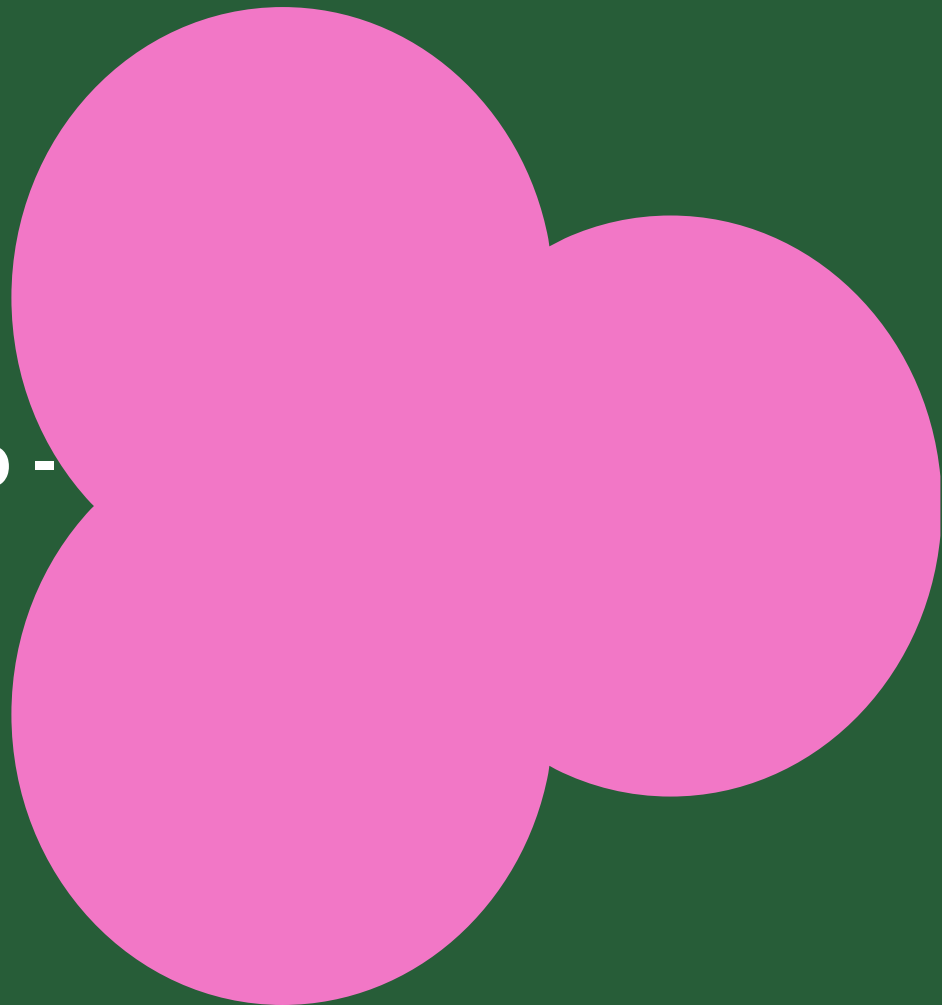


KUOPIO

# Ehdotus Meidän Kuopio - osallisuusmallista



## SISÄLLYS

1. Tavoitteet
2. Miksi asukasosallisuutta tulee kehittää?
3. Kuopion osallisuuden toteutuminen
4. Osallisuuden kehittäminen kaupungin perustoiminnassa
5. Osallisuus ja lähidemokratia Kuopiossa
6. Osallisuus- ja vuorovaikutusmallin osallistamissuunnitelma

# 1 Tavoitteet

Kumppanuus asukkaiden kanssa

Kuopiolaisten osallisuuden ja  
lähidemokratian kehittäminen  
kaupunkitasoisesti

