

Kuopion kaupunki

3.3.2025

7042/2024
Julkinen

Vaikutusten ennakoarviointi sopimuksesta kotoutumisen palvelujen tuottamisesta Kaaville

Sopimus kotoutumisen palvelujen tuottamisesta

Virpi Noronen

Merkkien selitykset

- ++ Merkittävä ja pitkäaikainen myönteinen vaikutus - Lyhytaikainen kielteinen vaikutus
+ Lyhytaikainen myönteinen vaikutus - - Merkittävä ja pitkäaikainen kielteinen vaikutus
o Neutraali vaikutus tai ei vaikutuksia asiaan

Päätöksen vaikutus

Strategiavaikutukset			
Kuopion strategia: Kuopio 2030 strategia			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Hyvinvoiva ja yhteisöllinen <ul style="list-style-type: none">• Elinympäristö ja osallisuus• Hyvinvointia edistävät elintavat ja sosiaaliset verkostot• Elinikäinen oppiminen, työ ja toimeentulo• Vapaa-ajan mielekäs tekeminen ja kokeminen	o	
2	Elinvoimainen ja kasvava <ul style="list-style-type: none">• Kilpailukykyinen ja kannustava yrittäjyysympäristö• Rohkea ja kestävä kaupunkikehitys• Vetovoimainen innovaatio-, tutkimus- ja osaamiskeskittymä ja laadukas koulutus• Kasvava matkailu ja vetovoimaiset tapahtumat• Kuopion tunnettuus ja edunvalvonta	o	
3	Ilmasto- ja resurssiviisas <ul style="list-style-type: none">• Kiertotalous ja resurssiviisuus• Viisas liikkuminen ja kestävä yhdyskuntarakenne• Luonnon monimuotoisuuden edistäminen ja luontokadon torjunta• Huoltovarmuus ja kriisinsietokyky	o	
4	Uudistuva ja yhdessä tekevä <ul style="list-style-type: none">• Sujuva ja uudistuva toiminta• Uudistuva johtaminen• Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö• Kestävä talous	+	Sopimus tuottaa lisääntyvää yhteistyötä sopimuskuntien välillä ja uudistaa toimintaa sekä henkilöstön osaamista.
	Poikkileikkaavat tavoitteet: <ul style="list-style-type: none">• Digitaalisuus, kumppanuus, kansainvälisyys	+	Sopimukset toteuttavat kaupungin päämääriä kuntayhteistyön lisäämisestä

Johtopäätös ja perustelut:

Sopimus tuottaa yhteistyötä sopimuskuntien kesken sekä mahdollisesti tuo myöhemmässä vaiheessa yhteistyön lisääntymistä.

Vaikutukset ihmisiin (Ennakkoarvio päätösten sosiaalisista ja terveysvaikutuksista eri ihmisryhmiin, esimerkiksi sukupuolen, seksuaalisen suuntautumisen, iän, asuinpaikan, kielen, kulttuuritaustan, tulojen, koulutuksen, ammatti- ja työmarkkina-aseman tai erityisryhmän tms. mukaan.)

Mihin väestöryhmiin päätöksellä on vaikutuksia:

Merkitse rastilla ikäryhmät: Kaikki___ Aikuiset x Ikääntyneet___

Lapsiin ja nuoriin kohdistuvat vaikutukset kuvataan kohdassa "Lapsivaikutusten arviointi"

Kohdistuuko päätös jonkinkin tiettyyn väestöryhmään Ei, Kyllä, mihin _____

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Palvelujen saatavuuteen ja yhdenvertaisuuteen, sekä laatuun (esimerkiksi koulutus, kulttuuri ja liikunta jne.)	++	Sopimuksen mukaisen palvelun tuottaminen lisää huomiota palvelujen saatavuuteen sekä yhdenvertaisuuden toteutumiseen. Palvelun ovat jatkossa yhdenmukaisia sopimuskuntien alueella
2	Sosiaaliseen elinympäristöön (esimerkiksi ihmissuhteisiin, syrjintään, yhteisöllisyyteen, yhteisölliseen, kulttuuriseen tai hengelliseen osallistumiseen)	++	Sopimuksen mukaisen palvelun tuottaminen parantaa maahan muuttaneiden yhteisöön kuulumista ja sisään pääsemistä sekä parantaa kokonaisuudessaan sosiaalista elinympäristöä kaikissa sopimuskunnissa ja sitä kautta myös Kuopiossa.
3	Elintapoihin (esimerkiksi ruokavalioon, päihteiden käyttöön, liikuntaan, virkistäytymiseen, riskikäyttäytymiseen)	0	Kotoutuminen on kokonaisvaltaista ja siihen kuuluu myös suomalaiset elintavat, joihin kotoutumisasiakkaat väistämättä tulevat tutustumaan. Tämä tulee vaikuttamaan jonkin verran lähikuntien kautta myös Kuopioon palveluntuottajana.
4	Terveysteen (fyysinen, psyykinen, sosiaalinen)	+	Kotoutuminen on kokonaisvaltaista ja siihen kuuluu myös palvelunsaajien terveys. Tämä tulee vaikuttamaan jonkin verran lähikuntien kautta myös Kuopioon palveluntuottajana.
5	Osallistumiseen (osallistuminen päätöksiin ja vaikuttaminen, tiedonsaanti jne.)	++	Sopimuksen mukaisen palvelun tuottaminen parantaa maahan muuttaneiden osallistumismahdollisuuksia.
6	Väestöryhmien toimeentulo (työllisyys, talous, varallisuus jne.)	++	Sopimuksen mukaisen palvelun tuottaminen parantaa maahan muuttaneiden tietoutta työllistymismahdollisuuksista ja myös mahdollisuuksista parantaa omaa ja perheen toimeentuloa.

