

## **Länsi-Maaningan ja Hirvilahden alueen varhaiskasvatuksen järjestäminen ja selvitys Pulkonkosken ja Palonurmen ns. pienten lasten yksiköistä**

Sivistyslautakunta 21.10.2025 § 41  
7960/12.07.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003  
kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008  
palvelupäällikkö Minna Kari, puh. 044 718 3760  
palvelupäällikkö Tiina Mikkilä, puh. 044 718 6134  
opetuspäällikkö Taina Vainio, puh. 044 718 4018  
opetuspäällikkö Mika Kuitunen, puh. 044 718 5151  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### **Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta:

- a. päättää, ettei Länsi-Maaningan ja Hirvilahden alueella ole tarpeen laajentaa varhaiskasvatuspalveluiden tarjontaa, sillä kyseisen alueen varhaiskasvatusta tarvitseville lapsille on pystytty tarjoamaan olemassa olevilla vaihtoehtoilla varhaiskasvatusta lasten tarpeiden mukaisesti.
- b. päättää merkitä tiedoksi tehdyn selvityksen mahdollisuudesta järjestää opetus alueen 0-2 luokkien oppilaille ns. pienten lasten yksikössä Palonurmessa.
- c. päättää merkitä tiedoksi tehdyn selvityksen mahdollisuudesta järjestää opetus alueen 0-2 luokkien oppilaille ns. pienten lasten yksikössä Pulkonkoskella.

### **Päätös**

Merkitään, että palvelupäällikkö Minna Kari saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn alussa.

Merkitään, että opetuspäällikkö Taina Vainio oli läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja hän poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Esittelijä muutti päätösesitystä seuraavaksi:

Sivistyslautakunta:

- a. päättää, ettei Länsi-Maaningan ja Hirvilahden alueella ole tarpeen laajentaa varhaiskasvatuspalveluiden tarjontaa, sillä kyseisen alueen varhaiskasvatusta tarvitseville lapsille on pystytty tarjoamaan olemassa olevilla vaihtoehtoilla varhaiskasvatusta lasten tarpeiden mukaisesti.
- b. päättää merkitä tiedoksi tehdyn selvityksen mahdollisuudesta järjestää opetus alueen 0-2 luokkien oppilaille ns. pienten lasten yksikössä Palonurmessa.

c. päättää merkitä tiedoksi tehdyn selvityksen mahdollisuudesta järjestää opetus alueen 0-2 luokkien oppilaille ns. pienten lasten yksikössä Pulkonkoskella.

d. sekä päättää antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle oheiset vastauksen.

Keskustelun kuluessa jäsen Heikki Kähkönen esitti, että sivistyslautakunta päättää, että varhaiskasvatuspalveluiden toteuttaminen Länsi-Maaningan ja Hirvilahden alueilla palautetaan uudelleen valmisteltavaksi. Jäsen Minna Pehkonen kannatti Heikki Kähkösen tekemää esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu esitys asian palauttamisesta uudelleen valmisteluun, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toteutetaan nimenhuutoäänestyksellä siten, että asian käsittelyn jatkaminen on 'JAA' ja asian palauttaminen uudelleen valmisteluun on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 7 JAA-ääntä (Jalkala, Ojala, Pitkänen, Räihä, Sääski, Tuppurainen, Kananen) ja 4 EI-ääntä (Kähkönen, Pehkonen, Räsänen, Sutinen), joten sivistyslautakunta päätti jatkaa asian käsittelemistä.

Keskustelun kuluessa jäsen Heikki Kähkönen esitti, että sivistyslautakunta päättää, että ns. pienten lasten yksikköjen selvitykset Pulkonkoskella ja Palonurmessa tulee palauttaa valmisteluun. Jäsen Minna Pehkonen kannatti Heikki Kähkösen tekemää esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu esitys asian palauttamisesta uudelleen valmisteluun, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toteutetaan nimenhuutoäänestyksellä siten, että asian käsittelyn jatkaminen on 'JAA' ja asian palauttaminen uudelleen valmisteluun on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 6 JAA-ääntä (Jalkala, Ojala, Pitkänen, Räihä, Sääski, Tuppurainen) ja 5 EI-ääntä (Kähkönen, Pehkonen, Räsänen, Sutinen, Kananen), joten sivistyslautakunta päätti jatkaa asian käsittelemistä.

Sivistyslautakunta hyväksyi esittelijän muutetun päätösesityksen.

