

Kaupunginvaltuusto

Aika 20.10.2025 klo 19:00 -

Paikka Valtuustotalo, valtuustosali (Suokatu 42)

Lisätietoja

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	2
2	Pöytäkirjantarkastajat	3
3	Apulaiskaupunginjohtajien virkojen lakkauttaminen 1.1.2026 alkaen	4
4	Hallintosääntöön muutoksia sekä uusi hallintosääntö 1.1.2026 alkaen	7
5	Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen käytössä olevien kiinteistöjen yhtiöittäminen	12
6	Tilapalvelujen talousarviomuutoksia vuodelle 2025	19
7	Kaupunginvaltuuston kokouksessa jätetyt valtuustoaloitteet	22

Puheenjohtaja

Tanja Airaksinen

Julkipano

Esityslista julkaistaan Kuopion kaupungin verkkosivuilla osoitteessa www.kuopio.fi

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 20.10.2025

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Toimitetaan nimenhuuto, todetaan esteen ilmoittaneet valtuutetut ja heidän tilalleen tulevat varavaltuutetut sekä todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös

2**Pöytäkirjantarkastajat**

Kaupunginvaltuusto 20.10.2025

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään kokousta seuraavan viikon maanantaina (pyhäpäivän sattuessa seuraavana arkipäivänä). Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajulle sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa tarkastamaan kaupunginvaltuuston pöytäkirjan.

Päätös

Kaupunginhallitus § 316
Kaupunginvaltuusto

06.10.2025
20.10.2025

3

Apulaiskaupunginjohtajien virkojen lakkauttaminen 1.1.2026 alkaen

Kaupunginvaltuusto 20.10.2025
7281/01.01.03/2025

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto lakkauttaa apulaiskaupunginjohtajien virat 1.1.2026 alkaen.

Päätös

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 316

Valmistelijat / lisätiedot:
kaupunginlakimies Vesa Toivanen, puh. 044 718 2041
hallintovastaava , puh. 044 718 2067
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että apulaiskaupunginjohtajien virat lakkautetaan 1.1.2026 alkaen.

Kaupunginhallitus § 316
Kaupunginvaltuusto

06.10.2025
20.10.2025

Päätös

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas totesi esteellisyyden (osallisuusjäävi) ja poistui asian käsittelyn ajaksi.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupunki on tehnyt johtamisjärjestelmän uudistamista 10.6.2024 kaupunginvaltuuston § 46 hyväksymän talouden tasapainotusohjelman linjauksesta hallinnon ja organisoinnin sopeutustoimenpiteiksi. Uudistustyöllä tavoitellaan yhtenäistä, kokonaisvaltaista ja vaikuttavaa johtamista. Tavoitteena on johtaa kaupunkiorganisaatiota isompina kokonaisuuksina sekä vahvistaa kaupunkikonsernin johtamista. Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen esityksestä 24.3.2025 § 17 hallintosääntömuutosten yhteydessä poliittisen johtamisjärjestelmän uudistuksen ja samalla käynnistyi operatiivisen johtamisen valmistelu toimialamallilla.

Johtamisjärjestelmän uudistusta on käsitelty kaupungin yhteistyötoimikunnan kokouksissa 6.6.2025 ja 4.9.2025. Uudistamisen yhteydessä siirrytään apulaiskaupunginjohtaja-mallista toimialajohtaja-malliin 1.1.2026 alkaen. Uudistuksen myötä apulaiskaupunginjohtajien virat jäävät tarpeettomiksi ja ne tulee siten lakkauttaa.

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnassa kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) 5 §:n 2 momentissa säädetään, että yksittäistä työntekijää koskeva asia käsitellään ensisijaisesti tämän ja työnantajan välillä. Apulaiskaupunginjohtajille on pidetty kuulemistilaisuudet 15.9.2025 (akj Pekka Vähäkangas) ja 24.9.2025 (akj Jari Kyllönen). Apulaiskaupunginjohtajien yhteisen näkemyksen mukaan nykyisen apulaiskaupunginjohtajan viran ja uuden toimialajohtajan viran osalta tehtävät eivät olennaisesti muutu tai vähene. Apulaiskaupunginjohtajan viran lakkauttamisen vuoksi työnantajalla on joka tapauksessa viranhaltijalain mukainen uudelleensijoittamisvelvoite.

Konsernijaoston on tarkoitus perustaa 20.10.2025 kokouksessa toimialajohtajien virat, määrittää niiden kelpoisuusvaatimukset ja palkka 1.1.2026 alkaen.

Apulaiskaupunginjohtajien virkasuhdetta ja virantoimitusvelvollisuutta koskevat päätökset tehdään erikseen kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003) edellyttämällä tavalla.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 48 §

Kuopion kaupunki

Kokouskutsu

8/2025

6

Kaupunginhallitus § 316

06.10.2025

Kaupunginvaltuusto

20.10.2025

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (Kh 21.10.2024 § 293).

Kaupunginhallitus § 317
Kaupunginvaltuusto

06.10.2025
20.10.2025

4

Hallintosääntöön muutoksia sekä uusi hallintosääntö 1.1.2026 alkaen

Kaupunginvaltuusto 20.10.2025
2140/00.01.01/2025

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto:

- a. hyväksyy liitteen mukaisen hallintosäännön § 49 muutoksen voimaan välittömästi,
- b. hyväksyy liitteenä olevan Kuopion kaupungin hallintosäännön (sillä täydennyksellä, että § 49 kohdasta palvelukseen ottavat viranomaiset poistetaan kohta "ja toimialan ja vastualueen muun henkilöstön") niin, että se tulee voimaan 1.1.2026 alkaen kumoten voimassa olevan hallintosäännön,
- c. valtuuttaa hallintopalvelut tekemään hallintosääntöön teknisluonteiset korjaukset.

Päätös

Liitteet Kuopion kaupungin hallintosääntö 1.1.2026
Hallintosääntöön esitetyt muutokset 1.1.2026 alkaen

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 317

Valmistelijat / lisätiedot:

hallintojohtaja Tero Oinonen, puh. 044 718 2021

Kaupunginhallitus	§ 317	06.10.2025
Kaupunginvaltuusto		20.10.2025

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060
hallintovastaava Pauliina Moilanen, puh. 044 718 2067
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se:

- a. hyväksyy liitteen mukaisen hallintosäännön § 49 muutoksen voimaan välittömästi
- b. hyväksyy liitteenä olevan Kuopion kaupungin hallintosäännön niin, että se tulee voimaan 1.1.2026 alkaen kumoten voimassa olevan hallintosäännön
- c. valtuuttaa hallintopalvelut tekemään hallintosääntöön teknisluonteiset korjaukset.

Päätös

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas totesi esteellisyyden (osallisuusjäävi) ja poistui asian käsittelyn ajaksi.

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan seuraavasti:

Kaupunginhallitus:

- a. hyväksyy liitteen mukaisen hallintosäännön § 49 muutoksen voimaan välittömästi
- b. hyväksyy liitteenä olevan Kuopion kaupungin hallintosäännön (sillä täydennyksellä, että § 49 kohdasta palvelukseen ottavat viranomaiset poistetaan kohta ”ja toimialan ja vastualueen muun henkilöstön”) niin, että se tulee voimaan 1.1.2026 alkaen kumoten voimassa olevan hallintosäännön.
- c. valtuuttaa hallintopalvelut tekemään hallintosääntöön teknisluonteiset korjaukset.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupunginvaltuusto on 17.5.2021 päättänyt, että kaupungin tuona ajankohtana päätettyä johtamisjärjestelmää arvioidaan valtuustokauden lopussa. Tuolloin kaupunginvaltuusto päätti kaupunginhallituksen puheenjohtajien ja kaupunginvaltuuston

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 317

06.10.2025
20.10.2025

puheenjohtajan luottamustehtävien hoitamisesta pää- tai osa-aikaisesti hallintosäännössä täsmennetyllä tavalla. Valtuuston päättämää arviointia on toteutettu suorittamalla valtuutetuille ja ylimmälle johdolle suunnattu johtamisen arviointikysely 28.3.-15.4.2024. Arviointikyselyä täydennettiin haastatteluilla, niiden analyysillä ja verrokkikaupunkien johtamisjärjestelmien vertailulla.

Arvioinnin yhteydessä laadittiin johtamisjärjestelmän uudistamisen tavoitteet. Uudistuksen lähtökohdaksi tuli selkiyttää ja yksinkertaistaa organisaation rakenteet sekä saada ne vastaamaan muuttuvaa todellisuutta. Uudistuksessa lähdettiin tavoittelemaan laajempaa ja kattavampaa johtamisen ja hallinnon uudistusta erityisesti elinvoimanjohtamisen ja konsernipalvelujen osalta.

Ajatukseksi tuli vahvistaa kaupunkikonsernin johtamista ja johtaa kaupunkiorganisaatiota isompina kokonaisuuksina ja luottamushenkilöorganisaation strategisen aseman vahvistaminen ja operatiivisten asioiden delegointi, siten että toimielimillä on päätösvalta ja rooli on oikealla tasolla kasvattamatta toimielinten määrää. Johtamisjärjestelmä uudistus on myös jatkoa kaupunginvaltuuston 10.6.2024 § 46 hyväksymään talouden tasapainotusohjelman linjaukseen hallinnon ja organisoinnin sopeutustoimenpiteiksi ja johtamisrakenteen keventämiseksi.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen esityksestä 24.3.2025 § 17 hallintosääntömuutosten yhteydessä poliittisen johtamisjärjestelmän uudistuksen ja samalla käynnistyi operatiivisen johtamisen valmistelu toimialamallilla. Valmistelua on tehty kaupunginjohtajan valmisteluryhmän sekä kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston puheenjohtajistojen muodostaman ohjausryhmän johdolla valmisteluun nimetyssä projektiryhmässä. Operatiivisen johtamisen uudistamista ja siihen liittyviä mahdollisia vaikutuksia esiteltiin kaupunginvaltuuston seminaarissa 8.9.2025. Operatiivisen johtamisjärjestelmän ja organisaatiomallin muutosten seurauksena tapahtuvien tehtävien uudelleen järjestelyn vuoksi on tulevia muutoksia käsitelty Kuopion kaupungin yhteistoimintaelimessä 4.9.2025.

Operatiiviseksi johtamisjärjestelmäksi ja organisaatiomalliksi 1.1.2026 alkaen esitetään kolme toimialaa; elinvoiman toimiala ja sivistyksen toimiala sekä yhteiset palvelut. Lisäksi kaupunginjohtajan alaisuuteen tulee Strategia ja viestintä -vastuualue. Uudistamisen yhteydessä siirrytään apulaiskaupunginjohtaja mallista toimialajohtaja malliin.

Keskeisiä muutoksia organisaatioon:

1. kaupungin organisaatiossa on kolme toimialaa; elinvoima ja sivistys sekä yhteiset palvelut
2. elinvoiman toimialalla on seuraavat vastuualueet: yrityspalvelut (Business Kuopio) ja työllisyyspalvelut, kaupunkisuunnittelu (strateginen maankäyttö, asemakaavoitus,

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 317

06.10.2025

20.10.2025

asuminen ja palveluverkosto, joukkoliikenne ja henkilökuljetukset), maaomaisuuden hallinta (tonttipalvelut, metsät ja vesialueet, kiinteistönmuodostus- ja paikkatietopalvelut, kaupunkitekniikka (rakennuttamispalvelut, kunnossapitopalvelut, kaupunkitekniikan suunnittelu), ympäristö- ja rakennusvalvonta (alueelliset ympäristönsuojelupalvelut, ympäristöterveydenhuolto, alueellinen rakennusvalvonta, alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut)

3. sivistyksen toimialalla on seuraavat vastuualueet: Opetus ja nuorisopalvelut (perusopetus, lukiokoulutus, nuorisopalvelut), varhaiskasvatus (päiväkotihoido, esiopetus, perhepäivähoito, avoimet varhaiskasvatuspalvelut, lasten kotihoidon ja yksityisen hoidon tukeminen), liikunta, kulttuuri ja yhteisöpalvelut (museo, liikuntapaikkapalvelut, kirjastopalvelut, kansalaistoiminnan palvelut, kansalaisopisto) sekä taidepalvelut
4. yhteisten palvelujen vastuualueet ovat hallinto, HR, talous ja omistajaohjaus, tietohallinto, Kuopion tilapalvelut
5. Kaupunginjohtajan alle muodostetaan strategian ja viestinnän vastuualue sisältäen strategian ja tiedolla johtamisen, viestinnän ja markkinoinnin, kehittämisen, prosessit ja laatutyön sekä edunvalvonnan ja vaikuttamisen, seudullisen yhteistyön ja sidosryhmätyön
6. toimialojen vastuualueiden palvelujen sisältö ja organisointi täsmentyy ja jatkuu toimialajohtajien johdolla

Elinvoiman toimialalla yrityspalvelut (Business Kuopio) ja työllisyyspalvelut edistävät kaupungin elinkeinotoimintaa. Sitä vahvistamaan saman katon alle siirretään tapahtuma- ja matkailupalveluiden myynti ja tapahtumatuet. Tapahtumamyynti toimii irrallaan tapahtumatiloista, mutta huomioi toisiinsa kytkeytyvät matkailu- ja tapahtumateollisuuden.

Strategian ja viestinnän vastuualue kokoaa kaupunginjohtajan alle kokonaisuuden, jolla edistetään kaupungin strategiaa, edunvalvontaa, tiedolla johtamista sekä laatutyötä, jotka ovat korkeimman johdon yhteisiä tehtäviä.

Toimialajohtajien rekrytointi

Jotta toimialajohtajien rekrytoinnissa voidaan edetä, tulee hallintosäännöllä määrätä kaupunginhallitukselle toimivalta ottaa toimialajohtajat kaupungin palvelukseen. Tämä hallintosääntömuutos § 49:ään tulisi voimaan heti, kun valtuusto on hyväksynyt hallintosääntömuutoksen.

Toimialat ja muut organisaation muutokset tulisivat voimaan 1.1.2026.

Toimivallan peruste

Kuntalaki (410/2015) 14 §

Kuopion kaupunki		Kokouskutsu	8/2025	11
Kaupunginhallitus	§ 317	06.10.2025		
Kaupunginvaltuusto		20.10.2025		

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Konsernijaosto	§ 45	22.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 318	06.10.2025
Kaupunginvaltuusto		20.10.2025

5**Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen käytössä olevien kiinteistöjen yhtiöittäminen**

Kaupunginvaltuusto 20.10.2025

7571/00.01.01/2025

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto:

- a) perustaa osakeyhtiön, jonka toimialana on kiinteistöjen vuokraus ja hallinta ja hyväksyy yhtiölle liitteenä olevat perustamissopimuksen ja yhtiöjärjestyksen, joihin voidaan tehdä tarkennuksia ja teknisluontoisia korjauksia;
- b) siirtää hyvinvointialueelle vuokratut ja vuokrattavat kiinteistöt sekä näitä koskevan kiinteistöliiketoiminnan edellä kohdassa 1 tarkoitettuun yhtiöön 1.1.2026 alkaen
- c) valtuuttaa kaupunginhallituksen päättämään yhtiöittämisen toteuttamistavasta ja tekemään muut tarvittavat täydentävät päätökset yhtiöittämistä koskien

Selostuksessa oleva listaus kiinteistöistä on alustava, ja on mahdollista, että sopimusneuvotteluiden edetessä kokonaisuus tarkentuu yksittäisten kohteiden osalta.

Päätös

Liitteet 7571/2025 Perustamissopimus ja yhtiöjärjestys

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 318

Konsernijaosto	§ 45	22.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 318	06.10.2025
Kaupunginvaltuusto		20.10.2025

Valmistelijat / lisätiedot:

talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, Talous- ja omistajaohjaus, puh. 044 718 2153

toimitilajohtaja Hannu Väänänen, puh. 044 718 5615

konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156

asiakkuuspäällikkö Auvo Vilpponen, puh. 044 718 5255

taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva, puh. 044 718 2788

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunki

a) perustaa osakeyhtiön, jonka toimialana on kiinteistöjen vuokraus ja hallinta ja hyväksyy yhtiölle liitteinä olevat perustamissopimuksen ja yhtiöjärjestyksen, joihin voidaan tehdä tarkennuksia ja teknisluontoisia korjauksia;

b) siirtää hyvinvointialueelle vuokratut ja vuokrattavat kiinteistöt sekä näitä koskevan kiinteistöliiketoiminnan edellä kohdassa 1 tarkoitettuun yhtiöön 1.1.2026 alkaen

c) valtuuttaa kaupunginhallituksen päättämään yhtiöittämisen toteuttamistavasta ja tekemään muut tarvittavat täydentävät päätökset yhtiöittämistä koskien