7	Yhdenvertaisuuteen ja tasa-arvoon, kuten sukupuolten välinen tasa-arvo sekä terveys- ja hyvinvointierojen kaventaminen	++	Sopimuksen mukaisen palvelun tuottaminen parantaa maahan muuttaneiden tietoutta myös suomalaisen yhteiskunnan toiminnasta myös ihmis- ja perusoikeuksien sekä hyvinvoinnin näkökulmasta.
---	--	----	--

Johtopäätös ja perustelut

Sopimuksen mukaisen palvelun tuottamisella on positiivista vaikutusta ihmisiin, erityisesti maahan muuttaneisiin, mutta siinä samalla myös kantaväestöön maahan muuttaneiden osallistumismahdollisuuksien ja yhteiskuntaan integroitumisen lisääntymisellä. Koska palvelua tarjotaan ylikunnallisesti, voidaan sopimuksella olevan vaikutuksia myös Kuopion kaupungille edellä mainituin tavoin.

Lapsivaikutusten arviointi (LAVA) (Ennakoarvio päätösten vaikutuksista lapsen oikeuksien toteutumiseen.)

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Lapsen oikeus elämään, henkiinjäämiseen ja kehittymiseen (6 artikla) (esimerkiksi fyysiseen, psyykkiseen ja sosiaaliseen terveyteen ja turvallisuuteen, perheeseen, asumiseen, liikkumiseen, vapaa-aikaan ja harrastuksiin, kaverisuhteisiin, oikeuteen saada laadukasta opetusta tai varhaiskasvatusta tai pedagogista/ erityistä tukea)	++	Kuntien yhteisillä kotoutumispalveluilla ja kotoutumishjelmalla on vaikutusta maahan muuttaneiden koko perheeseen ja siten sillä on positiivinen vaikutus lasten oikeuksien toteutumiseen.
2	Syrjimättömyys ja yhdenvertaisuus (2 artikla) (esimerkiksi miten vaikuttaa läheisiin ja jatkuviin ihmissuhteisiin, erilaisiin lapsiryhmiin, eri alueilla asuviin, erityisen haavoittuvassa asemassa oleviin lapsiin, lasten syrjäytymiseen)	++	kuten edellä
3	Lapsen oikeus tulla kuulluksi ja hänen näkemystensä kunnioittaminen (12 artikla) (Miten lasten/ nuorten kanssa on käsitelty asiaa ja miten heitä on kuultu? Mitä näkemyksiä heillä on ollut)	++	kuten edellä
4	Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa? Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?		Vahvistamalla lasten osallistumismahdollisuuksia kouluissa, päiväkodeissa, harrastuksissa sekä muilla lasten elämään kuuluvilla alueilla.

Johtopäätökset ja perustelut (lapsen edun huomioiminen, 3.1 artikla)

Toimiva ja kattava kotoutumishjelma sekä tarjottava palvelu sopimuskunnille tuo positiivisia vaikutuksia lapsiin sekä suoraan että heidän vanhempiansa lisääntyvien toimintavalmiuksien kautta.

Vaikutukset maaseutuun (Ennakoarvio päätöksen vaikutuksista erityisesti maaseudun toimintaympäristöön.)

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Maaseudun palvelut (asumisen ja palveluiden saatavuus, laatu ja hinta, saavutettavuus, yhteydet ja infrastruktuuri)	o	
2	Maaseudun elinvoima (elinkeinot, yrittäjyys ja työ, osaaminen, vahvuudet ja vetovoimatekijät)	+	Kotoutumisohjelman ja sopimukseen liittyvän palvelun kokonaisvaltaisella toteuttamisella voi olla positiivista vaikutusta maaseutuelinkeinoihin esimerkiksi maahan muuttaneiden osaamisen kohdistuessa ko. toimialaan.
3	Maaseudun demokratia (yhteisöllisyys, sosiaalinen pääoma ja kansalaisten osallistuminen)	o	
4	Miten maaseudulle kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa? Miten maaseudulle kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?		Kotoutumisohjelman ja sopimukseen liittyvän palvelun kokonaisvaltaisella toteuttamisella voi olla positiivista vaikutusta maaseutuelinkeinoihin esimerkiksi maahan muuttaneiden osaamisen kohdistuessa ko. toimialaan.
Johtopäätös ja perustelut			
Toimiva ja kattava kotoutumisohjelma sekä tarjottava palvelu sopimuskuunnille sekä sen linkittyminen työllisyyspalveluihin laajemminkin voi hyvinkin parantaa ja kehittää maaseudun elinvoimaisuutta.			

