

Ehdotus Kuopion työllisyysalueen vuoden 2026 talous- ja toimintasuunnitelmaksi

Toimintaympäristö ja sen muutokset

Työllisyys on heikentynyt, työttömyys kasvanut ja avoinna olevien työpaikkojen määrä laskenut merkittävästi talouden taantumasta johtuen niin Kuopion työllisyysalueella kuin valtakunnallisesti. Vuodelle 2026 ennustetaan suhdanteiden kääntymistä parempaan, minkä pitäisi johtaa työtilaisuuksien tarjonnan kohenemiseen ja työllisyyden parantumiseen. Työttömyyteen ja etenkin rajusti kasvaneeseen pitkäaikaistyöttömyyteen positiiviset vaikutukset tulevat viiveellä. Tämä haastaa työllisyysalueen kuntien taloutta ja paineistaa työllisyysalueen palveluiden toteuttamista ja kehittämistä.

Kuopion työllisyysalueen organisaatio on saatu pääpiirteissään rakennettua vuoden 2025 aikana ja toiminnan vakiinnuttaminen alkaa vuonna 2026. Työllisyysalueille työvoimapalveluiden järjestämiseen kohdennettava VOS-rahoitus on edelleen niukka, eikä kata kaikkia palveluiden järjestämisestä aiheutuvia kustannuksia. Lainsäädännön muutosten takia rahoituskehys myös hieman pienenee. Henkilöstön määrää ja asiakkaille tarjottavia palveluita voidaan joutua sopeuttamaan talouden reunaehdot huomioiden. Palvelureformin tarve on ilmeinen ja se tulee toteuttaa lähivuosien aikana.

Työllisyysalueella siirrytään KVTES:n mukaisesti tasopalkkamalliin 1.10.2025. Tiedossa on, että valtiolta ja kunnista työllisyysalueelle siirtyneen henkilöstön palkkauksessa on eroavaisuuksia. Työllisyysalueelle tulee varautua palkkojen yhdenmukaistamiseen lähivuosien aikana.

Toiminnan keskeiset painopisteet ja muutokset

Kuopion työllisyysalueen toiminnan keskeisinä painopisteinä ovat

1. Asiakaslähtöisten ja vaikuttavien työvoimapalveluiden kehittäminen osana alueen kuntien elinvoimapalveluiden kokonaisuutta
2. Asiakastyön ja yhdenmukaisten toimintamallien vakiinnuttaminen työllisyysalueen kaikissa toimipisteissä
3. Henkilöstön työhyvinvoinnin parantaminen

Valtuustoon nähden sitovat mittarit

Taseyksikön tulos 0 euroa

Henkilöstösuunnitelma

Kuopion työllisyysalueen henkilöstöresurssi on enintään 133 henkilötyövuotta. Keskeisenä tavoitteena on henkilöstön sairauspoissaolojen vähentäminen.

Henkilöstöresurssien kohdentumista työllisyysalueen perustyössä tarkastellaan asiakasmäärät huomioiden. Resurssien siirrot palveluprosessien tai tehtäväkokonaisuuksien välillä ovat mahdollisia. Työllisyysalueella varaudutaan myös kesäajaisten palkkaamiseen palveluiden ruuhkautumisen ehkäisemiseksi.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan painopisteet

Sisäisen valvonnan painopisteinä vuonna 2026 ovat

1. hallinnollisten prosessien ja hyvän hallintotavan mukaisten toimintatapojen kehittäminen jatkuu vuonna 2026
2. taloushallinnon kehittäminen ja käytäntöjen juurruttaminen jatkuu tavoitteena mahdollistaa tarkoituksenmukaiset kuntakohtaiset laskutus- ja seurantaprosessit.

Riskienhallinnassa painopisteenä ovat

1. Työvoimapalveluiden toteutuminen lain edellyttämällä tavalla asiakastarpeiden mukaisesti
2. Osaavan henkilöstön saatavuus ja henkilöstön osaamisen kehittäminen suhteessa muuttuvaan toiminta- ja palveluympäristöön
3. Työllisyysalueen taloudellisten resurssien riittävyys

Ehdotus työllisyysalueen vuoden 2026 talousarvioksi

Kuopion työllisyysalueen talousarvio esitetään muodostettavasti seuraavasti:

Toimintatuotot yhteensä 17 331 000 euroa

- Työllisyysalueen kuntien maksuosuudet työllisyysalueen toiminnasta 16 901 000 euroa
- Työllisyysrahaston maksut muutosturvakoulutukseen 300 000 euroa
- Ylialueellinen palveluiden myynti 130 000 euroa

Toimintakulut yhteensä -17 331 000 euroa

- Henkilöstökulut -7 350 000 euroa
- Toimintakulut -1 661 000 euroa
- Asiakaspalveluiden palveluhankinnat -3 300 000 euroa
- Palkkatuki -4 000 000 euroa

Kuopion kaupunki

Elinvoima- ja konsernipalvelu

Työllisyyspalvelu

4.8.2025

- Starttiraha -950 000 euroa
- Muut tuet ja avustukset -70 000 euroa (sis. kulukorvaukset, työolosuhteiden järjestelytuki)

Määrärahoja voidaan siirtää edellä esitettyjen kululuokkien välillä kesken vuotta asiakastarpeiden mukaisesti.

Henkilöstö- ja toimintakulut sisältävät yliaalueellisten palveluiden (puhelinpalvelu, Eures ja TE-live) kustannuksia -130 000 euroa.

Toimintakate yhteensä 0 euroa. Talousarvio on työllisyysaluetta sitova toimintakatteen tasolla.

Työllisyysalueen toiminnasta aiheutuvien kustannusten jakautuminen alueen kuntien kesken

Kuopion työllisyysaluejaosto on esittänyt työllisyysalueen kunnille, että työllisyysalueen toiminnasta aiheutuvien kustannusten jakautuminen muutetaan vuoden 2026 alusta lukien niin, että

1. Aiheuttamisperusteisesti palveluun osallistuvan henkilöasiakkaan kotikunnan mukaan laskutetaan
 1. Palkkatuki ja yli 55-vuotiaiden työllistämistuki
 2. Starttiraha
 3. Kaikki tuet, korvaukset ja avustuksetOstopalveluina hankittavat
 4. Kotoutumiskoulutukset ja omakielinen yhteiskuntaorientaatio
 5. Työvoimakoulutukset
 6. Yhteishankintakoulutukset
 7. Valmennus- ja ohjauspalvelut
 8. Asiantuntija-arvioinnit
 9. Muut mahdolliset hankittavat asiakaspalvelut (esim. tulkkauspalvelut)
2. Yhteisesti katettaviksi kustannuksiksi jää työllisyysalueen henkilöstökulut ja toimintakulut. Nämä kulut jaetaan yhteistoimintasopimuksessa sovitun mukaisesti prosenttiperusteisesti.

Aiheuttamisperusteisesti laskutettavia kustannuksia on ehdotuksen mukaan yhteensä -7 890 000 euroa ja yhteisesti jaettavia kustannuksia -9 011 000 euroa. Alustava arvio kustannusten kuntakohtaisesta jakautumisesta on esitetty seuraavalla sivulla taulukossa 1. Huomioita kuitenkin on, että yhteisesti kattavien kustannusten jakoperusteena on käytetty 12/2024 laajaa

työttömyyttä. Nämä tilastot päivitetään vielä sopimuksen mukaan 12/2025 tilastoiksi.

Taulukko 1. Alustava arvio työllisyysalueen kustannusten jakautumisesta kunnittain vuonna 2026

	YHTEISESTI JAETTAVIEN KUSTANNUSTEN MUODOSTUMINEN							AIHEUTTAMIS- PERUSTEISES- TI LASKUTETTA- VAT KUSTANNUK- SET	KUNNAN RAHOITUS- OSUUS
	Laaja työttömyys 12/2024 → tehtävä päivitys 12/2025	%- osuus	Kunnan maksuosu- us	Työvoima 4/2025	%- osuus	Kunnan maksuosuu- s	YHTEISESTI JAETTAVAT KUSTANNUKSET		
Kaavi	181	1,5	67 219	1 012	1,2	55 108	122 327	106 897	229 224
Keitele	112	0,9	41 594	778	0,9	42 366	83 960	56 101	140 061
Kuopio	9 123	75,2	3 388 038	60 581	73,2	3 298 940	6 686 978	5 843 118	12 530 096
Lapinlahti	580	4,8	215 396	3 927	4,7	213 845	429 241	484 278	913 519
Rautalampi	156	1,3	57 934	1 156	1,4	62 950	120 884	137 275	258 159
Rautavaara	88	0,7	32 681	487	0,6	26 520	59 200	69 858	129 059
Siilinjärvi	1 212	10,0	450 104	9 996	12,1	544 332	994 437	611 078	1 605 515
Suonenjoki	363	3,0	134 808	2 733	3,3	148 826	283 634	340 457	624 091
Tervo	77	0,6	28 596	545	0,7	29 678	58 274	56 090	114 363
Tuusniemi	122	1,0	45 308	833	1,0	45 361	90 669	94 458	185 127
Vesanto	118	1,0	43 822	690	0,8	37 574	81 396	90 390	171 786
Yhteensä	12 132	100	4 505 500	82 738	100	4 505 500	9 011 000	7 890 000	16 901 000