## 2 Miksi asukasosallisuutta\* tulee kehittää Kuopiossa?

Lisää yksilön hyvinvointia

Lisää yhteisöllistä hyvinvointia

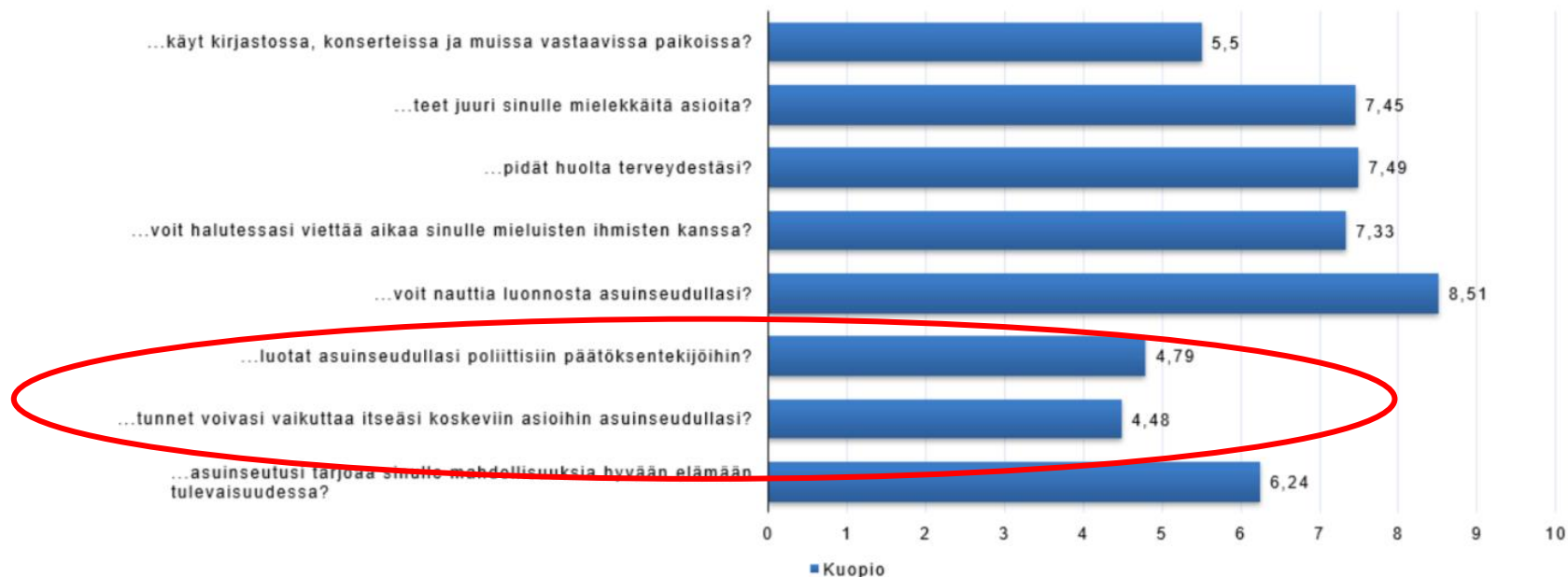
Edesauttaa hyviä väestösuhteita ja luo turvallista arkea

Parantaa paikallista elinvoimaa ja ilmapiiriä

(THL 2023)

\*Asukasosallisuudella tarkoitetaan kunnan asukkaiden ja palvelujen käyttäjien oikeutta osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan (Kuntalaki 8.2.2019/175, 22 §).

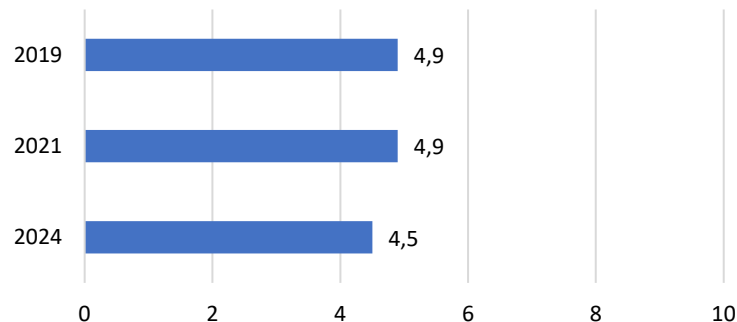
# Kuopiolaisten (n=951) vastauksia kysymykseen "Kuinka usein..." (asteikolla 1-10)



Lähde: Pohjois-Savon hyvinvointikysely 2024.

# Kuopiolaisten kokemus vaikuttamisen mahdollisuuksista

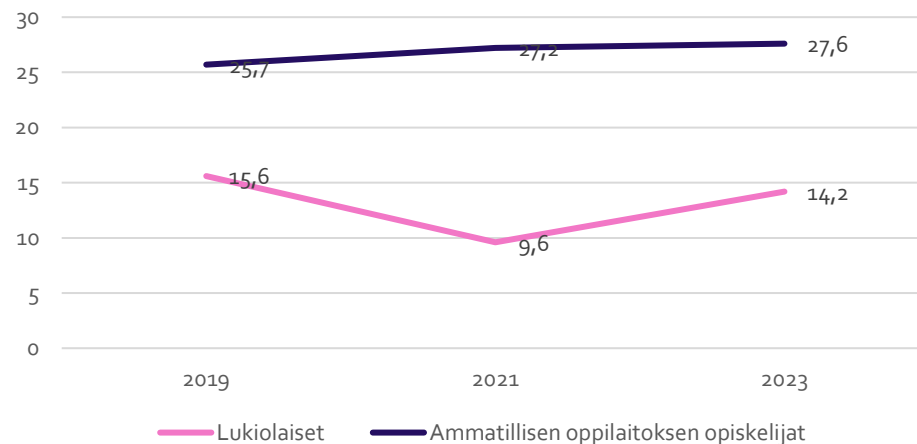
Kuinka paljon kokee pystyvänsä vaikuttamaan itseensä koskeviin asioihin asuinseudullaan (0-10)



Lähde: Pohjois-Savon hyvinvointikysely. Vastaajamäärät vuonna 2019 yht. 826, vuonna 2021 yht. 1151 ja vuonna 2023 yht. 951 kuopiolaista.

Kyselyyn vastanneista valtaosa, n. 70-80 % on naisia.

Prosenttiosuus kuopiolaisista nuorista, jotka kokevat vaikuttamisen mahdollisuutensa hyvinä koulussa



Lähde: Kouluterveyskysely

# Osallisuuden portaat

[Spectrum of public participation](#), IAP2, 2018, muokattu

Lähidemokratiajaosto linjasi 9.11.2023  
tavoitteeksi kumppanuuden  
asukkaiden kanssa:

Lisäys!

## Tiedottaminen

Kuntalaiset saavat tietoa ja ymmärryksen ongelmista ja vaihtoehtoisista ratkaisuista

## Konsultointi

Kunta kerää palautetta kuntalaisilta

## Osallistaminen

Kuntalaisten kanssa työskentely, jotta heidän huolensa ja toiveensa ymmärretään

## Kumppanuus

Tehdään yhteistyötä kuntalaisten kanssa vaihtoehtojen kehittämiseksi ja toivetilan muodostamiseksi

## Voimaannuttaminen

Julkishallinto toteuttaa sen mitä kuntalaiset toivovat

## Itsenäisten ratkaisujen kehittäminen

Kuntalaiset kehittävät itsenäisiä ratkaisuja ja hyödyntävät niitä ilman julkisorganisaatiota

Kasvava vaikutus päätökseen

# Päätöksenteko osallisuuden kehittämisessä 1/2

## Kuopion lähiöohjelman kehittäminen 2021-2022

- LDJ 23.2.2022
  - 1. LDH hyväksyy osaltaan valmistelutyöstä tuotetun raportin (Lähiöohjelma –mallin valmistelun raportti 2022) ja lähettää sen hyvinvoinnin edistämisen lautakunnalle ja edelleen kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi
  - 2. Lähidemokratiajaosto esittää Lähiöohjelman aluekehittämismallin pilotointia vuonna 2023 palvelualueiden resurssien puitteissa (esitys aluekehittämisen pilotoinneista Lähiöohjelma-mallilla vuonna 2023)
  - 3. Osallistavan budjetoinnin pilotointi edellyttää osallisuuskoordinaattorin palkkaamista, digitaalisen osallisuusalan hankintaa ja osallistavan budjetoinnin määrärahaa (esitys aluekehittämisen pilotoinnista lähiöohjelma-mallilla vuonna 2023)
- Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 7.9.2022, 59 §
  - Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen ja totesi, että annettu raami ei mahdollista Lähiöohjelma -mallin käyttöönottoa suunnitellulla tavalla vuonna 2023. Lautakunta edellyttää, että kaupunginvaltuusto myöntää tarvittavan lisämäärärahan mallin käyttöönottoon.
- KH 3.10.2022, 273 §: Kaupunginhallitus hyväksyi Lähiöohjelma-mallin valmistelun raportin (kohta 1) ja merkitsi lautakunnan päätöksen kohdat 2-3 tiedoksi.



# Päätöksenteko osallisuuden kehittämisessä 2/2

## Kuopion kaupunginvaltuuston päätös 20.5.2024

- Kehitetään kaupunkitasoisesti osallisuusmalleja ja lähidemokratiaa.
- Kehitystyössä huomioidaan alueiden erilaisuus ja erilaiset tarpeet säilyttämällä pitäjäraadit sekä kehittämällä niiden toimintaa.

# 3 Kuopion osallisuuden toteutuminen

# Asukasosallisuuden toteutuminen Kuopion perustoiminnassa, lähidemokratiassa ja vapaassa kansalaistoiminnassa

## Kuopion kaupungin perustoiminta

### Kuopion palvelujen ja kaupunkiympäristön yhteissuunnittelu

Suunnittelemme Kuopion toimintaa yhdessä. Tiedotamme, kuulemme ja otamme toimintaan mukaan erilaisia toimijoita.

Asukkaat ottavat kaupungin mukaan

Kaupunki ottaa asukkaat mukaan

Kuntalaisaloite

## Alueiden toiminta / lähidemokratia

### Kuopion yhteisö- ja tarvelähtöinen kehitys

Asukkaat, yritykset, yhdistykset, alueen luottamushenkilöt ja kaupungin työntekijät suunnittelevat yhdessä toimintaa. (Pitäjäraadit, dialogisuus)

Asukkaat toteuttavat toimintaa

## Vapaa kansalaistoiminta

### Kuopio toiminnan mahdollistajana

Mahdollistamme vapaata kansalaistoimintaa asukkaille sekä muille toimijoille. (Tilat, avustukset, neuvonta)

Vanhusneuvosto, Vammaisneuvosto, Nuorisovaltuusto

Lasten Parlamentti

## Osallisuuden edistäminen kuuluu jokaiselle kaupungin työntekijälle ja viranhaltijalle ja tapahtuu normaalissa toiminnan johtamisessa

- Keinot ja työkalut: Kyselyt, tilaisuudet, keskeisen kaupunkialueen foorumi, maaseutufoorumi, hyvien väestösuhteiden foorumi ym.
- Vaikutusten/vaikuttavuuden arviointi ennen ja jälkeen
- Tuki: Henkilöstökoulutus, osallisuuskoordinaattori
- Viestintä: Viestitään osallisuuden tavoitteista, mahdollisuuksista ja toteutuneista toimenpiteistä

Hyvinvointiryhmä

Kaupunkisuunnitteluryhmä

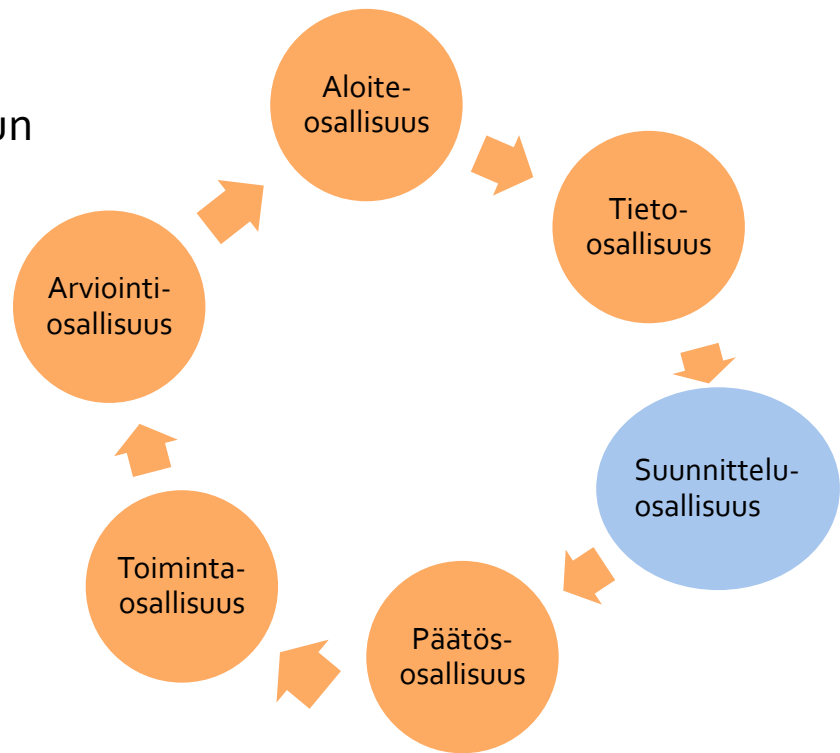
Kaupunginhallitus/Lautakunnat

Demokratia- ja osallisuustyön seuranta ja ohjaaminen

## **4 Osallisuuden kehittäminen kaupungin perustoiminnassa**

# Tavoitteena vuoropuhelun ja osallisuuden lisääminen erityisesti suunnitteluosallisuuden kautta

- Suunnitteluosallisuuden keinoilla asukkaat osallistuvat kaupungin toiminnan suunnitteluun ja palvelujen kehittämiseen.
- Asukkaista lähtevät tarpeet
- Kuopiossa keinoja tähän ovat mm. toimijaverkostot, kumppanuuspöydät, hankekohtaiset asukasraadit, maaseuturaadit, kyselyt, dialogit ja yhteissuunnittelu.



# Osallisuuden kehittäminen kaupungin perustoiminnassa

## 1. Kaupunginjohtaja asettaa osallisuuden kehittämisryhmän

Sisäinen osallisuusryhmä edistää organisaation osallisuustoimintaa ja siinä tarvittavia tukitoimenpiteitä sekä vaikuttavuuden arviointia

## 2. Dialogin lisääminen vuosittaisin foorumein\*

Maaseutufoorumi

Keskeisen kaupunkialueen foorumi

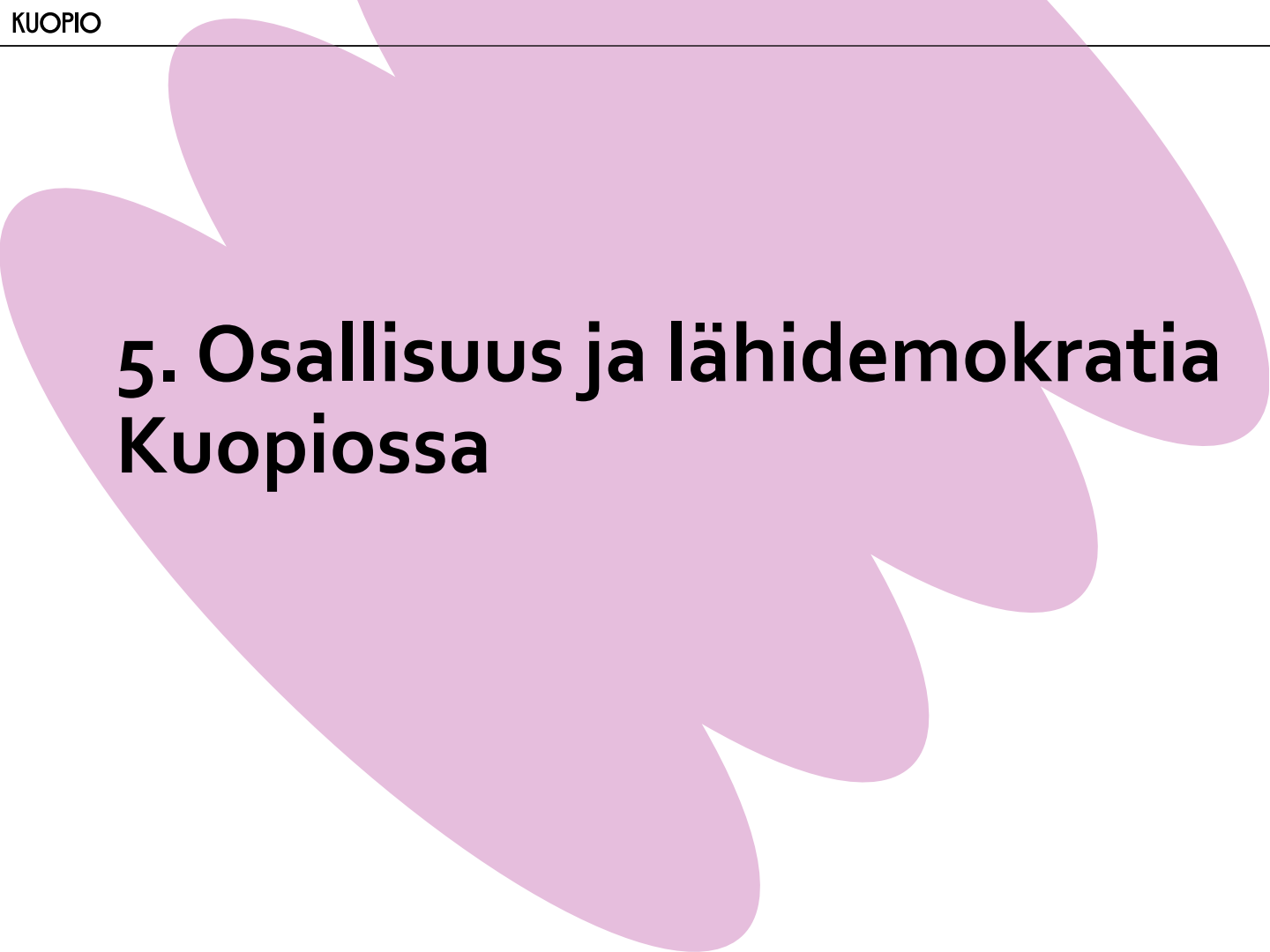
Hyvien väestösuhteiden foorumi

## 3. Kehitetään ja tehdään näkyväksi osallisuutta osana kaupungin perustoimintaa

## 4. Tuetaan toimintakulttuurin muutosta

- a) Kirjataan osallisuuden edistäminen kaikkien toimialojen toimintasääntöihin
- b) Koulutetaan henkilöstöä
  - a) Osallisuuskoulutukset (dialogisuus, suunnitteluosallisuus, menetelmät ja työvälineet)
  - b) [Osallisuusklinikat](#)
- c) Tuetaan päätösten vaikutusten ennakkoarviointien laajaa käyttöönottoa

\*Foorumien sisällöt ja toimintamallit tarkentuvat myöhemmin.



# **5. Osallisuus ja lähidemokratia Kuopiossa**

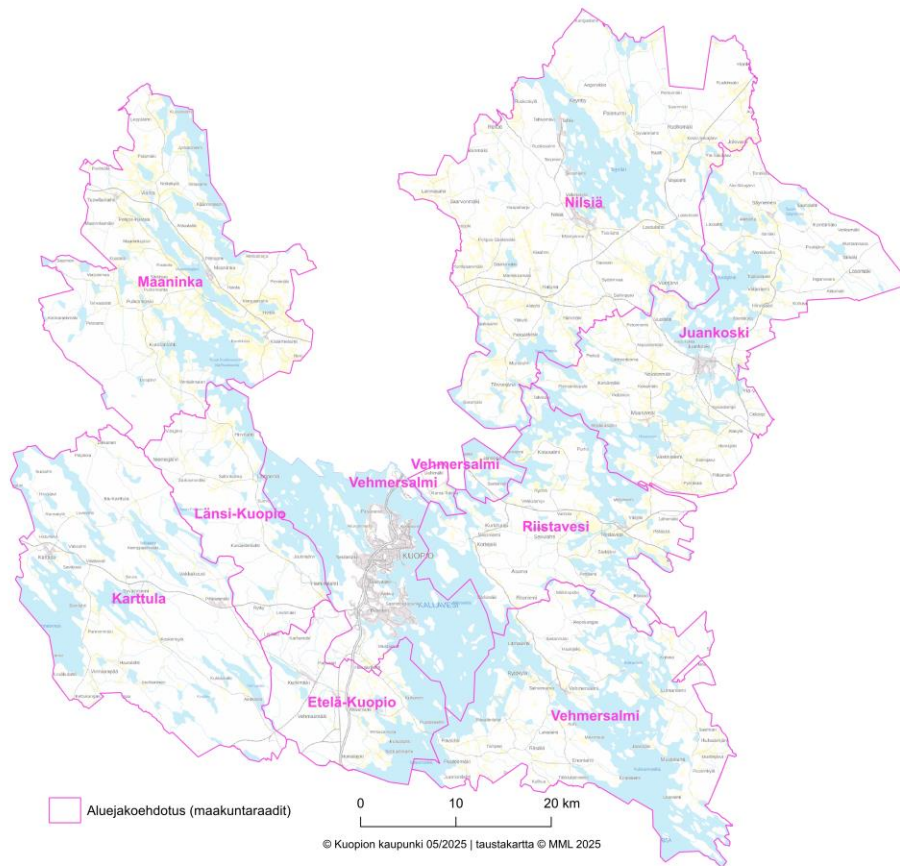
# Kuopion maaseutualueet ja pitäjäraatien toiminta-alue

- Tavoitteena edistää maaseudun asukkaiden ja palvelujen käyttäjien **osallisuus- ja vaikuttamismahdollisuuksia**.
- Pitäjäraadit toimivat nykyisellään Kuopion kaupungissa Juankoskella, Karttulassa, Maaningalla, Nilsissä, Riistavedellä ja Vehmersalmella.
- Pitäjäraatien toiminta ei kata kaikkia maaseutualueita
  - Eteläinen maaseutu (3 100 as.)
  - Läntinen maaseutu (1 750 as.)
  - Itäinen maaseutu (950 as.)
- Esitetään pitäjäraati-nimen muuttamista maaseuturaadiksi





# Esitys maaseuturaatien uudeksi aluejakoksi



# Maaseuturaadeilla luonnolliset rajat, 8 raatia

- Etelä-Kuopio
- Juankoski
- Karttula
- Länsi-Kuopio
- Maaninka
- Nilsiä
- Riistavesi\*
- Vehmersalmi\*

\*Itäisestä maaseutualueesta kyliä Riistaveden ja Vehmersalmen pitäjäraadin toimintaan.

# Maaseuturaatien asukasluku esitetyn aluejaon mukaan

| Maaseuturaati      | Asukasluku 31.12.2024 | Alueen väestöosuus (%)<br>maaseudun asukkaista |
|--------------------|-----------------------|------------------------------------------------|
| Eteläinen maaseutu | 3 137                 | 12                                             |
| Juankoski          | 3 975                 | 16                                             |
| Karttula           | 3 063                 | 12                                             |
| Läntinen maaseutu  | 1 751                 | 7                                              |
| Maaninka           | 3 379                 | 13                                             |
| Nilsinä            | 5 471                 | 22                                             |
| Riistavesi         | 2 423                 | 10                                             |
| Vehmersalmi        | 2 190                 | 9                                              |
| <b>Yhteensä</b>    | <b>25 389</b>         | <b>100</b>                                     |

\*Itäinen maaseutu sisältyy Riistaveden ja Vehmersalmen maaseuturaateihin .

# Itäisen maaseutualueen kylien sijoittuminen Riistaveden ja Vehmersalmen maaseuturaateihin

Vehmersalmen ja Riistaveden pitäjäraatien ehdotus miten Itäinen maaseutualue, entisestä Kuopion maalaiskunnasta jaettaisiin.

| Itäinen maaseutu Kuopio |            | Riistaveden pitäjäraatiin<br>Itäisestä maaseutualueesta |            | Vehmersalmen pitäjäraatiin<br>Itäisestä maaseutualueesta |            |
|-------------------------|------------|---------------------------------------------------------|------------|----------------------------------------------------------|------------|
|                         |            |                                                         |            |                                                          |            |
| Asuma, Särkiniemi       | 123        | Asuma, Särkiniemi                                       | 123        | Jänneniemi, Suotaival                                    | 235        |
| Jänneniemi, Suotaival   | 235        | Kurkiharju, Kortejoki                                   | 254        | Ranta-Toivala, Uuhimäki                                  | 279        |
| Kurkiharju, Kortejoki   | 254        | Vaajasalo, Säyneensalo                                  | 74         |                                                          |            |
| Ranta-Toivala, Uuhimäki | 279        | <b>Yhteensä</b>                                         | <b>451</b> | <b>Yhteensä</b>                                          | <b>514</b> |
| Vaajasalo, Säyneensalo  | 74         |                                                         |            |                                                          |            |
| <b>Yhteensä</b>         | <b>965</b> |                                                         |            |                                                          |            |

# Maaseuturaatien toiminta-ajatus, tehtävät ja rahoitus 1/2

## Ehdotus toimintasääntöön: Maaseuturaatien toiminta-ajatus ja tehtävät

- Toimii alueen asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamisväylänä yhteistyössä alueen toimijoiden kanssa.
- Edistää yhteisöllisyyttä, alueen viihtyisyyttä ja asukkaiden hyvinvointia
- Koordinoi ja rakentaa alueen toimijoiden ja kaupungin välistä yhteistyötä ja tuo esiin alueen kehittämisen tarpeet.
- Laatii lausuntoja ja aloitteita alueen palveluista, elinkeinoista ja demokratiasta.
- Järjestää tilaisuuksia, joissa kuullaan alueen asukkaita ja yhteisöjä (esim. kylätoimikunnat, nuoriso- ja yrittäjäjärjestöt) ja edistää vuoropuhelua kaupungin ja eri toimijoiden kanssa.
- Avustaa suurissa häiriötilanteissa kaupungin viestintää.
- Maaseuturaati laatii talousarvion, toimintasuunnitelman ja toimintakertomuksen.

# Maaseuturaatien toiminta-ajatus, tehtävät ja rahoitus 2/2

## Pitäjäraatien ja yhdistysten nykyinen toiminnan rahoitus

- Vuoden 2025 määräraha pitäjäraadeille yhteensä 180 000 € (kuusi pitäjäraatia)
- Yleisavustuksilla tuetaan kylä- ja asukasyhdistyksiä, nuorisoseuroja sekä kylätaloja ylläpitäviä toimijoita sekä muita yhdistyksiä.

## Ehdotus: Maaseuturaatien toiminnan rahoitus

- Maaseuturaatien toimintaan osoitetaan vuosittain määräraha, joka on kaikille maaseuturaadeille saaman suuruinen
- Määrärahasta (vuonna 2025 yht. 180 000 €) suunnataan jatkossa vahvemmin suoraan yhdistyksille alueiden kehittämiseen (esim. kylä- ja asukasyhdistykset) yleisavustusten, tuotantotuen ja yhteisöavustusten kautta. Lisäksi on käytössä talkooraha ja muut kaupungin avustumahdollisuudet alueen kehittämiseen ja toimintaan. Kaupunginvaltuuston hyväksymästä toimintamäärärahasta esitetään maaseuturaatien rahoitukseksi esimerkiksi 85 prosenttia ja Meidän Kuopio –yhteisö- ja tuotantotukiin sekä yleisavustuksiin 15 prosenttia.

# Kuopion kaupunki mahdollistaa toimintaa avustuksilla

|                 | Yleisavustus                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Talkooraha                                                                                                                                                                                                                                                          | Meidän Kuopio –<br>tuotantotuki/yhteisöavustus                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Kuka voi hakea? | Yhdistykset ja yleishyödylliset yhteisöt.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Asukas- ja kaupunginosayhdistykset, kylätoimikunnat, muut vastaavat yleishyödylliset järjestöt, rekisteröityneet yhdistykset ja seurat sekä useampien taloyhtiöiden muodostamat toimikunnat tai kaupunkikuvallisesti merkittävien tapahtumien tapahtumajärjestäjät. | Yksittäiset henkilöt, työryhmät, itsenäiset tuottajat, taiteilijat sekä yhdistykset. Tukea voi hakea myös yritys, kunhan järjestettävä tapahtuma ei tavoittele voittoa.                                                                                                                                                                                                                                      |
| Mihin?          | Yleisavustus on tarkoitettu yhdistyksen toimintasuunnitelman mukaiseen toimintaan.<br>Tavoitteena on: • Tukea ja monipuolistaa kuntalaisten hyvinvointia edistäviä palveluja • Mahdollistaa kaupungin ja toimijoiden välistä yhteistyötä • Korostaa vapaan kansalaistoiminnan merkitystä ja moniarvoisuutta • Vahvistaa yhteisöllisyyttä ja vapaaehtoistoimintaa • Lisätä aktiivista harrastustoimintaa • Vahvistaa hyvinvointia ja kumppanuutta • Avustettavan toiminnan tulee tukea ja täydentää kaupungin strategisten tavoitteiden toteuttamista. | Viher- ja istutustyöt, siivoustalkoot, uima- ja venerannat, koirapuistot, urheilu- ja virkistysalueet, ilmoitustaulut ym. Hakijoiden hallinnassa olevien ja yleisessä käytössä olevien rakennelmien korjaamiseen ym. Tarvike-, materiaali- ja konekuluihin.         | Yksittäinen tapahtuma tai tapahtumasarja. Kansalaislähtöisten tuotantojen järjestelykulut. Kertaluontoiseen, omaehtoiseen toimintaan ja tapahtumiin, jotka edistävät alueen viihtyisyyttä, asukkaiden hyvinvointia ja kiinnittymistä yhteisöön ja asuinalueelle. Edellä mainitun toiminnan, tapahtuman tai projektin kuluihin, esimerkiksi materiaali-, markkinointi- ja tilakustannuksiin sekä palkkioihin. |

# Nykykäytäntö: Avustushakemus pitäjäraadille

1. Yhdistys lähettää avustushakemuksen pitäjäraadin sähköpostiin tai täyttää pitäjäraadin sähköisen lomakkeen. (ei edellytä vahvaa tunnistautumista)
2. Pitäjäraati käsittelee hakemuksen seuraavassa kokouksessaan
3. Pitäjäraati tarkistaa milloin hakija on edellisen kerran saanut pitäjäraadilta avustusta
4. Pitäjäraati päättää hyväksyä/hylätä hakemuksen ja kirjaa päätöksen kokousmuistioon
5. Jos pitäjäraati päättää hyväksyä hakemuksen, pitäjäraati lähettää hakijalle kaupungin laskutustiedot
6. Yhdistys lähettää laskun kaupungille
7. Kaupungilla koordinaattori tarkastaa pitäjäraadin muistiosta, että ko. pitäjäraati on hyväksynyt hakemuksen ja tiliöi laskun.
8. Kansalaistoiminnan palveluiden asiantuntija hyväksyy laskun maksamisen
9. Monetra maksaa laskun yhdistykselle

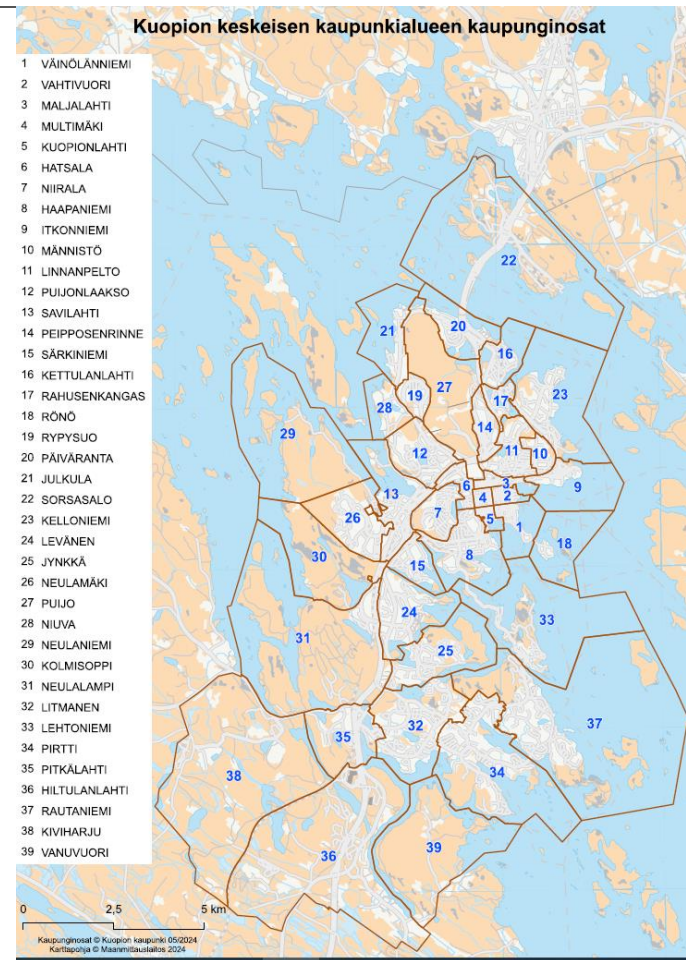


## Ehdotettu uusi käytäntö: Avustushakemus kaupungille

1. Yhdistys täyttää kaupungin sähköisen lomakkeen avustusten hakuaikojen mukaan, (Edellyttää vahvaa tunnistautumista) hakemus siirtyy kaupungin sähköiseen asianhallintaohjelmaan käsiteltäväksi.
2. Kaupungin asiantuntijatyöryhmä käsittelee hakemukset ja valmistelee päätökset.
3. Kaupungin viranhaltija tai lautakunta tekee päätöksen tuen myöntämisestä.
4. Yhdistys tekee hankinnat ja järjestää toimintaa päätöksen mukaisesti.
5. Yhdistys toimittaa raportin/ tilityksen tai toimintakertomuksen, tilinpäätöksen ja toiminnan/tilintarkastajien lausunnon kaupungille.

# Kuopion keskeisen kaupunkialueen kaupunginosat

- Alueen laajuuden ja resursseihin liittyvien haasteiden vuoksi ei ole järkevää rakentaa maaseuturaatityypistä osallisuuden rakennetta
- Vahvistetaan osallisuutta osana kaupungin normaalia toimintaa ja viestitään vahvasti osallistumisen ja kehittämisen ja rahoittamisen mahdollisuuksista ja kanavista
- Toimintakulttuurin muutosta tuetaan organisaatiossa asukaslähtöisempään ja osallistavampaan suuntaan
- Alueilla nousevien ilmiöiden ja asukkaiden hyvinvoinnin tilan pohjalta järjestetään dialogeja alueiden kehittämiseksi.



## **7. Osallisuus- ja vuorovaikutusmallin osallistamissuunnitelma**

# Päätöksentekovaiheen osallistaminen

## Toimenpiteet:

1. Kunnallisten päätösten vaikutusten ennakoarviointi
2. Maaseutuvaikutusten arviointi maaseudun asukkaille ja toimijoille
3. Maaseutuvaikutusten arviointi Kuopion kaupungin asiantuntijoille.
4. Lapsivaikutusten arviointi
5. Kaupungin lautakunnilta pyydetään lausunnot
6. Lausuntopyyntö lähetetään pitäjäraadeille ja kyläyhdistyksille
7. Erillinen [kuopio.fi -verkkosivu](https://kuopio.fi/verkkosivu), johon kerätään kaikki materiaali (tausta-aineisto, kysymykset ja vastaukset).

# Kuopion osallisuusmalli lyhyesti

Kuopion osallisuusmallilla tavoitellaan kumppanuutta asukkaiden kanssa. Kaupungin vuorovaikutuksessa asukkaiden kanssa painottuu nykyistä enemmän dialogisuus.

Kaupunkitasoinen asukasosallisuus toteutuu Kuopion perustoiminnassa, aluedemokratiassa ja vapaassa kansalaistoiminnassa.

Kumppanuustavoitteeseen pääseminen edellyttää kaupungin toimintakulttuurin muutosta.

**Kaupungin perustoiminnassa** tavoitteeseen päästään edistämällä suunnitteluosallisuutta, jossa asukkaat otetaan mukaan kaupungin toiminnan suunnitteluun ja palvelujen kehittämiseen yhä aikaisemmassa vaiheessa ja laajemmin. Kuopiossa keinoja tähän ovat toimijaverkostot, hankekohtaiset asukasraadit, maaseuturaadit, kyselyt, dialogit ja yhteissuunnittelu.

**Kaupunkitasoisessa aluedemokratiassa** pitäjäraatitoimintaa on kaikilla maaseutualueilla alueiden elinvoimaisuuden ja asukkaiden hyvinvoinnin edistämiseksi.

Kaupunki mahdollistaa **vapaata kansalaistoimintaa** vuokraamalla tiloja, myöntämällä avustuksia ja neuvontaa yhdistysten, järjestöjen ja asukasryhmien toiminnan tueksi.

# KUOPIO

## Kiitos

Janne Hentunen, hyvinvoinnin edistämisen johtaja

Kati Vähäsarja, kansalaistoiminnan palveluiden päällikkö

Sirkka-Liisa Piipponen, osallisuuskoordinaattori