Selostuksessa oleva listaus kiinteistöistä on alustava, ja on mahdollista, että sopimusneuvotteluiden edetessä kokonaisuus tarkentuu yksittäisten kohteiden osalta.

Päätös

Merkitään, että toimitilajohtaja Hannu Väänänen ja konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja he poistuivat kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Konsernijaosto	§ 45	22.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 318	06.10.2025
Kaupunginvaltuusto		20.10.2025

Päätöshistoria

Konsernijaosto 22.09.2025 § 45

Valmistelijat / lisätiedot:

talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, Talous- ja omistajaohjaus, puh. 044 718 2153

toimitilajohtaja Hannu Väänänen, puh. 044 718 5615

konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156

asiakkuuspäällikkö Auvo Vilpponen, puh. 044 718 5255

taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva, puh. 044 718 2788

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

hallintojohtaja Tero Oinonen

Konsernijaosto esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunki

a) perustaa osakeyhtiön, jonka toimialana on kiinteistöjen vuokraus ja hallinta ja hyväksyy yhtiölle liitteenä olevat perustamissopimuksen ja yhtiöjärjestyksen, joihin voidaan tehdä tarkennuksia ja teknisluontoisia korjauksia;

b) siirtää hyvinvointialueelle vuokratut ja vuokrattavat kiinteistöt sekä näitä koskevan kiinteistöliiketoiminnan edellä kohdassa 1 tarkoitettuun yhtiöön 1.1.2026 alkaen

c) valtuuttaa kaupunginhallituksen päättämään yhtiöittämisen toteuttamistavasta ja tekemään muut tarvittavat täydentävät päätökset yhtiöittämistä koskien

Selostuksessa oleva listaus kiinteistöistä on alustava, ja on mahdollista, että sopimusneuvotteluiden edetessä kokonaisuus tarkentuu yksittäisten kohteiden osalta.

Päätös

Konsernijaosto	§ 45	22.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 318	06.10.2025
Kaupunginvaltuusto		20.10.2025

Merkittään, että kaupunginjohtaja Soile Lahti saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn alussa.

Konsernijaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Lainsäädäntö

Kuntalain 126 §:n mukaisesti kunnan hoitaessa lain 7 §:ssä tarkoitettua tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi (yhtiöittämisvelvollisuus). Lain 126 §:ssä on lueteltu edellytykset tilanteille, joissa kunta ei hoida tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla ja 127 §:ssä yhtiöittämisvelvollisuutta koskevat poikkeukset.

Kiinteistöjen vuokraaminen hyvinvointialueille on yhtiöittämisvelvoitteeseen kuuluvaa toimintaa eikä se sisälly myöskään 127 §:n mukaisiin poikkeuksiin yhtiöittämisvelvoitteesta. Sosiaali- ja pelastustoimen käyttöön tarkoitettujen kiinteistöjen vuokraaminen hyvinvointialueelle on lähtökohtaisesti toimintaa kilpailutilanteessa markkinoilla, vaikka kyseiseen käyttöön tarkoitettujen tilojen markkinatarjonta erityisesti maaseutualueilla on vähäistä ja toimijamäärä varsin rajallinen.

Yhtiöittämisvelvoitteen taustalla on vaatimus kilpailuneutraliteetista. Kunnan toimiessa markkinoilla tulee sen toimia vastaavin pelisäännöin, kuin markkinoilla olevat yksityiset toimijat. Yhtiöittämisvelvoitteen noudattamista valvova viranomainen on Kilpailu- ja kuluttajavirasto.

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta annetun lain (616/2021) ("voimaanpanolaki") hallituksen esityksen (HE 241/2020) 4.1.10 kohdan mukaan "Kunnan järjestämän perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon, sosiaalihuollon ja pelastustoimen käytössä olevat toimitilat siirtyisivät vuokrasopimuksella hyvinvointialueen hallintaan. Siirtymäkauden vuokrasopimus olisi voimassa vähintään kolme vuotta ja hyvinvointialueella olisi oikeus pidentää sopimuksen voimassaoloa vuodella. Siirtymäkauden jälkeen hyvinvointialue voisi jatkaa vuokrausta niiden tilojen osalta, jotka se toiminnassaan tarvitsisi."

Vuokrasopimuksia koskevan 22 §:n perusteluissa todetaan seuraavaa: "Siirtymäkauden ajaksi hyvinvointialueen ja kunnan välillä solmittava vuokrasopimus perustuisi lain säännökseen, jolla kunta veloitettaisiin vuokraamaan omistamansa toimitilat hyvinvointialueelle.

Siirtymäkauden aikana kunta ei siis toimisi kuntalain 15 luvun tarkoittamalla tavalla markkinoilla. Siirtymäkauden jälkeen tilanne kuitenkin muuttuisi. Siirtymäkauden jälkeen kunnalla olisi mahdollisuus vuokrata omistamiaan tiloja edelleen esimerkiksi

Konsernijaosto	§ 45	22.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 318	06.10.2025
Kaupunginvaltuusto		20.10.2025

hyvinvointialueelle. Tässä tilanteessa kunnan todennäköisesti katsottaisiin toimivan kilpailutilanteessa markkinoilla. Tällöin toiminta olisi kuntalain 126 §:n mukaan pääsääntöisesti yhtiötettävä.

Kunnalla voi olla oikeus saada korvausta hyvinvointialueuudistuksessa tyhjäksi jääneiden tilojen aiheuttamista välittömistä kustannuksista, mikäli välittömien kustannusten aiheuttama kunnallisveroprosentin korotustarve ylittää 0,5 prosenttiyksikköä tai jos kustannukset muutoin ilmeisesti vaarantavat kunnan mahdollisuuden päättää omasta taloudestaan. Valtiovarainministeriö valmistelee parhaillaan asetusta kustannusten määrittämisen perusteista.

Tilanne Kuopiossa ja yhtiötettävä kiinteistökokonaisuus

Kuopion kaupunki on vuokrannut Pohjois-Savon hyvinvointialueelle seuraavat kaupungin omistamat kohteet, jotka siirtyvät perustettavaan yhtiöön:

- Alavan perheasema päärakennus
- Alavan perheasema talousrakennus
- Juankoski Hevoshaan toimintakeskus
- Juankoski Hevoshaan toimintakeskus asuntola
- Juankoski palvelukeskus livola
- Juankoski terveyskeskus
- Juankoski terveyskeskus varavoimakonerakennus
- Juankoski tuotantokeittiörakennus (vuokralainen Servica Oy)
- Karttulan terveysasema
- Leväsen palvelukeskus, asumisyksikkö
- Maaninka Ollinniemen palvelukeskus
- Maaninka terveysasema
- Maljapuron palvelukoti
- Mäntyrinteen lastenkoti A päärakennus
- Mäntyrinteen lastenkoti B talousrakennus
- Mäntyrinteen lastenkoti C leikkimökki
- Nilsinä terveysasema
- Nilsinä palvelukeskus
- Nilsinä toimintakeskus Koivikko
- Päihdepalvelukeskus (vuokralainen Päihdepalvelusäätiö sr)
- Pääterveysasema
- Riistaveden palvelukeskus
- Savotalo terveyskeskus
- Vehmersalmi terveysasema

Konsernijaosto	§ 45	22.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 318	06.10.2025
Kaupunginvaltuusto		20.10.2025

Yhtiöitettävään kokonaisuuteen ei kuulu pelastustoimen käytössä olevia kiinteistöjä, joiden omistuksesta kaupunki on päättänyt luopua. Yhtiöitettävään kokonaisuuteen eivät kuulu myöskään kaupungin palvelutuotannossa olevien kiinteistöjen yhteydessä olevat hyvinvointialueelle vuokratut tilat, kuten kouluterveydenhoitajien vastaanottotilat. Myöskään hyvinvointialueelle vuokratut toimitilat, jotka sijaitsevat kaupungin omistamissa ja hallitsemisissa asunto- tai kiinteistöosakeyhtiöissä, eivät kuulu yhtiöitettävään kokonaisuuteen.

KPMG Oy Ab on Kuopion Tilapalveluiden toimeksiannosta laatinut yhtiöittämislaskelmat nimettyjen sote-toimitilojen markkinaehtoisien toiminnan osalta. Yhtiön pääomarakenteen arvioimiseksi yhtiöittämisen kohteena olevista kiinteistöistä on teetetty myös auktorisoidun kiinteistöarvioitsijan (AKA) arviokirja.

Yhtiöittämisen toteutus ja taloudelliset vaikutukset

Yhtiö perustetaan tämän päätöksen mukaisesti syksyn 2025 aikana, mikä mahdollistaa sopimusten hallinnollisen valmistelun yhtiön toimesta.

Päätökset omaisuuden apporttiluovutuksista ja/tai kaupalla toteutettavista luovutuksista tehdään erikseen. Suunnitelman mukaan yhtiöön ei siirry henkilöstöä.

Luonnokset yhtiön perustamissopimuksesta ja yhtiöjärjestyksestä ovat liitteinä.

Yhtiöittämisestä seuraa, ettei kaupunki saa enää vuokratuottoja niistä tiloista, jotka siirtyvät yhtiön omistukseen. Vastaavasti myöskään kiinteistöjen hoitokulut ja poistot eivät ole enää kaupungin kuluja.

Omistajapolitiikka

Perustettava yhtiö tulee olemaan Kuopion kaupungin täysin omistama kaupunkikonserniin tytäryhteisönä kuuluva yhtiö. Kaupungin näkökulmasta yhtiö toimii kilpailluilla markkinoilla, joten yhtiö kantaa toiminnastaan aiheutuvan taloudellisen riskin. Yhtiön ja kaupungin välisissä sopimuksissa ja toimissa on lainsäädännön edellyttämällä tavalla huomioitava yhtiön toimiminen markkinoilla.

Kaupungin omistajapolitiittisissa linjauksissa (kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 97) on määritetty, että uusia yhteisöjä perustetaan, mikäli sille on kaupungin strategiasta johtuva peruste ja yhteisön perustaminen tai siihen liittyminen on tarkoituksenmukaisin tapa edistää strategian tavoitteita. Edellä kuvatusta poiketen nyt puheena olevien toimintojen yhtiöittämistarve perustuu lainsäädännön vaatimuksiin.

Konsernijaosto	§ 45	22.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 318	06.10.2025
Kaupunginvaltuusto		20.10.2025

Niin ikään omistajapoliittisissa linjauksissa on määritetty, ettei kaupunki lähtökohtaisesti perusta uusia yhteisöjä aloille, joilla on toimivat markkinat. Nyt puheena olevien toimintojen yhtiöittämisessä on kyse siitä, että sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen palveluiden järjestämisvastuu on siirtynyt pois kunnilta ja kaupungeilta, mutta toimintojen käytössä olevat kiinteistöt jäivät kuntien omistukseen. Kilpailuneutraliteetin toteutumisen näkökulmasta kaupungin tulee yhtiöittää toiminnot, joissa se toimii kilpailluilla markkinoilla. Yhtiön ja sen omistaman kiinteistöomaisuuden omistamisen perusteita tarkastellaan jatkossa erityisellä tarkkuudella.

Omistajapoliittisten linjausten mukaisesti tytäryhteisölle tulee asettaa pääoman tuottotavoite ja siitä johdettu tuloutustavoite omistajalle. Näitä voidaan tarkemmin arvioida vasta, kun yhtiön pääomarakenne on ratkaistu ja vuokrasopimukset vuokralaisen kanssa solmittu.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 27 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on asiakokonaisuus, mistä on lainsäädännössä säädetty tai muussa kuntaa koskevassa ohjeistuksessa määrätty (KH 21.10.2024 § 293).

