

Hallintosääntöön muutoksia sekä uusi hallintosääntö 1.1.2026 alkaen

Kaupunginvaltuusto 20.10.2025
2140/00.01.01/2025

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto:

- a. hyväksyy liitteen mukaisen hallintosäännön § 49 muutoksen voimaan välittömästi,
- b. hyväksyy liitteenä olevan Kuopion kaupungin hallintosäännön (sillä täydennyksellä, että § 49 kohdasta palvelukseen ottavat viranomaiset poistetaan kohta "ja toimialan ja vastuualueen muun henkilöstön") niin, että se tulee voimaan 1.1.2026 alkaen kumoten voimassa olevan hallintosäännön,
- c. valtuuttaa hallintopalvelut tekemään hallintosääntöön teknisluonteiset korjaukset.

Päätös

Liitteet Kuopion kaupungin hallintosääntö 1.1.2026
Hallintosääntöön esitetyt muutokset 1.1.2026 alkaen

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 317

Valmistelijat / lisätiedot:

hallintojohtaja Tero Oinonen, puh. 044 718 2021
hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060
hallintovastaava Pauliina Moilanen, puh. 044 718 2067
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se:

- a. hyväksyy liitteen mukaisen hallintosäännön § 49 muutoksen voimaan välittömästi
- b. hyväksyy liitteenä olevan Kuopion kaupungin hallintosäännön niin, että se tulee voimaan 1.1.2026 alkaen kumoten voimassa olevan hallintosäännön
- c. valtuuttaa hallintopalvelut tekemään hallintosääntöön teknisluonteiset korjaukset.

Päätös

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas totesi esteellisyyden (osallisuusjäävi) ja poistui asian käsittelyn ajaksi.

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan seuraavasti:

Kaupunginhallitus:

- a. hyväksyy liitteen mukaisen hallintosäännön § 49 muutoksen voimaan välittömästi
- b. hyväksyy liitteenä olevan Kuopion kaupungin hallintosäännön (sillä täydennyksellä, että § 49 kohdasta palvelukseen ottavat viranomaiset poistetaan kohta ”ja toimialan ja vastualueen muun henkilöstön”) niin, että se tulee voimaan 1.1.2026 alkaen kumoten voimassa olevan hallintosäännön.
- c. valtuuttaa hallintopalvelut tekemään hallintosääntöön teknisluonteiset korjaukset.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupunginvaltuusto on 17.5.2021 päättänyt, että kaupungin tuona ajankohtana päätettyä johtamisjärjestelmää arvioidaan valtuustokauden lopussa. Tuolloin kaupunginvaltuusto päätti kaupunginhallituksen puheenjohtajien ja kaupunginvaltuuston puheenjohtajan luottamustehtävien hoitamisesta pää- tai osa-aikaisesti hallintosäännössä täsmennetyllä tavalla. Valtuuston päättämää arviointia on toteutettu suorittamalla valtuutetuille ja ylimmälle johdolle suunnattu johtamisen arviointikysely 28.3.-15.4.2024. Arviointikyselyä täydennettiin haastatteluilla, niiden analyysillä ja verrokkikaupunkien johtamisjärjestelmien vertailulla.

Arvioinnin yhteydessä laadittiin johtamisjärjestelmän uudistamisen tavoitteet. Uudistuksen lähtökohdaksi tuli selkiyttää ja yksinkertaistaa organisaation rakenteet sekä saada ne vastaamaan muuttuvaa todellisuutta. Uudistuksessa lähdettiin tavoittelemaan laajempaa ja kattavampaa johtamisen ja hallinnon uudistusta erityisesti elinvoimanjohtamisen ja konsernipalvelujen osalta.

Ajatukseksi tuli vahvistaa kaupunkikonsernin johtamista ja johtaa kaupunkiorganisaatiota isompina kokonaisuuksina ja luottamushenkilöorganisaation strategisen aseman vahvistaminen ja operatiivisten asioiden delegointi, siten että toimielimillä on päätösvalta ja rooli on oikealla tasolla kasvattamatta toimielinten määrää. Johtamisjärjestelmäuudistus on myös jatkoa kaupunginvaltuuston 10.6.2024 § 46 hyväksymään talouden tasapainotusohjelman linjaukseen hallinnon ja organisoinnin sopeutustoimenpiteiksi ja johtamisrakenteen keventämiseksi.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen esityksestä 24.3.2025 § 17 hallintosääntömuutosten yhteydessä poliittisen johtamisjärjestelmän uudistuksen ja samalla käynnistyi operatiivisen johtamisen valmistelu toimialamallilla. Valmistelua on tehty kaupunginjohtajan valmisteluryhmän sekä kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston puheenjohtajistojen muodostaman ohjausryhmän johdolla valmisteluun nimetyssä projektiryhmässä. Operatiivisen johtamisen uudistamista ja siihen liittyviä mahdollisia vaikutuksia esiteltiin kaupunginvaltuuston seminaarissa 8.9.2025. Operatiivisen johtamisjärjestelmän ja organisaatiomallin muutosten seurauksena tapahtuvien tehtävien uudelleen järjestelyn vuoksi on tulevia muutoksia käsitelty Kuopion kaupungin yhteistoimintaelimessä 4.9.2025.

