

Kasvun ja oppimisen lautakunta 8.4.2025 § 36: Vastine oikaisuvaatimukseen esiopetuksen järjestämispaikat 2025-2026

Kasvun ja oppimisen lautakunta 08.04.2025 § 36
5865/00.01.00.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

palvelupäällikkö Minna Kari, puh. 044 718 3760

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää:

1. hylätä oikaisuvaatimuksen ja pitää lautakunnan 18.3.2025 § 27 tekemän päätöksen voimassa.
2. todeta, että päätös voidaan kuntalain 143 §:n nojalla panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Päätöksen luonne on sellainen, että valitus ei käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi.

Päätös

Käydyn keskustelun kuluessa jäsen Kari Loponen esitti, että Palonurmen esikoulutoiminta järjestetään lukuvuonna 2025 – 2026 Palonurmessa. Esitys raukesi kannattamattomana.

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Merkitään, että palvelupäällikkö Minna Kari poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

Selostus

Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunnan 18.3.2025 § 27 tekemään päätökseen esiopetuksen järjestämispaikat 2025–2026 on jätetty 24.3.2025 oikaisuvaatimus (liite, osittain salassa pidettävä). Oikaisuvaatimuksen toinen tekijä on täydentänyt oikaisuvaatimustaan 28.3.2025 (liite, osittain salassa pidettävä).

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn edellytykset

Kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimus tehdään toimitielimen päätöksestä asianomaiselle toimitielimelle.

Kuntalain 137 §:n 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Kuntalain 140 §:n mukaan kunnan jäsenen ja 137 §:n 2 momentissa tarkoitetun kunnan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä laillisuus- että tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Oikaisuvaatimuksen tutkiminen tai jättäminen tutkimatta

24.3.2025 saapuneen oikaisuvaatimuksen on tehnyt kuopiolaisen koulun vanhempaintoimikunta sekä kuopiolainen yksityishenkilö. Oikaisuvaatimuksen voi tehdä henkilö, jonka kotikuntalaissa tarkoitettu kotikunta kyseinen kunta on (kunnan asukas) tai yhteisö, laitos ja säätiö, jonka kotipaikka on kunnassa. Kuopiolaisella yksityishenkilöllä ja yhteisöllä on molemmilla valitusoikeus asiassa. Oikaisuvaatimukset ovat tehty määräajassa. Tällä perusteella oikaisuvaatimukset on tutkittava.

Oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimukset ja niiden perusteet

Oikaisuvaatimuksen tekijät vaativat oikaisua päätökseen, jolla Palonurmen esiopetustoiminta on päätetty siirtää pois syksyllä 2025. Tekijät vaativat, että esiopetustoiminnan siirtämistä ei toteuteta ennen kuin kaupunginvaltuuston ko. päätöksen mukainen selvitys on tehty ja sen perusteella on tehty lopullinen linjaus alueen varhaiskasvatus- ja kouluratkaisuista.

Oikaisuvaatimuksen jättäjät katsovat, että päätös on ristiriidassa kaupunginvaltuuston aiemman päätöksen (Palonurmen koulun lakkauttaminen, valtuusto 24.2.2025 § 8) kanssa, jossa linjattiin, että Palonurmen alueella selvitetään pienten lasten päivähoito-esikoulu-alakoulu 1-2 mallia. Oikaisuvaatimuksen tekijöiden mukaan esikoulutoiminnan siirtäminen ennen selvityksen valmistumista vaarantaa ko. päätöksen toteutumisen sekä alueen lasten mahdollisuuden jatkaa esikoulua tutussa ympäristössä. Lisäksi oikaisuvaatimuksessa todetaan, että Palonurmen yksikössä on pätevä esikoulunopettaja, joka pystyy hoitamaan esikouluopetuksen. Lisäksi koulun puolella on opettaja, jolla on esikouluopettajan valmiudet, eikä siirtoa voida perustella sillä, että osaavaa henkilökuntaa olisi vaikea saada. Oikaisuvaatimuksen mukaan esikoululaisia on vähintään kaksi, ja esikoululaiset tekevät yhteistyötä 1-2 luokkien kanssa. Näin ollen ryhmäytyminen ei ole ongelma. Näin on ollut aiemminkin, kun on ollut kaksi esikoululaista. Lisäksi aiemmin hämmennystä on aiheuttanut Palonurmen jättäminen pois esikoulujen ilmoituslistalta, vaikka päätöstä ei ole lautakunnassa tästä ollut.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on täydentänyt oikaisuvaatimustaan 28.3.2025 saapuneella viestillään. *"Lisäksi huomautan, että lapsivaikutusten arviointia ei ole tehty ennen päätöksentekoa, myöskään lapsia, heidän perheitään ja hoidon/esikoulun työntekijöitä ei ole kuultu!"*

Oikaisuvaatimuksessa on esitetty vaatimukselle seuraavat keskeisimmät perusteet:

1. Valtuuston päätös selvityksestä: Kaupunginvaltuusto on päättänyt selvittää Palonurmen alueelle pienten lasten varhaiskasvatus- ja koulumallia. Esikoulun siirtäminen pois ennen selvityksen valmistumista on tämän päätöksen vastaista ja ristiriitaista.

2. Kuntalaki (410/2015): Kuntalain 22 §:n mukaan kunnan asukkailla on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Tämä päätös heikentää asukkaiden palveluiden saavuttavuutta. Perheille aiheutuu haittaa siitä, että esikoululainen joutuu lähtemään Nilsiin asti matkan ollessa tarpeettoman pitkä. Osa perheen lapsista voi olla hoidossa Palonurmen ryhmäperhepäivähoidossa ja osa koulussa Palonurmessa. Kuopiossa on pääperiaate, että esikoululaisen iltapäivän hoitotarve hoidetaan samassa varhaiskasvatuksen yksikössä.
3. Perusopetuslaki (628/1998): Perusopetuslain 4 §:n mukaan esiopetuksen järjestämisessä tulee ottaa huomioon paikalliset olosuhteet, tarpeet ja saavutettavuus. Esikoulutoiminnan siirtäminen heikentää palvelujen saavutettavuutta Palonurmen alueella.
4. Lasten ja perheiden etu: Äkillinen siirto aiheuttaa haittaa lapsille ja perheille, joille paikallinen esikoulu on tärkeä.
5. Pätevä henkilökunta: Alueella on päteviä opettajia, joiden työpanos voidaan hyödyntää ilman tarpeetonta siirtämistä.
6. Turhaan tulisi järjestettäväksi esikoulukuljetus Nilsiin, kun opetuksen voi hoitaa em. syiden vuoksi Palonurmessa. Kuljetus aiheuttaa jälleen turhia kustannuksia ja ilmastopäästöjä.

Vastine oikaisuvaatimukseen

Kaupunginvaltuuston päätöksen 24.2.2025 § 8 mukaan Kaupungin palveluverkkoselvityksen yhteydessä valmistellaan varhaiskasvatuspalveluiden järjestäminen Palonurmen alueella sekä selvitetään mahdollisuus järjestää opetus alueen 0–2 luokkien oppilaille ns. pienten lasten yksikössä Palonurmella. Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätös 18.3.2025 § 27 koskee esiopetuksen järjestämispaikkoja toimintavuodelle 2025–2026. Päätöksellä ei siirretä esikoulutoimintaa pois Palonurmen alueelta pysyvästi, vaan päätös koskee toimintavuotta 2025–2026. Päätös ei ole ristiriidassa valtuuston ns. pienten lasten yksikön selvittämisen kanssa, joka tehdään käynnissä olevan Kuopion kaupungin palveluverkkoselvityksen pohjalta.

Esiopetus järjestetään perusopetuslain (628/1998) ja Kuopion kaupungin esiopetuksen opetussuunnitelman (10.10.2023) pohjalta (liite). Opetuksen järjestämisessä on huomioitu lain edellytykset esiopetukselle. Esiopetuksen opetussuunnitelman mukaan Kuopiossa esiopetuksen järjestämisvastuu on Kasvun ja oppimisen palvelualueella varhaiskasvatuspalveluissa. Poikkeuksena tästä Karttulan Kissanpuolenkoulussa sekä Pihkainmäen koulussa esiopetuksen järjestämisvastuu on perusopetuksella.

Kasvun ja oppimisen lautakunta on 18.3.2025 § 27 käsitellyt esiopetuksen järjestämistä toimintavuonna 2025–2026. Kuopiossa esiopetukseen ilmoittautumisaika toimintavuodelle 2025–2026 on ollut 1.–31.1.2025. Ilmoittautumisten perusteella varhaiskasvatusyksiköiden johtajat ovat tehneet esityksen toimintavuodelle 2025–2026 perustettavista esiopetusryhmistä toimintayksiköittäin. Esiopetusta on tarkoitus järjestää toimintavuonna 2025–2026 sekä koulujen yhteydessä että osassa kunnallisia päiväkotia. Lisäksi esiopetusta järjestetään ostopalveluna kahdessa yksityisessä päiväkodissa. Esiopetuksen järjestämispaikkojen perusteena ovat alueen ikäluokan koko, esiopetuskelpoisten opettajien saatavuus, käytettävissä olevat tilat sekä tarkoituksenmukaisen esiopetusryhmän muodostuminen. Esiopetusta järjestettäessä on otettava huomioon, että esiopetukseen osallistuvilla lapsilla on mahdollisuus käyttää varhaiskasvatuspalveluita. Täydentävä varhaiskasvatus

järjestetään pääsääntöisesti samassa paikassa kuin esiopetus. Kunnallisessa esiopetuksessa esiopetusryhmän vähimmäisryhmäkoko on seitsemän lasta. Mikäli joihinkin toimintayksiköihin on esiopetukseen ilmoittautunut tätä pienempi lapsimäärä, ohjataan kyseiset hakijat lähimpään esiopetusta järjestävään yksikköön. Esiopetuksen järjestämispaikat toimintavuonna 2025–2026 on lueteltu liitteessä (liitteet).

