

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Aika 08.04.2025 klo 16:00 - 18:27

Paikka Kuopion kaupungintalo, Tulliportinkatu 21, 2 krs. kaupunginhallituksen kokoushuone ja etäyhteys

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 33	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 34	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 35	Iltapäivätoiminnan toimintaperiaatteiden muuttaminen 1.8.2025 alkaen	5
§ 36	Vastine oikaisuvaatimukseen esiopetuksen järjestämispaikat 2025-2026	11
§ 37	Kuopion ja Kuopion kaupunkiseudun palveluverkoston suunnittelu	16
§ 38	Kahden perusopetuksen luokanopettajan viran lakkauttaminen	19
§ 39	Perusopetuksen erityisopettajan viran perustaminen	20
§ 40	Tiedonannot 8.4.2025	21

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Savolainen Tuula	puheenjohtaja	
	Sääski Kaija	varapuheenjohtaja	
	Hakala Jussi	jäsen	
	Hirvonen Kalle	varajäsen	
	Husso Sanna	jäsen	teams
	Kähkönen Kaisa	jäsen	
	Loponen Kari	jäsen	
	Pirinen Risto	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Pitkänen Henna-Riikka	jäsen	teams
	Sahlberg Minna	varajäsen	paikalla klo 16.03-18.04, §:t 33-37
	Sutinen Kari	jäsen	pöytäkirjantarkastaja
	Niiranen Pekka	kaupunginhallituksen varaedustaja	teams
	Jari Kyllönen	esittelijä	
	Minna Kari	muu osallistuja	palvelupäällikkö, paikalla klo 16.03-17.39, §:t 33-36
	Mika Kuitunen	muu osallistuja	perusopetuspäällikkö
	Jusa Ruotsalainen	muu osallistuja	talouspäällikkö
	Marika Savukoski	muu osallistuja	kasvatusjohtaja
	Silja Silvennoinen	muu osallistuja	opetusjohtaja
	Mika Strömberg	muu osallistuja	vt. lukio-opetuksen päällikkö, paikalla klo 17.39-18.04, § 37, teams
Poissa	Taina Vainio	muu osallistuja	perusopetuspäällikkö
	Maikki Rouvinen	pöytäkirjanpitäjä	hallintopäällikkö
	Ojala Annukka		
	Tirkkonen Veijo		
	Eskelinen-Fingerroos Miia		
	Pekka Vähäkangas		
	Minina Sabrina		

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Käsitellyt asiat

33 - 40

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko 10.04.2025. * Hallintolain mukainen kirjoitusvirheen korjaus. /MR 10.4.2025.

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kasvun ja oppimisen lautakunta 08.04.2025 § 33

Esittelijä

Puheenjohtaja

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajat

Kasvun ja oppimisen lautakunta 08.04.2025 § 34

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen

Päätösehdotus

Pöytäkirja tarkastetaan tekniikan niin mahdollistaessa kokouksen päätyttyä tai viimeistään kokousta seuraavana päivänä. Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajille sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Risto Pirinen ja Henna-Riikka Pitkänen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Risto Pirinen ja Kari Sutinen.

Muilta osin kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän päätösehdotuksen.

Iltapäivätoiminnan toimintaperiaatteiden muuttaminen 1.8.2025 alkaen

Kasvun ja oppimisen lautakunta 08.04.2025 § 35

8070/12.01.03.01/2024

Valmistelijat / lisätiedot:

opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003

perusopetuspäällikkö Mika Kuitunen, puh. 044 718 5151

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää, että 1.8.2025 alkaen:

a. Iltapäivätoimintaa voivat hakea 1. vuosiluokan, 2. vuosiluokan oppilaat, erityisen tuen oppilaat 31.7.2025 saakka ja 1.8.2025 alkaen muiden vuosiluokkien osalta perusopetuslain 20 c ja 20 i §:ssä tarkoitetut oppilaat. Toimintaan haetaan sähköisesti helmikuun ja toukokuun hakuaikoina. Uusi ryhmiä ei perusteta toukokuun jälkeen.

Toukokuun jälkeen iltapäivätoiminnan ryhmiin voivat hakea Kuopioon kesken lukuvuoden muuttavat 1. vuosiluokan, 2. vuosiluokan oppilaat, erityisen tuen oppilaat 31.7.2025 saakka ja 1.8.2025 alkaen muiden vuosiluokkien osalta perusopetuslain 20 c ja 20 i §:ssä tarkoitetut oppilaat, joilla kohdan c. kriteereihin on tullut muutos toukokuun jälkeen. Toimintaan haetaan paperilomakkeella.

b. Ryhmä perustetaan niille maaseutualueen kouluille, joille hakuaikoina on tullut vähintään kuusi 1. vuosiluokkien oppilaan hakemusta ja niille kaupunkialueen kouluille, joille hakuaikoina on tullut vähintään kaksitoista 1. vuosiluokkien oppilaan hakemusta.

Jos oppilasmäärä vähenee kesken lukuvuoden alle ryhmän perustamiskriteerin, ryhmä voidaan lakkauttaa tai yhdistää toisen ryhmän kanssa.

c. Iltapäivätoiminnan ryhmät muodostetaan kohdassa b. mainitulla tavalla siten, että kaikki hakuaikoina hakeneet 1. vuosiluokan oppilaat saavat paikan. Ryhmiin mahdollisesti jäljelle jäävät paikat osoitetaan erityisen tuen oppilaille 31.7.2025 saakka ja 1.8.2025 alkaen perusopetuslain 20 c ja 20 i §:ssä tarkoitettuille oppilaille ja 2. vuosiluokan oppilaille seuraavassa järjestyksessä.

Maksimiryhmäkoko on 20 oppilasta / aikuinen mutta ryhmäkoko vaihtelee riippuen ryhmän oppilaiden tuen tarpeista ja käytettävissä olevista tiloista. Vaativaa erityistä tukea tarvitsevien oppilaiden ryhmissä ryhmäkoko on pienempi

- erityisen tuen oppilaat 31.7.2025 saakka ja 1.8.2025 alkaen muiden vuosiluokkien osalta perusopetuslain 20 c ja 20 i §:ssä mukaista oppilaskohtaista tukea saavat oppilaat, jotka ovat oikeutettuja vammaispalvelulain määrittelemään lyhytaikaiseen hoivaan

- erityisen tuen oppilaat 31.7.2025 saakka ja 1.8.2025 alkaen muiden vuosiluokkien osalta perusopetuslain 20 c ja 20 i §:ssä mukaista oppilaskohtaista tukea saavat oppilaat

- 2. vuosiluokan oppilaat erikseen arvioitavien lääkärinlausuntoon perustuvien painavien terveydellisten syiden perusteella, esimerkiksi vaikea diabetes,

epilepsia tai vaikea sydänsairaus

- 2. vuosiluokan oppilaat erikseen arvioitavien viranomaislausuntojen perusteella huollollisin syin
- 2. vuosiluokan oppilaille huoltajien työstä tai opiskelusta aiheutuvaan iltapäivätoiminnan tarpeeseen huoltajan toimittamien tositteiden perusteella
- muut 2. vuosiluokan oppilaat

d. Iltapäivätoimintamaksun määräytymisperuste muuttuu tuntiperusteisesta päiväperusteiseksi.

Päätös

Käydyn keskustelun kuluessa varajäsen Kalle Hirvonen esitti, että esitys hylätään. Esitys raukesi kannattamattomana.

Jäsen Henna-Riikka Pitkänen esitti, että:

a. muutetaan maaseutukoulujen iltapäivätoiminnan ryhmien alarajaksi 4 lasta: " Ryhmä perustetaan niille maaseutualueen kouluille, joille hakuaikoina on tullut vähintään neljä 1. vuosiluokan oppilaiden hakemusta ja niille kaupunkialueen kouluille, joille hakuaikoina on tullut vähintään kaksitoista 1. vuosiluokan oppilaiden hakemusta.", sekä

b. poistetaan päätöksestä kohta "Jos oppilasmäärä vähenee kesken lukuvuoden alle ryhmän perustamiskriteerin, ryhmä voidaan lakkauttaa tai yhdistää toisen ryhmän kanssa".

Jäsen Kari Loponen kannatti Henna-Riikka Pitkäsen tekemää muutosehdotusta.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toteutetaan nimenhuutoäänestyksellä siten, että esittelijän päätösehdotus on 'JAA' ja Henna-Riikka Pitkäsen ehdotus on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin viisi JAA-ääntä (Sääski, Hakala, Husso, Kähkönen, Pirinen) ja kuusi EI-ääntä (Loponen, Sahlberg, Pitkänen, Sutinen, Hirvonen, Savolainen). Näin ollen puheenjohtaja totesi, että jäsen Henna-Riikka Pitkäsen tekemä muutosehdotus tuli kasvun ja oppimisen lautakunnan päätökseksi.

Muilta osin kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän päätösesityksen.

Selostus

Perusopetuslain 8 luku, 48 b § mukaan kunta päättää iltapäivätoiminnan laajuudesta. Kuopion kaupungin hallintosäännön 34 §:n mukaan kasvun ja oppimisen lautakunta päättää aamu- ja iltapäivätoiminnan järjestämisen periaatteista. Kasvun ja oppimisen palvelualueiden toimintasäännön 11 § mukaisesti iltapäivätoiminnan suunnittelija tekee päätöksen toimintaan otettavista oppilaista sekä tekee päätökset maksuvapautuksista sekä toimintamaksujen puolittamisesta. Iltapäivätoimintaa toteutetaan valtakunnallisen perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoiminnan perusteiden 2011 mukaan.

Iltapäivätoiminnan toimintaperiaatteita on syytä päivittää ulkoisten muutosten sekä Kuopion kaupungin talouden tasapainotus- ja sopeutustarpeen vuoksi 1.8.2025 alkaen.

Aiemman toimintamallin mukaan seuraavan lukuvuoden iltapäivätoimintaryhmät on muodostettu helmikuun hakuaikana tulleiden hakemusten perusteella. Lisäksi kaikkien luokka-asteiden huoltajille on järjestetty mahdollisuus hakea toimintapaikkaa jatkuvasti sähköisesti Wilman tai paperisella lomakkeella. Päätökset iltapäivätoimintaan ottamisesta on tehty tiettyinä aikoina hakemusten saapumispäivän mukaan. Hakuajojen ulkopuolella hakeneita lapsia on jouduttu ottamaan ryhmiin, minkä vuoksi uusia ryhmiä on jouduttu perustamaan kesken lukuvuoden.

Tämä on aiheuttanut jatkuvaa hallinnollista ja uudelleenorganisointityötä, vaikeuttanut ryhmien toimintaa ja johtanut ennakoimattomaan kulujen kasvuun kesken lukuvuoden. Kasvun ja oppimisen lautakunnalle esitetään, että hakeminen iltapäivätoimintaan toteutetaan seuraavasti:

- 1. vuosiluokan oppilaille helmikuun ja toukokuun hakuajoina sähköisesti.
- 2. vuosiluokan oppilaille ja erityisen tuen oppilaille / perusopetuslain 20 c ja 20 i §:ssä tarkoitetuille oppilaille toukokuussa sähköisesti. Huoltajien tulee toimittaa tarvittavat liitteet opetuspalveluihin. Puutteellisia hakemuksia ei käsitellä.

Jatkossa ryhmä perustetaan niille maaseutualueen kouluille, joille hakuajoina on tullut vähintään kuusi 1. vuosiluokan oppilaiden hakemusta ja niille kaupunkialueen kouluille, joille hakuajoina on tullut vähintään kaksitoista 1. vuosiluokan oppilaiden hakemusta. Toukokuun jälkeen uusia ryhmiä ei perusteta.

Toukokuun jälkeen kaupungin ryhmiin voivat hakea Kuopioon kesken lukuvuoden muuttavat 1. vuosiluokan oppilaat sekä 2. vuosiluokan oppilaat, joilla kohdan c. kriteereihin on tullut muutos toukokuun jälkeen. Muuttavien oppilaiden ja 2. vuosiluokan oppilaiden huoltajia ohjataan hakemaan iltapäivätoimintapaikkaa paperilomakkeella.

Jos kouluun ei muodostu iltapäivätoiminnan ryhmää, iltapäivätoimintaan hakeneille ja oikeutetuille oppilaille tarjotaan mahdollisuus osallistua muun kuin oman koulun ryhmän toimintaan. Oppilaan osallistuessa tällaiseen muun koulun ryhmän toimintaan, huoltaja vastaa siirtymisestä toiseen kouluun ja iltapäivätoiminnan päätyttyä kotiin.

Nykyisten toimintaperiaatteiden mukaan ryhmä on jouduttu perustamaan, vaikka koulussa olisi vain yksi iltapäivätoimintaan osallistuva oppilas. Tavoitteena on, että jatkossa kouluihin muodostuu kustannustehokkaat ryhmät. Kuopion talouden tasapainotusohjelmassa ja talousarvio 2025 esityksessä iltapäivätoiminnan tuli sopeuttaa toimintaa ja tällä muutoksella voidaan luopua pienimmistä ryhmistä. Lukuvuonna 2024–2025 on toiminut ryhmiä, joissa on 1–4 oppilasta.

Ulkoisia muutostarpeita ovat perusopetuksen oppimisen tuen lainsäädännön muuttuminen ja hyvinvointialueiden perustamisesta syntyvät muutostarpeet. Aikaisemmin Kuopion kaupunki on järjestänyt iltapäivätoimintaa 1. vuosiluokan oppilaille sekä oppilaille, joilla on erityisen tuen päätös. Lisäksi, jos ryhmissä on ollut tämän jälkeen tilaa, vapaita toimintapaikkoja on tarjottu 2. vuosiluokan oppilaille. Perusopetuslaista poistuu 1.8.2025 alkaen erityisestä tuesta tehtävä päätös ja se korvataan oppilaskohtaisilla tukitoimilla.

Oppilaskohtaisen tukitoimenpiteiden päätöskriteerit eroavat nykyisestä erityisen tuen päätöksestä, joten sitä ei enää ole mahdollista käyttää perusteena iltapäivätoimintaan ottamiselle nykyisellä tavalla.

Valtaosa vaativaa erityistä tukea tarvitsevista 2.–9. vuosiluokan oppilaista tarvitsee jatkossakin huolenpitoa ja toimintaa iltaisin koulupäivän jälkeen.

Jos vaativaa erityistä tukea tarvitseva lapsi tai nuori on oikeutettu vammaispalvelulaissa määriteltyyn lyhytaikaiseen huolenpitoon, eikä mahdu Kuopion kaupungin järjestämään iltapäivätoiminnan ryhmään, Kuopion kaupunki voi hyvinvointialueen pyytäessä osallistua toiminnan järjestämiseen. Toimintaa voidaan järjestää esimerkiksi samalla periaatteella kuin vammaisten lasten lomahoidon järjestäminen Kuopiossa tai Jyväskylän kaupungin ja Keski-Suomen hyvinvointialueen yhteistyössä toteuttama VERTTI-toiminta.

Tällä hetkellä iltapäivätoimintamaksun määräytymisperuste on tuntiperusteinen. Nykyinen tuntiperusteinen määräytyminen vaatii tarkkaa, yksityiskohtaista kirjaamista iltapäivätoiminnan lapsiryhmissä, mikä on poissa lasten ohjaamisesta ja heidän kanssaan työskentelystä. Lisäksi osallistumistuntien ja laskutuksen tarkastaminen opetuspalveluissa on hidasta ja virheiden mahdollisuus on suurempi kuin maksun määräytyessä päiväperusteisesti. Verrokkikaupunkien mallin mukaisesti iltapäivätoimintamaksun määräytymisperusteeksi esitetään 1.8.2025 alkaen seuraavaa

- Jos lapsi osallistuu toimintaan yli 12 päivää kalenterikuukaudessa, on kuukausimaksu 160 euroa
- Jos lapsi osallistuu toimintaan enintään 12 päivää kalenterikuukaudessa, on kuukausimaksu 120 euroa

Muutos saattaa lisätä osan perheiden kustannuksia, mutta maksuvapautuksen perusteena olevien tulorajojen viime vuosien nousu huomioi paremmin pienituloisten perheiden tilanteen. Muutos saattaa lisätä hieman tuloja Kuopion kaupungille ja sitä kautta tukea talouden tasapainottamista sekä talousarvio 2025 tavoitteita.

Hallintolain 41 §:n mukaan, jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon ja muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

Iltapäivätoiminnan toimintaperiaatteiden muutosesitykseen liittyvästä kyselystä tiedotettiin Wilma-tiedotteella, kaupungin www-sivuilla ja somessa sekä sähköpostitse palveluntuottajille 24.3.2025. Tiedotteessa kerrottiin, että kuntalaisilla on mahdollisuus kommentoida kasvun ja oppimisen lautakunnalle tehtävää päätösehdotusta iltapäivätoiminnan järjestämisperiaatteiden muuttamisesta, joka astuu voimaan 1.8.2025. Kyselyssä oli esitelty keskeisimmät muutosehdotukset. Koko esitys oli luettavissa kyselyssä olleesta linkistä. Kysely oli avoinna 24.2.-7.3.2025 ja avoimiin kysymyksiin vastattiin anonyymisti.

Kysymykset olivat:

1. Toimintaan hakeminen
2. Ryhmän muodostamisen kriteerit
3. Toimintaan ottamisen kriteerit
4. Vammaispalvelulain piiriin kuuluvien perusopetuksen 2.–9. luokan oppilaiden iltapäivätoiminnan järjestäminen
5. Toimintamaksun määräytymisperuste
6. Muita kommentteja esityksestä

Kyselyyn tuli yhteensä 128 vastausta.

Kysymystä 1 kommentoi yhteensä 68 vastaajaa, joista kolmannes toivoi yhtenäisiä hakuaikoja ja sähköistä hakuja kaikille.

Kysymystä 2 kommentoi yhteensä 85 vastaajaa. Eniten vastaajia huolestutti lapsen kuljettaminen toisen koulun iltapäiväryhmään kesken päivän, mikäli ryhmää ei muodostu omaan kouluun.

Kysymystä 3. kommentoi yhteensä 64 vastaajaa ja suuri osa vastaajista toivoi, että iltapäivätoimintaa tulisi järjestää kaikille 1. ja 2. vuosiluokan oppilaille sekä erityisen tuen oppilaille.

Kysymykseen 4. tuli yhteensä 42 kommenttia ja niissä korostui toive Pohjois-Savon hyvinvointialueen ja Kuopion kaupungin välistä saumatonta yhteistyötä toiminnan järjestämisessä sekä perheiden arjen sujuvaa turvaamista.

Kysymykseen 5. tuli yhteensä 68 kommenttia. Lähes puolet vastaajista piti asiaa huonona ja 10 vastaajaa piti maksua liian korkeana. Vastaavasti 10 vastaajaa kannatti esitystä.

Kysymykseen 6 tuli 64 kommenttia, joissa otettiin kantaa koko esitykseen. Lähes kolmasosa vastaajista ei kannata esitystä ja seuraavaksi suurin ryhmä kommentoi järjestämiseen liittyviä asioita.

Vaikutusten arviointi

Jatkossa ryhmä muodostetaan kouluille, joille muodostuu järjestämisperiaatteiden mukainen ryhmä. Ryhmä perustetaan niille kouluille, joille hakuaikoina hakeneita ja iltapäivätoimintaan otettuja 1. vuosiluokan oppilaita on maaseutualueella olevassa koulussa vähintään kuusi oppilasta ja kaupunkialueella olevassa koulussa vähintään kaksitoista oppilasta.

Ryhmiiin mahdollisesti jäljelle jäävät paikat osoitetaan niille erityisen tuen oppilaille / perusopetuslain 20 c ja 20 i §:ssä tarkoitetuille ja 2. vuosiluokan oppilaille, jotka täyttävät toimintaan ottamisen kriteerit.

Iltapäivätoimintaa ei järjestetä jatkossa kaikille 2.–9. vuosiluokkien erityisen tuen oppilaille / perusopetuslain 20 c ja 20 i §:ssä tarkoitetuille oppilaille, vaan em. oppilaat voivat osallistua toimintaan, mikäli ryhmässä on tilaa.

Jos vammaispalvelulaissa määriteltyn lyhytaikaiseen huolenpitoon oikeutettu lapsi tai nuori ei mahdu Kuopion kaupungin omaan iltapäivätoiminnan ryhmään, Kuopion kaupunki voi hyvinvointialueen pyytäessä tehdä yhteistyötä toiminnan järjestämisessä.

Toukokuun jälkeen uusia ryhmiä ei muodosteta. Vaikutus on negatiivinen, mutta se koskee vain pientä osaa lapsia ja kohtelee alueita yhdenvertaisesti.

Toimintaan ottamisen kriteereiden tiukentumisella on vaikutus Kuopion kaupungin toteuttamiin iltapäivätoimintaryhmien määrään ja sitä kautta suora positiivinen vaikutus kaupungin talouteen (henkilöstömenot, tilakustannukset).

Iltapäivätoiminnan järjestämisperiaatteiden muutoksella sujuvoitetaan ja kehitetään toimintaa sekä lisätään ohjaajien aikaa lasten kanssa työskentelyyn.

Liitteet

Päätösten vaikutusten ennakoarviointilomake Iltapäivätoiminnan toimintaperiaatteiden muuttaminen 1.8.2025 alkaen
Kuntalaisten vaikutusmahdollisuuksien varaaminen iltapäivätoiminnan järjestämisperiaatteiden muutoksista(1-128)_kooste vastauksista (ei julkaista)

Vastine oikaisuvaatimukseen esiopetuksen järjestämispaiikat 2025-2026

Kasvun ja oppimisen lautakunta 08.04.2025 § 36

1910/12.07.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:

kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008

palvelupäällikkö Minna Kari, puh. 044 718 3760

hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää:

1. hylätä oikaisuvaatimuksen ja pitää lautakunnan 18.3.2025 § 27 tekemän päätöksen voimassa.
2. todeta, että päätös voidaan kuntalain 143 §:n nojalla panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Päätöksen luonne on sellainen, että valitus ei käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi.

Päätös

Käydyn keskustelun kuluessa jäsen Kari Loponen esitti, että Palonurmen esikoulutoiminta järjestetään lukuvuonna 2025 – 2026 Palonurmessa. Esitys raukesi kannattamattomana.

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Merkitään, että palvelupäällikkö Minna Kari poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

Selostus

Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunnan 18.3.2025 § 27 tekemään päätökseen esiopetuksen järjestämispaiikat 2025–2026 on jätetty 24.3.2025 oikaisuvaatimus (liite, osittain salassa pidettävä). Oikaisuvaatimuksen toinen tekijä on täydentänyt oikaisuvaatimustaan 28.3.2025 (liite, osittain salassa pidettävä).

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn edellytykset

Kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimus tehdään toimielimen päätöksestä asianomaiselle toimielimelle.

Kuntalain 137 §:n 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Kuntalain 140 §:n mukaan kunnan jäsenen ja 137 §:n 2 momentissa tarkoitetun kunnan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä laillisuus- että tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Oikaisuvaatimuksen tutkiminen tai jättäminen tutkimatta

24.3.2025 saapuneen oikaisuvaatimuksen on tehnyt kuopiolaisen koulun vanhempaintoimikunta sekä kuopiolainen yksityishenkilö. Oikaisuvaatimuksen voi tehdä henkilö, jonka kotikuntalaisia tarkoitettu kotikunta kyseinen kunta on (kunnan asukas) tai yhteisö, laitos ja säätiö, jonka kotipaikka on kunnassa. Kuopiolaisella yksityishenkilöllä ja yhteisöllä on molemmilla valitusoikeus asiassa. Oikaisuvaatimukset ovat tehty määräajassa. Tällä perusteella oikaisuvaatimukset on tutkittava.

Oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimukset ja niiden perusteet

Oikaisuvaatimuksen tekijät vaativat oikaisua päätökseen, jolla Palonurmen esiopetustoiminta on päätetty siirtää pois syksyllä 2025. Tekijät vaativat, että esiopetustoiminnan siirtämistä ei toteuteta ennen kuin kaupunginvaltuuston ko. päätöksen mukainen selvitys on tehty ja sen perusteella on tehty lopullinen linjaus alueen varhaiskasvatus- ja kouluratkaisuista.

Oikaisuvaatimuksen jättäjät katsovat, että päätös on ristiriidassa kaupunginvaltuuston aiemman päätöksen (Palonurmen koulun lakkauttaminen, valtuusto 24.2.2025 § 8) kanssa, jossa linjattiin, että Palonurmen alueella selvitetään pienten lasten päivähoito-esikoulu-alakoulu 1-2 mallia. Oikaisuvaatimuksen tekijöiden mukaan esikoulutoiminnan siirtäminen ennen selvityksen valmistumista vaarantaa ko. päätöksen toteutumisen sekä alueen lasten mahdollisuuden jatkaa esikoulua tutussa ympäristössä. Lisäksi oikaisuvaatimuksessa todetaan, että Palonurmen yksikössä on pätevä esikoulunopettaja, joka pystyy hoitamaan esikouluopetuksen. Lisäksi koulun puolella on opettaja, jolla on esikouluopettajan valmiudet, eikä siirtoa voida perustella sillä, että osaavaa henkilökuntaa olisi vaikea saada. Oikaisuvaatimuksen mukaan esikoululaisia on vähintään kaksi, ja esikoululaiset tekevät yhteistyötä 1-2 luokkien kanssa. Näin ollen ryhmäytyminen ei ole ongelma. Näin on ollut aiemminkin, kun on ollut kaksi esikoululaista. Lisäksi aiemmin hämmennystä on aiheuttanut Palonurmen jättäminen pois esikoulujen ilmoituslistalta, vaikka päätöstä ei ole lautakunnassa tästä ollut.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on täydentänyt oikaisuvaatimustaan 28.3.2025 saapuneella viestillään. *"Lisäksi huomautan, että lapsivaikutusten arviointia ei ole tehty ennen päätöksentekoa, myöskään lapsia, heidän perheitään ja hoidon/esikoulun työntekijöitä ei ole kuultu!"*

Oikaisuvaatimuksessa on esitetty vaatimukselle seuraavat keskeisimmät perusteet:

1. Valtuuston päätös selvityksestä: Kaupunginvaltuusto on päättänyt selvittää Palonurmen alueelle pienten lasten varhaiskasvatus- ja koulumallia. Esikoulun siirtäminen pois ennen selvityksen valmistumista on tämän päätöksen vastaista ja ristiriitaista.
2. Kuntalaki (410/2015): Kuntalain 22 §:n mukaan kunnan asukkailla on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Tämä päätös heikentää asukkaiden palveluiden saavuttavuutta. Perheille aiheutuu haittaa siitä, että esikoululainen joutuu lähtemään Nilsiään asti matkan ollessa tarpeettoman pitkä. Osa perheen lapsista voi olla hoidossa Palonurmen ryhmäperhepäivähoidossa ja osa koulussa Palonurmessa. Kuopiossa on pääperiaate, että esikoululaisen iltapäivän hoitotarve hoidetaan samassa varhaiskasvatuksen yksikössä.
3. Perusopetuslaki (628/1998): Perusopetuslain 4 §:n mukaan esiopetuksen järjestämisessä tulee ottaa huomioon paikalliset olosuhteet, tarpeet ja saavutettavuus. Esikoulutoiminnan siirtäminen heikentää palvelujen saavutettavuutta Palonurmen alueella.
4. Lasten ja perheiden etu: Äkillinen siirto aiheuttaa haittaa lapsille ja perheille, joille paikallinen esikoulu on tärkeä.
5. Pätevä henkilökunta: Alueella on päteviä opettajia, joiden työpanos voidaan hyödyntää ilman tarpeetonta siirtämistä.
6. Turhaan tulisi järjestettäväksi esikoulukuljetus Nilsiään, kun opetuksen voi hoitaa em. syiden vuoksi Palonurmessa. Kuljetus aiheuttaa jälleen turhia kustannuksia ja ilmastopäästöjä.

Vastine oikaisuvaatimukseen

Kaupunginvaltuuston päätöksen 24.2.2025 § 8 mukaan Kaupungin palveluverkkoselvityksen yhteydessä valmistellaan varhaiskasvatuspalveluiden järjestäminen Palonurmen alueella sekä selvitetään mahdollisuus järjestää opetus alueen 0–2 luokkien oppilaille ns. pienten lasten yksikössä Palonurmella. Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätös 18.3.2025 § 27 koskee esiopetuksen järjestämispaikkoja toimintavuodelle 2025–2026. Päätöksellä ei siirretä esikoulutoimintaa pois Palonurmen alueelta pysyvästi, vaan päätös koskee toimintavuotta 2025–2026. Päätös ei ole ristiriidassa valtuuston ns. pienten lasten yksikön selvittämisen kanssa, joka tehdään käynnissä olevan Kuopion kaupungin palveluverkkoselvityksen pohjalta.

Esiopetus järjestetään perusopetuslain (628/1998) ja Kuopion kaupungin esiopetuksen opetussuunnitelman (10.10.2023) pohjalta (liite). Opetuksen järjestämisessä on huomioitu lain edellytykset esiopetukselle. Esiopetuksen opetussuunnitelman mukaan Kuopiossa esiopetuksen järjestämisvastuu on Kasvun ja oppimisen palvelualueella varhaiskasvatuspalveluissa. Poikkeuksena tästä Karttulan Kissakuusenkoulussa sekä Pihkainmäen koulussa esiopetuksen järjestämisvastuu on perusopetuksella.

Kasvun ja oppimisen lautakunta on 18.3.2025 § 27 käsitellyt esiopetuksen järjestämistä toimintavuonna 2025–2026. Kuopiossa esiopetukseen ilmoittautumisaika toimintavuodelle 2025–2026 on ollut 1.-31.1.2025. Ilmoittautumisten perusteella varhaiskasvatusyksiköiden johtajat ovat tehneet esityksen toimintavuodelle 2025–2026 perustettavista esiopetusryhmistä toimintayksiköittäin. Esiopetusta on tarkoitus järjestää toimintavuonna 2025–2026 sekä koulujen yhteydessä että osassa kunnallisia päiväkoteja. Lisäksi esiopetusta järjestetään ostopalveluna kahdessa yksityisessä päiväkodissa. Esiopetuksen järjestämispaikkojen perusteena ovat alueen ikäluokan koko, esiopetuskelpoisten opettajien saatavuus, käytettävissä olevat tilat sekä tarkoituksenmukaisen esiopetusryhmän muodostuminen. Esiopetusta järjestettäessä on otettava huomioon, että esiopetukseen osallistuvilla lapsilla on mahdollisuus käyttää varhaiskasvatuspalveluita. Täydentävä varhaiskasvatus järjestetään pääsääntöisesti samassa paikassa kuin esiopetus. Kunnallisessa esiopetuksessa esiopetusryhmän vähimmäisryhmäkoko on seitsemän lasta. Mikäli joihinkin toimintayksiköihin on esiopetukseen ilmoittautunut tätä pienempi lapsimäärä, ohjataan kyseiset hakijat lähimpään esiopetusta järjestävään yksikköön. Esiopetuksen järjestämispaikat toimintavuonna 2025–2026 on lueteltu liitteessä (liitteet).

Palonurmessa esiopetus on ollut varhaiskasvatuspalvelujen järjestämää toimintaa, jolloin esiopetus ja sitä täydentävä varhaiskasvatus on tapahtunut varhaiskasvatuksen henkilökunnan toimesta. Palonurmen esiopetusryhmä on siirtynyt yhdeksi Nilsin päiväkodin ryhmäksi 1.11.2019. Lapset ovat fyysisesti olleet Palonurmessa. Esiopetusikäisten lasten määrä on vaihdellut viime vuosina ja tänä toimintavuonna 2024–2025 Palonurmessa ei ole ollut yhtään esioppilasta.

Toimintavuodelle 2025–2026 Palonurmen alueella esiopetukseen oli kaksi hakijaa. Järjestämistä koskevan lautakunnan päätöksen (18.3.2025 § 27) pohjalta, hakijamäärän ollessa alle seitsemän lasta, hakijat ohjattiin lähimpään esiopetusta järjestävään yksikköön, Nilsiin. Esiopetuksen lisäksi tarvittava täydentävä varhaiskasvatus järjestetään Nilsin päiväkodissa.

Perusopetuslain 32§:n mukaan oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen kotoa suoraan esiopetukseen ja esiopetuksesta kotiin. Mikäli Palonurmen esiopetukseen ilmoittautuneet osallistuvat vain esiopetukseen, esioppilaiden kyydit saadaan järjestettyä olemassa olevin kyytjärjestelyin, joten tästä ei aiheudu lisää kustannuksia tai ilmastopäästöjä.

Palonurmen ryhmäperhepäivähoitoryhmä kuuluu yhtenä ryhmänä hallinnollisesti Nilsin päiväkodin alaisuuteen. Ryhmäperhepäivähoitoryhmässä työntekijät ovat lastenhoitajia ja perhepäivähoitajia, joilla ei ole kelpoisuutta esiopetuksen antamiseen. Esiopetukseen kohdennettua henkilöstöresurssia pystytään hyödyntämään taloudellisemmin, kun esiopetusryhmät muodostetaan vähintään seitsemälle lapselle. Esiopetusta ei järjestetä kaikissa kaupungin päiväkodeissa, vaan esiopetusryhmät muodostuvat alueittain eri päiväkoteihin. Koska esiopetuskelpoisten opettajien saatavuudessa on haasteita koko kaupungin alueella, on resurssi kohdennettava mahdollisimman tehokkaasti mahdollisimman monen esioppilaan saataville. Siten Palonurmen

ryhmäperhepäivähoitoryhmään ei ole tarkoituksenmukaista kohdentaa opettajaresursseja.

Varhaiskasvatuksesta esiopetukseen siirtymä on yksi lapsen koulupolun vaiheista. Riittävän suuressa esiopetusryhmässä lapsi pystyy harjoittelemaan vuorovaikutustaitojaan ja luomaan kaverisuhteita. Esiopetuskelpoinen opettaja pystyy toimimaan esiopetuksen opetussuunnitelman tavoitteiden mukaisesti ja tukemaan lapsia pedagogisin keinoin.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on täydentänyt oikaisuvaatimustaan 28.3.2025 saapuneella viestillään. "Lisäksi huomautan, että lapsivaikutusten arviointia ei ole tehty ennen päätöksentekoa, myöskään lapsia, heidän perheitään ja hoidon/esikoulun työntekijöitä ei ole kuultu!"

Päätökseen on tehty Kuopion kaupungin päätösten vaikutusten ennakkoarvioinnin ohjeen (kh 21.10.2024) mukainen lapsivaikutusten arviointi osana päätösten vaikutusten ennakkoarviointia (liite). Tavanomaista tarkempaa lapsivaikutusten arviointia ei ole tehty, koska ei ole kyse kaupunkitasoisesta muutoksesta palveluissa. Palonurmen ryhmäperhepäivähoitoryhmässä olevien lasten huoltajien kanssa on käyty keskusteluja syksyn 2024 aikana palvelujen mahdollisista muutoksista. Palonurmen koululla on järjestetty keskustelutilaisuus 17.9.2024 ryhmäperhepäivähoidon toiminnan siirtämisestä Nilsin päiväkotiin.

Työntekijöiden kanssa on keskusteltu toiminnan mahdollisista muutoksista. Henkilökuntaa kuullaan tarpeen mukaan operatiivisen johtamisen kautta.

Kunnallisvalituksen piiriin kuuluvissa asioissa päätös voidaan kuntalain 143 §:n nojalla panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Päätöksen luonne on sellainen, että valitus ei käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi.

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on oikaisuvaatimuserä (KH 21.10.2024, § 293).

Liitteet

1910/2025 liite: Päätösten vaikutusten ennakkoarviointi esiopetuksen järjestämispaikat 2025-2026

1910/2025 liite: Esiopetuksen järjestämispaikat 2025-2026

1910/2025 liite: Esiopetuksen järjestämispaikat toimintayksiköittäin 2025-2026

1910/2025 liite: Kuopion kaupungin esiopetuksen opetussuunnitelma

1910/2025 liite: Lisäys oikaisuvaatimukseen (osittain salassa pidettävä, Julkl 24.1. § 32 kohta)

1910/2025 liite: Oikaisuvaatimus Palonurmen toimipisteen poistamisesta esikoulun järjestämispisteistä (osittain salassa pidettävä, Julkl 24.1 § 32 kohta)

Kuopion ja Kuopion kaupunkiseudun palveluverkoston suunnittelu

Kasvun ja oppimisen lautakunta 08.04.2025 § 37
696/00.01.02/2025

Valmistelijat / lisätiedot:
opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003
kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008
hallintopäällikkö Maikki Rouvinen, puh. 044 718 2060
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää:

- a. merkitä tiedoksi Kuopion kaupungin ja kaupunkiseudun palveluverkoston suunnittelun selvitystyön
- b. toteuttaa hallintolain mukaisen vaikutusmahdollisuuksien varaamisen.

Päätös

Merkitään, että vt. lukio-opetuksen päällikkö Mika Strömberg oli läsnä asiassa ja hän poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Merkitään, että varajäsen Minna Sahlberg poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

Selostus

Kaupunginvaltuusto päätti 20.5.2024 24 § Talouden tasapainoitusohjelman 2024-2027 asiassa kaupunkitasoisen perusopetuksen palveluverkkoselvityksen valmistelemisesta valtuuston päätettäväksi. Samalla päätettiin tiivistää yhteistä palveluverkkosuunnittelua naapurikuntien kanssa.

Kuopion kaupungin ja kaupunkiseudun palveluverkoston suunnittelun selvitystyö

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas päätti 22.10.2024 § 32 hankkia Kuopion kaupungin ja kaupunkiseudun palveluverkoston suunnittelun selvitystyön. Hankinnan kohteena on Kuopion kaupungin ja kaupunkiseudun palveluverkoston suunnittelun selvitystyö. Tavoitteena on kehittää ja optimoida Kuopion kaupungin sekä kaupunkiseutualueiden kuntien raja-alueiden kasvatus, opetus- ja vapaa-ajan palveluverkkoa. Tehtävänä on tuottaa perusteellinen analyysi nykyisestä palveluverkosta ja laatia suosituksia palveluverkon kehittämiseksi vastaamaan paremmin kaupungin taloudellisia resursseja ja muuttuvia palvelutarpeita. Selvitys kohdennetaan kymmenen vuoden aikajänteelle, vuosille 2025–2035. hankinnassa palveluntuottajaksi valittiin FCG Finnish Consulting Group Oy (jatkossa FCG). FCG on luovuttanut tilatun selvitystyön Kuopion kaupungille. Saatu ”Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu” –selvitys täytti hankinnan ehdot.

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointi

Kaupunginhallitus on päättänyt 21.10.2024 293 §:ssä, että tavanomaista tarkempi vaikutusten arviointi tehdään osana erilaisten kaupunkitasoisten suunnitelmien ja ohjelmien valmistelua ja kun kyseessä on kaupunkitasoinen muutos palveluissa tai uusi järjestämistapa: mm. kaupunkitasoinen palveluverkkoselvitykset tai toimintaa linjaavat ohjelmat.

Kaupunkitasoinen palveluverkkoselvitys on päätöksen mukainen kaupunkitasoinen suunnitelma ja palveluverkkoselvityksessä esitetyistä skenaarioista tehdään päätöksen mukaisesti tavanomaista tarkempi lapsivaikutusten ja maaseutuvaikutusten arviointi. Arvioinnit tehdään kaupungin ohjeiden mukaisesti.

Vaikutusmahdollisuuksien varaaminen

Hallintolain (434/2003) mukaan, jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

Tehty selvitys tulee toimimaan kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta tehtävän esityksen valmistelun pohja-aineistona. Selvityksen sisältö ja suositukset palveluverkon kehittämiseksi kohdentuvat pääasiassa varhaiskasvatukseen, perusopetuksen ja lukio-opetuksen palveluverkoston. Näihin liittyvällä palveluverkolla voi olla vaikutuksia myös niissä järjestettävien vapaa-ajan palveluiden osalta.

Osallisille varataan mahdollisuus saada tietoja ”Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu” –selvityksestä, siinä esitetystä analyysistä nykyisestä palveluverkosta ja kehittämissuosituksista. Selvitys on liitetty tämän kokousasian liitteeksi ja se viedään kaupungin [www-sivulle](http://www.sivulle) ”Palveluverkoston tarkastelu”-sivulle, jossa siihen voi tutustua.

Osallisille varataan mahdollisuus lausua mielipiteensä palveluverkkoselvityksen perustana olevasta Kuopion kaupungin ja kaupunkiseudun palveluverkoston suunnittelun selvitystyöstä, siinä esitetystä analyysistä nykyisestä palveluverkosta ja kehittämissuosituksista.

Kaupunki järjestää Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu – selvityksen esittelyn 23.4.2025 klo 17.00 alkaen kaupungin valtuustosalissa (Suokatu 42).

Kaupunki järjestää Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu – selvityksen esittelyn ja maaseutuvaikutusten arvioinnin työpajat:

- Itäinen Kuopio: koulu (Koulutie 12, Riistavesi) Riistavesi tiistaina 6.5.2025 klo 18.00
- Luoteinen Kuopio: Maaninkajärven koulu (Maaningantie 49, Maaninka) keskiviikkona 7.5.2025 klo 18.00
- Lounainen Kuopio: Karttulan Kissanpuuseurakoulu (Kissanpuuseuratie 20, Karttula) torstaina 8.5.2025 klo 18.00

- Lisäksi mielipiteensä voi jättää sähköisen kyselyn kautta, joka on avoinna 10.4.-10.5.2025. Mielipiteen voi jättää myös Kuopion kaupungin kirjaamoon 10.5.2025 saakka osoitteeseen kirjaamo@kuopio.fi
- Perusopetuksen, lukiokoulutuksen ja esiopetuksen oppilaita osallistetaan osana tavanomaista tarkemman lapsivaikutusten tekemistä.
- Henkilöstöä tiedotetaan selvityksestä, heille järjestetään infotilaisuus ja mahdollisuus jättää mielipiteensä sähköisen kyselyn kautta.

Lisäksi erillinen lausuntopyyntö lähetään pitäjäraadeille, vaikuttamistoimielimille, nuorisolain mukaiselle ohjaus- ja palveluverkostolle, opiskeluhuollon ohjausryhmälle, henkilöstöjärjestöille, Kuopion vanhempainyhdistysten yhdistys ry:lle, maaseutufoorumille, Kaupunkikeskustan kehittämisyhdistys sekä Kuopion kaupungin kouluille ja päiväkodeille.

Palveluverkkoselvityksen valmistelun ja päätöksenteon prosessi

”Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu” –selvitys tulee toimimaan valtuustolle valmisteltavan palveluverkkosuunnitelman pohja-aineistona. Päätöksen vaikutusten ennakkoarvioinnin materiaalia ja vaikutusmahdollisuuksien varaamisessa jätettyjä mielipiteitä käytetään valtuustolle esitettävän palveluverkkosuunnitelman valmistelussa.

Palvelualue valmistelee kasvun ja oppimisen lautakunnalle esityksen palveluverkkosuunnitelmaksi. Palveluverkkosuunnitelmaesitykseen varataan myöhemmin hallintolain mukainen vaikutusmahdollisuus.

Päätöksenteko palveluverkkosuunnitelmasta tehdään kaupungin hallintosäännön mukaisesti.

Vaikutusten arviointi

Liitteet

Kuopion kaupungin ja seudun kuntien palveluverkkoselvitys 31032025

Kahden perusopetuksen luokanopettajan viran lakkauttaminen

Kasvun ja oppimisen lautakunta 08.04.2025 § 38
2806/01.01.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:
opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003
perusopetuspäällikkö Taina Vainio, puh. 044 718 4018
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen
Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy kahden perusopetuksen
luokanopettajan viran lakkauttamisen ja esittää asian edelleen
kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Perusopetuksen oppilasmäärien vähenemisen vuoksi on tarpeen lakkauttaa
kaksi luokanopettajan virkaa. Lakkautettavat virat ovat perusopetuksen
luokanopettajan virat 0300 ja 0304. Virkojen viimeisin sijoituskoulu on ollut
Nilsiä yhtenäiskoulu.

Kuopion kaupungin hallintosäännön 47 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää
viran lakkauttamisesta.

Vaikutusten arviointi

Virkojen täyttämättä jättäminen ja lakkauttaminen tuo taloudellista säästöä.

Liitteet

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointi Kahden perusopetuksen
luokanopettajan viran lakkauttaminen

Perusopetuksen erityisopettajan viran perustaminen

Kasvun ja oppimisen lautakunta 08.04.2025 § 39
2807/01.01.00/2025

Valmistelijat / lisätiedot:
opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003
perusopetuspäällikkö Taina Vainio, puh. 044 718 4018
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen
Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy erityisopettajan viran perustamisen ja esittää asian edelleen kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus

Kuopion kaupungin perusopetukseen on tarpeen perustaa perusopetuksen erityisopettajan virka 5.8.2025 alkaen Jynkänlahden kouluun. Perusteluna viran tarpeelle on oppimisen tuen lainsäädännön uudistus 1.8.2025 alkaen. Viran perustaminen on otettu huomioon perusopetuksen talousarvioita ja toimintasuunnitelmaa laadittaessa.

Perusopetuksen erityisopettajan kelpoisuus määräytyy opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen (1998/986) 3 luvun 8§:n ja 8a§:n mukaan. Opettajan palkkaus määräytyy Kunta-alan opetushenkilöstön virka- ja työsopimuksen mukaan (OVTES, osio B, liite 1 § 3).

Erityisopettajan virat ovat perusopetuksen yhteisiä virkoja, joiden sijoituskoulu määrittää virkaa täytettäessä. Virka voidaan tarvittaessa sijoittaa myöhemmin johonkin muuhun peruskouluun.

Kuopion kaupungin hallintosäännön 47 §:n mukaan kaupunginhallitus perustaa virat.

Vaikutusten arviointi

Erityisopettajan viran lisääminen turvaa oppimisen tuen lakiuudistuksen toteuttamista. Opettajaviran lisääminen kasvattaa henkilöstömenoja.

Liitteet

Tiedonannot 8.4.2025

Kasvun ja oppimisen lautakunta 08.04.2025 § 40
8367/00.01.01/2024

Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen

Kasvun ja oppimisen lautakunta merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aiheutta enempää toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta kasvun ja oppimisen lautakunnan ratkaistaviksi.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Selostus**Kasvun ja oppimisen palvelualueelle saapuneet kirjeet:**

Päätös / Yleisavustus vieraskielisten oppilaiden ja opiskelijoiden suomi tai ruotsi toisena kielenä -opetukseen, muun opetuksen tukeen sekä heidän oman äidinkiellensä opetukseen vuonna 2024

Kasvun ja oppimisen palvelualueen muut tiedoksiannot:

Viranhaltijapäätösten luettelo jaetaan liitteenä.

Vaikutusten arviointi

Liitteet

2744/2025 Päätös OPH yleisavustus, ei julkaista

Kasvun ja oppimisen lautakunta viranhaltijapäätösten luettelo 13.3.-2.4.2025

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 33, § 34, § 37, § 38, § 39, § 40

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 35**Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Kuopion kaupunki
Kasvun ja oppimisen lautakunta
Kirjaamo
Tulliportinkatu 31
PL 228
70101 KUOPIO
[kirjaamo\(at\)kuopio.fi](mailto:kirjaamo(at)kuopio.fi)
Puhelin 017 18 2111

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 36**Liite B kuntalain mukainen valitusosoitus**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Kunnallisvalituksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Yksityisoikeudellisen riita-asian (esimerkiksi vahingonkorvausvaatimus) tutkiminen ja ratkaiseminen ei korvauksen perusteen ja määrän osalta kuulu hallinto-oikeuden toimivaltaan.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluihin tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valitusperusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42500 (vaihde)
Faksi	029 56 42501
Virka-aika	8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>.

Valituskirjelmän muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimus päätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy [Tuomioistuinlaitoksen sivustolta](#).

Pöytäkirja

Pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Kuopion kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite	PL 228, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Tulliportinkatu 31
Sähköposti	kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin	017 18 2111

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta www.kuopio.fi kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilaus-lomakkeella.