

Kotoutumispalvelujen tuottaminen Kaavin kunnalle

Kaupunginhallitus 10.03.2025 § 79
2139/00.04.01/2025

Valmistelijat / lisätiedot:
työllisyysjohtaja Pirjo Oksanen, puh. 044 718 1711
työllisyyspalvelupäällikkö Virpi Noronen, puh. 044 718 1071
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

vs. kaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Kaupunginhallitus

- a. hyväksyy kuntien vastuulla olevien kotoutumista edistävien palveluiden tuottamisen kuntayhteistyönä Kaavin kunnalle ja
- b. hyväksyy sopimuksen ko. palveluiden tuottamisesta sekä
- c. valtuuttaa työllisyysjohtajan tekemään siihen tarvittavat teknisluonteiset muutokset ja allekirjoittamaan sen.

Päätös

Merkitään, että kaupunginhallituksen puheenjohtaja Alekski Eskelinen (yhteisöjäävi) ja kaupunginvaltuuston I varapuheenjohtaja Leila Savolainen (palvelussuhdejäävi) totesivat esteellisyden ja poistuivat asian käsittelyn ajaksi. Puheenjohtajana pykälässä toimi kaupunginhallituksen I varapuheenjohtaja Ari Koskinen.

Merkitään, että työllisyysjohtaja Pirjo Oksanen oli läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja hän poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti vs. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Selostus

Vuoden 2025 alussa astui voimaan uusi kotoutumislaki (laki kotoutumisen edistämisestä 681/2023), jonka mukaan kuntien vastuu kotoutumisen edistämisestä kasvoi lainsäädännön uudistumisen myötä. Uudistuksen tavoitteena on vahvistaa maahan muuttaneiden työllisyyttä, työllistymisvalmiuksia, kielitaitoa ja osallisuutta yhteiskuntaan. Lain tavoitteena on myös edistää tasa-arvoa, yhdenvertaisuutta ja myönteistä vuorovaikutusta eri väestöryhmien kesken.

Uuden kotoutumislain tultua voimaan kunnan tehtävänä kotoutumisen edistämisessä on huolehtia mm. kunnan peruspalveluiden soveltuvuudesta maahanmuuttajille, matalan kynnyksen ohjauksen ja neuvonnan järjestämisestä maahanmuuttaneille maahantulon syystä riippumatta sekä järjestää alkuvaiheen kotoutumista tukevia palveluja.

TE24 -uudistuksen valmisteluvaiheessa on laadittu Kuopion työllisyysalueen palveluiden järjestämissuunnitelma, johon on kuvattu palvelujen toteuttamistavat työllisyysalueella. Kuopion työllisyysalueelle laaditun palveluiden järjestämissuunnitelman mukaisesti, ”jokainen jäsenkunta vastaa jatkossakin itsenäisesti kotoutumista edistävien palveluiden järjestämisestä.

Kunnat voivat tehdä kahdenvälisiä pienempiä alueita koskevia sopimuksia kotoutumista edistävien palveluiden tuottamista tai palveluyhteistyötä koskien”. Kuopio on laatinut aiemmin sopimukset kunnan vastuulla olevien kotoutumispalvelujen järjestämisestä Lapinlahden ja Tuusniemen kuntien kanssa. Alkuvuodesta 2025 kuntien kanssa käytyjen tilannekatsausten yhteydessä Kaavi toi esille vastaavan tarpeen sopimukselliseen yhteistyöhön Kuopion kanssa.

Kuten järjestämissuunnitelmaan on kirjattu, kunnat voivat järjestää palvelut itse tai tehdä niiden järjestämisessä yhteistyötä Kuntalain (410/2015) mukaisesti. Kuntalain 49 §:ssä säädetään kuntien julkisoikeudellisen yhteistoiminnan muodoista. Lain mukaisista vaihtoehtoista sopimus viranomaistehtävän hoitamisesta on tarkoituksenmukaisin palveluihin, joista Kaavin kunnan kanssa on tarkoitus sopia. Kuntalain 54 §:ssä säädetään sopimuksesta viranomaistehtävän hoitamisesta. Kunnalle, kuntayhtymälle tai sen viranomaiselle laissa säädetty tehtävä, jossa toimivaltaa voidaan siirtää viranhaltijalle, voidaan sopimuksella antaa virkavastuulla toisen kunnan tai kuntayhtymän viranhaltijan hoidettavaksi.

Kaavilla ei tällä hetkellä ole juurikaan sopimuksen piiriin kuuluvia asiakkaita, mutta kuntien tulee varautua lain edellyttämien palvelujen tuottamiseen.

Sopijaosapuolten kesken on käyty neuvotteluja yhteistyöstä kunnan vastuulla olevien lakisääteisten kotoutumispalvelujen järjestämiseksi. Tällä sopimuksella sovitaan seuraavien lakisääteisten palvelujen järjestämisestä Kaavin kunnan työvoiman ulkopuolisille maahanmuuttajille.

Alla luetellut palvelut sisältyvät Kuopion laatimaan kotoutumishjelmaan, jonka Kuopio palveluntuottajana on laatinut ja jotka kunnan tulee lain mukaan järjestää. Sopimuksen mukaiset tarjottavat palvelut ovat:

- 1) kotoutumisen palvelutarpeen ja osaamisen arviointi
- 2) edellisen pohjalta laadittava kotoutumissuunnitelma
- 3) monikielinen yhteiskuntaorientaatio
- 4) kotoutumiskoulutus ja siihen sisältyvä kielitaidon päättöttestaus
- 5) muu koulutus ja palvelut, jotka edistävät suomen ja ruotsin kielen osaamista, luku- ja kirjoitustaitoa, yhteiskunta- ja työelämävalmiuksia sekä työllistymistä ja yrittäjyyttä
- 6) kotoutumishjelman aikainen ohjaus ja neuvonta

Palvelua tuottavat Kuopion kaupungin kotoutumispalvelujen viranhaltijat. Palvelua tuotetaan hybridimallilla eli tarpeen mukaan jalkautuen, mutta hyödyntämällä myös etäyhteyksiä. Laskutus tapahtuu jälkikäteen käytetyn työajan suhteessa. Kotoutumisen palvelun hinta on 39 €/tunti. Osaa palveluista tuotetaan myös ostopalveluina, jolloin palvelun hinta määräytyy hankintakohtaisesti osallistujien mukaan.

Vaikutusten arviointi

Sopimuksen mukaisen palvelun tuottamisella on monia positiivisia vaikutuksia erityisesti maahan muuttaneisiin, mutta myös kantaväestöön ja yrityksiin. Palvelu parantaa yhteistyötä, yhdenvertaisuutta ja osallistumismahdollisuuksia sekä edistää maahan muuttaneiden integroitumista yhteiskuntaan. Tarkempi arviointi liitteenä.

Liitteet

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointi, Kaavi kotoutumispalvelut

Sopimus kotoutumisen palvelujen tuottamisesta Kaavin kunnalle - luonnos