Operatiiviseksi johtamisjärjestelmäksi ja organisaatiomalliksi 1.1.2026 alkaen esitetään kolme toimialaa; elinvoiman toimiala ja sivistyksen toimiala sekä yhteiset palvelut. Lisäksi kaupunginjohtajan alaisuuteen tulee Strategia ja viestintä -vastuualue. Uudistamisen yhteydessä siirrytään apulaiskaupunginjohtaja mallista toimialajohtaja malliin.

Keskeisiä muutoksia organisaatioon:

1. kaupungin organisaatiossa on kolme toimialaa; elinvoima ja sivistys sekä yhteiset palvelut
2. elinvoiman toimialalla on seuraavat vastuualueet: yrityspalvelut (Business Kuopio) ja työllisyyspalvelut, kaupunkisuunnittelu (strateginen maankäyttö, asemakaavoitus, asuminen ja palveluverkosto, joukkoliikenne ja henkilökuljetukset), maaomaisuuden hallinta (tonttipalvelut, metsät ja vesialueet, kiinteistönmuodostus- ja paikkatietopalvelut, kaupunkitekniikka (rakennuttamispalvelut, kunnossapitopalvelut, kaupunkitekniikan suunnittelu), ympäristö- ja rakennusvalvonta (alueelliset ympäristönsuojelupalvelut, ympäristöterveydenhuolto, alueellinen rakennusvalvonta, alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut)
3. sivistyksen toimialalla on seuraavat vastuualueet: Opetus ja nuorisopalvelut (perusopetus, lukiokoulutus, nuorisopalvelut), varhaiskasvatus (päiväkotihoido, esiopetus, perhepäivähoito, avoimet varhaiskasvatuspalvelut, lasten kotihoidon ja yksityisen hoidon tukeminen), liikunta, kulttuuri ja yhteisöpalvelut (museo, liikuntapaikkapalvelut, kirjastopalvelut, kansalaistoiminnan palvelut, kansalaisopisto) sekä taidepalvelut
4. yhteisten palvelujen vastuualueet ovat hallinto, HR, talous ja omistajaohjaus, tietohallinto, Kuopion tilapalvelut
5. Kaupunginjohtajan alle muodostetaan strategian ja viestinnän vastuualue sisältäen strategian ja tiedolla johtamisen, viestinnän ja markkinoinnin, kehittämisen, prosessit ja laatutyön sekä edunvalvonnan ja vaikuttamisen, seudullisen yhteistyön ja sidosryhmätyön
6. toimialojen vastuualueiden palvelujen sisältö ja organisointi täsmentyy ja jatkuu toimialajohtajien johdolla

Elinvoiman toimialalla yrityspalvelut (Business Kuopio) ja työllisyyspalvelut edistävät kaupungin elinkeinotoimintaa. Sitä vahvistamaan saman katon alle siirretään tapahtuma- ja matkailupalveluiden myynti ja tapahtumatuet. Tapahtumamyynti toimii irrallaan tapahtumatiloista, mutta huomioi toisiinsa kytkeytyvät matkailu- ja tapahtumateollisuuden.

Strategian ja viestinnän vastuuelue kokoaa kaupunginjohtajan alle kokonaisuuden, jolla edistetään kaupungin strategiaa, edunvalvontaa, tiedolla johtamista sekä laatutyötä, jotka ovat korkeimman johdon yhteisiä tehtäviä.

Toimialajohtajien rekrytointi

Jotta toimialajohtajien rekrytoinnissa voidaan edetä, tulee hallintosäännöllä määrätä kaupunginhallitukselle toimivalta ottaa toimialajohtajat kaupungin palvelukseen. Tämä hallintosääntömuutos § 49:ään tulisi voimaan heti, kun valtuusto on hyväksynyt hallintosääntömuutoksen.

Toimialat ja muut organisaation muutokset tulisivat voimaan 1.1.2026.

Toimivallan peruste

Kuntalaki (410/2015) 14 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).