

Kaupunginvaltuusto

---

Aika 24.02.2025 klo 18:00 -

Paikka Valtuustotalo, valtuustosali (Suokatu 42)

Lisätietoja

Käsitteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	2
2	Pöytäkirjantarkastajat	3
3	Asemakaavan muutosehdotus / Haapaniemi 297-8-73-6 ja 297-8-73-3 (Haapaniementie 10 ja 16)	4
4	Päivitetty Kuopion kaupungin hankintaohjelma	10
5	Eronpyyntö luottamustoimista	12
6	Eronpyyntö Pohjois-Savon maakuntavaltuuston jäsenyydestä	14
7	Pulkonkosken koulun lakkauttaminen	16
8	Palonurmen koulun lakkauttaminen	41
9	Vastaus valtuustoaloitteeseen koskien Matkailustrategian laatimista	66
10	Vastaus valtuustoaloitteeseen perhepäivähoidon vetovoimaisuuden ja harvaan asutun maaseudun hoitopaikkavaihtoehtojen lisäämiseksi Kuopiossa	71
11	Kuntalaisaloitteet vuodelta 2024	79
12	Valtuustoaloitteet vuodelta 2024	81
13	Kaupunginvaltuuston kokouksessa jätetyt valtuustoaloitteet	84

Puheenjohtaja I varapuheenjohtaja Leila Savolainen

Julkipano Esityslista julkaistaan Kuopion kaupungin verkkosivulla, osoitteessa [www.kuopio.fi](http://www.kuopio.fi)

**1**

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kaupunginvaltuusto 24.02.2025

**Esittelijä**

Puheenjohtaja

**Päätösehdotus**

Toimitetaan nimenhuuto, todetaan esteen ilmoittaneet valtuutetut ja heidän tilalleen tulevat varavaltuutetut sekä todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

**Päätös**

**2****Pöytäkirjantarkastajat**

Kaupunginvaltuusto 24.02.2025

**Esittelijä**

Puheenjohtaja

**Päätösehdotus**

Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään kokousta seuraavan viikon maanantaina (pyhäpäivän sattuessa seuraavana arkipäivänä). Pöytäkirja lähetetään puheenjohtajalle, pöytäkirjanpitäjälle ja pöytäkirjantarkastajulle sähköisesti allekirjoitettavaksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa ([www.kuopio.fi](http://www.kuopio.fi)) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa tarkastamaan kaupunginvaltuuston pöytäkirjan.

**Päätös**

Kaupunkirakennelautakunta	§ 120	26.06.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 185	23.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 16	20.01.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

### 3

#### Asemakaavan muutosehdotus / Haapaniemi 297-8-73-6 ja 297-8-73-3 (Haapaniementie 10 ja 16)

Kaupunginvaltuusto 24.02.2025

1144/10.02.03/2022

Valmistelijat / lisätiedot:

kaavoitusarkkitehti Sonja Tilaeus, puh. 044 718 5432

kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto hyväksyy asemakaavan muutosehdotuksen.

#### Päätös

#### Liitteet

1144/2022 Kaavakarttaehdotus

1144/2022 Kaavaselostus

1144/2022 Asemakaavan muutoksen seurantalomake, liite 1

1144/2022 Ote ajantasa-asekaavasta ja poistettava asemakaava, liite 2

1144/2022 Kaavan havainneaineistot, Haapaniementie 10 ja Haapaniementie 16, liite 3

1144/2022 Luonnosvaiheen havainneaineistot, Haapaniementie 10 ja Haapaniementie 16, liite 4

1144/2022 Rakennusinventointikortit, liite 5

1144/2022 Haapaniementie 10 ja 16, liikennemeluselvitys, liite 6

1144/2022 Vireilletulovaiheessa saadut mielipiteet ja asemakaavoituksen vastineet, liite 7

1144/2022 Luonnosvaiheessa saadut mielipiteet, lausunnot ja vastineet, liite 8

1144/2022 Ehdotusvaiheessa saadut muistutukset ja vastineet, liite 9

1144/2022 Vaikutusten ennakoarviointilomake

Kaupunkirakennelautakunta	§ 120	26.06.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 185	23.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 16	20.01.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

### **Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 20.01.2025 § 16

Valmistelijat / lisätiedot:  
kaavoitusarkkitehti Sonja Tilaeus, puh. 044 718 5432  
kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

#### **Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi asemakaavan muutosehdotuksen.

#### **Päätös**

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen (yleislausekejäävi) ja kaupunginhallituksen jäsen Minna Reijonen (yleislausekejäävi) totesivat esteellisyyden ja poistuivat pykälän käsittelyn ajaksi.

Merkitään, että kaavoitusarkkitehti Sonja Tilaeus oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta ennen pykälän päätöskäsittelyä.

Puheenjohtajana pykälässä toimi kaupunginhallituksen II varapuheenjohtaja Tiina Kaartinen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

### **Päätöshistoria**

Kaupunkirakennelautakunta 23.10.2024 § 185

Valmistelijat / lisätiedot:  
kaavoitusarkkitehti Sonja Tilaeus, puh. 044 718 5432  
kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

#### **Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen

Kaupunkirakennelautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi asemakaavan muutosehdotuksen.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 120	26.06.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 185	23.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 16	20.01.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

<b>Päätös</b>	<p>Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.</p> <p>Merkitään, että kaavoitusarkkitehti Sonja Tilaeus poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.</p>
<b>Selostus</b>	<p>Asemakaavan muutoksella Haapaniementie 10 (297-8-73-6) ja Haapaniementie 16 (297-8-73-3) kiinteistöt kaavoitetaan asuin- liike ja toimistorakennusten korttelialueiksi. Kiinteistöille mahdollistetaan kuusikerroksisten rakennusten rakentaminen. Uudisrakennusten sijoittumista, sopeutumista ympäristöön ja kaupunkikuvaa on ohjattu kaavamääräyksin. Kaupunkirakennelautakunnalle esitetään, että se hyväksyy kaavaehdotuksen hyväksymiskäsittelyn jatkamisen.</p>
<b>Kaava-alue</b>	<p>Suunnittelualue sijaitsee noin kilometrin päässä Kuopion kauppatorista, Haapaniemen kaupungin osassa, osoitteissa Haapaniementie 10 ja 16</p>
<b>Käsittelyvaiheet</b>	<p>Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi asemakaavan muutosehdotuksen nähtäville asetettavaksi 26.6.2024. Ehdotusaineisto on ollut MRL 65 §:n ja MRA 27 §:n mukaisesti nähtävillä 3.7.–16.8.2024. Nähtävilläolosta on tiedotettu Savon Sanomissa ja kaupungin nettisivuilla julkaistujen kuulutusten lisäksi lähialueen maanomistajia ja -haltijoita myös kirjeillä. MRA 28 §:n mukaisille tahoille varattiin mahdollisuus antaa ehdotusaineistosta lausunto. Ehdotusaineistosta saatiin 10 muistusta.</p>
<b>Muutokset asemakaavan muutosehdotukseen</b>	<p>Kaavan selostusta on täydennetty tarvittavilta osin. Muutokset eivät ole olennaisia kaavaratkaisun kannalta. Muistutuksissa ei ole tuotu esille sellaista uutta asiasisältöä, joka olisi vaikuttanut jo aiemmin esitettyihin kaavaratkaisun perusteisiin tai toteutusratkaisun valintaan.</p>
<b>Vaikutusten arviointi</b>	<p>Vaikutusten ennakoarviointilomake on liitteenä. Kaavan mahdollistama tehokkaampi rakentaminen on ilmastopoliittisen ohjelman mukaista tiivistyvän kaupunkirakenteen näkökulmasta. Uudisrakentamisella on mahdollisuus uudistaa ja kohentaa Haapaniementien kaupunkikuvaa sekä lisätä ja monipuolistaa alueen asuntotarjontaa. Kaavamuutos tiivistää yhdyskuntarakennetta, mikä tukee alueen elinvoimaisuutta asukasmäärän kasvaessa. Kaavamuutos vaikuttaa paikallisesti naapurustosta avautuviin näkymiin sekä varjoalueisiin. Vaikka paikalta puretaan liikekiinteistöt, kaava mahdollistaa liike- ja toimistotilojen rakentamisen myös asuinkerrostalojen yhteyteen.</p>
<b>Jatkotoimenpiteet</b>	<p>Ehdotukseen tehdyt muutokset eivät ole olennaisia, joten kaavaehdotusta ei tarvitse asettaa uudelleen nähtäville.</p>

Kaupunkirakennelautakunta	§ 120	26.06.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 185	23.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 16	20.01.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

Kaavamuutoksen hakijoiden kanssa laaditaan sopimus MRL 12 a luvun mukaisesti yhdyskuntarakentamisesta aiheutuvien kustannusten korvauksesta.

Kunnan perusteltu kannanotto esitettyyn mielipiteeseen tulee MRL 65 §:n mukaisesti ilmoittaa niille muistutuksen tehneille, jotka ovat ilmoittaneet osoitteensa.

### **Päätöshistoria**

Kaupunkirakennelautakunta 26.06.2024 § 120

Valmistelijat / lisätiedot:  
kaavoitusarkkitehti Sonja Tilaeus, puh. 044 718 5432  
kaupunkisuunnittelujohtaja Ilkka Laine, puh. 044 718 5401  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### **Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja KYP Jari Kyllönen

1. Kaupunkirakennelautakunta päättää asettaa asemakaavan muutosehdotuksen nähtäville MRL 65 §:n ja MRA 27 §:n mukaisesti vähintään 30 päivän ajaksi.
2. Mikäli ehdotuksesta ei tehdä maankäyttö- ja rakennuslain 65 §:n mukaisia muistutuksia eivätkä ehdotuksesta annetut lausunnot anna aihetta asian käsittelemiselle uudelleen kaupunkirakennelautakunnassa, kaupunkirakennelautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että ne hyväksyvät asemakaavan muutosehdotuksen.

### **Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään, että kaavoitusarkkitehti Sonja Tilaeus poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

### **Selostus**

#### **Tiivistelmä**

Asemakaavan muutoksen tarkoituksena on mahdollistaa kuusikerroksisten asuin-, liike ja toimistorakennusten (AL) rakentaminen yksikerroksisten liikerakennusten tonteille 297-8-73-3 ja 297- 8-73-6.  
Kaupunkirakennelautakunnalle esitetään, että se hyväksyy ehdotuksen nähtäville asetettavaksi.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 120	26.06.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 185	23.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 16	20.01.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

Kaava-alue Suunnittelualue sijaitsee noin kilometrin päässä Kuopion kauppatorista, Haapaniemen kaupungin osassa, osoitteissa Haapaniementie 10 ja 16.

#### Laadintaperusteet, päätökset ja suunnitelmat

Rakennusliike Pohjonen on hakenut asemakaavan muutosta 5.10.2018 kiinteistölle 297-8-73-6 (Haapaniementie 10) ja Kiinteistö Oy Haapaniementie 16 on hakenut asemakaavan muutosta 9.4.2019. kiinteistölle 297-8-73-3 (Haapaniementie 16).

Haapaniementie 10 kaavatyö on sisältynyt vuosien 2019–2024 kaavoituskatsaukseen ja asemakaavoituksen työohjelmaan. Haapaniementie 16 kaavatyö on sisältynyt vuosien 2020 ja 2022–2024 kaavoituskatsaukseen ja asemakaavoituksen työohjelmaan.

**Kaavoitustilanne** Maakuntakaavassa Haapaniementien alue on keskustatoimintojen aluetta. Keskeisen kaupunkialueen yleiskaavassa koko suunnittelualue on kerrostalovaltaista aluetta (AK). Asemakaavassa kiinteistöjen 297-8-73-3 ja 297-8-73-6 alueet ovat liike- ja toimistorakennusten korttelialuetta.

**Nykyinen tilanne** Suunnittelualueilla on yksikerroksiset liikekiinteistöt.

**Maanomistus** Suunnittelualueen kiinteistö 297-8-73-6 on Rakennusliike Pohjonen Oy:n omistuksessa ja kiinteistö 297-8-73-3 on Terveysliikunnan ja ravinnon tutkimussäätiön omistuksessa.

#### Asemakaavan muutosehdotus

Asemakaavan muutoksella Haapaniementie 10 ja Haapaniementie 16 kiinteistöt kaavoitetaan asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialueiksi. Kiinteistöille mahdollistetaan kuusikerroksisten rakennusten rakentaminen. Rakennusmassan leveyttä ja sijoittumista suhteessa naapurirakennuksiin on ohjattu kaavamääräyksin. Rakennusten kellarikerrokseen saa sijoittaa kaavassa osoitetun rakennusoikeuden lisäksi rakentaa osittain tai kokonaan maanpinnan alapuolella olevia asukkaiden pysäköinti- ja yhteiskäyttötiloja sekä teknisiä tiloja. Kaavamerkintä mahdollistaa rinteessä sijaitsevan rakennuksen kellaritilojen käytön.

**Käsittelyvaiheet** Haapaniementie 10 ja 16 asemakaavan vireilletuloaineisto (OAS) annettiin tiedoksi kaupunkirakennelautakunnalle 26.6.2019. Aineisto oli nähtävillä vireilletulokuulutuksen yhteydessä 5.8.–6.9.2019. Kaavoituksen sidosryhmien aloituskokous pidettiin 19.8.2019 ja naapureille suunnattu kuulemistilaisuus



Kaupunkirakennelautakunta	§ 120	26.06.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 185	23.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 16	20.01.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

19.8.2019. Vireilletulovaiheessa saatiin 12 mielipidettä, joista yksi oli täydennetty.

Haapaniementie 10 luonnosaineisto esiteltiin kaupunkirakennelautakunnalle 7.10.2020. Kaava kuitenkin palautettiin äänestyksen jälkeen takaisin uudelleen valmisteltavaksi. Haapaniementie 10 ja 16 luonnosaineisto annettiin uudelleen tiedoksi kaupunkirakennelautakunnalle 13.12.2023, jonka jälkeen aineisto asetettiin nähtäville 30 päivän ajaksi. Aineiston nähtävilläolosta ja yleisötilaisuudesta lähetettiin kuulutuksen lisäksi tiedote naapurikiinteistöjen edustajille. Luonnosaineistosta järjestettiin yleisötilaisuus naapureille 11.1.2024. Lausuntokokous järjestettiin lausunnonantajille 12.1.2024. Valmisteluaineistosta saatiin yhteensä 19 mielipidettä. Pohjois-Savon alueellisen vastuumuseo, ELY-keskus ja Telia esittivät lausunnot, joiden mukaan heillä ei ollut huomautettavaa kaava-aineistosta. Lisäksi Tukes esitti lausunnossaan kaavaselostukseen muutoksia, jotka on huomioitu ehdotusvaiheen selostuksessa. Ehdotusaineisto on laadittu selvitysten, kannanottojen ja käytyjen neuvottelujen pohjalta.

Jatkotoimenpiteet Kaupunkirakennelautakunnan hyväksymä asemakaavan muutosehdotus asetetaan julkisesti nähtäville.

Kaavamuutoksen hakijan kanssa laaditaan sopimus MRL 12 a luvun mukaisesti yhdyskuntarakentamisesta aiheutuvien kustannusten korvauksesta.

Vaikutusten arviointi Vaikutusten ennakoarviointilomake liitteenä. Kaavan mahdollistama tehokkaampi rakentaminen on ilmastopoliittisen ohjelman mukaista tiivistyvän kaupunkirakenteen näkökulmasta. Uudisrakentamisella on mahdollisuus uudistaa ja kohentaa Haapaniementien kaupunkikuvaa sekä monipuolistaa alueen asuntotarjontaa. Kaavamuutos tiivistää yhdyskuntarakennetta, mikä tukee alueen elinvoimaisuutta asukasmäärän kasvaessa. Kaavamuutos vaikuttaa paikallisesti naapurustosta avautuviin näkymiin sekä pienilmasto-olosuhteisiin, kuten varjoalueisiin. Vaikka paikalta puretaan liikekiinteistöt, kaava mahdollistaa liike- ja toimistotilojen rakentamisen myös asuinkerrostalon yhteyteen.

Viiteaineisto:

Kuntalaiset voivat tutustua ja kommentoida viitteellistä 3D-mallia Kunta 3D-osoitteessa: <https://kuopio.kunta3d.fi/?project=234>

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 367

09.12.2024  
24.02.2025

---

#### 4 Päivitetty Kuopion kaupungin hankintaohjelma

Kaupunginvaltuusto 24.02.2025  
2305/02.08.00/2023

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteenä olevan päivitetyn hankintaohjelman ja hankintaohjelman mittareiden tavoitetasot vuodelle 2025.

#### Päätös

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointi liitteenä.

#### Liitteet

Kooste oleellisista päivityksistä\_Hankintaohjelma  
Kuopion kaupungin hankintaohjelma 2025\_2030  
Päätösten vaikutusten ennakoarviointi\_Hankintaohjelma

#### Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 09.12.2024 § 367

Valmistelijat / lisätiedot:  
hankintapäällikkö Tarja Hosionaho  
puh. 044 718 4130  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

#### Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus hyväksyy liitteenä olevan päivitetyn hankintaohjelman ja hankintaohjelman mittareiden tavoitetasot vuodelle 2025 ja saattaa ne edelleen hyväksyttäväksi kaupunginvaltuustolle.

#### Päätös

Merkitään, että hankintapäällikkö Tarja Hosionaho ja talousjohtaja Marja-Leena Martikainen olivat läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja he poistuivat kokouksesta ennen pykälän päätöskäsittelyä.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että lisätään sivulle 18, kohtaan 4.3.2 Ilmasto- ja resurssi- ja resurssi Kuopio, taulukkoon mittariksi 7.2. raaka-aineiden kotimaisuusaste (liha-, kala-, kasvis- ja maitotuotteet) %/vuosi.

Kaupunginhallitus hyväksyi muilta osin yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus**

Kuopion kaupungille on laadittu talouden tasapainotusohjelma vuosille 2024 – 2027. Tasapainotusohjelmassa on asetettu tavoite kaupungin hankintaosaamisen kehittämiseksi ja hankintojen ja hankintaprosessien kustannustason tehostamiseksi. Tämän johdosta on syksyn 2024 aikana päivitetty Kuopion kaupungin hankintaohjelma. Päivitetty hankintaohjelma käsittää Kuopion kaupungin hankintalinjaukset vuosille 2025-2030. Hankintaohjelman päivityksen yhteydessä on asetettu tavoitetasot hankintaohjelman mittareille vuodelle 2025.

Hankintaohjelman päivityksen yhteydessä päivitetään myös hankinta- ja pienhankintaohjeet.

Hankintaohjelman päivitystyötä on tehty vuorovaikutuksessa Kuopion kaupungin alueellisen ympäristönsuojelun, Työllisyyspalvelun, Tilapalveluiden sekä Tietohallinnon kanssa. Päivitetyt asiakirjat ovat olleet kommentoitavana kaupungin palvelualueilla ja taseyksiköillä, alueen yritysjärjestöillä sekä kaupungin sidosyksiköillä ja oleellisimmilla tytär- ja osakkuusyhteisöillä.

**Vaikutusten arviointi**

Päätösten vaikutusten ennakoarviointi liitteenä

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 10

13.01.2025  
24.02.2025

---

## 5 Eronpyyntö luottamustoimista

Kaupunginvaltuusto 24.02.2025  
724/00.00.01/2022

### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto:

1.
  - a. Myöntää Vuokko Hämäläiselle eron hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan varsinaisesta jäsenyydestä.
  - b. Valitsee Vuokko Hämäläisen tilalle uuden jäsenen hyvinvoinnin edistämisen lautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

### Päätös

### *Päätöshistoria*

Kaupunginhallitus 13.01.2025 § 10

Valmistelijat / lisätiedot:  
hallintojohtaja Tero Oinonen, puh. 044 718 2021  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se

1.
  - a) Myöntää Vuokko Hämäläiselle eron hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan varsinaisesta jäsenyydestä.
  - b) Valitsee Vuokko Hämäläisen tilalle uuden jäsenen hyvinvoinnin edistämisen lautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 10

13.01.2025  
24.02.2025

---

2.

- a) Myöntää Vuokko Hämäläiselle eron valtuuston vaalilautakunnan varsinaisesta jäsenyydestä.  
b) Valitsee Vuokko Hämäläisen tilalle uuden jäsenen valtuuston vaalilautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus**

Vuokko Hämäläinen (kesk.) on pyytänyt henkilökohtaisten syiden vuoksi eroa seuraavista luottamustehtävistään:

- hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan varsinainen jäsenyys (nimetty kaupunginvaltuustossa 15.5.2023 § 41)

- valtuuston vaalilautakunnan jäsenyys (nimetty kaupunginvaltuustossa 9.8.2021 § 3)

Merkittään, että Mirva Romo on Vuokko Hämäläisen henkilökohtainen varajäsen hyvinvoinnin edistämisen lautakunnassa.

Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

**Vaikutusten arviointi**

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, koska kyseessä on hallinnon järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 31

27.01.2025  
24.02.2025

---

## 6

### Eronpyyntö Pohjois-Savon maakuntavaltuuston jäsenyydestä

Kaupunginvaltuusto 24.02.2025  
724/00.00.01/2022

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto:

a. myöntää Vuokko Hämäläiselle eron Pohjois-Savon maakuntavaltuuston jäsenyydestä

b. valitsee Vuokko Hämäläiselle uuden jäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi

#### Päätös

Vaikutusten arviointi

Päätöksen vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, koska kyseessä on hallinnon järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

#### *Päätöshistoria*

Kaupunginhallitus 27.01.2025 § 31

Valmistelijat / lisätiedot:  
hallintojohtaja Tero Oinonen  
puh. 044 718 2041  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

#### Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se

a. myöntää Vuokko Hämäläiselle eron Pohjois-Savon maakuntavaltuuston jäsenyydestä

b. valitsee hänen tilalleen uuden jäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus**

Vuokko Hämäläinen (kesk.) on pyytänyt eroa Pohjois-Savon maakuntavaltuuston jäsenyydestä henkilökohtaisten syiden vuoksi.

Merkitään, että Vuokko Hämäläisen varajäsen Pohjois-Savon maakuntavaltuustossa on Markus Jukarainen (ps.).

Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Pohjois-Savon liiton perussopimuksen 3. luvun 14 §:n mukaan valtuuston jäsenen edustama kunta päättää eron myöntämisestä ja uuden jäsenen tai varajäsenen valitsemisesta jäljellä olevaksi toimikaudeksi. Kunnan valitseman jäsenen tai varajäsenen on edustettava samaa ryhmää kuin se, jonka tilalle hänet valitaan.

**Vaikutusten arviointi**

Päätöksen vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, koska kyseessä on hallinnon järjestelyjä koskeva asia (KH 21.10.2024, § 293).

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

## 7

### Pulkonkosken koulun lakkauttaminen

Kaupunginvaltuusto 24.02.2025  
5863/00.01.00.00/2024

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto päättää, että Pulkonkosken koulu lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

#### Päätös

#### Liitteet

Liite 1: 5863/2024 Koulukuljetusten hoito lukuvuonna 2024-2025  
Liite 2: 5863/2024 Keskustelutilaisuus Pulkonkosken koululla 19092024  
Liite 3: 5863/2024 Vaikutusten ennakoarviointi Pulkonkosken koulun lakkauttaminen 1.8.2025 alkaen  
5863/2024 liite 4: Eriävä mielipide päätökseen Ojala ja Sääsäski  
Länsi-Maaningan Viitokset ry:n ja Palonurmen vanhempaintoimikunnan kirjelmä 26.1.2025

#### Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 10.02.2025 § 53

Valmistelijat / lisätiedot:  
hallintojohtaja Tero Oinonen  
puh. 044 718 2021  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

#### Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Pulkonkosken koulu lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.



Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

**Päätös**

Merkitään, että opetusjohtajan Silja Silvennoinen oli läsnä pykälässä esittelemässä asiaa.

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen jäsen Vesa Linnanmäki teki varajäsen Saara Karkulahden kannattamana muutosehdotuksen: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Pulkonkosken 1-6 luokkien koulu lakkautetaan 1.8.2026 alkaen. Kaupungin palveluverkkoselvityksen yhteydessä valmistellaan varhaiskasvatuspalveluiden järjestäminen Länsi-Maaningan ja Hirvilahden alueella sekä selvitetään mahdollisuus järjestää opetus alueen 0-2 luokkien oppilaille ns. pienten lasten yksikössä Pulkonkoskella.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä ja ehdotti, että äänestys suoritetaan nimenhuutoäänestyksenä siten, että kaupunginjohtajan pohjaehdotus on 'JAA' ja kaupunginhallituksen jäsen Vesa Linnanmäen kannatettu muutosehdotus on 'EI'. Ehdotus äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 7 'JAA' -ääntä (Ari Koskinen, Tiina Kaartinen, Björn Cederberg, Miia Eskelinen-Fingerroos, Kaisa Kantele, Jaakko Kosunen ja Pekka Niiranen ), 4 'EI' -ääntä (Aleksi Eskelinen, Vesa Linnanmäki, Saara Karkulahti ja Eeva Grönstrand).

Merkitään, että kaupunginvaltuuston I varapuheenjohtaja Leila Savolainen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 16:36 ja kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Marko Kilpi poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 17:21.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen tulleen kokouksen päätökseksi.

Eeva Grönstrand jätti asiasta eriävän mielipiteen.

**Selostus**

Kaupunginhallitus on käyttänyt 3.2.2025 § 45 kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan kasvun ja oppimisen lautakunnan päätökseen 28.1.2025 § 8 'Pulkonkosken koulun lakkauttaminen'.

Kaupunginvaltuusto on hyväksyessään talouden tasapainotusohjelman linjannut periaatteita palveluverkostosta ja sen kehittämisestä Kuopiossa. Tässä yhteydessä valtuusto on myös asettanut raja-arvoja koulujen kokoon liittyen. Pulkonkosken koulu alittaa nämä raja-arvot. Pulkonkosken koulu on

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

kaupunginvaltuuston linjausten mukaisesti liian pieni yksikkö perusopetuksen laadukkaaseen järjestämiseen ja oppilaiden koulutuksellisten perusoikeuksien toteuttamiseen.

Kaupunginvaltuusto on hyväksyessään vuoden 2025 talousarvion asettanut talouden tasapainotustavoitteita myös palveluverkostoon liittyen. Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätös on ristiriidassa valtuuston asettaman talouden tasapainotusohjelman toteuttamisen vuosikohtaisen taloudellisen tavoitteen kanssa. Se on myös ongelmallinen suhteessa lautakunnan oman toiminnan käyttösuunnitelmaan, jonka lautakunta kuitenkin hyväksyi ja jonka pohjana on valtuuston hyväksymä talousarvio em. tavoitteineen.

Esitys Pulkonkosken koulun lakkauttamiseksi on valmisteltu Kasvun ja oppimisen lautakunnassa 28.1.2025 8 §:ssä moitteettomasti, ja sen vaikutukset on arvioitu monipuolisesti sekä tarvittavassa laajuudessa. Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet on turvattu. Syyt, joiden takia asioiden käsittely palautettiin uudelleen valmisteluun syksyllä, ovat nyt poistuneet. Asian käsittelyn viivästyttäminen ei ole lasten edun mukaista.

Kuten Kasvun ja oppimisen lautakunnan 28.1.2025 valmistelemasta 8 §:stä käy ilmi, kaupunki pystyy tarjoamaan turvallisen, terveellisen ja ajanmukaisen oppimisympäristön Maaninkajärven koululla peruskorjaustarpeessa olevan Pulkonkosken kiinteistön sijaan sekä tämän lisäksi myös asianmukaiset opetus-, erityisopetus- ja oppilashuollon henkilöstön palvelut. Huomioiden Pulkonkosken muutoksen 1-opettajaiseksi, kysymys on myös fyysisesti turvallisesta oppimis- ja työympäristöstä, josta kaupunki opetuksen järjestäjänä ja työnantajana on myös vastuussa.

Kuntalain (410/2015) 39 §:n mukaan kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. Kuopion kaupungin hallintosäännön 40 §:n mukaan asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja kukin erikseen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

### **Päätöshistoria**

Kasvun ja oppimisen lautakunta 28.01.2025 § 8

Valmistelijat / lisätiedot:

opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003

perusopetuspäällikkö Mika Kuitunen, puh. 044 718 5151

perusopetuspäällikkö Taina Vainio, puh. 044 718 4018

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### **Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Pulkonkosken koulu lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

### **Päätös**

Merkittiin, että Miia Eskelinen-Fingerroos palasi kokoukseen klo 19.55 asian käsittelyn aikana.

Asian käsittelyssä pidettiin kokoustauko klo 20.15-20.20.

Keskustelun aikana jäsen Kari Loponen esitti, että Pulkonkosken koulu liitetään osaksi Kuopion kaupungin palveluverkkoselvitystä. Jäsen Kalle Hirvonen kannatti Kari Loposen tekemää esitystä.

Keskustelun aikana jäsen Kari Sutinen teki lisäyksesitys Pulkonkosken koulua koskevaan päätösesitykseen: Kasvun ja oppimisen lautakunta edellyttää, että Pulkonkosken koulun lakkauttaminen ei saa johtaa kohtuuttoman suuriin opetusryhmiin vastaanottavalla koululla (kouluilla). Oppimisen edellytykset tulee turvata tarvittaessa lisäresursilla opetusryhmässä tai perustamalla uusi opetusryhmä. Lakkauttamisen taloudellisten säästöjen toteutumista tulee seurata ja raportoida niistä lautakunnalle vuoden 2026 tammikuussa. Jäsen Jussi Hakala kannatti Kari Sutisen tekemää esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kaksi kannatettua muutosehdotusta, joista on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toteutetaan

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

nimenhuutoäänestyksellä siten, että Kari Sutisen muutosehdotus on 'JAA' ja Kari Loposen esitys on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin viisi (5) JAA-ääntä (Sääski, Hakala, Kähkönen, Ojala, Sutinen), viisi (5) EI-ääntä (Loponen, Pirinen, Pasanen, Hirvonen, Savolainen) ja yksi (1) jäsen oli poissa. Äänten mennessä tasan, puheenjohtajan ääni (EI) ratkaisi äänestyksen. Näin ollen Loposen esitys hyväksyttiin.

Seuraavassa äänestyksessä puheenjohtaja esitti, että äänestys toteutetaan nimenhuutoäänestyksellä siten, että esittelijän päätösehdotus on 'JAA' ja Kari Loposen esitys on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin viisi (5) JAA-ääntä (Sääski, Hakala, Kähkönen, Ojala, Sutinen) ja viisi (5) EI-ääntä (Loponen, Pirinen, Pasanen, Hirvonen, Savolainen) ja yksi (1) jäsen oli poissa. Äänten mennessä tasan, puheenjohtajan ääni (EI) ratkaisi äänestyksen. Näin ollen Loposen esitys hyväksyttiin.

Puheenjohtaja totesi, että kasvun ja oppimisen lautakunnan päätökseksi tuli Kari Loposen muutosesitys.

Annukka Ojala ja Kaija Sääski jättivät päätökseen eriävän mielipiteen (liite).

## Selostus

### Kuopion kaupunginvaltuuston linjaukset

Kuopion kaupunginvaltuusto päätti 20.5.2024 osana talouden tasapainotusohjelmaa, että *mikäli koulujen oppilasmäärät alittavat valtuuston asettamat raja-arvot, käynnistetään jatkossa säännönmukaisesti lakkauttamisprosessi:*

- 1 – 6 koulujen tulee olla vähintään yksisarjaisia kaupunkialueella (yksi sarja tarkoittaa 23 oppilasta/vuositaso)
- 1 – 6 koulujen tulee olla vähintään 3-opettajaisia muualla
- Luokkien 7 – 9 osalta opetus toteutetaan vähintään 2-sarjaisissa kouluissa (yksi sarja tarkoittaa 23 oppilasta/vuositaso) kuitenkin huomioiden verkoston saavutettavuus ja kohtuulliset koulumatkat

Lisäksi kaupunginvaltuusto on linjannut osana talouden tasapainotusohjelmaa, että *ylläpitokustannusten ja korjausvelan vähentämiseksi palvelutuotannolle tarpeettomista tiloista luovutaan mahdollisimman pian.*

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

Maaseutualueella varhaiskasvatuksen lapsimäärä ja perusopetuksen oppilasmäärä on ollut laskeva viime vuosina ja ennusteiden mukaan väheneminen jatkuu myös tulevaisuudessa. Osa koulukiinteistöistä on huonokuntoisia ja vaatisi välittömän peruskorjauksen.

Kuopion perusopetus toteuttaa kaupunginvaltuuston päätöstä ja on aloittanut Pulkonkosken koulun lakkautusprosessin. Pulkonkosken koulu on kaksiolettajainen koulu ja alittaa valtuuston asettaman raja-arvon koulun koon osalta. Kiinteistöistä luopumalla vältetään myös tuleva peruskorjausinvestointi ja vähennetään korjausvelkaa. Pulkonkosken koulun kiinteistö on palvelutuotannolle tarpeeton tila, sillä Pulkonkosken alueen oppilaiden opetus voidaan järjestää Maaninkajärven koulussa.

### **Kunnan velvollisuudet perusopetuksen järjestämisessä**

Perusopetuslaki velvoittaa kuntaa järjestämään sen alueella asuville oppivelvollisuusikäisille perusopetusta sekä oppivelvollisuuden alkamista edeltävän vuonna esiopetusta (perusopetuslaki 4 §). Kunta voi järjestää palvelut itse tai yhdessä muiden kuntien kanssa tai hankkia ne perusopetuslain 7 tai 8 §:ssä tarkoitetulta perusopetuksen järjestäjältä. Esiopetuspalvelut voidaan hankkia myös muulta julkiselta tai yksityiseltä palvelun tuottajalta.

Kunta vastaa siitä, että sen hankkimat palvelut järjestetään perusopetuslain mukaisesti. Oppivelvollisuuslaki (1214/2000) määrittelee oppivelvollisuuden tavoitteeksi turvata kaikille elämässä ja yhteiskunnassa tarpeellinen perusosaaminen ja sivistys sekä edistää yhdenvertaisia mahdollisuuksia kehittää itseään kykyjensä tai tarpeidensa mukaisesti. Lisäksi oppivelvollisuuden tavoitteena on nostaa koulutus- ja osaamistasoa, kaventaa oppimiseroja ja lisätä koulutuksellista yhdenvertaisuutta, tasa-arvoa sekä lasten ja nuorten hyvinvointia.

Täyttääkseen velvollisuutensa kunnan tulee osoittaa oppivelvolliselle lähikoulu, jossa opetus järjestetään ja johon oppilaalla on aina oikeus päästä. Lähikoulua osoitettaessa lähtökohtana on, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Lähikoulu ei ole aina oppilasta maantieteellisesti lähin koulu tai koulu, joka on helppokulkuisimman koulumatkan päässä, vaan myös muu perusopetuslain 6 §:n edellytykset täyttävä koulu voidaan osoittaa lähikouluksi.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

Perusopetuslain 28 §:n mukaan oppivelvollinen voi pyrkiä oppilaaksi myös muuhun kuin hänelle osoitettuun lähikouluun. Kyseessä on silloin ns. toissijainen oppilaaksiotto. Toissijaiseen kouluun oppilaita otettaessa hakijoihin on sovellettava yhdenvertaisia valintaperusteita. Kunta voi myös päättää, että sen järjestämään opetukseen otetaan ensisijaisesti kunnassa asuvia lapsia.

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää Kuopion perusopetuksen oppilaaksioton periaatteet, ja ne on kerrottu vuosittain tiedotettavissa oppaissa, jotka julkaistaan kaupungin verkkosivuilla osoitteessa

[Perusopetuksen oppaat - Kuopio](#)

### **Koulukuljetusten järjestäminen**

Perusopetuslain 6 §:n mukaan opetus tulee järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämipaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä.

Perusopetuslain 32 §:ssä määritellään, milloin oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen ja kuinka kauan oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää. Jos perusopetusta saavan oppilaan koulumatka on viittä kilometriä pitempi, oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen. Lisäksi oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen myös silloin, kun matka oppilaan ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen muodostuu oppilaalle liian vaikeaksi, rasittavaksi ja vaaralliseksi. Maksuttoman kuljetuksen vaihtoehtona on oppilaan kuljettamista tai saattamista varten myönnettävä riittävä avustus.

Oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on kouluvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia. Koulumatkaan voi kuulua myös osuus, jonka oppilas kulkee itse ja joka on otettava huomioon koulumatkaan käytettyä kokonaisaikaa laskettaessa. Koulupäivän jälkeen kuljetusta odottavalle oppilaalle on perusopetuslain 32 §:n mukaan järjestettävä mahdollisuus ohjattuun toimintaan ja opetuksen järjestäjän tulee huolehtia oppilaiden valvonnasta. Ennen koulupäivän alkua valvontavelvollisuutta ei ole.

Perusopetuslain 29 §:n 7 momentin mukaan koulun opettajan tai rehtorin tulee ilmoittaa tietoonsa tulleesta koulussa tai koulumatkalla tapahtuneesta häirinnästä, kiusaamisesta tai väkivallasta niihin syyllistyneen ja niiden kohteena olevan oppilaan huoltajalle tai muulle lailliselle edustajalle. Lain velvoitteen lisäksi kaikilla aikuisilla on moraalinen velvollisuus puuttua havaitsemiinsa

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

kiusaamistilanteisiin. Koulukuljetusten järjestämiseen liittyviä asioita on kuvattu myös Opetushallituksen oppaassa koulukuljetusten järjestämisestä:

[Koulukuljetusopas](#)

Kuopion perusopetuksessa on koulukuljetusten järjestämistä varten tehty ohje, joka päivitetään vuosittain. Ohje perustuu kasvun ja oppimisen lautakunnan hyväksymiin periaatteisiin. Koulun rehtori ja päiväkodin johtaja vastaavat siitä, että koulukuljetuksen saavat ne oppilaat, joilla on siihen perusopetuslain 32 §:n mukainen oikeus. Ensisijainen kuljetusmuoto on avoin joukkoliikenne. Mikäli tämä ei ole mahdollista, koulukuljetus järjestetään taksi- tai erilliskuljetuksella.

Koulukuljetusten suunnittelu aloitetaan kuljetusten kilpailutuksella. Kuljetusreittien suunnittelu alkaa hankintapäätösten jälkeen. Koulut ilmoittavat koulukuljetuksessa olevien oppilaiden tiedot ja lukujärjestykset kuljetustoimittajille, jotka suunnittelevat reitit perusopetuslain 32 §:n ja Kuopion kaupungin periaatteiden mukaisesti. Koulukuljetukset kilpailutetaan 4 – 5 vuoden välein.

### **Kasvun ja oppimisen palvelualueen talous**

Kasvun ja oppimisen palvelualue on kaupungin toiminnasta euro- ja henkilömääräisesti suurin toimiala. Perusopetuksen menot vuonna 2023 olivat 125 500 000 €. Perusopetuksen suurimmat vuosittaiset menot ovat vuokrat (27 %) ja henkilöstömenot (55 %). Sekä ateriapalveluiden että koulukuljetusten osuus perusopetuksen menoista on 4 %, oppimateriaalien osuus 2 % ja ict-maksujen osuus 1 %.

Suurimmat säästöt on mahdollista saada vain vuokrista ja henkilöstömenoista. Tilakustannuksista säästäminen tarkoittaa kiinteistöistä luopumista eli koulujen lakkauttamista. Kiinteistöistä luopumalla säästöä saadaan vuokrien lisäksi myös kiinteistönhoitokustannuksista ja siitä, että vältetään tulevilta ja välttämättömiltä peruskorjausinvestoinneilta.

Koulujen lakkauttaminen tuo kestäväää säästöä myös henkilöstömenoihin. Mitä pienempiä vastaanottavan koulun luokat ovat, sitä paremmin lakkautettavan koulun oppilaita voidaan sijoittaa olemassa oleviin luokkiin ja opetushenkilöstön määrää voidaan vähentää. Tämä tuo säästöä henkilöstömenoihin mutta kasvattaa vastaanottavan koulun luokkakokoja. Yleensä koulun lakkauttaminen lisää koulukuljetuskustannuksia.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

Mikäli vaadittavia säästöjä ei saada vuokrista, isommat säästöt on otettava henkilöstömenoista vähentämällä opettajia. Pienempiä henkilöstömenosäästöjä saadaan vähentämällä ns. jakotunteja, joilla opetusta annetaan pienemmälle ryhmälle yleensä osalle jonkin oppiaineen tunneista, esimerkiksi äidinkieliessä, matematiikassa tai vieraissa kielissä. Jakotunteja käytetään myös sellaisissa aineissa, joissa on erityisesti otettava oppilaiden turvallisuus huomioon.

Teoriassa luokkakokoja voitaisiin kasvattaa pelkästään keskustan alueen ja lähiöiden kouluissa, koska niissä on useita luokkia ja oppilaita. Käytännössä luokkakoot ovat keskustan ja lähion kouluissa jo niin suuria, että niiden kasvattaminen nykyisestä ei olisi kohtuullista, oikeudenmukaista eikä aina edes mahdollista luokkatilojen vuoksi. Jakotunnit ovat tarpeen, jos luokan oppilasmäärä on suuri.

### Pulkonkosken koulun oppilasmäärä

Lukuvuonna 2024 – 2025 Pulkonkosken koulu on kaksiopettajainen ja opetus toteutetaan yhdysluokissa 1 – 3 ja 4 – 6. Koulun oppilaista 86 % on koulukuljetuksessa. Pulkonkosken alueen lasten vuosiluokkien 7 – 9 opetus järjestetään Maaninkajärven koulussa.

Lukuvuonna 2024 – 2025 Pulkonkosken koulussa on 26 oppilasta. Koulun oppilasmäärä on laskenut vuosien aikana ja alueella asuvien lasten perusteella koulun oppilasmäärä pysyy samalla tasolla vuoteen 2030 saakka.

Primuksen tietoihin ja MapInfon pohjautuva arvio																	
Luokka	Primus k2016	Primus 20.9.16	20.9.2017	20.9.2018	20.9.2019	20.9.2020	20.9.2021	20.9.2022	20.9.2023	20.9.2024	20.9.2025	Arvio s2025	Arvio s2026	Arvio s2027	Arvio s2028	Arvio s2029	Arvio s2030
E1 - E2	0	0	0	0	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0 lk	10	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1 lk	5	10	4	7	6	7	7	3	6	3	3	5	5	7	2	3	4
2 lk	3	5	9	3	7	5	7	8	2	3	3	5	5	7	2	3	3
3 lk	11	3	6	9	3	7	6	6	9	2	3	3	3	5	5	7	2
4 lk	5	11	3	4	9	3	8	5	6	9	2	3	3	5	5	7	2
5 lk	9	6	10	4	5	9	4	7	6	6	9	2	3	3	3	5	5
6 lk	6	9	6	8	4	5	11	3	7	3	6	9	2	3	3	5	5
yhteensä	49	49	38	35	35	37	44	32	36	26	28	27	25	25	25	25	26

Taulukossa esitetyt tiedot Pulkonkosken oppilasmääristä perustuvat Primus-kouluhallinto-ohjelman ja MapInfon tietoihin ja kertovat Pulkonkosken alueella asuvien oppilaiden määrän vuosiluokittain eriteltynä. Oppilasmäärissä ei ennusteta alueelle mahdollisesti muuttavia tai alueelta pois muuttavia lapsia. Luokka E1- E2 tarkoittaa esioppilaita.



Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

### Opetuksen järjestäminen Pulkonkosken koulussa

Suurimmat opetuksen järjestämiseen liittyvät kustannukset ovat myös koulun tasolla tilavuokrat ja henkilöstömenot. Pulkonkosken koulun kustannukset vuonna 2023 olivat 16 438 €/oppilas ja ilman vuokria 11 707 €/oppilas. Esimerkiksi Länsi-Puijon koulun kustannukset vuonna 2023 olivat 7 988 €/oppilas ja ilman vuokria 5 524 €/oppilas. Molemmissa kouluissa on vuosiluokkien 1 – 6 oppilaita eikä erityisluokkaa.

Isot erot koulukohtaisissa kustannuksissa selittyvät osittain koulukuljetuskustannuksista mutta eniten vaikuttaa koulun oppilasmäärä. Kun oppilasmäärä on hyvin pieni, opetuksen järjestäminen on suhteessa kalliimpaa. Myös Maaninkajärven koulussa on paljon koulukuljetuksessa olevia oppilaita, mutta koska oppilasmäärä on huomattavasti suurempi kuin Pulkonkosken koulussa, vuonna 2023 kustannukset olivat 11 424 €/oppilas ja ilman vuokria 8 677 €/oppilas. Maaninkajärven koulun oppilaskohtaiset kustannukset ovat huomattavasti halvemmat kuin Pulkonkosken koulussa, vaikka Maaninkajärven koulussa järjestetään vuosiluokille 7 – 9 aineenopetusta, joka on hieman kalliimpaa kuin luokanopetus.

Opetuksen järjestämisen tarkoituksenmukaisuutta on arvioitava sekä taloudelliselta että pedagogiselta kannalta. Kullakin perusopetuksen vuosiluokalla on oma, valtioneuvostoston tuntijakoasetukseen perustuva tuntijako, jossa määritellään oppituntien vähimmäismäärä vuosiluokittain ja oppiaineittain. Koulupäivien pituudet ja oppituntien määrät vaihtelevat vuosiluokittain. Perusopetuksen opetussuunnitelmassa määritellään jokaisen oppiaineen tavoitteet ja sisällöt vuosiluokittain. On myös oppiaineita, joita ei opeteta kaikilla vuosiluokilla. Opetuksen toteuttaminen yhdysluokkaopetuksena niin, että vuosiluokkien 1 – 3 oppilaat ovat oma ryhmänsä ja vuosiluokkien 4 – 6 oppilaat oma ryhmänsä, on haasteellista ja vaatii vahvaa ammattitaitoa ja monipuolista aineenhallintaa.

Yhdysluokkaopetus voi olla hyvä pedagoginen ratkaisu erityisesti silloin, kun koulussa on useita opettajia, jolloin oppilaita voidaan opettaa yhdessä ja jakaa heitä välillä pedagogisesti tarkoituksenmukaisiin ryhmiin vaikkapa opetettavan asian tai oppilaiden tuen tarpeen mukaan.

Yhdysluokkaopetuksessa on kuitenkin omat haasteensa erityisesti hyvin pienissä kouluissa, joissa on vähän tai ei lainkaan muita opettajia, jotka voisivat ainakin välillä osallistua luokan opetukseen. Kun opettaja toteuttaa useaa opetussuunnitelmaa yhtä aikaa samassa tilassa eli opettaa eri oppiaineita samalla tunnilla eri-ikäisille ja taidoiltaan ja tuen tarpeiltaan erilaisille oppilaille,

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

oppilaiden pitää pystyä omaksumaank uusi tieto nopeasti ja työskentelemään itsenäisesti sinä aikana, kun opettaja keskittyy opettamaan toista tai kolmatta oppiainetta muille oppilaille. Yhdysluokassa opiskelu vaatii jo pieniltä oppilailta vahvaa keskittymiskykyä ja itsenäisen oppimisen taitoja erityisesti silloin, kun luokassa on vain yksi opettaja. Oppilaan tuen ja avun tarpeisiin ei aina pystytä heti vastaamaan, koska opettajan huomio ja aika jakaantuu useamman vuosiluokan oppilaiden kesken.

