkemman lapsivaikutusten arviointi Kuopion kaupungin ja kaupunkiseudun palveluverkoston suunnittelu -selvitys - lasten ja nuorten osallisuus

6962/2025 liite: Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: Varhaiskasvatus ja perusopetus

Vastaus oikaisuvaatimukseen esiopetuksen oppilaaksioton periaatteet, ilmoittautumisprosessin muutos ja oppilaaksiottoalueet

Sivistyslautakunta 25.11.2025 § 57

7893/12.07.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

palvelupäällikkö Minna Kari, puh. 044 718 3760

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta hylkää tehdyn oikaisuvaatimuksen ja pysyttää voimassa sivistyslautakunnan päätöksen 21.10.2025 § 42.

Päätös

Merkitään, että tämä pykälä käsiteltiin § 55 jälkeen.

Merkitään, että palvelupäällikkö Minna Kari esitteli asiaa kokouksessa ja hän poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Merkitään, että varapuheenjohtaja Merja Jalkala saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana.

Keskustelun kuluessa jäsen Heikki Kähkönen esitti, että sivistyslautakunta päättää muuttaa Kuopion kaupungin varhaiskasvatuspalveluiden järjestämän esiopetuksen oppilaaksioton perusteita seuraavasti: Esiopetusryhmän koko on vähintään 7 oppilasta. Maaseutualueilla esiopetus järjestetään vähintään 4 oppilaalle.

Jäsenet Terhi Räsänen ja Minna Pehkonen kannattivat Heikki Kähkösen tekemää esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toteutetaan nimenhuutoäänestyksellä siten, että esittelijän päätösehdotus on 'JAA' ja Heikki Kähkösen on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 6 JAA-ääntä (Jalkala, Ojala, Pitkänen, Räihä, Sääski, Tuppurainen) ja 5 EI-ääntä (Kähkönen, Pehkonen, Räsänen, Sutinen, Kananen), joten sivistyslautakunta hyväksyi esittelijän päätösehdotuksen.

Merkitään, että tämän pykälän jälkeen käsiteltiin § 56.

Selostus

Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös

Sivistyslautakunnan 21.10.2025, 42 § päätös, jossa esiopetuksen oppilaaksioton periaatteet, ilmoittautumisprosessin muutos ja oppilaaksiottoalueet. Valitus koskee oppilaaksioton periaatteista kohtaa: esiopetusryhmän koko on vähintään 7.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn edellytykset

Kuntalain (410/2015) 134 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimus tehdään toimielimen päätöksestä asianomaiselle toimielimelle.

Kuntalain 137 §:n 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä laillisuus- että tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Oikaisuvaatimuksen tutkiminen tai jättäminen tutkimatta

9.11.2025 saapuneen oikaisuvaatimuksen on tehnyt kuntalainen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa. Näillä perusteilla oikaisuvaatimus on tutkittava.

Oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimukset ja niiden perusteet

Oikaisuvaatimuksentekijä vaatii oikaisua Kuopion kaupungin sivistyslautakunnan päätökseen, joka koskee esiopetuksen ryhmäkokoja. Oikaisuvaatimuksen tekijä pyytää, että sivistyslautakunta käsittelee päätöksen uudelleen. Oikaisuvaatimuksentekijä katsoo, ettei sivistyslautakunnan päätös esiopetuksen ryhmäkoosta noudata kuntalain vaatimaa yhdenvertaista palvelun tarjoamista, ei edistä alueiden elinvoimaa ja tasa-arvoa, eikä ota huomioon lapsen etua eikä perheiden sujuvaa arkea.

Vastine oikaisuvaatimukseen

Sivistyslautakunnan päätös noudattaa Suomen perustuslain 6 §:stä ja hallintolain 6 §:stä ilmenevä yhdenvertaisuuden ja tasapuolisen kohtelun periaatetta sekä Kuntalain 8 §:n kunnan järjestämisvastuulla olevien palvelujen ja muiden toimenpiteiden yhdenvertaisesta saatavuudesta. Yhdenvertaisuus tai yhdenvertainen saatavuus ei tarkoita sitä, että kaupungin olisi turvattava kaikille asuinpaikasta riippumatta täysin samoilla tavoilla toteutetut mahdollisuudet esiopetukseen. Keskeistä on, että oikeus esiopetukseen pystytään turvaamaan kaikille ja että päätöksenteko tapahtuu yhdenmukaisin perustein. Muutoin kunnan harkintavaltaan kuuluu päättää itsehallinnon nojalla palveluverkostaan. Sivistyslautakunnan päätöksellä pystytään turvaamaan esiopetus kaikille ja päätöksenteko on tapahtunut yhdenmukaisin perustein.

Sivistyslautakunnan päätös turvaa lasten oppimisen edellytykset palveluiden saatavuuden kannalta. Kaikissa päiväkodeissa ei järjestetä esiopetusta, jolloin lapset ohjataan lähimpään esiopetusta järjestävään yksikköön. Joillakin perheillä matka esiopetukseen voi pidentyä. Maksuton kuljetus järjestetään lapsille, jotka osallistuvat pelkkään esiopetukseen. Mikäli lapsi tarvitsee esiopetuksen lisäksi täydentävää varhaiskasvatusta, on perheiden huolehdittava kuljetuskustannuksista. Esiopetusta järjestettäessä (perusopetuslaki 628/1998, §6) on otettava huomioon, että esiopetukseen osallistuvilla lapsilla on mahdollisuus käyttää varhaiskasvatuspalveluita. Täydentävä varhaiskasvatus järjestetään samassa paikassa kuin esiopetus.

Päiväkodeissa järjestettävään esiopetukseen sovelletaan varhaiskasvatuslain säädöksiä ryhmäkoosta ja henkilöstömitoituksesta. Yhtä kasvattajaa kohden voi olla enintään seitsemän kolme vuotta täyttänyttä lasta. Opetus- ja kulttuuriministeriön suosituksen mukaan koulussa annettavan esiopetuksen ryhmässä saa olla enintään 13 lasta yhtä kasvattajaa kohden. Esiopetusryhmät eivät voi kasvaa liian suuriksi, sillä henkilöstömitoitukseen perustuvaa ryhmäkokoa noudatetaan kaikissa ryhmissä.

Laki ei säädä esiopetusryhmien oppilaiden vähimmäismäärää. Kuopion kaupungilla on esiopetusryhmän vähimmäislapsimäärästä lainvoimainen lautakunnan päätös. Kasvun ja oppimisen lautakunta on kokouksessaan 18.3.2025 §27 päättänyt esiopetuksen järjestämispaikat toimintavuodelle 2025-2026 (liite). Päätöksen yhteydessä on määritelty esiopetusryhmän minimikooksi seitsemän lasta sekä tehty vaikutusten ennakkoarviointi (liite). Päätöksenteossa on huomioitu lapsen edun ensisijaisuus. Päätöksen vaikutusten ennakkoarvioinnin johtopäätöksissä on punnittu päätöksen myönteisiä ja kielteisiä vaikutuksia lapsen edun näkökulmasta, sekä lisäksi muun muassa ihmisvaikutusten ja maaseutuvaikutusten näkökulmasta:

- Esiopetusryhmien muodostaminen vähintään seitsemän lapsen ryhmäksi saattaa aiheuttaa joillain alueilla pidennyksiä lasten esiopetusmatkoihin. Esiopetusryhmän toiminta vahvistaa lapsen ryhmässä toimimisen taitoja sekä vahvistaa lapsen itsestä huolehtimisen taitoja

- Kuopion kaupungin esiopetuksen opetussuunnitelman mukainen toiminta esiopetuksessa tukee lasten ja perheiden hyvinvointia. Vähäisen lapsimäärän vuoksi esiopetusryhmiä ei perusteta kaikille asuinalueille, jolloin lasten ja perheiden kuljetusmatkat esiopetukseen ja varhaiskasvatukseen voivat pidentyä
- Minimikokoisessa esiopetusryhmässä on suuremmalla todennäköisyydellä esiopetuskelpoinen henkilöstö, joka takaa lapselle laadukkaan esiopetuksen
- Esiopetusryhmän muodostamisen perusteena ovat alueen ikäluokan koko, esiopetuskelpoisten opettajien saatavuus sekä käytettävissä olevat tilat. Riittävän suuressa esiopetusryhmässä lapsi pystyy harjoittelemaan vuorovaikutustaitojaan ja luomaan kaverisuhteita. Esiopetuskelpoinen opettaja pystyy toimimaan esiopetuksen opetussuunnitelman mukaisesti ja tukemaan lapsia pedagogisin keinoin
- Vaikutukset maaseutuun ovat negatiiviset, sillä lasten vähäisen määrän vuoksi kaikille maaseutualueille ei voida järjestää esiopetusta
- Henkilöstöresurssia pystytään hyödyntämään taloudellisemmin, kun esiopetusryhmät muodostetaan vähintään seitsemälle lapselle. Koska esiopetuskelpoisten opettajien saatavuudessa on haasteita koko kaupungin alueella, on resurssi kohdennettava mahdollisimman tehokkaasti

