

Kaupunkiympäristön toimialan lausunto Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta

Kaupunkirakennelautakunta 26.11.2025 § 224
696/00.01.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

kehittämispäällikkö Katri Hiltunen, puh. 044 718 5050

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen

Kaupunkirakennelautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle liitteen mukaisen lausunnon Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta.

Päätös

Käydyin keskustelun aikana lausuntoon tehtiin seuraavat muutosehdotukset, jotka kaupunkirakennelautakunta päätti hyväksyä yksimielisesti:

Jäsen Eveliina Pitkänen esitti muutosta neljänteen kappaleeseen toiseen virkkeeseen: Päiväkodin tai koulun jääminen alueelle ei takaa alueen elinvoimaisuutta, mutta on selvää, että lakkauttaminen heikentää yleensä alueen vetovoimaa ja vähentää lapsiperheiden muuttoa sekä pientaloasuntojen kysyntää.

Jäsen Tiina Aarni esitti, että kappaleeseen 4 lisätään lause: Alueen palveluiden heikentyminen voi vaikuttaa negatiivisesti elinkeinotoimintaan, kuten kauppoihin ja alkutuotantoon, mikä tulee ottaa huomioon myös ajatellen häiriö- ja poikkeusoloja.

Jäsen Tiina Aarni esitti, että kappaleessa 6 muutetaan lause muotoon: Lakkautettavien yksiköiden tasearvojen alaskirjaukset sekä tyhjilleen jäävien rakennusten ylläpitokustannukset tulee huomioida säästölaskelmissa.

Jäsen Eveliina Pitkänen esitti, että kuudennen kappaleen loppuun lisätään: Palveluverkon muutokset voivat vaikuttaa liikkumisvirtoihin, sekä kaupunkirakenteen tiivistymiseen tai laajentumiseen. Koulun ja päiväkodin hyvä sijainti edistää kestäväää ja turvallista liikkumista. Palveluverkon muutoksilla on merkitystä kestäväen kaupunkirakenteen syntymiseen myös alueen yhteisön ja sosiaalisen kestävyvyyden näkökulmasta.

Jäsen Laura Kuusela esitti, että Kappaleessa 7 jätetään pois sanat " jonkin verran" ja muutetaan "voivat kasvattaa" muotoon "kasvattaa".

Jäsen Eveliina Pitkänen esitti, muutosta lausunnon viimeiseen kappaleeseen niin, että kappale korvataan seuraavalla lauseella: Kaupunkirakennelautakunta esittää, että palveluverkossa on huomioitava kohtuulliset etäisyydet palveluihin ja reittien turvallisuus, sekä tosiasialliset mahdollisuudet muuttaa reittejä turvallisemmiksi. Tulevat maankäytön suunnitelmat voivat vaikuttaa merkittävästi reittien turvallisuuteen.

Lisäksi keskustelun kuluessa tehtiin seuraavat kannatetut muutosehdotukset, joista puheenjohtaja totesi, että on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että äänestykset toteutetaan nimenhuutoäänestyksellä. Lautakunta hyväksyi äänestystavan yksimielisesti.

Jäsen Eveliina Pitkänen esitti jäsen Laura Kuuselan kannattamana, että Kappaleeseen 2 lisätään: "Palveluverkon kehittämisessä otettava huomioon myös alueellisen yhdenvertaisuuden ja segregaatian näkökulma."

Puheenjohtaja esitti, että esittelijän päätösehdotus on 'JAA' ja Eveliina Pitkäsen on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 3 JAA-ääntä (Ollikainen, Pirinen, Turunen) ja 8 EI-ääntä (Aarni, Hytönen, Kuusela, Pitkänen, Pollari, Tiihonen, Kumpulainen, Kontiainen). Näin ollen puheenjohtaja totesi, että jäsen Eveliina Pitkäsen tekemä muutosehdotus tuli kaupunkirakennelautakunnan päätökseksi.

Jäsen Tiina Aarni esitti, varapuheenjohtaja Mauno Kumpulaisen kannattamana, että kappaleeseen 7 tehdään muutos: On tärkeää, etteivät muutokset lisää merkittävästi joukkoliikenteen kustannuksia, jotta palveluverkon säästöt eivät katoa muihin menoihin. muutetaan lauseeksi: Kuljetuskustannusten kasvu tulee vähentämään osan maaseutualueiden suunnitelluista säästöistä. Lopullisten koululakkautusten on perustuttava todellisiin laskelmiin tulevista säästöistä. Myös kaupunkialueilla tulee pyrkiä siihen, että koulukuljetuskustannukset minimoidaan ja uudet rakennukset sijoitetaan huomioiden bussireittien runkolinjojen saavutettavuus sekä lyhyet koulumatkat.