Merkitään, että jäsen Heikki Kähkönen ja jäsen Minna Pehkonen jätti päätökseen eriävän mielipiteen, jonka perustelut liitetään pöytäkirjaan.

Asian käsittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo 19.13-19.21.

## Selostus

Kuopion kaupunginvaltuusto käsitteli kokouksessaan 24.2.2025 § 7 Pulkonkosken koulun lakkauttamista ja § 8 Palonurmen koulun lakkauttamista. Päätöksenteon yhteydessä päätettiin, että kaupungin palveluverkkoselvityksen yhteydessä valmistellaan varhaiskasvatuspalveluiden järjestäminen Länsi-Maaningan ja Hirvilahden alueella sekä selvitetään mahdollisuus järjestää opetus alueen 0–2 luokkien oppilaille ns. pienten lasten yksikössä Pulkonkoskella. Vastaavanlainen selvitys tulee laatia myös Palonurmen koulun osalta.

Palveluverkkoselvityksen toimeenpanoihin liittyvät asioiden valmistelut ja päätökset valmistellaan kasvun ja oppimisen palvelualueella (nykyinen sivistystoimiala) virkatyönä ja esitykset tulevat uuden valtuuston käsittelyyn ja päätöksentekoon syksystä alkaen.

Koska Palonurmen ja Pulkonkosken koulut lakkautetaan 1.8.2026 alkaen, ei voida puhua Palonurmen tai Pulkonkosken pienten lasten koulusta. Palonurmen pienten lasten koulu olisi toteutuessaan hallinnollisesti Nilsiä yhtiäiskoulun alainen Palonurmen yksikkö ja vastaavasti Pulkonkosken pienten lasten koulu olisi hallinnollisesti Maaninkajärven koulun Pulkonkosken yksikkö. Tässä selvityksessä niistä käytetään nimitystä Palonurmen tai Pulkonkosken pienten lasten yksikkö.

## Varhaiskasvatuksen järjestäminen Länsi-Maaningan ja Hirvilahden alueella

Hirvilahden suunnittelualueella (kolmella pienalueella) on tällä hetkellä (15.10.2025) 25 alle 6-vuotiasta lasta. Heidän syntymävuotensa jakautuvat seuraavasti:

| Pienalue | 2025 | 2024 | 2023 | 2022 | 2021 | 2020 |
|----------|------|------|------|------|------|------|
| 468100   | 0    | 1    | 2    | 1    | 1    | 4    |
| 468200   | 2    | 1    | 2    | 1    | 2    | 2    |
| 468300   | 0    | 2    | 0    | 2    | 0    | 2    |
| yhteensä | 2    | 4    | 4    | 4    | 3    | 8    |

Länsi-Maaningan pienalueella (pienalue 602300) on tällä hetkellä (15.10.2025) 25 alle 6-vuotiasta lasta. Heidän syntymävuotensa jakautuvat seuraavasti:

| Pienalue | 2025 | 2024 | 2023 | 2022 | 2021 | 2020 |
|----------|------|------|------|------|------|------|
| 602300   | 2    | 5    | 6    | 2    | 3    | 7    |

Tällä hetkellä Länsi-Maaningan ja Hirvilahden varhaiskasvatus on järjestetty siten, että varhaiskasvatusta tarvitsevat lapset on sijoitettu von Wrightin tai Maanigan päiväkoteihin. Perheiden työmatkasuunnat on otettu huomioon ja tarjottu hoitopaikkaa myös työmatkan varrelta. Lisäksi varhaiskasvatuspalvelujen järjestämisessä tehdään yhteistyötä yli kuntarajojen.

Von Wrightin päiväkodissa on 107 paikkaa ja Maanigan päiväkodissa 63 paikkaa. Lisäksi Kaislastenlahdessa työskentelee kaksi perhepäivähoitajaa (yksi Ryttyllä ja yksi Kaislastenlahdessa). Maanigalla työskentelee viisi perhepäivähoitajaa (Kinnulanlahdessa, Tortteella, Käärmelähdessä, Tuovilanlahdessa ja Maanigalla). Perhepäivähoitajilla voi olla hoidossa 4 lasta omat lapset mukaan lukien. Tällä hetkellä kyseisen alueen varhaiskasvatusta tarvitseville lapsille on pystytty olemassa olevilla vaihtoehdoilla tarjoamaan tarvittava varhaiskasvatuspalvelu.

