

Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma: varhaiskasvatus ja perusopetus

Kaupunginhallitus 01.12.2025
696/00.01.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401
apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen, puh. 044 718 5501
apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas, puh. 044 718 2972
opetusjohtaja Silja Silvennoinen puh. 044 718 4003
kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008
kehittämispäällikkö Katri Hiltunen, puh. 044 718 5050
hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelman vuoteen 2035 (varhaiskasvatus ja perusopetus).

Päätös

Selostus

Kuopion palveluverkkosuunnitelma on jatkoa valtuuston 20.5.2024 § 24 asettamalle tehtävälle laatia Kuopiolle kaupunkitasoinen palveluverkostotarkastelu sekä samalla vastata talouden tasapainotusohjelman mukaisiin säästötoimenpiteisiin palveluverkon osalta.

Palveluverkkosuunnitelmassa tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen järjestämisen palveluverkkoa Kuopiossa vuoteen 2035 saakka. Suunnitelmassa ei käsitellä lukiokoulutuksen, nuorisopalvelujen ja hyvinvoinnin edistämisen palveluverkkoa.

Palveluverkkosuunnitelma perustuu Kuopion strategiaan, väestöennusteeseen sekä asumisen ohjelmointiin ja kaavoitukseen. Palveluverkkosuunnitelmassa huomioidaan lasten ja nuorten määrien jo toteutunut ja tuleva alueellinen kehitys, alueiden kehityskuva, olemassa oleva kiinteistökanta sekä maankäytön suunnitelmat. Palvelutoiminnan kehitys ja erilaiset muutokset sekä nykyisen rakennuskannan kapasiteetti, kunto ja odotetut peruskorjaukset vaikuttavat suunnitelmaan paljon.

Suunnitelman avulla on tarkoitus optimoida ja kehittää palveluverkkoa, jotta se vastaa kasvavan kaupungin nykyisiin ja tuleviin varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tarpeisiin talousnäkökulma huomioiden. Palveluverkkosuunnitelma varmistaa opetuksen alueellisen saatavuuden ja pedagogisesti laadukkaan kasvatuksen ja opetuksen koko kaupungin alueella pitkällä aikavälillä tarkasteltaessa. Suunnitelma tukee kaupungin kasvua, kehitystä ja

elinvoimaa, ottaen huomioon alueelliset väestöennusteet sekä palvelutoiminnan ja investointien kustannukset.

Palveluverkkosuunnitelman valmistelu on tehty virkavalmisteluna.

Palveluverkkosuunnitelmavaiheessa Kuopion kaupungin kaupunkiympäristön palvelualueen Asuminen ja palveluverkosto -yksikkö on koonnut suunnitelman sekä koordinoitua työskentelyä. Suunnitelmaa työstäviä työryhmiä on ollut kaksi: perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen työryhmät, joiden työskentelyä on täydennetty tarvittaessa vapaa-ajan palvelujen viranhaltijoilla. Kaupunkisuunnitteluryhmä on toiminut työn ohjausryhmänä.

Työn etenemistä ja rakennetta on esitelty valtuutettujen iltakoulussa 8.9.2025, jossa myös kerrattiin keväällä valmistuneen FCG:n kokoaman selvityksen sisältöä, muutosesityksiä sekä keväällä koottujen vaikutusmahdollisuuksien varaamisen tuloksia. Toisessa iltakoulussa 24.9. esiteltiin vuoteen 2035 ulottuvan suunnitelman toimenpide-esityksiä valtuutetuille ja sivistyslautakunnan, kaupunkirakennelautakunnan ja hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan jäsenille.

Kuopion kaupunginhallituksen antaman päätöstenvaikutusten arvioinnin ohjeen mukaan asian tullessa päätöksentekoon, siitä tehdään vaikutusten ennakkoarviointi. Toimielinpäätösten yhteydessä ennakkoarvioidaan päätöksen vaikutukset kaupungin strategian toteutumiseen, ihmisiin, lapsiin, ympäristöön ja ilmastoon, maaseutuun, kunnan talouteen ja henkilöstöön sekä yrityksiin. Palveluverkkosuunnitelmassa lapsi- ja maaseutuvaikutusten arvioiminen tehdään ohjeiden mukaisesti tavanomaista tarkempana. Vaikutusten arvioinnin tekeminen on osa virkavastuulla tehtävää valmistelutyötä. Ennakkovaikutusten arviointiin on osallistunut laaja joukko kaupungin asiantuntijoita.

Kuntalaisia on kuultu jo viime keväänä maaseutuvaikutusten arvioinnin työpajoissa Riistaveden, Maaninkajärven ja Karttulan Kissakuusen kouluilla. Osana tarkempaa lapsivaikutusten arviointia Kuopion nuorisovaltuusto teki kyselyn perusopetuksen ja lukioiden oppilaskunnille, jotka saivat keväällä 2025 mahdollisuuden ilmaista mielipiteensä selvitykseen. Maaseutuvaikutusten kuntalaistyöpajojen koonnit sekä koonti lasten ja nuorten mielipiteistä palveluverkkoselvitykseen ovat päätösten vaikutusten arviointia tekevien asiantuntijoiden käytössä.

Syksyllä 2025 toteutettiin kaupunginhallituksen 6.10.2025 päätöksen mukaisesti vaikutusmahdollisuuksien varaaminen. Vaikutusmahdollisuuksien varaaminen toteutettiin tarjoamalla tietoa palveluverkkosuunnitelmasta kaupungin www-sivulla sekä toteuttamalla kuntalaistilaisuudet valtuustotalolla 23.10., Juankosken koululla 27.10. ja Hiltulanlahden koululla 28.10.2025. Tilaisuuksissa oli myös mahdollista ilmaista mielipide suunnitelmaluonnoksesta. Mielipiteen pystyi ilmaisemaan myös sähköisen kyselyn kautta tai jättämällä mielipiteen kirjallisena kirjaamoon ajalla 7.10.-2.11.2025. Kirjaamoon jätettiin 43 yhteisöjen tai yksityishenkilöiden lausuntoa. Sähköiseen kyselyyn tuli 545 vastausta, joista tehty koonti on liitteenä.

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta antoi lausuntonsa palveluverkkosuunnitelmasta 19.11.2025, sivistyslautakunta 25.11.2025 ja kaupunkirakennelautakunta 26.11.2025. Palveluverkkosuunnitelman ohjausryhmä käsitteli lausunnot 27.11.2025.

Palveluverkkosuunnitelman luonnokseen nähden esitykseen on tehty seuraava muutos: Vehkalammin perusopetuksen yksikön lakkauttamista siirrettäisiin vuodella eteenpäin lukuvuoden 2027-2028 alkuun. Oppilaat mahtuvat lukuvuoden 2027 alusta Riistaveden koululle.

Hallintosäännön mukaan lautakunnat valmistelevat valtuustolle palveluverkkosuunnitelman ja kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta sekä vastaa kaupungin toiminnan yhteensovittamisesta.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 2 §.

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakkoarviointi on liitteenä.

Liitteet

696/2025 liite: Kuopion palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: varhaiskasvatus ja perusopetus, KH 1.12.2025

696/2025 liite: Palveluverkkosuunnitelma_ kaupunkialueen yläkouluverkko vuoteen 2035, kaikki tutkitut skenaariot

696/2025 liite: Palveluverkkosuunnitelma kooste vaikutusmahdollisuuksien varaamisesta

696/2025 liite: Vaikutusten ennakkoarviointi Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta_ varhaiskasvatus ja perusopetus

696/2025 liite: Hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan lausunto Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta

696/2025 liite: sivistyslautakunnan lausunto Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta vuoteen 2035

696/2025 liite: Sivistyslautakunnan korvaava lausunto 25.11.2025

696/2025 liite: Kaupunkirakennelautakunnan lausunto Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmaan (esittelijän ehdotus)

696/2025 liite: Kaupunkirakennelautakunnan lausunto Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmaan

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 315

Valmistelijat / lisätiedot:

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

kehittämispäällikkö Katri Hiltunen, puh. 044 718 5050
hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää asettaa Kuopin kaupungin palveluverkkosuunnitelman luonnoksen julkisesti nähtäville ja toteuttaa hallintolain mukaisen vaikutusmahdollisuuksien varaamisen.