Jäsen Jaana Turunen esitti Hilikka Kontiaisen ja Keijo Ollikaisen kannattamana, että pidetään pohjaehdotuksen kappale 7 ennallaan ja siihen lisätään loppuun lause: Lopullisten lakkautuspäätösten on perustuttava tarkkoihin säästölaskelmiin mm. kuljetuskustannusten osalta.

Puheenjohtaja esitti, että äänestys toteutetaan siten, että Tiina Aarnin ehdotus on 'JAA' ja Jaana Turusen on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestysjärjestyksestä hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritetussa äänestyksessä annettiin 4 JAA-ääntä (Aarni, Hytönen, Tiihonen, Kumpulainen) ja 7 EI-ääntä (Kuusela, Ollikainen, Pitkänen, Pirinen, Pollari, Turunen, Kontiainen), joten Jaana Turusen ehdotus voitti äänestyksen.

Lisäksi kaupunkirakennelautakunta päätti yksimielisesti lisätä Jaana Turusen tekemän lisäyksen lausuntoon.

Kaupunkirakennelautakunta päätti antaa lausuntonaan kaupunginhallitukselle yllä olevilla muutoksilla muutetun esittelijän päätösehdotuksen (liite).

Merkitään, että jäsen Risto Pirinen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Selostus

Kuopion palveluverkkosuunnitelma on jatkoa valtuuston toukokuussa 2024 asettamalle tehtävälle laatia Kuopiolle kaupunkitasoinen palveluverkostotarkastelu sekä samalla vastata talouden tasapainotusohjelman mukaisiin säästötoimenpiteisiin palveluverkon osalta.

Palveluverkkosuunnitelmassa tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen järjestämisen palveluverkkoa Kuopiossa vuoteen 2035 saakka. Lukiokoulutuksen, nuorisopalvelujen ja hyvinvoinnin edistämisen palveluverkkoa ei käsitellä tässä suunnitelmassa.

Palveluverkkosuunnitelma perustuu Kuopion strategiaan, väestöennusteeseen sekä asumisen ohjelmointiin ja kaavoitukseen. Suunnitelman avulla on tarkoitus optimoida ja kehittää palveluverkkoa, jotta se vastaa kasvavan kaupungin nykyisiin ja tuleviin varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tarpeisiin talousnäkökulma huomioiden. Suunnitelma tukee kaupungin kasvua, kehitystä ja elinvoimaa, mutta ottaa huomioon palvelutuotannon ja investointien kustannukset aiempaa paremmin. Palveluverkkosuunnitelmassa huomioidaan lasten ja nuorten määrien jo toteutunut ja tuleva alueellinen kehitys, alueiden kehityskuva, olemassa oleva kiinteistökanta sekä maankäytön suunnitelmat. Palvelutoiminnan kehitys ja erilaiset muutokset sekä nykyisen rakennuskannan kapasiteetti, kunto ja odotetut peruskorjaukset vaikuttavat suunnitelmaan paljon.

Suunnitelmasta toteutettiin syksyllä 2025 kaupunginhallituksen 6.10.2025 päätöksen mukaisesti vaikutusmahdollisuuksien varaaminen. Palveluverkkosuunnitelmasta on tehty kaupungin ohjeen mukainen päätösten vaikutusten ennakkoarviointi sekä tavanomaista tarkammat lapis- ja maaseutuvaikutusten arvioinnit. Näiden aineistot ovat olleet valmistelijoiden käytössä.

Hallintosäännön mukaan lautakunnat valmistelevat valtuustolle palveluverkkosuunnitelman ja kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta sekä vastaa kaupungin toiminnan yhteensovittamisesta.

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta antaa kaupunginhallitukselle lausuntonsa Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma: varhaiskasvatus ja perusopetus -luonnoksesta.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 2 §, 30 §

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakkoarvioinnit ovat liitteenä

Liitteet

696/2025 liite: Kuopion palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035_ varhaiskasvatus ja perusopetus
696/2025 liite: Palveluverkkosuunnitelma: kaupunkialueen yläkouluverkko vuoteen 2035, kaikki tutkitut skenaariot
696/2025 liite: Palveluverkkosuunnitelma kooste vaikutusmahdollisuuksien varaamisesta
696/2025 liite: Vaikutusten ennakkoarviointi Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta: varhaiskasvatus ja perusopetus
696/2025 liite: Kaupunkirakennelautakunnan lausunto Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmaan 21.11.2025
696/2025 liite: Kaupunkirakennelautakunnan lausunto 26.11.2025 Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmaan, kokouksen päätös

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 315

Valmistelijat / lisätiedot:

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

kehittämispäällikkö Katri Hiltunen, puh. 044 718 5050

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää asettaa Kuopin kaupungin palveluverkkosuunnitelman luonnoksen julkisesti nähtäville ja toteuttaa hallintolain mukaisen vaikutusmahdollisuuksien varaamisen.

Päätös

Merkitään, että kaupunginhallituksen varajäsen Elena Chiksoeva saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 15.56.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupungille valmistui keväällä 2025 palveluverkkoselvitys "[Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu -selvitys](#)". Osana prosessia kuntalaisille varattiin hallintolain (434/2003) 41 §:n mukainen vaikutusmahdollisuuksien varaaminen.

Osana vaikutusmahdollisuuksien varaamista toteutettiin kuntalaisille ja henkilöstölle sähköinen kysely ajalla 10.4.-10.5.2025. Henkilöstökyselyyn tuli 93 vastausta, kuntalaiskyselyyn 543 vastausta. Lisäksi kirjaamoon tuli 13 yksityishenkilöiden kannanottoa. (liite)

Kasvun ja oppimisen lautakunta pyysi osana vaikutusmahdollisuuksien varaamista lausunnot Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu -selvityksestä vaikuttamistoimielimiltä, pitäjäraadeilta, kaupungin työryhmiltä ja palveluverkkoon kuuluvilta yksiköiltä 10.5.2025 mennessä. Muilla yhteisöillä oli mahdollisuus jättää lausunto kirjaamoon. Kirjallisia lausuntoja jätettiin yhteensä 42 kappaletta. (liite)

Lisäksi järjestettiin kuntalaistilaisuudet Valtuustotalolla 23.4., Riistaveden koululla 6.5., Maaninkajärven koululla 7.5., Kissakuusen koululla 8.5.2025. Tilaisuuksissa esiteltiin selvityksen sisältöä. Lisäksi Riistaveden koululla, Maaninkajärven koululla ja Kissakuusen koululla kuntalaisilla oli mahdollisuus osallistua maaseutuvaikutusten arvioimiseen. (liite)

Osana tarkempaa lapsivaikutusten arviointi nuorisovaltuusto teki kyselyn oppilaskunnille. Kuopion alakoulujen, yhtenäiskoulujen, yläkoulujen ja lukioiden oppilas- ja opiskelijakuntien ohjaaville opettajille lähetettiin ohjeistus Forms-kyselyn toteuttamiseksi oppilaskunnan hallituksen kanssa. Kysely oli avoinna 28.4.-20.5.2025. (liite)

Palveluverkkoselvitys ja palveluverkkosuunnitelma muodostavat kokonaisuuden. Palveluverkkosuunnitelman käsittelyvaiheessa hyödynnetään saatuja mielipiteitä sekä tehtyjä vaikutusten arviointeja, joita tarvittaessa täsmennetään suunnitelmavaiheessa.

Siirryttäessä suunnitelmavaiheeseen työskentelyn ohjaus on ollut kaupunkisuunnitteluryhmällä ja työtä on koordinoanut kaupunkisuunnittelupalvelut. Kaupungille on valmisteltu luonnos Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: Varhaiskasvatus ja perusopetus. Suunnitelman luonnos sisältää varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkoston. Kun kyseessä on useampaa toimialaa koskettava suunnitelmahanke, kaupunginhallitus päättää vaikutusmahdollisuuksien varaamisesta kuntalaisille.

Kuntalaisille varataan hallintolain mukainen vaikutusmahdollisuus tarjoamalla palveluverkkosuunnitelmasta lisätietoa kaupungin www-sivulla sekä järjestämällä kuntalaistilaisuuksia. Kuntalaisille annetaan mahdollisuus lausua mielipiteenä sähköisen kyselyn kautta tai kirjallisesti kaupungin kirjaamoon kirjaamo@kuopio.fi 2.11.2025 mennessä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 2 §.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on jo ennakkoarvioidusta asiasta (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet