

Kuopion kaupunki

Päivämäärä

7042/2024
Julkinen**Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa**
Päiväkotinen aukioloaikojen supistaminen 1.8.2025 alkaen

Tiina Mikkilä

Marika Savukoski

Merkkien selitykset

- ++ Merkittävä ja pitkäaikainen myönteinen vaikutus - Lyhytaikainen kielteinen vaikutus
+ Lyhytaikainen myönteinen vaikutus - - Merkittävä ja pitkäaikainen kielteinen vaikutus
o Neutraali vaikutus tai ei vaikutuksia asiaan

Päätöksen vaikutus

Strategiavaikutukset			
Kuopion strategia: Kuopio 2030 strategia			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Hyvinvoiva ja yhteisöllinen <ul style="list-style-type: none">Elinympäristö ja osallisuusHyvinvointia edistävät elintavat ja sosiaaliset verkostotElinikäinen oppiminen, työ ja toimeentuloVapaa-ajan mielekäs tekeminen ja kokeminen	++	Työntekijöiden työhyvinvointi lisääntyy, työ kohdentuu tarkoituksenmukaisemmin. Varhaiskasvatuksen laatu paranee.
2	Elinvoimainen ja kasvava <ul style="list-style-type: none">Kilpailukykyinen ja kannustava yrittäjyyssympäristöRohkea ja kestävä kaupunkikehitysVetovoimainen innovaatio-, tutkimus- ja osaamiskeskittymä ja laadukas koulutusKasvava matkailu ja vetovoimaiset tapahtumatKuopion tunnettuus ja edunvalvonta	-	Aukiolojen supistamisella voi olla vaikutus jonkin alueen vetovoimaisuuteen.
3	Ilmasto- ja resurssiviisas <ul style="list-style-type: none">Kiertotalous ja resurssiviisuusViisas liikkuminen ja kestävä yhdyskuntarakenneLuonnon monimuotoisuuden edistäminen ja luontokadon torjuntaHuoltovarmuus ja kriisinsietokyky	-	Hoitoon kuljetusmatkat voivat pidentyä.
4	Uudistuva ja yhdessä tekevä <ul style="list-style-type: none">Sujuva ja uudistuva toimintaUudistuva johtaminenOsaava ja hyvinvoiva henkilöstöKestävä talous	++	Henkilöstön työajan käyttö järkevöityy. Työhyvinvointi lisääntyy ja sijaisten määrä voi vähentyä.
	Poikkileikkaavat tavoitteet: <ul style="list-style-type: none">Digitaalisuus, kumppanuus, kansainvälisyys	o	

Johtopäätös ja perustelut:

Henkilöressusin käyttö järkevöityy. Henkilöstöä on silloin paikalla eniten, kun on lapsiakin. Aukioloaikojen rajaaminen saattaa vähentää maaseudun tai muiden kaupunkialueiden houkuttelevuutta ja maatalousyrittäjyyden toimintaedellytyksiä. Autoilun tarve saattaa lisääntyä hoitoon kuljetusmatkojen pidentyessä.

Vaikutukset ihmisiin (Ennakoarvio päätösten sosiaalisista ja terveysvaikutuksista eri ihmisryhmiin, esimerkiksi sukupuolen, seksuaalisen suuntautumisen, iän, asuinpaikan, kielen, kulttuuritaustan, tulojen, koulutuksen, ammatti- ja työmarkkina-aseman tai erityisryhmän tms. mukaan.)

Mihin väestöryhmiin päätöksellä on vaikutuksia:

Merkitse rastilla ikäryhmät: Kaikki___ Aikuiset__x Ikääntyneet___

Lapsiin ja nuoriin kohdistuvat vaikutukset kuvataan kohdassa "Lapsivaikutusten arviointi"

Kohdistuuko päätös jonkin tiettyyn väestöryhmään Ei, Kyllä, mihin _____

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Palvelujen saatavuuteen ja yhdenvertaisuuteen, sekä laatuun (esimerkiksi koulutus, kulttuuri ja liikunta jne.)	-	Varhaiskasvatuksen eri palvelumuotoja ei ole välttämättä saatavilla omalla asuinalueella.
2	Sosiaaliseen elinympäristöön (esimerkiksi ihmissuhteisiin, syrjintään, yhteisöllisyyteen, yhteisölliseen, kulttuuriseen tai hengelliseen osallistumiseen)	+ -	Perheiden yhteinen aika voi lisääntyä. Jos huoltajien työaika muuttuu kesken toimintavuoden, lapsi joutuu vaihtamaan hoitopaikkaa palvelutarpeen mukaan.
3	Elintapoihin (esimerkiksi ruokavalioon, päihteiden käyttöön, liikuntaan, virkistäytymiseen, riskikäyttäytymiseen)	0	
4	Terveysteen (fyysinen, psyykinen, sosiaalinen)	+ -	Perheiden yhteinen aika lisääntyy. Jos lapsi joutuu vaihtamaan hoitopaikkaa palvelutarpeen mukaan, kaverisuhteet muuttuvat.
5	Osallistumiseen (osallistuminen päätöksiin ja vaikuttaminen, tiedonsaanti jne.)	+	Asiakkaille kohdennettu kysely 24.2-3.3.2025
6	Väestöryhmien toimeentulo (työllisyys, talous, varallisuus jne.)	-	Jos palvelua ei ole lähialueella saatavilla, sillä voi olla vaikutusta elinkeinon harjoittamiseen ja työllistymiseen.
7	Yhdenvertaisuuteen ja tasa-arvoon, kuten sukupuolten välinen tasa-arvo sekä terveys- ja hyvinvointierojen kaventaminen	-	Kaikille perheille varhaiskasvatuksen eri palvelumuotoja ei ole omalla asuinalueella saatavilla.

Johtopäätös ja perustelut

Perheiden yhteinen aika voi lisääntyä. Osa lapsista voi joutua vaihtamaan hoitopaikkaa palvelutarpeen muutoksen myötä. Hoitoon kuljetusmatkat saattavat pidentyä, koska aukiolo ei välttämättä palvele perheiden tarpeita lähipäiväkodissa. Tällä on vaikutusta lapsen kaverisuhteisiin.

Kuopion kaupunki

Päivämäärä

7042/2024
Julkinen

Maaseudulla oman auton käyttö voi luoda kohtuuttomia kustannuksia, mikäli hoitoon kuljetusmatkat pitenevät.

Lapsivaikutusten arviointi (LAVA) (Ennakoarvio päätösten vaikutuksista lapsen oikeuksien toteutumiseen.)			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Lapsen oikeus elämään, henkiinjäämiseen ja kehittymiseen (6 artikla) (esimerkiksi fyysiseen, psyykkiseen ja sosiaaliseen terveyteen ja turvallisuuteen, perheeseen, asumiseen, liikkumiseen, vapaa-aikaan ja harrastuksiin, kaverisuhteisiin, oikeuteen saada laadukasta opetusta tai varhaiskasvatusta tai pedagogista/ erityistä tukea)	++	Lasten hoitopäivän pituus voi lyhentyä ja perheiden yhteinen aika lisääntyä. Varhaiskasvatuksen henkilöstö on silloin paikalla, kun lapsia on eniten. Tällä on vaikutusta varhaiskasvatuksen laatuun ja lasten kohtaamiseen.
2	Syrjimättömyys ja yhdenvertaisuus (2 artikla) (esimerkiksi miten vaikuttaa läheisiin ja jatkuviin ihmissuhteisiin, erilaisiin lapsiryhmiin, eri alueilla asuviin, erityisen haavoittuvassa asemassa oleviin lapsiin, lasten syrjäytymiseen)	+ -	Lasten hoitopäivien pituuteen voi olla vaikutusta. Jos kesken vuoden palvelutarve muuttuu, lapsi joutuu vaihtamaan hoitopaikkaa ja sillä on vaikutusta kaverisuhteisiin. Joidenkin perheiden kohdalla työaikojen sovittamien päiväkodin aukioloaikaan voi olla haasteellista.
3	Lapsen oikeus tulla kuulluksi ja hänen näkemystensä kunnioittaminen (12 artikla) (Miten lasten/ nuorten kanssa on käsitelty asiaa ja miten heitä on kuultu? Mitä näkemyksiä heillä on ollut)		Pienten lasten ääni kuuluu huoltajien kautta
4	Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa? Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?		Perheet suunnittelevat arkeaan enemmän niin, että lasten hoitopäivä varataan todellista tarvetta vastaavaksi.
Johtopäätökset ja perustelut (lapsen edun huomioiminen, 3.1 artikla) Lapsen hoitopäivän pituus voi lyhentyä todellista tarvetta vastaavaksi. Henkilöstön työaika kohdentuu paremmin niihin aikoihin, jolloin lapsia on enemmän hoidossa. Osa lapsista voi joutua vaihtamaan hoitopaikka palvelutarpeen muutoksen vuoksi. Hoitoon kuljetusmatkat saattavat pidentyä, koska aukiolo ei välttämättä palvele perheiden tarpeita lähipäiväkodissa.			

Vaikutukset maaseutuun (Ennakoarvio päätöksen vaikutuksista erityisesti maaseudun toimintaympäristöön.)			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Maaseudun palvelut (asumisen ja palveluiden saatavuus, laatu ja hinta, saavutettavuus, yhteydet ja infrastruktuuri)	-	Aukioloaikojen supistaminen heikentää palvelun saatavuutta joillakin alueilla.
2	Maaseudun elinvoima (elinkeinot, yrittäjyys ja työ, osaaminen, vahvuudet ja vetovoimatekijät)	-	Supistetut aukioloajat eivät välttämättä palvele kaikkia yrittäjiä. Hoitoon kuljetusmatkat voivat pidentyä.

3	Maaseudun demokratia (yhteisöllisyys, sosiaalinen pääoma ja kansalaisten osallistuminen)	o	
4	Miten maaseudulle kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa? Miten maaseudulle kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?		Maaseudun palvelut ovat selkeästi esillä ja asukkaiden tiedossa. Se helpottaa perheiden arjen suunnittelua.
Johtopäätös ja perustelut - Palveluajan supistaminen voi heikentää palvelujen saatavuutta. Toisaalta palveluista tiedottaminen helpottaa asukkaisen arjen suunnittelua.			

Vaikutukset ympäristöön ja ilmastoon (Ennakoarvio vaikutuksista, jotka aiheutuvat luonnonvarojen ja energian käytöstä ja niihin liittyvistä päästöjen ja jätteiden määrästä, kulutuskäyttäytymisen muutoksesta tai toimintojen sijoittumisesta ja niihin liittyvistä liikkumis- ja liikenneratkaisuista.)			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Fyysiseen elinympäristöön ja viihtyvyyteen (työ- ja asumisolot, liikenne- ja liikkumismahdollisuudet, esimerkiksi melu, ilman epäpuhtaus, onnettomuusriski jne.)	-	Hoitoon kuljetusmatkat voivat pidentyä ja tämä lisää autoilua varsinkin niillä alueilla, joissa joukkoliikenne on vähäistä.
2	Maaperään, vesistön ja luonnon monimuotoisuuteen	o	
3	Kasvihuonekaasujen päästöjen vähentämiseen ja ilmastonmuutokseen sopeutumiseen ja varautumiseen	o	
4	Luonnonvarojen käyttöön, jätteiden määrään ja haitallisuuteen sekä kierrätysasteeseen	o	
5	Maisemaan, kaupunkikuvaan, kulttuuriperintöön	+ -	Henkilöstön riittävyys lasten tarpeisiin vahvistaa varhaiskasvatuksen laatua. Palvelun supistaminen voi vaikuttaa asuinalueen vetovoimaisuuteen ja viihtyvyyteen.
6	Rakennettuun ympäristöön ja yhdyskuntarakenteeseen	o	
Johtopäätös ja perustelut Mahdollinen lisääntyvä autoilu kuormittaa luontoa. Varhaiskasvatuksen laadun parantaminen ja varmistaminen luo positiivista imagoa asuinalueille.			

Ennakoarvio vaikutuksista kunnan talouteen ja henkilöstöön			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Kunnan henkilöstöön (asema, määrä, osallistuminen jne.)	++	Henkilöstön työhyvinvointi lisääntyy ja varhaiskasvatuksen laatu paranee.

2	Kunnan talouteen (menoihin, tuloihin, investointeihin, velkaantumiseen jne.)	++	Aukiolojen supistamisella pystytään vaikuttamaan sijaisten määrään ja yötyökorvausten kustannuksiin.
3	Tuloksellisuuteen, tuottavuuteen ja toimintatapoihin	++	Varhaiskasvatuksen laatu paranee, kun henkilöstön työpanosta pystytään kohdentamaan lasten tarpeiden mukaisesti. Henkilöstön työajan tehokas käyttö.

Johtopäätös ja perustelut

Henkilöstöä tarvitaan vähemmän äärivuorojen tekemiseen. Henkilöstön työaika riittää paremmin kattamaan lasten hoitoajat päivän aikana. Tämä korreloi suoraan varhaiskasvatuksen laatuun. Palvelu pystytään tarjoamaan kustannustehokkaammin ja kohdentamaan palvelua sinne, missä on kysyntää enemmän. Tämä vaikuttaa myös henkilöstön työssäjaksamiseen ja työhyvinvointiin. Työvuorosuunnittelu helpottuu.

Vaikutukset yrityksiin (Vaikutukset, jotka aiheutuvat esimerkiksi julkisista hankinnoista, asunto- ja kaavoituspolitiikasta, liikennetkaisuista tai kunnan talouspolitiikasta.)			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Edistää yritystoiminnan edellytyksiä paikkakunnalla / parantaa yritysten toimintaympäristöä	-/+	Aukioloaikojen supistaminen voi vaikuttaa yritystoiminnan toimintaedellytyksiin sen mukaan, millaista palvelua lähipalveluna on tarjolla.
2	Yritystoiminnan monipuolistumiseen, markkinarakenteeseen ja liiketoimintaan	o	
3	Työpaikkojen muodostumiseen	-/+	Palvelun laajuudella voi olla molempia vaikutuksia riippuen tarpeesta.
4	Yritysten kehittämiseen	o	
5	Yritysten työvoiman saantiin	-/+	Palvelun laajuudella voi olla molempia vaikutuksia riippuen tarpeesta.
6	Yritysten tavara- ja työpaikkaliikenteeseen	o	
7	Yritysten asiakasvirtaan	o	
8	Yritysten osallistumiseen julkisiin hankintoihin	o	
Johtopäätökset ja perustelut Se miten palvelua pystytään kullakin alueella tarjoamaan, vaikuttaa alueen vetovoimaisuuteen ja asukkaiden tyytyväisyyteen. Lapsiperheiden työllistymiseen on oma vaikutuksensa sillä, miten perhe saa lasten hoidon järjestettyä mahdollisimman sujuvasti ja että tarjolla on riittävästi palvelua tarjolla ja järkevän välimatkan päässä.			