## Esiopetuksen ja perusopetuksen järjestäminen Palonurmen ja Pulkonkosken alueilla

Tällä hetkellä Palonurmessa ja Pulkonkoskella ei järjestetä esiopetusta vähäisen esioppilasmäärän vuoksi. Palonurmessa esiopetusta järjestettiin viimeksi keväällä 2024. Pulkonkoskella varhaiskasvatuksen järjestämää esiopetusta oli viimeksi keväällä 2022. Mikäli ns. pienten lasten yksiköt päätetään perustaa ja järjestää opetus alueiden 0 – 2-luokkien oppilaille, tulee samalla päättää esiopetuksen järjestämisvastuusta varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen välillä. Kuopiossa esiopetus on Karttulan Kissakuusen koulun ja Pihkainmäen koulun aluetta lukuun ottamatta keskitetty varhaiskasvatuksen järjestämäksi. Tulevaisuudessa

myös Karttulan ja Pihkainmäen alueen esiopetus on tarkoitus siirtää varhaiskasvatukseen järjestämäksi.

Henkilöstömitoitus ja henkilöstön kelpoisuutta koskevat säädökset muodostavat oman haasteensa. Esiopetusta annetaan 20 tuntia viikossa ja perusopetusta 21 tuntia viikossa. Koska varhaiskasvatuksen opettaja ei ole kelpoisuusasetuksen mukaan kelpoinen ([Asetus opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista 986/1998 § 7](#)) opettamaan perusopetuksen 1.- ja 2.-luokkalaisia, olisi Palonurmen ja Pulkonkosken alueen esiopetus järkevintä siirtää perusopetuksen järjestämäksi. Tällöin perusopetuksen luokanopettaja voisi antaa myös esiopetusta. Opetuksen toteuttaminen perusopetuksen järjestämänä tarkoittaa sitä, että esiopetuksen oppilat opiskelisivat samassa ryhmässä yhtä aikaa 1.- ja 2.-luokkaisten kanssa.

Väestörekisteristä ja oppilashallintojärjestelmästä on 28.8.2025 haettu tiedot Palonurmen koulun oppilaaksiottoalueella asuvien lasten määristä.

| Palonurmi | 2026-2027 | 2027-2028 | 2028-2029 | 2029-2030 | 2030-2031 |
|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 0. lk     | 5         | 4         | 3         | 2         | 3         |
| 1. lk     | 2         | 5         | 4         | 3         | 2         |
| 2. lk     | 0         | 2         | 5         | 4         | 3         |
| Yhteensä  | 7         | 11        | 12        | 9         | 8         |

Tämänhetkisten tietojen mukaan Palonurmen pienten lasten yksikössä olisi lukuvuonna 2026 – 2027 yhteensä 7 oppilasta, joista esiopetuksessa (0 lk) olisi 5 oppilasta ja 1. luokalla 2 oppilasta. Lukuvuonna 2027 – 2028 oppilaita olisi yhteensä 11, lukuvuonna 2028 – 2029 yhteensä 12 jne. edellä olevan taulukon mukaisesti.

Väestörekisteristä ja oppilashallintojärjestelmästä on 28.8.2025 haettu tiedot Pulkonkosken koulun oppilaaksiottoalueella asuvien lasten määristä.

| Pulkonkoski | 2026-2027 | 2027-2028 | 2028-2029 | 2029-2030 | 2030-2031 |
|-------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 0. lk       | 8         | 2         | 3         | 6         | 4         |
| 1. lk       | 5         | 8         | 2         | 3         | 6         |
| 2. lk       | 0         | 5         | 8         | 2         | 3         |
| Yhteensä    | 13        | 15        | 13        | 11        | 13        |

Tämänhetkisten tietojen mukaan Pulkonkosken pienten lasten yksikössä olisi lukuvuonna 2026 – 2027 yhteensä 13 oppilasta, joista esiopetuksessa (0 lk) olisi 8 oppilasta ja 1. luokalla 5 oppilasta. Lukuvuonna 2027 – 2028 oppilaita olisi yhteensä 15, lukuvuonna 2028 – 2029 yhteensä 13 jne. edellä olevan taulukon mukaisesti.