Päätös perustuu siihen, että esiopetukseen osallistuvien lasten oppimisen edellytykset paranevat ja ovat yhdenvertaisia kaikille. Esiopetusryhmät muodostetaan tarkoituksenmukaisesti siten, että esiopetuksen tavoitteet voidaan saavuttaa ja lapset oppivat ryhmässä toimimisen sekä ryhmässä oppimisen taitoja. Riittävän suuressa esiopetusryhmässä lapsi pystyy harjoittelemaan vuorovaikutustaitojaan ja luomaan kaverisuhteita. Minimikokoisessa esiopetusryhmässä on suuremmalla todennäköisyydellä esiopetuskelpoinen henkilöstö, joka takaa lapselle laadukkaan esiopetuksen. Esiopetuksen ryhmien muodostaminen oikaisuvaatimuksessa vaaditulla 1:5 suhteella tai kaupunginhallituksen päätöksen mukaisella iltapäivätoiminnan ryhmien koon suhteella ei mahdollista tarkoituksenmukaisen ryhmän muodostamista esiopetuksessa. Sivistyslautakunnan päätös tukee varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen pedagogisia tavoitteita.

Sivistyslautakunnan 21.10.2025 päätöksellä muutettiin varhaiskasvatukseen ilmoittautumista niin, että kunta osoittaa esiopetuspaikan lapselle hänen kotiosoitteensa perusteella. Uudistuksen tavoitteena on mahdollistaa lapselle yhtenäinen opinpolku esiopetuksesta perusopetukseen. Lapsen tuleva koulupaikka huomioidaan esiopetuspaikkaa osoitettaessa, mutta esiopetuspaikka ei takaa tiettyä koulupaikkaa. Ihmissuhteet ikätovereiden kanssa jatkuivat samojen lasten siirtyessä lähimpään kouluun.

Hallinto-oikeus on päätöksessään Dnro 781/03.04.04.10/2025 todennut, ettei yksittäisen koulun lakkauttamista koskevaa päätöstä voida pitää lainvastaisena yleisten elinvoiman ja elinympäristön kehittämisen tavoitteita koskevien kuntalain 1 §:n 2 momentin ja kuntalain 37 §:n 1 momentin 7 kohdan johdosta. Esiopetuksen ryhmän kokoa ei myöskään voida pitää lainvastaisena kuntalain elinvoimaa koskevien pykälien johdosta.

Sivistyslautakunnan päätöstä ei voi pitää muillakaan oikaisuvaatimuksessa esitetyillä perusteilla lainvastaisena.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on oikaisuvaatimuksen käsittelyä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

7893/2025 liite: Esiopetuksen järjestämipaikat 2025-2026 Kasvun ja oppimisen lautakunta 18.3.2025 § 27

7893/2025 liite: Päätösten vaikutusten ennakkoarviointi esiopetuksen järjestämipaikat 2025-2026 (18.3.2025 § 27)

7893/2025 Oikaisuvaatimus / Esiopetuksen oppilaaksioton periaatteet ja oppilaaksiottoalueet 2025

Tiedoksiannot 25.11.2025

Sivistyslautakunta 25.11.2025 § 58
8367/00.01.01/2024

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aiheutta enempään toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta sivistyslautakunnan ratkaistaviksi.

Päätös

Merkitään, että tätä pykälää ennen käsiteltiin § 56.

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus**Saapuneet kirjeet****Muut tiedonannot**

Viranhaltijapäätösluettelo 11.11.–17.11.2025 annetaan tiedoksi kokouksessa.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024, § 293)

Liitteet

Sivistystoimialan viranhaltijapäätökset 11.11.-17.11.2025

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 54, § 55, § 56, § 58

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 57**Liite B kuntalain mukainen valitusosoitus**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Kunnallisvalituksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Yksityisoikeudellisen riita-asian (esimerkiksi vahingonkorvausvaatimus) tutkiminen ja ratkaiseminen ei korvauksen perusteen ja määrän osalta kuulu hallinto-oikeuden toimivaltaan.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valitusperusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Valitus tehdään ensisijaisesti hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.



Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42500 (vaihde)
Faksi	029 56 42501
Virka-aika	8.00 - 16.15

Valituskirjelmän muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut

- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy [Tuomioistuinlaitoksen sivustolta](#).

Pöytäkirja

Pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Kuopion kaupungin kirjaamosta.

Käyntiosoite	Suokatu 42
Postiosoite	PL 1097, 70111 KUOPIO
Sähköposti	kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin	017 18 2111

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta www.kuopio.fi kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilaus-lomakkeella.