Vaikutukset ympäristöön ja ilmastoon (Ennakoarvio vaikutuksista, jotka aiheutuvat luonnonvarojen ja energian käytöstä ja niihin liittyvistä päästöjen ja jätteiden määrästä, kulutuskäyttäytymisen muutoksesta tai toimintojen sijoittumisesta ja niihin liittyvistä liikkumis- ja liikennematkaisuista.)			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Fyysiseen elinympäristöön ja viihtyvyyteen (työ- ja asumisolot, liikenne- ja liikkumismahdollisuudet, esimerkiksi melu, ilman epäpuhtaus, onnettomuusriski jne.)	o	
2	Maaperään, vesistön ja luonnon monimuotoisuuteen	o	
3	Kasvihuonekaasujen päästöjen vähentämiseen ja ilmastonmuutokseen sopeutumiseen ja varautumiseen	o	
4	Luonnonvarojen käyttöön, jätteiden määrään ja haitallisuuteen sekä kierrätysasteeseen	++	Kotoutumisohjelman toteuttamisen ja sopimuksen mukaisen palvelun kautta yleinen tietoisuuden lisääminen yhteiskunnasta parantaa ymmärrystä myös luonnonvarojen järkevästä käytöstä ym. tässä kohdassa mainituista seikoista, jolla on vaikutusta kaikille sopimusosapuolille.
5	Maisemaan, kaupunkikuvaan, kulttuuri-perintöön	++	Kotoutumisohjelman onnistuneen toteutumisen sekä tarjottavan palvelun

			kautta maahan muuttaneiden integroituminen helpottuu ja parantuu, joka piristää ja monimuotoistaa sekä yksilöiden että yritysten kautta koko alueen kulttuuriperintöä.
6	Rakennettuun ympäristöön ja yhdyskuntarakenteeseen	o	

Johtopäätös ja perustelut

Kotoutumishjelmassa tai tarjottavalla palvelussa ei pääsääntöisesti ole toimia, joilla arvioidaan olevan vaikutuksia ympäristöön ja ilmastoon sen enempää tai vähempää kuin muillakaan maahanmuuton palveluilla tai työllisyyspalveluilla.

Ennakoarvio vaikutuksista kunnan talouteen ja henkilöstöön

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Kunnan henkilöstöön (asema, määrä, osallistuminen jne.)	o	
2	Kunnan talouteen (menoihin, tuloihin, investointeihin, velkaantumiseen jne.)	o	
3	Tuloksellisuuteen, tuottavuuteen ja toimintatapoihin	++	Toimiva kotoutumishjelma sekä sen sujuva toteuttaminen tarjottavana palveluna järkevöittää toimintaa ja siten vähentää toiminnasta aiheutuvia kustannuksia.

Johtopäätös ja perustelut

Tarjottava palvelu ei vaadi lisää henkilöstöä, mutta sopimuksesta saatavat tulot vaikuttavat osaltaan jonkin verran Kuopion talouteen positiivisesti.

Vaikutukset yrityksiin (Vaikutukset, jotka aiheutuvat esimerkiksi julkisista hankinnoista, asunto- ja kaavoituspolitiikasta, liikenne- ja palveluista tai kunnan talouspolitiikasta.)

		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Edistää yritystoiminnan edellytyksiä paikkakunnalla / parantaa yritysten toimintaympäristöä	o	
2	Yritystoiminnan monipuolistumiseen, markkinarakenteeseen ja liiketoimintaan	+	Onnistuneen kotoutumishjelman toteuttamisen ja tarjotun palvelun kautta maahan muuttaneiden saaminen mukaan yritystoimintaan voi vaikuttaa myös palveluntarjoajalle monipuolisuutta yli kuntarajojen.
3	Työpaikkojen muodostumiseen	+	Yleisen tietämyksen mukaan maahan muuttaneet ovat usein kotimaissaan

			toimineet yrittäjinä, joten voi olettaa näin tapahtuvan myös kohdemaassa.
4	Yritysten kehittämiseen	o	
5	Yritysten työvoiman saantiin	+	Hyvin toteutetulla kotoutumisella myös työvoiman asettuminen työmarkkinoille lisääntyy ja tämä voi tarkoittaa positiivisia vaikutuksia myös palveluntarjoajalle.
6	Yritysten tavara- ja työpaikkaliikenteeseen	o	
7	Yritysten asiakasvirtaan	+	Hyvin toteutetulla kotoutumisella ja maahan muuttaneiden työhön pääsyllä myös heidän toimeentulonsa lisääntyy ja siten palveluiden käyttäminen lisääntyy ja parantaa yritysten asiakasvirtaa.
8	Yritysten osallistumiseen julkisiin hankintoihin	o	
Johtopäätökset ja perustelut Kotoutumishjelman onnistuneella implementoinnilla yhdessä sujuvan palveluntuottamisen kanssa sekä yhdessä toimivien ja sujuvien työvoimapalveluiden kanssa on varmasti positiivista vaikutusta myös ylikunnallisesti yritystoimintaan.			