

Kaupunginhallitus

Aika 21.10.2025 klo 13:00 - 13.27**Paikka** Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone (Tulliportinkatu 31)**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 330	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 331	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 332	Kaupunginvaltuuston päätösten 20.10.2025 täytäntöönpanot	5
§ 333	Toimialajohtajien virkojen avoimeksi julistaminen	6
§ 334	Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026 - 2029	8

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Eskelinen Aleks	puheenjohtaja	
	Kaartinen Tiina	1. varapuheenjohtaja	
	Pääkkö Sakari	2. varapuheenjohtaja	
	Ahonen Jenna	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Backnäs Teemu	jäsen	
	Berg Marja	jäsen	
	Hakokivi Nina	jäsen	
	Karkulahti Saara	jäsen	
	Korhonen Kari	jäsen	
	Savolainen-Lipponen Teija	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Tolppanen Tapio	henkilökohtainen varajäsen	
	Airaksinen Tanja	valtuuston puheenjohtaja	
	Savolainen Leila	valtuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Soile Lahti	esittelijä	kaupunginjohtaja
	Kirsi Soininen	muu osallistuja	markkinointijohtaja
	Tero Oinonen	pöytäkirjanpitäjä	hallintojohtaja
	Tarja Anneli	muu osallistuja	koulutus- ja
	Savolainen, Henkilöstöpalvelu		rekrytointipäällikkö, läsnä § 333
Poissa	Linnanmäki Vesa		
	Auvinen Harri		
	Jari Kyllönen		
	Pekka Vähäkangas		

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat

§ 330 - 334

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla
www.kuopio.fi/paatoksenteko 24.10.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 21.10.2025 § 330

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi, että kokous on laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 21.10.2025 § 331

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään kokousta seuraavana torstaina (pyhäpäivän sattuessa seuraavana arkipäivänä). Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti. Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Jenna Ahonen ja Teija Savolainen-Lipponen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jenna Ahonen ja Teija Savolainen-Lipponen.

Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuuston päätösten 20.10.2025 täytäntöönpanot

Kaupunginhallitus 21.10.2025 § 332
4558/00.01.02/2025

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupunginvaltuuston 20.10.2025 tekemät päätökset ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä ja valtuuston toimivallan puitteissa ja ehdottaa, että ne saataisiin välittömästi panna täytäntöön, mikäli kysymys ei ole pöydälle pannuista asioista, tai sellaisista asioista, joissa täytäntöönpano tekisi mahdollisen valituksen mitättömäksi sekä viimeksi mainittujen asioiden osalta sen jälkeen, kun ne ovat saavuttaneet lainvoiman.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Toimivallan peruste

Kuntalaki (410/2025) § 39

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on toimeenpanoa koskeva asia (KH 21.10.2024 § 293).

Toimialajohtajien virkojen avoimeksi julistaminen

Kaupunginhallitus 21.10.2025 § 333

7984/01.01.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

hallintojohtaja Tero Oinonen, puh. 044 718 2021

koulutus- ja rekrytointipäällikkö Tarja Anneli Savolainen, Henkilöstöpalvelu, puh. 044 718 2221
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi**Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää:

- a. julistaa toimialajohtajien virat avoimeen hakuun
- b. että virkojen täyttämistä valmistelevaan työryhmään ja haastatteluryhmään nimetään kaupunginhallituksen puheenjohtajisto, kaupunginjohtaja ja koulutus- ja rekrytointipäällikkö
- c. että rekrytoinnissa käytetään apuna ulkopuolista asiantuntijaa

Päätös

Merkitään, että koulutus- ja rekrytointipäällikkö Tarja Savolainen oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että haastatteluryhmään valitaan Sakari Pääkön henkilökohtaiseksi varajäseneksi Jenna Ahonen, Aleksi Eskelisen henkilökohtaiseksi varajäseneksi Saara Karkulahti ja Tiina Kaartisen henkilökohtaiseksi varajäseneksi Teemu Backnäs. Jos joku varajäsenistä ei pääse niin haastatteluryhmään tulee Marja Berg.

Selostus

Kuopion kaupunki on tehnyt johtamisjärjestelmän uudistamista kaupunginvaltuuston 10.6.2024 kokouksen § 46 hyväksymän talouden tasapainotusohjelman linjauksesta hallinnon ja organisoinnin sopeutustoimenpiteiksi. Uudistustyöllä tavoitellaan yhtenäistä, kokonaisvaltaista ja vaikuttavaa johtamista. Tavoitteena on johtaa kaupunkiorganisaatiota isompina kokonaisuuksina sekä vahvistaa kaupunkikonsernin johtamista. Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen esityksestä 24.3.2025 § 17 hallintosääntömuutosten yhteydessä poliittisen johtamisjärjestelmän uudistuksen ja samalla käynnistyi operatiivisen johtamisen valmistelu toimialamallilla.

Johtamisjärjestelmän uudistusta on käsitelty kaupungin yhteistyötoimikunnan kokouksissa 6.6.2025 ja 4.9.2025. Uudistamisen yhteydessä siirrytään apulaiskaupunginjohtajamallista toimialajohtajamalliin 1.1.2026 alkaen. Uudistuksen myötä apulaiskaupunginjohtajien virat jäävät tarpeettomiksi ja ne tulee siten lakkauttaa.

Kaupunginhallitus on kokoukseen 6.10.2025 (7281/01.01.03/2025) päättänyt esittää edelleen kaupunginvaltuustolle apulaiskaupunginjohtajien virkojen lakkauttamisen.

Kuopion kaupungin hallintosäännön 48 §:n 2 momentin mukaan kaupunginhallituksen konsernijaosto päättää viran perustamisesta ja perustamisen yhteydessä viran kelpoisuusvaatimuksista ja palkkauksesta. Konsernijaosto perustaa 20.10.2025 kokouksessaan elinvoiman ja sivistyksen toimialajohtajien virat.

Kuopion kaupungin hallintosäännön 20.10.2025 49 §:n mukaisesti kaupunginhallitus ottaa palvelukseen toimialajohtajat. Viran tai virkasuhteen julistaa haettavaksi virkasuhteeseen ottamisesta päättävä viranomainen.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 48–49 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on viran tai toimen täyttämistä koskeva asia (KH 21.10.2024 § 293).

Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026 - 2029

Kaupunginhallitus 21.10.2025 § 334
4034/02.02.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, puh. 044 718 2153

taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva, puh. 044 718 2788

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus aloittaa vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026-2029 taloussuunnitelman käsittelyn kokouksen jälkeen pidettävässä seminaarissa.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus**Kuntalain säännökset talousarviosta**

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Talousarvio ja -suunnitelma sitovat toimielimiä ja henkilöstöä ja ovat samalla näiden ohjauksen ja valvonnan välineitä. Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Lautakuntien ja jaostojen talousarvioesitykset

Lautakunnat ja jaostot ovat käsitelleet talousarvioesitykset seuraavasti:

- Konsernijaosto on 11.9.2025 § 21 käsitellyt elinvoima- ja konsernipalvelujen toimialan, yleishallinnon ja Kuopion Tilapalvelujen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa <https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2025566-4>
- Elinvoimajaosto on 11.9.2025 § 9 käsitellyt elinvoima- ja konsernipalvelujen toimialan ja Kuopion työllisyysalueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa <https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2025567-9>
- Sivistyslautakunta on 16.9.2025 § 28 käsitellyt sivistyslautakunnan talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa <https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2025572-3>
- Kaupunkirakennelautakunta on 17.9.2025 § 170 käsitellyt kaupunkiympäristön palvelualueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa <https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2025562-3>
- Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta on 17.9.2025 § 69 käsitellyt hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa <https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2025570-10>

Talousarvion valmistelu

Kaupunginhallitus käsitteli ensimmäisen kerran vuoden 2026 talousarviokehystä kokouksessaan 26.5.2025, § 169 ja antoi koko kaupungin valmistelua koskevat puitteet tuloslaskelmatasolla. Samassa yhteydessä todettiin, että valtuustokauden vaihduttua kehystä tarkastellaan uudelleen. Vallitsevassa suhdannetilanteessa uudelleentarkastelu olikin tarpeellista, sillä mm. verotuloarvioita vuodelle 2026 on koko ajan pienennetty ja valtionosuuksien tiedot valtion budjettiesityksen myötä tarkentuneet. Kehystarkistuksesta 2.9.2025, § 268 valmistelu eteni lautakuntiin ja jaostoihin kaupunginhallituksen antaman toimintakatekehysten evästyksin. Investointisuunnitelma on valmistelu talouden tasapainotusohjelman linjausten mukaisesti 75 milj. euron tasoon.

Valmistelu jaostoissa ja lautakunnissa toteutui erittäin vastuullisesti ja loppujen lopuksi kaupunginjohtajan on ollut mahdollista antaa toimintakatteeltaan 1,3 milj. euroa kehystä

paremmalla tasolla oleva talousarvioesitys. Verotuloarviota jouduttiin pienentämään, mutta valtionosuuksien määrä tarkentui suuremmaksi. Vuosikatteen tuoma tulorahoitus riittää 2/3:aan investoinneista, mitä voidaan pitää riittävänä. Vaikka vuoden 2026 talousarvioesitys on -2,1 milj. euroa alijäämäinen, se on lopputulemaltaan talouden tasapainotusohjelman linjausten mukainen ja vie kohti tasapainoista taloustilannetta vuonna 2027. Talousarvioesitys vuodelle 2026 ei sisällä kunnallisveroprosentin eikä kiinteistöveroprosenttien korotuksia.

Talousarviokirja sisältää arvioinnit riskeistä, vaikutuksista lapsiin ja nuoriin, ympäristöön, yrityksiin sekä maaseutuun. Talousarviokirja sisältää yhteenvedon vuoden 2026 talousarvioon sisältyvistä tasapainotustoimenpiteistä. Uutena talousarviossa ovat ilmastobudjetoinnin toimenpiteet koko kaupungin tasolla vuonna 2026.

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys esittelymateriaaleineen ja tiedotteineen on julkistettu 9.10.2025 ja materiaali löytyy osoitteesta [Talousarvio - Kuopio](#)

Kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle on esitelty talousarvion sisältöä infotilaisuudessa 20.10.2025. Kaupunginhallitus antaa talousarvioesityksen ja esityksen veroprosenteista kokouksessaan 3.11.

Kaupunginvaltuusto käy lähetekeskustelun talousarviosta 17.11.2025 ja päättää talousarviosta vuodelle 2026 ja taloussuunnitelmasta 2026-2029 kokouksessaan 1.12.2025.

Kuopio 2035 -strategian valmistelua tehdään parhaillaan. Samoin johtamisjärjestelmän uudistus on käynnissä. Näitä koko kaupungin toimintaan vaikuttavia muutoksia ei vielä sisälly tähän talousarvioesitykseen. Osin on myös jouduttu käyttämään aikaisempia termejä, kun tarkoitetaan usean eri vastuualueen yhteen kokoavia tietoja. Kun päätökset on tehty, käynnistetään strategisten tavoitteiden konkretisointi vuoden 2026 toimenpiteiksi kaupungin palveluissa. Johtamisjärjestelmän muutokset tulevat olemaan talousarvion näkökulmasta osin teknisiä, koska keskeiset koko kaupungin tason euromäärät eivät muutu. Mutta joiltakin osin 1.1.2026 muuttuvan johtamisjärjestelmän vuoksi talousarvion euromääristä sisältöä on tarkasteltava uudelleen eri toimielimissä. Muutettu talousarvio tuodaan päätöksenteon eri vaiheisiin myöhemmin tarkentuvan aikataulutuksen mukaisesti vuoden 2026 puolella.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 68 §

Vaikutusten arviointi

Liitteenä oleva talousarvioesitys sisältää vaikutusten arvioinnin.

Liitteet Talousarvio 2026 kaupunginjohtajan esitys

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 330, § 331, § 332, § 333, § 334

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.