

Sivistyslautakunta

Aika 17.06.2025 klo 16:40 - 19:45

Paikka Kuopion kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone ja Teams

Käsittelyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
§ 2	Pöytäkirjantarkastajat	6
§ 3	Esittelijän määrääminen sivistyslautakunnan kaudelle 17.6.2025-31.5.2027	7
§ 4	Pöytäkirjanpitäjä sivistyslautakunnalle 17.6.2025-31.5.2027	9
§ 5	Niuvan sairaalakoulun tilavuokran hinnantarkistus	10
§ 6	Sivistyslautakunnan kokouspäivät syyskaudella 2025 ja kevätkaudella 2026	12
§ 7	Sivistyslautakunnan kokouksissa läsnäolo-oikeutetut toimikaudella 17.6.2025 - 31.5.2027	14
§ 8	Sivistyslautakunnan kokouskutsun ja esityslistan toimittaminen toimikaudella 2.6.2025 - 31.5.2027	16
§ 9	Vastine oikaisuvaatimukseen Perusopetuksen erityisopettajan viran (0988) täyttämisestä 5.8.2025 alkaen/ Pirtin koulu	18
§ 10	Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntöön esiopetuksen järjestämispaikat 2025-2026	21
§ 11	Kuopion kaupungin esiopetussuunnitelman päivitys	29
§ 12	Sivistystoimialan toimintasäätö 1.7.2025 alkaen	31
§ 13	Kasvun ja oppimisen palvelualueen talouden seurantaraportti 5/2025	34
§ 14	Tiedonannot 17.6.2025	36
§ 15	Kaupungin ja Oppimis- ja ohjauskeskus Valterin välinen sopimus koskien avustajapalveluita	37

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kananen Hannu	puheenjohtaja	pöytäkirjantarkastaja Paikalla klo 16.40-19.29 §:t 1-13
	Jalkala Merja	varapuheenjohtaja	
	Hirvonen Kalle	varajäsen	
	Jauhiainen Ritva	varajäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Kähkönen Heikki	jäsen	
	Ojala Annukka	jäsen	
	Partanen Anna	varajäsen	asiakkuuspäällikkö, teams, klo 16.40-17.06 §:t 1-5 palvelupäällikkö, paikalla klo 17.34- 18.20 §:t 10-11 koordinaattori, paikalla klo 17.55-18.20 § 11 talouspäällikkö kasvatusjohtaja opetusjohtaja perusopetuspäällikkö, paikalla klo 17.11-17.33 § 9 hallintopäällikkö
	Pehkonen Minna	jäsen	
	Sutinen Kari	jäsen	
	Sääski Kaija	jäsen	
	Tuppurainen Jarmo	jäsen	
	Pekka Vähäkangas	esittelijä	
	Hakokivi Nina	kaupunginhallituksen edustaja	
	Simo Hiltunen	muu osallistuja	
	Minna Kari	muu osallistuja	
	Sari Kempainen	muu osallistuja	
	Jusa Ruotsalainen	muu osallistuja	
	Marika Savukoski	muu osallistuja	
	Silja Silvennoinen	muu osallistuja	
	Taina Vainio	muu osallistuja	
	Maikki Rouvinen	pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Pitkänen Henna-Riikka		
	Räihä Tapio		
	Räsänen Terhi		
	Minina Sabrina		

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti.

Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat

§ 1 - 15

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko 19.6.2025. * Hallintolain 51-52§ mukainen kirjoitusvirheen korjaus nähtävälläolopäivä ja merkintä pöytäkirjantarkastajista/MR 19.6.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Sivistyslautakunta 17.06.2025 § 1

Esittelijä Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kaupunginhallituksen edustaja Nina Hakokivi totesi, että kutsu kokoukseen on toimitettu hänelle maanantaina 16.6.2025 klo 15.18.

Sivistyslautakunta päätti yksimielisesti ottaa käsittelyyn esittelijän esittämän ylimääräisen asian "Kaupungin ja Oppimis- ja ohjauskeskus Valterin välinen sopimus koskien avustajapalveluita". Asia käsitellään ja päätetään esityslistalla olleiden asioiden jälkeen.

Lautakunta päätti muuttaa asioiden käsittelyjärjestystä niin, että asia "Niuvan sairaalakoulun tilavuokran hinnantarkistus" otetaan käsiteltäväksi asiana 5. Asiat 5-10 siirtyvät yhdellä eteenpäin.

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

Sivistyslautakunta 17.06.2025 § 2

Esittelijä apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Päätösehdotus

Pöytäkirja tarkastetaan tekniikan niin mahdollistaessa kokouksen päätyttyä tai viimeistään kokousta seuraavana päivänä. Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Merja Jalkala ja Heikki Kähkönen.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän päätösehdotuksen.

Esittelijän määrääminen sivistyslautakunnan kaudelle 17.6.2025-31.5.2027

Sivistyslautakunta 17.06.2025 § 3
4710/00.01.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:
hallintopäällikkö Maikki Rouvinen
puh. 044 718 2060
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Puheenjohtaja esittää, että sivistyslautakunta:

a. toteaa, että sivistystoimialan apulaiskaupunginjohtaja toimii esittelijänä toimintakaudella 1.6.2025-31.5.2027.

b. päättää, että sivistystoimialan apulaiskaupunginjohtajan poissa ollessa esittelijänä toimii kaupunkiympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtaja.

*Otsikkoon ja päätösehdotukseen on tehty hallintolain 51-51 §:n mukainen kirjoitusvirheen korjaaminen 19.6.2025 MR.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Hallintosäännön 20 §:n mukaan apulaiskaupunginjohtaja toimii esittelijänä toimialan lautakunnassa, ellei tässä hallintosäännössä ole toisin määrätty.

Selostus Kuopion kaupungin hallintosäännön (1.6.2025) 136 §:n mukaan toimielimen esittelijästä määrätään toimielimen päätöksellä. Jos toimielimellä on useampia esittelijöitä, toimielin päättää, miten esittelyvastuu jakautuu esittelijöiden kesken.

Esittelijän ollessa poissa tai esteellinen hänen sijaisekseen määrätty toimii esittelijänä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 20 §, 136 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Pöytäkirjanpitäjä sivistyslautakunnalle 17.6.2025-31.5.2027

Sivistyslautakunta 17.06.2025 § 4
4710/00.01.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:
hallintopäällikkö Maikki Rouvinen
puh. 044 718 2060
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunnan pöytäkirjanpitäjänä toimintakaudella 1.6.2025 - 31.5.2027 toimii Elinvoima- ja konsernipalvelujen hallintopäällikkö tai hallintovastaava tai heidän estyneenä ollessaan sivistystoimialan apulaiskaupunginjohtajan määräämä henkilö.

*Otsikkoon ja päätösehdotukseen on tehty hallintolain 51-51 §:n mukainen kirjoitusvirheen korjaaminen 19.6.2025 MR.

Päätös**Päätös**

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupungin hallintosäännön (1.6.2025) 144 §:ssä määrätään pöytäkirjan laatimisesta ja allekirjoittamisesta. Jokaisella toimielimellä on kokouksissaan pöytäkirjanpitäjä.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 144 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallin-non sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Niuvan sairaalakoulun tilavuokran hinnantarkistus

Sivistyslautakunta 17.06.2025 § 5
4838/10.03.02.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003

asiakkuuspäällikkö Simo Hiltunen, puh. 044 718 6134

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta hyväksyy Niuvan sairaalakoulun tilasta esitetyn tilamuutoksen.

Päätös

Sivistyslautakunta päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Merkitään, että asiakkuuspäällikkö Simo Hiltunen poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen.

Selostus

Kuopion kaupunki on tuottanut opetuspalvelua Niuvan sairaalan perusopetuksen piirissä oleville oppilaille Niuvan sairaalakoulussa. Niuvan sairaalan tilat, mukaan lukien aiemman sopimuksen mukaiset tilat, ovat olleet peruskorjauksen alla ja tämänhetkiset sairaalakoulun käyttämät tilat, ovat väliaikaiset, joista sairaalakoulun opetus tulee siirtymään peruskorjattuihin tiloihin 1.8.2026.

Aiemman sopimuksen (1.1.2015) mukaiset tilat ovat olleet laajuudeltaan 102,5 m² ja vuokrakustannus tiloista on ollut vuokrakauden alkaessa 1 731,22 eur/kk alv. 0% (16,89 eur/m²/kk). Väistötilan kustannus on ollut 1200,00 eur/kk alv 0%.

Uuden 1.8.2026 voimaan astuvan sopimuksen mukaan tilat ovat laajuudeltaan 94,5 m². Vuokran suuruus on 43,22 €/m²/kk (alv 0%) eli yhteensä 4 084,29 €/kk (alv 0 %). Sairaalan palvelukululisa on 10 % edellä mainitusta vuokrasta eli 408,43 €/kk. Vuokran suuruus on siis yhteensä 4 492,72 €/kk + alv. Vuokra sisältää siivouksen, ylläpitokulut (sähkö, vesi, lämpö), kiinteistönhuollon ja kalusteet. Vuokraan lisätään kulloinkin voimassa oleva arvonlisävero.

Sopimus on voimassa toistaiseksi. Sopimus jatkuu kalenterivuoden kerrallaan niin, että sopimus on irtisanottava Sopijapuolen toimesta viimeistään kuusi (6) kuukautta ennen seuraavaa vuoden sopimusjakson alkamista. Sopimuksen

irtisanominen on tehtävä kirjallisesti. Sopimus korvaa aiemman 17.2.2015 tehdyn sopimuksen.

Vuokrasopimus on valmistelussa Kuopion Tilapalveluissa Niuvan sairaalan kanssa. Sisäänvuokrauksesta tehdään viranhaltijapäätös Kuopion Tilapalveluiden toimintasäännön mukaisesti. Tämän jälkeen Kuopion Tilapalvelut ja sivistystoimiala solmivat tiloista sisäisen vuokrasopimuksen.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §

Vaikutusten arviointi

Liitteenä.

Liitteet 4838/2025 Niuvan sairaalakoulun tilamuutos

Sivistyslautakunnan kokouspäivät syyskaudella 2025 ja kevätkaudella 2026

Sivistyslautakunta 17.06.2025 § 6

4710/00.01.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:
hallintopäällikkö Maikki Rouvinen
puh. 044 718 2060
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta päättää kokoontua 17.6.2025-1.7.2026 ajalla alla mainittuina päivinä varsinaisiin kokouksiinsa.

Kokouspaikkana on pääsääntöisesti Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone (Tulliportinkatu 31) sekä sähköinen kokous.

tiistaina 19.8.2025 klo 16.30

tiistaina 16.9.2025 klo 16.30

tiistaina 21.10.2025 klo 16.30, Kaupungintalo, pieni juhlasali (Tulliportinkatu 31) sekä sähköinen kokous.

tiistaina 18.11.2025 klo 16.30

tiistaina 16.12.2025 klo 16.30

tiistaina 27.1.2026 klo 16.00

tiistaina 17.2.2026 klo 16.00

tiistaina 24.3.2026 klo 16.00

tiistaina 21.4.2026 klo 16.00

tiistaina 19.5.2026 klo 16.00

tiistaina 9.6.2026 klo 16.00

Lisäksi järjestetään talousarvioseminaarit:

- keskiviikko 3.9.2025 klo 16.00 alkaen Kaupungintalo, pieni juhlasali (Tulliportinkatu 31)

- tiistaina 19.5.2026 klo 14.00 alkaen Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuoneessa (Tulliportinkatu 31)

Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupungin hallintosäännön (1.6.2025) mukaan toimitaan päättää kokouksensa ajan ja paikan.

Sivistyslautakunnan kokousaikataulut on laadittu kaupungin tilinpäätöksen, talouden osavuositarkastusten sekä talousarvion laadinnan aikatauluja noudattaen.

Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 125 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

Sivistyslautakunnan kokouksissa läsnäolo-oikeutetut toimikaudella 17.6.2025 - 31.5.2027

*Otsikkoon on tehty hallintolain 51-51 §:n mukainen kirjoitusvirheen korjaaminen 19.6.2025 MR.

Päätös

Sivistyslautakunta 17.06.2025 § 7

4710/00.01.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:
hallintopäällikkö Maikki Rouvinen
puh. 044 718 2060
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunnan kokouksissa voivat olla läsnä jäsenten, esittelijän ja pöytäkirjanpitäjän lisäksi:

- a. pysyvä läsnäolo-oikeus kokouksissa on opetusjohtajalla, kasvatusjohtajalla sekä talouspäälliköllä. Lisäksi esittelijä saa kutsua käsiteltävien asioiden asiantuntijat kokoukseen.
- b. kokoukselle kutsuttu tekninen sihteeri.
- c. nuorisovaltuuston edustaja.
- d. lautakunnan jäsenet kutsuvat estyneenä ollessaan sijaansa varajäsenen.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupungin hallintosäännön (1.6.2025) 130 §:n mukaan toimielimien kokouksissa on jäsenten ja esittelijän lisäksi läsnäolo- ja puheoikeus kaupunginhallituksen puheenjohtajalla, kaupunginjohtajalla ja kaupunginhallituksen määräämällä edustajalla.

Toimielin päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta.

Toimielimissä läsnäolo- ja puheoikeus voidaan antaa 15 vuotta täyttäneelle henkilölle, silloin kun toimielin kutsuu kokoukseen nuorison edustajia.

Lautakuntatyöskentelyn tehokkuuden sekä lautakunnan ja palvelualueen välisen tiedonkulun edistämisen vuoksi on perusteltua, että asioiden valmistelusta ja täytäntöönpanosta vastaavat voivat tarvittaessa olla läsnä lautakunnan kokouksissa.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan toimielimen jäsenen, joka on estynyt saapumasta kokoukseen, on kutsuttava varajäsen sijaansa. Milloin jäsen on esteellinen käsittelemään jotakin asiaa kokouksessa tai esteen vuoksi ei voi osallistua jonkin asian käsittelyyn, hän voi kutsua varajäsenen kokoukseen sitä asiaa käsittelemään. Myös puheenjohtaja, esittelijä tai toimielimen sihteeri voi toimittaa kutsun varajäsenelle.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 129, 130 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

Sivistyslautakunnan kokouskutsun ja esityslistan toimittaminen toimikaudella 2.6.2025 - 31.5.2027

*Otsikkoon on tehty hallintolain 51-51 §:n mukainen kirjoitusvirheen korjaaminen 19.6.2025 MR.

