

Kaupunginhallitus

Aika 06.10.2025 klo 15:00 - 18:30**Paikka** Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone (Tulliportinkatu 31)**Käsittelyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 312	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 313	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 314	Liiketontin 297-14-44-1 myynti	5
§ 315	Palveluverkkosuunnitelman luonnoksen nähtäville asettaminen ja vaikutusmahdollisuuksien varaaminen	10
§ 316	Apulaiskaupunginjohtajien virkojen lakkauttaminen 1.1.2026 alkaen	13
§ 317	Hallintosääntöön muutoksia sekä uusi hallintosääntö 1.1.2026 alkaen	15
§ 318	Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen käytössä olevien kiinteistöjen yhtiöittäminen	19
§ 319	Vanhusneuvoston järjestöedustuksen esitys jäseniksi	25
§ 320	Kuopion Työllisyysaluejohtajan viran täyttäminen	29
§ 321	Kaupunginvaltuuston päätösten 29.9.2025 täytäntöönpanot	33
§ 322	Kaupunginhallituksen tiedonantoja 6.10.2025	34
§ 323	Kaupunginhallituksen muut asiat 6.10.2025	36

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Eskelinen Aleks	puheenjohtaja	
	Kaartinen Tiina	1. varapuheenjohtaja	
	Pääkkö Sakari	2. varapuheenjohtaja	
	Backnäs Teemu	jäsen	
	Berg Marja	jäsen	
	Hakokivi Nina	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Karkulahti Saara	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Korhonen Kari	jäsen	
	Linnanmäki Vesa	jäsen	poissa § 314
	Savolainen-Lipponen Teija	jäsen	poissa § 314
	Chiksoeva Elena	henkilökohtainen varajäsen	saapui kokoukseen § 315 klo 15:56
	Airaksinen Tanja	valtuuston puheenjohtaja	
	Savolainen Leila	valtuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Auvinen Harri	valtuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Soile Lahti	esittelijä	kaupunginjohtaja
	Pekka Vähäkangas	muu osallistuja	apulaiskaupunginjohtaja, poissa §:t 316 ja 317
	Kirsi Soininen	muu osallistuja	markkinointijohtaja
	Tero Oinonen	pöytäkirjanpitäjä	hallintojohtaja
	Lauri Lytsy	muu osallistuja	kiinteistöjohtaja, läsnä § 314 klo 15:12-15:26
	Jarkko Meriläinen	muu osallistuja	tonttipäällikkö, läsnä § 314 klo 15:12-15:26
	Hannu Väänänen	muu osallistuja	toimitilajohtaja, läsnä § 318 klo 16:38-17:20
	Iiro Lyytinen	muu osallistuja	konserniohjauspäällikkö, läsnä § 318 klo 16:38-17:20
Poissa	Ahonen Jenna		
	Jari Kyllönen		

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti.

Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat

§ 312 - 323

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla
www.kuopio.fi/paatoksenteke 09.10.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 312

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi, että kokous on laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 313

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään kokousta seuraavana torstaina (pyhäpäivän sattuessa seuraavana arkipäivänä). Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Jenna Ahonen ja Nina Hakokivi.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Saara Karkulahti ja Nina Hakokivi. Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 171
Kaupunginhallitus	§ 314

17.09.2025
06.10.2025

Liiketontin 297-14-44-1 myynti

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 314
7265/10.00.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

tonttipäällikkö Jarkko Meriläinen, puh. 044 718 5531

kiinteistöjohtaja Lauri Lytsy, puh. 044 718 5505

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää, että tontti 297-14-44-1 myydään Osuuskauppa PeeÄssälle seuraavin ehdoin:

1. Kauppahinta on 1 350 000 euroa.
2. Kauppakirjaan sisällytetään ehto, jonka mukaan Osuuskauppa PeeÄssä sitoutuu rakentamaan kaupan kohteena olevalle tontille noin 4 000 k-m²:n suuruisen uudisrakennuksen. Tämä rakentamisvelvoitetta koskeva ehto ja lopullinen rakentamisvelvollisuuden määrä (k-m²) neuvotellaan ja muotoillaan kauppakirjaan kansliatoimenpitein.
3. Muut kauppaehdot lisätään kauppakirjaan kansliatoimenpitein.
4. Kauppa toteutetaan sitten, kun Broman Yhtiöt Oy on siirtänyt tontin 297-14-44-1 maanvuokraoikeuden Osuuskauppa PeeÄssälle ja vuokraoikeuden siirto on kirjattu kiinteistötietojärjestelmään.
5. Kiinteistöjohtaja oikeutetaan Kuopion kaupungin puolesta allekirjoittamaan kauppakirja.

Päätös

Kaupunginhallituksen jäsenet Vesa Linnanmäki ja Teija Savolainen-Lipponen totesivat esteellisyyden (yhteisöjäävi) ja poistuivat asian käsittelyn ajaksi.

Merkitään, että kiinteistöjohtaja Lauri Lytsy ja tonttipäällikkö Jarkko Meriläinen olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja he poistuivat kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Liitteet 7265/2025 Vaikutusten ennakkoarvointilomake

Kaupunkirakennelautakunta	§ 171	17.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 314	06.10.2025

Päätöshistoria

Kaupunkirakennelautakunta 17.09.2025 § 171

Valmistelijat / lisätiedot:

tonttipäällikkö Jarkko Meriläinen, puh. 044 718 5531

kiinteistöjohtaja Lauri Lytsy, puh. 044 718 5505

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen

Kaupunkirakennelautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että tontti 297-14-44-1 myydään Osuuskauppa PeeÄssälle seuraavin ehdoin:

1. Kauppahinta on 1 350 000 euroa.
2. Kauppakirjaan sisällytetään ehto, jonka mukaan Osuuskauppa PeeÄssä sitoutuu rakentamaan kaupan kohteena olevalle tontille noin 4 000 k-m²:n suuruisen uudisrakennuksen. Tämä rakentamisvelvoitetta koskeva ehto ja lopullinen rakentamisvelvollisuuden määrä (k-m²) neuvotellaan ja muotoillaan kauppakirjaan kansliatoimenpitein.
3. Muut kauppaehdot lisätään kauppakirjaan kansliatoimenpitein.
4. Kauppa toteutetaan sitten, kun Broman Yhtiöt Oy on siirtänyt tontin 297-14-44-1 maanvuokraoikeuden Osuuskauppa PeeÄssälle ja vuokraoikeuden siirto on kirjattu kiinteistötietojärjestelmään.
5. Kiinteistöjohtaja oikeutetaan Kuopion kaupungin puolesta allekirjoittamaan kauppakirja.

Päätös

Merkitään, että tonttipäällikkö Jarkko Meriläinen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn alussa.

