

7571/2025 Vaikutusten ennakkoarviointi

Sosiaali- ja terveydenhuollon käytössä olevien rakennusten siirto Kuopion Sote kiinteistöt Oy:lle
Valmistelijat: Marja-Leena Martikainen, Hannu Väänänen, Iiro Lyytinen, Jaana Kuuva

Merkkien selitykset

- | | |
|--|---|
| ++ Merkittävä ja pitkäaikainen myönteinen vaikutus | - Lyhytaikainen kielteinen vaikutus |
| + Lyhytaikainen myönteinen vaikutus | - - Merkittävä ja pitkäaikainen kielteinen vaikutus |
| o Neutraali vaikutus tai ei vaikutuksia asiaan | |

Päätöksen vaikutus

Strategiavaikutukset			
Kuopion strategia: Kuopio 2030 strategia			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Hyvinvoiva ja yhteisöllinen - Elinympäristö ja osallisuus - Hyvinvointia edistävät elintavat ja sosiaaliset verkostot - Elinikäinen oppiminen, työ ja toimeentulo - Vapaa-ajan mielekäs tekeminen ja kokeminen	o	
2	Elinvoimainen ja kasvava - Kilpailukykyinen ja kannustava yrittäjyysympäristö - Rohkea ja kestävä kaupunkikehitys - Vetovoimainen innovaatio-, tutkimus- ja osaamiskeskittymä ja laadukas koulutus - Kasvava matkailu ja vetovoimaiset tapahtumat - Kuopion tunnettuus ja edunvalvonta	o	
3	Ilmasto- ja resurssiviisas - Kiertotalous ja resurssiviisaus - Viisas liikkuminen ja kestävä yhdyskuntarakenne - Luonnon monimuotoisuuden edistäminen ja luontokadon torjunta - Huoltovarmuus ja kriisinsietokyky	o	
4	Uudistuva ja yhdessä tekävä - Sujuva ja uudistuva toiminta - Uudistuva johtaminen - Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö - Kestävä talous	o	
	Poikkileikkaavat tavoitteet: Digitaalisuus, kumppanuus, kansainvälisyys	o	

Liite

9.12.2025

Asianro 7571/00.01.01/2025

Johtopäätös ja perustelut:

Toimitilojen vuokraustoiminnan yhtiöittäminen on lainsäädännön vaatimuksesta tehtävä toimenpide.

Vuokraustoiminta siirtyy kaupungin omistamaan tytäryhtiöön. Päätöksellä ei ole suoria strategiavaikutuksia.

Vaikutukset ihmisiin (Ennakkoarvio päätösten sosiaalisista ja terveystaivaikutuksista eri ihmisryhmiin, esimerkiksi sukupuolen, seksuaalisen suuntautumisen, iän, asuinpaikan, kielen, kulttuuritaustan, tulojen, koulutuksen, ammatti- ja työmarkkina-aseman tai erityisryhmän tms. mukaan.)

Mihin väestöryhmiin päätöksellä on vaikutuksia:

Merkitse rastilla ikäryhmät: Kaikki___ Aikuiset___ Ikääntyneet___

Lapsiin ja nuoriin kohdistuvat vaikutukset kuvataan kohdassa "Lapsivaikutusten arviointi"

Kohdistuuko päätös jonkin tiettyyn väestöryhmään Ei, Kyllä, mihin _____

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Palvelujen saatavuuteen ja yhdenvertaisuuteen, sekä laatuun (esimerkiksi koulutus, kulttuuri ja liikunta jne.)	+	Päätös mahdollistaa hyvinvointialueen järjestämisvastuulle siirtyneiden palveluiden saatavuuden jatkossa. Varsinaiset palveluiden saatavuutta koskevat päätökset kuuluvat hyvinvointialueen ratkaisovaltaan.
2	Sosiaaliseen elinympäristöön (esimerkiksi ihmissuhteisiin, syrjintään, yhteisöllisyyteen, yhteisölliseen, kulttuuriseen tai hengelliseen osallistumiseen)	o	
3	Elintapoihin (esimerkiksi ruokavalioon, päihteiden käyttöön, liikuntaan, virkistäytymiseen, riskikäyttäytymiseen)	o	
4	Terveysteen (fyysinen, psyykinen, sosiaalinen)	o	
5	Osallistumiseen (osallistuminen päätöksiin ja vaikuttaminen, tiedonsaanti jne.)	o	
6	Väestöryhmien toimeentulo (työllisyys, talous, varallisuus jne.)	o	
7	Yhdenvertaisuuteen ja tasa-arvoon, kuten sukupuolten välinen tasa-arvo sekä terveys- ja hyvinvointierojen kaventaminen	o	

Johtopäätös ja perustelut

Toimitilojen vuokraustoiminnan yhtiöittäminen on lainsäädännön edellyttämä toimenpide.