Päätös

Sivistyslautakunta 17.06.2025 § 8

4710/00.01.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen

puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunnan kokouskutsut lähetetään viimeistään kolme päivää ennen kokousta sivistyslautakunnan jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus kokouksessa. Kokouskutsu ja esityslista kokoukseen toimitetaan jakeluun sähköisesti. Esityslista on nähtävänä myös internetissä (www.kuopio.fi).

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupungin hallintosäännön (1.6.2025) 126 §:ssä säädetään, että kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.

Kokouskutsu ja esityslista päätösehdotuksineen toimitetaan vähintään kolme päivää ennen kokousta, ellei toimielin ole toisin päättänyt.

Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali voidaan lähettää sähköisesti.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 126 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

Vastine oikaisuvaatimukseen Perusopetuksen erityisopettajan viran (0988) täyttämisestä 5.8.2025 alkaen/ Pirtin koulu

Sivistyslautakunta 17.06.2025 § 9
3714/01.01.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:
perusopetuspäällikkö Mika Kuitunen
puh. 044 718 5151
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää:

- a. kumota perusopetuspäällikkö Mika Kuitusen päätöksen § 93/asianumero 3714/01.01.01/2025
- b. palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Päätös

Merkittään, että perusopetuspäällikkö Taina Vainio oli läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja hän poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen.

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös

Perusopetuspäällikkö Mika Kuitusen tekemästä viranhaltijapäätöksestä §93/2025 asianumero 3714/01.01.01/2025 on tehty oikaisuvaatimus. Päätös koskee perusopetuksen erityisopettajan viran (0988) täyttämistä 5.8.2025 alkaen. Viran sijoituskoulu on Pirtin koulu.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn edellytykset

Kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimus tehdään toimielimen päätöksestä asianomaiselle toimielimelle.

Kuntalain 137 §:n 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Kuntalain 139 §:n mukaan päätöksen tiedoksiantoon asianosaiselle sovelletaan, mitä hallintolain 59 §:ssä säädetään tavallisesta tiedoksiannosta ja sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain (13/2003) 19 §:ssä

säädetään tavallisesta sähköisestä tiedoksiannosta. Hallintolain mukaan vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Lain sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain mukaan asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä laillisuus- että tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Oikaisuvaatimuksen tutkiminen tai jättäminen tutkimatta

Oikaisuvaatimus on saapunut kasvun ja oppimisen palvelualueelle ja kirjattu saapuneeksi 13.5.2025. Oikaisuvaatimus on saapunut määräajassa ja oikaisuvaatimuksen tekijä on Kuntalain 16. luvun 137:n mukaisesti oikeutettu vaatimuksen tekemiseen.

Oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimukset ja niiden perusteet

Oikaisuvaatimuksen tekijä hakee oikaisua valintaa. Oikaisuvaatimuksen tekijä katsoo, virkavaalia ei ole toteutettu oikein, pätevintä henkilöä ei ole pyritty valitsemaan virkaan. Oikaisuvaatimus ja asian valmisteluaineisto ovat tämän esityksen liitteenä.

Vastine oikaisuvaatimukseen

Oikaisuvaatimuksen käsittelyssä on hallintolain mukaisesti kuultu virkaan valittua asianosaisena (liite).

Hakuilmoituksessa hakijoilta edellytettiin asetuksen opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista 986/1998 erityisopettajan kelpoisuutta. Kelpoisuuden, aiemman kokemuksen erityisopettajan työstä, tiimiosaamisen ja hyvien vuorovaikutustaitojen lisäksi arvostettiin vahvaa pedagogista osaamista ja kykyä mukauttaa opetusta oppilaiden yksilöllisten tarpeiden mukaan, joustavuutta ja sopeutumiskykyä muuttuvissa opetustilanteissa, taitoa suunnitella ja koordinoita oppimisen tukea yhdessä tuen tiimin kanssa, kykyä toimia joustavasti ja ratkaisukeskeisesti tiiviissä yhteistyössä eri ammattikuntien kanssa isossa työyhteisössä ja erityisopetuksen erilaisten menetelmien tuntemusta sekä kykyä soveltaa niitä käytännössä.

Päätöksenteon jälkeen on havaittu, että virkavalintaprosessissa ei ole kaikilta osin noudatettu Kuopion kaupungin käytänteitä. Kun asiassa on saatu uutta selvitystä, perusopetuspäällikkö Mika Kuitusen tekemä viranhaltijapäätös § 93/asianumero 3714/01.01.01/2025 perusopetuksen erityisopettajan viran (0988) täyttämistä 5.8.2025 alkaen on syytä kumota ja asia tulee palauttaa tähän perustuen uudelleen valmisteltavaksi.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on oikaisuvaatimusta koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

3714/2025 Liite: Oikaisuvaatimus perusopetuksen erityisopettajan viran (0988) täyttäminen

3714/2025: virkaan valitun vastine

3714/2025 liite: Perusopetuksen erityisopettajan viran (0988) täyttäminen

5.8.2025 alkaen Pirtin koulu_30.4.2025 93 §

3714/2025 liite: Työpaikkailmoitus

3714/2025 liite: Haastateltavien vertailu

Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntöön esiopetuksen järjestämispaikat 2025-2026

Sivistyslautakunta 17.06.2025 § 10

1910/12.07.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta päättää antaa alla olevan lausuntonaan kaupunginhallitukselle liittyen Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntöön Palonurmen toimipisteen poistamisesta esiopetuksen järjestämispaikoista lukuvuodelle 2025-2026.

Päätös

Merkitään, että palvelupäällikkö Minna Kari oli läsnä pykälässä esittelemässä asiaa.

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Itä-Suomen hallinto-oikeus on lähetteellään 12.5.2025 pyytänyt Kuopion kaupunginhallitusta: hankkimaan kasvun ja oppimisen lautakunnan lausunnon sekä antamaan halutessaan lisäksi oman lausuntonsa asiassa.

Kuopion kaupungin hallintosäännön 30 §:n (1.6.2025 alkaen) mukaan sivistyslautakunta edustaa kaupunkia ja käyttää sen puhevaltaa lautakunnan tai jaoston toimivaltaan kuuluvissa asioissa. Esiopetus kuuluu sivistyslautakunnan toimialaan.

Valituksenalainen päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätös 8.4.2025 § 36 Palonurmen toimipisteen poistamisesta esiopetuksen järjestämispaikoista lukuvuodelle 2025–2026.

Valitus

Palonurmen vanhempaintoimikunta ja kuopiolainen yksityishenkilö ovat valittaneet Itä-Suomen hallinto-oikeuteen kasvun ja oppimisen lautakunnan päätöksestä 8.4.2025 § 36. Valitus on asian liitteenä.

Valittajan vaatimukset ja perustelut

Valittaja vaatii, että Itä-Suomen hallinto-oikeus:

- kumoaa Kuopion kasvun ja oppimisen lautakunnan päätöksen 8.4.2025 § 36 päätöksen siltä osin, kuin se koskee Palonurmen toimipisteen poistamista esiopetuksen järjestämispaikoista lukuvuodelle 2025–2026, tai palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi, sekä
- kumoaa päätöksen täytäntöönpanon toistaiseksi, ja määrää Palonurmen esiopetuksen säilytettäväksi vähintään nykyisellään siihen saakka, kunnes kaupunginvaltuuston 24.2.2025 § 8 mukainen selvitys pienten lasten yksiköstä on valmistunut ja sen perusteella on tehty uusi kokonaisratkaisu esiopetuksen järjestämisestä Kuopiossa, kunnes asiassa on lainvoimainen ratkaisu.