Pulkonkosken koulussa ei ole omaa erityisopettajaa vaan erityisopettaja käy toiselta koululta ja on harvoin Pulkonkoskella. Kouluterveydenhoitaja ja koulukuraattori ovat Pulkonkoskella yhtenä päivänä kuukaudessa. Pulkonkosken koulussa ei myöskään voida tarjota luokkamuodoista erityisopetusta. Pieni oppilasmäärä kaventaa valinnaisaineiden opiskelumahdollisuuksia.

Hyvin pienet koulut ovat henkilöstön rekrytoinnin kannalta haasteellisia, sillä vuosiluokkien 1 – 6 opettajan tulee hallita vähintään 12 eri oppiaineen opetussuunnitelman toteuttaminen. Oppiaineisiin kuuluu kaksi vierasta kieltä, useita taito- ja taideaineita sekä vähintään yksi katsomusaine, nykypäivänä entistä useammin toinen tai jopa kolmas katsomusaine, jolloin opetettavia aineita voi olla 15.

Käytännössä kukaan luokanopettaja ei pysty opettamaan ihan kaikkia aineita, ja sen vuoksi pienessä koulussa käy kiertäviä opettajia opettamassa muutaman tunnin viikossa esimerkiksi harvinaisempaa katsomusainetta, vierasta kieltä tai jotain taito- ja taitoainetta. Tästä huolimatta opetettavia aineita jää vielä runsaasti luokanopettajalle. Isommissa kouluissa, joissa on useita opettajia, opetusta voidaan toteuttaa opettajien osaamisen, erikoistumisen ja vahvuuksien mukaan esimerkiksi niin, että musiikin opettamiseen erikoistunut luokanopettaja opettaa musiikkia oman luokkansa lisäksi myös jollekin toiselle luokalle eikä hänen tarvitse vastaavasti osata opettaa omalle luokalleen esimerkiksi käsityötä tai ruotsin kieltä.

Pienet koulut eivät ole rekrytoinnin kannalta houkuttelevimpia myöskään sen vuoksi, että opettajalla on vähän opettajakollegoita työtä tukemassa ja jakamassa. Pulkonkoskella on kaksi opettajaa.

Vakinaisten ja sijaisten rekrytoiminen on edellä mainituista syistä vaikeaa, ja pahimmassa tapauksessa opettajaksi joudutaan ottamaan ilman kelpoisuutta oleva opettaja, joka voidaan kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 5 §:n perusteella ottaa vain määräaikaiseksi. Oppilaiden yhdenvertaisten sivistyksellisten oikeuksien kannalta tämä on haasteellista ja

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

sillä voi olla pitkäkantoisia vaikutuksia koulutuksen eriarvoistumiseen. Pätevien ja pysyvien opettajien saaminen mahdollistaa oppilaiden kasvatus- ja opetustyön turvallisen jatkumon lisäksi myös pitkäjänteisen ja yhteisen kasvatustyön huoltajien kanssa.

### **Pulkonkosken koulun kiinteistö**

Pulkonkosken koulun mahdollisesta peruskorjauksesta on Kuopion Tilapalveluista annettu suuntaa antava kustannusarvio n. 2 000 000 € kokonaisvaltaiselle peruskorjaukselle, jossa koko rakennus korjataan. Arvio perustuu tietoon keskimääräisestä peruskorjaushankkeesta, jossa kustannusten toteuma on välillä 2 000 – 2 500 €/m<sup>2</sup>. Yleensä n. 2 500 €/m<sup>2</sup> on vielä kustannus, joka peruskorjauksessa voi olla perusteltua maksaa, mutta sen ylittävät kustannukset lähestyvät uudisrakennushankkeen kustannusta, joka on kohteesta riippuen 3 000 – 3 500 €/m<sup>2</sup>. Silloin peruskorjaus ei ole enää lähtökohtaisesti perusteltua toteuttaa. Peruskorjauksen hintaan ja kannattavuuteen vaikuttavia tekijöitä ovat mm.

- aikaikkuna, jonka rakennus peruskorjauksen jälkeen olisi käytössä
- millaiselle oppilas-/käyttäjämäärälle tiloja tarvitaan, ts. korjataanko koko rakennus vai voidaan jokin rakennusosa jättää korjausten ulkopuolelle turvallisesti sen haittaamatta muun rakennuksen jatkokäyttöä
- millaisia toimintoja korjauksessa toteutetaan, ts. mitä toimintaa rakennuksessa korjauksen jälkeen on tarkoitus toteuttaa
- millaisia riskejä peruskorjaukselle ja sen jälkeiselle ajalle on odotettavissa

Ilman edellä mainittuja tietoja tarkemman kustannusarvion laskeminen ei ole perusteltua. Tarkempi laskenta vaatii Pulkonkosken koulun tulevaa käyttöä koskevien tietojen ja suunnittelun tarkennusta laskennan taustaksi.

### **Pulkonkosken koulun lakkauttamisen ja oppilaiden Maaninkajärven kouluun siirtämisen kustannusvaikutuksista**

Pulkonkosken koulun oppilaat mahtuvat Maaninkajärven kouluun. Myös Maaninkajärven koulun oppilasmäärä on laskeva. Lukuvuonna 2024 – 2025 oppilaita on yhteensä 254 vuosiluokilla 1 – 9 mutta vuonna 2030 oppilasmäärän arvioidaan olevan 206.

Alla olevassa taulukossa on kuvattu Maaninkajärven koulun oppilasmäärät ja kehitys vuodesta 2016 vuoteen 2030. Vuosiluokkien 7 – 9 oppilasmäärissä on mukana Pulkonkosken ja Käärmelahden koulujen oppilasmäärät.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

Primuksen tietoihin (20.9.) ja MapInfoon pohjautuva arvio																
Luokka	Primus k2016	Primus 20.9.16	Primus 20.9.2017	Primus 20.9.2018	Primus 20.9.2019	Primus 20.9.2020	Primus 20.9.2021	Primus 20.9.2022	Primus 20.9.2023	Primus 20.9.2024	Arvio s2025	Arvio s2026	Arvio s2027	Arvio s2028	Arvio s2029	Arvio s2030
Valmistava									1	0						
E1 - E2	0	0	0	0	0	3	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0 lk	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1 lk	28	25	21	21	19	18	15	22	28	19	20	12	11	17	10	15
2 lk	23	34	21	20	22	20	18	16	21	28	19	20	12	11	17	10
3 lk	24	21	31	23	19	19	21	18	20	21	28	19	20	12	11	17
4 lk	23	26	19	32	25	18	19	22	18	19	21	28	19	20	12	11
5 lk	23	23	27	19	28	26	19	19	21	18	19	21	28	19	20	12
6 lk	22	22	23	28	18	29	28	20	21	24	18	19	21	28	19	20
7 lk	49	41	43	47	63	24	41	48	37	40	42	34	37	38	46	37
8 lk	49	45	39	44	48	64	24	40	50	38	40	42	34	37	38	46
9 lk	52	47	44	40	44	45	66	23	39	47	38	40	42	34	37	38
yhteensä	293	284	268	274	286	266	253	228	256	254	245	235	224	216	210	206

Sarakkeen Arvio s2025 (eli syksy 2025) oppilasmäärissä on mukana myös Maaninkajärven koulun erityisluokissa opiskelevat oppilaat, joita on lukuvuonna 2025 – 2026 yhteensä 11 oppilasta vuosiluokilla 1 – 6. Luvuissa ei ole mukana Pulkonkosken koulun vuosiluokkien 1 – 6 oppilaita.

Maaninkajärven koulun oppilasmäärä on laskeva ja opetuksen oppilaskohtaiset kustannukset kasvavat myös Maaningalla. Yhdistämällä kaksi pienenevää koulua voidaan opetus järjestää taloudellisemmin. Kokonaissästöä tulee siitä, kun luokkakoot voidaan optimoida eikä kahdessa koulussa ole useita pieniä luokkia.

Lukuvuonna 2024 – 2025 Maaninkajärven koulussa on ollut kuusi luokanopettajaa ja luokkakoot ovat olleet 17 – 27 oppilasta. Pulkonkosken koulun ja Maaninkajärven koulun opetusryhmien yhdistämisen jälkeen yleisopetuksen luokkien pienin luokkakoko on 20 oppilasta ja suurin luokkakoko 30 oppilasta. Yhdistämisen jälkeen luokkakoot kasvavat mutta ovat vertailukelpoisia Kuopion muiden koulujen luokkakokoihin verrattuna. Suurimpiin luokkiin voidaan tarvittaessa osoittaa jakotunteja kuten muissakin kouluissa.

Yhdistämisen vuoksi voidaan lakkauttaa kaksi luokanopettajan virkaa 1.8.2025 alkaen. Säästöä saadaan myös kiertävien opettajien kustannuksista, yhdysluokkaopetuksen ja koulunkäynninohjaajan lisäkuluista sekä hallinnosta. Henkilöstösäästö on yhteensä 228 000 € vuodessa. Syksyn 2025 osalta säästö on 91 200 €.

Lisäksi vuosittaista säästöä kertyy palvelujen ostoista sekä materiaali- ja tilakustannuksista yhteensä 180 000 € vuodessa. Syksyn 2025 osalta säästö on 88 667 €. Suurin säästö saadaan kuitenkin siitä, ettei Pulkonkosken kouluun tarvitse lähitulevaisuudessa investoida peruskorjausta, jonka kustannusarvio on n. 2 000 000 €.

Lukuvuonna 2024 – 2025 Pulkonkosken koulun oppilaita 86 % on koulukuljetuksessa. Mikäli Pulkonkosken koulu lakkautetaan ja oppilaat siirretään

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

Maaninkajärven kouluun, kaikki oppilaat siirtyvät koulukuljetukseen. Koulukuljetusmatkat ja koulukuljetuksiin kuluva aika pääsääntöisesti pitenevät. Koska kuljetusreitit suunnitellaan vasta kilpailutuksen ja kuljetusyrittäjien valinnan jälkeen, tässä vaiheessa ei ole olemassa tarkkaa tietoa koulukuljetuskustannuksista. Arvioidaan, että koulukuljetuskustannukset lisääntyvät noin 75 600 €/lukuvuosi. Syksyn 2025 osalta kustannukset lisääntyvät 37 500 €.

#### **Vaikutusmahdollisuuksien varaaminen**

Hallintolain 41 §:n mukaan jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon ja muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

Perusopetuksen säästövaadetta, talousrakennetta ja säästöjen vaikutuksia kuvattiin esittelyaineistolla, johon kaikkien Kuopion peruskoululaisten huoltajien on ollut mahdollista tutustua 21.8.2024 alkaen. Esittelyaineiston julkistamisesta tiedotettiin Wilma-tiedotteella 21.8.2024. Tiedotteessa kerrottiin, että kasvun ja oppimisen lautakunnalle esitetään 3.9.2024 pidettävässä kokouksessa Palonurmen ja Pulkonkosken koulujen lakkauttamista 1.1.2025 alkaen. Esittelyaineistossa lakkautusesitysten perusteluja kuvattiin tarkemmin ja samassa yhteydessä oli myös mahdollisuus ottaa kantaa lakkautusesityksiin. Kysely oli avoinna 21. – 30.8.2024 ja siihen vastattiin anonyymisti. Kysymykset olivat

1. *Mitä mieltä olet Pulkonkosken koulun lakkauttamisesityksestä?*
2. *Mitä tulisi mielestäsi ottaa huomioon, mikäli päätetään, että Pulkonkosken koulun oppilaat siirtyvät Maaninkajärven kouluun?*
3. *Mikäli koulun lakkauttaminen on mielestäsi huono ajatus, mistä säästöt tulisi toteuttaa?*

Pulkonkosken koulun lakkauttamista koskevaan kyselyyn tuli 74 vastausta. Vastaajista 38 vastusti koulun lakkauttamista. Perusteluiksi esitettiin oppilaiden koulukuljetusaikojen pidentymistä mutta huolta esiintyi myös Pulkonkosken kylän vetovoiman, elinvoiman, syntyvyyden ja toiminnan heikentymisestä koulun lakkautuksen myötä.

Vastaajista 25 kannatti koulun lakkauttamista. Kolmen vastaajan mielestä lakkauttaminen on järkevä vaihtoehto mutta sitä ei tulisi toteuttaa kesken lukuvuotta. Esitystä kannatettiin mm. koulun pienen oppilasmäärän, opetuksen

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

laadun, peruskorjauskustannusten ja sisäilmaongelmien vuoksi. Kahdeksan vastaajaa ei ottanut lakkautukseen kantaa.

Mikäli lakkautus toteutuu, huomiota tulisi vastaajien mielestä kiinnittää erityisesti sujuviin koulukuljetuksiin ja oppilaiden kaveritoiveisiin toiseen kouluun siirryttäessä. Huolta oli myös koulukiusaamisen mahdollisesta lisääntymisestä koulupäivän aikana ja erityisesti koulukuljetuksissa.

Ne, joiden mielestä Pulkonkosken lakkauttaminen on huono ajatus, esittivät säästökohteiksi ja –keinoiksi oppilaiden kuljettamista kaupungin kouluista maaseudulle sekä valinnaisten aineiden opintoretkien ja kerhotoiminnan karsimista kaikista kouluista.

Lisäksi säästökeinoiksi mainittiin palvelualueiden sisäisten vuokrien pienentäminen, kunnan palvelujen asiakasmaksujen korottaminen sekä turhista hankkeista ja kuluista karsiminen. Urheilusta ja kulttuurista voitaisiin säästää lopettamalla taitelija-apurahat sekä yksityistämällä teatteri ja museot. Hallintoa tulisi keventää, johtajien palkkoja laskea ja valtuutettujen palkkioista luopua. Kaupungin keskustan ja imagon rakentaminen tulisi lopettaa ja 250-vuotisjuhlat jättää pitämättä. Urheilurakentaminen on jo nykyisellään ollut ylimitoitettua.

Pulkonkosken koululla järjestettiin keskustelutilaisuus 19.9.2024. Tilaisuuteen osallistui 45 kuntalaista ja tilaisuudesta laadittiin muistio. Osallistujista ja puheenvuorojen käyttäjistä huomattava osa oli muita kuin Pulkonkosken koulun oppilaiden huoltajia.

Kaupungin edustajia olivat apulaiskaupunginjohtaja, perusopetuspäälliköt, tilapalveluiden asiakkuuspäällikkö sekä Maaninkajärven ja Pulkonkosken koulujen rehtori, joka toimi tilaisuuden sihteerinä. Tilaisuuden puheenjohtajana toimi kasvun ja oppimisen lautakunnan puheenjohtaja.

Tilaisuuden aluksi esiteltiin mm. kaupungin tasapainotusohjelmaa ja siihen liittyvien sopeutustoimenpiteiden pysyviä talousvaikutuksia, perusopetuspalvelujen menorakennetta sekä kasvun ja oppimisen säästövaateita. Pulkonkosken osalta esiteltiin koulun oppilasmäärien kehitystä vuodesta 2016 vuoteen 2030 saakka, kiinteistön kuntoa ja korjaustarvetta, Pulkonkosken koulun talousarviota vuosilta 2023 ja 2024 sekä lakkautuksen säästövaikutusta.

Yleisön kommentteissa kyseenalaistettiin Pulkonkosken koulun peruskorjaustarvetta ja moitittiin lapsivaikutusten arvioinnin toteutusta.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

Kysyttiin myös koulukuljetuksista sekä muista mahdollisista säästökeinoista, esimerkiksi lomautuksista.

Pulkonkosken koulun oppilaille järjestettiin 14.11.2024 mahdollisuus kertoa, mitä ajatuksia Pulkonkosken koulun mahdollinen lakkauttaminen ja oppilaiden siirtäminen Maaninkajärven kouluun herättää ja, mikäli lakkautus toteutuu, mitä pitäisi ottaa huomioon ja miten siirtymistä Maaninkajärven kouluun pitäisi helpottaa. Keskustelun järjestivät luokan oma opettaja ja koulun rehtori. Keskustelusta tiedotettiin huoltajia 11.11.2024.

Keskustelutilaisuus järjestettiin 14.11.2024 oppituntien aikana. Keskustelussa olivat mukana Pulkonkosken koulun ja Maaninkajärven koulun rehtori sekä luokan oma opettaja. Keskustelun aluksi rehtori esitteli asiaa ja kertoi päätöksentekoprosessin etenemisestä. Keskusteluun osallistuminen oli vapaaehtoista, ja jos ei halunnut osallistua, järjestettiin muuta toimintaa. Oppilailta kysyttiin

1. *Miltä ajatus Pulkonkosken koulun lakkauttamisesta ja siirtymisestä Maaninkajärven kouluun sinusta tuntuu.*
2. *Jos Pulkonkosken koulu päätetään lakkauttaa, piirrä tai kirjoita, mitä pitäisi tehdä, että siirto uuteen kouluun olisi helppo.*

Oppilaille jaettiin paperi, jolle he saivat piirtää tai kirjoittaa ajatuksiaan. Jos oppilas ei osannut kirjoittaa, häntä autettiin. Papereihin merkittiin yhdysluokka (1 – 3 tai 4 – 6) mutta ei oppilaan nimeä.

Ajatus Pulkonkosken koulun lakkauttamisesta ja siirtymisestä Maaninkajärven kouluun tuntuu vuosiluokkien 1 – 3 oppilaista pahalta, huonolta ja surulliselta. Huolettaa, ennättäisikö pitkän koulumatkan vuoksi enää harrastuksiin ja tapaamaan kavereita.

Vuosiluokkien 4 – 6 oppilaiden mielipiteet menevät jokseenkin tasan tai ajatukset ovat ristiriitaisia, jollekin päätös on ihan sama. Pulkonkosken koulu pidetään kivana mutta liian pienenä. Maaninkajärven kouluun siirtymisessä nähdään hyvinä asioina uusien kavereiden saamista ja tuttujen näkemistä, koulun isoa liikuntasalia ja nopeampaa opetusta. Koulumatkojen pidentyminen ärsyttää ja harrastuksiin ennättäminen mietityttää. Maaninkajärven koulussa harmittaa pieni välituntialue ja metsän puuttuminen, iso oppilasmäärä, porrastetut ruokailuvuorot ja mahdolliset kiusaajat sekä opettajan vaihtuminen. Pelottaa se, ettei pääse hyvien kavereiden kanssa samalle luokalle.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

Kysyttäessä mitä pitäisi tehdä, että mahdollinen siirto uuteen kouluun olisi helppo, vuosiluokkien 1 – 3 oppilaiden toivoivat, ettei Maaninkajärvellä olisi sisäilmaongelmia, ettei kukaan kiusaisi koulukuljetuksessa tai koulussa ja että saisi tutustua kouluun ja oikeat pulpetit.

Vuosiluokkien 4 – 6 oppilaat toivovat aikuisten vastuuta. Aikuisten pitää suunnitella koulukuljetuksen mahdollisimman hyvin, aikuisten pitää varmistaa, ettei lapsi tule koulukiusatuksi ja että hän pääsee hyvin alkuun ja pärjää uudessa koulussa. Asiat pitää kertoa selkeästi ja ottaa huomioon sopeutuminen. Toivottiin, että saisi jonkun kaverin samalle luokalle ja että Maaninkajärven koululle järjestettäisiin tutustumiskäynti.

Lisäksi asiaan liittyen on kaupungille toimitettu Vetoamus Pulkonkosken koulun puolesta, vetoamus Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkautusehdotukseen 1.1.2025, lausunto Pulkonkosken alakoulun lakkauttamiseen, Kannanotto Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkauttamisesitykseen sekä kannanotto lasten ja perheiden kuulemiseen Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkauttamisen sekä Hirvilahden ja Palonurmen hoidon lakkautukseen liittyen. Toimitetut asiakirjat on huomioitu asian valmistelussa.

#### Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakoarviointi on tehty Kuopion kaupungin päätöksentekoon liittyvän mallin mukaisesti

#### **Päätöksen kielteiset vaikutukset**

Lasten edun kannalta päätöksen merkittävä ja pitkäaikainen kielteinen vaikutus on koulumatkoihin käytettävän ajan piteneminen. Kuljetusten vuoksi mahdollisesti pidentyvät koulupäivät vaikuttavat negatiivisesti oppilaiden jaksamiseen.

Koulupäivien pidentyminen kuljetusten vuoksi harmittaa myös Pulkonkosken koulun oppilaita ja huolestuttaa, ennättääkö koulupäivän jälkeen enää harrastuksiin.

Päätöksen kielteisiä vaikutuksia voidaan lieventää siten, että luokkien lukujärjestykset ja koulun työaika mahdollistavat koulukuljetusreittien mahdollisimman hyvän toteutuksen. Maaninkajärven koulussa on ollut myös vuosiluokkien 1 – 6 oppilaille koulupäivän jälkeen kerhotoimintaa (esim.



Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

puuhakerho ja liikuntakerho). Kerhon jälkeen oppilaille järjestetään tarvittaessa koulukuljetus. Nuorisotalolla on toimintaa klo 14 alkaen.

Oppilaiden pelkoa ja epävarmuutta poistetaan keskustelemalla asioista, jotka askarruttavat tai jännittävät uuteen kouluun siirtymisessä. Oppilaille ja huoltajille järjestetään mahdollisuus käydä tutustumassa Maaninkajärven koulun tiloihin ja henkilöstöön. Pulkonkosken koulun oppilaat pääsevät samalle luokalle ikätovereidensa kanssa. Uuteen luokkaan tutustumisia ja ryhmäytyksiä järjestetään kevätlukukauden aikana. Maaninkajärven koulun oppilaita valmistellaan ottamaan Pulkonkosken koulun oppilaat lämpimästi vastaan. Opettajien ja huoltajien tehtävä on tukea oppilaita muutoksessa ja luottavaisen asenteen rakentumisessa.

Päätös vaikuttaa kielteisesti silloin, jos koulukiinteistössä on ollut kansalaisopiston toimintaa tai muuta yhteisöllistä ja kulttuurista toimintaa, jolle ei löydy korvaavia tiloja. Alueen vetovoimaan ja palvelutarjontaan sekä kansalaistoiminnan mahdollisuuksiin, järjestöjen toimintaan ja asukkaiden yhteisöllisyyteen päätöksellä on todennäköisesti kielteisiä vaikutuksia ja osa voi olla myös pitkäaikaisia.

#### **Päätöksen neutraalit tai lievästi kielteiset vaikutukset**

Elintapoihin, osallistumiseen, vaikuttamiseen ja tiedonsaantiin päätöksellä ei ole vaikutusta. Päätöksellä ei ole vaikutusta myöskään toimeentuloon, sillä perusopetus on perheille maksutonta.

Päätöksellä on erilaisia maaseutuvaikutuksia ja osa niistä voi olla hyvinkin pitkäaikaisia ja kielteisiä, mutta useimpiin, kuten asuntojen tai kiinteistöjen hintaan, infraan tai huoltovarmuuteen päätös ei vaikuta.

Yrityksiin kohdistuvat vaikutukset ovat suurelta osin neutraalit tai ne voivat olla lievästi kielteisiä. Joissakin tapauksissa kielteinen välillinen vaikutus voi kuitenkin tulla, kun mietitään yritystoiminnan kehittämistä tai jatkamista mm. sukupolvenvaihdostilanteessa tai kun tila myydään.

#### **Päätöksen myönteiset vaikutukset**

Lapsivaikutusten arviointien kokonaistarkastelussa päätös Pulkonkosken koulun lakkauttamisesta ja opetuksen järjestämisestä Maaninkajärven koulussa turvaa paremmin lasten oikeuksien toteutumista oppivelvollisuuslaissa (1214/2020) määriteltyjen oppivelvollisuuden tavoitteiden näkökulmasta. Oppivelvollisuuslain

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

mukaan oppivelvollisille on turvattava kaikille elämässä ja yhteiskunnassa tarpeellinen perusosaaminen ja sivistys sekä edistää yhdenvertaisia mahdollisuuksia kehittää itseään kykyjensä ja tarpeidensa mukaisesti.

Perusopetuspalvelujen yhdenvertaisuuteen ja laatuun sekä terveys- ja hyvinvointierojen kaventamiseen päätöksellä on merkittävä ja pitkäaikainen myönteinen vaikutus. Päätös parantaa opetuksen laatua ja antaa Pulkonkosken alueen oppilaille yhdenvertaiset koulutukselliset ja sivistykselliset oikeudet. Opetussuunnitelman toteuttaminen onnistuu paremmin, kun ryhmässä ei opeteta samanaikaisesti eri luokka-asteita, iältään ja kehitystasoltaan hyvin erilaisia oppilaita erilaisine tuen tarpeineen vaan oppilaat saavat opiskella ikätovereidensa kanssa samassa ryhmässä.

Maaninkajärven koulussa on paremmat resurssit oppilaiden terveyden ja hyvinvoinnin tukemiseen. Oppimisen tuki ja opiskeluhuollon palvelut ovat helpommin saatavilla jo perusopetuksen alemmilla luokilla ja silloin, kun niitä tarvitaan. Päätös turvaa lasten syrjimättömyyttä ja yhdenvertaisia oikeuksia, kun myös vahvaa tukea tarvitsevat oppilaat voivat käydä samaa koulua kuin muut ikätoverinsa.

Isommassa koulussa sosiaaliset kontaktit ja mahdollisuus uusiin ystävyysuhteisiin lisääntyvät. Sosiaalisten kontaktien rikastuminen kehittää sosiaalista pääomaa ja kulttuurista ymmärrystä.

Myös henkilöstön kannalta päätöksellä on pitkäaikainen ja myönteinen vaikutus. Isommassa työyhteisössä on mahdollisuus hyödyntää paremmin omaa osaamista ja vahvuuksia sekä tehdä yhteistyötä, mikä vahvistaa opetuksen laatua, työyhteisön yhteisöllisyyttä, työhyvinvointia ja ammatillista kehittymistä. Isommassa työyhteisössä kollegiaalinen tuki ja esihenkilön tuki ovat paremmin saatavilla. Kelpoisen henkilöstön rekrytointi ja sijaisuuksien hoitaminen on helpompaa Maaninkajärven kouluun kuin Pulkonkosken kouluun.

Kuopion kaupungin talouden tasapainottamisen osalta vaikutus on pitkäaikainen ja merkittävä. Koulun lakkautuksen myötä saadaan taloudellisia säästöjä mm. henkilöstöstä, palvelujen ostoista ja tilakustannuksista. Suurin säästö saadaan siitä, että vältytään peruskorjausinvestoinnilta.

Pulkonkosken koulun lakkauttaminen vahvistaa Maaningan keskustaajaman elinvoimaa ja Maaninkajärven koulun oppilasmäärää.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

### ***Päätöshistoria***

Kaupunginhallitus 23.09.2024 § 265

Valmistelijat / lisätiedot:

hallintojohtaja Tero Oinonen  
puh. 044 718 2021  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### **Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää:

1. kumota 9.9.2024 tekemänsä päätöksen 'Pulkonkosken koulun lakkauttaminen' § 248, sekä.
2. palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi kasvun ja oppimisen lautakunnalle.

### **Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

### **Selostus**

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 9.9.2024, että Pulkonkosken koulun lakkauttamispäätöksestä järjestetään paikan päällä koululla mahdollisimman pian avoin keskustelutilaisuus ja totesi, että keskustelutilaisuus pidetään torstaina 19.9.2024 kello 18:00-20:00 Pulkonkosken koululla. Samalla todettiin, että keskustelutilaisuudesta laadittu muistio liitetään kaupunginvaltuuston käsittelyyn tulevaan materiaaliin.

Mielipiteiden selvittäminen ja keskustelutilaisuudet ovat kuntalain mukaisia osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä hallintolain mukaista vaikuttamismahdollisuuksien varaamista. Kuntalain (410/2015) § 22 mukaan

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Valtuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksista ja menetelmistä. Osallistumista ja vaikuttamista voidaan edistää erityisesti järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja, selvittämällä asukkaiden ja kunnassa säännönmukaisesti tai pitempiaikaisesti asuvien tai oleskelevien palvelujen käyttäjien mielipiteitä ennen päätöksentekoa, valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia kunnan toimielimiin, järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun, suunnittelemalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa sekä tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua. Hallintolain (434/2003) § 41 mukaan, jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Säädöksen tarkoituksena on mahdollistaa erilaisten mielipiteiden ja kannanottojen esittäminen jo ennen asian ratkaisua.

Kaupunginhallituksen jäsenillä on ollut käytettävissään toteutetun verkkokyselyn tulokset ja keskustelutilaisuudesta laadittava muistio päätettiin liittää kaupunginvaltuuston käsittelyyn tulevaan materiaaliin.

Kaupunginhallitus voi hallintolain (§ 50, 52) mukaisesti kumota ja poistaa tekemänsä päätökset uusilla päätöksillä ja palauttaa asiat uudelleen valmisteluun.

Jotta asukkaiden mielipiteet tulevat kunnolla huomioiduksi päätöksenteossa kaikilla tasoilla ja että päätöksen vaikutustenarviointi on tehty tarpeeksi laajasti ja yksityiskohtaisesti, kaupunginjohtaja esittää kaupunginhallituksen aikaisemman päätöksen kumoamista ja asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi kasvun ja oppimisen lautakunnalle.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

### **Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 09.09.2024 § 248

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

**Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle:

1. Pulkonkosken koulu lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

Kaupunginhallitus päättää, että:

2. Pulkonkosken koulun lakkauttamis päätöksestä järjestetään paikan päällä koululla mahdollisimman pian avoin keskustelutilaisuus.

3. Pulkonkosken koulun lakkauttamis päätöksen toimeenpanoa seurataan ja toteutuneita vaikutuksia arvioidaan lapsivaikutusten arviointiprosessin mukaisesti.

**Päätös**

Merkitään, että opetusjohtaja Silja Silvennoinen oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui ennen pykälän päätöskäsittelyä.

Merkitään, että vaikutusmahdollisuuksien varaamiseksi toteutetun verkkokyselyn tulokset on jaettu kaupunginhallituksen jäsenille sähköisesti.

Todettiin, että keskustelutilaisuus pidetään torstaina 19.9.2024 kello 18:00-20:00 Pulkonkosken koululla.

Todettiin myös, että keskustelutilaisuudesta laadittu muistio liitetään kaupunginvaltuuston käsittelyyn tulevaan materiaaliin.

Kaupunginhallituksen jäsen Sallamaarit Markkanen teki esityksen, että päätös palautetaan valmisteluun saatteella, että päätösaineistoon tulevat laskelmat lakkauttamisen kustannusvaikutuksista, korjauskustannusarviot ja päivitys vaikutusten arviointiin. Vaikutusmahdollisuuksien varaamisen mukainen tilaisuus koululla järjestetään ennen päätöksentekoprosessia. Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Alekski Eskelinen kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu esitys asian palauttamisesta valmisteluun, joten siitä on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti, että suoritetaan nimenhuutoäänestys siten, että ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat asian palauttamisesta äänestävät "EI".

Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 8 JAA ääntä (Ari Koskinen, Tiina Kaartinen, Björn Cederberg, Miia Eskelinen-Fingerroos, Vuokko Hämäläinen, Kaisa Kantele ja Jaakko Kosunen) ja 3 EI ääntä (Aleksi Eskelinen, Vesa Linnanmäki ja Sallamaarit Markkanen).

Puheenjohtaja totesi, että äänestyksen tuloksen mukaisesti asian käsittelyä jatketaan.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan täydennetyn päätösehdotuksen.

Merkitään, että kokouksessa pidettiin tauko klo 19:48-19:58.

Vaikutusten arviointi Liitteenä

### ***Päätöshistoria***

Kasvun ja oppimisen lautakunta 03.09.2024 § 62

Valmistelijat / lisätiedot:  
opetusjohtaja Silja Silvenoinen  
puh. 044 718 4003  
perusopetuspäällikkö Mika Kuitunen  
puh. 044 718 5151  
perusopetuspäällikkö Taina Vainio  
puh. 044 718 4018  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### **Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas  
Kasvun ja oppimisen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Pulkonkosken koulu lakkautetaan 1.1.2025 alkaen

### **Päätös**

Karlo Aura palasi kokoukseen klo 16.41 asian käsittelyn aikana.

Kari Sutinen Kari Loposen kannattamana esitti, että Pulkonkosken koulun lakkauttamisesitys palautetaan jatkovalmisteluun seuraavin saattein: 1) Oppilaiden huoltajille ja muille asiasta kiinnostuneille järjestetään hallintolain 41§:n kohdan mukainen kuulemistilaisuus, jossa tilaisuuteen osallistuneille annetaan mahdollisuus saada lisätietoa lakkauttamisen yksityiskohdista ja

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

vaikutuksista. Lisäksi osallistuneilla on oltava mahdollisuus esittää kysymyksiä muun muassa lakkauttamisen kustannusvaikutuksista, opetusjärjestelyistä ja koulumatkoista muuttuvassa tilanteessa. 2) Kasvun ja oppimisen lautakunnalla on oltava yksityiskohtaiset tiedot lakkauttamisen kustannusvaikutuksista, opetusjärjestelyistä, koulumatkoista matka-aikoihin sekä selvityksestä peruskorjauksesta kustannuksineen.

Puheenjohtaja ehdotti äänestysjärjestykseksi, että ne, jotka ovat asian käsittelyn jatkamisen kannalla, äänestävät jaa, ja ne, jotka ovat asian palauttamisen kannalla, äänestävät ei. Äänestysjärjestys hyväksyttiin.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 6 jaa-ääntä (Sääski, Hakala, Kähkönen, Ojala, Pirinen, Savolainen) ja 5 ei-ääntä (Vaattovaara, Loponen, Pasanen, Sutinen, Hirvonen), joten lautakunta oli tässä vaiheessa päättänyt jatkaa asian käsittelyä.

Kaisa Kähkönen Kari Sutisen, Kaija Sääsken, Risto Pirisen, Jussi Hakalan ja Annukka Ojalan kannattamana esitti, että Pulkonkosken koulu lakkautetaan 1.8.2025 ja että päätöksestä järjestetään paikan päällä koululla mahdollisimman pian avoin keskustelutilaisuus. Lisäksi päätöksen toimeenpanoa seurataan ja toteutuneita vaikutuksia arvioidaan lapsivaikutusten arviointiprosessin mukaisesti.

Lautakunta hyväksyi Kaisa Kähkösen tekemän esityksen.

Merkitään, että Kari Loponen jätti asiaan eriävän mielipiteen.

## Selostus

Maaseutualueella varhaiskasvatuksen lapsimäärä ja perusopetuksen oppilasmäärä on ollut laskeva viime vuosina ja ennusteiden mukaan väheneminen jatkuu myös tulevaisuudessa. Osa koulukiinteistöistä on huonokuntoisia ja vaatisi välittömän peruskorjauksen. Lisäksi kelpoisen henkilöstön saaminen on ollut vaikeaa ja vaihtuvuus suurta.

Kuopion kaupunginvaltuusto päätti 20.5.2024 osana talouden tasapainotusohjelmaa, että *mikäli koulujen oppilasmäärät alittavat valtuuston asettamat raja-arvot, käynnistetään jatkossa säännönmukaisesti lakkauttamisprosessi:*

- 1 – 6 koulujen tulee olla vähintään yksisarjaisia kaupunkialueella (yksi sarja tarkoittaa 23 oppilasta/vuositaso)
- 1 – 6 koulujen tulee olla vähintään 3-opettajaisia muualla

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 62	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 248	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 265	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 8	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 53	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

- *Luokkien 7 – 9 osalta opetus toteutetaan vähintään 2-sarjaisissa kouluissa (yksi sarja tarkoittaa 23 oppilasta/vuositaso) kuitenkin huomioiden verkoston saavutettavuus ja kohtuulliset koulumatkat*

Kuopion perusopetus toimeenpanee kaupunginvaltuuston päätöksen ja aloittaa Pulkonkosken koulun lakkautusprosessin, koska koulu alittaa valtuuston asettaman raja-arvon koulun koon osalta.

Pulkonkosken koulu on kaksiopettajainen ja opetus toteutetaan yhdysluokissa 1 – 3 ja 4 – 6. Pulkonkosken koulun oppilasmäärä on tällä hetkellä 26 ja oppilasmäärä on laskeva. Valtaosa oppilaista on koulukuljetuksessa.

Pulkonkosken alueella järjestetään vain vuosiluokkien 1 – 6 opetus. Pulkonkosken alueen lasten varhaiskasvatus ja esiopetus järjestetään Maaningan keskustaajamassa, samoin vuosiluokkien 7 – 9 opetus.

Lisäksi kaupunginvaltuusto on linjannut osana talouden tasapainotusohjelmaa, että *ylläpitokustannusten ja korjausvelan vähentämiseksi palvelutuotannolle tarpeettomista tiloista luovutaan mahdollisimman pian*. Pulkonkosken koulu on elinkaarensa päässä ja vaatisi lähitulevaisuudessa laajan peruskorjauksen, jonka kustannusarvio on noin 2 miljoonaa euroa.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä



Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

## 8

### Palonurmen koulun lakkauttaminen

Kaupunginvaltuusto 24.02.2025  
5865/00.01.00.00/2024

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto päättää, että Palonurmen koulu lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

#### Päätös

#### Liitteet

Liite 1: 5865/2024 Koulukuljetusten hoito lukuvuonna 2024-2025  
Liite 2: 5865/2024 Keskustelutilaisuus Palonurmen koululla 17.09.2024  
Liite 3: 5865/2024 Vaikutusten ennakoarviointi Palonurmen koulun lakkauttaminen 1.8.2025 alkaen  
5865/2024 Liite 4: eriävä mielipide päätökseen Ojala ja Sääski  
Länsi-Maaningan Viitokset ry:n ja Palonurmen vanhempaintoimikunnan kirjelmä 26.1.2025

#### Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 10.02.2025 § 54

Valmistelijat / lisätiedot:  
hallintojohtaja Tero Oinonen  
puh. 044 718 2021  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

#### Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Palonurmen koulu lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

**Päätös**

Merkitään, että opetusjohtaja Silja Silvennoinen oli läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja hän poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen jäsen Vesa Linnanmäki teki varajäsen Saara Karkulahden kannattamana muutosehdotuksen: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Palonurmen 1-6 luokkien koulu lakkautetaan 1.8.2026 alkaen. Kaupungin palveluverkkoselvityksen yhteydessä valmistellaan varhaiskasvatuspalveluiden järjestäminen Palonurmen alueella sekä selvitetään mahdollisuus järjestää opetus alueen 0-2 luokkien oppilaille ns. pienten lasten yksikössä Palonurmella.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä ja ehdotti, että äänestys suoritetaan nimenhuutoäänestyksenä siten, että kaupunginjohtajan pohjaehdotus on 'JAA' ja kaupunginhallituksen jäsen Vesa Linnanmäen kannatettu muutosehdotus on 'EI'. Ehdotus äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 7 'JAA' -ääntä (Ari Koskinen, Tiina Kaartinen, Björn Cederberg, Miiha Eskelinen-Fingerroos, Kaisa Kantele, Jaakko Kosunen ja Pekka Niiranen), 4 'EI' -ääntä (Aleksi Eskelinen, Vesa Linnanmäki, Saara Karkulahti ja Eeva Grönstrand).

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen tulleen kokouksen päätökseksi.

**Selostus**

Kaupunginhallitus on käyttänyt 3.2.2025 § 45 kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan kasvun ja oppimisen lautakunnan päätökseen 28.1.2025 § 9 'Palonurmen koulun lakkauttaminen'.

Kaupunginvaltuusto on hyväksyessään talouden tasapainotusohjelman linjannut periaatteita palveluverkostosta ja sen kehittämisestä Kuopiossa. Tässä yhteydessä valtuusto on myös asettanut raja-arvoja koulujen kokoon liittyen. Palonurmen koulu alittaa nämä raja-arvot. Palonurmen koulu on kaupunginvaltuuston linjausten mukaisesti liian pieni yksikkö perusopetuksen laadukkaaseen järjestämiseen ja oppilaiden koulutuksellisten perusoikeuksien toteuttamiseen.

Kaupunginvaltuusto on hyväksyessään vuoden 2025 talousarvion asettanut talouden tasapainotustavoitteita myös palveluverkostoon liittyen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätös on ristiriidassa valtuuston asettaman talouden tasapainotusohjelman toteuttamisen vuosikohtaisen taloudellisen tavoitteen kanssa. Se on myös ongelmallinen suhteessa lautakunnan oman toiminnan käyttösuunnitelmaan, jonka lautakunta kuitenkin hyväksyi ja jonka pohjana on valtuuston hyväksymä talousarvio em. tavoitteinen.

Esitys Palonurmen koulun lakkauttamiseksi on valmisteltu Kasvun ja oppimisen lautakunnassa 28.1.2025 8 §:ssä moitteettomasti, ja sen vaikutukset on arvioitu monipuolisesti sekä tarvittavassa laajuudessa. Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet on turvattu. Syyt, joiden takia asioiden käsittely palautettiin uudelleen valmisteluun syksyllä, ovat nyt poistuneet. Asian käsittelyn viivästyttäminen ei ole lasten edun mukaista.

Kuten Kasvun ja oppimisen lautakunnan 28.1.2025 valmistelemasta 8 §:stä käy ilmi, kaupunki pystyy tarjoamaan turvallisen, terveellisen ja ajanmukaisen oppimisympäristön Nilsian taajamassa peruskorjaustarpeessa olevan Pulkonkosken kiinteistön sijaan sekä tämän lisäksi myös asianmukaiset opetus-, erityisopetus- ja oppilashuollon henkilöstön palvelut. Huomioiden Palonurmen muutoksen 1-opettajaiseksi, kysymys on myös fyysisesti turvallisesta oppimis- ja työympäristöstä, josta kaupunki opetuksen järjestäjänä ja työnantajana on myös vastuussa.

Kuntalain (410/2015) 39 §:n mukaan kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. Kuopion kaupungin hallintosäännön 40 §:n mukaan asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja kukin erikseen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

### **Päätöshistoria**

Kasvun ja oppimisen lautakunta 28.01.2025 § 9

Valmistelijat / lisätiedot:

opetusjohtaja Silja Silvennoinen, puh. 044 718 4003

perusopetuspäällikkö Taina Vainio, puh. 044 718 4018

perusopetuspäällikkö Mika Kuitunen, puh. 044 718 5151

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### **Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Palonurmen koulu lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

### **Päätös**

Keskustelun aikana jäsen Kari Loponen esitti, että Palonurmen koulu liitetään osaksi Kuopion kaupungin palveluverkkoselvitystä. Jäsen Kalle Hirvonen kannatti Kari Loposen tekemää esitystä.

Keskustelun aikana jäsen Kari Sutinen teki lisäesitys Palonurmen koulua koskevaan päätösesitykseen: Kasvun ja oppimisen lautakunta edellyttää, että Palonurmen koulun lakkauttaminen ei saa johtaa kohtuuttoman suuriin opetusryhmiin vastaanottavalla koululla (kouluilla). Oppimisen edellytykset tulee turvata tarvittaessa lisäresursseilla opetusryhmässä tai perustamalla uusi opetusryhmä. Lakkauttamisen taloudellisten säästöjen toteutumista tulee seurata ja raportoida niistä lautakunnalle vuoden 2026 tammikuussa. Jäsen Jussi Hakala kannatti Kari Sutisen tekemää esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kaksi kannatettua muutosehdotusta, joista on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toteutetaan nimenhuutoäänestyksellä siten, että Kari Sutisen muutosehdotus on 'JAA' ja Kari Loposen esitys on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin viisi (5) JAA-ääntä (Sääski, Hakala, Kähkönen, Ojala, Sutinen), viisi (5) EI-ääntä (Loponen, Pirinen, Pasanen, Hirvonen, Savolainen) ja yksi (1) jäsen oli poissa. Äänten mennessä tasan, puheenjohtajan ääni (EI) ratkaisi äänestyksen. Näin ollen Loposen esitys hyväksyttiin.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

Seuraavassa äänestyksessä puheenjohtaja esitti, että äänestys toteutetaan nimenhuutoäänestyksellä siten, että esittelijän päätösehdotus on 'JAA' ja Kari Loposen esitys on 'EI'. Puheenjohtajan esitys äänestystavasta hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin viisi (5) JAA-ääntä (Sääski, Hakala, Kähkönen, Ojala, Sutinen) ja viisi (5) EI-ääntä (Loponen, Pirinen, Pasanen, Hirvonen, Savolainen) ja yksi (1) jäsen oli poissa. Äänten mennessä tasan, puheenjohtajan ääni (EI) ratkaisi äänestyksen. Näin ollen Loposen esitys hyväksyttiin.

Puheenjohtaja totesi, että kasvun ja oppimisen lautakunnan päätökseksi tuli Kari Loposen muutosesitys.

Annukka Ojala ja Kaija Sääski jättivät päätökseen eriävän mielipiteen (liite).

## Selostus

### Kuopion kaupunginvaltuuston linjaukset

Kuopion kaupunginvaltuusto päätti 20.5.2024 osana talouden tasapainotusohjelmaa, että *mikäli koulujen oppilasmäärät alittavat valtuuston asettamat raja-arvot, käynnistetään jatkossa säännönmukaisesti lakkauttamisprosessi:*

- 1 – 6 koulujen tulee olla vähintään yksisarjaisia kaupunkialueella (yksi sarja tarkoittaa 23 oppilasta/vuositaso)
- 1 – 6 koulujen tulee olla vähintään 3-opettajaisia muualla
- Luokkien 7 – 9 osalta opetus toteutetaan vähintään 2-sarjaisissa kouluissa (yksi sarja tarkoittaa 23 oppilasta/vuositaso) kuitenkin huomioiden verkoston saavutettavuus ja kohtuulliset koulumatkat

Lisäksi kaupunginvaltuusto on linjannut osana talouden tasapainotusohjelmaa, että *ylläpitokustannusten ja korjausvelan vähentämiseksi palvelutuotannolle tarpeettomista tiloista luovutaan mahdollisimman pian.*

Maaseutualueella varhaiskasvatuksen lapsimäärä ja perusopetuksen oppilasmäärä on ollut laskeva viime vuosina ja ennusteiden mukaan väheneminen jatkuu myös tulevaisuudessa. Osa koulukiinteistöistä on huonokuntoisia ja vaatisi välittömän peruskorjauksen.

Kuopion perusopetus toteuttaa kaupunginvaltuuston päätöstä ja on aloittanut Palonurmen koulun lakkautusprosessin. Palonurmen koulu on kaksiopeettajainen koulu ja alittaa valtuuston asettaman raja-arvon koulun koon osalta.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

Kiinteistöstä luopumalla vältetään myös tuleva peruskorjausinvestointi ja vähennetään korjausvelkaa. Palonurmen koulun kiinteistö on palvelutuotannolle tarpeeton tila, sillä Palonurmen alueen oppilaiden opetus voidaan järjestää Nilsin yhtenäiskoulussa.

### **Kunnan velvollisuudet perusopetuksen järjestämisessä**

Perusopetuslaki velvoittaa kuntaa järjestämään sen alueella asuville oppivelvollisuusikäisille perusopetusta sekä oppivelvollisuuden alkamista edeltävän vuonna esiopetusta (perusopetuslaki 4 §). Kunta voi järjestää palvelut itse tai yhdessä muiden kuntien kanssa tai hankkia ne perusopetuslain 7 tai 8 §:ssä tarkoitetulta perusopetuksen järjestäjältä. Esiopetuspalvelut voidaan hankkia myös muulta julkiselta tai yksityiseltä palvelun tuottajalta.

Kunta vastaa siitä, että sen hankkimat palvelut järjestetään perusopetuslain mukaisesti. Oppivelvollisuuslaki (1214/2000) määrittelee oppivelvollisuuden tavoitteeksi turvata kaikille elämässä ja yhteiskunnassa tarpeellinen perusosaaminen ja sivistys sekä edistää yhdenvertaisia mahdollisuuksia kehittää itseään kykyjensä tai tarpeidensa mukaisesti. Lisäksi oppivelvollisuuden tavoitteena on nostaa koulutus- ja osaamistasoa, kaventaa oppimiseroja ja lisätä koulutuksellista yhdenvertaisuutta, tasa-arvoa sekä lasten ja nuorten hyvinvointia.

Täyttääkseen velvollisuutensa kunnan tulee osoittaa oppivelvolliselle lähikoulu, jossa opetus järjestetään ja johon oppilaalla on aina oikeus päästä. Lähikoulua osoitettaessa lähtökohtana on, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämipaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Lähikoulu ei ole aina oppilasta maantieteellisesti lähin koulu tai koulu, joka on helppokulkuisimman koulumatkan päässä, vaan myös muu perusopetuslain 6 §:n edellytykset täyttävä koulu voidaan osoittaa lähikouluksi.

Perusopetuslain 28 §:n mukaan oppivelvollinen voi pyrkiä oppilaaksi myös muuhun kuin hänelle osoitettuun lähikouluun. Kyseessä on silloin ns. toissijainen oppilaaksiotto. Toissijaiseen kouluun oppilaita otettaessa hakijoihin on sovellettava yhdenvertaisia valintaperusteita. Kunta voi myös päättää, että sen järjestämään opetukseen otetaan ensisijaisesti kunnassa asuvia lapsia.

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää Kuopion perusopetuksen oppilaaksioton periaatteet, ja ne on kerrottu vuosittain tiedotettavissa oppaissa, jotka julkaistaan kaupungin verkkosivuilla osoitteessa

[Perusopetuksen oppaat - Kuopio](#)

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

### **Koulukuljetusten järjestäminen**

Perusopetuslain 6 §:n mukaan opetus tulee järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä.

Perusopetuslain 32 §:ssä määritellään, milloin oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen ja kuinka kauan oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää. Jos perusopetusta saavan oppilaan koulumatka on viittä kilometriä pitempi, oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen. Lisäksi oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen myös silloin, kun matka oppilaan ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen muodostuu oppilaalle liian vaikeaksi, rasittavaksi ja vaaralliseksi. Maksuttoman kuljetuksen vaihtoehtona on oppilaan kuljettamista tai saattamista varten myönnettävä riittävä avustus.

Oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on kouluvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia. Koulumatkaan voi kuulua myös osuus, jonka oppilas kulkee itse ja joka on otettava huomioon koulumatkaan käytettyä kokonaisaikaa laskettaessa. Koulupäivän jälkeen kuljetusta odottavalle oppilaalle on perusopetuslain 32 §:n mukaan järjestettävä mahdollisuus ohjattuun toimintaan ja opetuksen järjestäjän tulee huolehtia oppilaiden valvonnasta. Ennen koulupäivän alkua valvontavelvollisuutta ei ole.

Perusopetuslain 29 §:n 7 momentin mukaan koulun opettajan tai rehtorin tulee ilmoittaa tietoonsa tulleesta koulussa tai koulumatkalla tapahtuneesta häirinnästä, kiusaamisesta tai väkivallasta niihin syyllistyneen ja niiden kohteena olevan oppilaan huoltajalle tai muulle lailliselle edustajalle. Lain velvoitteen lisäksi kaikilla aikuisilla on moraalinen velvollisuus puuttua havaitsemiinsa kiusaamistilanteisiin. Koulukuljetusten järjestämiseen liittyviä asioita on kuvattu myös Opetushallituksen oppaassa koulukuljetusten järjestämisestä:

[Koulukuljetusopas](#)

Kuopion perusopetuksessa on koulukuljetusten järjestämistä varten tehty ohje, joka päivitetään vuosittain. Ohje perustuu kasvun ja oppimisen lautakunnan hyväksymiin periaatteisiin. Koulun rehtori ja päiväkodin johtaja vastaavat siitä, että koulukuljetuksen saavat ne oppilaat, joilla on siihen perusopetuslain 32 §:n mukainen oikeus. Ensisijainen kuljetusmuoto on avoin joukkoliikenne. Mikäli tämä ei ole mahdollista, koulukuljetus järjestetään taksi- tai erilliskuljetuksella.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

Koulukuljetusten suunnittelu aloitetaan kuljetusten kilpailutuksella. Kuljetusreittien suunnittelu alkaa hankintapäätösten jälkeen. Koulut ilmoittavat koulukuljetuksessa olevien oppilaiden tiedot ja lukujärjestykset kuljetustoimittajille, jotka suunnittelevat reitit perusopetuslain 32 §:n ja Kuopion kaupungin periaatteiden mukaisesti. Koulukuljetukset kilpailutetaan 4 – 5 vuoden välein.

### **Kasvun ja oppimisen palvelualueen talous**

Kasvun ja oppimisen palvelualue on kaupungin toiminnasta euro- ja henkilömääräisesti suurin toimiala. Perusopetuksen menot vuonna 2023 olivat 125 500 000 €. Perusopetuksen suurimmat vuosittaiset menot ovat vuokrat (27 %) ja henkilöstömenot (55 %). Sekä ateriapalveluiden että koulukuljetusten osuus perusopetuksen menoista on 4 %, oppimateriaalien osuus 2 % ja ict-maksujen osuus 1 %.

Suurimmat säästöt on mahdollista saada vain vuokrista ja henkilöstömenoista. Tilakustannuksista säästäminen tarkoittaa kiinteistöistä luopumista eli koulujen lakkauttamista. Kiinteistöistä luopumalla säästöä saadaan vuokrien lisäksi myös kiinteistöhoitokustannuksista ja siitä, että välttyään tulevilta ja välttämättömiltä peruskorjausinvestoinneilta.

Koulujen lakkauttaminen tuo kestäväää säästöä myös henkilöstömenoihin. Mitä pienempiä vastaanottavan koulun luokat ovat, sitä paremmin lakkautettavan koulun oppilaita voidaan sijoittaa olemassa oleviin luokkiin ja opetushenkilöstön määrää voidaan vähentää. Tämä tuo säästöä henkilöstömenoihin mutta kasvattaa vastaanottavan koulun luokkakokoja. Yleensä koulun lakkauttaminen lisää koulukuljetuskustannuksia.

Mikäli vaadittavia säästöjä ei saada vuokrista, isommat säästöt on otettava henkilöstömenoista vähentämällä opettajia. Pienempiä henkilöstömenosäästöjä saadaan vähentämällä ns. jakotunteja, joilla opetusta annetaan pienemmälle ryhmälle yleensä osalle jonkin oppiaineen tunneista, esimerkiksi äidinkielessä, matematiikassa tai vieraisissa kielissä. Jakotunteja käytetään myös sellaisissa aineissa, joissa on erityisesti otettava oppilaiden turvallisuus huomioon.

Teoriassa luokkakokoja voitaisiin kasvattaa pelkästään keskustan alueen ja lähiöiden kouluissa, koska niissä on useita luokkia ja oppilaita. Käytännössä luokkakoot ovat keskustan ja lähiön kouluissa jo niin suuria, että luokkien kasvattaminen nykyisestä ei olisi kohtuullista, oikeudenmukaista eikä aina edes mahdollista luokkatilojen vuoksi. Jakotunnit ovat tarpeen, jos luokan oppilasmäärä on suuri.



Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

### Palonurmen koulun oppilasmäärä

Lukuvuonna 2024 – 2025 Palonurmen koulu on kaksiopeettajainen ja opetus toteutetaan yhdysluokissa 1 – 3 ja 4 – 6. Koulun oppilaista 94 % on koulukuljetuksessa. Palonurmen alueen lasten vuosiluokkien 7 – 9 opetus järjestetään Nilsin yhtenäiskoulussa.

Lukuvuonna 2024 – 2025 Palonurmen koulussa on 33 oppilasta ja oppilasmäärä on laskeva. Ensi lukuvuoden alkaessa 1.8.2025 Palonurmen koulun oppilasmäärä on 21, mikä tarkoittaa koulun muuttumista yksiopeettajaiseksi. Koulussa ei aloita yhtään 1.-luokkalaista ja vuosiluokkien 2 – 6 oppilaat opiskelevat samassa ryhmässä. Alueella asuvien lasten määrän perusteella koulussa on 16 oppilasta vuonna 2030.

Primuksen tietoihin ja MapInfoon pohjautuva arvio

Luokka	Primus k2016	Primus 20.9.16	20.9.2017	20.9.2018	20.9.2019	20.9.2020	20.9.2021	20.9.2022	20.9.2023	20.9.2024	20.9.2025	Arvio s2025	Arvio s2026	Arvio s2027	Arvio s2028	Arvio s2029	Arvio s2030
E1 - E2	0	0	0	0	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
0 lk	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
1 lk	8	6	7	10	10	2	6	7	3	5	0	2	5	4	3	2	2
2 lk	11	8	6	7	8	10	2	6	8	2	5	0	2	5	4	3	3
3 lk	5	11	7	5	9	8	11	2	5	8	2	5	0	2	5	4	3
4 lk	8	5	11	7	7	9	7	11	2	4	8	2	5	0	2	5	5
5 lk	6	8	5	11	7	5	8	7	11	2	4	8	2	5	0	2	2
6 lk	10	6	8	5	11	7	5	8	7	12	2	4	8	2	5	0	2
yhteensä	48	44	44	45	53	42	39	42	37	33	21	21	22	18	19	16	16

Taulukossa esitetyt tiedot Palonurmen koulun oppilasmääristä perustuvat Primus-kouluhallinto-ohjelman ja MapInfon tietoihin ja kertovat Palonurmen koulun alueella asuvien oppilaiden määrän vuosiluokittain eriteltyinä. Oppilasmäärissä ei ennusteta alueelle mahdollisesti muuttavia ja alueelta pois muuttavia oppilaita. Luokka E1-E2 tarkoittaa esioppilaita.

### Opetuksen järjestäminen Palonurmen koulussa

Suurimmat opetuksen järjestämiseen liittyvät kustannukset ovat myös koulun tasolla vuokrat ja henkilöstömenot. Kuopion perusopetuksen koulujen kustannuksia verrataan suhteuttamalla kustannukset oppilasmääriin joko ilman vuokria tai vuokrien kanssa. Palonurmen koulun kustannukset vuonna 2023 olivat 12 664 €/oppilas ja ilman vuokria 9 794 €/oppilas. Vastaavasti esimerkiksi Kettulan koulun kustannukset vuonna 2023 olivat 6 957 €/oppilas ja ilman vuokria 5 152 €/oppilas. Molemmissa kouluissa on vuosiluokkien 1 – 6 oppilaita eikä erityisluokkaa, joka lisää oppilaskohtaisia kustannuksia. Molemmat koulurakennukset odottavat päätöstä koulurakennuksen tulevaisuudesta.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

Isot erot koulukohtaisissa kustannuksissa selittyvät koulukuljetuskustannuksista mutta eniten vaikuttaa koulun oppilasmäärä. Kun oppilasmäärä on hyvin pieni, opetuksen järjestäminen on suhteessa kalliimpaa. Esimerkiksi Nilsin yhtenäiskoulussakin on paljon koulukuljetuksessa olevia oppilaita, mutta koska oppilasmäärä on huomattavasti suurempi kuin Palonurmen koulussa, vuonna 2023 kustannukset olivat 9 970 €/oppilas ja ilman vuokria 7 293 €/oppilas. Nilsin yhtenäiskoulun kustannukset ovat huomattavasti pienemmät kuin Palonurmessa, vaikka Nilsin yhtenäiskoulussa järjestetään vuosiluokille 7 – 9 aineenopetusta, joka on hieman kalliimpaa kuin luokanopetus.

Opetuksen järjestämisen tarkoituksenmukaisuutta on arvioitava sekä taloudelliselta että myös pedagogiselta kannalta. Kullakin perusopetuksen vuosiluokalla on oma, valtioneuvoston tuntijakoasetukseen perustuva tuntijako, jossa määritellään oppituntien vähimmäismäärä vuosiluokittain ja oppiaineittain. Koulupäivien pituudet ja oppituntien määrät vaihtelevat vuosiluokittain. Perusopetuksen opetussuunnitelmassa määritellään jokaisen oppiaineen tavoitteet ja sisällöt vuosiluokittain. On myös oppiaineita, joita ei opeteta kaikilla vuosiluokilla.

Opetuksen toteuttaminen yhdysluokkaopetuksena niin, että vuosiluokkien 1 – 3 oppilaat ovat oma ryhmänsä ja vuosiluokkien 4 – 6 oppilaat oma ryhmänsä, on haasteellista ja vaatii vahvaa ammattitaitoa ja monipuolista aineenhallintaa. Vielä haasteellisempaa opettaminen on silloin, kun koulussa on vain yksi yhdysluokka, jolloin koulun kaikki oppilaat opiskelevat samassa ryhmässä.

Yhdysluokkaopetus voi olla hyvä pedagoginen ratkaisu erityisesti silloin, kun koulussa on useita opettajia, jolloin oppilaita voidaan opettaa yhdessä ja jakaa heitä välillä pedagogisesti tarkoituksenmukaisiin ryhmiin vaikkapa opetettavan asian tai oppilaiden tuen tarpeen mukaan.

Yhdysluokkaopetuksessa on kuitenkin omat haasteensa erityisesti hyvin pienissä kouluissa, joissa on vähän tai ei lainkaan muita opettajia, jotka voisivat ainakin välillä osallistua luokan opetukseen. Kun opettaja toteuttaa useaa opetussuunnitelmaa yhtä aikaa samassa tilassa eli opettaa eri oppiaineita samalla tunnilla eri-ikäisille ja taidoiltaan ja tuen tarpeiltaan erilaisille oppilaille, oppilaiden pitää pystyä omaksumaan uusi tieto nopeasti ja työskentelemään itsenäisesti sinä aikana, kun opettaja keskittyy opettamaan toista tai kolmatta oppiainetta muille oppilaille. Yhdysluokassa opiskelu vaatii jo pieniltä oppilailta vahvaa keskittymiskykyä ja itsenäisen oppimisen taitoja erityisesti silloin, kun luokassa on vain yksi opettaja. Oppilaan tuen ja avun tarpeisiin ei aina pystytä

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

heti vastaamaan, koska opettajan huomio ja aika jakaantuu kolmen ja Palonurmen koulussa jatkossa viiden tai kuuden vuosiluokan kesken.

Palonurmen koulussa ei ole omaa erityisopettajaa vaan erityisopettaja käy toiselta koululta ja on harvoin Palonurmessa. Kouluterveydenhoitaja ja koulukuraattori ovat Palonurmessa yhtenä päivänä kuukaudessa. Palonurmen koulussa ei myöskään voida tarjota luokkamuuodoista erityisopetusta. Pieni oppilasmäärä kaventaa valinnaisaineiden opiskelumahdollisuuksia.

1.8.2025 alkaen Palonurmen koulu muuttuisi yksiopettajaiseksi kouluksi. Silloin koulussa olisi joka päivä paikalla vain yksi opettaja, joka vastaisi kaikkien oppiaineiden opettamisesta, kaikkien koulun oppilaiden kasvattamisesta, turvallisuudesta sekä muista lakisääteisistä tehtävistä (esim. välituntivalvonnat), jotka voi hoitaa vain virkasuhteessa oleva eli opettaja.

Hyvin pienet koulut ovat henkilöstön rekrytoinnin kannalta haasteellisia, sillä vuosiluokkien 1 – 6 opettajan tulee hallita vähintään 12 eri oppiaineen opetussuunnitelman toteuttaminen. Oppiaineisiin kuuluu kaksi vierasta kieltä, useita taito- ja taideaineita sekä vähintään yksi katsomusaine, nykypäivänä entistä useammin toinen tai jopa kolmas katsomusaine, jolloin opetettavia aineita voi olla 15.

Käytännössä kukaan luokanopettaja ei pysty opettamaan ihan kaikkia aineita, ja sen vuoksi pienessä koulussa käy kiertäviä opettajia opettamassa muutaman tunnin viikossa esimerkiksi harvinaisempaa katsomusainetta, vierasta kieltä tai jotain taito- ja taitoainetta. Tästä huolimatta opetettavia aineita jää vielä runsaasti luokanopettajalle. Isommissa kouluissa, joissa on useita opettajia, opetusta voidaan toteuttaa opettajien osaamisen, erikoistumisen ja vahvuuksien mukaan esimerkiksi niin, että musiikin opettamiseen erikoistunut luokanopettaja opettaa musiikkia oman luokkansa lisäksi myös jollekin toiselle luokalle eikä hänen tarvitse vastaavasti osata opettaa omalle luokalleen esimerkiksi käsityötä tai ruotsin kieltä.

Pienet koulut eivät ole rekrytoinnin kannalta houkuttelevimpia myöskään sen vuoksi, että opettajalla on vähän opettajakollegoita työtä tukemassa ja jakamassa. Yksiopettajaisessa koulussa opettaja joutuu tekemään työtä ja kantamaan vastuun yksin.

Vakinaisten ja sijaisten rekrytoiminen on edellä mainituista syistä vaikeaa, ja pahimmassa tapauksessa opettajaksi joudutaan ottamaan ilman kelpoisuutta oleva opettaja, joka voidaan kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

annetun lain 5 §:n perusteella ottaa vain vain määräaikaiseksi. Oppilaiden yhdenvertaisten sivistyksellisten oikeuksien toteutumisen kannalta tämä on haasteellista ja sillä voi olla pitkäkantoisia vaikutuksia koulutuksen eriarvoistumiseen. Pätevien ja pysyvien opettajien saaminen mahdollistaa oppilaiden kasvatus- ja opetustyön turvallisen jatkumon lisäksi myös pitkäjänteisen ja yhteisen kasvatustyön huoltajien kanssa.

### Palonurmen koulun kiinteistö

Palonurmen koulun mahdollisesta peruskorjauksesta on Kuopion Tilapalveluista annettu suuntaa antava kustannusarvio n. 2 000 000 € kokonaisvaltaiselle peruskorjaukselle, jossa koko rakennus korjataan. Arvio perustuu tietoon keskimääräisestä peruskorjaushankkeesta, jossa kustannusten toteuma on välillä 2 000 – 2 500 €/m<sup>2</sup>. Yleensä n. 2 500 €/m<sup>2</sup> on vielä kustannus, joka peruskorjauksessa voi olla perusteltua maksaa, mutta sen ylittävät kustannukset lähestyvät uudisrakennushankkeen kustannusta, joka on kohteesta riippuen 3 000 – 3 500 €/m<sup>2</sup>. Silloin peruskorjaus ei ole enää lähtökohtaisesti perusteltua toteuttaa. Peruskorjauksen hintaan ja kannattavuuteen vaikuttavia tekijöitä ovat mm.

- aikaikkuna, jonka rakennus peruskorjauksen jälkeen olisi käytössä
- millaiselle oppilas-/käyttäjämäärälle tiloja tarvitaan, ts. korjataanko koko rakennus vai voidaanko jokin rakennusosa jättää korjausten ulkopuolelle turvallisesti sen haittaamatta muun rakennuksen jatkokäyttöä
- millaisia toimintoja korjauksessa toteutetaan, ts. mitä toimintaa rakennuksessa korjauksen jälkeen on tarkoitus toteuttaa
- millaisia riskejä peruskorjaukselle ja sen jälkeiselle ajalle on odotettavissa

Ilman edellä mainittuja tietoja tarkemman kustannusarvion laskeminen ei ole perusteltua. Tarkempi laskenta vaatii Palonurmen koulun tulevaa käyttöä koskevien tietojen ja suunnittelun tarkennusta laskennan taustaksi.

### Palonurmen koulun lakkauttamisen ja oppilaiden Nilsin yhtenäiskouluun siirtämisen kustannusvaikutuksista

Palonurmen koulun oppilaat mahtuvat Nilsin yhtenäiskouluun. Myös Nilsin yhtenäiskoulun oppilasmäärä on laskeva. Lukuvuonna 2024 – 2025 oppilaita on yhteensä 396 vuosiluokilla 1 – 9 mutta vuonna 2030 oppilasmäärän arvioidaan olevan 258.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

Alla olevassa taulukossa on kuvattu Nilsin yhtenäiskoulun oppilasmäärät ja kehitys vuodesta 2016 vuoteen 2030. Vuosiluokkien 7 – 9 oppilasmäärissä on mukana Pulkonkosken ja Pajulahden koulujen oppilaat.

Primuksen tietoihin (20.9.2016) ja MapInfoon pohjautuva arvio																
Luokka	Primus k2016	Primus 20.9.16	Primus 20.9.2017	Primus 20.9.2018	Primus 20.9.2019	Primus 20.9.2020	Primus 20.9.2021	Primus 20.9.2022	Primus 20.9.2023	Primus 20.9.2024	Arvio s2025	Arvio 2026	Arvio s2027	2028	2029	2030
VA						1	1			1	1					
E1 - E2	0	0	0	0	1	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0 lk	0	0	0	0	0	0	0	1	2	0	0	0	0	0	0	0
1 lk	45	49	46	37	43	28	51	24	33	28	11	25	24	21	23	16
2 lk	51	48	48	43	38	42	29	49	26	31	28	11	25	24	21	23
3 lk	48	51	44	46	40	38	42	29	45	27	31	28	11	25	24	21
4 lk	45	47	51	43	45	41	40	43	29	50	27	31	28	11	25	24
5 lk	39	47	50	48	44	49	41	41	43	29	50	27	31	28	11	25
6 lk	57	40	47	52	49	44	47	43	41	45	29	50	27	31	28	11
7 lk	71	85	59	72	69	73	69	66	60	57	68	46	62	45	50	43
8 lk	65	71	85	59	69	65	73	67	67	59	57	68	46	62	45	50
9 lk	68	67	70	85	57	72	67	79	74	69	59	57	68	46	62	45
yhteensä	489	505	500	485	455	456	460	442	421	396	360	343	322	293	289	258

Sarakkeen Arvio s2025 (eli syksy 2025) oppilasmäärissä on mukana myös Nilsin yhtenäiskoulun erityisluokissa opiskelevat oppilaat, joita on lukuvuonna 2025 – 2026 yhteensä 14 oppilasta vuosiluokilla 1 – 6. Luvuissa ei ole mukana Palonurmen koulun vuosiluokkien 1 – 6 oppilaita.

Nilsin yhtenäiskoulun oppilasmäärä on vähentynyt ja opetuksen oppilaskohtaiset kustannukset kasvavat myös Nilsissä. Yhdistämällä kaksi pienenevää koulua voidaan opetus järjestää taloudellisemmin. Kokonaissäästöä tulee siitä, kun luokkakoot voidaan optimoida eikä kahdessa koulussa ole useita pieniä luokkia.

Lukuvuonna 2024 – 2025 Nilsin yhtenäiskoulussa on ollut yhdeksän luokanopettajaa ja luokkakoot ovat olleet 14 – 27 oppilasta. Palonurmen koulun ja Nilsin yhtenäiskoulun opetusryhmien yhdistämisen jälkeen tarkkoja yleisopetuksen luokkakokoja ei pystytä kertomaan, sillä rehtori ei ole vielä jakanut oppilaita tuleville luokille. Tämänhetkisten tietojen mukaan vuosiluokkien 1 – 2 yleisopetuksen oppilaita on yhteensä 43, vuosiluokkien 3 – 4 yleisopetuksen oppilaita on yhteensä 68, 5. luokalla on yhteensä 51 yleisopetuksen oppilasta ja 6. luokalla on yhteensä 29 yleisopetuksen oppilasta. Yhdistämisen jälkeen luokkakoot ovat vertailukelpoisia Kuopion muiden koulujen luokkakokoihin. Suurimpiin luokkiin voidaan tarvittaessa osoittaa jakotunteja kuten muissakin kouluissa.

Palonurmen koulun ja Nilsin yhtenäiskoulun oppilasmäärien vähenemisen ja opetusryhmien yhdistämisen vuoksi voidaan vähentää vähintään kaksi luokanopettajan virkaa 1.8.2025 alkaen. Säästöä saadaan myös kiertävien opettajien kustannuksista, yhdysluokkaopetuksen ja koulunkäynninohjaajan

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

lisäkuluista sekä hallinnosta. Henkilöstösäästö on yhteensä 136 000 € vuodessa. Syksyn 2025 osalta säästö on 54 400 €.

Lisäksi vuosittaista säästöä kertyy palvelujen ostoista sekä materiaali- ja tilakustannuksista yhteensä 132 000 € vuodessa. Syksyn 2025 osalta säästö on 64 667 €. Suurin säästö saadaan siitä, ettei Palonurmen kouluun tarvitse lähitulevaisuudessa investoida peruskorjausta, jonka kustannusarvio on n. 2 000 000 €.

Kun Palonurmen koulun oppilasmäärä pienenee, oppilaskohtainen kustannus kasvaa mutta lakkauttamisesta kertyvät säästöt pienevät. Kun koulu pienenee yksiopettajaiseksi, henkilöstömenoista ei pystytä enää säästämään, vaikka oppilasmäärä vähenisi edelleen.

Lukuvuonna 2024 – 2025 Palonurmen koulun oppilaista 94 % on koulukuljetuksessa. Mikäli Palonurmen koulu lakkautetaan ja oppilaat siirretään Nilsiään yhtenäiskouluun, kaikki oppilaat siirtyvät koulukuljetukseen. Koulukuljetusmatkat ja koulukuljetuksiin kuluva aika pääsääntöisesti pitenevät. Koska kuljetusreitit suunnitellaan vasta kilpailutuksen ja kuljetusyrittäjien valinnan jälkeen, tässä vaiheessa ei ole olemassa tarkkaa tietoa koulukuljetuskustannuksista. Arvioidaan, että koulukuljetuskustannukset lisääntyvät noin 75 600 €/lukuvuosi. Syksyn 2025 osalta kustannukset lisääntyvät 37 500 €.

### **Vaikutusmahdollisuuksien varaaminen**

Hallintolain 41 §:n mukaan jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon ja muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

Perusopetuksen säästövaadetta, talousrakennetta ja säästöjen vaikutuksia kuvattiin esittelyaineistolla, johon kaikkien Kuopion peruskoululaisten huoltajien on ollut mahdollista tutustua 21.8.2024 alkaen. Esittelyaineiston julkistamisesta tiedotettiin Wilma-tiedotteella 21.8.2024. Tiedotteessa kerrottiin, että kasvun ja oppimisen lautakunnalle esitetään 3.9.2024 pidettävässä kokouksessa Palonurmen ja Pulkonkosken koulujen lakkauttamista 1.1.2025 alkaen. Esittelyaineistossa lakkautusesitysten perusteluja kuvattiin tarkemmin ja samassa yhteydessä oli myös mahdollisuus ottaa kantaa lakkautusesityksiin.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

Kysely oli avoinna 21. – 30.8.2024 ja siihen vastattiin anonyymisti. Kysymykset olivat

4. *Mitä mieltä olet Palonurmen koulun lakkauttamisesityksestä?*
5. *Mitä tulisi mielestäsi ottaa huomioon, mikäli päätetään, että Palonurmen koulun oppilaan siirtyvät Nilsiään yhtenäiskouluun?*
6. *Mikäli koulun lakkauttaminen on mielestäsi huono ajatus, mistä säästöt tulisi toteuttaa?*

Palonurmen koulun lakkauttamista koskevaan kyselyyn tuli 87 vastausta, joista yksi oli tyhjä vastaus. Vastaajista 56 vastusti koulun lakkauttamista. Perusteluiksi esitettiin oppilaiden koulukuljetusaikojen pidentymistä mutta huolta kannettiin myös varhaiskasvatuspalveluiden järjestelyistä sekä Palonurmen kylän vetovoiman, syntyvyyden ja toiminnan heikentymisestä koulun lakkautuksen myötä.

Vastaajista 23 kannatti koulun lakkauttamista ja viisi oli sitä mieltä, että koulu tulisi lakkauttaa vasta 1.8.2025 tai kattavan kouluverkkoselvityksen jälkeen. Esitystä kannatettiin mm. koulun pienen oppilasmäärän ja peruskorjauskustannusten vuoksi.

Mikäli lakkautus toteutuu, huomiota tulisi vastaajien mielestä kiinnittää erityisesti sujuviin koulukuljetuksiin ja oppilaiden kaveritoiveisiin toiseen kouluun siirryttäessä. Huolta oli koulukiusaamisen mahdollisesta lisääntymisestä koulupäivän aikana ja erityisesti koulukuljetuksissa.

Ne, joiden mielestä Palonurmen koulun lakkauttaminen on huono ajatus, esittivät säästökohteiksi ja -keinoiksi verojen korottamista, oppilaiden kuljettamista keskustasta maaseutukouluihin, Pajulahden koulun lakkauttamista ja keskustan koulujen jättämistä rakentamatta. Myös muista kaupungin uusista investoinneista tulisi pidättäytyä tai ainakin järkevöittää investointeja, parantaa kilpailutusta, luopua tyhjinä olevien kiinteistöjen ylläpidosta sekä tarkastella ostopalvelujen ja kaupungin tytäryhtiöiden laskutusta, erityisesti tilapalveluiden sisäisiä vuokria.

Vastanneiden mukaan palvelumaksuja voitaisiin korottaa, johtajien palkkoja alentaa ja päättäjien määrää vähentää sekä luopua kokouspalkkioiden maksamisesta. Keskustan alueen liikuntapaikkoja voitaisiin sulkea, Luola myydä, Tahkovuoren markkinoinnista luopua ja vähentää teatterin, kaupunginorkesterin ja kulttuuritapahtumien tukemista sekä taideteosten hankkimista.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

Koulujen mukavuuksista voitaisiin karsia ja ylläpitokustannuksista säästää vähentämällä siivousta ja lämmitystä. Opetushenkilöstön koulutuksia voitaisiin vähentää ja joidenkin oppiaineiden oppikirjoista voitaisiin luopua kokonaan. Opettajien poissaoloista johtuvista sijaiskuluista voitaisiin säästää hankkimalla sijaisia vain alemmille vuosiluokille. Ylemmillä vuosiluokilla sijaisuudet voitaisiin hoitaa yhdistämällä luokkia ja käyttämällä sijaisena esim. koulusihteeriä. Koulujen ruokahävikki vähenisi, jos tehtäisiin vain niitä ruokia, joista oppilaat tykkäävät.

Yhtenä koulun säilymisen vaihtoehtona Palonurmessa ehdotettiin uuden, pienemmän koulun rakentamista Palonurmeen, yhteistyötä yli kuntarajojen tai mahdollisuutta tehdä Palonurmen koulusta yksityinen koulu lukukausimaksuineen.

Palonurmen koululla järjestettiin keskustelutilaisuus 17.9.2024. Tilaisuuteen osallistui 73 kuntalaista ja tilaisuudesta laadittiin muistio. Kaupungin edustajia tilaisuudessa olivat apulaiskaupunginjohtaja, perusopetuspäälliköt, varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö, tilapalveluiden asiakkuuspäällikkö, Nilsian päiväkodin varhaiskasvatusyksikön johtaja sekä Nilsian yhtenäiskoulun ja Palonurmen kouun rehtori, joka toimi sihteerinä. Tilaisuuden puheenjohtajana toimi kasvun ja oppimisen lautakunnan puheenjohtaja.

Tilaisuudessa esiteltiin kaupungin tasapainotusohjelmaa ja kasvun ja oppimisen palvelualueen säästövaadetta sekä menorakennetta. Palonurmen osalta esiteltiin huoltajille tehdyn mielipidekyselyn tuloksia, Palonurmen koulun oppilasmäärien kehitystä vuodesta 2016 vuoteen 2030 saakka, Palonurmen koulun talousarviota vuosilta 2023 ja 2024 sekä koulun lakkautuksesta koituvaa säästövaikutusta. Esiteltiin myös Palonurmen ryhmäperhepäivähoidon nykyistä tilannetta sekä suunnitelmia toimintojen siirtämisestä Nilsiaan ja mahdollista kuntayhteistyön vaihtoehtojen tarkastelua.

Yleisön kysymyksistä ja kommentteista monet koskivat koulukuljetusten pituutta ja kestoja sekä koulukuljetusten kustannuksia. Puheenvuoroissa esiintyi huolta oppilaiden jaksamisesta koulukuljetusaikojen pidentyessä ja vapaa-ajan vähentyessä. Myös koulukuljetuksessa tapahtuvasta mahdollisesta kiusaamisesta oltiin huolissaan.

Palonurmen koulun lakkauttamisesta koituvia säästöjä kyseenalaistettiin ja pidettiin pieninä suhteessa haittoihin. Palonurmen koulun oppilasmäärän lisäämiseksi ehdotettiin selvittämistä, olisiko Nilsian yhtenäiskoulun alueen



Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

oppilailta kiinnostusta siirtyä Palonurmen kouluun. Myös Palonurmen koulun korjaustarvetta kyseenalaistettiin ja korjauskustannusarviota pidettiin epäluotettavana. Varhaiskasvatuspalvelujen järjestäminen Palonurmen alueella herätti paljon keskustelua.

Palonurmen koulun oppilaille järjestettiin 13.11.2024 mahdollisuus kertoa, mitä ajatuksia Palonurmen koulun mahdollinen lakkauttaminen ja oppilaiden siirtäminen Nilsin yhtenäiskouluun herättää ja, mikäli lakkautus toteutuu, mitä pitäisi ottaa huomioon ja miten siirtymistä Nilsin yhtenäiskouluun pitäisi helpottaa. Keskustelun järjestivät luokan oma opettaja ja koulun rehtori. Keskustelusta tiedotettiin huoltajia 11.11.2024.

Keskustelutilaisuus järjestettiin oppituntien aikana. Keskustelussa olivat mukana Nilsin yhtenäiskoulun ja Palonurmen koulun rehtori sekä luokan oma opettaja. Keskustelun aluksi rehtori esitteli asiaa ja kertoi päätöksentekoprosessin etenemisestä. Keskusteluun osallistuminen oli vapaaehtoista, ja jos ei halunnut osallistua, järjestettiin muuta toimintaa. Oppilailta kysyttiin

1. *Miltä ajatus Palonurmen koulu lakkauttamisesta ja siirtymisestä Nilsin yhtenäiskouluun sinusta tuntuu.*
2. *Jos Palonurmen koulu päätetään lakkauttaa, piirrä tai kirjoita, mitä pitäisi tehdä, että siirto uuteen kouluun olisi helppo.*

Oppilaille jaettiin paperi, jolle he saivat piirtää tai kirjoittaa ajatuksiaan. Jos oppilas ei osannut kirjoittaa, häntä autettiin. Papereihin merkittiin yhdysluokka (1 – 3 tai 4 – 6) mutta ei oppilaan nimeä.

Ajatus Palonurmen koulun lakkauttamisesta ja siirtymisestä Nilsin yhtenäiskouluun tuntuu vuosiluokkien 1 – 3 oppilaista pahalta ja siirtyminen Nilsin yhtenäiskouluun jännittää ja pelottaa, koska koulu on isompi. Koulumatkat olisivat pitempiä ja huolettaa, pääseekö tuttujen luokkakavereiden kanssa samalle luokalle. Pelottaa myös, että tavaroita varastetaan ja kiusataan.

Lähes kaikkien vuosiluokkien 4 – 6 oppilaiden mielestä ajatus Palonurmen koulun lakkauttamisesta on huono. Oppilaita harmittaa koulumatkojen pidentyminen ja huolettaa erityisesti pienempien oppilaiden jaksaminen. Siirtymisessä isompaan kouluun pelottaa, erotetaanko kaikista kavereista, miten käy kaverisuhteiden, kiusataanko ja löytääkö isossa koulussa edes oikeaan luokkaan. Harmittaa myös, että pitkät koulumatkat vievät aikaa harrastuksilta. Palonurmen koulun lakkauttamista ei pidetä reiluna eikä demokraattisena, ja koko kylän elinkelpoisuus ja tulevaisuus huolettaa. Koulun lakkauttamisesta koitua säästö ja kiinteistön korjaustarve tuntuu

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

epäuskottavalta. Vaikka Nilsiässä voisi saada uusia ystäviä, siirto isompaan kouluun tuntuu aikamoiselta kulttuurishokilta. Palonurmen koulun lakkauttaminen tuntuu myös hyvältä ajatukselta, sillä kaikilla ei ole kavereita Palonurmessa ja siirto Nilsiään antaisi mahdollisuuden nähdä enemmän maailmaa, saada uusia kavereita ja parempaa opetusta.

Kysyttäessä, mitä pitäisi tehdä, että mahdollinen siirto uuteen kouluun olisi helppo, vuosiluokkien 1 – 3 oppilaiden toivoivat keskustelua tuntemuksista ja mahdollisuuksia tutustua uuteen kouluun ja oppilaisiin. Toivottiin myös, ettei tarvitsisi istua kenenkään tuntemattoman vieressä luokassa ja että koulumatka olisi lyhyempi. Toisaalta luotettiin siihen, että asia menisi helposti mutta huolesti se, jos joutuu heräämään keskellä yötä pitkän koulumatkan takia eikä jaksaa pysyä enää tunneilla hereillä.

Vuosiluokkien 4 – 6 oppilaat toivovat erityisesti hyvää ja positiivista vastaanottoa. Toivottiin myös, että saataisiin ainakin muutama kaveri samalle luokalle eikä tarvitsisi jäädä yksin. Ehdotettiin, että oppilaille järjestettäisiin tutustumispäivä Nilsiä yhtenäiskouluun ja että joku Nilsiä yhtenäiskoulun alaluokkien opettaja tulisi kertomaan Nilsiä yhtenäiskoulun tavoista. Pienemmille oppilaille toivottiin omaa, pienempää bussia, jolla he pääsisivät helposti ja nopeasti kouluun.

Lisäksi kaupungille on toimitettu kannanotto kaupunginhallitukselle Pulkonkosken ja Palonurmen koulun lakkautuksesta, alustava selvittely Palonurmen kouluun ja hoitoon tulevista lapsista, Palonurmen koulukyydityskustannukset, kannanotto Palonurmen koulun lakkautusesityksen valmistelijoille, kannanotto Palonurmen koulun lakkauttamissuunnitelmaan, adressi Palonurmen koulun, esiopetuksen ja päivähoidon puolesta sekä kannanotto lasten ja perheiden kuulemiseen- Pulkonkosken ja Palonurmen koulun lakkauttaminen sekä Hirvilahden ja Palonurmen hoidon lakkautus. Nämä asiakirjat on huomioitu asian valmistelussa.

#### Vaikutusten arviointi

Vaikutusten ennakoarviointi on tehty Kuopion kaupungin päätöksentekoon liittyvän mallin mukaisesti.

#### **Päätöksen kielteiset vaikutukset**

Lasten edun kannalta päätöksen merkittävä ja pitkäaikainen kielteinen vaikutus on koulukuljetusten pidentyminen ja koulumatkoihin käytettävän ajan piteneminen. Kuljetusten vuoksi mahdollisesti pidentyvät koulupäivät vaikuttavat negatiivisesti oppilaiden jaksamiseen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

Huoli koulumatkoihin käytettävän ajan pidentymisestä tulee vahvasti esille myös oppilaiden vastauksista. Pelätään, ettei harrastuksiin jää aikaa ja että isommassa koulussa kiusataan. Koulukuljetusten pituus, niissä mahdollisesti tapahtuva kiusaaminen sekä huoli oppilaiden jaksamisesta nousi esille myös Pulkonkoskella järjestetyssä keskustelutilaisuudessa.

Päätöksen kielteisiä vaikutuksia voidaan lieventää siten, että luokkien lukujärjestykset ja koulun työaika mahdollistavat koulukuljetusreittien mahdollisimman hyvän toteutuksen. Nilsiä yhtenäiskoulussa kaikkien oppilaiden koulupäivä alkaa klo 9. Nilsiä yhtenäiskoulussa on ollut myös vuosiluokkien 1 – 6 oppi-laille koulupäivän jälkeen kerhotoimintaa (esim. kokkikerho, kuvikerho ja liikuntakerho). Kerhon jälkeen oppilaille järjestetään tarvittaessa koulukuljetus. Nuorisotoimi järjestää 5.- ja 6.-luokkalaisille torstaisin ohjattua toimintaa.

Oppilaiden pelkoa ja epävarmuutta poistetaan keskustelemalla asioista, jotka askarruttavat tai jännittävät uuteen kouluun siirtymisessä. Oppilaille ja huoltajille järjestetään mahdollisuus käydä tutustumassa Nilsiä yhtenäiskoulun tiloihin ja henkilöstöön. Palonurmen koulun oppilaat sijoitetaan uusille luokille niin, että heillä on tuttuja uudessa luokassa. Uuteen luokkaan tutustumisia ja ryhmäytyksiä järjestetään kevätlukukauden aikana. Nilsiä yhtenäiskoulun oppilaita valmistellaan ottamaan Palonurmen koulun oppilaat lämpimästi vastaan esimerkiksi kummioppilaiden avulla. Opettajien ja huoltajien tehtävä on tukea oppilaita muutoksessa ja luottavaisen asenteen rakentumisessa.

Koulukuljetuksissa tapahtuvaan kiusaamiseen puuttuminen on sekä koulun että kotien yhteinen asia ja velvoite. Perusopetuslain 29 §:n 7 momentin mukaan koulun opettajan tai rehtorin tulee ilmoittaa tietoonsa tulleesta koulussa tai koulumatkalla tapahtuneesta häirinnästä, kiusaamisesta tai väkivallasta niihin syyllistyneen ja niiden kohteena olevan oppilaan huoltajalle tai muulle lailliselle edustajalle. Myös kaikilla aikuisilla on moraalinen velvollisuus puuttua havaitsemiinsa kiusaamistilanteisiin.

Päätös vaikuttaa kielteisesti myös silloin, jos koulukiinteistössä on ollut kansalaisopiston toimintaa tai muuta yhteisöllistä ja kulttuurista toimintaa, jolle ei löydy korvaavia tiloja. Päätöksellä voi olla kielteisiä vaikutuksia alueen vetovoimaan ja asukkaiden yhteisöllisyyteen.

#### **Päätöksen neutraalit tai lievästi kielteiset vaikutukset**

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

Elintapoihin, osallistumiseen, vaikuttamiseen ja tiedonsaantiin päätöksellä ei ole vaikutusta. Päätöksellä ei ole vaikutusta myöskään toimeentuloon, sillä perusopetus on perheille maksutonta.

Useat maaseutuvaikutukset ovat neutraaleja, samoin yrityksiin kohdistuvat vaikutukset ovat suurelta osin neutraaleja tai ne voivat olla lievästi kielteisiä. Joissakin tapauksissa kielteinen välillinen vaikutus voi kuitenkin tulla, kun mietitään yritystoiminnan kehittämistä tai jatkamista mm. sukupolvenvaihdostilanteessa tai kun tila myydään.

#### **Päätöksen myönteiset vaikutukset**

Lapsivaikutusten arviointien kokonaistarkastelussa päätös Palonurmen koulun lakkauttamisesta ja opetuksen järjestämisestä Nilsin yhtenäiskoulussa turvaa paremmin lasten oikeuksien toteutumista oppivelvollisuuslaissa (1214/2020) määriteltyjen oppivelvollisuuden tavoitteiden näkökulmasta. Oppivelvollisuuslain mukaan oppivelvollisille on turvattava kaikille elämässä ja yhteiskunnassa tarpeellinen perusosaaminen ja sivistys sekä edistää yhdenvertaisia mahdollisuuksia kehittää itseään kykyjensä ja tarpeidensa mukaisesti.

Perusopetuspalvelujen yhdenvertaisuuteen ja laatuun sekä terveys- ja hyvinvointierojen kaventamiseen päätöksellä on merkittävä ja pitkäaikainen myönteinen vaikutus. Päätös parantaa opetuksen laatua ja antaa Palonurmen alueen oppilaille yhdenvertaiset koulutukselliset ja sivistykselliset oikeudet. Opetussuunnitelman toteuttaminen onnistuu paremmin, kun ryhmässä ei opeteta samanaikaisesti kaikkia eri luokka-asteita, iältään ja kehitystasoltaan hyvin erilaisia oppilaita erilaisine tuen tarpeineen vaan oppilaat saavat opiskella ikätovereidensa kanssa samassa ryhmässä.

Nilsin yhtenäiskoulussa on paremmat resurssit oppilaiden terveyden ja hyvinvoinnin tukemiseen. Oppimisen tuki ja opiskeluhuollon palvelut ovat helpommin saatavilla jo perusopetuksen alemmilla luokilla ja silloin, kun niitä tarvitaan. Päätös turvaa lasten syrjimättömyyttä ja yhdenvertaisia oikeuksia, kun myös vahvaa tukea tarvitsevat oppilaat voivat käydä samaa koulua kuin muut ikätoverinsa. Isommassa koulussa sosiaaliset kontaktit ja mahdollisuus uusiin ystävyyssuhteisiin lisääntyvät. Sosiaalisten kontaktien rikastuminen kehittää sosiaalista pääomaa ja kulttuurista ymmärrystä.

Palonurmen koulu muuttuisi 1.8.2025 alkaen yksiopettajaiseksi kouluksi. Yksiopettajainen koulu on opetuksen ja kasvatuksen toteuttamisen kannalta erittäin vaativa ja helposti haavoittuva.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

Myös henkilöstön kannalta päätöksellä on pitkäaikainen ja myönteinen vaikutus. Isommassa työyhteisössä on mahdollisuus hyödyntää paremmin omaa osaamista ja vahvuuksia sekä tehdä yhteistyötä, mikä vahvistaa opetuksen laatua, työyhteisön yhteisöllisyyttä, työhyvinvointia ja ammatillista kehittymistä. Isommassa työyhteisössä kollegiaalinen tuki ja esihenkilön tuki ovat paremmin saatavilla. Kelpoisen henkilöstön rekrytointi ja sijaisuuksien hoitaminen on helpompaa Nilsin yhtenäiskouluun kuin Palonurmen kouluun.

Kuopion kaupungin talouden tasapainottamisen osalta vaikutus on pitkäaikainen ja merkittävä. Koulun lakkautuksen myötä saadaan taloudellisia säästöjä mm. henkilöstöstä, palvelujen ostoista ja tilakustannuksista. Suurin säästö saadaan siitä, että vältetään peruskorjausinvestoinnilta.

Palonurmen koulun lakkauttaminen vahvistaa Nilsin keskustaaajaman elinvoimaa ja Nilsin yhtenäiskoulun oppilasmäärää.

### ***Päätöshistoria***

Kaupunginhallitus 23.09.2024 § 267

Valmistelijat / lisätiedot:  
hallintojohtaja Tero Oinonen  
puh. 044 718 2021  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### **Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus päättää:

1. kumota 9.9.2024 tekemänsä päätöksen 'Palonurmen koulun lakkauttaminen' § 249, sekä.
2. palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi kasvun ja oppimisen lautakunnalle.

### **Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

## Selostus

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 9.9.2024, että Palonurmen koulun lakkauttamispäätöksestä järjestetään paikan päällä koululla mahdollisimman pian avoin keskustelutilaisuus ja totesi, että keskustelutilaisuus pidetään tiistaina 17.9.2024 kello 18:00-20:00 Palonurmen koululla. Samalla todettiin, että keskustelutilaisuudesta laadittu muistio liitetään kaupunginvaltuuston käsittelyyn tulevaan materiaaliin.

Mielipiteiden selvittäminen ja keskustelutilaisuudet ovat kuntalain mukaisia osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä hallintolain mukaista vaikuttamismahdollisuuksien varaamista. Kuntalain (410/2015) § 22 mukaan kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Valtuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksista ja menetelmistä. Osallistumista ja vaikuttamista voidaan edistää erityisesti järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja, selvittämällä asukkaiden ja kunnassa säännönmukaisesti tai pitempiaikaisesti asuvien tai oleskelevien palvelujen käyttäjien mielipiteitä ennen päätöksentekoa, valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia kunnan toimielimiin, järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun, suunnitteleamalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa sekä tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua. Hallintolain (434/2003) § 41 mukaan, jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Säädöksen tarkoituksena on mahdollistaa erilaisten mielipiteiden ja kannanottojen esittäminen jo ennen asian ratkaisua.

Kaupunginhallituksen jäsenillä on ollut käytettävissään toteutetun verkkokyselyn tulokset ja keskustelutilaisuudesta laadittava muistio päätettiin liittää kaupunginvaltuuston käsittelyyn tulevaan materiaaliin.

Kaupunginhallitus voi hallintolain (§ 50, 52) mukaisesti kumota ja poistaa tekemänsä päätökset uusilla päätöksillä ja palauttaa asiat uudelleen valmisteluun.

Jotta asukkaiden mielipiteet tulevat kunnolla huomioiduksi päätöksenteossa kaikilla tasoilla ja että päätöksen vaikutustenarviointi on tehty tarpeeksi laajasti ja yksityiskohtaisesti, kaupunginjohtaja esittää kaupunginhallituksen

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

aikaisemman päätöksen kumoamista ja asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi kasvun ja oppimisen lautakunnalle.

Vaikutusten arviointi Liitteenä

### ***Päätöshistoria***

Kaupunginhallitus 09.09.2024 § 249

### **Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle:

1. Palonurmen koulu lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

Kaupunginhallitus päättää, että:

2. Palonurmen koulun lakkauttamispäätöksestä järjestetään paikan päällä koululla mahdollisimman pian avoin keskustelutilaisuus.

3. Palonurmen koulun lakkauttamispäätöksen toimeenpanoa seurataan ja toteutuneita vaikutuksia arvioidaan lapsivaikutusten arviointiprosessin mukaisesti.

### **Päätös**

Merkitään, että opetusjohtaja Silja Silvennoinen oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta ennen pykälän päätöskäsittelyä.

Merkitään, että vaikutusmahdollisuuksien varaamiseksi toteutetun verkkokyselyn tulokset on jaettu kaupunginhallituksen jäsenille sähköisesti.

Todettiin, että keskustelutilaisuus pidetään tiistaina 17.9.2024 kello 18:00-20:00 Palonurmen koululla.

Todettiin myös, että keskustelutilaisuudesta laadittu muistio liitetään kaupunginvaltuuston käsittelyyn tulevaan materiaaliin.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

Vaikutusten arviointi Liitteenä

### **Päätöshistoria**

Kasvun ja oppimisen lautakunta 03.09.2024 § 63

Valmistelijat / lisätiedot:  
opetusjohtaja Silja Silvennoinen  
puh. 044 718 4003  
perusopetuspäällikkö Taina Vainio  
puh. 044 718 4018  
perusopetuspäällikkö Mika Kuitunen  
puh. 044 718 5151  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus** apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Palonurmen koulu lakkautetaan 1.1.2025 alkaen.

### **Päätös**

Kaisa Kähkönen Annukka Ojalan, Risto Pirisen, Kaija Sääsken, Kari Sutisen ja Kalle Hirvosen kannattamana esitti, että Palonurmen koulu lakkautetaan 1.8.2025 ja että päätöksestä järjestetään paikan päällä koululla mahdollisimman pian avoin keskustelutilaisuus. Lisäksi päätöksen toimeenpanoa seurataan ja toteutuneita vaikutuksia arvioidaan lapsivaikutusten arviointiprosessin mukaisesti.

Kari Loponen esitti, että Palonurmen koulua ei lakkauteta 1.1.2025 kesken lukukauden. Palonurmen koulun lakkauttamisesitys palautetaan jatkovalmisteluun seuraavin saatein: 1) Oppilaiden huoltajille ja muille asiasta kiinnostuneille järjestetään hallintolain 41§:n kohdan mukainen kuulemistilaisuus, jossa tilaisuuteen osallistuneille annetaan mahdollisuus saada lisätietoa lakkauttamisen yksityiskohdista ja vaikutuksista. Lisäksi osallistuneilla on oltava mahdollisuus esittää kysymyksiä muun muassa lakkauttamisen kustannusvaikutuksista, opetusjärjestelyistä ja koulumatkoista muuttuvassa tilanteessa. 2) Kasvun ja oppimisen lautakunnalla oltava yksityiskohtaiset tiedot lakkauttamisen kustannusvaikutuksista, opetusjärjestelyistä ja koulumatkoista matka-aikoihin. Esitystä ei kannatettu, joten se raukesi.



Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

Lautakunta hyväksyi Kaisa Kähkösen tekemän esityksen.

Merkitään, että Kari Loponen jätti asiaan eriävän mielipiteen.

## Selostus

Maaseutualueella varhaiskasvatuksen lapsimäärä ja perusopetuksen oppilasmäärä on ollut laskeva viime vuosina ja ennusteiden mukaan väheneminen jatkuu myös tulevaisuudessa. Osa koulukiinteistöistä on huonokuntoisia ja vaatisi välittömän peruskorjauksen. Lisäksi kelpoisen henkilöstön saaminen on ollut vaikeaa ja vaihtuvuus suurta.

Kuopion kaupunginvaltuusto päätti 20.5.2024 osana talouden tasapainotusohjelmaa, että *mikäli koulujen oppilasmäärät alittavat valtuuston asettamat raja-arvot, käynnistetään jatkossa säännönmukaisesti lakkauttamisprosessi:*

- 1 – 6 koulujen tulee olla vähintään yksisarjaisia kaupunkialueella (yksi sarja tarkoittaa 23 oppilasta/vuositaso)
- 1 – 6 koulujen tulee olla vähintään 3-opettajaisia muualla
- Luokkien 7 – 9 osalta opetus toteutetaan vähintään 2-sarjaisissa kouluissa (yksi sarja tarkoittaa 23 oppilasta/vuositaso) kuitenkin huomioiden verkoston saavutettavuus ja kohtuulliset koulumatkat

Kuopion perusopetus toimeenpanee kaupunginvaltuuston päätöksen ja aloittaa Palonurmen koulun lakkautusprosessin, koska koulu alittaa valtuuston asettaman raja-arvon koulun koon osalta.

Palonurmen koulu on kaksiohittajainen ja opetus toteutetaan yhdysluokissa 1 – 3 ja 4 – 6. Palonurmen koulun oppilasmäärä on tällä hetkellä 32 ja oppilasmäärä on laskeva. Valtaosa oppilaista on koulukuljetuksessa. Palonurmen alueen lasten vuosiluokkien 7 – 9 opetus järjestetään Nilsiän yhtenäiskoulussa.

Lisäksi kaupunginvaltuusto on linjannut osana talouden tasapainotusohjelmaa, että *ylläpitokustannusten ja korjausvelan vähentämiseksi palvelutuotannolle tarpeettomista tiloista luovutaan mahdollisimman pian*. Palonurmen koulu on elinkaarensa päässä ja vaatisi lähitulevaisuudessa laajan peruskorjauksen, jonka kustannusarvio on noin 2 miljoonaa euroa.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 63	03.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 249	09.09.2024
Kaupunginhallitus	§ 267	23.09.2024
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 9	28.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 54	10.02.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

---

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 9

13.01.2025  
24.02.2025

---

## 9

### Vastaus valtuustoaloitteeseen koskien Matkailustrategian laatimista

Kaupunginvaltuusto 24.02.2025  
7514/14.00.01/2024

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

#### Päätös

#### Liitteet

7514/2024 Valtuustoaloite Matkailustrategian laatiminen Kuopion kaupungille

#### *Päätöshistoria*

Kaupunginhallitus 13.01.2025 § 9

Valmistelijat / lisätiedot:  
elinkeinojohtaja Jukka Pitkänen, puh. 044 718 2085  
yhtyespäällikkö Anu Häiväläinen, puh. 044 718 2036  
markkinointijohtaja Kirsi Soininen, puh. 044 718 2020  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

#### Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

#### Päätös

Merkitään, että asia käsiteltiin §:n 6 jälkeen, ennen §:ien 7-8 käsittelyä.

Merkitään, että elinkeinojohtaja Jukka Pitkänen oli läsnä pykälässä esittelemässä asiaa ja hän poistui kokouksesta asian esittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus**

Valtuutetut Karoliina Partanen ja Marko Kilpi sekä 17 muuta valtuutettua ovat tehneet valtuustoaloitteen, jossa esitetään, että Kuopion Kaupunki aloittaa Kuopion seudun matkailustrategian alueen matkailun edistämiseksi ja kehittämiseksi. Aloitteen mukaan Kuopion kaupungilla ei ole matkailustrategiaa, joka ohjaisi koordinoitusti Kuopion seudun matkailun kehittämistä.

Kuopion kaupungissa matkailu on otettu mukaan kaupungin päästrategiaan. Kuopion kaupungin strategiassa Kasvava Kuopio - toimenpideohjelmassa on matkailun edistäminen yhtenä tavoitteena, jonka alla on useita toimenpiteitä Kuopion matkailuelinkeinon kehittämiseksi. Koska kasvava matkailu on nostettu Kuopion strategiaan ja Kasvava Kuopio -toimenpideohjelmaan, sillä on suoraa vaikutusta myös toimintaan.

Matkailu on toimialana vahvasti verkostoitunut. Siihen kykeytyy myös saavutettavuuden kysymykset (erityisesti lentoyhteydet ja julkinen liikenne), työvoimatarve ja tapahtumateollisuus sekä luovat alat. Kaiken kehittämisen keskiössä on kestävä kehitys. Tämä tarkoittaa infrastruktuuriin luontaisesti soveltuvaa toimintaa ja kestävien periaattein, pitkää viipymää suosien rakennettuja matkailupolkuja laajasti yli maakuntarajojenkin. Kuopion alue (ml. Tahko) alue tuo 80 - 90 % maakunnan matkailutulosta.

Matkailun kasvustrategiaa toteuttamaan on luotu yhdessä matkailuyritysten kanssa yhteisyritykset Kuopio Tahko Markkinointi Oy (KTM, perustettu 2014) ja Pohjois-Savon Matkailu Oy (PSM, perustettu 2023). Kuopio panostaa matkailutoimialan kehittämiseen rahoittamalla näiden toimintaa, kehittämällä matkailualueita kaavoittamalla ja rakentamalla infraa sekä osallistumalla matkailualaa kehittäviin EU-rahoitteisiin kehittämishankkeisiin sekä kaupungin matkailullista vetovoimaa edistäviin tapahtumiin.

Kuopio Tahko Markkinointi Oy:n rooli on nimensä mukaisesti toteuttaa matkailun yhteismarkkinointia Kuopion alueella ja luoda sitä kautta kysyntää ja vetovoimaa alueelle. Yhtiö on lähes 120 yrityskumppanin ja Kuopion kaupungin yhteisesti markkinointiin investoiva matkailumarkkinointiyhtiö, jonka tehtävänä on alueen esillä pitäminen ja alueen matkailupäätöksiin vaikuttava markkinointi. Malli on valtakunnallisestikin poikkeuksellinen yksityisen ja julkisen sektorin yhteinen matkailun markkinointirakenne, jota johdetaan elinkeinoelämävetoisena.

Pohjois-Savon Matkailu Oy taas vastaa alueen matkailun kansainvälistämisestä ja koko maakunnan matkailun kansainvälisestä myynnistä. Molemmilla matkailualan yrityksillä on ajantasainen strategia, jossa luodaan suuntaa alueen matkailun kasvuun, kehittämiseen ja yhtiön rooliin yhteisessä kehitystyössä. Kummatkin mallit ovat vahvoja kumppanuusrakenteita elinkeinoelämän kanssa.

Eriyisesti Pohjois-Savon Matkailu Oy vastaa valtuustoaloitteessa esitetystä kansainvälisen matkailun strategian luonnista ja sen toimeenpanosta

alueellisella tasolla. Yhtiö perustettiin vuoden 2023 loppupuolella ja on toiminut nyt vuoden – toimitusjohtaja aloitti yrityksessä toukokuussa 2024. Osakeyhtiön ovat perustaneet yhdessä 19 maakunnassa toimivaa matkailuyritystä ja Pohjois-Savon kunnat (pois lukien Varkaus ja Joroinen). Alueen yhteismarkkinointiyhtiö Kuopio-Tahko Markkinointi toimii aktiivisesti yhteistyössä uuden matkailun alueorganisaation kanssa, joka myös toimii private-public mallilla. Näin ollen alan yritykset ovat vahvasti rakentamassa yhtiön suuntaa, saaden toimintaan myös kuntien ja kaupungin tuen. Pohjois-Savon Matkailu Oy:n rooli on luoda edellytyksiä kasvulle ja yhdistää elinkeinon ja alueen yhdeksi vaikuttavaksi ääneksi.

Pohjois-Savon matkailu Oy tarkoittaa merkittävää edistysaskelta matkailualueen koordinoituun johtamiseen, kehittämiseen ja edunvalvontaan Pohjois-Savon maakunnassa. Yhtiö koordinoi alueen matkailutoimijoiden yhteistyötä, luo kansainvälisiä markkinoita ja kehittää toimialaa sekä edustaa alueen matkailutoimijoita sovituisissa alueellisissa, kansallisissa ja kansainvälisissä verkostoissa, kuten Visit Finland ja Lakeland -yhteistyössä. Lisäksi yhtiö tuottaa markkinatietoa ja seuraa matkailun kehittymistä sekä toteuttaa matkanjärjestäjäyhteistyötä.

Yhtiö julkaisi 15.11 matkailuparlamentissa Pohjois-Savon Matkailun strategian, vuoden 2025 suunnitelmat sekä kansainvälistyvän brändin ja destinaation uuden nimen. Strategia linjaa kohdealueet sekä kiteyttää alueen kansainvälisen matkailun strategian. Strategiassa nostetut keskeiset tavoitteet yhtiölle ja alueen matkailulle ovat 1) Charter-lentojen saaminen Kuopion lentokentälle, 2) Sujuvan saavutettavuuden varmistaminen, 3) Ryhmämatkajärjestäjien uusi kumppanuusmalli ja 4) Kansainvälisten matkailijamäärien / majoitusvuorokausien kasvu +20 % vuosittain vuoteen 2030 mennessä.

Strategiassa määritellyt seuraavien kahden vuoden toimenpiteet ovat matkanjärjestäjä-, DMC- ja kaupallisten kumppanimallien kehittäminen, kansainvälisten lentoyhteyksien avaaminen sekä kansainvälisten tuotteiden palvelumuotoilu laajasti ja vastuullisesti alueen toimijoiden kanssa.

Myös Pohjois-Savon maakuntasuunnitelmassa ja maakuntaohjelmassa matkailu on yksi seitsemästä kehittämisen kärjestä. Tämä mahdollistaa EU- ja kansallisen rahoituksen kanavoinnin maakunnassa Elyn- ja Liiton kautta matkailun kehittämishankkeisiin. Maakuntaa laajempaa yhteistyötä on aloitettu myös hankemuotoisena ”Pohjoinen Lakeland- matkailuyritysten kannattava kasvu ja matkailun kansainvälistäminen”- hankkeessa yhdessä Pohjois-Karjalan ja Kainuun alueiden kanssa.

Samaan aikaan Kuopion kaupunki on vahvistanut tapahtumakaupungin kehittämistä, tapahtumatilojensa myyntiä, myyntiprosessin tarkastelua tapahtumatilakohtaisesti. Tavoitteena on uusien tapahtumien haku Kuopioon huomioiden tapahtumatilat ja infran soveltuvuus. Lisäksi kaupungin juhlavuosi

on mekanismi prosessien sujuvoittamiselle ja uusien tapahtumien synnyttämiselle. Tapahtumat ovat vahvasti kytköksissä matkailutoimialaan luoden syitä tulla alueelle. Tapahtumateollisuus on yksi nopeimmin kasvavista toimialoista työllistäen laajasti ja vaikuttaen laajasti aluetalouteen ja veto- sekä pitovoimaan.

Näiden uusien rakenteiden tavoitteena on kansainvälisen yöpymisen määrän viisinkertaistaminen vuosikymmenen loppuun mennessä.

Valtioneuvosto on päättänyt jakaa alueiden kestävä kasvun ja elinvoiman tukeminen -määrärahaa yhteensä 3 000 000 euroa Visit Finlandin toteuttamaan Itäisen Suomen kestävä matkailun kasvuohjelmaan. Tuki maksetaan Visit Finlandille Etelä-Savon Liiton kautta ja alueilta olisi tämänhetkisen tiedon mukaan löydyttävä saman verran vastinrahaa. Vastinrahasta käydään edelleen neuvotteluja ja todennäköistä on, että alueilla käynnissä olevat ja käynnistettävät hankkeet kävisivät vastinrahasta. Pohjois-Savon Visit Finland yhteistyötä koordinoi jo edellä mainittu Pohjois-Savon Matkailu Oy. Hyöty Visit Finlandin työstä tulee alueelle, mikäli alueelta saadaan kansainvälisille markkinoille sopivia matkailutuotteita ja paketteja.

Valtuustoaloitteen mukainen kansainvälinen matkailustrategia syntyy yllä esitettyjen yhteisten toimenpiteiden ja rakenteiden toiminnan kautta. Kuopion kaupunki ei tarvitse omaa erillistä matkailustrategiaa, vaan nykyiset matkailuyhtiöiden luomat strategiat ja niiden jalkauttaminen konkreettisiksi teoiksi kansainvälisen matkailun kehittämiseksi mahdollistavat kansainvälisen matkailun kasvattamisen kestävällä tavalla. Alueen kansainvälisen matkailun kehittymisen pullonkaula ei ole strategioiden, tahtotilan tai rakenteiden puuttuminen vaan se, että olemme ottamassa vasta ensi askeleita kansainvälisen matkailun kehittämisessä. Alueen kansainvälinen matkailu tukeutui pitkään vain yhteen markkinaan, Pietarin alueeseen ja tämän markkinan hyydyttyä joudutaan monella tapaa aloittamaan markkinan ja kysynnän rakentaminen uudestaan. Alueelta puuttuu laajassa mittakaavassa kansainvälisille ryhmille sopivia korkeatasoisia majoitus- ja ohjelmapalveluita ja logistiset yhteydet ovat kehittymättömät, minkä vuoksi suuri haaste on saada aikaan kv-standardit täyttäviä matkapaketteja. Kansainväliset myyntiprosessit ovat pitkiä ja ryhmämyynti tehdään noin kaksi vuotta etukäteen. Kuluttajakaupan (Indismatkailun) kehittäminen vaatisi puolestaan todella suuria panostuksia kysynnän luomiseen mainonnan keinoin. Kansainvälisen matkailun kehittäminen on siis tehtävä vähitellen yhteistyössä laajan alueellisen yhteistyön ja etenkin alueen matkailuyritysten kanssa. Vaikka koko ala toivoo kansainvälisestä matkailusta pikavoittoja, on realismia todeta että tuloksia rakentamastamme yhteistyöstä ja kansainvälisen matkailun kehittämisestä saadaan aikaisintaan viiden vuoden sisällä.

Matkailu- ja tapahtumatoimialan kehittymistä seurataan osana normaalia kaupungin toiminnan seuraamista ja yöpymisten määrän kehittymistä.

Kuopion kaupunki		Kokouskutsu	1/2025	71
Kaupunginhallitus	§ 9	13.01.2025		
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025		

---

Vaikutusten arviointi Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä, kun kyseessä on esityksen vastaamiseen liittyvä asia (KH 21.10.2024 § 293).

Kuopion kaupunki		Kokouskutsu	1/2025	72
Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 102	10.12.2024		
Kaupunginhallitus	§ 22	20.01.2025		
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025		

---

10

## Vastaus valtuustoaloitteeseen perhepäivähoidon vetovoimaisuuden ja harvaan asutun maaseudun hoitopaikkavaihtoehtojen lisäämiseksi Kuopiossa

Kaupunginvaltuusto 24.02.2025  
7442/12.07.00/2024

**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

### Päätös

Vaikutusten arviointi Liitteenä

**Liitteet**

7442/2024 Liite 1 Valtuustoaloite / Perhepäivähoidon vetovoimaisuuden ja harvaan asutun maaseudun hoitopaikkavaihtoehtojen lisäämiseksi Kuopiossa  
7442/2024 Liite 2 Kunnallisen perhepäivähoidon kustannuskorvaukset 1.1.2024  
7442/2024 Liite 3 Perhepäivähoidon turvallisuussuunnitelma  
7442/2024 Liite 4 Perhepäivähoidon omavalvontasuunnitelma 2024  
7442/2024 Liite 5 Vaikutusten ennakoarviointi

### Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 20.01.2025 § 22

Valmistelijat / lisätiedot:  
kasvatusjohtaja Marika Savukoski, puh. 044 718 4008  
palvelupäällikkö, puh. 044 718 6134  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus** kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

**Päätös** Merkitään, että kasvatusjohtaja Marika Savukoski oli läsnä pykälässä vastaamassa kysymyksiin ja hän poistui kokouksesta ennen pykälän päätöskäsittelyä.



Kasvun ja oppimisen  
lautakunta  
Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 102

10.12.2024

§ 22

20.01.2025

24.02.2025

Kaupunginhallituksen jäsen Vesa Linnanmäki esitti, että asia palautetaan valmisteluun. Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Alekski Eskelinen kannatti Linnanmäen tekemää esitystä.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Alekski Eskelinen totesi, että on tehty kannatettu palautusesitys, josta on äänestettävä ja ehdotti, että äänestys suoritetaan nimenhuutoäänestyksenä siten, että asian käsittelyn jatkaminen on 'JAA' ja palautusesitys on 'EI'. Äänestys ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 7 'JAA' -ääntä (Sakari Pääkkö, Tiina Kaartinen, Miia Eskelinen-Fingerroos, Marja Berg, Jaakko Kosunen, Pekka Niiranen ja Minna Reijonen) 4 'EI' -ääntä (Alekski Eskelinen, Björn Cederberg, Vesa Linnanmäki ja Sallamaarit Markkanen).

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi, että äänestyksen tuloksena päätöskäsittelyä jatketaan.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

## Liitteet

### *Päätöshistoria*

Kasvun ja oppimisen lautakunta 10.12.2024 § 102

Valmistelijat / lisätiedot:

kasvatusjohtaja Marika Savukoski puh. 044 718 4008

palvelupäällikkö, puh. 044 718 6134

talouspäällikkö Jusa Ruotsalainen, puh. 044 718 4221

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

### **Päätösehdotus**

apulaiskaupunginjohtaja HEP KOP Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta toteaa, ettei aloite aiheuta toimenpiteitä. Lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Kasvun ja oppimisen  
lautakunta  
Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 102

10.12.2024

§ 22

20.01.2025

24.02.2025

**Päätös**

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Tiina Mikkilä poistui kokouksesta klo 17.27 asian käsittelyn jälkeen.

**Selostus**

Valtuuston kokouksessa 28.10.2024 on jätetty valtuustoaloite (liite 1) perhepäivähoidon vetovoimaisuuden ja harvaan asutun maaseudun hoitopaikkavaihtoehtojen lisäämiseksi Kuopiossa. Valtuustoaloitteen tekijä / tekijät: Tuula Savolainen, Vesa Linnanmäki, Kuopion keskustan valtuustoryhmä.

**Perhepäivähoito**

Perhepäivähoito on kodinomaista, yleensä hoitajan omassa kodissa järjestettävää varhaiskasvatusta. Perhepäivähoito voi olla kunnallista tai yksityisen hoitajan järjestämää. Perhepäivähoidosta ja sen järjestämisestä säädetään varhaiskasvatuslaissa (540/2018).

Perhepäivähoitajalla saa olla hoidossaan korkeintaan neljä kokopäivähoidossa olevaa alle kouluikäistä lasta ja yksi osapäivähoidossa oleva esiopetusikäinen lapsi. Hoitajan omat alle kouluikäiset lapset lasketaan tähän mukaan.

Varhaiskasvatuslain 29 §:n mukaan kelpoisuusvaatimuksena perhepäivähoitajan tehtäviin on tehtävään soveltuva ammattitutkinto tai muu alalle soveltuva koulutus.

Kuopiossa on tällä hetkellä 40 kunnallista perhepäivähoitajaa, 2 kotiryhmää sekä 10 yksityistä perhepäivähoitajaa. Perhepäivähoitajien esihenkilöinä toimii kaksi perhepäivähoidonohjaajaa.

Vastaukset valtuustoaloitteessa esitettyihin toimenpide-ehdotuksiin:

- 1) ***Rekrytointibonus 1000 euroa uudelle perhepäivähoitajalle, joka on pätevä perhepäivähoitajan tehtävään ja on valmis sitoutumaan työskentelyyn Kuopion kaupungin palveluksessa***  
***- Rekrytointibonus voisi olla sidottu koeaikaan eli maksettaisiin koeajan päättymisen jälkeen ja olisi käytössä koko Kuopion alueella.***

Valtuustoaloitteessa ehdotetaan 1000 euron rekrytointibonusta uudelle pätevälle perhepäivähoitajalle. Perhepäivähoitajan tehtävään kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ammattitutkinto tai muu alalle soveltuva koulutus. Kelpoisuuden rinnalla arvioitavaksi tulee soveltuvuus tehtävään sekä perhepäivähoitajaksi hakevan oman elämäntilanteen sopiminen tehtävän hoitamiseen. Perhepäivähoitajien palkkaamisessa on huomioitava, että perhepäivähoitajille maksetaan kuukausipalkkaa, joten lapsiryhmä tulisi sijoittaa täyteen jo aloitusvaiheessa (4 lasta). Ennen perhepäivähoitajan palkkaamista on

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 102	10.12.2024
Kaupunginhallitus	§ 22	20.01.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

myös tarkasteltava varhaiskasvatuspaikkojen kokonaistarve ja selvittävä onko alueella vapaana olevia päiväkotipaikkoja.

Toimenpiteestä aiheutuvat kulut olisivat kertaluontoisia ja riippuisivat palkattavien henkilöiden lukumäärästä. Talousvaikutus olisi 1000 euroa jokaista uutta palkattavaa perhepäivähoitajaa kohden. Tämä aiheuttaa epätasa-arvoista kohtelua perhepäivähoitajien, mutta myös muiden ammattiryhmien (mm. varhaiskasvatuksen opettajat, lastenhoitajat, perusopetuksen opettajat) keskuudessa, jos vain uudet perhepäivähoitajat saavat bonuksen.

2) ***Kulukorvaus turvallisuuden parantamiseen ja välttämättömiin hankintoihin***

***- Otetaan käyttöön kulukorvaus työntekijän kotiin turvallisuussäännöistä johtuvien muutostöiden kulujen kattamiseen sekä tehtävän kannalta välttämättömien kalusteiden ja tarvikkeiden hankkimiseen lasten käyttöön. Kulukorvaus olisi käytössä koko Kuopion alueella.***

Omassa kodissaan työskentelevälle kunnalliselle perhepäivähoitajalle korvataan lapsen hoidosta aiheutuneet välittömät kustannukset kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen KVTES (2022–2025) perhepäivähoitajia koskevan liitteen 12 13 §:n (Perhepäivähoidon kustannuskorvaus) mukaan vähintään Suomen Kuntaliiton kulloinkin voimassa olevan perhepäivähoidon kustannuskorvauksia koskevan suosituksen mukaisesti. (liite 2)

Omassa kodissaan työskentelevälle kunnalliselle perhepäivähoitajalle hyväksytään tulon hankkimisesta aiheutuneina menoina vähennykseksi työnantajan maksamat kustannusten korvaukset maksetun määräisenä ilman eri selvitystä. Kustannusten korvauksen ulkopuolelle jäävät tulonhankkimiskulut perhepäivähoitaja voi vähentää verotuksessa erillisen selvityksen perusteella. Jos kunta on kuitenkin korvannut perhepäivähoitajalle jonkin tulonhankkimiskulun normaalin kustannusten korvauksen lisäksi, tällaisesta kulusta ei myönnetä vähennystä.

Vaikka Suomen Kuntaliitto antaa vuosittain kunnille suosituksen perhepäivähoitajille maksettavasta kustannuskorvauksesta, kuntien tapa maksaa kustannusten korvausta perhepäivähoitajille vaihtelee jonkun verran kunnasta toiseen. Korvaus jakaantuu korvaukseen lapsen ravintokuluista ja korvaukseen muista kuluista. Jos korvaus vastaa perusteeltaan ja määrältään edellä mainittua Suomen Kuntaliiton suosituksen mukaista perhepäivähoitajalle ravintokustannuksista maksettavaa korvausta, saajalle hyväksytään vähennykseksi kunnan maksamat kustannusten korvaukset maksetun määräisenä ilman eri selvitystä. Vähennys tehdään muusta ansiotulosta. (Perhepäivähoitajien menot. Verohallinnon kannanotto 5.1.2023).

Kasvun ja oppimisen  
lautakunta  
Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 102

10.12.2024

§ 22

20.01.2025

24.02.2025

Kuopion kaupunki maksaa perhepäivähoitajille suositusten mukaiset korvaukset ja kustantaa myös muita työssä tarvittavia välineitä ja materiaaleja. Varhaiskasvatuslaissa ei erikseen mainita turvallisuuden parantamiseen tai muihin hankintoihin liittyviä kriteereitä tai erityisiä turvallisuussääntöjä, jotka edellyttäisivät perhepäivähoitajien koteihin muutostöitä. Perhepäivähoitajien tulee esittää tällaiset tulo- ja kassakulut tositteiden perusteella vähennettäväksi verotuksessa. Perhepäivähoidonohjaaja tarkistaa perhepäivähoitajan kodin soveltuvuuden tehtävään turvallisuussuunnitelman ja omavalvontasuunnitelman mukaisesti (liitteet 3 ja 4). Kuopion kaupunki hankkii perhepäivähoitajalle mm.

- tuplarattaat
- matkasängyt
- syöttötuolit
- EA-pakkaukset
- turvaliivit (lapset ja aikuiset)
- työpuhelimien
- IPadit lasten pedagogiseen käyttöön

Lisäksi talousarvion mukaisesti tehdään hankintoja perhepäivähoitajien tiimeille yhteiskäyttöön tai hoitaja kohtaisesti esim. leluja ja pelejä ulko- ja sisäkäyttöön, lasten kirjallisuutta ja ammattikirjallisuutta. Perhepäivähoitajat voivat myös mahdollisuuksien mukaan käyttää lähipäiväkotien salia ja jumppavälineitä.

Perhepäivähoidolle on laadittu turvallisuussuunnitelma (liite 3) ja sen lisäksi perhepäivähoitaja laatii yhteistyössä perhepäivähoidonohjaajan kanssa omavalvontasuunnitelman (liite 4).

**3) Syrjäseutulisiä maaseutualueilla työskenteleville perhepäivähoitajille - Maaseututaajamissa tai -alueilla työskentelevien perhepäivähoitajien työntekijät ovat usein pidemmät johtuen hoitolasten vanhempien pidemmistä työpäivistä (matkat lisäävät työpäivän pituutta jopa 1-2 tuntia/päivä). Mahdollisuudet tavata kollegaa/esihenkilöä kasvokkain ja keskustella työhön liittyvistä haasteista ovat kaupunkialueita vähäisemmät. Lisäksi ruokatarvikkeiden hakemiseen kaupasta joutuu käyttämään enemmän aikaa ja syntyy enemmän kustannuksia pidempien matkojen vuoksi.**

Jos valtuustoaloitteessa esitetty syrjäseutulisiä tai vastaava otettaisiin käyttöön, tulisi se maksaa myös kaikille nykyisille maaseututaajamissa työskenteleville perhepäivähoitajille ja aloitteessa esille nostetut alueet tulisi määritellä tarkasti.

Varhaiskasvatuksen pedagogisen johtamisen vuosikellossa on määritelty tapaamisten minimi ja se toteutuu riippumatta perhepäivähoitajan asuinpaikasta. Myös varhaiskasvatuksen erityisopettajien tuki on käytössä koko

Kasvun ja oppimisen  
lautakunta  
Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 102

10.12.2024

§ 22

20.01.2025

24.02.2025

Kuopion alueella. Päivittäisohjausta tehdään kaikkien perhepäivähoitajien kanssa pääsääntöisesti puhelimitse. Toisiaan perhepäivähoitajat kokoontuvat yhteisiin tapaamisiin taajama-alueilla. Sähköposti, Teams ja puhelin on käytössä viikoittain ja tarvittaessa päivittäin esihenkilön ja perhepäivähoitajien kesken. Perhepäivähoitajat käyttävät keskenään signaalia tai s-postia, puhelinta tai Teamsia keskinäiseen vuorovaikutukseen.

Perhepäivähoitajien säännöllinen työaika on keskimäärin 40 tuntia viikossa. Kaikki tuon yli menevä työ maksetaan hoitajille tai annetaan tasoitusvapaina. Kenenkään ei tarvitse tehdä töitä omalla ajallaan. Ruokatarvikkeiden hankkimisen jokainen hoitaja tekee työajan ulkopuolella.

Syrjäseutulisiä on vanha KVTES:n mukainen kuntasektorin palkanosa. Uusia syrjäseutulisiä ei ole myönnetty 1990-luvun jälkeen. Kaupungissa on kuitenkin tällä hetkellä käytettävissä rekrytointilisiä. Lisää maksetaan 130 euroa/kuukaudessa 6-12 kuukauden ajan työsuhteen alusta lukien.

Toimenpiteen talousvaikutus olisi 780 euroa (6kk) - 1560 euroa (12 kk) jokaista palkattavaa uutta perhepäivähoitajaa kohden. Lisäksi tulisi miettiä, miten henkilö saadaan sitoutettua työhön lisän maksamisen loppumisen jälkeen.

- 4) ***Kuopio-lisä osaksi yksityisen hoidon tukea varhaiskasvatuspalveluiden järjestämiseksi harvaan asutulla maaseutualueella - Luodaan taloudellinen kannustin yksityiseen perhepäivähoitoon harvaan asutulla maaseutualueella täydentämällä Kelan yksityisen hoidon tukea Kuopio-lisällä. Harkinnanvaraisena myönnettävän Kuopio-lisän suuruus tulee määrittää niin, että se on taloudellisesti houkuttelevampi verrattuna palveluseteliin.***

Harvaan asutun maaseutualueen määrittely voi olla haasteellista. Tämän lisäksi perusteena esitetty harkinnanvaraisuus voi olla ongelmallista määritellä. Yleensä harkinnanvaraisuuden perusteena on käytetty tulorajoja, mutta tässä tapauksessa tulojen käyttäminen harkinnanvaraisuuden kriteerinä ei olisi perusteltua. Lisäksi haasteeksi voi nousta se, että harvaan asutuilla alueilla ei ole riittävästi hoitoa tarvitsevia lapsia.

Tällä hetkellä Kuopion kaupunki maksaa yksityisessä perhepäivähoidossa palveluseteliä hoidossa olevista lapsista. Palvelusetelin enimmäisarvo on 843 e/kk. Tähän malliin Kuopio-lisää ei voida käyttää.

Vaihtoehtoisesti yksityinen perhepäivähoito voidaan järjestää Kelan yksityisen hoidon tuen ja hoitolisän kautta. Lisäksi kunta voi päättää maksettavan kuntalisää, jota tässä aloitteessa kutsutaan Kuopio-lisäksi.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	§ 102	10.12.2024
Kaupunginhallitus	§ 22	20.01.2025
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025

Kelan maksama yksityisen tuen hoitoraha on enintään 192,28 e/kk. Esiopetusikäisestä hoitoraha on 70,75 e/kk. Hoitolisä on tulosidonnainen ja sen enimmäismäärä on 265,85 e/kk. Tämän lisäksi kunnat voivat maksaa harkintansa mukaisesti kuntalisää. Koko yksityisen hoidon tuen kustannus tulee kaupungin maksettavaksi, mutta Kela hoitaa maksatuksen asiakkaille ja laskuttaa siitä kuntaa, kuten kotihoidon tuenkin osalta.

Esimerkkejä kuntalisän suuruudesta yksityisessä perhepäivähoidossa (hoidontarve yli 25h/vko):

	Lahti	Turku	Espoo	Vantaa	Vertailuna Kuopion palveluseteli
Kuntalisä alle 3v yhteensä*)	325 517,28-783,13	430 622,28-888,13	369 561,28-827,13	340 532,28-798,13	843
Kuntalisä yli 3v yhteensä*)	225 417,28-683,13	270 462,28-728,13	222 414,28-680,13	230 422,28-688,13	843
*) Hoitoraha 192,28 e Hoitolisä 0-265,85 e					

Jos yksityisen perhepäivähoitajan lapsiryhmä ei ole täynnä, voisi Kuopio-lisästä huolimatta yksityisen perhepäivähoitajan ansiotulo jäädä alhaiseksi eikä tehtävä olisi siten houkutteleva. Lisäksi yksityisessä perhepäivähoidossa hoitajan poissaolot saattavat tuottaa asiakasperheille haasteita, koska varahoitojärjestelmää ei ole käytettävissä. Perheiden tulee itse järjestää lasten hoito yksityisen perhepäivähoitajan poissaoloaikoina.

Varhaiskasvatuspalvelujen näkemys aloitteen toimenpide-ehdotuksiin:

Perhepäivähoitajan tulee olla kelpoinen, soveltuva ja sitoutunut tehtävään. Perhepäivähoitajan lapsiryhmä tulee sijoittaa täyteen jo aloitusvaiheessa (4 lasta). Ennen perhepäivähoitajan palkkaamista on myös tarkasteltava varhaiskasvatuspaikkojen kokonaistarve ja selvitettävä, onko alueella vapaana olevia päiväkotipaikkoja. Kunta maksaa nyt jo perhepäivähoitajille erilaisia kulukorvauksia ja kustantaa toimintaan liittyviä välineitä, materiaaleja, koulutuksia, tarvikkeita ym., minkä lisäksi hoitajat voivat hakea verottajalta tulonhankkimisvähennyksiä. Kaupungissa on jo tällä hetkellä käytössään rekrytointilisä. Lisää maksetaan 130 euroa/kuukaudessa 6-12 kuukauden ajan

Kasvun ja oppimisen  
lautakunta  
Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 102

10.12.2024

§ 22

20.01.2025

24.02.2025

työsuhteen alusta lukien. Tämän takia ei ole tarkoituksenmukaista ottaa käyttöön uutta ja erillistä rekrytointibonusta tai syrjäseutulisiä.

Tällä hetkellä Kuopiossa yksityisille perhepäivähoitajille maksettava palveluseteli on kilpailukykyinen kuntalisä -mallin kanssa. Palveluseteliä korotetaan vuosittain indekseillä, kuten yksityisen päiväkotihoidon palveluseteleitäkin. Ei ole tarkoituksenmukaista siirtyä kuntalisä -malliin, koska tämä on koettu toimivaksi malliksi ja nykyiset yksityiset perhepäivähoitajat ovat olleet tähän tyytyväisiä.

Vaikutusten arviointi

Vaikutusten arviointi liitteenä.

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 43

03.02.2025

24.02.2025

---

**11****Kuntalaisaloitteet vuodelta 2024**

Kaupunginvaltuusto 24.02.2025

50/00.01.01/2025

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi kuntalaisaloitteet ja niiden johdosta suoritettut toimenpiteet vuodelta 2024.

**Päätös****Liitteet**

50/2025 liite: muiden toimielimien kuntalaisaloitteet 2024

***Päätöshistoria***

Kaupunginhallitus 03.02.2025 § 43

Valmistelijat / lisätiedot:  
hallintojohtaja Tero Oinonen, puh. 044 718 2021  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee tiedoksi kuntalaisaloitteet ja niiden johdosta suoritettut toimenpiteet vuodelta 2024.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

**Selostus**

Kuntalain 23 §:n mukaan kunnan asukkaalla on oikeus tehdä kunnalle aloitteita sen toimintaa koskevissa asioissa. Aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettut toimet. Valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettut toimenpiteet.

Kaupungin hallintosäännön 146 §:ssä todetaan seuraavaa:  
"Aloitteen käsittelee se kunnan viranomainen, jolla on toimivalta tehdä päätöksiä aloitteen tarkoittamassa asiassa. Jos toimivaltainen viranomainen on



toimielin, aloitteista ja aloitteiden perusteella suoritetuista toimenpiteistä on annettava toimielimelle tieto jäljempänä määrättyllä tavalla.

Kaupunginhallituksen on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo sen toimivaltaan kuuluvista aloitteista ja niiden perusteella suoritetuista toimenpiteistä. Valtuusto voi samalla päättää, mitkä aloitteista on loppuun käsitelty.

Muun toimielimen kuin valtuuston toimivaltaan kuuluvista aloitteista on annettava tieto toimielimelle niiden päättämällä tavalla. Toimielin voi samalla päättää, mitkä aloitteista ovat loppuun käsiteltyjä.”

Kaupunginvaltuuston toimivaltaan kuuluvista asioista jätettiin ei jätetty kuntalaisaloitteita vuonna 2024.

Muiden toimielimien toimivaltaan kuuluvista asioista jätettiin 24 kuntalaisaloitetta vuonna 2024.

Liitteenä jaetaan listaus vuonna 2024 tehdyistä muiden toimielimen päätösvaltaan kuuluvista kuntalaisaloitteista.

Kuopion kaupunki		Kokouskutsu	1/2025	82
Kaupunginhallitus	§ 44	03.02.2025		
Kaupunginvaltuusto		24.02.2025		

---

12

### Valtuustoaloitteet vuodelta 2024

Kaupunginvaltuusto 24.02.2025

49/00.01.01/2025

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi valtuustoaloitteet vuodelta 2024.

#### Päätös

#### *Päätöshistoria*

Kaupunginhallitus 03.02.2025 § 44

Valmistelijat / lisätiedot:  
hallintojohtaja Tero Oinonen, puh. 044 718 2021  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

#### Päätösehdotus

kaupunginjohtaja Soile Lahti

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee tiedoksi valtuustoaloitteet vuodelta 2024.

#### Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

#### Selostus

Hallintosäännön 119 §:n mukaan "Kaupunginhallituksen on vuosittain helmikuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä ja kaupunginhallitukselle lähetetyistä aloitteista, joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty".

Vuonna 2024 jätettiin 9 valtuustoaloitetta, joista vuoden loppuun mennessä oli käsittelemättä 5 aloitetta.

**Seuraavat aloitteet on käsitelty loppuun:**

1. Risto Pirisen ja 16 muun valtuutetun valtuustoaloite 19.2.2024 " Puijon merkkikiven entisöinti ja siirtäminen Puijolle lähtevän autotien risteysalueelle" on käsitelty kaupunginvaltuustossa 23.9.2024. Asianro 1622/2024.
2. Vihreän valtuustoryhmän ja muiden valtuutettujen (yhteensä 17 allekirjoittajaa) valtuustoaloite 25.3.2024 " Kasvatus- ja koulutuspoliittisen ohjelman päivitys" on käsitelty kaupunginvaltuustossa 23.9.2024. Asianro 2725/2024.
3. Vasemmistoliiton valtuustoryhmän ja muiden valtuutettujen (yhteensä 15 allekirjoittajaa) valtuustoaloite 25.3.2024 " Puistoruokailu lapsille ja nuorille koulujen kesäloma-aikaa" on käsitelty kaupunginvaltuustossa 23.9.2024. Asianro 2729/2024.
4. Sami Kumpulaisen ja 14 muun valtuutetun valtuustoaloite 25.3.2024 "Tekstiilipantin käyttöönoton kokeilusta tekstiilikierätyksen edistämiseksi" on käsitelty kaupunginvaltuustossa 10.6.2024. Asianro 2724/2024.

**Seuraavat aloitteet ovat käsiteltävinä:**

1. Tuula Savolaisen ja Vesa Linnanmäen sekä 20 muun valtuutetun valtuustoaloite 28.10.2024 " Perhepäivähoidon vetovoimaisuuden ja harvaan asutun maaseudun hoitopaikkavaihtoehtojen lisäämiseksi Kuopiossa". Aloite on käsitelty kaupunginhallituksessa 20.1.2025 ja on käsiteltävänä kaupunginvaltuustossa 24.2.2025. Asianro 7442/2024.
2. Karoliina Partasen ja Marko Kilven sekä 17 muun valtuutetun valtuustoaloite 28.10.2024 " Matkailustrategian laatiminen Kuopion kaupungille" on käsitelty kaupunginhallituksessa 13.1.2025 ja on käsiteltävänä kaupunginvaltuustossa 24.2.2025. Asianro 7514/2024.
3. Kaisa Kanteleen, Adam Al-Sawadin ja Tanja Airaksisen sekä 11 muun valtuutetun valtuustoaloite 28.10.2024 " Eläinperäisten tuotteiden kulutuksen puolittamiseksi vuoteen 2030" on valmisteltavana talous- ja omistajaohjauksessa. Asianro 7522/2024.
4. Saara Karkulahden ja 19 muun valtuutetun valtuustoaloite 18.11.2024 " Koulumummo- ja kouluvaaritoiminnan käyttöönotosta Kuopiossa" on valmisteltavana kasvun ja oppimisen palvelualueella. Asianro 7975/2024.
5. Tuula Savolaisen ja Maigi Kuutsan sekä 40 muun valtuutetun valtuustoaloite 16.12.2024 " Digitaalisten palveluiden kehittäminen talvipyöräilyn sujuvoittamiseksi Kuopiossa" on valmisteltavana kaupunkiympäristön palvelualueella. Asianro 8544/2024.

Kuopion kaupunki

Kokouskutsu

1/2025

84

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 44

03.02.2025

24.02.2025

---

Vaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointia ei tehdä tiedoksi merkittävässä asiassa (KH 21.10.2024, § 293).

**13****Kaupunginvaltuuston kokouksessa jätetyt valtuustoaloitteet**

Kaupunginvaltuusto 24.02.2025

1257/00.01.02/2025

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto merkitsee valtuustoaloitteet tiedoksi ja lähettää aloitteet kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

**Päätös****Selostus**

Vaikutusten arviointi

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointia ei tehdä, koska kyseessä on hallinnon sisäistä käsittelyä koskeva asia (KH 21.10.2024 § 293).

**Liitteet**