Vuokraustoiminta siirtyy kaupungin omistamaan tytäryhtiöön.

Sote-palveluiden saatavuudella on merkittäviä vaikutuksia ihmisiin, mutta tällä päätöksellä ei ole suoraa vaikutusta näiden palveluiden saatavuuteen, sillä päätösvalta sote-palveluista kuuluu hyvinvointialueelle.

Lapsivaikutusten arviointi (LAVA) (Ennakoarvio päätösten vaikutuksista lapsen oikeuksien toteutumiseen.)			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Lapsen oikeus elämään, henkiinjäämiseen ja kehittymiseen (6 artikla) (esimerkiksi fyysiseen, psyykkiseen ja sosiaaliseen terveyteen ja turvallisuuteen, perheeseen, asumiseen, liikkumiseen, vapaa-aikaan ja harrastuksiin, kaverisuhteisiin, oikeuteen saada laadukasta opetusta tai varhaiskasvatusta tai pedagogista/ erityistä tukea)	o	
2	Syrjimättömyys ja yhdenvertaisuus (2 artikla) (esimerkiksi miten vaikuttaa läheisiin ja jatkuviin ihmissuhteisiin, erilaisiin lapsiryhmiin, eri alueilla asuviin, erityisen haavoittuvassa asemassa oleviin lapsiin, lasten syrjäytymiseen)	o	
3	Lapsen oikeus tulla kuulluksi ja hänen näkemystensä kunnioittaminen (12 artikla) (Miten lasten/ nuorten kanssa on käsitelty asiaa ja miten heitä on kuultu? Mitä näkemyksiä heillä on ollut)	o	
4	Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa? Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?	o	
Johtopäätökset ja perustelut (lapsen edun huomioiminen, 3.1 artikla)			
Ei vaikutuksia.			

Vaikutukset maaseutuun (Ennakoarvio päätöksen vaikutuksista erityisesti maaseudun toimintaympäristöön.)			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Maaseudun palvelut (asumisen ja palveluiden saatavuus, laatu ja hinta, saavutettavuus, yhteydet ja infrastruktuuri)	+	Päätös mahdollistaa hyvinvointialueen järjestämisvastuulle siirtyneiden palveluiden saatavuuden jatkossa. Varsinaiset palveluiden saatavuutta koskevat päätökset kuuluvat hyvinvointialueen ratkaisovaltaan.
2	Maaseudun elinvoima (elinkeinot, yrittäjyys ja työ, osaaminen, vahvuudet ja vetovoimatekijät)	o	

3	Maaseudun demokratia (yhteisöllisyys, sosiaalinen pääoma ja kansalaisten osallistuminen)	o	
4	Miten maaseudulle kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa? Miten maaseudulle kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?	o	

Johtopäätös ja perustelut

Mahdolliset välilliset vaikutukset maaseutualueille ovat riippuvaisia hyvinvointialueen tekemistä päätöksistä.

Vaikutukset ympäristöön ja ilmastoon (Ennakkoarvio vaikutuksista, jotka aiheutuvat luonnonvarojen ja energian käytöstä ja niihin liittyvistä päästöjen ja jätteiden määrästä, kulutuskäyttäytymisen muutoksesta tai toimintojen sijoittumisesta ja niihin liittyvistä liikkumis- ja liikenneratkaistuista.)

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Fyysiseen elinympäristöön ja viihtyvyyteen (työ- ja asumisolot, liikenne- ja liikkumismahdollisuudet, esimerkiksi melu, ilman epäpuhtaus, onnettomuusriski jne.)	o	
2	Maaperään, vesistön ja luonnon monimuotoisuuteen	o	
3	Kasvihuonekaasujen päästöjen vähentämiseen ja ilmastonmuutokseen sopeutumiseen ja varautumiseen	o	
4	Luonnonvarojen käyttöön, jätteiden määrään ja haitallisuuteen sekä kierrätysasteeseen	o	
5	Maisemaan, kaupunkikuvaan, kulttuuri-perintöön	o	
6	Rakennettuun ympäristöön ja yhdyskuntarakenteeseen	o	

Johtopäätös ja perustelut

Ei vaikutuksia.