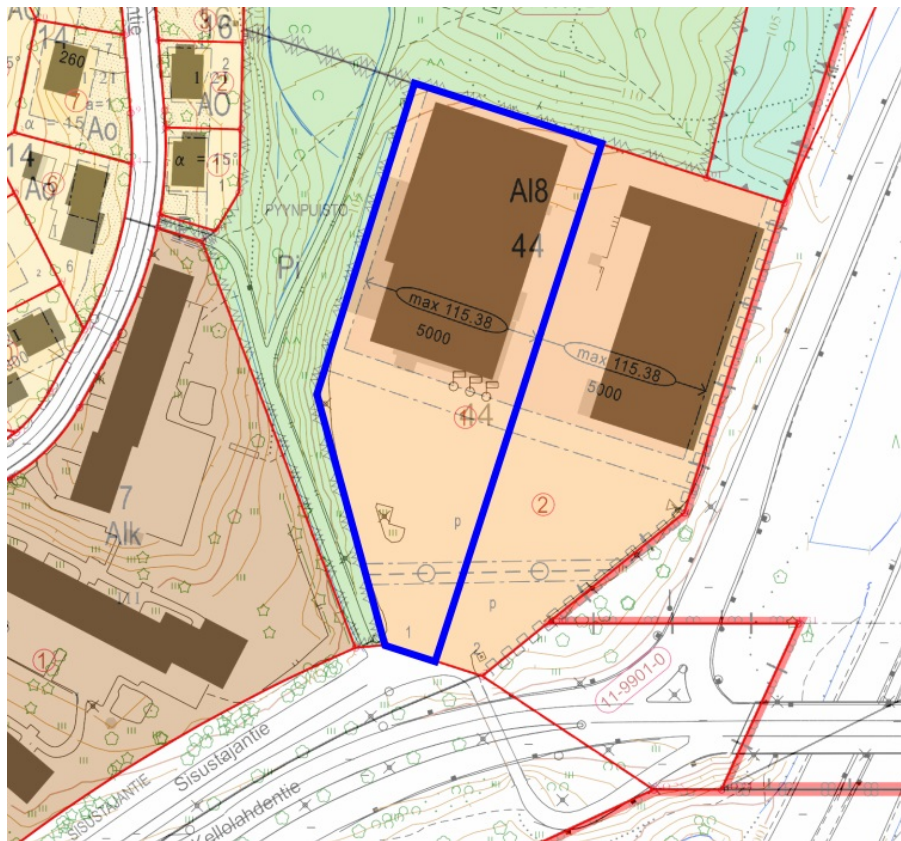
Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Selostus

Broman Yhtiöt Oy hallitsee 30.4.2004 allekirjoitetun maanvuokrasopimuksen perusteella tonttia 297-14-44-1 osoitteessa Sisustajantie 6. Vuokrasopimus on voimassa 31.12.2034 asti. Tontilla sijaitsee Broman Yhtiöt Oy:n omistama liikerakennus. Rakennuksessa toimi Motonet-myymäla siihen asti, kunnes uusi myymälä valmistui Tasavallankadun varressa sijaitsevalle tontille. Tontin sijainti on esitetty oheisissa kartoissa.



Tontin sijainti esitettynä opaskartalla.



Tontin sijainti esitettynä ajantasa-asemakaavan kartalla.

Broman Yhtiöt Oy ja Osuuskauppa PeeÄssä ovat lähettäneet hakemuksen, jossa Kuopion kaupunkia pyydetään myymään tontti Osuuskauppa PeeÄssälle sen jälkeen, kun Osuuskauppa

Kaupunkirakennelautakunta	§ 171	17.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 314	06.10.2025

PeeÄssä on ensin ostanut tontin maanvuokraoikeuden ja rakennuksen Broman Yhtiöt Oy:ltä. Hakemuksen mukaan Osuuskauppa PeeÄssällä on tarkoitus purkaa tontilla oleva liikerakennus ja rakentaa tilalle uusi noin 4 000 m²:n rakennus päivittäistavara-kaupalle ja mahdollisesti muille alueen tarvitsemille palveluille. Hakemuksen mukaan investoinnin ehtona on, että Kuopion kaupunki myy tontin Osuuskauppa PeeÄssälle sen jälkeen, kun Broman Yhtiö Oy on luovuttanut tontin maanvuokraoikeuden Osuuskauppa PeeÄssälle. Lisäksi hakemuksessa todetaan mm., että investointi tuo toteutuessaan alueelle vähintään 20–30 uutta työpaikkaa.

Tontin 297-14-44-1 pinta-ala on 7 776 m² ja tontilla on rakennusoikeutta asemakaavan mukaan 5 000 k-m². Tontti on asemakaavassa osoitettu liikerakennusten korttelialueeksi (A18).

Kaupunkirakennelautakunnalle ja edelleen kaupunginhallitukselle esitetään tontin 297-14-44-1 myymistä Osuuskauppa PeeÄssälle 1 350 000 euron kauppahinnalla. Tontin hinnan määrittelyä varten kaupunki on hankkinut tontin markkina-arvosta ulkopuolisen kiinteistöarviolausunnon (Newsec Valuation 15.5.2025). Arviolausunnon ja kaupungin viranhaltijoiden näkemyksen perusteella kauppahinta edustaa markkinahintatasoa nykyinen suhdannetilanne huomioon ottaen eikä kiinteistökaupassa synny EU-lainsäädännön tarkoittamaa kiellettyä valtiontukea.

Viereinen liiketontti on myyty Lidl Suomi Kommandiittiyhtiölle vuonna 2020 samanlaisilla periaatteilla. Osuuskauppa PeeÄssälle myytävä tontti sijoittuu Inkilänmäen asuntoalueen ja viereisen liiketontin väliselle alueelle. Tontin alue on sekä yleiskaavassa että kaupunkirakennesuunnitelmassa 2040 osoitettu yksityisten palvelujen ja hallinnon alueeksi. Alue sijaitsee moottoritien välittömässä läheisyydessä, joten alueeseen ei kohdistu maankäytöllisiä muutospaineita. Myymällä tontti mahdollistuu sille investointi, joka työllistää rakennusvaiheessa hankalassa tilanteessa olevaa rakennusala. Hankkeesta syntyy myös pitkäaikaisia positiivisia työllisyysvaikutuksia. Tontin myynnille ei ole estettä.

Tontin kauppakirjaan asetetaan rakentamisvelvoite uuden rakennuksen rakentamista varten. Rakentamisvelvoitetta koskeva ehto ja rakentamisen vähimmäislaajuus neuvotellaan kauppakirjan tarkemman sisällön määrittelyn yhteydessä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 27 § kohta 18.

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakkoarvioinnin mukaan syntyvien työpaikkojen ja alueen palvelutarjonnan paranemisen takia asialla on enemmän positiivisia kuin negatiivisia vaikutuksia.

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	29/2025	9
Kaupunkirakennelautakunta	§ 171	17.09.2025		
Kaupunginhallitus	§ 314	06.10.2025		

Palveluverkkosuunnitelman luonnoksen nähtäville asettaminen ja vaikutusmahdollisuuksien varaaminen

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 315
696/00.01.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen

apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

kehittämispäällikkö Katri Hiltunen, puh. 044 718 5050

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää asettaa Kuopin kaupungin palveluverkkosuunnitelman luonnoksen julkisesti nähtäville ja toteuttaa hallintolain mukaisen vaikutusmahdollisuuksien varaamisen.

Päätös

Merkitään, että kaupunginhallituksen varajäsen Elena Chiksoeva saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 15.56.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupungille valmistui keväällä 2025 palveluverkkoselvitys "[Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu -selvitys](#)". Osana prosessia kuntalaisille varattiin hallintolain (434/2003) 41 §:n mukainen vaikutusmahdollisuuksien varaaminen.

Osana vaikutusmahdollisuuksien varaamista toteutettiin kuntalaisille ja henkilöstölle sähköinen kysely ajalla 10.4.-10.5.2025. Henkilöstökyselyyn tuli 93 vastausta, kuntalaiskyselyyn 543 vastausta. Lisäksi kirjaamoon tuli 13 yksityishenkilöiden kannanottoa. (liite)

Kasvun ja oppimisen lautakunta pyysi osana vaikutusmahdollisuuksien varaamista lausunnot Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu -selvityksestä vaikuttamistoimielimiltä, pitäjäraadeilta, kaupungin työryhmiltä ja palveluverkkoon kuuluvilta yksiköiltä 10.5.2025 mennessä. Muilla yhteisöillä oli mahdollisuus jättää lausunto kirjaamoon. Kirjallisia lausuntoja jätettiin yhteensä 42 kappaletta. (liite)

Lisäksi järjestettiin kuntalaistilaisuudet Valtuustotalolla 23.4., Riistaveden koululla 6.5., Maaninkajärven koululla 7.5., Kissakuusen koululla 8.5.2025. Tilaisuuksissa esiteltiin selvityksen sisältöä. Lisäksi Riistaveden koululla, Maaninkajärven koululla ja Kissakuusen koululla kuntalaisilla oli mahdollisuus osallistua maaseutuvaikutusten arvioimiseen. (liite)

Osana tarkempaa lapsivaikutusten arviointi nuorisovaltuusto teki kyselyn oppilaskunnille. Kuopion alakoulujen, yhtenäiskoulujen, yläkoulujen ja lukiodien oppilas- ja opiskelijakuntien ohjaaville opettajille lähetettiin ohjeistus Forms-kyselyn toteuttamiseksi oppilaskunnan hallituksen kanssa. Kysely oli avoinna 28.4.-20.5.2025. (liite)

Palveluverkkoselvitys ja palveluverkkosuunnitelma muodostavat kokonaisuuden. Palveluverkkosuunnitelman käsittelyvaiheessa hyödynnetään saatuja mielipiteitä sekä tehtyjä vaikutusten arviointeja, joita tarvittaessa täsmennetään suunnitelmavaiheessa.

Siirryttäessä suunnitelmavaiheeseen työskentelyn ohjaus on ollut kaupunkisuunnitteluryhmällä ja työtä on koordinoanut kaupunkisuunnittelupalvelut. Kaupungille on valmisteltu luonnos Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: Varhaiskasvatus ja perusopetus. Suunnitelman luonnos sisältää varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkoston. Kun kyseessä on useampaa toimialaa koskettava suunnitelmahanke, kaupunginhallitus päättää vaikutusmahdollisuuksien varaamisesta kuntalaisille.

Kuntalaisille varataan hallintolain mukainen vaikutusmahdollisuus tarjoamalla palveluverkkosuunnitelmasta lisätietoa kaupungin www-sivulla sekä järjestämällä kuntalaistilaisuuksia. Kuntalaisille annetaan mahdollisuus lausua mielipiteenä sähköisen kyselyn kautta tai kirjallisesti kaupungin kirjaamoon kirjaamo@kuopio.fi 2.11.2025 mennessä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 2 §.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on jo ennakkoarvioidusta asiasta (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

6962/2025 liite: Koonti saapuneista yhteisöjen lausunnoista
6962/2025 liite: Vaikutusmahdollisuuksien varaaminen kuntalais- ja henkilöstökyselyjen koonti
6962/2025 liite: Tavanomaista tarkempi maaseutuvaikutusten arviointi - koonti kuntalaisarvioinneista

6962/2025 liite: Tavanomaista tarkemman lapsivaikutusten arviointi Kuopion kaupungin ja kaupunkiseudun palveluverkoston suunnittelu -selvitys - lasten ja nuorten osallisuus

6962/2025 liite: Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035: Varhaiskasvatus ja perusopetus

Apulaiskaupunginjohtajien virkojen lakkauttaminen 1.1.2026 alkaen

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 316
7281/01.01.03/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

kaupunginlakimies Vesa Toivanen, puh. 044 718 2041
hallintovastaava Pauliina Moilanen, puh. 044 718 2067
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että apulaiskaupunginjohtajien virat lakkautetaan 1.1.2026 alkaen.

Päätös

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas totesi esteellisyyden (osallisuusjäävi) ja poistui asian käsittelyn ajaksi.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupunki on tehnyt johtamisjärjestelmän uudistamista 10.6.2024 kaupunginvaltuuston § 46 hyväksymän talouden tasapainotusohjelman linjauksesta hallinnon ja organisoinnin sopeutustoimenpiteiksi. Uudistustyöllä tavoitellaan yhtenäistä, kokonaisvaltaista ja vaikuttavaa johtamista. Tavoitteena on johtaa kaupunkiorganisaatiota isompina kokonaisuuksina sekä vahvistaa kaupunkikonsernin johtamista. Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen esityksestä 24.3.2025 § 17 hallintosääntömuutosten yhteydessä poliittisen johtamisjärjestelmän uudistuksen ja samalla käynnistyi operatiivisen johtamisen valmistelu toimialamallilla.

Johtamisjärjestelmän uudistusta on käsitelty kaupungin yhteistyötoimikunnan kokouksissa 6.6.2025 ja 4.9.2025. Uudistamisen yhteydessä siirrytään apulaiskaupunginjohtaja-mallista toimialajohtaja-malliin 1.1.2026 alkaen. Uudistuksen myötä apulaiskaupunginjohtajien virat jäävät tarpeettomiksi ja ne tulee siten lakkauttaa.

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnassa kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) 5 §:n 2 momentissa säädetään, että yksittäistä työntekijää koskeva asia käsitellään ensisijaisesti tämän ja työnantajan välillä. Apulaiskaupunginjohtajille on pidetty kuulemistilaisuudet 15.9.2025 (akj Pekka Vähäkangas) ja 24.9.2025 (akj Jari Kyllönen). Apulaiskaupunginjohtajien yhteisen näkemyksen mukaan nykyisen apulaiskaupunginjohtajan viran ja uuden toimialajohtajan viran osalta tehtävät eivät olennaisesti muutu tai vähene.

Apulaiskaupunginjohtajan viran lakkauttamisen vuoksi työnantajalla on joka tapauksessa viranhaltijalain mukainen uudelleensijoittamisvelvoite.

Konsernijaoston on tarkoitus perustaa 20.10.2025 kokouksessa toimialajohtajien virat, määrittää niiden kelpoisuusvaatimukset ja palkka 1.1.2026 alkaen.

Apulaiskaupunginjohtajien virkasuhdetta ja virantoimitusvelvollisuutta koskevat päätökset tehdään erikseen kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003) edellyttämällä tavalla.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 48 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (Kh 21.10.2024 § 293).

Liitteet

7281/2025 liite: Muistio kuulemistilaisuudesta 24.9.2025

7281/2025 liite: Muistio kuulemistilaisuudesta 15.9.2025

Hallintosäntöön muutoksia sekä uusi hallintosäntö 1.1.2026 alkaen

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 317
2140/00.01.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

hallintojohtaja Tero Oinonen, puh. 044 718 2021
hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060
hallintovastaava Pauliina Moilanen, puh. 044 718 2067
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se:

- a. hyväksyy liitteen mukaisen hallintosäännön § 49 muutoksen voimaan välittömästi
- b. hyväksyy liitteenä olevan Kuopion kaupungin hallintosäännön niin, että se tulee voimaan 1.1.2026 alkaen kumoten voimassa olevan hallintosäännön
- c. valtuuttaa hallintopalvelut tekemään hallintosäntöön teknisluonteiset korjaukset.

Päätös

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas totesi esteellisyyden (osallisuusjäävi) ja poistui asian käsittelyn ajaksi.

