

## Kasvun ja oppimisen palvelualueen vuoden 2025 talousarviomuutos

Kasvun ja oppimisen lautakunta 18.03.2025 § 31  
5657/02.02.00/2024

Valmistelijat / lisätiedot:  
talouspäällikkö Jusa Ruotsalainen puh. 044 718 4221  
perusopetuspäällikkö Mika Kuitunen puh. 044 718 5151  
  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### Päätösehdotus

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kasvun ja oppimisen palvelualueen vuoden 2025 talousarvioon lisätään toimintakuluja seuraavasti:

1. Palonurmen ja Pulkonkosken koulujen lakkautuksen siirtymisestä johtuen perusopetuksen toimintakuluja lisätään 223.000 euroa.
2. Oppimisen ja koulunkäynnin tukea koskevan lainsäädännön uudistuksesta johtuen perusopetuksen toimintakuluja lisätään 576.000 euroa.

### Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

### Selostus

Kaupungin talousarvion sitovuusmääräysten mukaisesti palvelualueiden käyttötalousosassa sitova on toimintakate. Jos toimintakatteen arvioidaan ylittävän talousarvioon merkitystä, on muutos tuotava valtuustoon käsiteltäväksi. Määrärahamuutokset talousarvioon tehdään talousarviovuoden aikana.

Kasvun ja oppimisen palvelualueen vuoden 2025 talousarvioon haetaan lisämäärärahaa seuraavasti:

1. Palonurmen ja Pulkonkosken koulujen lakkautuksien siirtyminen 1.8.2026 suunnitellusta 1.8.2025 (Kaupunginvaltuuston kokous 24.2.2025). Kasvun ja oppimisen palvelualueen vuoden 2025 talousarvioon sisältyi koulujen lakkautuksista saatavat säästöt syyslukukauden osalta (1.8.2025-31.12.2025) yhteensä 223.000 euroa.
2. Oppimisen ja koulunkäynnin tukea koskeva lainsäädäntö uudistuu. Laki perusopetuslain muuttamisesta (1090/2024) on hyväksytty 30.12.2024 ja se tulee voimaan 1.8.2025. Lähtökohtana on varmistaa oppilaalle hänen tarvitsemansa konkreettiset tukitoimet sekä kouluille riittävät resurssit tuen toteuttamiseen. Uudistuksella parannetaan oppilaiden mahdollisuuksia saada nykyistä aikaisemmin ja tehokkaammin oppimisen ja koulunkäynnin tukea silloin, kun oppilaalla on vaikeuksia suoriutua opinnoistaan tai osallistua opetukseen. Tarkoitus on, että oppilas saa jatkossa tukea oppimiseensa mahdollisimman aikaisessa vaiheessa ja matalalla kynnyksellä. Uudistuksessa keskiössä ovat oppimisen edellytyksiä tukevat opetusjärjestelyt, joilla tarkoitetaan esimerkiksi opetusryhmien

muodostamista siten, että opetuksen tavoitteet voidaan saavuttaa ja opettajan olisi mahdollista huomioida opetusryhmän tarpeet riittävän hyvin.

Ensisijaiset tukimuodot, joihin kaikilla oppilailla on oikeus, ovat ryhmäkohtaisia (Pol 20 b §). Näihin sisältyy yleinen tukiopetus, opetuskielen tukiopetus sekä erityisopettajan antama opetus. Mikäli ryhmäkohtaiset tukimuodot eivät ole riittäviä, oppilas saa oppilaskohtaisia tukitoimia, jotka ovat säännöllisiä ja perustuvat yksilöllisiin tuen tarpeisiin (Pol 20 c §). Näihin sisältyy sekä osittain pienryhmässä, että tarvittaessa kokonaan erityisluokassa toteutettava opetus sekä oppilaskohtaiset tulkitsemis- ja avustajapalvelut.

Tuen muotoja yhtenäistetään ja selkiytetään valtakunnallisesti, samalla varmistetaan resurssit niiden toteuttamiseen. Opetuksen järjestäjät on sidottu varaamaan ryhmäkohtaisiin tukimuotoihin vähintään 0,122 opetustuntia viikossa koulun oppilasta kohden. Kyseessä on kokonaan uudenlainen lähestymistapa, joka perustuu oppilaiden tosiasialliselle tarpeelle tukitoimiin.

Uudistuksen toteutukseen on myös varattu lähes 100 miljoonaa euroa pysyvää rahoitusta opetuksen järjestäjille. Rahoitus toteutetaan alkuvaiheessa siten, että opetus- ja kulttuuriministeriö siirtää kunnan peruspalveluiden valtionosuusmomentille 38,2 miljoonaa euroa vuonna 2025, 91,7 miljoonaa vuonna 2026 ja 94,4 miljoonaa euroa vuonna 2027

Kuopion osuus on laskennallisesti 776.000 euroa. Tämä summa sisältyy nyt vuoden 2025 maksettuihin valtionosuuksiin. Kasvun ja oppimisen palvelualueen vuoden 2025 talousarvioon arvioitiin varovaisesti 200 000 euroa oppimisen tuen uudistukseen. Lisämäärärahan tarve on 576.000 euroa.

Vaikutusten arviointi

**Liitteet**