Ennakkoarvio vaikutuksista kunnan talouteen ja henkilöstöön

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Kunnan henkilöstöön (asema, määrä, osallistuminen jne.)	o	Yhtiöittämisessä ei siirry henkilökuntaa.

Liite

9.12.2025

Asianro 7571/00.01.01/2025

2	Kunnan talouteen (menoihin, tuloihin, investointeihin, velkaantumiseen jne.)	o	Konsernitasolla kokonaistaloudelliset vaikutukset ovat vähäiset. Emokaupungin taseesta poistuu yhtiöön siirtyvä omaisuus ja yhtiön rahoitus järjestetään omistajalainalla. Tytäryhtiö liittyy osaksi kaupungin konsernitiliä ja yhtiölle on tarkoitus myöntää väliaikaisen rahoitustarpeen turvaamiseksi tililimiitti. Yhtiöön siirtyvään omaisuuteen kohdistuvat tulot ja menot siirtyvät emokaupungilta tytäryhtiölle, samoin kohteisiin liittyvät riskit siirtyvät yhtiön kannettavaksi. Kaupunki yhtiön ainoana omistajana kantaa kuitenkin riskin yhtiön liiketoiminnasta.
3	Tuloksellisuuteen, tuottavuuteen ja toimintatapoihin	+	Yhtiömuotoinen toiminta rakenteellisesti kannustaa järjestämään toiminnan mahdollisimman tehokkaasti. Kaupunki ei voi subventoida markkinoilla toimivan yhtiön toimintaa.

Johtopäätös ja perustelut

Taloudellisesta näkökulmasta kyseessä on konsernin sisäinen järjestely, jonka taloudelliset vaikutukset konsernitasolla tarkastellen ovat vähäiset. Kaupunkikonserniin syntyy uusi markkinoilla toimiva tytäryhteisö, jonka omistukseen siirtyy tietty toimitilojen vuokraustoimintakokonaisuus ja siihen liittyvät tulot, menot ja velvoitteet. Yhtiön toiminta rahoitetaan omaisuuden apportoimisella ja kaupalla sekä omistajan myöntämällä lainalla. Järjestelyt ovat konsernin sisäisiä.

Vaikutukset yrityksiin (Vaikutukset, jotka aiheutuvat esimerkiksi julkisista hankinnoista, asunto- ja kaavoituspolitiikasta, liikennetarkoituksista tai kunnan talouspolitiikasta.)

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Edistää yritystoiminnan edellytyksiä paikkakunnalla / parantaa yritysten toimintaympäristöä	o	
2	Yritystoiminnan monipuolistumiseen, markkinarakenteeseen ja liiketoimintaan	-/+	Kuntalaki rajoittaa kunnan mahdollisuutta toimia kilpailutilanteessa markkinoilla ja edellyttää, että kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuva toiminta tulee yhtiöittä.

Liite

9.12.2025

Asianro 7571/00.01.01/2025

			Nyt päätettävänä on sosiaali- ja terveydenhuollon käytössä olevien toimitilojen yhtiöittäminen. Päätöksellä varmistetaan, että kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuva toimitilojen vuokraustoiminta tapahtuu kuntalain edellyttämällä tavalla yhtiömuodossa. Markkinaselvitykseen perustuen osa sosiaali- ja terveydenhuollon toimitiloista jätetään edelleen kaupungin suoraan omistukseen. Näiden tilojen osalta markkinaselvitykseen perustuen katsotaan, ettei kaupungin harjoittamalla toimitilojen vuokraustoiminnalla ole markkinavaikutusta tai vaikutus on korkeintaan vähäinen.
3	Työpaikkojen muodostumiseen	o	
4	Yritysten kehittämiseen	o	
5	Yritysten työvoiman saantiin	o	
6	Yritysten tavara- ja työpaikkaliikenteeseen	o	
7	Yritysten asiakasvirtaan	o	
8	Yritysten osallistumiseen julkisiin hankintoihin	o	
Johtopäätökset ja perustelut Toimintojen yhtiöittäminen varmistaa kilpailuneutraliteetin toteutumisen kuntalain edellyttämällä tavalla. Riskienhallinnan näkökulmasta määrätty osa sosiaali- ja terveystoimen käytössä olevista toimitiloista jää kaupungin suoraan omistukseen. Kilpailuneutraliteetin toteutuminen näiden toimitilojen osalta on varmistettu ulkopuolisen tahon tekemällä markkinaselvityksellä, jonka mukaan yhtiöittämättä jätettävien toimitilojen osalta kaupungin harjoittamalla vuokraustoiminnalla ei ole markkinavaikutusta tai vaikutus on korkeintaan vähäinen.			