Palonurmessa esiopetus on ollut varhaiskasvatuspalvelujen järjestämää toimintaa, jolloin esiopetus ja sitä täydentävä varhaiskasvatus on tapahtunut varhaiskasvatuksen henkilökunnan toimesta. Palonurmen esiopetusryhmä on siirtynyt yhdeksi Nilsin päiväkodin ryhmäksi 1.11.2019. Lapset ovat fyysisesti olleet Palonurmessa. Esiopetusikäisten lasten määrä on vaihdellut viime vuosina ja tänä toimintavuonna 2024–2025 Palonurmessa ei ole ollut yhtään esioppilasta.

Toimintavuodelle 2025–2026 Palonurmen alueella esiopetukseen oli kaksi hakijaa. Järjestämistä koskevan lautakunnan päätöksen (18.3.2025 § 27) pohjalta, hakijamäärän ollessa alle seitsemän lasta, hakijat ohjattiin lähimpään esiopetusta järjestävään yksikköön, Nilsin. Esiopetuksen lisäksi tarvittava täydentävä varhaiskasvatus järjestetään Nilsin päiväkodissa.

Perusopetuslain 32§:n mukaan oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen kotoa suoraan esiopetukseen ja esiopetuksesta kotiin. Mikäli Palonurmen esiopetukseen ilmoittautuneet osallistuvat vain esiopetukseen, esioppilaiden kyydit saadaan järjestettyä olemassa olevin kyytijärjestelyin, joten tästä ei aiheudu lisää kustannuksia tai ilmastopäästöjä.

Palonurmen ryhmäperhepäivähoitoryhmä kuuluu yhtenä ryhmänä hallinnollisesti Nilsin päiväkodin alaisuuteen. Ryhmäperhepäivähoitoryhmässä työntekijät ovat lastenhoitajia ja perhepäivähoitajia, joilla ei ole kelpoisuutta esiopetuksen antamiseen. Esiopetukseen kohdennettua henkilöstöresurssia pystytään hyödyntämään taloudellisemmin, kun esiopetusryhmät muodostetaan vähintään seitsemälle lapselle. Esiopetusta ei järjestetä kaikissa kaupungin päiväkodeissa, vaan esiopetusryhmät muodostuvat alueittain eri päiväkoteihin. Koska esiopetuskelpoisten opettajien saatavuudessa on haasteita koko kaupungin alueella, on resurssi kohdennettava mahdollisimman tehokkaasti mahdollisimman monen esioppilaan saataville. Siten Palonurmen ryhmäperhepäivähoitoryhmään ei ole tarkoituksenmukaista kohdentaa opettajaresurssia.

Varhaiskasvatuksesta esiopetukseen siirtymä on yksi lapsen koulupolun vaiheista. Riittävän suuressa esiopetusryhmässä lapsi pystyy harjoittelemaan vuorovaikutustaitojaan ja luomaan kaverisuhteita. Esiopetuskelpoinen opettaja pystyy toimimaan esiopetuksen opetussuunnitelman tavoitteiden mukaisesti ja tukemaan lapsia pedagogisin keinoin.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on täydentänyt oikaisuvaatimustaan 28.3.2025 saapuneella viestillään. ”Lisäksi huomautan, että lapsivaikutusten arviointia ei ole tehty ennen päätöksentekoa, myöskään lapsia, heidän perheitään ja hoidon/esikoulun työntekijöitä ei ole kuultu!”

Päätökseen on tehty Kuopion kaupungin päätösten vaikutusten ennakkoarvioinnin ohjeen (kh 21.10.2024) mukainen lapsivaikutusten arviointi osana päätösten vaikutusten ennakkoarviointia (liite). Tavanomaista tarkempaa lapsivaikutusten arviointia ei ole tehty, koska ei ole kyse kaupunkitasoisesta

muutoksesta palveluissa. Palonurmen ryhmäperhepäivähoitoryhmässä olevien lasten huoltajien kanssa on käyty keskusteluja syksyn 2024 aikana palvelujen mahdollisista muutoksista. Palonurmen koululla on järjestetty keskustelutilaisuus 17.9.2024 ryhmäperhepäivähoidon toiminnan siirtämisestä Nilsin päiväkotiin.

Työntekijöiden kanssa on keskusteltu toiminnan mahdollisista muutoksista. Henkilökuntaa kuullaan tarpeen mukaan operatiivisen johtamisen kautta.

Kunnallisvalituksen piiriin kuuluvissa asioissa päätös voidaan kuntalain 143 §:n nojalla panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Päätöksen luonne on sellainen, että valitus ei käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on oikaisuvaatimuskas (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet