

Kuopion työllisyysalueen talousarvion valmistelu 2026

Työllisyysaluejaosto 14.08.2025

3657/02.02.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:
työllisyysjohtaja Pirjo Oksanen

puh. 044 718 1711
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

työllisyysjohtaja Pirjo Oksanen

Työllisyysaluejaosto hyväksyy talousarvion 2026 pohjaesityksen ja esittää sitä Kuopion kaupungin talousarviovalmisteluun vietäväksi.

Päätös

Selostus

Kuopion työllisyysalueen vuoden 2026 talousarvioesitystä on lähdetty valmistelevaan vuoden 2025 talousarvion pohjalta. Valmistelu pohjautuu työllisyysaluejaostossa hyväksyttyihin tavoitteisiin, palveluiden järjestämissuunnitelmaan, hankintasuunnitelmaan sekä vuoden 2025 aikana tehtyihin palveluihin ja taloutta koskeviin linjauksiin. Lisäksi talousarvion pohjaesitykseen on nostettu mukaan arvio vuoden 2025 tasolla olevien palkkojen korotuksista (lisäys 281 000 euroa). Pohjaesityksessä ei ole huomioitu tasopalkkamalliin siirtymisen jälkeen tehtävien palkkojen yhdenmukaistamisesta johtuvia kustannuksia.

Työllisyysalueen vuoden 2026 talousarvio esitetään muodostettavasti seuraavasti:

Toimintatuotot yhteensä 17 331 000 euroa

- Työllisyysalueen kuntien maksuosuudet työllisyysalueen toiminnasta 16 901 000 euroa
- Työllisyysrahaston maksut muutosturvakoulutukseen 300 000 euroa
- Ylialueellinen palveluiden myynti 130 000 euroa

Toimintakulut yhteensä -17 331 000 euroa

- Henkilöstökulut -7 350 000 euroa
- Toimintakulut -1 661 000 euroa
- Asiakaspalveluiden palveluhankinnat -3 300 000 euroa
- Palkkatuki -4 000 000 euroa
- Starttiraha -950 000 euroa
- Muut tuet ja avustukset -70 000 euroa (sis. kulukorvaukset, työolosuhteiden järjestelytuki)

Toimintakate yhteensä 0 euroa. Talousarvio on työllisyysaluetta sitova toimintakatteen tasolla.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö 1.6.2025, 32 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet Ehdotus Kuopion työllisyysalueen vuoden 2026 talous- ja toimintasuunnitelmaksi

Historiansiirto

Työllisyysaluejaosto 26.06.2025 § 23

Valmistelijat / lisätiedot:
työllisyysjohtaja Pirjo Oksanen

puh. 044 718 1711
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

työllisyysjohtaja Pirjo Oksanen

Työllisyysaluejaosto hyväksyy vuoden 2026 talousarvion valmistelun lähtökohdat.

Päätös

Työllisyysaluejaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Jäsen Markku Hämäläinen saapui kokoukseen klo 14.08 tämän asian käsittelyn aikana. Jäsen Miia Eskelinen-Fingerroos saapui etäkokouksesta kokoushuoneeseen klo 14.23.

Selostus

Kuopion työllisyysalueen vuoden 2026 talousarvion valmistelu pohjautuu hyväksyttyihin tavoitteisiin, palveluiden järjestämissuunnitelmaan sekä vuoden 2025 aikana työllisyysaluejaostossa tehtyihin palveluita ja taloutta koskeviin linjauksiin. Lähtökohtina vuoden 2026 talousarvion valmistelulle on, että

- työllisyysalueen palvelut ml. työllisyysalueen oma toiminta pidetään pääosin ennallaan vuoden 2025 tasolla

- myönnettävää palkkatukea koskevat linjaukset pysyvät ennallaan työllisyysaluejaostossa 27.2.2025 tehdyn päätöksen (§5) mukaisesti
- työvoimaviranomaisten hankkiman työvoimakoulutusten rinnalla hyödynnetään täysimääräisesti oppilaitosten vos-rahoitteinen koulutustarjonta työttömille työnhakijoille sekä ESR+ -hankkeiden koulutustarjonta
- harkinnanvaraisia kulukorvauksia ei myönnetä vuonna 2026
- starttirahan myöntämiseen liittyviä asiantuntijalausuntoja ei hankita 1.1.2026 alkaen
- työllisyysalueen henkilöstö siirretään 1.10.2025 alkaen KVTES:n mukaisesti tasopalkkamalliin. Muutoksen kustannusvaikutukset vuoden 2026 henkilöstömenoihin ja talousarvioon ei ole vielä tiedossa.
- henkilöstökustannuksissa huomioidaan 0,5 miljoonan euron pysyvä määrärahan siirto palkkatukeen ja starttirahaan
- Ylä-Savon työllisyysalueelle myytävät työvoimapalvelut pidetään ennallaan ja hintojen tarkistamisesta neuvotellaan syksyn aikana henkilöstökustannusten täsmennyttyä

Kuntakohtaiset neuvottelut työllisyysalueen vuoden 2026 rahoituksesta ja toiminnan painopisteistä käydään 14.8.2025 pidettävän työllisyysaluejaoston kokouksen jälkeen syyskuussa 2025. Mahdollisista kuntakohtaisista lisäpanostuksia yksittäisiin palveluihin ei huomioida talousarviovalmistelun tässä vaiheessa.

Toimivallan peruste

Hallintosäntö 1.6.2025 § 32

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

Historiansiirto

Työllisyysaluejaosto 08.05.2025 § 17

Valmistelijat / lisätiedot:
työllisyysjohtaja Pirjo Oksanen
puh. 044 718 1711
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

työllisyysjohtaja Pirjo Oksanen

Työllisyysalue merkitsee asian tiedoksi.

Päätös

Työllisyysaluejaosto hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Selostus

Työllisyysalueen talousarvion valmistelu osana Kuopion kaupungin talousarvion valmistelua on käynnistynyt kehystarpeiden kartoituksella. Valmistelutyötä tehdään tilanteessa, jossa toimintaympäristö on edelleen muutoksessa. Heikon suhdannetilanteen myötä työttömyyden kasvu on suurta ja työttömyysjaksot pitkittyvät, kun avoinna olevia työpaikkoja on vähän. Keinoja rakennetyöttömyyden hallintaan on näin ollen myös niukasti, kun työllisyysalueiden rahoitusleikkaukset ovat johtaneet palveluidenkin karsintaan. Nämä tekijät vaikuttavat suoraan kuntien työttömyysturvaan liittyvien maksuvastuiden kasvuun. Vireillä on myös lainsäädäntömuutoksia, joilla voi olla negatiivisia vaikutuksia työvoimapalveluiden rahoitukseen vuodelle 2026.

Työllisyysalueen taloudellinen tilanne vuonna 2025 on tiukka ja VOS-rahoituksen leikkaukset näkyvät jo palveluiden supistumisena. Siirtymävuosi 2025 on myös osoittautunut talouden seurannan näkökulmasta hyvin haasteelliseksi, sillä käyttövelvoitteen piirissä olevista järjestelmistä ei saa ulos tarkkoja tietoja määrärahojen sidonnoista kuntakohtaisesti. Tämä vaikuttaa edelleen kykyyn ennakoida tulevia määrärahatarpeita.

Vuoden 2026 talousarvion valmistelun lähtökohtana on vuoden 2025 taso.

Työllisyysalueen toiminnan painopisteinä ovat

- omien toimintatapojen muuttaminen ja itse tuotettavien palveluiden lisääminen työvoiman ja työpaikkojen kohtaannon parantamiseksi
- yhteishankintakoulutusten (RekryKoulutus ja TäsmäKoulutus) toteuttaminen yhdessä työnantajien kanssa
- kustannustehokkaiden kotoutumiskoulutusten toteuttaminen nopean työelämäsiirtymän edistämiseksi
- muutosturvakoulutusten toteuttaminen irtisanotun henkilöstön työllistymisen tukemiseksi
- alkavien yrittäjien palveluiden kehittäminen
- kohtaantoa edistävien työvoimakoulutusten kehittäminen

Työvoimapalveluiden siirtymän mukana vuoden 2025 vaihteessa työllisyysalueelle siirtyi merkittävä määrä sellaista palveluvelkaa, jonka purkaminen ei ole vuoden 2025 resursseilla mahdollista. Kehysvalmistelussa tämän palveluvelan purkamiseen on esitetty lisärahoitusta yhteensä -800 000 euroa seuraavasti:

- Työllisyysalueella on kotoutumiskoulutuksen tarvitsijoita jonossa 56 henkilöä. Jonon purkaminen vuonna 2026 kustantaisi arviolta -300 000 euroa.
- Harkinnanvaraisen kulukorvauksen maksatukset ovat noin vuoden myöhässä, mikä vaikeuttaa myös määrärahojen tarpeen arviointia. Vuodelle 2026 harkinnanvaraisiin kulukorvauksiin tulisi varata lisärahoitusta -300 000 euroa.
- Rekrykoulutuksissa voidaan nykyresursseilla turvata minitaso. Alueen elinvoiman ja osaavan työvoiman saatavuuden turvaamiseksi tulisi varautua ennakoiden Rekrykoulututarpeiden kasvuun -200 000 euron lisämäärärahalla.

Palkkatuen määrärahat ovat työllisyysalueella niukat senkin jälkeen, kun jaosto päätti tiukentaa sen myöntökriteereitä. Vuodelle 2026 ei kuitenkaan esitetä lisärahoitusta palkkatuen käyttöön.

Osa työllisyysalueen kunnista on osoittanut lisärahoitusta palkkatuki-, strattiraha- ja kotoutumiskoulutuskustannuksiin. Näistä erillispanostuksista neuvotellaan tarpeen mukaan kuntien kanssa erikseen.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet