

## Vaikutusten ennakoarviointi Kuopion kaupungin päätöksenteossa

### Asemakaava- ja asemakaavan muutosehdotus, Pieni Neulamäki II

Anne Partanen

#### Merkkien selitykset

- ++ Merkittävä ja pitkäaikainen myönteinen vaikutus
- + Lyhytaikainen myönteinen vaikutus
- o Neutraali vaikutus tai ei vaikutuksia asiaan
- Lyhytaikainen kielteinen vaikutus
- Merkittävä ja pitkäaikainen kielteinen vaikutus

#### Päätöksen vaikutus

Strategiavaikutukset			
Kuopion strategia: <a href="#">Kuopio 2030 strategia</a>			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	<b>Hyvinvoiva ja yhteisöllinen</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Elinympäristö ja osallisuus</li><li>• Hyvinvointia edistävät elintavat ja sosiaaliset verkostot</li><li>• Elinikäinen oppiminen, työ ja toimeentulo</li><li>• Vapaa-ajan mielekäs tekeminen ja kokeminen</li></ul>	++	Asemakaava mahdollistaa kaupungin elinkeinoelämän kehittymisen ja uusien työpaikkojen muodostumisen kaupunkiin. Työllisyys vaikuttaa positiivisesti ihmisten toimeentuloon, sosiaaliseen elämään, mahdollisuuksiin oppia uutta ja hyvinvointiin. Kaava-alueelle ja Pieneen Neulamäkeen jää alueita vapaa-ajan ulkoiluun ja virkistäytymiseen.
2	<b>Elinvoimainen ja kasvava</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Kilpailukykyinen ja kannustava yrittäjyympäristö</li><li>• Rohkea ja kestävä kaupunkikehitys</li><li>• Vetovoimainen innovaatio-, tutkimus- ja osaamiskeskittymä ja laadukas koulutus</li><li>• Kasvava matkailu ja vetovoimaiset tapahtumat</li><li>• Kuopion tunnettuus ja edunvalvonta</li></ul>	++	Asemakaava edistää kaupungin elinvoimaa ja kasvua. Asemakaava mahdollistaa uusien yritystonttien rakentamisen Pieneen Neulamäkeen. Riittävä ja houkutteleva yritystonttivaranto lisää kaupungin vetovoimaa ja kilpailukykyä.
3	<b>Ilmasto- ja resurssiviisas</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Kiertotalous ja resurssiviisuus</li><li>• Viisas liikkuminen ja kestävä yhdyskuntarakenne</li><li>• Luonnon monimuotoisuuden edistäminen ja luontokadon torjunta</li><li>• Huoltovarmuus ja kriisinsietokyky</li></ul>	-	Asemakaavalla on kielteinen vaikutus hiilitasapainoon ja luonnon olosuhteisiin. Arvokkaimmat luontoalueet säästävät rakentamiselta ja rakennetuille alueille on määrätty uusia istutuksia. Yhdyskuntarakentamisen osoittaminen keskeiselle kaupunkialueelle on resurssiviisauden ja ilmastopoliittisten tavoitteiden mukaista.

4	<b>Uudistuva ja yhdessä tekevä</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sujuva ja uudistuva toiminta</li> <li>• Uudistuva johtaminen</li> <li>• Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö</li> <li>• Kestävä talous</li> </ul>	++	Uudet yritystontit ovat tärkeitä kaupungin talouden tasapainottamiseksi.
	<b>Poikkileikkaavat tavoitteet:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Digitaalisuus, kumppanuus, kansainvälisyys</li> </ul>		Ei vaikutuksia

**Johtopäätös ja perustelut:** Kaavahanke on Kuopion strategian mukainen. Uudet yritystontit mahdollistavat yritysten sijoittamisen Kuopioon ja parantavat kaupungin taloutta kuin asukkaiden hyvinvointia. Luonnolle ja ilmastolle kaavan toteutumisella on kielteisiä vaikutuksia. Yritysalue sijaitsee kuitenkin kestävästi keskeisellä kaupunkialueella.

**Vaikutukset ihmisiin** (Ennakoarvio päätösten sosiaalisista ja terveysvaikutuksista eri ihmisryhmiin, esimerkiksi sukupuolen, seksuaalisen suuntautumisen, iän, asuinpaikan, kielen, kulttuuritaustan, tulojen, koulutuksen, ammatti- ja työmarkkina-aseman tai erityisryhmän tms. mukaan.)

**Mihin väestöryhmiin päätöksellä on vaikutuksia:**  
 Merkitse rastilla ikäryhmät: Kaikki  Aikuiset  Ikääntyneet   
 Lapsiin ja nuoriin kohdistuvat vaikutukset kuvataan kohdassa "Lapsivaikutusten arviointi"  
 Kohdistuuko päätös jonkin tiettyyn väestöryhmään Ei, Kyllä, mihin \_\_\_\_\_

		<b>Merkki</b>	<b>Vaikutuksen kuvaus lyhyesti</b>
1	Palvelujen saatavuuteen ja yhdenvertaisuuteen, sekä laatuun (esimerkiksi koulutus, kulttuuri ja liikunta jne.)	++	Asemakaavan positiiviset elinkeinovaikutukset heijastuvat kaupungin talouteen ja parantavat kaupungin mahdollisuuksia tarjota palveluita. Uudet yritysinvestoinnit voivat lisätä myös Kuopion kaupallisten palveluiden tarjontaa.
2	Sosiaaliseen elinympäristöön (esimerkiksi ihmissuhteisiin, syrjintään, yhteisöllisyyteen, yhteisölliseen, kulttuuriseen tai hengelliseen osallistumiseen)	++	Uudet työpaikat mahdollistavat uusien työyhteisöjen ja ihmissuhteiden muodostumisen
3	Elintapoihin (esimerkiksi ruokavalioon, päihteiden käyttöön, liikuntaan, virkistäytymiseen, riskikäyttäytymiseen)	++	Työssäkäynti ja toimeentulo parantaa elämän laatua.
4	Terveysten (fyysinen, psyykinen, sosiaalinen)	+	Työssäkäynti ja toimeentulo parantaa terveyttä. Ulkoilu- ja virkistysalueiden käyttö parantaa terveyttä. Asemakaavan ilmastovaikutukset ovat kielteiset; ilmastonmuutos uhkaa ihmisten terveyttä ja hyvinvointia maailmanlaajuisesti.
5	Osallistumiseen (osallistuminen päätöksiin ja vaikuttaminen, tiedonsaanti jne.)	+	Osallisia on kuultu kaavahankkeen eri vaiheissa.
6	Väestöryhmien toimeentulo (työllisyys, talous, varallisuus jne.)	++	Asemakaava mahdollistaa uudet yritysinvestoinnit Kuopioon ja sitä kautta parantaa kaupunkilaisten

			työmahdollisuuksia, toimeentuloa ja varallisuutta.
7	Yhdenvertaisuuteen ja tasa-arvoon, kuten sukupuolten välinen tasa-arvo sekä terveys- ja hyvinvointierojen kaventaminen	o	Ei vaikutusta.
<p><b>Johtopäätös ja perustelut:</b> Asemakaavalla arvioidaan olevan pitkäaikaisia myönteisiä vaikutuksia ihmisiin. Kaavan toteutuminen mahdollistaa Kuopioon uusia investointeja, mikä lisää parantaa kaupunkilaisten työllisyyttä, toimeentuloa ja hyvinvointia. Kaavalla on kielteiset ilmastovaikutukset ja ilmastonmuutos muodostaa uhan ihmisten hyvinvoinnille.</p>			

<b>Lapsivaikutusten arviointi (LAVA)</b> (Ennakoarvio päätösten vaikutuksista lapsen oikeuksien toteutumiseen.)			
		<b>Merkki</b>	<b>Vaikutuksen kuvaus lyhyesti</b>
1	Lapsen oikeus elämään, henkiinjäämiseen ja kehittymiseen (6 artikla)  (esimerkiksi fyysiseen, psyykkiseen ja sosiaaliseen terveyteen ja turvallisuuteen, perheeseen, asumiseen, liikkumiseen, vapaa-aikaan ja harrastuksiin, kaverisuhteisiin, oikeuteen saada laadukasta opetusta tai varhaiskasvatusta tai pedagogista/ erityistä tukea)	++	Asemakaava mahdollistaa uudet yritysinvestoinnit ja työpaikat sekä edistää kaupungin talouden tasapainoa ja kasvua. Tällä on positiivinen vaikutus lapsiperheiden työllisyyteen ja toimeentuloon. Kaupungin parempi taloustilanne mahdollistaa laadukkaiden palveluiden tarjoamisen lapsiperheille.
2	Syrjimättömyys ja yhdenvertaisuus (2 artikla)  (esimerkiksi miten vaikuttaa läheisiin ja jatkuviin ihmissuhteisiin, erilaisiin lapsiryhmiin, eri alueilla asuviin, erityisen haavoittuvassa asemassa oleviin lapsiin, lasten syrjäytymiseen)	o	Asemakaavan ei arvioida erityisesti lisäävän syrjimättömyyttä ja yhdenvertaisuutta.
3	Lapsen oikeus tulla kuulluksi ja hänen näkemystensä kunnioittaminen (12 artikla)  (Miten lasten/ nuorten kanssa on käsitelty asiaa ja miten heitä on kuultu? Mitä näkemyksiä heillä on ollut)	o	Ei vaikutusta. Asian valmistelussa ei ole kuultu erikseen lapsia.
4	Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa?  Miten lapsiin ja nuoriin kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?	o	Ei vaikutusta.
<p><b>Johtopäätökset ja perustelut</b> (lapsen edun huomioiminen, 3.1 artikla) Asemakaavalla ei ole suor lapsivaikutuksia. Kaupungin hyvä talous ja työllisyystilanne parantaa perheiden hyvinvointia ja edistää laste oikeuksien toteutumista.</p>			

<b>Vaikutukset maaseutuun</b> (Ennakoarvio päätöksen vaikutuksista erityisesti maaseudun toimintaympäristöön.)			
		<b>Merkki</b>	<b>Vaikutuksen kuvaus lyhyesti</b>
1	Maaseudun palvelut (asumisen ja palveluiden saatavuus, laatu ja hinta, saavutettavuus, yhteydet ja infrastruktuuri)	o	Ei vaikutusta.
2	Maaseudun elinvoima (elinkeinot, yrittäjyys ja työ, osaaminen, vahvuudet ja vetovoimatekijät)	o	Ei vaikutusta.
3	Maaseudun demokratia (yhteisöllisyys, sosiaalinen pääoma ja kansalaisten osallistuminen)	o	Ei vaikutusta.
4	Miten maaseudulle kohdistuvia myönteisiä vaikutuksia voidaan vahvistaa? Miten maaseudulle kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan poistaa tai ainakin lieventää?	o	Ei vaikutusta.
<b>Johtopäätös ja perustelut:</b> Asemakaavalla ei ole erityisiä vaikutuksia maaseutuun.			

<b>Vaikutukset ympäristöön ja ilmastoon</b> (Ennakoarvio vaikutuksista, jotka aiheutuvat luonnonvarojen ja energian käytöstä ja niihin liittyvistä päästöjen ja jätteiden määrästä, kulutusikäytymisen muutoksesta tai toimintojen sijoittumisesta ja niihin liittyvistä liikkumis- ja liikennematkaisuista.)			
		<b>Merkki</b>	<b>Vaikutuksen kuvaus lyhyesti</b>
1	Fyysiseen elinympäristöön ja viihtyvyyteen (työ- ja asumisolot, liikenne- ja liikkumismahdollisuudet, esimerkiksi melu, ilman epäpuhtaus, onnettomuusriski jne.)	+	Kyseessä on työpaikka-alue, jolle ei ole osoitettu asumista. Alueella ohjataan kaupunkikuvan laatua ja suunnittelussa on huomioitu toimiva ja turvallinen liikkuminen eri kulkumuodoilla. Ulkoilu- ja virkistyskäytössä oleva tila pienenee, mutta ulkoilu alueella on mahdollista myös jatkossa.
2	Maaperään, vesistön ja luonnon monimuotoisuuteen	--	Monimuotoisuuden kannalta tärkeät alueet kuten liito-oravan elinpiirit, lehdot ja noron ympäristö säästetään. Vähäarvoisemmat luontoalueet rakennetaan ja näillä alueilla heikennys on suuri. Noron ja muiden ympäröivien vesistöjen tilaa varjellaan laadullisella ja määrällisellä hulevesien hallinnalla.
3	Kasvihuonekaasujen päästöjen vähentämiseen ja ilmastomuutokseen sopeutumiseen ja varautumiseen	--	Kaavatyössä laajennetaan yhdyskuntarakennetta keskeisen kaupunkialueen reunalla, joka sinänsä on ilmaston ja resurssiviisauden kannalta järkevää hyödyntää ennen kauempaa sijaitsevia alueita. Alueen rakentaminen ja käyttö heikentää suoraan hiilitasapainoa. Ilmastomuutoksen vaikutuksiin

			varaudutaan mm. laadukkaalla hulevesien hallinnalla ja rakennettavien alueiden istutuksilla.
4	Luonnonvarojen käyttöön, jätteiden määrään ja haitallisuuteen sekä kierrätysasteeseen	--	Keskeisen kaupunkialueen yhdyskuntarakenteen kehittäminen on resurssiviisasta. Yritysalueen laajentaminen kuluttaa kuitenkin paljon luonnonvaroja. Laajennusalueen maastonmuotoja täytyy tasoittaa ja alueelle rakentaa kokonaan uusi kunnallistekniikka. Jatkossa alueen yritykset aiheuttavat liikennettä ja kuluttavat energiaa ja luonnonvaroja.
5	Maisemaan, kaupunkikuvaan, kulttuuriperintöön	-	Asemakaavalla on huomattava kielteinen vaikutus rakennettavien alueiden luonnonmaisemiin. Kaukomaisemassa uusi rakentaminen ei erotu merkittävästi. Kaavalla ei ole vaikutusta kulttuuriperintöön. Uusien kortteleiden kaupunkikuvan laatua ja liittymistä toteutuneeseen yritysalueeseen ohjataan kaavaan liittyvässä rakentamistapaohjeessa.
6	Rakennettuun ympäristöön ja yhdyskuntarakenteeseen	++	Asemakaavan toteutuminen laajentaa kaupunkirakennetta Pienessä Neulamäessä. Muutos on yleiskaavan mukainen. Uusi alue toimintoinen lisää jonkin verran liikennettä.
<p><b>Johtopäätös ja perustelut:</b> Asemakaavan toteutuminen muuttaa Pienen Neulamäen maisemaa ja kaupunkikuvaa, kun metsää otetaan yhdyskuntarakentamisen piiriin. Luonnotaan arvokkaimmat alueet säilyvät luonnonympäristönä. Yritysalueen laajentaminen ja myöhempi käyttö pienentää hiilinielua ja lisää päästöjä. Alueen sijainti keskeisellä kaupunkivyöhykkeellä on resurssiviisauden kannalta parempi kuin kauempana olevien alueiden hyödyntäminen.</p>			

Ennakoarvio vaikutuksista kunnan talouteen ja henkilöstöön			
		Merkki	Vaikutuksen kuvaus lyhyesti
1	Kunnan henkilöstöön (asema, määrä, osallistuminen jne.)	+	Kaupunkisuunnittelupalveluita ja muuta kunnan henkilöstöä on hyödynnetty kaavan laatimisessa.
2	Kunnan talouteen (menoihin, tuloihin, investointeihin, velkaantumiseen jne.)	++	Yritystonttivarannon kasvattaminen lisää kilpailukykyä ja mahdollistaa uusien yritysinvestointien toteutumisen Kuopioon parantaen merkittävästi kaupungin elinvoimaa ja talouden tasapainoa. Elinvoimavaikutukset arvioidaan suuremmiksi kuin alueen toteuttamisesta syntyvät huomattavat kustannukset kuten tonttien tasaamisen

			kustannukset ja kunnallistekniikan rakentamisen kustannukset.
3	Tuloksellisuuteen, tuottavuuteen ja toimintatapoihin	o	Ei vaikutusta.
<b>Johtopäätös ja perustelut</b> Kaavan toteutuminen aiheuttaa kaupungille huomattavia kustannuksia, mutta yritystonttivarannon kasvattaminen ja onnistuneet yritysinvestoinnit ovat kaupungin talouden kannalta erittäin tärkeitä.			

<b>Vaikutukset yrityksiin</b> (Vaikutukset, jotka aiheutuvat esimerkiksi julkisista hankinnoista, asunto- ja kaavoituspolitiikasta, liikenne- ja palvelu- tai kunnan talouspolitiikasta.)			
		<b>Merkki</b>	<b>Vaikutuksen kuvaus lyhyesti</b>
1	Edistää yritystoiminnan edellytyksiä paikkakunnalla / parantaa yritysten toimintaympäristöä	++	Laajempi tonttivaranto parantaa yritysten toimintaympäristöä ja mahdollistaa toimintojen kehittämisen ja uudet investoinnit.
2	Yritystoiminnan monipuolistumiseen, markkinarakenteeseen ja liiketoimintaan	++	Asemakaava lisää markkinoiden monipuolisuutta ja kilpailua.
3	Työpaikkojen muodostumiseen	++	Muutos yritysten toimintaympäristössä mahdollistaa uusia työpaikkojen synnyn Kuopioon.
4	Yritysten kehittämiseen	++	Uudet yritystontit mahdollistavat yritysten kehittämisen.
5	Yritysten työvoiman saantiin	+	Kuopion monipuolisesti koulutettu väestö mahdollistaa osaavan työvoiman saannin alueelle sijoittuville yrityksille. Pienen Neulamäen yritysalue on saavutettavissa hyvin pääasiassa autolla, vaikka pyöräilyn olosuhteet ja joukkoliikennekin on huomioitu suunnittelussa.
6	Yritysten tavara- ja työpaikkaliikenteeseen	o	Liikenteen määrä Pienessä Neulamäessä ja Karttulantien liittymässä lisääntyy jonkin verran. Katuverkosto kestää sen hyvin.
7	Yritysten asiakasvirtaan	+	Uudet yritykset lisäävät Pienen Neulamäen asiakasvirtoja.
8	Yritysten osallistumiseen julkisiin hankintoihin	o	Ei vaikutusta.
<b>Johtopäätökset ja perustelut:</b> Asemakaava parantaa yritysten toimintaympäristöä. Se lisää yritysten kehittämismahdollisuuksia, markkinoiden monipuolisuutta ja kilpailua. Asemakaava vaikuttaa myönteisesti myös työpaikkojen määrään.			