Päätös

Merkitään, että kaupunginhallituksen varajäsen Elena Chiksoeva saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 15.56.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupungille valmistui keväällä 2025 palveluverkkoselvitys "[Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkkoston suunnittelu -selvitys](#)". Osana prosessia kuntalaisille varattiin hallintolain (434/2003) 41 §:n mukainen vaikutusmahdollisuuksien varaaminen.

Osana vaikutusmahdollisuuksien varaamista toteutettiin kuntalaisille ja henkilöstölle sähköinen kysely ajalla 10.4.-10.5.2025. Henkilöstökyselyyn tuli 93 vastausta, kuntalaiskyselyyn 543 vastausta. Lisäksi kirjaamoon tuli 13 yksityishenkilöiden kannanottoa. (liite)

Kasvun ja oppimisen lautakunta pyysi osana vaikutusmahdollisuuksien varaamista lausunnot Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkkoston suunnittelu -selvityksestä vaikuttamistoimielimiltä, pitäjäraadeilta, kaupungin työryhmiltä ja palveluverkkoon kuuluvilta yksiköiltä 10.5.2025 mennessä. Muilla yhteisöillä oli mahdollisuus jättää lausunto kirjaamoon. Kirjallisia lausuntoja jätettiin yhteensä 42 kappaletta. (liite)

Lisäksi järjestettiin kuntalaistilaisuudet Valtuustotalolla 23.4., Riistaveden koululla 6.5., Maaninkajärven koululla 7.5., Kissakuusen koululla 8.5.2025. Tilaisuuksissa esiteltiin selvityksen sisältöä. Lisäksi Riistaveden koululla, Maaninkajärven koululla ja Kissakuusen koululla kuntalaisilla oli mahdollisuus osallistua maaseutuvaikutusten arvioimiseen. (liite)

Osana tarkempaa lapsivaikutusten arviointi nuorisovaltuusto teki kyselyn oppilaskunnille. Kuopion alakoulujen, yhtenäiskoulujen, yläkoulujen ja lukiodien oppilas- ja opiskelijakuntien ohjaaville opettajille lähetettiin ohjeistus Forms-kyselyn toteuttamiseksi oppilaskunnan hallituksen kanssa. Kysely oli avoinna 28.4.-20.5.2025. (liite)

Palveluverkkoselvitys ja palveluverkkosuunnitelma muodostavat kokonaisuuden. Palveluverkkosuunnitelman käsittelyvaiheessa hyödynnetään saatuja mielipiteitä sekä tehtyjä vaikutusten arviointoja, joita tarvittaessa täsmennetään suunnitelmavaiheessa.

Siirryttäessä suunnitelmavaiheeseen työskentelyn ohjaus on ollut kaupunkisuunnitteluryhmällä ja työtä on koordinoanut kaupunkisuunnittelupalvelut. Kaupungille on valmisteltu luonnos Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: Varhaiskasvatus ja perusopetus. Suunnitelman luonnos sisältää varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkoston. Kun kyseessä on useampaa toimialaa koskettava suunnitelmahanke, kaupunginhallitus päättää vaikutusmahdollisuuksien varaamisesta kuntalaisille.

Kuntalaisille varataan hallintolain mukainen vaikutusmahdollisuus tarjoamalla palveluverkkosuunnitelmasta lisätietoa kaupungin [www-sivulla](http://www.kuopio.fi) sekä järjestämällä kuntalaistilaisuuksia. Kuntalaisille annetaan mahdollisuus lausua mielipiteenä sähköisen kyselyn kautta tai kirjallisesti kaupungin kirjaamoon kirjaamo@kuopio.fi 2.11.2025 mennessä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 2 §.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on jo ennakkoarvioidusta asiasta (KH 21.10.2024, § 293).