Lisäksi valittaja pyytää, että hallinto-oikeus arvioi päätöksen muotovirheiden lisäksi myös päätöksen asiavirheet, erityisesti lapsen edun selvittämisen laiminlyönnit.

Valittajat vaativat myös päätöksen tehneen viranomaisen korvaamaan valittajien oikeudenkäyntikulut myöhemmin esitettävän laskun mukaisina ja korkolain mukaisine viivästyskorkoineen.

Valittajien vaatimus päätöksen kumoamisesta perustuu seuraaviin heidän esittämiin pääseikkoihin.

Valitus kohdistuu Kuopion kaupungin kasvun ja oppimisen lautakunnan päätökseen lakkauttaa Palonurmen esiopetus lukuvuodelle 2025–2026. Valitus perustuu siihen, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, lautakunta on ylittänyt toimivaltansa ja päätös on muuten lainvastainen.

Valittajat perustelevat valitusta seuraavilla seikoilla:

Valtuuston linjauksen ohittaminen: Päätös on ristiriidassa kaupunginvaltuuston selkeän linjauksen kanssa selvittää pienten lasten yksikön mallia Palonurmella ennen mahdollista esiopetuksen lakkauttamista.

Palvelujen saatavuuden heikentyminen ja lasten edun vastaisuus: Esiopetuksen siirtäminen heikentää alueen lapsiperheiden yhdenvertaista oikeutta lähipalveluihin ja on vastoin lapsen etua koskevia säännöksiä pitkien kuljetusmatkojen vuoksi.

Virheellinen tieto henkilöstön kelpoisuudesta: Lautakunnan mahdollinen väite kelpoisen henkilöstön puutteesta ei pidä paikkaansa.

Puutteellinen lapsivaikutusten arviointi: Päätöksen lapsivaikutuksia ei ole arvioitu asianmukaisesti, eikä lapsia ja heidän perheitään ole kuultu riittävästi.

Virheellinen päätösperuste oppilasmäärissä: Palonurmen poistaminen esiopetusvalinnasta etukäteen on voinut vääristää oppilasmääriä.

Valittaja esittää pääsyinä vaatimukselle päätöksen kumoamisesta:

1. Lainvastaisuus ja lapsen edun laiminlyöminen: Päätös on lainvastainen, koska se ei riittävällä tavalla huomioi lapsen etua ja oikeuksia, mikä on vastoin useita

lakeja ja sopimuksia (perustuslaki, perusopetuslaki, lapsen oikeuksien sopimus, lastensuojelulaki, yhdenvertaisuuslaki).

2. Valtuuston linjauksen ohittaminen: Lautakunnan päätös on selvässä ristiriidassa kaupunginvaltuuston aiemman päätöksen kanssa, joka edellytti pienten lasten yksikön selvittämistä Palonurmella ennen esiopetuksen lakkauttamista. Tämä loukkaa kunnan itsehallintoa.

3. Palvelujen saatavuuden ja lapsen edun vaarantuminen: Esiopetuksen siirto todennäköisesti Nilsijään heikentää merkittävästi alueen lapsiperheiden yhdenvertaista oikeutta lähipalveluihin ja aiheuttaa lapsille pitkiä ja raskaita kuljetusmatkoja, mikä on lapsen edun vastaista.

4. Virheellinen henkilöstötieto: Lautakunnan mahdollinen oletus kelpoisen henkilöstön puutteesta Palonurmessa on virheellinen.

5. Puutteellinen lapsivaikutusten arviointi: Päätöksen lapsivaikutuksia ei ole arvioitu asianmukaisesti, eikä lapsia ja heidän perheitään ole kuultu riittävästi, mikä on olennainen menettelyvirhe.

6. Virheellinen päätöspäätösten oppilasmäärässä: Palonurmen esiopetuksen poistaminen sähköisestä valinnasta etukäteen on voinut keinotekoisesti alentaa hakijamäärää.

7. Menettelyvirhe lapsivaikutusten arvioinnissa: Lapsivaikutusten arviointia ei ole tehty monialaisesti eikä yhteistyössä Pohjois-Savon hyvinvointialueen kanssa.

8. Yhdenvertaisuuden loukkaaminen: Päätös heikentää maaseudulla asuvien lasten yhdenvertaista pääsyä esiopetukseen lähipäiväkodissa, jossa olisi mahdollista järjestää esiopetus tilojen ja työntekijöiden puolesta.

Sivistyslautakunnan lausunto

Täytäntöönpanokieltovaatimuksesta

Sivistyslautakunta toteaa, että ottaen huomioon valituksessa esitetyt perusteet ja niihin annetun lausunnon perusteen valituksen hylkäämiselle, päätöstä ei ole syytä asettaa täytäntöönpanokieltoon. Päätöksen esiopetuksen järjestämispaikoista 2025–2026 kasvun ja oppimisen lautakunnan päätöksen täytäntöönpanon mahdollisesta myöhemmästä peruuttamisesta ei voida myöskään arvioida aiheutuvan merkittävää vahinkoa.

1. Valtuuston linjaus ja lautakunnan päätös

Kuopion kaupunginvaltuusto käsitteli kokouksessaan 24.2.2025 § 8 ja Palonurmen koulun lakkauttamista. Päätöksenteon yhteydessä päätettiin, että Palonurmen 1–6 luokkien koulu lakkautetaan 1.8.2026 alkaen sekä, että kaupungin palveluverkkoselvityksen yhteydessä valmistellaan varhaiskasvatuspalveluiden järjestäminen Palonurmen alueella sekä selvitetään mahdollisuus järjestää opetus alueen 0–2 luokkien oppilaille ns. pienten lasten yksikössä Palonurmella.

Palveluverkkoselvityksen toimeenpanoihin liittyvät asioiden valmistelut ja päätökset sisältäen selvityksen mahdollisuudesta järjestää opetus alueen 0-2 luokkien oppilaille ns. pienten lasten yksikössä Palonurmella valmistellaan sivistystoimialalla ja asiat tulevat uuden valtuuston käsittelyyn ja päätöksentekoon syksystä alkaen.

Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätös 18.3.2025 § 27 koskee esiopetuksen järjestämispaikkoja lukuvuodelle 2025–2026. Päätöksellä ei siirretä

esikoulutoimintaa pois Palonurmen alueelta pysyvästi, vaan päätös koskee lukuvuotta 2025–2026. Päätös ei ole ristiriidassa valtuuston päätöksen kanssa selvittää mahdollisuus järjestää opetus alueen 0–2 luokkien oppilaille ns. pienten lasten yksikössä Palonurmella.

Kasvun ja oppimisen lautakunnalla on ollut toimivalta päättää esiopetuksen toiminnan järjestämisestä. Kuopion kaupungin hallintosäännön mukaan kasvun ja oppimisen lautakunta vastaa asiakkaiden palvelutarpeiden selvittämisestä sekä palvelujen järjestämisestä toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden rajoissa sekä seuraa ja raportoi niiden saavuttamisesta esiopetuksen osalta (Kuopion kaupungin hallintosääntö 30 §). (liite)

2. Palvelujen saatavuuden heikentyminen ja lasten edun vastaisuus

Esiopetus järjestetään perusopetuslain (628/1998) ja Kuopion kaupungin esiopetuksen opetussuunnitelman (10.10.2023) pohjalta. Opetuksen järjestämisessä on huomioitu lain edellytykset esiopetukselle. Kuopiossa esiopetus on varhaiskasvatuspalveluiden järjestämää pl. Karttulan Kissakuusen ja Pihkainmäen koulut, joissa esiopetuksen järjestämisvastuu on perusopetuspalveluilla.

Kasvun ja oppimisen lautakunta on 18.3.2025 § 27 käsitellyt esiopetuksen järjestämistä toimintavuonna 2025–2026. Kuopiossa esiopetukseen ilmoittautumisaika toimintavuodelle 2025–2026 on ollut 1.-31.1.2025. Ilmoittautumisten perusteella varhaiskasvatusyksiköiden johtajat ovat tehneet esityksen toimintavuodelle 2025–2026 perustettavista esiopetusryhmistä toimintayksiköittäin. Varhaiskasvatuspalveluiden järjestämä esiopetus toteutetaan toimintavuonna 2025–2026 sekä koulujen tiloissa että osassa kunnallisia päiväkotia. Lisäksi esiopetusta järjestetään ostopalveluna kahdessa yksityisessä päiväkodissa.

Esiopetuksen järjestämispaikkojen perusteena ovat alueen ikäluokan koko, esiopetuskelpoisten opettajien saatavuus, käytettävissä olevat tilat sekä tarkoituksenmukaisen esiopetusryhmän muodostuminen. Esiopetusta järjestettäessä on otettava huomioon, että esiopetukseen osallistuvilla lapsilla on mahdollisuus käyttää varhaiskasvatuspalveluita. Täydentävä varhaiskasvatus järjestetään pääsääntöisesti samassa paikassa kuin esiopetus. Varhaiskasvatuksen järjestämässä kunnallisessa esiopetuksessa esiopetusryhmän vähimmäisryhmäkoko on seitsemän lasta. Mikäli joihinkin toimintayksiköihin on esiopetukseen ilmoittautunut tätä pienempi lapsimäärä, ohjataan kyseiset hakijat lähimpään esiopetusta järjestävään yksikköön.

Palonurmessa esiopetus on varhaiskasvatuksen järjestämä palvelu, jolloin esiopetusryhmän vähimmäisryhmäkoko on seitsemän lasta. Esiopetusikäisten lasten määrä on vaihdellut viime vuosina ja kuluvana toimintavuonna 2024–2025 Palonurmessa ei ole ollut yhtään esioppilasta. Toimintavuodelle 2025–2026 Palonurmen alueella esiopetukseen oli kaksi hakijaa. Järjestämistä koskevan lautakunnan päätöksen (18.3.2025 § 27) pohjalta, hakijamäärän ollessa alle seitsemän lasta, hakijat ohjattiin lähimpään esiopetusta järjestävään yksikköön, Nilsään. Esiopetuksen lisäksi tarvittava täydentävä varhaiskasvatus järjestetään Nilsän päiväkodissa.

Esiopetuksen järjestämisen valmistelu on tehty hallintolain mukaisesti ja asiaa on selvitetty riittävästi ja asianmukaisesti. Päätöksentekijöillä on ollut käytössään asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.

Laissa ei ole yksityiskohtaisia säännöksiä siitä, miten asian valmistelun tulee tapahtua ja millaista selvitystä viranomaisen pitää hankkia. Lautakunnan harkintavaltaan jää, pitääkö se asian valmistelua riittävänä ja asianmukaisena. Lautakunta olisi halutessaan voinut palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi ja, kun se ei näin tehnyt, sen on tulkittava pitäneen valmistelua asianmukaisena ja riittävänä.

Valmistelussa on noudatettu hyvän hallinnon oikeusperiaatteita. Valmistelu on ollut puolueetonta ja objektiivisesti perusteltavissa, valmistelussa on kohdeltu hallinnon kanssa asioivia tasapuolisesti. Valmistelussa toimivaltaa on käytetty lain hyväksyntäin tarkoituksiin eikä viranomainen ole ylittänyt toimivaltaansa. Päätös ei ole suhteellisuusperiaatteen vastainen.

Päätös ei ole perustuslain, kuntalain, yhdenvertaisuuslain tai lapsen oikeuksien sopimuksen vastainen. Päätöksen valmistelussa on muun muassa lapsivaikutusten arvioinnissa arvioitu päätöksen vaikutuksia lapsiin. Päätöksenteossa on turvattu lasten oikeuksien toteutuminen. Kuopion kaupunki on selvittänyt lapsen edun ja oikeudet osana asian valmistelua. Kaupunki on tehnyt lapsivaikutusten arvioinnin, jossa on arvioitu päätöksen vaikutuksia lapsen oikeuteen elämään, henkiinjäämiseen ja kehittymiseen (6 artikla), syrjimättömyyttä ja yhdenvertaisuutta (artikla 2), lapsen oikeutta tulla kuulluksi ja hänen näkemyksensä kunnioittamista (12 artikla), lapsiin kohdistuvien myönteisten vaikutusten vahvistamista ja kielteisten vaikutusten poistamista ja lieventämistä sekä lapsen edun huomioimista (3.1 artikla).

Päätöksen valmistelussa on arvioitu palvelujen yhdenvertaista saatavuutta alueen ikäluokan koon, esiopetuskelpoisten opettajien saatavuuden, käytettävissä olevien tilojen sekä tarkoituksenmukaisen esiopetusryhmän muodostumisen kautta. Kuopin linjauksen mukaan esiopetuksessa esiopetusryhmän vähimmäisryhmäkoko on seitsemän lasta. Päätös ei aseta Palonurmen alueen esiopetusikäisiä lapsia heikompaan asemaan muihin lapsiin nähden. Esiopetuksessa olevien kuljetukset järjestetään perusopetuslain 32 §:n ja Kuopion kaupungin "Koulukuljetusten periaatteet perusopetuksessa" -ohjeen (liite kuljetusohje-huoltajille 2025-2026) mukaisesti. Lapsivaikutusten arvioinnissa on todettu koulumatkojen pidentyminen ja sen kielteiset vaikutukset. Nämä vaikutukset on otettu huomioon tehtäessä kokonaisarviointia ja punnintaa päätöksen vaikutuksista lasten etuun ja oikeuteen. Lapsivaikutusten arvioinnissa on punnittu päätöksen kielteisiä ja myönteisiä vaikutuksia kokonaisuudessa lapsille (johtopäätökset ja perustelut). Samoin on selvitetty tapoja lieventää tai poistaa kielteisiä vaikutuksia. Tämän tyyppisessä asiassa lapsen edun mukaisia voivat olla useat eri ratkaisut, ja kunnalla onkin laaja harkintavalta sen suhteen, miten lapsen etu käytännössä toteutetaan.

3. Tieto henkilöstön kelpoisuudesta

Lautakunta ei ole antanut virheellistä tietoa kelpoiseen henkilöstöön liittyen.

Palonurmen ryhmäperhepäivähoitoryhmä kuuluu yhtenä ryhmänä hallinnollisesti Nilsin päiväkodin alaisuuteen. Ryhmäperhepäivähoitoryhmässä työntekijät ovat lastenhoitajia ja perhepäivähoitajia, joilla ei ole kelpoisuutta esiopetuksen antamiseen. Esiopetukseen kohdennettua henkilöstöresurssia pystytään hyödyntämään taloudellisemmin, kun esiopetusryhmät muodostetaan vähintään seitsemälle lapselle. Esiopetusta ei järjestetä kaikissa kaupungin päiväkodeissa, vaan esiopetusryhmät muodostuvat alueittain eri päiväkoteihin. Koska esiopetuskelpoisten opettajien saatavuudessa on haasteita koko kaupungin alueella, on resurssi kohdennettava mahdollisimman tehokkaasti mahdollisimman monen esioppilaan saataville. Siten Palonurmen ryhmäperhepäivähoitoryhmään ei ole tarkoituksenmukaista kohdentaa opettajaresurssia.

Viimeisimpinä esiopetuksen toimintavuosina Palonurmessa on toiminut määräaikaisena esiopettajana varhaiskasvatuksen opettajan kelpoisuuden täyttävä henkilö, jolla ei kuitenkaan ole ollut esiopetuskelpoisuutta.

4. Lapsivaikutusten arviointi

Lapsivaikutusten arviointi on tehty asianmukaisesti. Lapsivaikutusten arvioinnin toteuttamistapaa ei säädetä lainsäädännöllä. Vaikutusten ennakoarviointi on tehty Kuopion kaupungin ohjeen mukaisesti. Päätös on kaupungin päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin mukainen toimitilän päätöksen vaikutusten arviointi. Päätös ei edellytä tavanomaista tarkempaa lapsivaikutusten arviointi, kun kyseessä ei ole kaupunkitasoinen suunnitelma, ohjelma, kaupunkitasoinen muutos palveluissa tai uusi järjestämistapa tai kaupunkitasoinen palveluverkkoselvitys. Päätös ei edellytä useamman eri vaihtoehdon vertailua.

Päätöksenteossa on huomioitu sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain (612/2012) mukainen päätösten vaikutusten arvioiminen ihmisten hyvinvointiin ja terveyteen väestöryhmittäin. Kaupungin päätösten vaikutusten ennakoarviointi sisältää ihmisvaikutusten arvioinnin ja lapsivaikutusten arvioinnin. Arvioinneissa arvioidaan päätösten vaikutuksia hyvinvointiin ja terveyteen. Lapsivaikutusten arvioinnissa arvioidaan lapsen oikeuksien sopimuksen keskeisten artiklojen mukainen lapsen oikeuksien toteutuminen.

Perheitä on kuultu erillisessä tilaisuudessa koululla 17.9.2024, jolloin aiheena oli mahdollinen ryhmäperhepäivähoidon toiminnan siirtäminen Nilsin päiväkotiin. Tätä ennen varhaiskasvatusyksikön johtaja oli ollut yhteydessä asiakasperheisiin ja keskustellut mahdollisista muista hoitopaikkavaihtoehdoista, mikäli Palonurmen varhaiskasvatusryhmä lakkautetaan.

Valituksessa ei ole yksilöity tietopyyntö, jotka olisivat viivästyneet tai joihin ei ole vastattu. Kuntalaisilla on ollut käytössään samat tiedot kuin valtuutetuilla päätöksenteossa. Kaupungin näkemyksen mukaan kuntalaisilla ja kaupungin asukkailla on ollut riittävästi aikaa esittää mielipiteensä ja vaikuttaa asiaan.

Varhaiskasvatusyksikön johtaja on antanut tietoa mahdollisista ryhmäperhepäivähoitoryhmän tulevista muutoksista sekä keskustellut henkilöstön kanssa useita kertoja toimintavuoden aikana. Ensimmäisen kerran henkilökunnan kanssa on keskusteltu syksyllä 2024, kun Palonurmen koulun lakkauttaminen tuli päätöksentekoon. Tuolloin henkilökunnan kanssa

keskusteltiin lakkauttamispäätöksen vaikutuksista Palonurmen ryhmäperhepäivähoitoryhmän toimintaan ja tulevaisuuteen. Henkilökunnan kanssa on käyty läpi talouden tasapainottamisen toimenpiteitä ja mahdollisia vaikutuksia Palonurmen ryhmäperhepäivähoitoryhmän toimintaan. Henkilökuntaa on informoitu talouden tasapainottamiseen ja palveluverkkoselvityksiin liittyvistä kaupunginjohtajan pitämistä infoista tai niiden sisällöistä ja Palonurmeen liittyvästä päätöksenteosta.

5. Oppilasmääristä:

Palonurmessa esiopetus on ollut varhaiskasvatuspalvelujen järjestämää toimintaa, jolloin esiopetus ja sitä täydentävä varhaiskasvatus on tapahtunut varhaiskasvatuksen henkilökunnan toimesta. Palonurmen esiopetusryhmä on siirtynyt yhdeksi Nilsin päiväkodin ryhmäksi 1.11.2019. Lapset ovat fyysisesti olleet Palonurmessa. Esiopetusikäisten lasten määrä on vaihdellut viime vuosina ja tänä toimintavuonna 2024–2025 Palonurmessa ei ole ollut yhtään esioppilasta.

Sähköisessä järjestelmässä Palonurmen esiopetusryhmä löytyy Nilsin päiväkodin ryhmänä ja vanhemmat ovat voineet lisätä toiveensa lapsen sijoittumisesta Palonurmen ryhmään hakemuksen lisätietoja-kohtaan. Palonurmen esiopetusryhmään tuli kaksi hakemusta tammikuussa 2025.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäntö 30 §.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on valitukseen vastaaminen (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö / Esiopetuksen järjestämipaikat 2025-2026
Täydennys Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö / Esiopetuksen järjestämipaikat 2025-2026
Täydennys liitteineen kunnallisvalitukseen
Esiopetuksen järjestämipaikat 2025-2026 Kasvun ja oppimisen lautakunta 18.03.2025 § 27
1910/2025 liite: Päätösten vaikutusten ennakkoarviointi esiopetuksen järjestämipaikat 2025-2026
1910/2025 liite: Kuopion kaupungin hallintosäntö 1.1.2025 lukien
1910/2025 liite: kuljetusohje huoltajille 2025-2026
Muistio keskustelutilaisuudesta Palonurmen koululla 17092024

Kuopion kaupungin esiopetussuunnitelman päivitys

Sivistyslautakunta 17.06.2025 § 11
4931/12.00.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

varhaiskasvatuksen kehittämistyön koordinaattori Sari Kemppinen, puh. 044 718 7982

varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö Minna Kari, puh. 044 718 3760

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh 044 718 4008

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta hyväksyy päivitetyn Kuopion kaupungin esiopetuksen opetussuunnitelman käyttöönotettavaksi 1.8.2025 alkaen.

Päätös

Merkitään, että palvelupäällikkö Minna Kari ja koordinaattori Sari Kemppainen olivat läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja he poistuivat kokouksesta asian käsittelyn jälkeen.

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupungin esiopetuksen opetussuunnitelmaa on päivitetty Opetushallituksen määräyksen (OPH-533-2025) ja perusopetuslain muutoksen (1090/2024) mukaisesti. Keskeisin muutos koskee lukua 5 Oppimisen ja esiopetukseen osallistumisen tuki. Lisäksi suunnitelmaan on tehty käsitetarkistuksia ja paikallisen suunnitelman kirjauksia on päivitetty. Päivityksen yhteydessä Kuopion kaupungin esiopetussuunnitelma on tallennettu Opetushallituksen ePerusteet -palveluun.

Esiopetuksen opetussuunnitelman paikallista päivitystä valmisteltaessa otettiin huomioon lasten, huoltajien ja esiopetuksen henkilöstön ajatukset siitä, mitä taitoja lasten tulisi vahvistaa tai oppia esiopetusvuoden aikana ja mistä on hyvä kuopiolainen esiopetus tehty.

Kuopion kaupungin esiopetuksen opetussuunnitelma koostuu valtakunnallisista Esiopetussuunnitelman perusteista, paikallisesti laaditusta Kuopion kaupungin esiopetuksen opetussuunnitelmasta ja se sisältää lisäksi paikallisesti laaditun valmistavan opetuksen opetussuunnitelman kuusivuotiaille. Kuopion esiopetuksen omat linjaukset on kirjattu luvuittain perustetekstin jälkeen.

Esiopetuksen opetussuunnitelman perusteet on Opetushallituksen antama määräys, jonka mukaan kunnat laativat paikallisen esiopetuksen opetussuunnitelman ja toteuttavat esiopetusta. Esiopetuksen opetussuunnitelman perusteiden tehtävänä on laadukkaan ja yhtenäisen esiopetuksen yhdenvertainen toteutuminen koko maassa. Kuopiossa esiopetus on varhaiskasvatuspalveluiden järjestämää pl. Karttulan Kissakuusen ja Pihkainmäen koulut, joissa esiopetuksen järjestämisvastuu on perusopetuspalveluilla. Kuopion kaupunki hankkii osan esiopetuksesta yksityisiltä palveluntuottajilta, jotka varhaiskasvatuspalvelut on hyväksynyt esiopetuksen järjestämispaikoiksi. Esiopetuksen järjestämispaikaksi hyväksytyn yksityisen päiväkodin tulee täyttää perusopetus-lain ja -asetuksen vaatimukset sekä kunnan esiopetukselle asettamat vaatimukset.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosääntö 36 §

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Liitteet 4931/2025 Liite Päätösten vaikutusten ennakkoarviointilomake
4931/2025 Liite: Sivistyslautakunta_esiops_esitys
4931/2025: Liite Kuopion kaupungin esiopetuksen opetussuunnitelma sisältäen valmistavan opetuksen opetussuunnitelman kuusivuotiaille

Sivistystoimialan toimintasääntö 1.7.2025 alkaen

Sivistyslautakunta 17.06.2025 § 12
3999/00.01.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

hallintojohtaja Tero Oinonen, puh. 044 718 2021

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta päättää:

- a. hyväksyä omalta osaltaan sivistystoimialan toimintasäännön 1.7.2025 alkaen.
- b. valtuuttaa hallintopalvelut tekemään tarvittavat muutokset sekä mahdolliset tekniset korjaukset sivistystoimialan toimintasääntöön.

Päätös

Keskustelun kuluessa jäsen Annukka Ojala esitti, että sivistyslautakunta päättää:

- a. hyväksyä omalta osaltaan sivistystoimialan toimintasäännön 1.7.2025 alkaen muilta osin paitsi opetuspalveluiden uudelleenorganisoinnin muutoksen suhteen. Opetuspalveluiden uudelleenorganisoinnin kokonaisuus palautetaan uuteen valmisteluun. b. valtuuttaa hallintopalvelut tekemään tarvittavat muutokset sekä mahdolliset tekniset korjaukset sivistystoimialan toimintasääntöön. Varapuheenjohtaja Merja Jalkala ja Jäsen Kari Sutinen kannattivat Annukka Ojalan tekemää esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toteutetaan nimenhuutoäänestyksellä siten, että esittelijän päätösehdotus on 'JAA' ja jäsen Ojalan vastaesitys on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 6 JAA-ääntä (Kananen, Kähkönen, Pehkonen, Partanen, Sääski, Tuppurainen) ja 5 EI-ääntä (Jalkala, Ojala, Jauhiainen, Hirvonen, Sutinen), joten sivistyslautakunta hyväksyi esittelijän päätösehdotuksen.

Selostus

Hallinnon ja toiminnan järjestämisestä määrätään Kuopion kaupungin hallintosäännössä sekä toimintasäännöissä. Toimintasäännöllä voidaan siirtää toimivaltaa edelleen viranhaltijalle, luottamushenkilölle ja toimielimelle.

Haltuun-hankkeen tavoitteena on koota hallinto- ja tukipalvelut suuremmiksi kokonaisuuksiksi. Tehtävien uudelleenjärjestelyillä ja henkilöstön moniosaamisen sekä digitalisaation hyödyntämisellä pystytään suoriutumaan vähemmällä henkilökuntamäärällä, sujuvoittamaan palveluprosesseja ja vähentämään henkilöriskejä. Palvelualueiden johdon talous-, henkilöstö-, tietohallinnon- ja yleishallinnon tehtävissä työskentelevät henkilöt kootaan talousjohtajan, henkilöstöjohtajan, tietohallintojohtajan ja hallintojohtajan alaisuuteen.

Sivistystoimialan tukipalveluja tuotetaan jatkossa elinvoima- ja konsernipalveluissa. Toimintasäännöstä poistuu henkilöstö- ja hallintopäällikön toimivalta 1.7.2025. Henkilöstö- ja talouspäälliköllä ollut toimivalta jakaantuu elinvoima- ja konsernipalveluiden osoittamille talouspäällikölle, henkilöstöpäällikölle ja hallintopäällikölle. Muutoksia tulee 3 § palvelupäällikkö listaukseen, johtoryhmään ja 6 § tositteiden hyväksymiseen.

Esi- ja perusopetuksen sekä lukiokoulutuksen oppimisen tukea koskeva lakimuutos ja päivitettyt esi- ja perusopetuksen sekä lukiokoulutuksen opetussuunnitelmien perusteet astuvat voimaan 1.8.2025. Muutoksen myötä toimintasääntöön päivitetään oppimisen tukeen liittyvät kirjaukset ja toimivallat lakimuutoksia vastaaviksi.

Muutoksen myötä sekä varhaiskasvatuksen 11 § että opetus- ja nuorisopalveluiden 12 § viranhaltijoiden toimivaltaan tehdään lakiin perustuvia muutoksia.

Opetuspalveluissa on tehty esitys kasvatus- ja opetuspalveluiden johtamisen ja yhteisten toimintojen uudelleenorganisoinnista osana talouden tasapainotussuunnitelmaa ja yhteistoimintaneuvotteluissa edellytettyjä henkilötyövuosivähennyksiä. Muutoksessa esitetään lukio-opetuspäällikön vastuiden ja tehtävien jakamista opetusjohtajan ja perusopetuspäälliköiden tehtäviin. Samalla perusopetuspäälliköt muutetaan opetuspäälliköiksi. Kasvatus- ja opetuspalvelujen johto- ja hallinnon tehtäväjärjestelyjä päivitetään ja muodostetaan tiiviimpi tiimirakennetta lasten ja nuorten kasvun ja oppimisen polun yhtenäistämiseksi sekä toiminnan laadun ja jatkuvuuden kehittämiseksi.

Uudelleenorganisointi huomioidaan toimintasäännössä niin, että kohta 12 muutetaan muotoon Opetus- ja nuorisopalveluiden viranhaltijoiden erityinen toimivalta ja kohta 13 "Lukiokoulutuksen ja toisen asteen yhteistyön johtavien viranhaltijoiden erityinen toimivalta" poistetaan. Kohdan 13 toimivaltaa siirretään opetusjohtajalle (12 §) sekä perusopetuspäälliköille (12 §), joiden nimikkeet muutetaan opetuspäälliköiksi. Samalla rehtorien toimivalta kirjataan pääosin tuen lainsäädännön muutoksista johtuen kokonaisuudessaan kohtaan 12 § ja jäsennetään rehtorien toimivaltaan sekä lisäksi perusopetuksen rehtorille, sairaalakoulun rehtorille ja lukion rehtorille tulevaan toimivaltaan. Opettajan toimivalta yhdistetään 12 § tulevaan opettajan toimivaltaan perusopetuksessa ja

lukiokoulutuksessa. Päällikköluettelosta poistetaan lukio-opetuspäällikkö 3 § ja perusopetuspäällikkö ja lisätään opetuspäällikkö.

Palvelualueen organisaatioon 9 § muutetaan perusopetus- ja nuorisopalvelut opetus- ja nuorisopalveluiksi ja täydennetään palvelukuvausta. Lukiopalvelut ja toisen asteen palvelut muutetaan muotoon lukiopalvelut ja täsmennetään kuvausta. Lukiopalveluista poistetaan Nest-keskus, jonka hankkeet ovat osa lukiokoulutuksen toimintaa.

Toimintasäännön 1–10 §:stä sekä 15–21 §:stä päättää sivistyslautakunta ja hyvinvoinnin edistämisen lautakunta saman sisältöisesti. Tämän toimintasäännön 11–12 §:stä päättää sivistyslautakunta. Tämän toimintasäännön 13–14 §:stä päättää hyvinvoinnin edistämisen lautakunta.

Toimivallan peruste

Sivistystoimen toimintasääntö 2§

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on hallinnon sisäisiä järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

3999/2025 liite: Sivistyksen toimialan toimintasääntö 1.7.2025 lukien

Kasvun ja oppimisen palvelualueen talouden seurantaraportti 5/2025

Sivistyslautakunta 17.06.2025 § 13

5657/02.02.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:
talouspäällikkö Jusa Ruotsalainen
puh. 044 718 4221
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Sivistyksen lautakunta merkitsee Kasvun ja oppimisen palvelualueen toukokuun kuukausiraportin tiedoksi.

Päätös

Merkitään, että varajäsen Kalle Hirvonen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Kaupunki seuraa talouden toteumaa toukokuun kuukausiraportilla ensimmäisen- ja toisen osavuosikatsauksen välissä.

Palvelualueen toimintakate ennustetaan toukokuussa toteutuvan 1,1 Milj. euroa (0,4 %) talousarviota heikompana.

Kasvun ja oppimisen palvelualueen toukokuun toimintatuotot ovat viime vuotta pienemmät, johtuen tämän vuoden pienemmästä hankerahoituksen määrästä. Ennusteessa hankerahoitus vähenee edelleen edellisestä vuodesta, mikä pienentää myös henkilöstökuluja. Henkilöstökulujen muutoksessa on sisällä palkkaerien siirto palvelualueelle, mikä ei näy vielä talousarvion muutoksessa.

Palveluostoissa kulunousut jakautuvat tasaisesti eri toiminnoille, inflaatiovaikutusta ateria-, kuljetus- ja kiinteistöhuollossa. Varhaiskasvatuksen kotihoitoon tuki ennustetaan pienenevän edelliseen vuoteen ja talousarvioon verrattuna. Ennuste on tässä vaiheessa vuotta vielä karkea, ja ennuste tarkentuu toisessa osavuosikatsauksessa.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on toiminnan seuranta koskeva asia (KH 21.10.2024/, § 293)

Liitteet

KOP toukokuun 2025 kuukausiraportti

Tiedonannot 17.6.2025

Sivistyslautakunta 17.06.2025 § 14
8367/00.01.01/2024

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aiheutta enempään toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta kasvun ja oppimisen lautakunnan ratkaistaviksi.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus**Saapuneet kirjeet**

-

Muut tiedonannot

Viranhaltijapäätösluettelot jaetaan kokouksessa

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten arviointia ei tehdä, kun kyseessä on tiedoksi merkittävä asia (KH 21.10.2024, § 293)

Liitteet

Kasvun ja oppimisen palvelualueen viranhaltijapäätökset 15.-31.5.2025
Sivistyksen toimialan viranhaltijapäätökset 1.-11.6.2025

Kaupungin ja Oppimis- ja ohjauskeskus Valterin välinen sopimus koskien avustajapalveluita

Sivistyslautakunta 17.06.2025 § 15

5066/02.08.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003

perusopetuspäällikkö Taina Vainio, puh. 044 718 4018

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja SIV Pekka Vähäkangas

Sivistyslautakunta hyväksyy Kuopion kaupungin ja Oppimis- ja ohjauskeskus Valterin välisen sopimuksen. Sopimus on voimassa lukuvuoden 2025-2026.

Sopimus astuu voimaan kun se on allekirjoitettu ja tämä päätös on saanut lainvoiman.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupungin perusopetuksen ja oppimis- ja ohjauskeskus Valteri Mäntykangas ovat neuvotelleet sopimuksen jossa kunta hakee oppilaalle oppilaspaikkaa Valteri-koululta perusopetuslain 4 §:n 1 momentin mukaisesti. Valteri-koulu on ilmoittanut ottavansa Oppilaan oppilaakseen sillä edellytyksellä, että kunta vastaa oppilaan kuljetuspalveluista ja mahdollisista avustajapalveluista aiheutuvista kustannuksista. Valteri-koulu tekee Oppilaan osalta erillisen päätöksen oppilaaksi ottamisesta, jossa todetaan, että oppilaaksi ottamisen edellytyksenä on, että Kunta vastaa Oppilaan kuljetuspalveluista ja mahdollisista avustajapalveluista aiheutuvista kustannuksista.

Sopimus laaditaan lukuvuodeksi kerrallaan ja on voimassa sen ajan, jonka Valteri-koulu on oppilaalle Kunnan perusopetuslain 6 §:n 2 momentin mukaisesti osoittama koulupaikka. Avustajapalvelu laskutetaan jokaiselta alkaneelta kuukaudelta, jonka oppilas on ollut henkilökohtaisen avustajapalvelun piirissä. Kotikunnan muuttuessa Valteri ja oppilaan uusi kotikunta tekevät oppilasta koskevan avustajasopimuksen uudelleen. Sopimus on voimassa lukuvuoden 2025 -2026.

Toimivallan peruste

Kuopion kaupungin hallintosäätö 30 §

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on lainsäädännössä säädettyä asiakokonaisuutta koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

Sopimus avustajapalvelun hankkimisesta (salassa pidettävä, JulkL 24.1 § 17 mom)

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 1, § 2, § 3, § 4, § 5, § 7, § 8, § 9, § 10, § 13, § 14

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 6, § 11, § 12, § 15**Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun 25 päivä tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kuopion kaupunki
Sivistyslautakunta
Kirjaamo
Tulliportinkatu 31
PL 228
70101 KUOPIO
kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin 017 18 2111

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.