

Vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpano

Kaupunginhallitus 08.12.2025 § 388
4034/02.02.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

va. strategiajohtaja Kirsi Soininen, puh. 044 718 2020

talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, puh. 044 718 2153

taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva, puh. 044 718 2788

suunnittelija Satu Moilanen, puh. 044 718 2133

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus

a. velvoittaa kaupungin toimielimet valmistelemaan kaupungin uuden strategian (Kaupunginvaltuusto 17.11.2025, § 84) strategisten tavoitteiden mukaiset toimenpiteet vuodelle 2026 helmikuun 2026 loppuun mennessä.

b. velvoittaa kaupungin toimielimet järjestämään taloudenhoidon vuoden 2026 alusta lähtien 15.12.2025 päätettävän kaupungin hallintosäännön mukaisella rakenteella ja valmistelemaan tarvittavat talousarviomuutokset helmikuun 2026 loppuun mennessä.

c. päättää, että käyttösuunnitelmia ei laadita kaupunginvaltuuston 1.12.2025 päätöksen pohjalta, vaan myöhemmin vahvistettavassa aikataulussa.

d. päättää, että talous- ja omistajaohjaus sekä strategia ja kehittäminen (31.12.2025 asti) / strategia ja viestintä -vastuualue (1.1.2026 alkaen) oikeutetaan antamaan ohjeistus muutosten valmistelusta ja käsittelyaikataulusta.

Päätös

Merkitään, että kaupunginjohtajan poissa ollessa esittelijänä pykälässä toimi apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas.

Merkitään, että taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kuntalain säännökset talousarviosta

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Talousarvio ja -suunnitelma sitovat toimielimiä ja henkilöstöä ja ovat samalla näiden ohjauksen ja valvonnan välineitä. Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Talousarvion täytäntöönpano

Kuluvan syksyn talousarvioprosessi on ollut poikkeuksellinen. Yhtä aikaa talousarviovalmistelun kanssa on laadittu kaupungin uusi strategia ja työstetty kaupungin uuden johtamisjärjestelmän yksityiskohdat. Koska päätökset näistä merkittävistä muutoksista käsitellään marras- ja joulukuun valtuustokokouksissa, ei vuoden 2026 talousarvio vastaa vielä uutta kokonaisuutta rakenteeltaan eikä tavoiteasetannaltaan.

Kuopio 2035 -strategian hyväksyminen johtaa toimielimissä strategisten tavoitteiden mukaisten toimenpiteiden valmisteluun. Talousarvio on muokattava vastaamaan uutta strategiaa. Johtamisjärjestelmän muutokset vaikuttanevat myös tähän valmisteluun, kun toimialojen sisällä on mahdollisuus määritellä yhteisiä toimenpiteitä, joilla tavoitellaan onnistumista kaupungille kriittisissä menestystekijöissä. Uusi johtamisjärjestelmä muuttaa kaupungin laskentahierarkiaa ja talousarvioeurot kohdentuvat erilaisiin kokonaisuuksiin kuin ennen. Talousarvioon on tehtävä tarvittavat euromuutokset, vaikka koko kaupungin tasolla loppusummat eivät muutu. Toimielinten välillä tapahtuvat muutokset on käsiteltävä kaupunginvaltuustossa.

Alustavan suunnitelman mukaan kaupunginvaltuusto käsittelee maaliskuun kokouksessaan muutetun talousarvion vuodelle 2026. Toimielimet käsittelevät tämän jälkeen viipymättä käyttösuunnitelmat.

Kaupungin taloudenhoito on saatava vastaamaan uutta johtamisjärjestelmää, joka astuu voimaan 1.1.2026. Lisäksi monissa kaupungin toiminnoissa uuden johtamisjärjestelmän mukaisen rakenteen on toimittava vuoden alusta, esimerkiksi HR-järjestelmissä, joihin on luotu esihenkilö-alaissuhteet, jotta henkilöstöasioiden päätöksenteko kulkisi oikein. Operatiivisesti toiminnan muutokset on toteutettava jo vuoden alusta, vaikka talousarviomuutokset käsitellään vasta myöhemmin.

Toimivallan peruste

Hallintosäntö 70 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on toimeenpanoa koskeva asia (KH 21.10.2024 § 293).