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan seuraavasti:

Kaupunginhallitus:

- a. hyväksyy liitteen mukaisen hallintosäännön § 49 muutoksen voimaan välittömästi
- b. hyväksyy liitteenä olevan Kuopion kaupungin hallintosäännön (sillä täydennyksellä, että § 49 kohdasta palvelukseen ottavat viranomaiset poistetaan kohta ”ja toimialan ja vastualueen muun henkilöstön”) niin, että se tulee voimaan 1.1.2026 alkaen kumoten voimassa olevan hallintosäännön.
- c. valtuuttaa hallintopalvelut tekemään hallintosäntöön teknisluonteiset korjaukset.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupunginvaltuusto on 17.5.2021 päättänyt, että kaupungin tuona ajankohtana päätettyä johtamisjärjestelmää arvioidaan valtuustokauden lopussa. Tuolloin kaupunginvaltuusto päätti kaupunginhallituksen puheenjohtajien ja kaupunginvaltuuston puheenjohtajan luottamustehtävien hoitamisesta pää- tai osa-aikaisesti hallintosäännössä täsmennetyllä tavalla. Valtuuston päättämää arviointia on toteutettu suorittamalla valtuutetuille ja ylimmälle johdolle suunnattu johtamisen arviointikysely 28.3.-15.4.2024. Arviointikyselyä täydennettiin haastatteluilla, niiden analyysillä ja verrokkikaupunkien johtamisjärjestelmien vertailulla.

Arvioinnin yhteydessä laadittiin johtamisjärjestelmän uudistamisen tavoitteet. Uudistuksen lähtökohdaksi tuli selkiyttää ja yksinkertaistaa organisaation rakenteet sekä saada ne vastaamaan muuttuvaa todellisuutta. Uudistuksessa lähdettiin tavoittelemaan laajempaa ja kattavampaa johtamisen ja hallinnon uudistusta erityisesti elinvoimanjohtamisen ja konsernipalvelujen osalta.

Ajatukseksi tuli vahvistaa kaupunkikonsernin johtamista ja johtaa kaupunkiorganisaatiota isompina kokonaisuuksina ja luottamushenkilöorganisaation strategisen aseman vahvistaminen ja operatiivisten asioiden delegointi, siten että toimielimillä on päätösvalta ja rooli on oikealla tasolla kasvattamatta toimielinten määrää. Johtamisjärjestelmä uudistus on myös jatkoa kaupunginvaltuuston 10.6.2024 § 46 hyväksymään talouden tasapainotusohjelman linjaukseen hallinnon ja organisoinnin sopeutustoimenpiteiksi ja johtamisrakenteen keventämiseksi.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen esityksestä 24.3.2025 § 17 hallintosääntömuutosten yhteydessä poliittisen johtamisjärjestelmän uudistuksen ja samalla käynnistyi operatiivisen johtamisen valmistelu toimialamallilla. Valmistelua on tehty kaupunginjohtajan valmisteluryhmän sekä kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston puheenjohtajistojen muodostaman ohjausryhmän johdolla valmisteluun nimetyssä projektiryhmässä. Operatiivisen johtamisen uudistamista ja siihen liittyviä mahdollisia vaikutuksia esiteltiin kaupunginvaltuuston seminaarissa 8.9.2025. Operatiivisen johtamisjärjestelmän ja organisaatiomallin muutosten seurauksena tapahtuvien tehtävien uudelleen järjestelyn vuoksi on tulevia muutoksia käsitelty Kuopion kaupungin yhteistoimintaelimessä 4.9.2025.

Operatiiviseksi johtamisjärjestelmäksi ja organisaatiomalliksi 1.1.2026 alkaen esitetään kolme toimialaa; elinvoiman toimiala ja sivistyksen toimiala sekä yhteiset palvelut. Lisäksi kaupunginjohtajan alaisuuteen tulee Strategia ja viestintä -vastuualue. Uudistamisen yhteydessä siirrytään apulaiskaupunginjohtaja mallista toimialajohtaja malliin.

Keskeisiä muutoksia organisaatioon:

1. kaupungin organisaatiossa on kolme toimialaa; elinvoima ja sivistys sekä yhteiset palvelut
2. elinvoiman toimialalla on seuraavat vastualueet: yrityspalvelut (Business Kuopio) ja työllisyyspalvelut, kaupunkisuunnittelu (strateginen maankäyttö, asemakaavoitus, asuminen ja palveluverkosto, joukkoliikenne ja henkilökuljetukset), maaomaisuuden hallinta (tonttipalvelut, metsät ja vesialueet, kiinteistönmuodostus- ja paikkatietopalvelut, kaupunkitekniikka (rakennuttamispalvelut, kunnossapitopalvelut, kaupunkitekniikan suunnittelu), ympäristö- ja rakennusvalvonta (alueelliset ympäristönsuojelupalvelut, ympäristöterveydenhuolto, alueellinen rakennusvalvonta, alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut)
3. sivistyksen toimialalla on seuraavat vastualueet: Opetus ja nuorisopalvelut (perusopetus, lukiokoulutus, nuorisopalvelut), varhaiskasvatus (päiväkotihoido, esiopetus, perhepäivähoito, avoimet varhaiskasvatuspalvelut, lasten kotihoidon ja yksityisen hoidon tukeminen), liikunta, kulttuuri ja yhteisöpalvelut (museo, liikuntapaikkapalvelut, kirjastopalvelut, kansalaistoiminnan palvelut, kansalaisopisto) sekä taidepalvelut
4. yhteisten palvelujen vastualueet ovat hallinto, HR, talous ja omistajaohjaus, tietohallinto, Kuopion tilapalvelut
5. Kaupunginjohtajan alle muodostetaan strategian ja viestinnän vastualue sisältäen strategian ja tiedolla johtamisen, viestinnän ja markkinoinnin, kehittämisen, prosessit ja laatutyön sekä edunvalvonnan ja vaikuttamisen, seudullisen yhteistyön ja sidosryhmätyön
6. toimialojen vastualueiden palvelujen sisältö ja organisointi täsmentyy ja jatkuu toimialajohtajien johdolla

Elinvoiman toimialalla yrityspalvelut (Business Kuopio) ja työllisyyspalvelut edistävät kaupungin elinkeinotoimintaa. Sitä vahvistamaan saman katon alle siirretään tapahtuma- ja matkailupalveluiden myynti ja tapahtumatuet. Tapahtumamyynti toimii irrallaan tapahtumatiloista, mutta huomioi toisiinsa kytkeytyvät matkailu- ja tapahtumateollisuuden.

Strategian ja viestinnän vastuuelue kokoaa kaupunginjohtajan alle kokonaisuuden, jolla edistetään kaupungin strategiaa, edunvalvontaa, tiedolla johtamista sekä laatutyötä, jotka ovat korkeimman johdon yhteisiä tehtäviä.

Toimialajohtajien rekrytointi

Jotta toimialajohtajien rekrytoinnissa voidaan edetä, tulee hallintosäännöllä määrätä kaupunginhallitukselle toimivalta ottaa toimialajohtajat kaupungin palvelukseen. Tämä hallintosääntömuutos § 49:ään tulisi voimaan heti, kun valtuusto on hyväksynyt hallintosääntömuutoksen.

Toimialat ja muut organisaation muutokset tulisivat voimaan 1.1.2026.

Toimivallan peruste

Kuntalaki (410/2015) 14 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

Kuopion kaupungin hallintosääntö 1.1.2026

Hallintosääntöön esitetyt muutokset 1.1.2026 alkaen

Konsernijaosto	§ 45	22.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 318	06.10.2025

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen käytössä olevien kiinteistöjen yhtiöittäminen

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 318
7571/00.01.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, Talous- ja omistajaohjaus, puh. 044 718 2153

toimitilajohtaja Hannu Väänänen, puh. 044 718 5615

konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156

asiakkuuspäällikkö Auvo Vilpponen, puh. 044 718 5255

taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva, puh. 044 718 2788

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunki

a) perustaa osakeyhtiön, jonka toimialana on kiinteistöjen vuokraus ja hallinta ja hyväksyy yhtiölle liitteenä olevat perustamissopimuksen ja yhtiöjärjestyksen, joihin voidaan tehdä tarkennuksia ja teknisluontoisia korjauksia;

b) siirtää hyvinvointialueelle vuokratut ja vuokrattavat kiinteistöt sekä näitä koskevan kiinteistöliiketoiminnan edellä kohdassa 1 tarkoitettuun yhtiöön 1.1.2026 alkaen

c) valtuuttaa kaupunginhallituksen päättämään yhtiöittämisen toteuttamistavasta ja tekemään muut tarvittavat täydentävät päätökset yhtiöittämistä koskien

Selostuksessa oleva listaus kiinteistöistä on alustava, ja on mahdollista, että sopimusneuvotteluiden edetessä kokonaisuus tarkentuu yksittäisten kohteiden osalta.

Päätös

Merkittään, että toimitilajohtaja Hannu Väänänen ja konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja he poistuivat kokouksesta kysymyksiin vastaamisen jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	29/2025	20
Konsernijaosto	§ 45	22.09.2025		
Kaupunginhallitus	§ 318	06.10.2025		

Liitteet 7571/2025 Perustamissopimus ja yhtiöjärjestys

Päätöshistoria

Konsernijaosto 22.09.2025 § 45

Valmistelijat / lisätiedot:

talousjohtaja Marja-Leena Martikainen, Talous- ja omistajaohjaus, puh. 044 718 2153

toimitilajohtaja Hannu Väänänen, puh. 044 718 5615

konserniohjauspäällikkö Iiro Lyytinen, puh. 044 718 2156

asiakkuuspäällikkö Auvo Vilpponen, puh. 044 718 5255

taloussuunnittelupäällikkö Jaana Kuuva, puh. 044 718 2788

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

hallintojohtaja Tero Oinonen

Konsernijaosto esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunki

a) perustaa osakeyhtiön, jonka toimialana on kiinteistöjen vuokraus ja hallinta ja hyväksyy yhtiölle liitteinä olevat perustamissopimuksen ja yhtiöjärjestyksen, joihin voidaan tehdä tarkennuksia ja teknisluontoisia korjauksia;

b) siirtää hyvinvointialueelle vuokratut ja vuokrattavat kiinteistöt sekä näitä koskevan kiinteistöliiketoiminnan edellä kohdassa 1 tarkoitettuun yhtiöön 1.1.2026 alkaen

c) valtuuttaa kaupunginhallituksen päättämään yhtiöittämisen toteuttamistavasta ja tekemään muut tarvittavat täydentävät päätökset yhtiöittämistä koskien

Selostuksessa oleva listaus kiinteistöistä on alustava, ja on mahdollista, että sopimusneuvotteluiden edetessä kokonaisuus tarkentuu yksittäisten kohteiden osalta.

Päätös

Merkitään, että kaupunginjohtaja Soile Lahti saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn alussa.

Konsernijaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Konsernijaosto

§ 45

22.09.2025

Kaupunginhallitus

§ 318

06.10.2025

Lainsäädäntö

Kuntalain 126 §:n mukaisesti kunnan hoitaessa lain 7 §:ssä tarkoitettua tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi (yhtiöttämisvelvollisuus). Lain 126 §:ssä on lueteltu edellytykset tilanteille, joissa kunta ei hoida tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla ja 127 §:ssä yhtiöttämisvelvollisuutta koskevat poikkeukset.

Kiinteistöjen vuokraaminen hyvinvointialueille on yhtiöttämisvelvoitteeseen kuuluvaa toimintaa eikä se sisälly myöskään 127 §:n mukaisiin poikkeuksiin yhtiöttämisvelvoitteesta. Sosiaali- ja pelastustoimen käyttöön tarkoitettujen kiinteistöjen vuokraaminen hyvinvointialueelle on lähtökohtaisesti toimintaa kilpailutilanteessa markkinoilla, vaikka kyseiseen käyttöön tarkoitettujen tilojen markkinatarjonta erityisesti maaseutualueilla on vähäistä ja toimijamäärä varsin rajallinen.

Yhtiöttämisvelvoitteen taustalla on vaatimus kilpailuneutraliteetista. Kunnan toimiessa markkinoilla tulee sen toimia vastaavin pelisäännöin, kuin markkinoilla olevat yksityiset toimijat. Yhtiöttämisvelvoitteen noudattamista valvova viranomainen on Kilpailu- ja kuluttajavirasto.

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaansaattamista koskevan lain (616/2021) ("voimaansaattolaki") hallituksen esityksen (HE 241/2020) 4.1.10 kohdan mukaan "Kunnan järjestämän perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon, sosiaalihuollon ja pelastustoimen käytössä olevat toimitilat siirtyisivät vuokrasopimuksella hyvinvointialueen hallintaan. Siirtymäkauden vuokrasopimus olisi voimassa vähintään kolme vuotta ja hyvinvointialueella olisi oikeus pidentää sopimuksen voimassaoloa vuodella. Siirtymäkauden jälkeen hyvinvointialue voisi jatkaa vuokrausta niiden tilojen osalta, jotka se toiminnassaan tarvitsisi."

Vuokrasopimuksia koskevan 22 §:n perusteluissa todetaan seuraavaa: "Siirtymäkauden ajaksi hyvinvointialueen ja kunnan välillä solmittava vuokrasopimus perustuisi lain säännökseen, jolla kunta veloitettaisiin vuokraamaan omistamansa toimitilat hyvinvointialueelle. Siirtymäkauden aikana kunta ei siis toimisi kuntalain 15 luvun tarkoittamalla tavalla markkinoilla. Siirtymäkauden jälkeen tilanne kuitenkin muuttuisi. Siirtymäkauden jälkeen kunnalla olisi mahdollisuus vuokrata omistamiaan tiloja edelleen esimerkiksi hyvinvointialueelle. Tässä tilanteessa kunnan todennäköisesti katsottaisiin toimivan kilpailutilanteessa markkinoilla. Tällöin toiminta olisi kuntalain 126 §:n mukaan pääsääntöisesti yhtiötettävä.

Kunnalla voi olla oikeus saada korvausta hyvinvointialueuudistuksessa tyhjäksi jääneiden tilojen aiheuttamista välittömistä kustannuksista, mikäli välittömien kustannusten aiheuttama kunnallisveroprosentin korotustarve ylittää 0,5 prosenttiyksikköä tai jos kustannukset muutoin ilmeisesti vaarantavat kunnan mahdollisuuden päättää omasta taloudestaan.

Konsernijaosto	§ 45	22.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 318	06.10.2025

Valtiovarainministeriö valmistelee parhaillaan asetusta kustannusten määrittämisen perusteista.

Tilanne Kuopiossa ja yhtiötettävä kiinteistökokonaisuus

Kuopion kaupunki on vuokrannut Pohjois-Savon hyvinvointialueelle seuraavat kaupungin omistamat kohteet, jotka siirtyvät perustettavaan yhtiöön:

- Alavan perheasema päärakennus
- Alavan perheasema talousrakennus
- Juankoski Hevoshaan toimintakeskus
- Juankoski Hevoshaan toimintakeskus asuntola
- Juankoski palvelukeskus livola
- Juankoski terveyskeskus
- Juankoski terveyskeskus varavoimakonerakennus
- Juankoski tuotantokeittiörakennus (vuokralainen Servica Oy)
- Karttulan terveysasema
- Leväsen palvelukeskus, asumisyksikkö
- Maaninka Ollinniemen palvelukeskus
- Maaninka terveysasema
- Maljapuron palvelukoti
- Mäntyrinteen lastenkoti A päärakennus
- Mäntyrinteen lastenkoti B talousrakennus
- Mäntyrinteen lastenkoti C leikkimökki
- Nilsin terveysasema
- Nilsin palvelukeskus
- Nilsin toimintakeskus Koivikko
- Päihdepalvelukeskus (vuokralainen Päihdepalvelusäätiö sr)
- Pääterveysasema
- Riistaveden palvelukeskus
- Savotalo terveyskeskus
- Vehmersalmi terveysasema

Yhtiötettävään kokonaisuuteen ei kuulu pelastustoimen käytössä olevia kiinteistöjä, joiden omistuksesta kaupunki on päättänyt luopua. Yhtiötettävään kokonaisuuteen eivät kuulu myöskään kaupungin palvelutuotannossa olevien kiinteistöjen yhteydessä olevat hyvinvointialueelle vuokratut tilat, kuten kouluterveydenhoitajien vastaanottotilat. Myöskään hyvinvointialueelle vuokratut toimitilat, jotka sijaitsevat kaupungin omistamissa ja hallitsemisissa asunto- tai kiinteistöosakeyhtiöissä, eivät kuulu yhtiötettävään kokonaisuuteen.

KPMG Oy Ab on Kuopion Tilapalveluiden toimeksiannosta laatinut yhtiöittämislaskelmat nimettyjen sote-toimitilojen markkinaehtoisien toiminnan osalta. Yhtiön pääomarakenteen

Konsernijaosto	§ 45	22.09.2025
Kaupunginhallitus	§ 318	06.10.2025

arviomiseksi yhtiöittämisen kohteena olevista kiinteistöistä on teetetty myös auktorisoidun kiinteistöarvioitsijan (AKA) arviokirja.

Yhtiöittämisen toteutus ja taloudelliset vaikutukset

Yhtiö perustetaan tämän päätöksen mukaisesti syksyn 2025 aikana, mikä mahdollistaa sopimusten hallinnollisen valmistelun yhtiön toimesta.

Päätökset omaisuuden apporttiluovutuksista ja/tai kaupalla toteutettavista luovutuksista tehdään erikseen. Suunnitelman mukaan yhtiöön ei siirry henkilöstöä.

Luonnokset yhtiön perustamissopimuksesta ja yhtiöjärjestyksestä ovat liitteinä.

Yhtiöittämisestä seuraa, ettei kaupunki saa enää vuokratuottoja niistä tiloista, jotka siirtyvät yhtiön omistukseen. Vastaavasti myöskään kiinteistöjen hoitokulut ja poistot eivät ole enää kaupungin kuluja.

Omistajapolitiikka

Perustettava yhtiö tulee olemaan Kuopion kaupungin täysin omistama kaupunkikonserniin tytäryhteisönä kuuluva yhtiö. Kaupungin näkökulmasta yhtiö toimii kilpailluilla markkinoilla, joten yhtiö kantaa toiminnastaan aiheutuvan taloudellisen riskin. Yhtiön ja kaupungin välisissä sopimuksissa ja toimissa on lainsäädännön edellyttämällä tavalla huomioitava yhtiön toimiminen markkinoilla.

Kaupungin omistajapoliittisissa linjauksissa (kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 97) on määritetty, että uusia yhteisöjä perustetaan, mikäli sille on kaupungin strategiasta johtuva peruste ja yhteisön perustaminen tai siihen liittyminen on tarkoituksenmukaisin tapa edistää strategian tavoitteita. Edellä kuvatusta poiketen nyt puheena olevien toimintojen yhtiöittämistarve perustuu lainsäädännön vaatimuksiin.

Niin ikään omistajapoliittisissa linjauksissa on määritetty, ettei kaupunki lähtökohtaisesti perusta uusia yhteisöjä aloille, joilla on toimivat markkinat. Nyt puheena olevien toimintojen yhtiöittämisessä on kyse siitä, että sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen palveluiden järjestämisvastuu on siirtynyt pois kunnilta ja kaupungeilta, mutta toimintojen käytössä olevat kiinteistöt jäivät kuntien omistukseen. Kilpailuneutraaliteetin toteutumisen näkökulmasta kaupungin tulee yhtiöittää toiminnot, joissa se toimii kilpailluilla markkinoilla. Yhtiön ja sen omistaman kiinteistöomaisuuden omistamisen perusteita tarkastellaan jatkossa erityisellä tarkkuudella.

Omistajapoliittisten linjausten mukaisesti tytäryhteisölle tulee asettaa pääoman tuottotavoite ja siitä johdettu tuloutustavoite omistajalle. Näitä voidaan tarkemmin arvioida vasta, kun yhtiön pääomarakenne on ratkaistu ja vuokrasopimukset vuokralaisen kanssa solmittu.

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	29/2025	24
Konsernijaosto	§ 45	22.09.2025		
Kaupunginhallitus	§ 318	06.10.2025		

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 27 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on asiakokonaisuus, mistä on lainsäädännössä säädetty tai muussa kuntaa koskevassa ohjeistuksessa määrätty (KH 21.10.2024 § 293).

Kaupunginhallitus § 212

23.06.2025

Kaupunginhallitus § 319

06.10.2025

Vanhusneuvoston järjestöedustuksen esitys jäseniksi

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 319

232/00.00.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

hallintojohtaja Tero Oinonen, puh. 044 718 2021

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus nimeää vanhusneuvostoon varsinaiseksi jäseneksi Ilkka Hiltusen ja henkilökohtaiseksi varajäseneksi Leena Pirisen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kaupunginhallitus on päätöksellään 23.6.2025 § 212 päättänyt muuttaa vanhusneuvoston toimintasääntöä siten, että vanhusneuvostoon kuuluu 11 jäsentä ja kullekin varajäsen, joista kaupunginhallitus nimeää viisi kaupungin luottamushenkilöistä ja kuusi kuopiolaisten vanhusjärjestöjen nimeämistä ehdokkaista henkilökohtaisine varajäsenineen.

Kuopion eläkeläisjärjestöjen yhteistyötoimikunta on 10.9.2025 täydentäneet esitystään sääntömuutoksen myötä siten, että vanhusneuvostoon varsinaiseksi jäseneksi valitaan Ilkka Hiltunen (Kuopion seudun seniorit ry:stä) ja hänelle varajäseneksi Leena Pirinen (Juankosken yhdistyksestä).

Liitteet

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 23.06.2025 § 212

Kaupunginhallitus	§ 212	23.06.2025
Kaupunginhallitus	§ 319	06.10.2025

Valmistelijat / lisätiedot:
hallintojohtaja Tero Oinonen
puh. 044 718 2021
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Kaupunginhallitus päättää:

- a. muuttaa vanhusneuvoston toimintasääntöä siten, että vanhusneuvostoon kuuluu 11 jäsentä ja kullekin varajäsen, joista kaupunginhallitus nimeään viisi kaupungin luottamushenkilöistä ja kuusi kuopiolaisten vanhusjärjestöjen nimeämistä ehdokkaista henkilökohtaisine varajäsenineen ja valtuuttaa hallintopalvelut tekemään tähän liittyvät muutokset toimintasääntöön.
- b. nimeää vanhusneuvostoon eläkejärjestöjen yhteistyötoimikunnan ehdotuksen mukaisesti:

jäsen Kalle Heikkinen, varajäsen Mirja Syrjänen
jäsen Raija Tsutsunen, varajäsen Rauni Timoska
jäsen Anja Korhonen, varajäsen Sirpa Humaloja
jäsen Leena Rosenberg, varajäsen Birgitta Juuti
jäsen Tuomo Happonen, varajäsen Eila Blom
- c. nimeää vanhusneuvoston varapuheenjohtajaksi Kalle Heikkisen eläkejärjestöjen yhteistyötoimikunnan ehdotuksen mukaisesti,
- d. pyytää eläkeläisjärjestöjen yhteistyötoimikuntaa tekemään ehdotuksen edellisten lisäksi yhdestä vanhusneuvoston jäsenestä ja varajäsenestä, joka vahvistetaan kaupunginhallituksessa myöhemmin
- e. nimeää viisi jäsentä kaupungin luottamushenkilöistä varajäsenineen sekä nimeää vanhusneuvoston puheenjohtajan

Päätös

Kaupunginhallitus päätti nimetä luottamushenkilöedustajiksi:

Puheenjohtajaksi Pirkko Ohvo varajäseneksi Vuokko Hillevi Ruuskanen
Varsinaiseksi jäseneksi Esko Koistinen ja varajäseksi Olli Korhonen
Varsinaiseksi jäseneksi Satu Pirskanen ja varajäseksi Piritta Laukkanen

Kaupunginhallitus	§ 212	23.06.2025
Kaupunginhallitus	§ 319	06.10.2025

Varsinaiseksi jäseneksi Marko Haakana ja varajäseneksi Joni Hyttinen
Varsinaiseksi jäseneksi Raimo Ojala ja varajäseneksi Toni Huovinen

Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi vs. kaupunginjohtajan ehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Kuntalain 27 §:n mukaan ikääntyneen väestön osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi kunnanhallituksen on asetettava vanhusneuvosto ja huolehdittava sen toimintaedellytyksistä. Vanhusneuvosto voi olla useamman kunnan yhteinen.

Vanhusneuvostolle on annettava mahdollisuus vaikuttaa kunnan eri toimialojen toiminnan suunnitteluun, valmisteluun ja seurantaan asioissa, joilla on merkitystä ikääntyneen väestön hyvinvoinnin, terveyden, osallisuuden, elinympäristön, asumisen, liikkumisen tai päivittäisistä toiminnoista suoriutumisen taikka heidän tarvitsemiensa palvelujen kannalta.

Kuopion vanhusneuvoston toimintasäännön 3 §:n mukaan vanhusneuvostoon kuuluu 12 jäsentä ja kullekin henkilökohtainen varajäsen, joista kaupunginhallitus nimeää seitsemän kaupungin luottamushenkilöistä varajäsenineen ja viisi kuopiolaisten vanhusjärjestöjen nimeämistä ehdokkaista henkilökohtaisine varajäsenineen. Toimintasääntöä on tarkoitus ennen uusien jäsenten nimeämistä päivittää siten, että viisi jäsentä nimetään kaupungin luottamushenkilöistä ja kuusi kuopiolaisten vanhusjärjestöjen ehdokkaista.

Vanhusneuvoston toimikausi on kaupunginhallituksen toimikausi.

Kuopion vanhusneuvoston toimintasäännön 4 §:n mukaan kaupunginhallitus määrää vanhusneuvostolle puheenjohtajan luottamushenkilöiden joukosta. Varapuheenjohtaja nimetään kuopiolaisten vanhusjärjestöjen esittämistä ehdokkaista.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 15 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Kuopion kaupunki		Pöytäkirja	29/2025	28
Kaupunginhallitus	§ 212	23.06.2025		
Kaupunginhallitus	§ 319	06.10.2025		

Kuopion Työllisyysaluejohtajan viran täyttäminen

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 320

3522/01.01.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

koulutus- ja rekrytointipäällikkö Tarja Anneli Savolainen, puh. 044 718 2221

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus valitsee Työllisyysaluejohtajan virkaan valmistelua valmisteleman työryhmän yksimielisen esityksen mukaisesti KTM Tiina Mäenpään. Virka kuuluu kokonaistyöajan- ja palkkauksen piiriin. Kokonaispalkka on 7319,29 €/kk. Viran täytössä noudatetaan kuuden (6) kuukauden koeaikaa. Virkavaali on ehdollinen, kunnes virkaan valittu on toimittanut hyväksytyn lääkärintodistuksen terveydentilastaan. Varalle valitaan FT Juha Heikkinen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupungin Konsernijaosto on kokouksessaan 26.06.2025 (3522/01.01.01/2025) perustanut työllisyysaluejohtajan viran (Kuntalaki (410/2015) 87 § ja 88 § sekä Kuopion kaupungin hallintosäännön 1.6.2025 48 §:n mukaan kaupunginhallituksen konsernijaosto päättää viran perustamisesta ja perustamisen yhteydessä viran palkkauksesta.)

Kuopion työllisyysaluejohtajan viran täyttämiseen ei tarvita täyttölupaa, koska kyse on kaupunginhallituksen konsernijaoston perustaman uuden viran täyttämisestä ensimmäisen kerran. (Kuopion kaupungin hallintosääntö 1.6.2025 lukien 49 § (Vakituisen ja määräaikaiseen palvelussuhteeseen ottaminen edellyttää täyttölupaa, ellei toisin ole määrätty.); Kuopion kaupungin täyttölupamenettely 1.1.2025 alkaen kohta 1.4 (Täyttölupaa ei tarvita seuraavissa tapauksissa: Kaupunginhallituksen perustama uusi virka täytetään ensimmäisen kerran).

Viranhaltijalain (304/2003) 4 §:n mukaan virkasuhteeseen ottaminen edellyttää pääsääntöisesti julkista hakumenettelyä. Viranhaltijalain esitöissä (HE 196/2002 vp) on lain 4 §:n 1 momentin yksityiskohtaisissa perusteluissa korostettu sitä, että julkinen hakumenettely on yksi julkisen hallinnon perusteisiin liittyvä olennainen seikka, jolla turvataan hallinnon uskottavuutta, oikeudenmukaisuutta, tasapuolisuutta ja parhaan mahdollisen henkilöstön saamista julkishallinnon palvelukseen.

Kuopion kaupungin elinvoima- ja konsernipalveluiden toimintasäännön 8 § (1.7.2025) mukaan kaupunginhallitus valitsee Elinvoima- ja konsernipalveluiden asiakkuusjohtajat.

Virkaan kuuluvat tehtävät, viran kelpoisuusvaatimukset ja muut valinnassa huomioitavat seikat
Viran hakuilmoituksesta ilmenevällä tavalla Työllisyysaluejohtaja vastaa laissa säädettyistä työvoimapalveluista ja lisäksi Kuopion omista työllisyyspalveluista ja maahanmuuttoasioista. Hän vastaa toiminnan strategisesta johtamisesta, suunnittelusta ja palvelujen kehittämisestä. Työllisyysaluejohtaja seuraa ja raportoi toiminnan tulosta, laatua ja vaikuttavuutta. Hän kehittää ratkaisuja elinvoiman, yrittäjyyden ja työllisyyden edistämiseksi Kuopion työllisyysalueella yhdessä henkilöstön kanssa. Hän toimii tulevan työllisyysaluelautakunnan esittelijänä ja raportoi elinkeinojohtajalle.

Viran kelpoisuusehtona on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto ja riittävä johtamiskokemus erityisesti henkilöstöjohtamiskokemus, sekä perehtyneisyys vastualueen toimialaan. Lisäksi odotamme hakijalta käytännön kokemusta johtamisesta, kehittämisestä ja toimintamallien tuloksellisesta uudistamisesta. Hakijoilla tulee olla innovaatiokykyä tulevaisuuden palvelujen rakentamista ja kehittämistä sekä näyttöä muutoksen johtamisesta henkilöstölähtöisesti.

Eduksi katsotaan ymmärrys julkishallinnon toimintatavoista sekä päätöksenteosta, tulosorientoitunutta työtettä, hyviä yhteistyö- ja vuorovaikutustaitoja ja hyvä kielitaito.

Virka on hallinnolliselta asemaltaan asiakkuusjohtaja ja virka kuuluu kokonaistyöajan- ja palkkauksen piiriin. Kokonaispalkka on 7319,29 €/kk. Viran täytössä noudatetaan kuuden (6) kuukauden koeaikaa.

Julkinen hakumenettely

Työllisyysaluejohtajan virka oli avoinna ajalla 15.7.-8.8.2025 klo 12 mennessä. Viran hakuilmoitus julkaistiin kaupungin verkkosivuilla, Työmarkkinatorin ja Kuntarekryn verkkosivuilla. Lisäksi viran markkinoinnissa käytettiin kohdennettua somekampanjaa. Rekrytointi toteutettiin anonymisti. Anonyymin rekrytoinnin tavoitteena on kohdentaa huomio hakijan motivaatioon tehtävää kohtaan, ammatilliseen osaamiseen sekä työkokemukseen. Esihenkilö valitsee haastatteltavat henkilöt anonyymin yhteenvedon perusteella eikä siinä ole nähtävissä hakijan nimeä, ikää, sukupuolta tai äidinkieltä. Kun hakijat on kutsuttu haastatteluun, anonymiteetti päättyy ja rekrytoiva esihenkilö voi tutustua tarkemmin haastatteluun kutsuttujen hakijoiden tietoihin.

Hakijoiden hakemukset, ansiovertailu, haastattelut ja henkilöarviointi

Virkaan saatiin määräaikaan mennessä 46 hakemusta. Hakijoista 38 täytti viran muodollisen kelpoisuuden.

Kelpoisista hakijoista tehdyssä ansiovertailussa arvioitiin hakijoiden tutkintoa, lisäkoulutusta, työkokemusta, erityisesti kokemusta ja taitoja henkilöstöjohtamisessa ja toimialan tuntemusta.

Hakijoita vertailtaessa on otettu huomioon Suomen perustuslain 125 §:n 2 momentin mukaiset julkisia virkoja koskevat yleiset nimitysperusteet: taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Hakijoista 6 kutsuttiin viran lähihaastatteluun. Yksi haastatteluun kutsutuista perui hakemuksensa ennen haastatteluja. Haastattelut toteutettiin 10.9. ja 12.9.2025. Haastattelemassa olivat kaupunginhallituksen puheenjohtajisto, elinkeinojohtaja, koulutus- ja rekrytointipäällikkö sekä asiantuntija Eezy Personnelistä. Kaikille käytettiin samaan haastattelurunkoa. Haastattelujen lisäksi kaksi haastatteluissa parhaiten menestynyttä kutsuttiin suostumuksensa mukaisesti asiantuntijan toteuttamaan henkilöarviointiin.

Kokonaisarviointiin perustuva esitys virkaan valittavasta

Työllisyysaluejohtajan viran täyttööä valmisteleva haastattelyryhmä yksimielisesti esittää, että virkaan valitaan KTM, Tiina Mäenpää. Hakemusten, haastattelujen ja henkilöarvioinnin muodostaman kokonaisarvioinnin perusteella Tiina Mäenpää täyttää soveltuvimmin viran pätevyudet ja ominaisuudet, joita viran menestyksellinen hoitaminen edellyttää. Hän tuntee työllispalveluiden toimialaa, kunnan maahanmuuttopalveluja ja hänellä on vahva sekä teoreettinen että käytännössä osoitettu osaaminen toiminnan strategisesta johtamisesta, suunnittelusta ja palvelujen kehittämisestä elinvoiman, yrittäjyyden ja työllisyyden edistämiseksi yhdessä henkilöstön kanssa. Tiina Mäenpään viran vastaanottamisen kieltäytymisen varalle valitaan FT Juha Heikkinen.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö 48 § ja 49§
Kuopion kaupungin elinvoima- ja konsernipalveluiden toimintasäätö 8 § (1.7.2025)

Sovelletut oikeusohjeet

Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta (304/2003) 3 §, 4 §, 5 §, 6 §, 7 §, 8 §
Suomen perustuslaki (731/1999) 125 § 2 momentti
Viranhaltijoiden ja työntekijöiden valintaohje (kv 18.6.2007) § 65, kaupunginjohtajan johtoryhmä (24.8.2009) § 66
Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) 24 § 1 momentti 29 kohta

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on viran tai toimen täyttämistä koskeva asia (KH 21.10.2024 § 293).

Liitteet

3522/2025 Työllisyysaluejohtajan viran hakuilmoitus
3522/2025 Hakijakoonti

Kaupunginvaltuuston päätösten 29.9.2025 täytäntöönpanot

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 321
4558/00.01.02/2025

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupunginvaltuuston 29.9.2025 tekemät päätökset ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä ja valtuuston toimivallan puitteissa ja ehdottaa, että ne saataisiin välittömästi panna täytäntöön, mikäli kysymys ei ole pöydälle pannuista asioista, tai sellaisista asioista, joissa täytäntöönpano tekisi mahdollisen valituksen mitättömäksi sekä viimeksi mainittujen asioiden osalta sen jälkeen, kun ne ovat saavuttaneet lainvoiman.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Toimivallan peruste

Kuntalaki (410/2025) § 39

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on toimeenpanoa koskeva asia (KH 21.10.2024 § 293).

Kaupunginhallituksen tiedonantoja 6.10.2025

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 322

6/00.01.01/2025

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksiantoasiat tiedoksi ja päättää, että pöytäkirjoissa olevia päätöksiä ei oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus**Kh:lle saapuneet kirjeet yms.:**

5865/2024 Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös 29.9.2025 (2161/2025) kunnallisvalitukseen Kuopion kaupunginvaltuuston päätöksestä 24.2.2025 § 8, jossa kaupunginvaltuusto on päättänyt muun ohella, että Palonurmen 1–6 luokkien koulu lakkautetaan 1.8.2026 alkaen. Hallinto-oikeus on jättänyt valituksen osittain tutkimatta ja muilta osin hylännyt valituksen oikeudenkäyntikuluvaatimuksineen.

6163/2024 Pöytäkirja paikallisneuvottelusta 2.9.2025: Tehyn Kuopion ammattiosasto ry:n luottamusedustajan ajankäyttö ja luottamusedustajien lukumäärä 1.9.2025 – 31.12.2026.

6/2025 Purkamisaikomusilmoitus, joka koskee tonttia Kalliokatu 4, Kuopio.

6/.2025 Purkamisaikomusilmoitus, joka koskee tonttia Litmasenkuja 3, Kuopio.

7795/2025 Kuntalaisaloite: Kansainväliset mitat täyttävän haulikkolajien harjoittelukeskuksen rakentaminen Kuopion Heinjoelle tai muualle Kuopion alueelle. Aloite on lähetetty Sivistystoimialan käsiteltäväksi.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024 § 293).)

Liitteet

Elinvoima- ja konsernipalvelujen viranhaltijoiden päätökset ajalta 24.-
30.9.2025

Kaupunginhallituksen muut asiat 6.10.2025

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 323

4/00.01.02/2025

Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus merkitsee muut asiat tiedoksi.

Päätös

Merkitään, että kokouksessa pidettiin tauko klo 17.30-17.36 ennen tämän pykälän käsittelyä.

Kaupunginhallituksen muissa asioissa va. strategiajohtaja Kirsi Soininen esitteli vuosipäivän huomionosoituksia ja kaupunkistrategian valmistelun tilannetta.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024 § 239).

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 312, § 313, § 315, § 317, § 318, § 321, § 322, § 323

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 314, § 316, § 319, § 320

Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen valtuustotalon asiakaspalvelun aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kuopion kaupunki
Kaupunginhallitus
Kirjaamo
Suokatu 42, Valtuustotalo
PL 1097
70111 KUOPIO
kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin 017 18 2111

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.