Jos lapsi ennen oppivelvollisuuslaissa ([Oppivelvollisuuslaki 1214/2020 § 2](#)) tarkoitettua oppivelvollisuuskään osallistuu perusopetuslain mukaiseen esiopetukseen tai muuhun esiopetuksen tavoitteet saavuttamaan toimintaan taikka perusopetukseen, varhaiskasvatusta järjestetään täydentävästi ([Varhaiskasvatustalaki 30.12.2020/1228 12 §](#)). Varhaiskasvatuksen järjestämiseksi tarvitaan varhaiskasvatuksen opettaja ja lastenhoitaja ([Varhaiskasvatustalaki 540/2018 luku 6](#) ja [Valtioneuvoston asetus varhaiskasvatuksesta 753/2018 § 1](#)).

## Esiopetuksen ja perusopetuksen järjestäminen Palonurmessa

Mikäli Palonurmen koulun kiinteistössä toimisi pienten lasten yksikkö, esiopetusta täydentävän varhaiskasvatuksen järjestämiseksi tarvitaan varhaiskasvatuslain ja asetuksen mukainen henkilöstö eli varhaiskasvatuksen opettaja ja lastenhoitaja.

Opetuksen järjestämistä ja tarvittavaa henkilöstömitoitusta kuvataan seuraavan taulukon avulla:

| Aika                                   | Esiopetuksen oppilas (0 lk)                                                         | Perusopetuksen oppilas (1 – 2 lk)                               |
|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| klo 6.30 – 8.00                        | esiopetusta täydentävä varhaiskasvatus/varhaiskasvatuksen opettaja ja lastenhoitaja |                                                                 |
| klo 8.00 – 12.00/13.00                 | esiopetus/perusopetuksen opettaja ja koulunkäynninohjaaja                           | perusopetus/perusopetuksen opettaja ja koulunkäynninohjaaja     |
| klo 12.00 – 17.00<br>klo 12.00 – 15.00 | esiopetusta täydentävä varhaiskasvatus/varhaiskasvatuksen opettaja ja lastenhoitaja | iltapäivätoiminta/koulunkäynninohjaaja (mikäli ryhmä muodostuu) |

Perusopetuslain mukaan oppilaille on tarjottava ryhmäkohtaista ja tarvittaessa oppilaskohtaista tukea ([Perusopetuslaki 628/1998, luku 4a 30.12.2024/1090](#)). Näin pienissä yksiköissä ei olisi omaa erityisopettajaa, vaan Nilsin yhtenäiskoulun erityisopettaja olisi Palonurmessa 4 tuntia viikossa. Erityisopettaja voisi toteuttaa vain ryhmäkohtaista tukea. Mikäli joku oppilas tarvitsi oppilaskohtaista tukea, hänen opetuksensa pitäisi järjestää Nilsin yhtenäiskoulussa. Opiskeluhuollon palvelut (kouluterveydenhuolto, koulukuraattori ja – psykologi) olisivat saatavissa harvoin.

Esiopetusta täydentävässä varhaiskasvatuksessa tukea tarvitseva on oikeutettu saamaan varhaiskasvatuksen erityisopettajan palvelua. Laskelmassa on arvioitu varhaiskasvatuksen erityisopettajan kilomettikorvauskustannukset, mikäli käyntikertoja olisi vuodessa noin kuusi.

Henkilöstön palkkauskustannukset:

|                                                        |                       |
|--------------------------------------------------------|-----------------------|
| - varhaiskasvatuksen opettaja (työaika 50 – 60 %)      | 22 500 – 27 000 €/v   |
| - varhaiskasvatuksen lastenhoitaja (työaika 50 – 60 %) | 18 000 – 21 600 €/v   |
| - perusopetuksen opettaja                              | 60 000 €/v            |
| - koulunkäynninohjaaja 30 t/viikko                     | 30 000 €/v            |
| - varhaiskasvatuksen erityisopettaja 6 krt/vuosi       | 200 €/v               |
| - erityisopettaja 4 t/viikko                           | 10 000 €/v            |
| Palkkauskustannukset yhteensä                          | 140 700 – 148 800 €/v |

## Esiopetuksen ja perusopetuksen järjestäminen Pulkonkoskella

Mikäli Pulkonkosken koulun kiinteistössä toimisi pienten lasten yksikkö, esiopetusta täydentävän varhaiskasvatuksen järjestämiseksi tarvitaan varhaiskasvatuslain ja asetuksen mukainen henkilöstö eli varhaiskasvatuksen opettaja ja lastenhoitaja.

Opetuksen järjestämistä ja tarvittavaa henkilöstömitoitusta kuvataan seuraavan taulukon avulla:

| Aika                   | Esiopetuksen oppilas (0 lk)                                                         | Perusopetuksen oppilas (1 – 2 lk)                               |
|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| klo 6.30 – 8.00        | esiopetusta täydentävä varhaiskasvatus/varhaiskasvatuksen opettaja ja lastenhoitaja |                                                                 |
| klo 8.00 – 12.00/13.00 | esiopetus/perusopetuksen opettaja ja koulunkäynninohjaaja                           | perusopetus/perusopetuksen opettaja ja koulunkäynninohjaaja     |
| klo 12.00 – 17.00      | esiopetusta täydentävä varhaiskasvatus/varhaiskasvatuksen opettaja ja lastenhoitaja |                                                                 |
| klo 12.00 – 15.00      |                                                                                     | iltapäivätoiminta/koulunkäynninohjaaja (mikäli ryhmä muodostuu) |

Perusopetuslain mukaan oppilaille on tarjottava ryhmäkohtaista ja tarvittaessa oppilaskohtaista tukea ([Perusopetuslaki 628/1998, luku 4a 30.12.2024/1090](#)). Näin pienissä yksiköissä ei olisi omaa erityisopettajaa, vaan Maaninkajärven koulun erityisopettaja olisi koulussa 4 tuntia viikossa. Erityisopettaja voisi toteuttaa vain ryhmäkohtaista tukea. Mikäli joku oppilas tarvitsi oppilaskohtaista tukea, hänen opetuksensa pitäisi järjestää Maaninkajärven koulussa. Opiskeluhuollon palvelut (kouluterveydenhuolto, koulukuraattori ja –psykologi) olisivat saatavissa harvoin.

Esiopetusta täydentävässä varhaiskasvatuksessa tukea tarvitseva on oikeutettu saamaan varhaiskasvatuksen erityisopettajan palvelua. Laskelmassa on arvioitu varhaiskasvatuksen erityisopettajan kilomettikorvauskustannukset, mikäli käyntikertoja olisi vuodessa noin kuusi.

Henkilöstön palkkauskustannukset:

|                                                        |                       |
|--------------------------------------------------------|-----------------------|
| - varhaiskasvatuksen opettaja (työaika 50 – 60 %)      | 22 500 – 27 000 €/v   |
| - varhaiskasvatuksen lastenhoitaja (työaika 50 – 60 %) | 18 000 – 21 600 €/v   |
| - perusopetuksen opettaja                              | 60 000 €/v            |
| - koulunkäynninohjaaja 30 t/viikko                     | 30 000 €/v            |
| - varhaiskasvatuksen erityisopettaja 6 krt/vuosi       | 200 €/v               |
| - erityisopettaja 4 t/viikko                           | 10 000 €/v            |
| Palkkauskustannukset yhteensä                          | 140 700 – 148 800 €/v |

### Muita kustannuksia

Hallinnon kulut tarkoittavat varhaiskasvatusyksikön johtajan, rehtorin ja koulusihteerin työstä koituvia palkkaus- ja matkakuluja arviolta 10 000 €/v/yksikkö.

Seuraavissa taulukoissa on esitelty pienten lasten yksikköjen kokonaiskustannukset ilman koulukuljetuskustannuksia.

| Palonurmi                        |                      | Kiinteät<br>kulut € | Muuttuvat<br>kulut € | Yhteensä<br>€  |
|----------------------------------|----------------------|---------------------|----------------------|----------------|
| Opetus, noin                     |                      |                     | 145 000              | 145 000        |
| Hallinto                         |                      |                     | 10 000               | 10 000         |
| <b>Henkilöstökulut</b>           |                      |                     | <b>155 000</b>       | <b>155 000</b> |
|                                  | Tietohallinto        | 1 000               | 2 000                | 3 000          |
|                                  | Kiint. ja kalusto    | 9 000               |                      | 9 000          |
|                                  | Ateriakulut          |                     | 4 000                | 4 000          |
|                                  | Muut kulut           |                     | 1 000                | 1 000          |
| <b>Palveluostot</b>              | <b>yhteensä</b>      | <b>10 000</b>       | <b>7 000</b>         | <b>17 000</b>  |
| <b>Aineet, tarvikkeet</b>        |                      | <b>1 000</b>        | <b>5 000</b>         | <b>6 000</b>   |
| <b>Koulukuljetus</b>             |                      |                     |                      | <b>0</b>       |
| <b>Koulukuljetus lisäys</b>      |                      |                     |                      | <b>0</b>       |
|                                  | Pääomakulut          | 35 000              |                      | 35 000         |
|                                  | Käyttökustannukset   | 84 000              |                      | 84 000         |
| <b>Tilakustannukset yhteensä</b> |                      | <b>119 000</b>      |                      | <b>119 000</b> |
| <b>Yhteensä</b>                  |                      | <b>130 000</b>      | <b>167 000</b>       | <b>297 000</b> |
|                                  | Lapsimäärä           |                     |                      | <b>7</b>       |
|                                  | Lapsikohtainen hinta |                     |                      | <b>42 429</b>  |

Palonurmen pienten lasten yksikön kustannukset lukuvuonna 2026 – 2027 olisivat yhteensä 297 000 €. Tämänhetkisten tietojen mukaan yksikössä opiskelisi 7 lasta, jolloin lapsikohtaiset kustannukset olisivat 42 429 €/vuosi. Kustannuksissa ei ole mukana koulukuljetuskustannuksia.

| Pulkonkoski                      |                    | Kiinteät<br>kulut € | Muuttuvat<br>kulut € | Yhteensä<br>€  |
|----------------------------------|--------------------|---------------------|----------------------|----------------|
| Opetus, noin                     |                    |                     | 145 000              | 145 000        |
| Hallinto                         |                    |                     | 10 000               | 10 000         |
| <b>Henkilöstökulut</b>           |                    |                     | <b>155 000</b>       | <b>155 000</b> |
|                                  | Tietohallinto      | 1 000               | 2 000                | 3 000          |
|                                  | Kiint. ja kalusto  | 5 000               |                      | 5 000          |
|                                  | Ateriakulut        |                     | 7 000                | 7 000          |
|                                  | Muut kulut         |                     | 1 000                | 1 000          |
| <b>Palveluostot</b>              | <b>yhteensä</b>    | <b>6 000</b>        | <b>10 000</b>        | <b>16 000</b>  |
| <b>Aineet, tarvikkeet</b>        |                    | <b>1 000</b>        | <b>5 000</b>         | <b>6 000</b>   |
| <b>Koulukuljetus</b>             |                    |                     |                      | <b>0</b>       |
| <b>Koulukuljetus lisäys</b>      |                    |                     |                      | <b>0</b>       |
|                                  | Pääomakulut        | 68 000              |                      | 68 000         |
|                                  | Käyttökustannukset | 100 000             |                      | 100 000        |
| <b>Tilakustannukset yhteensä</b> |                    | <b>168 000</b>      |                      | <b>168 000</b> |
| <b>Yhteensä</b>                  |                    | <b>175 000</b>      | <b>170 000</b>       | <b>345 000</b> |
|                                  | Lapsimäärä         |                     |                      | <b>13</b>      |

|  |                      |  |        |
|--|----------------------|--|--------|
|  | Lapsikohtainen hinta |  | 26 538 |
|--|----------------------|--|--------|

Pulkonkosken pienten lasten yksikön kustannukset lukuvuonna 2026 – 2027 olisivat yhteensä 345 000 €. Tämänhetkisten tietojen mukaan yksikössä opiskelisi 13 lasta, jolloin lapsikohtaiset kustannukset olisivat 26 538 €/vuosi. Kustannuksissa ei ole mukana koulukuljetuskustannuksia.

Kuopion perusopetuksen vuosiluokkien 1 – 6 oppilaskohtainen keskihinta on 11 500 €/vuosi. Keskihinta sisältää myös koulukuljetuskustannukset.

Koulukuljetuskustannukset vaihtelevat lukuvuosittain ja kustannusten määrä riippuu siitä, kuinka paljon erilliskuljetuksia tarvitaan. Mikäli 1.- ja 2.-luokkalaisten opetus järjestetään pienten lasten yksikössä Palonurmessa/Pulkonkoskella, kun vuosiluokkien 3 - 9 opetus järjestetään Nilsissä tai Maaningalla, tulee opetuksenjärjestäjän järjestää rinnakkaiset koulukuljetukset erikseen, mikä lisää kuljetuskustannuksia.

Muita kuluja kertyy kiinteistöjen tukipalveluista ja tilakustannuksista. Palonurmen ja Pulkonkosken kiinteistöt on otettava kokonaan käyttöön, vaikka näin pienelle oppilasmäärälle tarvittaisiin vain osa kiinteistöistä. Nykyisiin kiinteistöihin tarvitaan mittavat peruskorjaukset. Molempien kiinteistöjen osalta peruskorjauksen arvio on noin 2 000 000 €. Peruskorjausten jälkeen kohonneet kiinteistöjen ylläpitokustannukset ovat erittäin suuria yksikköjen oppilasmääriä ajatellen, sillä kiinteistöjen kapasiteetit ovat moninkertaisia verrattuna oppilasmääriin ja arvioon tulevista oppilasmääristä.

### **Muut vaikutukset**

Varhaiskasvatuksen järjestäminen Palonurmella ja Pulkonkoskella vaatii kaksi varhaiskasvatuksen työntekijää, koska esiopetusta täydentävä varhaiskasvatus ajoittuu haasteellisesti aamu- ja iltapäivään. Henkilöstön määrään vaikuttaa myös esioppilaiden lukumäärä ja asetuksen mukaisen henkilöstön lakisääteisyys ([Varhaiskasvatuslaki 540/2018 luku 6](#) ja [Valtioneuvoston asetus varhaiskasvatuksesta 753/2018 § 1](#)). Varhaiskasvatuksen osaikaisen ja kelpoisen henkilöstön rekrytointi on haastavaa.

Jos esiopetus ja vuosiluokkien 1 – 2 oppilaiden opetus toteutettaisiin Palonurmessa tai Pulkonkoskella, oppilaiden koulumatka ja siihen käytettävä aika lyhenisi. Toisaalta perusopetuksen oppilaat joutuisivat olemaan koulupäivän jälkeen yksin kotona, sillä Kuopion kaupungin iltapäivätoiminnan kriteereiden mukaan on todennäköistä, että pienten lasten yksikköihin Palonurmeen ja Pulkonkoskelle ei muodostuisi iltapäivätoiminnan ryhmää.

On lapsia, jotka hyötyvät pienemmästä yksiköstä koulupolun alussa. Lasten kannalta olisi hyvä, että he saisivat opiskella pienessä ja tutussa ryhmässä. Toisaalta jos jollakin lapsella olisi vahvemman tuen tarvetta, hänen opetuksensa pitäisi järjestää isommassa koulussa (Nilsin yhtenäiskoulussa tai Maaninkajärven koulussa) eikä hän opiskelisi alueen ikätovereidensa kanssa samassa paikassa. Kun vuosiluokalla on vain muutama oppilas, on myös riski, etteivät lapset löydä samanhenkistä ystävää. Lapsen edun mukaista ei ole myöskään se, että hänelle

tulee ylimääräinen nivelvaihe, eli siirtymä ja sopeutuminen uuteen luokkaan ja uuteen kouluun 3. luokan alussa.

Vakinaisen opetushenkilöstön rekrytointi tulisi olemaan haasteellista ja äkillisissä poissaolotilanteissa sijaisten saaminen olisi vaikeaa. Vaikka pienten lasten yksiköissä perusopetuksen opettajan lisäksi olisi koulunkäynninohjaaja tai varhaiskasvatuksen henkilöstöä, vain perusopetuksen opettaja on virkavastuussa oppilaista. Virkavastuuta ei voi jakaa muille, joten opettajan kokoaikainen vastuu oppilaista muodostuu raskaaksi. Myöskään työterveyshuollon ja työsuojelun mukaan ei ole tarkoituksenmukaista päästää syntymään sellaista tilannetta, jossa yksikössä tai koulussa on vain yksi virkavastuussa oleva opettaja.

### **Johtopäätökset**

Kokonaisarvioinnin perusteella pienten lasten yksiköiden perustaminen Palonurmen tai Pulkonkosken alueelle ei ole järkevää.

### **Toimivallan peruste**

Kuopion kaupunginvaltuusto 24.2.2025 § 7, § 8. Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §

### **Vaikutusten arviointi**

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointi varhaiskasvatuksen järjestämisen osalta liitteenä. Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on esityksiin vastaaminen (KH 21.10.2024, § 293).

### **Liitteet**

7950/2025 liite: Päätösten vaikutusten ennakkoarviointilomake  
7950/2025 liite: perustelut eriävälle mielipiteelle Kähkönen ja Pehkonen  
21.10.2025 § 41