Konsernijaosto	§ 12	20.08.2025
Kaupunginhallitus	§ 308	29.09.2025
Kaupunginvaltuusto		20.10.2025

6

Tilapalvelujen talousarviomuutoksia vuodelle 2025

Kaupunginvaltuusto 20.10.2025
2495/02.02.02/2025

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto hyväksyy alla olevat Tilapalvelujen talousarviomuutokset vuodelle 2025.

Päätös

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 29.09.2025 § 308

Valmistelijat / lisätiedot:

toimitilajohtaja Hannu Väänänen, puh. 044 718 5615

taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva, puh. 044 718 2788

talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, puh. 044 718 2153

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi Tilapalvelujen talousarviomuutokset vuodelle 2025 ja esittää ne edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Konsernijaosto	§ 12	20.08.2025
Kaupunginhallitus	§ 308	29.09.2025
Kaupunginvaltuusto		20.10.2025

Päätös

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan seuraavasti:

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi alla olevat Tilapalvelujen talousarviomuutokset vuodelle 2025.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Päätöshistoria

Konsernijaosto 20.08.2025 § 12

Valmistelijat / lisätiedot:
taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva, puh. 044 718 2788
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

toimitilajohtaja Hannu Väänänen

Konsernijaosto esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle alla olevat Tilapalvelujen talousarviomuutokset vuodelle 2025.

Päätös

Konsernijaosto hyväksyi yksimielisesti toimitilajohtajan päätösehdotuksen.

Selostus Kaupungin vuoden 2025 talousarvion sitovuusmääräysten mukaisesti investoinneissa sitovia ovat hankkeiden tai hankeryhmien investointimenot ja –tulot bruttomääräisinä. Määrärahamuutokset talousarvioon tehdään talousarviovuoden aikana. Tilapalvelujen talousarvion investointiosaan esitetään seuraavat muutokset kuluvalle vuodelle:

Konsernijaosto	§ 12	20.08.2025
Kaupunginhallitus	§ 308	29.09.2025
Kaupunginvaltuusto		20.10.2025

- Pirtin koulun määrärahaa pienennetään 2,0 milj. euroa, 13,12 milj. euroon
- Pyörön päiväkodin määrärahaa pienennetään 1,3 milj. euroa, 8,7 milj. euroon, hanke valmistui kustannusarviota edullisempana
- Saarikellon päiväkodin määrärahaa pienennetään 0,3 milj. euroa, 3,3 milj. euroon
- Minna Canthin yläkoulun määrärahaa lisätään 1,2 milj. euroa, 7,3 milj. euroon
- Rauhalahden päiväkodin määrärahaa lisätään 0,35 milj. euroa, 1,85 milj. euroon, hanke laajentui alkuperäisestä vesikaton korjauksen vuoksi

Keskeiset muutokset kohdistuvat useana vuonna käynnissä oleviin suuriin rakennushankkeisiin, joissa muutos pääsääntöisesti merkitsee investoinnin määrärahatarpeen jakautumista eri vuosille alkuperäisestä suunnitelmasta poiketen. Näissä tilanteissa investointihankkeen kokonaiskustannus pysyy ennallaan. Mukana on kuitenkin kaksi kohdetta, joissa hankkeiden kokonaiskustannuksen arvioidaan jäävän molemmissa 2 milj. euroa alkuperäistä pienemmäksi. Pirtin koulun 29,0 milj. euroon ja Minna Canthin yläkoulun 29,5 milj. euroon.

Tämä talousarviomuutos vaikuttaa koko kaupungin investointinettoa 2,05 milj. euroa vähentävästi ja investointien kokonaismäärä talousarviossa (netto) muuttuu 71,9 milj. euroon vuodelle 2025, Tilapalvelujen 36,98 milj. euroon.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö 70 §.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyse on asiakokonaisuudesta mistä on lainsäädännössä säädetty tai muussa kuntaa koskevassa ohjeistuksessa määrätty. (KH 21.10.2024 § 293).

7

Kaupunginvaltuuston kokouksessa jätetyt valtuustoaloitteet

Kaupunginvaltuusto 20.10.2025

1257/00.01.02/2025

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kaupunginvaltuusto merkitsee valtuustoaloitteet tiedoksi ja lähettää aloitteet kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Päätös